

(สำเนา)

เลขที่รับ ๓๕/๒๕๖๔ วันที่ ๒๕ ก.พ. ๒๕๖๔

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

สภาผู้แทนราษฎร

ถนนสามเสน เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๒๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔

เรื่อง ขอเสนอญัตติ เรื่อง ขอให้สภาผู้แทนราษฎรตั้งคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษากระบวนการงบประมาณ และกระบวนการจัดสรรงบประมาณที่ตอบโจทย์ปัญหาของประชาชน

กราบเรียน ประธานสภาผู้แทนราษฎร

การบริหารราชการแผ่นดินของรัฐบาลต้องใช้งบประมาณเป็นปัจจัยหลักในการขับเคลื่อน การดำเนินการนโยบาย โครงการ กิจกรรม และบริการสาธารณะในการแก้ไขปัญหาต่าง ๆ ของประเทศ ตามที่ได้แถลงนโยบายต่อรัฐสภา แผนบริหารราชการแผ่นดินและตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญ ด้วยความสำคัญยิ่งของงบประมาณนั้น รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยได้บัญญัติให้งบประมาณรายจ่าย ของแผ่นดินต้องทำเป็นพระราชบัญญัติเสนอต่อรัฐสภาเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ โดยสภาผู้แทนราษฎร จะต้องวิเคราะห์และพิจารณาให้แล้วเสร็จภายใน ๑๐๕ วัน นับแต่วันที่ร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวมาถึง สภาผู้แทนราษฎร ถ้าไม่แล้วเสร็จภายในกำหนดเวลา ให้ถือว่าสภาผู้แทนราษฎรได้ให้ความเห็นชอบ ในร่างพระราชบัญญัตินั้น และให้เสนอร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวต่อวุฒิสภา ในการพิจารณาของวุฒิสภา วุฒิสภาจะต้องให้ความเห็นชอบหรือไม่ให้ความเห็นชอบภายใน ๒๐ วัน นับแต่วันที่ร่างพระราชบัญญัตินั้น มาถึงวุฒิสภา โดยจะแก้ไขเพิ่มเติมใด ๆ มิได้ ถ้าพ้นกำหนดเวลาดังกล่าว ให้ถือว่าวุฒิสภาได้ให้ความเห็นชอบ ในร่างพระราชบัญญัตินั้น กระบวนการพิจารณาดังกล่าวของรัฐสภาเป็นมาตรการควบคุมตรวจสอบการบริหาร ราชการแผ่นดิน โดยการควบคุมการใช้จ่ายเงินของรัฐบาลด้วยการพิจารณาอนุมัติร่างพระราชบัญญัติ งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ ทำให้การใช้จ่ายงบประมาณที่มีอยู่อย่างจำกัดเป็นไปอย่างประหยัด คุ่มค่า เกิดประสิทธิภาพและประสิทธิผลสูงสุดต่อประชาชนและประเทศชาติ

กระบวนการงบประมาณแผ่นดิน หรือวิธีการงบประมาณ เป็นกระบวนการที่เป็นลำดับ ขั้นตอนเกี่ยวกับการกำหนดแผนความต้องการ ในการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณเริ่มตั้งแต่ การทบทวนผลการดำเนินงานของหน่วยงาน การจัดทำกรอบวงเงินในระดับมหภาค การเสนอของงบประมาณ รายจ่ายของหน่วยงานต่าง ๆ ไปจนถึงรัฐบาลแถลงรายงานการรับจ่ายเงินประจำปีต่อรัฐสภาเพื่อเสนอรัฐสภา พิจารณาอนุมัติและตราเป็นพระราชบัญญัติประกาศใช้เป็นกฎหมาย เพื่อใช้เป็นกรอบในการบริหาร และติดตามประเมินผลงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ กระบวนการจัดทำงบประมาณที่ขับเคลื่อน ด้วยระบบราชการทั่วประเทศ เป็นการจัดทำโครงการตามแผนงานที่กระทรวงในสังกัดกำหนดแล้วส่งกลับไป ยังกรมและกระทรวงเพื่อพิจารณา ซึ่งทั้งหมดก็มีที่มาตามกรอบของยุทธศาสตร์ชาติที่ได้กำหนดรูปแบบ เอาไว้ค่อนข้างตายตัว จากนั้นทั้งกรมและกระทรวงก็ส่งต่อไปยังสำนักงานงบประมาณ ซึ่งเป็นหน่วยงาน ในการกำกับดูแลหรือปรับลดงบประมาณสำหรับโครงการต่าง ๆ เท่านั้น

(โปรดพลิก)

อย่างไรก็ดีงบประมาณดังกล่าวอาจไม่ตอบโจทย์ปัญหาและความต้องการของประชาชน อาจเป็นเพราะสำนักงบประมาณและข้าราชการประจำของกระทรวงต่าง ๆ ยังคงมองปัญหาของประชาชน เป็นคนนอก และมุมมองห่างจากปัญหาจริง ส่งผลให้การบังคับใช้งบประมาณขาดประสิทธิภาพ และไปไม่ถึง ประโยชน์ของประชาชนอย่างแท้จริง และประชาชนที่เป็นผู้มีส่วนได้ส่วนเสียโดยตรงกับงบประมาณแผ่นดิน กลับไม่มีส่วนร่วมในการเสนอโครงการใด ๆ รวมไปถึงตัวแทนของประชาชน หรือ ส.ส. ก็ถูกห้ามเข้าไป ยุ่งเกี่ยวกับงบประมาณตามที่ได้ระบุไว้ในรัฐธรรมนูญ อันว่าด้วยหลักการแห่งการขัดกันของผลประโยชน์ จนทำให้อาจถูกตีความในทางลบกรณีเข้าไปเสนอปัญหาของชาวบ้านและแนวทางแก้ไขต่อหน่วยงาน งบประมาณได้ ความโปร่งใสในกระบวนการงบประมาณจึงเป็นสิ่งที่จำเป็นอย่างมาก เนื่องจากจะช่วยลดปัญหา การใช้งบประมาณไปในทางที่ผิด ไม่ก่อให้เกิดประโยชน์ หรือเกิดการคอร์รัปชันลงอย่างมาก ที่ผ่านมา งบประมาณยังขาดกลไกที่จะเชื่อมโยงระหว่างรัฐกับประชาชนและภาคประชาสังคม เนื่องจากเอกสาร งบประมาณมีจำนวนมาก มีความซับซ้อน และเป็นข้อมูลเชิงเทคนิค เมื่อระบบงบประมาณ และกระบวนการ จัดทำงบประมาณในปัจจุบัน ไม่สามารถตอบโจทย์ปัญหาและความต้องการของประชาชนได้ นอกจากนี้ ความสูญเสียของงบประมาณแผ่นดินแล้ว การปล่อยให้ประชาชนต้องแบกปัญหาและความทุกข์ยากของตน ไว้ต่อไป ยังเป็นสาเหตุสำคัญของความแตกแยกขัดแย้งที่ดำรงอยู่ และมีที่ท่าว่าจะทวีความรุนแรงขึ้นเป็นลำดับ อีกด้วย

ดังนั้น จึงขอเสนอญัตติดังกล่าวมาเพื่อให้สภาผู้แทนราษฎรพิจารณาตั้งคณะกรรมการ วิชาสามัญพิจารณาศึกษาระบบงบประมาณและกระบวนการจัดสรรงบประมาณที่ตอบโจทย์ปัญหาของประชาชน ตามข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๔๙ ส่วนเหตุผลและรายละเอียดจะได้ชี้แจง ในที่ประชุมสภาฯ ต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(ลงชื่อ) กนก วงษ์ตระหง่าน ผู้เสนอ

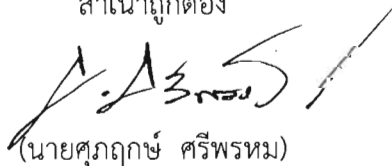
(ศาสตราจารย์กนก วงษ์ตระหง่าน)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์

**ผู้รับรอง** (ญาติ เรื่อง ขอให้สภาผู้แทนราษฎรตั้งคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาาระบบงบประมาณ และกระบวนการจัดสรรงบประมาณที่ตอบโจทย์ปัญหาของประชาชน)

- |                                  |                                |
|----------------------------------|--------------------------------|
| ๑. นายวิวัฒน์ นิลวัชรเมณี        | ๒. นางสาวสุนัฐชา โล่สถาพรพิพิธ |
| ๓. นายพนิต วิกิตเศรษฐ์           | ๔. นายอันวาร์ สาและ            |
| ๕. นายชัยวุฒิ บรรณวัฒน์          | ๖. นายนริศ ชำนาญรักษ์          |
| ๗. นางสาวพิมพ์พี พันธุ์วิชาติกุล | ๘. นายธีรภัทร พริ้งศุลกะ       |
| ๙. นางศิริวรรณ ปราศจากศัตรู      | ๑๐. นายสาธิต ปิตุเตชะ          |
| ๑๑. นายองอาจ คล้ามไพบูลย์        | ๑๒. นายบัญญัติ บรรทัดฐาน       |
| ๑๓. นายเทอดพงษ์ ไชยนันทน์        | ๑๔. นายสาคร เกี้ยวข้อง         |
| ๑๕. พันโท สินธพ แก้วพิจิตร       | ๑๖. นายประมวล พงศ์ถาวราเดช     |
| ๑๗. นายสินิตย์ เลิศไกร           | ๑๘. นายธारा ปิตุเตชะ           |
| ๑๙. นายเกียรติ สิทธิอมร          | ๒๐. นายบัญญัติ เจตนจันทร์      |

สำเนาถูกต้อง



(นายศุภฤกษ์ ศรีพรหม)  
นิติกรชำนาญการพิเศษ  
กลุ่มงานระเบียบวาระ สำนักงานการประชุม

ปวีณา พิมพ์  
๑๕/๑๒/๒๕๖๓  
หัวหน้ากองตรวจ