

(สำเนา)

เลขรับ ๙๘/๒๕๕๕ วันที่ ๑๐ ต.ค. ๒๕๕๕

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

สภาผู้แทนราษฎร

ถนนอุทองใน ดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๑๐ ตุลาคม ๒๕๕๕

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

กราบเรียน ประธานสภาผู้แทนราษฎร

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ร่างพระราชบัญญัติ

๒. บันทึกหลักการและเหตุผล

๓. บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ

ข้าพเจ้ากับคณะขอเสนอร่างพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... พร้อมด้วยบันทึกหลักการและเหตุผล และบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติมาเพื่อได้โปรดนำเสนอสภาผู้แทนราษฎรพิจารณาและหากสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว ก็ขอได้โปรดนำเสนอวุฒิสภาพิจารณาตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(ลงชื่อ) เกียรติอุดม เมนะสวัสดิ์ ผู้เสนอ

(นายเกียรติอุดม เมนะสวัสดิ์)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย

(ลงชื่อ) ปวีณ แซ่จิ่ง ผู้เสนอ (ลงชื่อ) สุรชาติ ชาญประดิษฐ์ ผู้เสนอ

(นายปวีณ แซ่จิ่ง)

(นายสุรชาติ ชาญประดิษฐ์)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย

(ลงชื่อ) พรศักดิ์ เจริญประเสริฐ ผู้เสนอ (ลงชื่อ) บุญชู นิลถนอม ผู้เสนอ

(นายพรศักดิ์ เจริญประเสริฐ)

(นายบุญชู นิลถนอม)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย

(ลงชื่อ) สุนัย จุลพงศธร ผู้เสนอ (ลงชื่อ) ทองดี มนัสสาร ผู้เสนอ

(นายสุนัย จุลพงศธร)

(นายทองดี มนัสสาร)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย

(ลงชื่อ) สหรัฏฐ์ กุลศรี ผู้เสนอ (ลงชื่อ) อธิรัตน์ จันทรสุนทร ผู้เสนอ

(นายสหรัฏฐ์ กุลศรี)

(นายอธิรัตน์ จันทรสุนทร)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย

(ลงชื่อ) วันเพ็ญ พร้อมพัฒน์ ผู้เสนอ (ลงชื่อ) หนูแดง วรรณกานชัย ผู้เสนอ

(นางวันเพ็ญ พร้อมพัฒน์)

(นายหนูแดง วรรณกานชัย)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย

(โปรดพลิก)

(ลงชื่อ) ไฟโรจน์ อิศระเสรีพงษ์ (นายไฟโรจน์ อิศระเสรีพงษ์) สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย	ผู้เสนอ	(ลงชื่อ) นิตศัน ศรีนนท์ (นายนิตศัน ศรีนนท์) สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย	ผู้เสนอ
(ลงชื่อ) ธนิก มาสีพิทักษ์ (นายธนิก มาสีพิทักษ์) สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย	ผู้เสนอ	(ลงชื่อ) มุกดา พงษ์สมบัติ (นางมุกดา พงษ์สมบัติ) สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย	ผู้เสนอ
(ลงชื่อ) มนพร เจริญศรี (นางมนพร เจริญศรี) สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย	ผู้เสนอ	(ลงชื่อ) วรารักษ์ พันธุ์ศิลา (นายวรารักษ์ พันธุ์ศิลา) สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย	ผู้เสนอ
(ลงชื่อ) ปัญญา จินตะเวช (นายปัญญา จินตะเวช) สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย	ผู้เสนอ	(ลงชื่อ) เปล่งมณี เร่งสมบูรณ์สุข (นางเปล่งมณี เร่งสมบูรณ์สุข) สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย	ผู้เสนอ
	(ลงชื่อ) นิรมิต สุจारी (นายนิรมิต สุจारी) สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย	ผู้เสนอ	

สำเนาถูกต้อง

(นางสาวรุ่งนภา ชันธิโชติ)  
ผู้บังคับบัญชากลุ่มงานระเบียบวาระ  
สำนักการประชุม

มาตี พิมพ์  
ภัทพร ทาน  
ตรวจ

บันทึกหลักการและเหตุผล  
ประกอบร่างพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย (ฉบับที่ ..)  
พ.ศ. ....

---

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ โดยกำหนดให้เงินค่าบำรุงสถาบันซึ่งโรงงานได้จัดเก็บไว้จากชาวไร่อ้อย ต้องนำส่งให้สมาคมที่อยู่ในเขตพื้นที่ของชาวไร่อ้อย ทั้งนี้เพื่อที่สมาคมจะได้นำเงินค่าบำรุงดังกล่าวไปใช้ให้เกิดประโยชน์แก่ชาวไร่อ้อยและโรงงานโดยตรง อีกทั้งเพื่อป้องกันและแก้ปัญหาไม่ให้เกิดการนำเงินค่าบำรุงไปให้แก่องค์กรอื่น ๆ ซึ่งได้มีการจัดตั้งขึ้นในภายหลัง เพื่อไม่ให้เกิดความซ้ำซ้อนกัน นอกจากนี้ได้กำหนดบทลงโทษทางอาญาสำหรับการไม่ปฏิบัติตามบทบัญญัติที่แก้ไขใหม่นี้ เพื่อให้กฎหมายมีผลบังคับได้ และกำหนดให้โรงงานมีสิทธิกู้ยืมเงินจากสหกรณ์ เพื่อจะได้มีเงินทุนหมุนเวียนและเสียดอกเบี้ยในอัตราที่เหมาะสม

เหตุผล

โดยที่ปัจจุบันได้มีโรงงานอ้อยบางแห่ง เมื่อได้เก็บเงินค่าบำรุงสถาบันจากชาวไร่อ้อยแล้ว ไม่นำเงินค่าบำรุงดังกล่าวมาส่งให้แก่สมาคมตามที่ได้เคยปฏิบัติมาแต่เดิม แต่มีการจัดตั้งสหกรณ์ขึ้นใหม่และนำเงินค่าบำรุงส่งให้แก่สหกรณ์แทน ทำให้สมาคมไม่มีเงินเพียงพอที่จะนำไปช่วยเหลือชาวไร่อ้อยได้ ก่อให้เกิดปัญหาความซ้ำซ้อนของหน่วยงานที่มีสิทธิรับเงินค่าบำรุงจากชาวไร่อ้อยและโรงงาน นอกจากนั้นได้บัญญัติให้โรงงานสามารถกู้ยืมเงินจากสหกรณ์ เพื่อนำไปปรับซื้ออ้อยจากชาวไร่อ้อยได้ ทำให้โรงงานเสียดอกเบี้ยในอัตราที่เหมาะสมและไม่แพงเกินไป อันจะเป็นประโยชน์แก่โรงงานและชาวไร่อ้อยต่อไป เพื่อแก้ปัญหาที่เกิดขึ้นดังกล่าว จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

ร่าง  
พระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย (ฉบับที่ ..)  
พ.ศ. ....

---

.....  
.....  
.....

.....

โดยที่เป็นการสมควรให้มีการแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย

.....

พระราชบัญญัตินี้มีบทบัญญัติบางประการเกี่ยวกับการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคล  
ซึ่งมาตรา ๒๙ ประกอบมาตรา ๓๐ และมาตรา ๔๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย บัญญัติให้กระทำได้  
โดยอาศัยอำนาจตามบทบัญญัติแห่งกฎหมาย

.....

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย (ฉบับที่ ..)  
พ.ศ. ....”

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

มาตรา ๓ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๒๘/๑ แห่งพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย

พ.ศ. ๒๕๒๗

“มาตรา ๒๘/๑ เงินค่าบำรุงสถาบันชาวไร่อ้อย ซึ่งโรงงานได้จัดเก็บไว้จากชาวไร่อ้อย  
ต้องนำส่งให้แก่สมาคมในเขตพื้นที่ซึ่งเป็นสถาบันชาวไร่อ้อย ตามระเบียบที่คณะกรรมการกำหนด”

มาตรา ๔ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๔๔/๑ แห่งพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย

พ.ศ. ๒๕๒๗

“มาตรา ๔๔/๑ ในการรับซื้ออ้อยจากชาวไร่อ้อย ให้โรงงานมีสิทธิยืมเงินจากสหกรณ์ และ  
ให้สหกรณ์ให้สินเชื่อกับโรงงาน เพื่อนำเงินไปจ่ายค่าอ้อยให้กับชาวไร่อ้อยได้ โดยคิดดอกเบี้ยตามอัตราดอกเบี้ย  
เงินกู้ของสหกรณ์

หลักประกัน การกู้ยืมเงินตามวรรคหนึ่ง ให้เป็นไปตามระเบียบที่สภกรรมได้กำหนดไว้

มาตรา ๕ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๖๕/๑ แห่งพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย

พ.ศ.๒๕๒๗

“มาตรา ๖๕/๑ โรงงานใดไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๒๘/๑ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งปี หรือปรับไม่เกินหนึ่งหมื่นบาทหรือทั้งจำทั้งปรับ”

มาตรา ๖ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ และให้มีอำนาจแต่งตั้งพนักงานเจ้าหน้าที่และออกระเบียบเพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้

ระเบียบนั้น เมื่อประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้วให้ใช้บังคับได้

.....

.....

บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของ  
ของร่างพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย (ฉบับที่ ..)  
พ.ศ. ....

---

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรกับคณะได้เสนอร่างพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย (ฉบับที่ ..)  
พ.ศ. .... ต่อสภาผู้แทนราษฎรและได้จัดทำบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติตามมาตรา  
๑๔๒ วรรคห้า ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ดังต่อไปนี้

**๑. เหตุผลและความจำเป็นในการเสนอร่างพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย  
(ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....**

โดยที่ปัจจุบันได้มีโรงงานอ้อยบางแห่ง เมื่อได้เก็บเงินค่าบำรุงจากชาวไร้อ้อยแล้ว ไม่นำเงินค่า  
บำรุงดังกล่าวส่งให้แก่สมาคมตามที่ได้เคยปฏิบัติมาแต่เดิม แต่มีการจัดตั้งสหกรณ์ขึ้นใหม่และนำเงินค่าบำรุง  
ส่งให้แก่สหกรณ์แทน ทำให้สมาคมไม่มีเงินเพียงพอที่จะนำไปช่วยเหลือชาวไร้อ้อยได้ ก่อให้เกิดปัญหาความซ้ำซ้อน  
ของหน่วยงานที่มีสิทธิรับเงินค่าบำรุงจากชาวไร้อ้อยและโรงงาน นอกจากนั้นได้บัญญัติให้โรงงานสามารถกู้ยืมเงิน  
จากสหกรณ์ เพื่อนำไปใช้ซื้ออ้อยจากชาวไร้อ้อยได้ ทำให้โรงงานเสียดอกเบี้ยในอัตราที่เหมาะสมและไม่แพงเกินไป  
อันจะเป็นประโยชน์แก่โรงงานและชาวไร้อ้อยต่อไป เพื่อแก้ปัญหาที่เกิดขึ้นดังกล่าว จึงจำเป็นต้องตรา  
พระราชบัญญัตินี้

**๒. สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ**

๒.๑ แก้ไขเพิ่มเติมโดยกำหนดให้โรงงานซึ่งเป็นสถาบันชาวไร้อ้อยตามบทนิยามในมาตรา ๔  
ของพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ ต้องนำเงินค่าบำรุงสถาบันชาวไร้อ้อยที่จัดเก็บจาก  
ชาวไร้อ้อย มีหน้าที่ต้องนำส่งเงินดังกล่าวให้แก่สมาคมอันเป็นสถาบันชาวไร้อ้อยเท่านั้น (ร่างมาตรา ๓)

๒.๒ แก้ไขเพิ่มเติมโดยกำหนดให้โรงงานมีสิทธิกู้ยืมเงินจากสหกรณ์ และให้สหกรณ์ให้สินเชื่อ  
กับโรงงาน เพื่อนำเงินไปจ่ายค่าอ้อยให้กับชาวไร้อ้อยได้ โดยคิดดอกเบี้ยตามอัตราดอกเบี้ยเงินกู้ของสหกรณ์  
เพื่อจะได้เสียดอกเบี้ยในอัตราที่เหมาะสม (ร่างมาตรา ๔)

๒.๓ กำหนดอัตราโทษทางอาญาสำหรับโรงงานซึ่งไม่ปฏิบัติตามกฎหมายที่แก้ไขใหม่นี้  
เพื่อให้เกิดความเกรงกลัว เมื่อมีกรณีที่ไม่ปฏิบัติตามกฎหมายที่แก้ไขใหม่ (ร่างมาตรา ๕)

---