

สรุปผลการประชุม
คณะกรรมการธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง
ครั้งที่ ๔๗/๒๕๕๙

วันอังคารที่ ๒๔ พฤษภาคม ๒๕๕๙

ณ ห้องประชุมคณะกรรมการ หมายเลข ๒๒๐ ชั้น ๒ อาคารรัฐสภา ๒

ด้วยในคราวประชุมคณะกรรมการธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง สมาชิกขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ เมื่อวันอังคารที่ ๒๔ พฤษภาคม ๒๕๕๙ ที่ประชุมได้พิจารณาแนวทางการปฏิรูปพรรคการเมืองให้เป็นสถาบันทางการเมือง โดยเป็นของประชาชน และการจัดหาแหล่งที่มางบประมาณเพื่อสนับสนุนพรรคการเมืองโดยรัฐ โดยเชิญ นายรังสรรค์ ศรีวรศาสตร์ สมาชิกสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ เข้าร่วมประชุม เพื่อให้ข้อมูลดังกล่าว และพิจารณารายงานของคณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูประบบพรรคการเมือง เรื่อง ระบบพรรคการเมือง สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

เรื่องที่ ๑ พิจารณาแนวทางการปฏิรูปพรรคการเมืองให้เป็นสถาบันทางการเมือง โดยเป็นของประชาชน และการจัดหาแหล่งที่มางบประมาณเพื่อสนับสนุนพรรคการเมืองโดยรัฐ

ผลการพิจารณา

สมาชิกสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ (นายรังสรรค์ ศรีวรศาสตร์) ให้ข้อมูลเกี่ยวกับแหล่งที่มางบประมาณเพื่อสนับสนุนพรรคการเมืองโดยรัฐ สรุปดังนี้ การให้เงินทุนสนับสนุนพรรคการเมืองโดยรัฐผ่านทางกองทุนเพื่อพัฒนาพรรคการเมือง ซึ่งอยู่ภายใต้การกำกับดูแลของคณะกรรมการการเลือกตั้ง มีแหล่งที่มาของงบประมาณ จำนวน ๑๐ ประเภท ได้แก่ ๑) เงินงบประมาณรายจ่ายที่รัฐให้การสนับสนุน ๒) เงินที่ได้รับบริจาคมาจากกรมสรรพากร โดยการหักจากภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาประจำปีของรัฐพึงได้ รายละเอียดไม่เกินจำนวน ๑๐๐ บาท ทั้งนี้ ขึ้นอยู่กับความประสงค์ของแต่ละบุคคลว่าจะให้แก่พรรคการเมืองใดหรือไม่ ๓) เงินสมทบจากรัฐเพิ่มเติมให้อีกร้อยละ ๕ ของจำนวนเงินทั้งหมดจากการบริจาคตามข้อ ๒ ๔) ค่าธรรมเนียมในการสมัครรับเลือกตั้งของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ๕) ค่าปรับที่ได้รับจากการลงโทษทางปกครองหรือค่าอาญาต่อผู้กระทำความผิดตามพระราชบัญญัติพรรคการเมือง ๖) เงินหรือทรัพย์สินที่ได้รับจากพรรคการเมืองที่ปฏิบัติฝ่าฝืนพระราชบัญญัติพรรคการเมือง ๗) เงินและทรัพย์สินที่ตกเป็นของกองทุนเพื่อพัฒนาการเมืองจากการสิ้นสภาพของพรรคการเมือง ๘) เงินหรือทรัพย์สินที่มีผู้มอบให้เพื่อสมทบกองทุน ๙) เงินดอกผลของกองทุน ๑๐) เงินรายรับอื่น

สำหรับประเด็นปัญหาการบริจาคเงินให้พรรคการเมือง โดยการแสดงเจตนาในแบบแสดงรายการภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาประจำปี ตามข้อ ๒ เงินที่ได้รับบริจาคมาจากกรมสรรพากร ซึ่งมีผู้แสดงความประสงค์จำนวนน้อยมาก จากข้อมูลการยื่นแบบภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาในปี พ.ศ. ๒๕๕๖ จะต้องมีผู้ยื่นแบบภาษีจำนวนประมาณ ๑๐ ล้านคน มีผู้ที่ต้องชำระภาษีเงินได้ จำนวนประมาณ ๔ ล้านคน แต่ผู้ที่ต้องชำระภาษีเงินได้ แล้วแสดงเจตนาประสงค์ให้รัฐบริจาคเงินภาษีให้แก่พรรคการเมืองมีเพียงจำนวนประมาณ ๑ ล้านคน โดยการแก้ไขปัญหาดังกล่าวอาจให้มีการขยายฐานการเสียภาษีเพิ่มมากขึ้น นอกจากนี้ รัฐอาจต้องสร้างความเข้าใจให้กับประชาชนเกี่ยวกับการแสดงความประสงค์ดังกล่าว เพราะมีประชาชนบางส่วนยังไม่ทราบข้อมูลหรือไม่ได้กรอกแบบภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาเอง

ส่วนการให้ผู้ใดที่บริจาคเงินให้แก่พรรคการเมือง เพื่อเป็นมาตรการในการสร้างแรงจูงใจของรัฐต่อประชาชนในการเข้ามามีส่วนร่วมในการเป็นเจ้าของพรรคการเมือง โดยให้เงินบริจาค่นั้นถือเป็นค่าใช้จ่ายที่สามารถนำไปลดหย่อนภาษีเงินได้ สามารถกระทำได้โดยไม่ต้องแก้ไขประมวลรัษฎากร

ซึ่งสามารถออกเป็นกฎกระทรวงหรือพระราชกฤษฎีกาได้ โดยการลดหย่อนภาษีดังกล่าวจะทำให้รัฐต้องเสียงบประมาณทางภาษีจำนวนเท่าใด ขึ้นอยู่กับว่าบุคคลผู้นั้นเสียภาษีในอัตราใด เช่น หากรัฐกำหนดให้ยกเว้นภาษีเงินได้สุทธิ ๑๐๐,๐๐๐ บาทแรก ซึ่งบุคคลผู้นั้นมีเงินได้สุทธิอยู่ในอัตรา ๑๐๐,๐๐๐ บาท รัฐก็จะไม่ได้เสียงบประมาณทางภาษีจากบุคคลผู้นั้น เป็นต้น

ทั้งนี้ ที่ประชุมเห็นควรให้นำความเห็นและข้อเสนอแนะดังกล่าว เพื่อเป็นข้อมูลในการพิจารณาและจัดทำข้อเสนอแนะการปฏิรูปการเมือง เรื่อง ระบบพรรคการเมือง ของคณะกรรมการการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง ต่อไป

เรื่องที่ ๒ พิจารณารายงานของคณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูประบบพรรคการเมือง เรื่อง ระบบพรรคการเมือง

ผลการพิจารณา

๑. ที่ประชุมคณะกรรมการการได้มีการพิจารณารายงานเรื่อง ระบบพรรคการเมือง โดยมีความเห็นและข้อเสนอแนะเกี่ยวกับวิธีการปฏิรูประบบพรรคการเมือง และให้คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูประบบพรรคการเมืองนำความเห็นและข้อเสนอแนะของกรรมการไปปรับปรุงแก้ไขเพิ่มเติมรายงานเรื่อง ระบบพรรคการเมือง เพื่อให้เกิดความสมบูรณ์ครบถ้วน ดังนี้

๑) ให้สมาชิกพรรคการเมืองชำระค่าธรรมเนียมการเป็นสมาชิกพรรคการเมืองรายปี รายละไม่น้อยกว่า ๑๐๐ บาทต่อปี

๒) บุคคล นิติบุคคล หรือสมาชิกพรรคการเมืองที่บริจาคเงินให้แก่พรรคการเมืองตั้งแต่ ๕๐๐ บาทขึ้นไป ให้รัฐมีมาตรการสร้างแรงจูงใจ โดยให้เงินบริจาค้นั้นถือเป็นค่าใช้จ่ายที่สามารถนำไปลดหย่อนภาษีเงินได้ตามที่จ่ายจริง แต่ไม่เกินปีละ ๑๕,๐๐๐ บาท

๓) ผู้เสียภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาประจำปีแต่ละคนสามารถแจ้งความจำนงของตนที่จะบริจาคเงินให้พรรคการเมืองได้จำนวนหนึ่งพรรคการเมือง หรือไม่บริจาคให้พรรคการเมืองใดก็ได้ รายละไม่เกิน ๕๐๐ บาทต่อปี โดยรัฐจะจัดสรรงบประมาณรายปีให้กับพรรคการเมืองนั้น ๆ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์และวิธีการกำหนดโดยอธิบดีกรมสรรพากร

๒. ที่ประชุมคณะกรรมการกำหนดที่จะพิจารณารายงาน เรื่อง ระบบพรรคการเมือง อีกครั้งหนึ่งในการประชุมครั้งต่อไป

นายสุวรรณพ ดุลยสุข

วิทยาการปฏิบัติการ


สำนักกรรมการ ๒

ผู้สรุปผลการประชุม

นางสาวปรียาภรณ์ แก้วโยน

ผู้บังคับบัญชาในกลุ่มงานคณะกรรมการ

การพัฒนาการเมืองฯ

 ผู้ตรวจ