

สรุปผลการประชุม
คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง
สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
ครั้งที่ ๔๕
วันจันทร์ที่ ๑๖ พฤษภาคม ๒๕๕๙
ณ ห้องประชุมคณะกรรมการ หมายเลข ๒๒๐ ชั้น ๒ อาคารรัฐสภา ๒

ด้วยในคราวประชุมคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ เมื่อวันจันทร์ที่ ๑๖ พฤษภาคม ๒๕๕๙ ที่ประชุมได้มีการพิจารณาหลักเกณฑ์และวิธีการแสดงความคิดเห็นในการออกเสียงประชามติ ตามประกาศคณะกรรมการการเลือกตั้ง เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการแสดงความคิดเห็นในการออกเสียงประชามติ พ.ศ. ๒๕๕๙ โดยเชิญ คณะกรรมการการเลือกตั้ง เข้าร่วมประชุม โดยสรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

ผู้แทนคณะกรรมการการเลือกตั้ง ได้กล่าวว่า ภารกิจหลักของคณะกรรมการการเลือกตั้งในการออกเสียงประชามติ ในวันที่ ๗ สิงหาคม ๒๕๕๙ คือ การจัดพิมพ์และเผยแพร่ประชาสัมพันธ์ร่างรัฐธรรมนูญ และการอำนวยความสะดวกการออกเสียงประชามติให้เป็นไปโดยสุจริต โดยในการจัดพิมพ์และเผยแพร่ประชาสัมพันธ์ร่างรัฐธรรมนูญนั้น คณะกรรมการการเลือกตั้งพยายามดำเนินการทุกวิถีทางเพื่อให้การเผยแพร่และประชาสัมพันธ์ร่างรัฐธรรมนูญประสบผลสำเร็จในการทำให้ประชาชนทราบและมีความเข้าใจที่ถูกต้องเกี่ยวกับบทบัญญัติและสาระสำคัญของร่างรัฐธรรมนูญ เช่น การเผยแพร่และประชาสัมพันธ์ผ่านสื่อสิ่งพิมพ์ จุลสาร สื่อออนไลน์ เว็บไซต์ แอปพลิเคชันของโทรศัพท์มือถือ สื่อโทรทัศน์และวิทยุกระจายเสียง เป็นต้น สำหรับการอำนวยความสะดวกการออกเสียงประชามตินั้น คณะกรรมการการเลือกตั้งได้มีการวางแผนและดำเนินการเพื่ออำนวยความสะดวกให้กับประชาชนในการออกไปใช้สิทธิออกเสียงประชามติ เช่น การลงทะเบียนทางอินเทอร์เน็ต จัดหน่วยเลือกตั้งเคลื่อนที่ อำนวยความสะดวกให้กับกลุ่มผู้สูงอายุและคนพิการ

สำหรับการกระทำอันเป็นการก่อความวุ่นวายเพื่อให้การออกเสียงประชามติไม่เป็นไปด้วยความเรียบร้อย ตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการออกเสียงประชามติร่างรัฐธรรมนูญ พ.ศ. ๒๕๕๙ นั้น ส่วนใหญ่เป็นหลักที่กฎหมายเดิมกำหนดไว้อยู่แล้ว มีการเพิ่มเติมเพียงการห้ามเผยแพร่ข้อความ ภาพ เสียง ในสื่ออิเล็กทรอนิกส์ หรือในช่องทางอื่นใด ที่ผิดไปจากข้อเท็จจริงหรือมีลักษณะรุนแรง ก้าวร้าว หยาดคาย ปลุกระดม หรือข่มขู่ อันมีผลกระทบต่อการใช้สิทธิออกเสียงของประชาชน และการเพิ่มโทษกรณีที่เป็นการกระทำความผิดของคณะบุคคลตั้งแต่ห้าคนขึ้นไป

สำหรับประกาศคณะกรรมการการเลือกตั้ง เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการแสดงความคิดเห็นในการออกเสียงประชามติ พ.ศ. ๒๕๕๙ ซึ่งกำหนดหลักเกณฑ์ ๖ ประการ ที่สามารถทำได้ และหลักเกณฑ์ ๘ ประการ ที่ไม่สามารถทำได้ ในช่วงก่อนการลงประชามติเพื่อรับร่างรัฐธรรมนูญนั้น สิ่งที่ประชาชนสามารถทำได้ตามประกาศฉบับดังกล่าว มิได้จำกัดแต่เฉพาะ ๖ ประการ ที่กล่าวถึงในประกาศเท่านั้น เนื่องจากในประกาศฉบับดังกล่าว ใช้คำว่า “เช่น” ซึ่งเป็นเพียงการยกตัวอย่างสิ่งที่ประชาชนสามารถทำได้ แต่การกระทำประการอื่นนอกเหนือจากที่ประกาศกำหนดนั้น ประชาชนยังคงสามารถกระทำและแสดงความคิดเห็นได้ตามปกติ ไม่ถือเป็นการกระทำอันผิดกฎหมาย ตราบใดที่การกระทำหรือการแสดงความคิดเห็นดังกล่าวมิได้เป็นการกระทำหรือแสดงความคิดเห็นอันเป็นเท็จหรือมีลักษณะรุนแรง ก้าวร้าว หยาดคาย ปลุกระดม หรือข่มขู่ อันกระทบต่อการออกไปใช้สิทธิออกเสียงประชามติ

ในการนี้ คณะกรรมาธิการได้มีข้อห่วงใย และมีข้อเสนอแนะการแก้ไขเพิ่มเติมประกาศของคณะกรรมการการเลือกตั้ง เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการแสดงความคิดเห็นในการออกเสียงประชามติ พ.ศ. ๒๕๕๙ ดังนี้

๑. ควรให้ประชาชนได้เข้าใจและมีเสรีภาพในการเสนอความเห็นและการเผยแพร่ความเห็น โดยสุจริตและไม่ผิดต่อกฎหมาย

๒. คณะกรรมการการเลือกตั้งควรมีช่องทางให้ประชาชนได้ติดต่อสอบถาม ในกรณีที่บุคคลใดหรือฝ่ายใดมีข้อสงสัยนอกจากที่คณะกรรมการการเลือกตั้งออกหลักเกณฑ์ไว้แล้ว เพื่อความชัดเจน มิให้มีการกระทำความผิดต่อกฎหมายเกิดขึ้น

๓. หากคณะกรรมการการเลือกตั้งเห็นว่าจะมีบุคคลใดน่าจะกระทำความผิดต่อกฎหมายเกี่ยวกับการเสนอความเห็นในการออกเสียงประชามติ ให้คณะกรรมการการเลือกตั้งมีหนังสือเตือนหรือประกาศแจ้งเตือนมิให้บุคคลนั้นหรือบุคคลใดกระทำความผิดต่อกฎหมายเกี่ยวกับการทำประชามติดังกล่าว ทั้งนี้ คณะกรรมการการเลือกตั้งต้องมีการปรึกษาร่วมกับสำนักงานตำรวจแห่งชาติ เพื่อกำหนดแนวทางดำเนินการให้เป็นมาตรฐานเดียวกัน

๔. ให้คณะกรรมการการเลือกตั้งดูแลการแสดงความคิดเห็นเกี่ยวกับการออกเสียง โดยการจัดทำข้อเสนอแนะเฉพาะส่วนที่จะเป็นความผิดตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการออกเสียงประชามติร่างรัฐธรรมนูญ พ.ศ. ๒๕๕๙ มาตรา ๕๐ ที่มี ๗ อนุมาตรา พร้อมยกตัวอย่างที่เป็นข้อห้ามเป็นข้อ ๆ เป็นลำดับให้ชัดเจน เรียงตามอนุมาตรา และตามวรรคสองของมาตรา ๖๑ แต่ละเรื่องให้มีความชัดเจนเป็นลำดับ

๕. บทบัญญัติตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการออกเสียงประชามติร่างรัฐธรรมนูญ พ.ศ. ๒๕๕๙ มาตรา ๖๑ (๓) และวรรคสอง เป็นบทสำคัญในการให้มีการออกเสียงทำประชามติให้เป็นไปด้วยความเรียบร้อยนั้น ให้คณะกรรมการการเลือกตั้งอธิบายและยกตัวอย่างแต่ละอนุมาตรา และแต่ละเรื่องตามวรรคสอง โดยไม่มีการขยายข้อความในบทกฎหมายที่จะก่อให้เกิดความผิดนอกจากที่กฎหมายได้บัญญัติไว้

๖. ตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการออกเสียงประชามติร่างรัฐธรรมนูญ พ.ศ. ๒๕๕๙ มาตรา ๖๑ วรรคสอง ที่ขยายความหมายของการกระทำที่จะถือว่าเป็นความวุ่นวายตาม (๓) ของมาตรา ๖๑ นั้น ควรอธิบายเฉพาะบทบัญญัติที่กฎหมายห้ามว่าการกระทำนั้นเป็นการกระทำที่ก่อความวุ่นวาย เพื่อให้การออกเสียงไม่เป็นไปด้วยความเรียบร้อย อันอาจเป็นความผิดตามมาตรา ๖๑ วรรคสอง ดังนี้ “การเผยแพร่ข้อความ ภาพ เสียง ในสื่อหนังสือพิมพ์ วิทยุ โทรทัศน์ สื่ออิเล็กทรอนิกส์ หรือในช่องทางอื่นใด ที่

๑) ผิดไปจากข้อเท็จจริง

๒) มีลักษณะรุนแรง ก้าวร้าว หยาดบคาย ปลุกเร้าคน หรือข่มขู่

๓) โดยมุ่งหวังเพื่อให้ผู้มีสิทธิออกเสียงไม่ไปใช้สิทธิออกเสียง หรือออกเสียงอย่างใดอย่างหนึ่ง หรือไม่ออกเสียง ให้ถือว่าผู้นั้นกระทำการก่อความวุ่นวายเพื่อให้การออกเสียงไม่เป็นไปด้วยความเรียบร้อย”

นายธนพงษ์ พุทธิรักษ์

นิติกรปฏิบัติการ

ผู้สรุปผลการประชุม

นางสาวปรียาภรณ์ แก้วโยน

ผู้บังคับบัญชาจากสำนักงานคณะกรรมการ

การพัฒนาการเมือง การสื่อสารมวลชน

และการมีส่วนร่วมของประชาชน

2 km 11/02 ผู้ตรวจ