



รายงาน
ของ
คณะกรรมการวิสามัญพิจารณา
ร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองนครสวรรค์
พ.ศ.
สภาผู้แทนราษฎร

(สำเนา)

ด่วนที่สุด

ที่ ๓๖๗ / ๒๕๕๕

สภาผู้แทนราษฎร

ถนนอุทองใน เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๑๘ มกราคม ๒๕๕๕

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองนครสวรรค์ พ.ศ.

กราบเรียน ประธานสภาผู้แทนราษฎร

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวข้างต้น พร้อมด้วยรายงานของคณะกรรมการวิสามัญ จำนวน ๑ ชุด

ตามที่ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้ลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองนครสวรรค์ พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) ซึ่งรอการพิจารณารับหลักการในวาระที่หนึ่งของสภาผู้แทนราษฎรชุดที่แล้ว (ชุดที่ ๒๓) จนมีพระราชกฤษฎีกายุบสภาผู้แทนราษฎร เมื่อวันที่ ๑๐ พฤษภาคม ๒๕๕๔ ต่อมา รัฐสภาได้มีมติเห็นชอบให้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติต่อไปตามที่คณะรัฐมนตรีร้องขอตามมาตรา ๑๕๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และให้คณะกรรมการคณะเดียวกันกับที่พิจารณาร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองภูเก็ต พ.ศ. เป็นผู้พิจารณา ซึ่งกรรมการคณะนี้ประกอบด้วย

- | | |
|------------------------------|--------------------------------|
| ๑. นายโกมล จิรัชย์สุทธิกุล | ๒. นายโกศล ปัทมะ |
| ๓. นายตรีภพ คริสต์รักษา | ๔. นายนิติวัฒน์ จันทร์สว่าง |
| ๕. นายนิยม เวชกามา | ๖. พันตำรวจโท นกุล แสงศิริ |
| ๗. นายบุญดำรง ประเสริฐโสภา | ๘. นายประชา ประสพดี |
| ๙. นายประเวศ รัชพล | ๑๐. นายประสพ บุขราคม |
| ๑๑. นายประสาท ต้นประเสริฐ | ๑๒. นายประเสริฐ พงษ์สุวรรณศิริ |
| ๑๓. นายพัยัพ ปันเกตุ | ๑๔. นายพีรพันธ์ พาลุสุข |
| ๑๕. นายมานพ เกษมณี | ๑๖. นายรามศ รัตนะเขวง |
| ๑๗. นางวารภรณ์ ตั้งภากรณ์ | ๑๘. นายวัฒนา แซ่ไพเราะ |
| ๑๙. นายวันชัย บุชบา | ๒๐. นายวิทยา แก้วภราดัย |
| ๒๑. นายวิรัตน์ วิริยะพงษ์ | ๒๒. นายวิสิทธิ์ พิทยาภรณ์ |
| ๒๓. นายสงกรานต์ จิตสุทธิภากร | ๒๔. นายสมชัย วัฒนการุณ |
| ๒๕. นายสหัสรัฐ กุลศรี | ๒๖. นายสัญญาชัย วงษ์สุนทร |
| ๒๗. นายสาคร เกี้ยวข้อง | ๒๘. นายสุรวิทย์ คนสมบูรณ์ |
| ๒๙. นายแหง โตจิราการ | ๓๐. นายอรรถพร พลบุตร |
| ๓๑. นางอัญชลี เทพบุตร | |

(๒)

บัดนี้ คณะกรรมการวิสามัญได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวเสร็จแล้ว จึงกราบเรียนมา
เพื่อได้โปรดนำเสนอที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

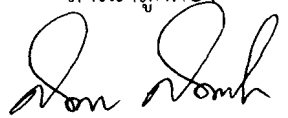
(ลงชื่อ)

สุรวิทย์ คนสมบูรณ์

(นายสุรวิทย์ คนสมบูรณ์)

ประธานคณะกรรมการวิสามัญ

สำเนาถูกต้อง



(นายสามารถ คัมภีรานนท์)

ผู้อำนวยการสำนักกรรมการ ๒

สำนักกรรมการ ๒

โทร. ๐ ๒๒๔๔ ๒๖๐๔-๕

โทรสาร ๐ ๒๒๔๔ ๒๖๑๗

ไพรัช/ร่าง
ธัญญ์วรัตน์/พิมพ์
ยุทธนา/ตรวจ

ตรวจทาน

ครั้งที่ ๑ ว่าที่เรือตรี ยุทธนา สำเภารัตน์ และนางสาววิลาวรรณ ราษฎร์

ครั้งที่ ๒ นายไพรัช สุทธิเจริญ และนายคณพล นันทาแสง

ครั้งที่ ๓ นายเผ่าพันธ์ นวลสง และนายวิจิต ปัจจยโคธา

รายงานของคณะกรรมการวิสามัญ

ตามที่ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๔ ปีที่ ๑ ครั้งที่ ๑ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) วันพุธที่ ๒๑ ธันวาคม ๒๕๕๔ ได้ลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองนครสวรรค์ พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) ซึ่งรอการพิจารณารับหลักการในวาระที่หนึ่งของสภาผู้แทนราษฎรชุดที่แล้ว (ชุดที่ ๒๓) จนมีพระราชกฤษฎีกายุบสภาผู้แทนราษฎร เมื่อวันที่ ๑๐ พฤษภาคม ๒๕๕๔ ต่อมารัฐสภาได้มีมติเห็นชอบให้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติต่อไปตามที่คณะรัฐมนตรีร้องขอ ตามมาตรา ๑๕๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และให้คณะกรรมการคณะเดียวกันกับที่พิจารณาร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครอง ภูเก็ต พ.ศ. เป็นผู้พิจารณา กำหนดการแปรญัตติภายใน ๗ วัน นั้น

บัดนี้ คณะกรรมการวิสามัญได้ดำเนินการแล้ว ปรากฏผลดังนี้

๑. ที่ประชุมคณะกรรมการวิสามัญได้มีมติเลือกตั้ง

(๑) นายสุรวิทย์ คนสมบูรณ์	เป็นประธานคณะกรรมการ
(๒) นายพีรพันธุ์ พาลุสุข	เป็นรองประธานคณะกรรมการ คนที่หนึ่ง
(๓) นายวิทยา แก้วภราดัย	เป็นรองประธานคณะกรรมการ คนที่สอง
(๔) นายประชา ประสพดี	เป็นรองประธานคณะกรรมการ คนที่สาม
(๕) นายบุญดำรง ประเสริฐโสภาก	เป็นรองประธานคณะกรรมการ คนที่สี่
(๖) นายแพทย์พ บันเกิด	เป็นรองประธานคณะกรรมการ คนที่ห้า
(๗) นายอรรถพร พลบุตร	เป็นรองประธานคณะกรรมการ คนที่หก
(๘) นายวัฒนา แซ่โพเราะ	เป็นเลขานุการคณะกรรมการ
(๙) นายสงกรานต์ จิตสุทธิภากร	เป็นผู้ช่วยเลขานุการคณะกรรมการ คนที่หนึ่ง
(๑๐) นายสหรัฐ กุลศรี	เป็นผู้ช่วยเลขานุการคณะกรรมการ คนที่สอง
(๑๑) นายวิรัตน์ วิริยะพงษ์	เป็นโฆษกคณะกรรมการ
(๑๒) นายโกศล ปัทมะ	เป็นโฆษกคณะกรรมการ
(๑๓) นายสมชัย วัฒนการุณ	เป็นกรรมการที่ปรึกษา
(๑๔) นายประเสริฐ พงษ์สุวรรณศิริ	เป็นกรรมการที่ปรึกษา
(๑๕) นางอัญชลี เทพบุตร	เป็นกรรมการที่ปรึกษา

๒. คณะกรรมการวิสามัญได้มีมติแต่งตั้ง นายไพรัช สุทธิเจริญ นิตกรปฏิบัติกร กลุ่มงานคณะกรรมการการปกครอง สำนักกรรมการ ๒ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ปฏิบัติหน้าที่เป็นผู้ช่วยเลขานุการในคณะกรรมการ ตามข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๕๑ ข้อ ๑๒๒

๓. ผู้ซึ่งคณะรัฐมนตรีมอบหมายให้มาชี้แจงแสดงความคิดเห็น คือ

สำนักงานศาลปกครอง

- | | |
|-------------------------------|--|
| (๑) นายดิเรกฤทธิ์ เจนครองธรรม | รองเลขาธิการสำนักงานศาลปกครอง |
| (๒) ว่าที่ร้อยตรี พรรฐ คงยิ่ง | ผู้อำนวยการกลุ่มนิติการ |
| (๓) นายต๋นชัย ไชยราช | ผู้อำนวยการศูนย์ข้อมูลบริหารยุทธศาสตร์ |
| (๔) นายกฤติพงษ์ ชนาชน | พนักงานคดีปกครองชำนาญการ |
| (๕) นายภาณุวัฒน์ ทองชาติ | พนักงานคดีปกครองชำนาญการ |

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

- | | |
|----------------------------|--------------------------|
| (๑) นางกรรวรา บุญศิริ | นักกฎหมายกฤษฎีกาชำนาญการ |
| (๒) นางจุฑารัตน์ แก้วกัญญา | นักกฎหมายกฤษฎีกาชำนาญการ |

สำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน

- | | |
|-----------------------|-------------------------------|
| (๑) นายชนะชาติ พลพงศ์ | นักทรัพยากรบุคคลเชี่ยวชาญ |
| (๒) นายชัยวุฒิ อธิสุข | นักทรัพยากรบุคคลชำนาญการพิเศษ |

สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ

- | | |
|----------------------------|---|
| (๑) นางสาววิลาวัลย์ ตาน้อย | รักษาการผู้เชี่ยวชาญเฉพาะด้านการพัฒนาระบบราชการ |
| (๒) นางสาวอ้อย โชติธีรชัย | นักพัฒนาระบบราชการชำนาญการ |

สำนักงานงบประมาณ

- | | |
|-----------------------------|-------------------------------------|
| (๑) นางอนรรัตน์ สัมไทย | - รักษาการที่ปรึกษาสำนักงานงบประมาณ |
| (๒) นางสาวพรทิพย์ กุลไพจิตร | นักวิเคราะห์งบประมาณชำนาญการพิเศษ |

๔. ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ไม่มีผู้เสนอคำแปรญัตติ

๕. ผลการพิจารณา

<u>ชื่อร่างพระราชบัญญัติ</u>	ไม่มีการแก้ไข
<u>คำปรารภ</u>	ไม่มีการแก้ไข
<u>มาตรา ๑</u>	ไม่มีการแก้ไข
<u>มาตรา ๒</u>	ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๓	ไม่มีการแก้ไข
มาตรา ๔	มีการแก้ไข
มาตรา ๕	ไม่มีการแก้ไข

๖. ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญ

คณะกรรมการวิสามัญได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองนครสวรรค์ พ.ศ. ที่คณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอแล้ว เห็นควรแก้ไขเพิ่มเติมร่างพระราชบัญญัตินี้ โดยตัดจังหวัดลพบุรีออกจากเขตอำนาจศาลปกครองนครสวรรค์ โดยมีเขตอำนาจตามมาตรา ๙๔ (๑๑) แห่งพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ. ๒๕๔๒ และในระหว่างยังมีได้เปิดทำการศาลปกครองลพบุรี สมควรพิจารณาจังหวัดในเขตอำนาจให้ยื่นฟ้องคดีต่อศาลปกครองนครสวรรค์ด้วย กับเพิ่มจังหวัดชัยนาทให้อยู่ในเขตอำนาจศาลปกครองนครสวรรค์ เพื่อให้เกิดความเหมาะสม อย่างไรก็ตาม คณะกรรมการวิสามัญมีข้อห่วงใยเกี่ยวกับการเปิดทำการศาลปกครองนครสวรรค์กับเห็นควรแก้ไขเหตุผลประกอบร่างพระราชบัญญัตินี้ให้เหมาะสมยิ่งขึ้น ดังนี้

(๑) สมควรแก้ไขบันทึกหลักการและเหตุผลประกอบร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองนครสวรรค์ พ.ศ. เฉพาะในส่วนของเหตุผล โดยคณะกรรมการวิสามัญเห็นว่า ในเหตุผลนั้นควรให้ความสำคัญกับประชาชนเป็นอันดับแรก เนื่องจากเจตนารมณ์ในการจัดตั้งศาลปกครองนครสวรรค์ขึ้นเพื่ออำนวยความสะดวกให้แก่ประชาชนในการเข้าถึงกระบวนการยุติธรรมทางปกครองได้โดยง่าย ตลอดจนได้รับการเยียวยาอย่างรวดเร็วและทั่วถึง เห็นควรแก้ไขในส่วนของเหตุผลประกอบร่างพระราชบัญญัตินี้ ดังนี้

“เหตุผล

โดยที่เป็นการสมควรจัดตั้งศาลปกครองในภูมิภาคขึ้นในจังหวัดนครสวรรค์ ให้มีเขตตลอดท้องที่ จังหวัดชัยนาท จังหวัดนครสวรรค์ จังหวัดเพชรบูรณ์ จังหวัดลพบุรี และจังหวัดอุทัยธานี เพื่อประโยชน์แก่ ประชาชน หน่วยงานทางปกครอง และเจ้าหน้าที่ของรัฐ และประชาชน ในท้องที่จังหวัดดังกล่าว และโดยที่ มาตรา ๑๙๘ วรรคหนึ่ง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย บัญญัติว่า บรรดาศาลทั้งหลายจะตั้งขึ้นได้ก็แต่โดยพระราชบัญญัติ ประกอบกับมาตรา ๘ วรรคห้า แห่งพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ. ๒๕๔๒ บัญญัติว่า การจัดตั้งและการกำหนดเขตอำนาจของศาลปกครองในภูมิภาค ให้กระทำโดยพระราชบัญญัติ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้”

(๒) เมื่อร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองนครสวรรค์ พ.ศ. มีผลใช้บังคับแล้ว สำนักงานศาลปกครอง และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้งด้านงบประมาณและด้านอัตรากำลัง จะต้องเร่งรัดให้ศาลปกครองนครสวรรค์เปิดทำการโดยเร็วอย่างช้าไม่เกิน ๓ ปีนับแต่วันที่ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้มีผลใช้บังคับตามคำชี้แจงของผู้แทนสำนักงานศาลปกครอง เพื่อให้ประชาชนในท้องที่จังหวัดที่อยู่ในเขตอำนาจศาลปกครองนครสวรรค์ได้เข้าถึงกระบวนการยุติธรรมโดยเร็วสมดังเจตนารมณ์ของการจัดตั้งศาลปกครองนครสวรรค์

คณะกรรมการวิสามัญจึงขอเสนอข้อสังเกตทั้ง ๒ ข้อดังกล่าวต่อสภาผู้แทนราษฎรเพื่อให้ความเห็นชอบและเสนอไปยังคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาตามข้อสังเกตข้างต้นต่อไป

(๔)

๗. ได้เสนอร่างพระราชบัญญัติตามที่ได้มีการแก้ไขเพิ่มเติม และข้อสังเกตของคณะกรรมการ
วิสามัญ มาพร้อมกับรายงานนี้ด้วยแล้ว

A handwritten signature in black ink, consisting of a large, stylized 'W' shape followed by a vertical line and a hook-like flourish.

(นายวัฒนา ช่างไพเราะ)

เลขานุการคณะกรรมการวิสามัญ

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองนครสวรรค์
พ.ศ.

หลักการ

จัดตั้งศาลปกครองในภูมิภาคชั้นในจังหวัดนครสวรรค์

เหตุผล

โดยที่เป็นการสมควรจัดตั้งศาลปกครองในภูมิภาคชั้นในจังหวัดนครสวรรค์ ให้มีเขตตลอดท้องที่จังหวัดนครสวรรค์ จังหวัดเพชรบูรณ์ จังหวัดลพบุรี และจังหวัดอุทัยธานี เพื่อประโยชน์แก่หน่วยงานทางปกครอง เจ้าหน้าที่ของรัฐ และประชาชนในท้องที่จังหวัดดังกล่าว และโดยที่มาตรา ๑๙๘ วรรคหนึ่ง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย บัญญัติว่า บรรดาศาลทั้งหลายจะตั้งขึ้นได้ก็แต่โดยพระราชบัญญัติ ประกอบกับมาตรา ๘ วรรคห้า แห่งพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ. ๒๕๔๒ บัญญัติว่า การจัดตั้งและการกำหนดเขตอำนาจของศาลปกครองในภูมิภาค ให้กระทำโดยพระราชบัญญัติ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

