



รายงาน
ของ
คณะกรรมการวิสามัญพิจารณา
ร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองเพชรบุรี
พ.ศ.
สภาผู้แทนราษฎร

สำนักกรรมการ ๒
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

(สำเนา)

ด่วนที่สุด

ที่ ๓๖๘ / ๒๕๕๕

สภาผู้แทนราษฎร

ถนนอุทองใน เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๑๘ มกราคม ๒๕๕๕

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองเพชรบุรี พ.ศ.

กราบเรียน ประธานสภาผู้แทนราษฎร

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองเพชรบุรี พ.ศ. พร้อมด้วยรายงานของคณะกรรมการวิสามัญ จำนวน ๑ ชุด

ตามที่ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้ลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองเพชรบุรี พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) ซึ่งรอการพิจารณารับหลักการในวาระที่หนึ่งของสภาผู้แทนราษฎรชุดที่แล้ว (ชุดที่ ๒๓) จนมีพระราชกฤษฎีกายุบสภาผู้แทนราษฎร เมื่อวันที่ ๑๐ พฤษภาคม ๒๕๕๔ ต่อมารัฐสภาได้มีมติเห็นชอบให้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติต่อไปตามที่คณะรัฐมนตรีร้องขอตามมาตรา ๑๕๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และให้คณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองภูเก็ต พ.ศ. เป็นผู้พิจารณา ซึ่งกรรมการกฤษฎีกาประกอบด้วย

๑. นายโกมล จิรัชัยสุทธิกุล
๒. นายโกศล ปัทมะ
๓. นายตรีภพ คริสต์รักษา
๔. นายนิวัฒน์ จันทร์สว่าง
๕. นายนิยม เวชกามา
๖. พันตำรวจโท นุกูล แสงศิริ
๗. นายบุญดำรง ประเสริฐโสภาก
๘. นายประชา ประสพดี
๙. นายประเวศ รัชชพล
๑๐. นายประสพ บุชราคม
๑๑. นายประสพ ดันประเสริฐ
๑๒. นายประเสริฐ พงษ์สุวรรณศิริ
๑๓. นายพชัย ปันเกิด
๑๔. นายพีรพันธุ์ พาลุสุข
๑๕. นายมานพ เกษมณี
๑๖. นายรามศ รัตน์เชวง
๑๗. นางวารภรณ์ ตั้งภากรณ์
๑๘. นายวัฒนา แซ่ไพเราะ
๑๙. นายวันชัย บุชบา
๒๐. นายวิทยา แก้วภราดัย
๒๑. นายวิรัตน์ วิริยะพงษ์
๒๑. นายวิสิทธิ์ พิทยาภรณ์
๒๓. นายสงกรานต์ จิตสุทธิภากร
๒๔. นายสมชัย วัฒนการุณ
๒๕. นายสทนต์ กุลศรี
๒๖. นายสัญญาชัย วงษ์สุนทร
๒๗. นายสาคร เกี่ยวข้อง
๒๘. นายสุรวิทย์ คนสมบูรณ์
๒๙. นายเหวง โตจิราการ
๓๐. นายอรรถพร พลบุตร
๓๑. นางอัญชลี เทพบุตร

(๒)

บัดนี้ คณะกรรมการวิสามัญได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวเสร็จแล้ว จึงกราบเรียนมา
เพื่อให้โปรดนำเสนอที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(ลงชื่อ)

สุรวิทย์ คนสมบูรณ์

(นายสุรวิทย์ คนสมบูรณ์)

ประธานคณะกรรมการวิสามัญ

สำเนาถูกต้อง



(นายสามารถ คัมภีรานนท์)

ผู้อำนวยการสำนักกรรมการ ๒

สำนักกรรมการ ๒

โทร. ๐ ๒๒๔๔ ๒๖๐๔-๕

โทรสาร ๐ ๒๒๔๔ ๒๖๑๗

ไพรัช/ร่าง

ธัญญ์วรัตน์/พิมพ์

ยุทธนา/ตรวจ

ตรวจทาน

ครั้งที่ ๑ ว่าที่เรอตรี ยุทธนา สำเนาเงิน และนางสาววิลาวรรณ ไร่ริน

ครั้งที่ ๒ นายไพรัช สุทธิเจริญ และนายตฤพล นันตาแสง

ครั้งที่ ๓ นายเผ่าพันธ์ นวลสง และนายวิชิต บังจัยโคตา

รายงานของคณะกรรมการวิสามัญ

ตามที่ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๔ ปีที่ ๑ ครั้งที่ ๑ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) วันพุธที่ ๒๑ ธันวาคม ๒๕๕๔ ได้ลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองเพชรบุรี พ.ศ. (คณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ) ซึ่งรอการพิจารณารับหลักการในวาระที่หนึ่งของสภาผู้แทนราษฎรชุดที่แล้ว (ชุดที่ ๒๓) จนมีพระราชกฤษฎีกายุบสภาผู้แทนราษฎร เมื่อวันที่ ๑๐ พฤษภาคม ๒๕๕๔ ต่อมารัฐสภาได้มีมติเห็นชอบให้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติต่อไปตามที่คณะรัฐมนตรีร้องขอ ตามมาตรา ๑๕๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และให้คณะกรรมการคณะเดียวกันกับที่พิจารณาร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองภูเก็ต พ.ศ. เป็นผู้พิจารณา กำหนดการแปรญัตติภายใน ๗ วัน นั้น

บัดนี้ คณะกรรมการวิสามัญได้ดำเนินการแล้ว ปรากฏผลดังนี้

๑. ที่ประชุมคณะกรรมการวิสามัญได้มีมติเลือกตั้ง

- | | |
|---------------------------------|---|
| (๑) นายสุรวิทย์ คนสมบูรณ์ | เป็นประธานคณะกรรมการ |
| (๒) นายพีรพันธุ์ พาลุสุข | เป็นรองประธานคณะกรรมการ คนที่หนึ่ง |
| (๓) นายวิทยา แก้วภราดัย | เป็นรองประธานคณะกรรมการ คนที่สอง |
| (๔) นายประชา ประสพดี | เป็นรองประธานคณะกรรมการ คนที่สาม |
| (๕) นายบุญดำรง ประเสริฐโสภ | เป็นรองประธานคณะกรรมการ คนที่สี่ |
| (๖) นายพายัพ ปั้นเกตุ | เป็นรองประธานคณะกรรมการ คนที่ห้า |
| (๗) นายอรรถพร พลบุตร | เป็นรองประธานคณะกรรมการ คนที่หก |
| (๘) นายวัฒนา เซ่งไพเราะ | เป็นเลขานุการคณะกรรมการ |
| (๙) นายสงกรานต์ จิตสุทธิภากร | เป็นผู้ช่วยเลขานุการคณะกรรมการ คนที่หนึ่ง |
| (๑๐) นายสทรรฐ์ กุลศรี | เป็นผู้ช่วยเลขานุการคณะกรรมการ คนที่สอง |
| (๑๑) นายวิรัตน์ วิริยะพงษ์ | เป็นโฆษกคณะกรรมการ |
| (๑๒) นายโกศล ปัทมะ | เป็นโฆษกคณะกรรมการ |
| (๑๓) นายสมชัย วัฒนการุณ | เป็นกรรมการที่ปรึกษา |
| (๑๔) นายประเสริฐ พงษ์สุวรรณศิริ | เป็นกรรมการที่ปรึกษา |
| (๑๕) นางอัญชลี เทพบุตร | เป็นกรรมการที่ปรึกษา |

๒. คณะกรรมการวิสามัญได้มีมติแต่งตั้ง นายไพรัช สุทธิเจริญ นิติกรปฏิบัติการ กลุ่มงาน

คณะกรรมการการปกครอง สำนักกรรมการ ๒ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ปฏิบัติหน้าที่เป็นผู้ช่วยเลขานุการในคณะกรรมการ ตามข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๕๑ ข้อ ๑๒๒

๓. ผู้ซึ่งคณะรัฐมนตรีมอบหมายให้มาชี้แจงแสดงความคิดเห็น คือ

สำนักงานศาลปกครอง

- | | |
|-------------------------------|--|
| (๑) นายดิเรกฤทธิ์ เจนครองธรรม | รองเลขาธิการสำนักงานศาลปกครอง |
| (๒) ว่าที่ร้อยตรี พรรฐ คงยิ่ง | ผู้อำนวยการกลุ่มนิติการ |
| (๓) นายต๋นชัย ไชยราช | ผู้อำนวยการศูนย์ข้อมูลบริหารยุทธศาสตร์ |
| (๔) นายกฤติพงษ์ ชนาชน | พนักงานคดีปกครองชำนาญการ |
| (๕) นายภานุวัฒน์ ทองชาติ | พนักงานคดีปกครองชำนาญการ |

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

- | | |
|----------------------------|--------------------------|
| (๑) นางกรรวา บุญศิริ | นักกฎหมายกฤษฎีกาชำนาญการ |
| (๒) นางจุฑารัตน์ แก้วกัญญา | นักกฎหมายกฤษฎีกาชำนาญการ |

สำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน

- | | |
|-----------------------|-------------------------------|
| (๑) นายชนะชาติ พลพงศ์ | นักทรัพยากรบุคคลเชี่ยวชาญ |
| (๒) นายชัยวุฒิ อธิสุข | นักทรัพยากรบุคคลชำนาญการพิเศษ |

สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ

- | | |
|----------------------------|---|
| (๑) นางสาววิลาวัลย์ ตาน้อย | รักษาการผู้เชี่ยวชาญเฉพาะด้านการพัฒนาระบบราชการ |
| (๒) นางสาวอ้อย โชติธีรชัย | นักพัฒนาระบบราชการชำนาญการ |

สำนักงานประมาณ

- | | |
|-----------------------------|-----------------------------------|
| (๑) นางอนงรัตน์ สัมไทย | รักษาการที่ปรึกษาสำนักงานประมาณ |
| (๒) นางสาวพรทิพย์ กุลไพจิตร | นักวิเคราะห์งบประมาณชำนาญการพิเศษ |

๔. ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ มีผู้เสนอคำแปรญัตติ จำนวน ๑ คน คือ

- นายอภิชาติ ศักดิ์เศรษฐ์

๕. ผลการพิจารณา

- | | |
|------------------------------|---------------|
| <u>ชื่อร่างพระราชบัญญัติ</u> | ไม่มีการแก้ไข |
| <u>คำปรารภ</u> | ไม่มีการแก้ไข |
| <u>มาตรา ๑</u> | ไม่มีการแก้ไข |
| <u>มาตรา ๒</u> | ไม่มีการแก้ไข |

มาตรา ๓

ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๔

มีการแก้ไข

นายอภิชาติ ศักดิ์เศรษฐ์ ขอแปรญัตติ โดยตัดความในวรรคหนึ่ง วรรคสอง และวรรคสาม ของมาตรา ๔ ของร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองเพชรบุรี พ.ศ. เป็นดังนี้

“มาตรา ๔ ให้ศาลปกครองเพชรบุรีมีเขตตลอดท้องที่จังหวัดชุมพร จังหวัดประจวบคีรีขันธ์ จังหวัดเพชรบุรี จังหวัดราชบุรี และจังหวัดสมุทรสงคราม

ในระหว่างที่ยังไม่ได้เปิดทำการศาลปกครองเพชรบุรีตามประกาศที่ออกตามมาตรา ๓ ให้ศาลปกครองกลางมีเขตอำนาจตลอดถึงเขตศาลปกครองเพชรบุรีในท้องที่จังหวัดประจวบคีรีขันธ์ จังหวัดเพชรบุรี จังหวัดราชบุรี และจังหวัดสมุทรสงคราม **และให้ศาลปกครองนครศรีธรรมราชมีเขตอำนาจตลอดถึงเขตศาลปกครองเพชรบุรีในท้องที่จังหวัดชุมพรด้วย**

บรรดาคดีของเขตท้องที่จังหวัดที่ระบุในวรรคหนึ่ง ซึ่งค้างพิจารณาอยู่ในศาลปกครองกลางหรือศาลปกครองนครศรีธรรมราชในวันเปิดทำการศาลปกครองเพชรบุรีตามมาตรา ๓ ให้คงพิจารณาพิพากษาในศาลปกครองกลางหรือศาลปกครองนครศรีธรรมราช แล้วแต่กรณี”

คณะกรรมการธิการได้ชี้แจงแล้ว

ผู้แปรญัตติพอใจ

มาตรา ๕

ไม่มีการแก้ไข

๖. ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญ

คณะกรรมการวิสามัญได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองเพชรบุรี พ.ศ. ที่คณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอแล้ว เห็นควรแก้ไขเพิ่มเติมร่างพระราชบัญญัตินี้ โดยตัดจังหวัดชุมพร ออกจากเขตอำนาจศาลปกครองเพชรบุรี เพื่อให้เกิดความเหมาะสม โดยในระหว่างที่ยังมิได้แก้ไขเขตอำนาจของศาลปกครองชุมพร สมควรให้ยื่นฟ้องคดีต่อศาลปกครองนครศรีธรรมราช อย่างไรก็ตาม คณะกรรมการวิสามัญมีข้อห่วงใยเกี่ยวกับการเปิดทำการศาลปกครองเพชรบุรีกับเห็นควรแก้ไขเหตุผลประกอบร่างพระราชบัญญัตินี้ให้เหมาะสมยิ่งขึ้น ดังนี้

(๑) สมควรแก้ไขบันทึกหลักการและเหตุผลประกอบร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองเพชรบุรี พ.ศ. เฉพาะในส่วนของเหตุผล โดยคณะกรรมการวิสามัญเห็นว่า ในเหตุผลนั้นควรให้ความสำคัญกับประชาชนเป็นอันดับแรก เนื่องจากเจตนารมณ์ในการจัดตั้งศาลปกครองเพชรบุรีขึ้นเพื่ออำนวยความสะดวกให้แก่ประชาชนในการเข้าถึงกระบวนการยุติธรรมทางปกครองได้โดยง่าย ตลอดจนได้รับการเยียวยาอย่างรวดเร็วและทั่วถึง เห็นควรแก้ไขในส่วนของเหตุผลประกอบร่างพระราชบัญญัตินี้ ดังนี้

“เหตุผล

โดยที่เป็นการสมควรจัดตั้งศาลปกครองในภูมิภาคขึ้นในจังหวัดเพชรบุรี ให้มีเขตตลอดท้องที่ **จังหวัดชุมพร** จังหวัดประจวบคีรีขันธ์ จังหวัดเพชรบุรี จังหวัดราชบุรี และจังหวัดสมุทรสงคราม เพื่อประโยชน์แก่ประชาชน หน่วยงานทางปกครอง และเจ้าหน้าที่ของรัฐ **และประชาชน**ในท้องที่จังหวัดดังกล่าว และโดยที่ มาตรา ๑๔๘ วรรคหนึ่ง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย บัญญัติว่า บรรดาศาลทั้งหลายจะตั้งขึ้นได้

(๔)

ก็แต่โดยพระราชบัญญัติ ประกอบกับมาตรา ๘ วรรคห้า แห่งพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ. ๒๕๔๒ บัญญัติว่า การจัดตั้งและการกำหนดเขตอำนาจของศาลปกครองในภูมิภาค ให้กระทำโดยพระราชบัญญัติ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้”

(๒) เมื่อร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองเพชรบุรี พ.ศ. มีผลใช้บังคับแล้ว สำนักงานศาลปกครอง และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้งด้านงบประมาณและด้านอัตรากำลัง จะต้องเร่งรัดให้ศาลปกครองเพชรบุรีเปิดทำการโดยเร็ว อย่างช้าไม่เกิน ๓ ปีนับแต่วันที่ร่างพระราชบัญญัตินี้มีผลใช้บังคับตามคำชี้แจงของผู้แทนสำนักงานศาลปกครอง เพื่อให้ประชาชนในท้องที่จังหวัดที่อยู่ในเขตอำนาจศาลปกครองเพชรบุรีได้เข้าถึงกระบวนการยุติธรรมโดยเร็ว สมดังเจตนารมณ์ของการจัดตั้งศาลปกครองเพชรบุรี

คณะกรรมการการวิสามัญจึงขอเสนอข้อสังเกตทั้ง ๒ ข้อดังกล่าวต่อสภาผู้แทนราษฎรเพื่อให้ ความเห็นชอบและเสนอไปยังคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาตามข้อสังเกตข้างต้นต่อไป

๗. ได้เสนอร่างพระราชบัญญัติตามที่ได้มีการแก้ไขเพิ่มเติม และข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญ มาพร้อมกับรายงานนี้ด้วยแล้ว



(นายวัฒนา เซ่งไพเราะ)

เลขานุการคณะกรรมการการวิสามัญ

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองเพชรบุรี
พ.ศ.

หลักการ

จัดตั้งศาลปกครองในภูมิภาคขึ้นในจังหวัดเพชรบุรี

เหตุผล

โดยที่เป็นการสมควรจัดตั้งศาลปกครองในภูมิภาคขึ้นในจังหวัดเพชรบุรี ให้มีเขตตลอดท้องที่จังหวัดชุมพร จังหวัดประจวบคีรีขันธ์ จังหวัดเพชรบุรี จังหวัดราชบุรี และจังหวัดสมุทรสงคราม เพื่อประโยชน์แก่หน่วยงานทางปกครอง เจ้าหน้าที่ของรัฐ และประชาชนในท้องที่จังหวัดดังกล่าว และโดยที่มาตรา ๑๔๘ วรรคหนึ่ง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย บัญญัติว่า บรรดาศาลทั้งหลายจะตั้งขึ้นได้ก็แต่โดยพระราชบัญญัติ ประกอบกับมาตรา ๘ วรรคห้า แห่งพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ. ๒๕๔๒ บัญญัติว่า การจัดตั้งและการกำหนดเขตอำนาจของศาลปกครองในภูมิภาค ให้กระทำโดยพระราชบัญญัติ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

ร่าง
พระราชบัญญัติ
จัดตั้งศาลปกครองเพชรบุรี
พ.ศ.

.....
.....
.....
.....
.....

โดยที่เป็นการสมควรจัดตั้งศาลปกครองในภูมิภาคขึ้นในจังหวัดเพชรบุรี

.....
.....

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองเพชรบุรี พ.ศ.”

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

มาตรา ๓ ให้จัดตั้งศาลปกครองในภูมิภาคขึ้นในจังหวัดเพชรบุรี เรียกว่า “ศาลปกครองเพชรบุรี” และจะเปิดทำการเมื่อใด ให้ประธานศาลปกครองสูงสุดประกาศในราชกิจจานุเบกษา

มาตรา ๔ ให้ศาลปกครองเพชรบุรีมีเขตตลอดท้องที่**จังหวัดชุมพร** จังหวัดประจวบคีรีขันธ์ จังหวัดเพชรบุรี จังหวัดราชบุรี และจังหวัดสมุทรสงคราม

ในระหว่างที่ยังไม่ได้เปิดทำการศาลปกครองเพชรบุรีตามประกาศที่ออกตาม มาตรา ๓ ให้ศาลปกครองกลางมีเขตอำนาจตลอดถึงเขตศาลปกครองเพชรบุรี**ในท้องที่จังหวัด ประจวบคีรีขันธ์ จังหวัดเพชรบุรี จังหวัดราชบุรี และจังหวัดสมุทรสงคราม และให้ศาลปกครอง นครศรีธรรมราชมีเขตอำนาจตลอดถึงเขตศาลปกครองเพชรบุรีในท้องที่จังหวัดชุมพรด้วย**

บรรดาคดีของเขตท้องที่จังหวัดที่ระบุในวรรคหนึ่ง ซึ่งค้างพิจารณาอยู่ใน ศาลปกครองกลาง**หรือศาลปกครองนครศรีธรรมราช**ในวันเปิดทำการศาลปกครองเพชรบุรีตาม มาตรา ๓ ให้คงพิจารณาพิพากษาในศาลปกครองกลาง**หรือศาลปกครองนครศรีธรรมราช แล้วแต่กรณี**

มาตรา ๕ ให้ประธานศาลปกครองสูงสุดรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

.....
.....