

๓๕

**ความที่สุด**  
ที่ นร ๐๕๐๓/ ๗๖ ๗๖

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร  
เลขรับ ๑๓/๑๕๕๕  
วันที่ ๑๒ เม.ย. ๕๕  
เวลา ๑๐.๐๐ น.

สำนักนายกรัฐมนตรี  
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒๖ เมษายน ๒๕๕๕

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติ รวม ๖๐ ฉบับ

กราบเรียน ประธานสภาผู้แทนราษฎร

สิ่งที่ส่งมาด้วย -ร่างพระราชบัญญัติ รวม ๖๐ ฉบับ

ด้วยคณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาลงมติให้เสนอร่างพระราชบัญญัติ รวม ๖๐ ฉบับ  
ต่อสภาผู้แทนราษฎรเป็นเรื่องด่วน

จึงขอเสนอร่างพระราชบัญญัติ รวม ๖๐ ฉบับ ตามบัญชีแนบท้าย พร้อมด้วยบันทึกหลักการ  
และเหตุผล และบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ มาเพื่อขอจัดใบรตนำเสนอสภาผู้แทนราษฎรพิจารณา  
เป็นเรื่องด่วนตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ)

นายกรัฐมนตรี

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๐๕ (นางอังคณา)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๕๘

กลุ่มงานพระราชบัญญัติและกฤษฎีกา ๑  
รับที่ ๕๕/๒๕๕๕  
วันที่ ๑๒ เม.ย. ๕๕ เวลา ๑๐.๓๐ น.

กลุ่มงานระเบียบวาระ

รับที่ ๗๖ / ๒๕๕๕  
วันที่ ๑๒ เม.ย. ๕๕ เวลา ๑๑.๓๐ น.

กลุ่มงานกิจการทั่วไป สำนักการประชุม  
รับที่ ๑๕๘ / ๒๕๕๕  
วันที่ ๑๒ เม.ย. ๕๕ เวลา ๑๐.๐๐ น.  
ส่งกลุ่มงาน ส.ส.ร.๒๖/๒๕๕๕ สำนักการพิมพ์

บันทึกหลักการและเหตุผล  
ประกอบร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง (ฉบับที่ ..)  
พ.ศ. ....

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๐  
ดังต่อไปนี้

(๑) กำหนดให้ผู้บริจาคเงินแก่พรรคการเมืองมีสิทธินำจำนวนเงินที่บริจาค  
ไปหักลดหย่อนในการคำนวณเงินได้สุทธิหรือถือเป็นรายจ่ายในการคำนวณกำไรสุทธิ เพื่อเสียภาษี  
เงินได้ตามที่กำหนดในประมวลรัษฎากรได้ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๖๑)

(๒) ยกเลิกบทเฉพาะกาลที่กำหนดให้อธิบดีกรมสรรพากรเป็นผู้กำหนดหลักเกณฑ์  
และวิธีการสำหรับการนำจำนวนเงินที่บริจาคให้แก่พรรคการเมืองไปหักเป็นค่าลดหย่อน และการบริจาค  
ภาษีให้แก่พรรคการเมืองในแบบแสดงรายการภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาประจำปีให้เสร็จภายในหนึ่งปี  
(ยกเลิกมาตรา ๑๕๐)

เหตุผล

โดยที่มาตรา ๖๑ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง  
พ.ศ. ๒๕๕๐ บัญญัติให้ผู้บริจาคเงินแก่พรรคการเมืองมีสิทธินำจำนวนเงินที่บริจาคไปหักเป็น  
ค่าลดหย่อนในการเสียภาษีเงินได้ตามประมวลรัษฎากรได้ และกำหนดจำนวนเงินที่แน่นอนไว้  
ซึ่งไม่เป็นไปตามรูปแบบและวิธีการตามระบบกฎหมายเกี่ยวกับภาษีอากรของประเทศไทย สมควรแก้ไข  
เพิ่มเติมบทบัญญัติดังกล่าวเพื่อกำหนดให้การนำจำนวนเงินที่บริจาคให้แก่พรรคการเมืองเพื่อสรรหา  
ภาวะภาษีเงินได้เป็นไปตามที่บัญญัติไว้ในประมวลรัษฎากร อันเป็นการเพิ่มแรงจูงใจให้มีการบริจาคเงิน  
เพื่อสนับสนุนพรรคการเมืองอย่างเปิดเผยตามหลักการปกครองในระบอบประชาธิปไตย รวมทั้งสมควร  
ยกเลิกบทบัญญัติว่าด้วยบทเฉพาะกาลที่เกี่ยวกับหน้าที่ของอธิบดีกรมสรรพากรในการกำหนดหลักเกณฑ์  
และวิธีการสำหรับการหักลดหย่อนจำนวนเงินที่บริจาคให้แก่พรรคการเมือง จึงจำเป็นต้องตรา  
พระราชบัญญัตินี้



บันทึกวิเคราะห์สรุป

สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง (ฉบับที่ ..)

พ.ศ. ....

คณะรัฐมนตรีได้มีมติให้เสนอร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ต่อสภาผู้แทนราษฎร และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้จัดทำบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติตามมาตรา ๑๔๒ วรรคห้าของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ดังต่อไปนี้

๑. เหตุผลและความจำเป็นในการเสนอร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

โดยที่มาตรา ๖๑ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๐ บัญญัติให้ผู้บริจาคเงินแก่พรรคการเมืองมีสิทธินำจำนวนเงินที่บริจาคไปหักเป็นค่าลดหย่อนในการเสียภาษีเงินได้ตามประมวลรัษฎากรได้ และกำหนดจำนวนเงินที่แน่นอนไว้ซึ่งไม่สอดคล้องระบบกฎหมายเกี่ยวกับภาษีอากรของประเทศไทย สมควรแก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติดังกล่าวเพื่อกำหนดให้การนำจำนวนเงินที่บริจาคให้แก่พรรคการเมืองเพื่อบรรเทาภาระภาษีเงินได้เป็นไปตามที่บัญญัติไว้ในประมวลรัษฎากร อันเป็นการเพิ่มแรงจูงใจให้มีการบริจาคเงินเพื่อสนับสนุนพรรคการเมืองอย่างเปิดเผยตามหลักการปกครองในระบอบประชาธิปไตย รวมทั้งสมควรยกเลิกบทบัญญัติว่าด้วยบทเฉพาะกาลที่เกี่ยวกับหน้าที่ของอธิบดีกรมสรรพากรในการกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการสำหรับการหักลดหย่อนจำนวนเงินที่บริจาคให้แก่พรรคการเมือง

๒. สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๐ ได้กำหนดวงเงินการบริจาคให้แก่พรรคการเมืองใดพรรคการเมืองหนึ่งได้ไม่เกินสิบล้านบาทต่อปี (มาตรา ๕๙) ในขณะที่ผู้บริจาคมิสิทธินำจำนวนเงินที่บริจาคไปหักเป็นค่าลดหย่อนตามที่กำหนดในประมวลรัษฎากรได้ สำหรับกรณีบุคคลธรรมดา ไม่เกินปีละห้าพันบาท และกรณีนิติบุคคล ไม่เกินปีละสองหมื่นบาท (มาตรา ๖๑) ซึ่งเป็นจำนวนที่น้อยเมื่อเทียบกับจำนวนเงินที่บริจาค ฉะนั้น เพื่อเป็นการเพิ่มแรงจูงใจให้ผู้บริจาคสามารถสนับสนุนพรรคการเมืองได้อย่างเปิดเผยตามรูปแบบและแนวทางการปกครองในระบอบประชาธิปไตย สมควรแก้ไขปรับปรุงสิทธิในการหักค่าลดหย่อนทางภาษี แต่เนื่องจากมาตรา ๖๑ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๐ กำหนดจำนวนเงินบริจาคแก่พรรคการเมืองที่สามารถนำมาหักเป็นค่าลดหย่อนได้ไว้เป็นจำนวนที่แน่นอนทำให้ขาดความยืดหยุ่นและไม่สอดคล้องกับระบบกฎหมายเกี่ยวกับภาษีอากรของประเทศไทย และโดยที่กรณีดังกล่าวเกี่ยวข้องกับ

กับสิทธิประโยชน์ทางภาษี สมควรที่จะให้กระทรวงการคลังเป็นผู้พิจารณากำหนดตามความเหมาะสมเพื่อมิให้กระทบกระเทือนต่อการจัดทราขายได้ของภาครัฐ คณะรัฐมนตรีจึงเห็นว่า กฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมืองควรกำหนดไว้แต่เพียงหลักการที่ให้สิทธิประโยชน์ทางภาษีสำหรับเงินบริจาคให้แก่พรรคการเมืองเท่านั้น ส่วนการกำหนดจำนวนเงินที่มีสิทธินำไปหักลดหย่อนในการคำนวณเงินได้สุทธิหรือถือเป็นรายจ่ายในการคำนวณกำไรสุทธินั้นควรกำหนดไว้ในประมวลรัษฎากร

ดังนั้น ร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... นี้ จึงมีสาระสำคัญเป็นการแก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๖๑ โดยตัดการระบุจำนวนเงินบริจาคให้แก่พรรคการเมืองที่สามารถนำไปหักลดหย่อนได้ออก และกำหนดให้จำนวนเงินบริจาคที่สามารถนำไปหักลดหย่อนในการคำนวณเงินได้สุทธิหรือถือเป็นรายจ่ายในการคำนวณกำไรสุทธินั้นให้เป็นไปตามที่กำหนดในประมวลรัษฎากรแทน (ร่างมาตรา ๓) และโดยที่ระยะเวลาหนึ่งปีนับแต่วันประกาศใช้พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้ ซึ่งอธิบดีกรมสรรพากรมีหน้าที่จะต้องกำหนดหลักเกณฑ์ตามมาตรา ๖๑ และดำเนินการกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการตามมาตรา ๕๘ ด้วยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีให้เสร็จ หากดำเนินการไม่แล้วเสร็จ ก็ให้คณะกรรมการการเลือกตั้งเป็นผู้ดำเนินการแทน และให้กรมสรรพากรถือปฏิบัติตามนั้น ได้ล่วงหน้าแล้ว จึงได้ยกเลิกมาตรา ๑๔๐ ด้วย เพื่อมิให้เกิดความสับสนในทางปฏิบัติ (ร่างมาตรา ๕)

อนึ่ง เพื่อให้ผู้บริจาคเงินแก่พรรคการเมืองสามารถนำเงินบริจาคให้แก่พรรคการเมืองมาหักลดหย่อนในการคำนวณเงินได้สุทธิหรือถือเป็นรายจ่ายในการคำนวณกำไรสุทธิเพื่อเสียภาษีเงินได้ตามเจตนารมณ์ของกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง สมควรที่จะต้องมีการพิจารณาและประกาศใช้ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัษฎากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (การให้สิทธิประโยชน์ทางภาษีกรณีการบริจาคเงินให้แก่พรรคการเมืองตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๐) พร้อมกับร่างพระราชบัญญัตินี้



พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๐	ร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....	เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม
<p>มาตรา ๖๑ ผู้บริจาคเงินแก่พรรคการเมืองมีสิทธิ นำจำนวนเงินที่บริจาคไปหักเป็นค่าลดหย่อนตามที่กำหนด ในประมวลรัษฎากรได้ โดยให้ลดหย่อนได้ในกรณีบุคคลธรรมดาไม่เกินปีละห้าพันบาท และในกรณีนิติบุคคลไม่เกินปีละสองหมื่นบาท ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ที่อธิบดี กรมสรรพากรกำหนด</p>	<p>.....</p> <p>.....</p> <p>มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....”</p> <p>มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป</p> <p>มาตรา ๓ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๖๑ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๐ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p> <p>“มาตรา ๖๑ ผู้บริจาคเงินแก่พรรคการเมืองมีสิทธิ นำจำนวนเงินที่บริจาคไปหักลดหย่อนในการคำนวณเงินได้สุทธิหรือถือเป็นรายจ่ายในการคำนวณกำไรสุทธิ เพื่อเสียภาษีเงินได้ตามที่กำหนด ในประมวลรัษฎากรได้”</p>	<p>ตัดการระบุจำนวนเงินที่สามารถนำไปหักเป็นค่าลดหย่อนได้ ออก โดยกำหนดให้วงเงินบริจาคที่สามารถนำมาหักลดหย่อนในการคำนวณเงินได้สุทธิหรือถือเป็นรายจ่ายในการคำนวณกำไรสุทธิได้นั้น ให้เป็นไปตามที่กำหนดในประมวลรัษฎากรแทน ทั้งนี้ เพื่อให้เกิดความยืดหยุ่นและเป็นระบบ เนื่องจากเป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับสิทธิประโยชน์ทางภาษี จึงสมควรนำไปกำหนดไว้ในประมวลรัษฎากร</p>

พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๐	ร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....	เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม
<p>มาตรา ๑๕๐ ให้อธิบดีกรมสรรพากรกำหนดหลักเกณฑ์ตามมาตรา ๖๑ และดำเนินการกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการตามมาตรา ๕๘ ด้วยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีให้เสร็จภายในหนึ่งปีนับแต่วันประกาศใช้พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้</p> <p>ในกรณีที่อธิบดีกรมสรรพากรดำเนินการไม่แล้วเสร็จตามวรรคหนึ่ง ให้คณะกรรมการการเลือกตั้งเป็นผู้ดำเนินการแทน และให้กรมสรรพากรถือปฏิบัติตามนั้น</p>	<p>มาตรา ๕ โหยกเลิกมาตรา ๑๕๐ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๐</p> <p>ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ</p> <p>.....</p> <p>นายกรัฐมนตรี</p>	<p>เนื่องจากได้มีการปรับปรุงมาตรา ๖๑ ตามหลักการที่เสนอ ประกอบกับระยะเวลาหนึ่งปี ที่กำหนดให้ต้องดำเนินการเพื่อกำหนดหลักเกณฑ์ตามมาตรา ๕๘ และมาตรา ๖๑ ได้ล่วงเลยมาแล้ว ดังนั้นจึงไม่มีควมจำเป็นต้งมีบทบัญญัติดังกล่าวอีก</p>