

33

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๗/ ๙๕๗๖

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
เลขรับ ๑๓/๒๕๕๕
วันที่ ๒๒ เม.ย. ๕๕
เวลา ๑๐.๒๐ น.

สำนักงานนายกรัฐมนตรี

ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒๖ เมษายน ๒๕๕๕

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติ รวม ๖๐ ฉบับ

กราบเรียน ประธานสภาผู้แทนราษฎร

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างพระราชบัญญัติ รวม ๖๐ ฉบับ

ด้วยคณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาลงมติให้เสนอร่างพระราชบัญญัติ รวม ๖๐ ฉบับ
ต่อสภาผู้แทนราษฎรเป็นเรื่องด่วน

จึงขอเสนอร่างพระราชบัญญัติ รวม ๖๐ ฉบับ ตามบัญชีแนบท้าย พร้อมด้วยบันทึกหลักการ
และเหตุผล และบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ มาเพื่อขอได้โปรดนำเสนอสภาผู้แทนราษฎรพิจารณา
เป็นเรื่องด่วนตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ)

นายกรัฐมนตรี

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๕๐๐๐ ต่อ ๓๐๕ (นท.สั่งงาน)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๕๐๕๘

กลุ่มงานระเบียบวาระ

รับที่ ๕๑ ๒๕๕๕
วันที่ ๒๖ เม.ย. ๕๕ เวลา ๑๓.๓๐ น.

กลุ่มงานพระราชบัญญัติและกฤษฎีกา ๒

รับที่ ๓๗ ๒๕๕๕
วันที่ ๒๖ เม.ย. ๕๕ เวลา ๑๐.๓๐ น.

กลุ่มงานบริหารทั่วไป สำนักการพิมพ์

รับที่ ๑๕๘ ๒๕๕๕
วันที่ ๒๖ เม.ย. ๕๕ เวลา ๑๐.๒๘ น.

ส่งกลุ่มงาน ๓.๖.๔๖.๒๕๕๕ สำนักเลขาธิการ

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัษฎากร (ฉบับที่ ..)

พ.ศ.

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัษฎากร ดังต่อไปนี้

(๑) กำหนดให้นำเงินที่บริจาคแก่พรรคการเมืองตามกฎหมายประกาศ
รัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมืองไปหักลดหย่อนในการคำนวณเงินได้สุทธิเพื่อเสียภาษีเงินได้
บุคคลธรรมดาได้ (เพิ่มมาตรา ๔๗ (๗) (ค))

(๒) กำหนดให้เงินที่บริจาคแก่พรรคการเมืองตามกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญ
ว่าด้วยพรรคการเมืองเป็นรายจ่ายในการคำนวณกำไรสุทธิเพื่อเสียภาษีเงินได้นิติบุคคลได้
(แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๖๕ ตรี (๓))

เหตุผล

โดยที่มาตรา ๖๑ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง
พ.ศ. ๒๕๕๐ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง (ฉบับที่ ..)
พ.ศ. บัญญัติให้ผู้บริจาคเงินแก่พรรคการเมืองมีสิทธินำจำนวนเงินที่บริจาคไปหักลดหย่อน
ในการคำนวณเงินได้สุทธิหรือถือเป็นรายจ่ายในการคำนวณกำไรสุทธิ เพื่อเสียภาษีเงินได้ตามที่
กำหนดในประมวลรัษฎากรได้ ดังนั้น เพื่อเป็นการเพิ่มแรงจูงใจให้แก่ผู้บริจาคในการสนับสนุน
พรรคการเมืองอย่างเปิดเผยตามหลักการปกครองในระบอบประชาธิปไตย สมควรกำหนดจำนวน
เงินบริจาคในกรณีดังกล่าวที่สามารถนำมาหักลดหย่อนหรือถือเป็นรายจ่ายเพื่อการเสียภาษีเงินได้
จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

ร่าง
พระราชบัญญัติ
แก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัษฎากร (ฉบับที่ ..)
พ.ศ.

.....
.....
.....

.....
.....
.....
โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัษฎากร

.....
.....
.....
มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวล
รัษฎากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ.”

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศใน
ราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

มาตรา ๓ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็น (ค) ของ (๗) ในมาตรา ๔๗ แห่งประมวล
รัษฎากร

“(ค) เงินที่บริจาคแก่พรรคการเมืองตามกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญ
ว่าด้วยพรรคการเมือง เฉพาะในส่วนที่ไม่เกินหนึ่งหมื่นบาท ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ
และเงื่อนไขที่อธิบดีประกาศกำหนด”

มาตรา ๔ ให้ยกเลิกความใน (๓) ของมาตรา ๖๕ ตรี แห่งประมวลรัษฎากร
ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชกำหนดแก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัษฎากร (ฉบับที่ ๑๖) พ.ศ. ๒๕๓๔
และให้ใช้ความต่อไปนี้เป็นแทน

“(๓) รายจ่ายอันมีลักษณะเป็นการส่วนตัว การให้โดยเสน่หา หรือการกุศล
เว้นแต่

(ก) รายจ่ายเพื่อการกุศลสาธารณะหรือเพื่อการสาธารณประโยชน์ตามที่
อธิบดีกำหนดโดยอนุมัติรัฐมนตรี หรือรายจ่ายอันเป็นเงินบริจาคให้แก่พรรคการเมืองตามกฎหมาย

ประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมืองเฉพาะในส่วนที่ไม่เกินสี่หมื่นบาท และเมื่อรวมกันแล้วให้หักได้ในส่วนที่ไม่เกินร้อยละ ๒ ของกำไรสุทธิ

(ข) ราชจ่ายเพื่อการศึกษาหรือเพื่อการกีฬา ตามที่อธิบดีกำหนดโดยอนุมัติรัฐมนตรี ให้หักได้อีกในส่วนที่ไม่เกินร้อยละ ๒ ของกำไรสุทธิ การนำรายจ่ายอื่นเป็นเงินบริจาคให้แก่พรรคการเมืองตาม (ก) มาหักในการคำนวณกำไรสุทธิ ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่อธิบดีประกาศกำหนด”

มาตรา ๕ บทบัญญัติของมาตรา ๔๗ (๗) (ค) แห่งประมวลรัษฎากร ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ ให้ใช้บังคับกับการคำนวณภาษีสำหรับเงินได้พึงประเมินประจำปี พ.ศ. ที่จะต้องยื่นรายการในปี พ.ศ. เป็นต้นไป

บทบัญญัติของมาตรา ๖๕ ตรี (๓) แห่งประมวลรัษฎากร ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ ให้ใช้บังคับกับการคำนวณภาษีสำหรับเงินได้ของบริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคล ซึ่งรอบระยะเวลาบัญชีเริ่มในหรือหลังวันที่ ๑ มกราคม พ.ศ. เป็นต้นไป

มาตรา ๖ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ

.....
นายกรัฐมนตรี

บันทึกวิเคราะห์สรุป

สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัษฎากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

คณะรัฐมนตรีได้มีมติให้เสนอร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัษฎากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ต่อสภาผู้แทนราษฎร และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้จัดทำบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติตามมาตรา ๑๕๒ วรรคห้า ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ดังต่อไปนี้

๑. เหตุผลและความจำเป็นในการเสนอร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัษฎากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

โดยที่มาตรา ๖๑ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๐ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. กำหนดให้ผู้บริจาคเงินแก่พรรคการเมืองมีสิทธินำจำนวนเงินที่บริจาคไปหักลดหย่อนในการคำนวณเงินได้สุทธิหรือถือเป็นรายจ่ายในการคำนวณกำไรสุทธิ เพื่อเสียภาษีเงินได้ตามที่กำหนดในประมวลรัษฎากรได้ ดังนั้น เพื่อเป็นการเพิ่มแรงจูงใจให้ผู้บริจาคสามารถสนับสนุนพรรคการเมืองได้อย่างเปิดเผย ตามหลักการปกครองในระบอบประชาธิปไตย สมควรกำหนดจำนวนเงินบริจาคในกรณีดังกล่าวนำมาหักลดหย่อนหรือถือเป็นรายจ่ายเพื่อการเสียภาษีเงินได้

๒. สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัษฎากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัษฎากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เป็นการแก้ไขเพิ่มเติมเพื่อให้สอดคล้องกับการแก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๖๑ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๐ โดยมีสาระสำคัญเป็นการกำหนดจำนวนเงินบริจาคให้แก่พรรคการเมืองที่บุคคลธรรมดาและนิติบุคคลสามารถนำมาหักลดหย่อนในการคำนวณเงินได้สุทธิหรือถือเป็นรายจ่ายในการคำนวณกำไรสุทธิเพื่อเสียภาษีเงินได้ ได้ โดยในกรณีบุคคลธรรมดา ให้หักได้เฉพาะในส่วนที่ไม่เกินหนึ่งหมื่นบาท และเมื่อรวมกับเงินบริจาคกรณีอื่น ๆ แล้วต้องไม่เกินร้อยละ ๑๐ ของเงินที่เหลือนั้น (ร่างมาตรา ๓) และในกรณีบริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคล ให้หักเป็นรายจ่ายได้เท่าจำนวนที่บริจาคเฉพาะในส่วนที่ไม่เกินสี่หมื่นบาท และเมื่อรวมกับเงินบริจาคกรณีอื่น ๆ แล้วต้องไม่เกินร้อยละ ๒ ของกำไรสุทธิ (ร่างมาตรา ๔)

ตารางเปรียบเทียบประมวลรัชฎาภกรกับร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัชฎาภกร (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

ที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาแล้ว

| ประมวลรัชฎาภกร | ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติม ประมวลรัชฎาภกร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. | เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม |
|------------------------------------|---|---------------------------|
| <p>ประมวลรัชฎาภกร</p> <p>_____</p> | <p>ร่าง พระราชบัญญัติ แก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัชฎาภกร (ฉบับที่ ..) พ.ศ.</p> <p>_____</p> <p>.....</p> <p>.....</p> <p>.....</p> <p>.....</p> <p>.....</p> <p>.....</p> <p>.....</p> <p>โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัชฎาภกร</p> | |

| ประมวลรัชฎาภกร | ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติม ประมวลรัชฎาภกร (ฉบับที่ ...) พ.ศ. | เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม |
|--|---|--|
| <p>มาตรา ๔๗ เงินได้พึงประเมินตามมาตรา ๕๐ เมื่อได้หักตามมาตรา ๕๒ ทวิ ถึงมาตรา ๕๖ แล้ว เพื่อเป็นการบรรเทาภาระภาษี ให้หักลดหย่อนได้อีกดังต่อไปนี้</p> <p> ฯลฯ ฯลฯ</p> <p>(๗) เมื่อได้หักลดหย่อนตาม (๑) (๒) (๓) (๔) (๕) หรือ (๖) แล้ว เหลือเท่าใด ให้หักลดหย่อนได้อีก สำหรับเงินบริจาคดังต่อไปนี้ โดยให้หักได้เท่าจำนวนที่บริจาค แต่ต้องไม่เกินร้อยละ ๑๐ ของเงินที่เหลือนั้น</p> <p>(ก) เงินที่บริจาคแก่สถานพยาบาลและสถานศึกษาของทางราชการ</p> <p>(ข) เงินที่บริจาคเป็นสาธารณประโยชน์แก่องค์กร หรือสถานสาธารณกุศล หรือแก่สถานพยาบาลและสถานศึกษาอื่นนอกจากที่กล่าวใน (ก) ทั้งนี้ ตามที่รัฐมนตรีประกาศกำหนดในราชกิจจานุเบกษา</p> | <p>.....</p> <p>.....</p> <p>มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัชฎาภกร (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ”</p> <p>มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากรวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป</p> <p>มาตรา ๓ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็น (ค) ของ (๗) ในมาตรา ๔๗ แห่งประมวลรัชฎาภกร</p> <p>“(ค) เงินที่บริจาคแก่พรรคการเมืองตามกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง เฉพาะในส่วนที่ไม่เกิน</p> | <p>เพื่อเป็นการเพิ่มแรงจูงใจให้ผู้บริจาคสามารถสนับสนุนพรรคการเมืองได้อย่างเปิดเผย ตามหลักการปกครองในระบอบประชาธิปไตย</p> |

| ประมวลรัชฎาการ | ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติม ประมวลรัชฎาการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. | เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม |
|--|---|--|
| <p>มาตรา ๖๕ ตีร ราชการต่อไปนี้ไม่ให้ถือเป็น รายจ่ายในการคำนวณกำไรสุทธิ</p> <p>ลลลล</p> <p>(๓) รายจ่ายอันมีลักษณะเป็นการส่วนตัว การให้ โดยเสน่หา หรือการกุศล เว้นแต่รายจ่ายเพื่อการกุศล สาธารณะ หรือเพื่อการสาธารณประโยชน์ตามที่อธิบดี กำหนดโดยอนุมัติรัฐมนตรี ให้หักได้ในส่วนที่ไม่เกิน ร้อยละ ๒ ของกำไรสุทธิ และรายจ่ายเพื่อการศึกษา หรือ เพื่อการกีฬาตามที่อธิบดีกำหนดโดยอนุมัติรัฐมนตรี ให้หักได้อีกในส่วนที่ไม่เกินร้อยละ ๒ ของกำไรสุทธิ</p> <p>ลลลล</p> | <p>หนึ่งหมื่นบาท ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่อธิบดี ประกาศกำหนด”</p> <p>มาตรา ๕ ให้ยกเลิกความใน (๓) ของมาตรา ๖๕ ตีร แห่งประมวลรัชฎาการ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชกำหนดแก้ไข เพิ่มเติมประมวลรัชฎาการ (ฉบับที่ ๑๖) พ.ศ. ๒๕๓๕ และให้ใช้ ความต่อไปนี้แทน:</p> <p>“(๓) รายจ่ายอันมีลักษณะเป็นการส่วนตัว การให้โดยเสน่หา หรือการกุศล เว้นแต่</p> <p>(ก) รายจ่ายเพื่อการกุศลสาธารณะหรือเพื่อการ สาธารณประโยชน์ตามที่อธิบดีกำหนดโดยอนุมัติรัฐมนตรี หรือ รายจ่ายอันเป็นเงินบริจาคให้แก่พรรคการเมืองตามกฎหมาย ประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมืองเฉพาะในส่วนที่ไม่เกิน สี่หมื่นบาท และเมื่อรวมกันแล้วให้หักได้ในส่วนที่ไม่เกินร้อยละ ๒ ของกำไรสุทธิ</p> <p>(ข) รายจ่ายเพื่อการศึกษาหรือเพื่อการกีฬา ตามที่ อธิบดีกำหนดโดยอนุมัติรัฐมนตรี ให้หักได้อีกในส่วนที่ไม่เกิน ร้อยละ ๒ ของกำไรสุทธิ</p> <p>การนำรายจ่ายอันเป็นเงินบริจาคให้แก่พรรคการเมืองตาม (ก) มาหักในการคำนวณกำไรสุทธิ ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่อธิบดีประกาศกำหนด”</p> | <p>เพื่อเป็นการเพิ่มแรงจูงใจให้ผู้บริจาคสามารถ สนับสนุนพรรคการเมืองได้อย่างเปิดเผย ตามหลักการ ปกครองในระบอบประชาธิปไตย</p> |

| ประมวลรัชฎาการ | ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติม ประมวลรัชฎาการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. | เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม |
|----------------|--|--|
| | <p>มาตรา ๕ บทบัญญัติของมาตรา ๔๗ (๗) (ค) แห่งประมวลรัชฎาการ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ ให้ใช้บังคับกับการคำนวณภาษีสำหรับเงินได้พึงประเมินประจำปี พ.ศ. ที่จะต้องยื่นรายการในปี พ.ศ. เป็นต้นไป</p> <p>บทบัญญัติของมาตรา ๖๕ ตรี (๓) แห่งประมวลรัชฎาการ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ ให้ใช้บังคับกับการคำนวณภาษีสำหรับเงินได้ของบริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคลซึ่งรอบระยะเวลาบัญชีเริ่มในหรือหลังวันที่ ๑ มกราคม พ.ศ. เป็นต้นไป</p> <p>มาตรา ๖ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้</p> <p>ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ</p> <p>.....</p> <p>นายกรัฐมนตรี</p> | <p>บัญญัติเรื่องการมีผลใช้บังคับของร่างมาตรา ๓ และร่างมาตรา ๔ เพื่อรองรับกรณีที่มีผู้บริจาคเงินให้แก่พรรคการเมืองก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้จะมีผลใช้บังคับ</p> |