

สรุปผลการประชุม
คณะกรรมการวิชาการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง
สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
ครั้งที่ ๒๘

วันพุธที่ ๑๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙

ณ ห้องประชุมคณะกรรมการ หมายเลข ๓๐๗ - ๓๐๘ ชั้น ๓ อาคารรัฐสภา ๒

ด้วยในคราวประชุมคณะกรรมการวิชาการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ร่วมกับคณะกรรมการการเมือง สภานิติบัญญัติแห่งชาติ เมื่อวันที่ ๑๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙ ที่ประชุมได้มีการพิจารณาศึกษาร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช (ร่างเบื้องต้น) และพิจารณากำหนดแนวทางการดำเนินงานเพื่อจัดทำร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ โดยสรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

คณะกรรมการการเมือง สภานิติบัญญัติแห่งชาติ ได้มีความเห็นเพื่อประกอบการจัดทำร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ใน ๔ ประเด็นสำคัญ ซึ่งมีความเห็นที่สอดคล้องและมีความเห็นที่ต่างกับความเห็นของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ดังนี้

๑. ประเด็นที่มาของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร และระบบการเลือกตั้ง กล่าวคือ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรประกอบด้วยสมาชิกจำนวน ๕๐๐ คน โดยจำแนกเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรแบบแบ่งเขตเลือกตั้ง จำนวน ๓๕๐ คน และสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรแบบบัญชีรายชื่อ จำนวน ๑๕๐ คน ซึ่งต่างกับความเห็นของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ซึ่งเห็นว่าควรมีสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จำนวน ๔๐๐ คน โดยเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรแบบแบ่งเขตเลือกตั้งทั้งหมด ไม่มีแบบบัญชีรายชื่อ เพื่อให้สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรยึดโยงกับประชาชน และเพื่อป้องกันไม่ให้เงินทุนเข้าครอบงำพรรคการเมืองผ่านระบบการเลือกตั้งแบบบัญชีรายชื่อ และใช้เขตเลือกตั้งเขตใหญ่ โดยใช้เขตจังหวัดเป็นเขตเลือกตั้ง เพื่อลดความขัดแย้งและเป็นการสร้างความปรองดองในภูมิภาคต่าง ๆ

๒. ประเด็นที่มาของสมาชิกวุฒิสภา กล่าวคือ สมาชิกวุฒิสภา ประกอบด้วยสมาชิกจำนวน ๒๐๐ คน โดยมีที่มาจากการสรรหา และยังคงอำนาจของสมาชิกวุฒิสภาตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ ในการแต่งตั้งกรรมการองค์กรอิสระและถอดถอนผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง ส่วนความเห็นของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ มีความเห็นว่าควรมีสมาชิกวุฒิสภา จำนวน ๒๕๐ คน หากสมาชิกวุฒิสภาที่มีที่มาจากการสรรหา สมาชิกวุฒิสภาควรมีอำนาจเพียงการกลั่นกรองกฎหมายอย่างเดียว ไม่ควรให้มีอำนาจในการแต่งตั้งกรรมการองค์กรอิสระและไม่ควรให้มีอำนาจถอดถอนผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง

๓. ประเด็นที่มาของนายกรัฐมนตรี กล่าวคือ นายกรัฐมนตรีไม่จำเป็นต้องมาจากสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรก็ได้ แต่นายกรัฐมนตรีต้องเป็นผู้ได้รับการคัดเลือกจากสภาผู้แทนราษฎร และไม่เห็นด้วยกับการกำหนดให้พรรคการเมืองเสนอรายชื่อผู้ที่พรรคจะเสนอให้เป็นนายกรัฐมนตรีต่อคณะกรรมการการเลือกตั้ง ก่อนวันปิดการรับสมัครรับเลือกตั้งเพื่อประกาศรายชื่อต่อสาธารณะ จำนวน ๓ รายชื่อ ส่วนความเห็นของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ เห็นว่าในกรณีที่ถูกแต่งตั้งเป็นนายกรัฐมนตรีเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จะต้องผ่านมติของสภาผู้แทนราษฎรด้วยคะแนนเสียงเห็นชอบมากกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนสมาชิกที่มีอยู่ในสภาผู้แทนราษฎร แต่หากกรณีที่ผู้ถูกแต่งตั้งไม่เป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จะต้องได้รับคะแนนเสียงข้างมากเด็ดขาด ไม่น้อยกว่า ๓ ใน ๕

๔. ประเด็นความจำเป็นต้องมืองค์กรหรือคณะกรรมการเพื่อทำหน้าที่ในการแก้ปัญหาวิกฤตของประเทศ (คณะกรรมการยุทธศาสตร์) กล่าวคือ ควรมีระบบและกลไกเพื่อทำหน้าที่แก้ไขปัญหาวิกฤตของประเทศ ส่วนความเห็นของคณะกรรมการข้าราชการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ เห็นว่า เมื่อเกิดวิกฤตของประเทศ กรณีที่ไม่มีนายกรัฐมนตรีหรือนายกรัฐมนตรีไม่สามารถปฏิบัติหน้าที่ได้ และไม่มีสภาผู้แทนราษฎร ให้วุฒิสภารับผิดชอบในการเสนอแนวทางการแก้ไขปัญหาประเทศ

ในการนี้ เนื่องจากความเห็นเพื่อประกอบการจัดทำร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช (ร่างเบื้องต้น) ของคณะกรรมการการเมือง สถาบันนิติบัญญัติแห่งชาติ และคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ มีความเห็นที่แตกต่างกันในบางประเด็น ที่ประชุมจึงมีความเห็นร่วมกันว่า ให้คณะกรรมการของแต่ละสภาควรถ่ายกันจัดทำความเห็น และข้อเสนอแนะเสนอต่อคณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ เพื่อพิจารณาต่อไป

สำหรับแนวทางการดำเนินงานเพื่อจัดทำร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนั้น คณะกรรมการทั้ง ๒ คณะจะได้มีการปรึกษาหารือกันอีกครั้ง เพื่อหาแนวทางการทำงานร่วมกัน

นายธนพจน์ พุทธิรักษ์

นิติกรปฏิบัติการ

ผู้สรุปผลการประชุม

นางสาวปรียาภรณ์ แก้วโยน

ผู้บังคับบัญชาในกลุ่มงานคณะกรรมการการเมือง

การพัฒนาการเมือง การสื่อสารมวลชน

และการมีส่วนร่วมของประชาชน

 ผู้ตรวจ