

(สำเนา)

เลขรับ ๑๒๘๖๔/๒๕๖๔ วันที่ ๓๑ ส.ค. ๒๕๖๔

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

ที่ นร ๐๕๐๓/๒๕๖๒

สำนักนายกรัฐมนตรี

ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒๔ สิงหาคม ๒๕๖๔

เรื่อง ร่างตารางข้อมูลพื้นฐานสาขาบริการโทรคมนาคมของไทยรอบอุรุกวัย ฉบับปรับปรุง ภายใต้โครงการการค้าโลก

กราบเรียน ประธานรัฐสภา

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างตารางข้อมูลพื้นฐานในเรื่องนี้

ด้วยคณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาสมเด็จพระนางเจ้าสิริกิติ์ พระบรมราชินีนาถ พระบรมราชชนนีพันปีหลวง ให้เสนอร่างตารางข้อมูลพื้นฐานสาขาบริการโทรคมนาคมของไทยรอบอุรุกวัย ฉบับปรับปรุง ภายใต้โครงการการค้าโลก ต่อรัฐสภาเป็นเรื่องด่วน ดังที่ได้ส่งมาพร้อมนี้

จึงขอเสนอร่างตารางข้อมูลพื้นฐานดังกล่าว มาเพื่อขอได้โปรดนำเสนอรัฐสภาพิจารณาให้ความเห็นชอบตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(ลงชื่อ) พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา

(ประยุทธ์ จันทร์โอชา)

นายกรัฐมนตรี

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๑๓๒๒

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๕๘

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ : saraban@soc.go.th

สำเนาถูกต้อง

(นายสมิทธิชัย จันทร์เพ็ญ)

ผู้บังคับบัญชาในกลุ่มงานระเบียบวาระ

สำนักงานการประชุม

จิราภา พิมพ์

สัมพันธ์ ทาน

จิณนัทย์ ตรวจจับ



เอกสารประกอบการขอความเห็นชอบ
ร่างตารางข้อผูกพันสาขาบริการโทรคมนาคมของไทยรอบอุรุกวัย
ฉบับปรับปรุง ภายใต้องค์การการค้าโลก



กรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศ
กระทรวงพาณิชย์

เอกสารประกอบการขอความเห็นชอบ
ร่างตารางข้อมูลพื้นฐานสาขาบริการโทรคมนาคมของไทยรอบอุรุกวัย ฉบับปรับปรุง ภายใต้โครงการการค้าโลก
กระทรวงพาณิชย์

| รายละเอียด | หน้า |
|---|------|
| ๑. ความเป็นมา | ๒ |
| ๒. ตารางเปรียบเทียบการปรับปรุงร่างตารางข้อมูลพื้นฐานสาขาบริการโทรคมนาคมของไทยรอบอุรุกวัย ภายใต้โครงการการค้าโลก | ๔ |
| ๓. ร่างตารางข้อมูลพื้นฐานสาขาบริการโทรคมนาคมของไทยรอบอุรุกวัย ฉบับปรับปรุง ภายใต้โครงการการค้าโลก | ๘ |
| ๔. (คำแปลอย่างไม่เป็นทางการ) ร่างตารางข้อมูลพื้นฐานสาขาบริการโทรคมนาคมของไทยรอบอุรุกวัย ฉบับปรับปรุง ภายใต้โครงการการค้าโลก | ๙ |
| ๕. เอกสารอ้างอิง เรื่อง บริการโทรคมนาคม ณ วันที่ ๒๔ เมษายน ค.ศ. ๑๙๙๖ (Telecommunications Services: Reference Paper) | ๑๐ |
| ๖. (คำแปลอย่างไม่เป็นทางการ) เอกสารอ้างอิง เรื่อง บริการโทรคมนาคม ณ วันที่ ๒๔ เมษายน ค.ศ. ๑๙๙๖ (Telecommunications Services: Reference Paper) | ๑๓ |
| ๗. สรุปผลการจัดทำประชาพิจารณ์เพื่อรับฟังความคิดเห็นจากภาคส่วนที่เกี่ยวข้อง เรื่อง การปรับปรุงตารางข้อมูลพื้นฐานสาขาบริการโทรคมนาคมของไทยรอบอุรุกวัย ภายใต้โครงการการค้าโลก | ๑๖ |
| ๘. กระบวนการแจ้งปรับเปลี่ยน/แก้ไขและปรับปรุงตารางข้อมูลพื้นฐานเฉพาะ ภายใต้โครงการ การค้าโลก (Procedures for the Certification of Rectifications or Improvements to Schedules of Specific Commitments: S/L/84) | ๑๗ |
| ๙. ความเห็นของกรมสนธิสัญญาและกฎหมาย กระทรวงการต่างประเทศ (ประเด็นการตีความมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐) | ๑๘ |

ความเป็นมา
การปรับปรุงตารางข้อผูกพันสาขาบริการโทรคมนาคมของไทยรอบอุรุกวัย
ภายใต้องค์การการค้าโลก

๑.๑ องค์การการค้าโลก (World Trade Organization : WTO) เป็นองค์การระหว่างประเทศที่ประกอบด้วยประเทศสมาชิกรวม ๑๖๔ ประเทศ ทั้งประเทศที่พัฒนาแล้วและประเทศกำลังพัฒนาจากทุกภูมิภาคของโลก เพื่อพัฒนาระบบการค้าพหุภาคี และสร้างความก้าวหน้าในการเปิดตลาดทั้งด้านการค้าสินค้าและการค้าบริการระหว่างประเทศสมาชิก รัฐสภาให้ความเห็นชอบให้ประเทศไทยเข้าเป็นสมาชิกของ WTO และเห็นชอบพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานของ WTO เมื่อวันที่ ๒๗ ธันวาคม ๒๕๓๗

๑.๒ สำหรับการเจรจาเปิดเสรีการค้าบริการเป็นผลมาจากการเจรจาในรอบอุรุกวัย (Uruguay Round) ซึ่งดำเนินการระหว่างปี ๒๕๒๙ - ๒๕๓๗ (ค.ศ. ๑๙๘๖ - ๑๙๙๔) ซึ่งมีผลสรุปของการเจรจา คือ กรรณสารสุดท้ายการเจรจารอบอุรุกวัย (Final Act Embodying the Results of the Uruguay Round of Multilateral Trade Negotiation) โดยมีข้อตกลงหลายฉบับรวมอยู่ในกรรณสารสุดท้าย ซึ่งรวมถึงการจัดทำความตกลงทั่วไปว่าด้วยการค้าบริการ (General Agreement on Trade in Services : GATS) ขึ้น โดยภายใต้ GATS จะประกอบด้วยบริการต่างๆ ๑๒ สาขา รวมถึงบริการโทรคมนาคม

๑.๓ ประเทศไทยได้เข้าร่วมเจรจการค้าบริการในรอบอุรุกวัย และได้จัดทำตารางข้อผูกพันการเปิดเสรีในสาขาบริการต่างๆ รวมทั้งข้อผูกพันสาขาบริการโทรคมนาคม เมื่อเมษายน ๒๕๓๗ ซึ่งในระยะเริ่มต้นข้อผูกพันสาขาบริการโทรคมนาคมของไทยผูกพันเฉพาะกิจการโทรคมนาคมเสริม (Value-added Telecommunications) ๗ ประเภท ได้แก่ (๑) บริการเชื่อมต่อฐานข้อมูล (Database Access Services) (๒) บริการข้อมูลออนไลน์และ/หรือบริการประมวลผลข้อมูล (On-line Information and/or Data Processing Services) (๓) บริการขายอุปกรณ์โทรคมนาคม (Telecommunications Equipment Sales Services) (๔) บริการให้คำปรึกษาด้านโทรคมนาคม (Telecommunications Consulting Services) (๕) บริการ Videotext (๖) บริการการประชุมทางไกล (Teleconference) และ (๗) บริการเช่าวงจรภายในประเทศ (Domestic Leased Circuits)

๑.๔ ต่อมา ประเทศไทยได้จัดทำตารางข้อผูกพันการเปิดตลาดบริการโทรคมนาคมพื้นฐาน (Basic Telecommunications) และยื่นต่อ WTO เมื่อวันที่ ๑๑ เมษายน ๒๕๔๐ โดยมีกิจกรรมที่ประเทศไทยผูกพันบริการ ๔ ประเภท คือ (๑) บริการโทรศัพท์ (Voice Telephone Services) (๒) บริการเทเลกซ์ (Telex Services) (๓) บริการโทรเลข (Telegraph Services) และ (๔) บริการโทรสาร (Facsimile Services) ซึ่งครอบคลุมบริการที่เป็นสาธารณะในประเทศ ทางไกลภายในประเทศ และระหว่างประเทศ

๑.๕ เงื่อนไขข้อผูกพันบริการโทรคมนาคมพื้นฐานของไทยรอบอุรุกวัย มีดังนี้

๑.๕.๑ เงื่อนไขทั่วไป (general conditions)

- ๑) แต่ละบริการโทรคมนาคมในประเทศไทยจะต้องได้รับใบอนุญาตจากรัฐบาล
- ๒) ใบอนุญาตที่จะออกให้กับผู้ให้บริการจะต้องเป็นไปตามกฎหมายไทย ซึ่งระบุให้สำนักงานใหญ่และการบริหารจัดการตั้งอยู่ในประเทศไทย
- ๓) เนื่องจากข้อจำกัดด้านทรัพยากรคลื่นความถี่ จำนวนใบอนุญาตอาจมีจำกัด
- ๔) บริการในตารางข้อผูกพันจะเป็นบริการโทรคมนาคมพื้นฐานที่มีโครงข่ายเป็นของตนเอง

๕) ผู้ให้บริการจะต้องเป็นบริษัทไทยที่จดทะเบียนโดยมีสัดส่วนผู้ถือหุ้นต่างชาติไม่เกินร้อยละ ๒๐ และจำนวนผู้ถือหุ้นต่างชาติต้องไม่เกินร้อยละ ๒๐ ของจำนวนผู้ถือหุ้นทั้งหมด

๖) การสื่อสารแห่งประเทศไทยมีสิทธิพิเศษในการเชื่อมต่อกับอินเทลแซท และ อินมาแซท

๗) เงื่อนไขข้อผูกพันสาขาโทรคมนาคมจะขึ้นอยู่กับการบังคับใช้กฎหมายโทรคมนาคมที่เกี่ยวข้อง ซึ่งจะเริ่มมีผลบังคับใช้ในปี ค.ศ. ๒๐๐๖ และสอดคล้องกับการกำกับดูแลที่จะออกภายใต้กฎหมายโทรคมนาคมดังกล่าว

๑.๕.๒ ข้อผูกพันเฉพาะ (Specific commitments)

๑) สำหรับการให้บริการข้ามพรมแดน (Mode 1) และการบริโภคในต่างประเทศ (Mode 2) การใช้วงจรมนเครือข่ายจะต้องผ่านชุมสายในประเทศ โดยผู้ให้บริการที่ได้รับใบอนุญาตโดยชอบ และการให้บริการดังกล่าวจะต้องได้รับอนุญาต โดยผู้ให้บริการที่ได้รับใบอนุญาตโดยชอบของระเบียบข้อบังคับทั้งสองฝ่าย

๒) สำหรับการจัดตั้งธุรกิจ (Mode 3) จะมีการนำเงื่อนไขการเข้าสู่ตลาดและการปฏิบัติเยี่ยงคนชาติ ที่อยู่ในกฎหมายการสื่อสารที่จะมีผลบังคับตั้งแต่วันที่ ค.ศ. ๒๐๐๖ (๒๕๔๙) มากำหนดในตารางข้อผูกพันบริการโทรคมนาคมสาธารณะ

๓) สำหรับการให้บริการโดยบุคคลธรรมดา (Mode 4) เฉพาะระดับผู้จัดการ ผู้บริหาร หรือผู้เชี่ยวชาญ ซึ่งเคยทำงานในบริษัทแม่ที่อยู่ในต่างประเทศไม่น้อยกว่า ๑ ปี เข้ามาทำงานในไทยได้ชั่วคราวได้ ๑ ปี ขยายได้ ๒ ครั้ง ๆ ละไม่เกิน ๑ ปี สำหรับคนต่างชาติที่เข้ามาประชุมหรือเยี่ยมชมงานทางธุรกิจสามารถพำนักอยู่ในประเทศไทยได้ไม่เกิน ๙๐ วัน

๑.๕.๓ ข้อผูกพันเพิ่มเติม (Additional Commitments)

เมื่อมีการใช้บังคับกฎระเบียบด้านการสื่อสารใหม่ๆ ตั้งแต่วันที่ ค.ศ. ๒๐๐๖ (พ.ศ.๒๕๔๙) ไทยจะนำหลักการกำกับดูแลบริการโทรคมนาคมพื้นฐานมาผูกพันไว้ในตารางข้อผูกพัน ใน ๖ ประเด็น ได้แก่ (๑) การกำกับดูแลการแข่งขัน (Competitive safeguard) (๒) การเชื่อมต่อโครงข่าย (Interconnection) (๓) การให้บริการอย่างทั่วถึง (Universal Service) (๔) การเปิดเผยเงื่อนไขการออกใบอนุญาต (Public Availability of licensing criteria) (๕) การมีหน่วยงานกำกับดูแลที่เป็นอิสระ (Independent Regulators) และ (๖) การจัดสรรและใช้ทรัพยากรที่จำกัด (Allocation and use of scarce resources)

๑.๖ กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้ดำเนินการจัดทำร่างตารางข้อผูกพันสาขาบริการโทรคมนาคมของไทยรอบอุรุกวัย ฉบับปรับปรุง พร้อมทั้งจัดทำประชาพิจารณ์เพื่อรับฟังความคิดเห็นจากภาคส่วนที่เกี่ยวข้องจนแล้วเสร็จ ทั้งนี้ กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมขอให้กระทรวงพาณิชย์สนับสนุนการนำเสนอและขอความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีและรัฐสภา รวมทั้งการเข้าสู่กระบวนการภายใต้องค์การการค้าโลกเพื่อให้มีผลผูกพันทางกฎหมายต่อไป

ตารางเปรียบเทียบการปรับปรุงร่างตารางข้อผูกพันสาขาบริการโทรคมนาคมของไทยรอบอุรุกวัย ฉบับปรับปรุง ภายใต้ต้องการการค้าโลก

| เงื่อนไข | ข้อผูกพันโทรคมนาคมของไทยรอบอุรุกวัย | การปรับปรุง | หมายเหตุ |
|--|--|--|--|
| เงื่อนไขทั่วไป (General Conditions) | - แต่ละบริการโทรคมนาคมในประเทศไทยจะต้องได้รับใบอนุญาตจากรัฐบาล | - นิติบุคคลใดที่ประสงค์จะประกอบธุรกิจโทรคมนาคมในประเทศไทยจะต้องได้รับใบอนุญาตจากหน่วยงานผู้มีอำนาจของรัฐ ตาม <i>กฎหมายและระเบียบข้อบังคับ</i> ของไทยที่เกี่ยวข้องรวมทั้งมาตรา ๗ และมาตรา ๘ ของพระราชบัญญัติการประกอบธุรกิจโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๔๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม | - ปรับปรุงแก้ไขให้สอดคล้องกับกฎหมายในปัจจุบัน โดยการขอรับใบอนุญาตประกอบกิจการโทรคมนาคมจะดำเนินการตาม พระราชบัญญัติการประกอบกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๔๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม รวมถึงการจดทะเบียนนิติบุคคลในประเทศไทยจะต้องดำเนินการตามกฎหมายและระเบียบข้อบังคับของกระทรวงพาณิชย์ - การเลือกใช้คำว่า “กฎหมายและระเบียบข้อบังคับ” หรือ “Thai Laws and regulations” กรมสนธิสัญญาและกฎหมายเห็นว่ามีความเหมาะสม เพราะมีความหมายครอบคลุมถึงกฎหมายทุกลำดับชั้นของไทย รวมถึงกฎหมายที่ออกโดยหน่วยงานที่เกี่ยวข้องด้วย โดยเป็นคำที่ไทยได้เคยใช้ในตารางข้อผูกพันการค้าบริการตาม GATS และความตกลงอื่น ๆ อาทิ ความตกลงหุ้นส่วนทางเศรษฐกิจระดับภูมิภาค (Regional Comprehensive Economic Partnership: RCEP) และความตกลงการค้าเสรีอาเซียน-จีน |
| | - ใบอนุญาตที่จะออกให้กับผู้ให้บริการจะต้องเป็นไปตามกฎหมายไทย ซึ่งระบุให้สำนักงานใหญ่และการ | - ใบอนุญาตจะออกให้เฉพาะผู้ให้บริการที่มีการจัดตั้งโดยชอบตามกฎหมายและ | ตามพระราชบัญญัติการประกอบกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๔๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ไม่มีเงื่อนไข |

| เงื่อนไข | ข้อผูกพันโทรคมนาคมของไทยรอบอุรุกวัย | การปรับปรุง | หมายเหตุ |
|----------|--|------------------------|--|
| | บริหารจัดการตั้งอยู่ในประเทศไทย | ระเบียบข้อบังคับของไทย | เรื่องที่จะต้องมีส่วนงานใหญ่และการบริหารจัดการอยู่ในดินแดนของประเทศไทย จึงได้มีการตัดเรื่องดังกล่าวออก และระบุว่าให้เป็นไปตามกฎหมายและระเบียบข้อบังคับของไทย |
| | - เนื่องจากข้อจำกัดด้านทรัพยากรคลื่นความถี่ จำนวนใบอนุญาตอาจมีจำกัด | -คงไว้- | ไม่ได้แก้ไข เนื่องจากการให้ใบอนุญาตอาจมีจำนวนจำกัด เช่น เรื่องคลื่นความถี่ |
| | - บริการในตารางข้อผูกพันจะเป็นบริการโทรคมนาคมพื้นฐานที่มีโครงข่ายเป็นของตนเอง | -คงไว้- | ไม่ได้แก้ไข เนื่องจากผู้รับใบอนุญาต จะต้องเป็นผู้รับใบอนุญาต แบบที่สาม ตามพระราชบัญญัติการประกอบกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๔๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ที่จะต้องมีโครงข่ายเป็นของตนเอง |
| | - ผู้ให้บริการจะต้องเป็นบริษัทไทยที่จดทะเบียนโดยมีสัดส่วนผู้ถือหุ้นต่างชาติไม่เกินร้อยละ ๒๐ และจำนวนผู้ถือหุ้นต่างชาติต้องไม่เกินร้อยละ ๒๐ ของจำนวนผู้ถือหุ้นทั้งหมด | -ตัดออก- | ตัดออก เนื่องจากนำเงื่อนไขทุนจดทะเบียน และจำนวนผู้ถือหุ้นต่างชาติไปใส่ไว้ในส่วนข้อผูกพันเฉพาะ (Specific Commitment) โดยปรับปรุงสัดส่วนผู้ถือหุ้นเป็นไม่เกินร้อยละ ๔๙ |
| | - การสื่อสารแห่งประเทศไทยมีสิทธิพิเศษในการเชื่อมต่อกับอินเทลแซท และอินมาแซท | -ตัดออก- | ตัดออก เนื่องจากไม่เป็นปัจจุบัน โดยมีการยกเลิกในประเด็นดังกล่าวแล้ว กล่าวคือประเทศไทยมีหน่วยงานกำกับดูแลกิจการโทรคมนาคม ดังนั้นการสื่อสารแห่งประเทศไทย หรือ บมจ. กสท โทรคมนาคม จึงไม่ได้มีสิทธิพิเศษในการเชื่อมต่อกับดาวเทียม Intelsat และ Inmarsat อีกต่อไป |
| | - เงื่อนไขข้อผูกพันสาขาโทรคมนาคมจะขึ้นอยู่กับ การบังคับใช้กฎหมายโทรคมนาคมที่เกี่ยวข้อง ซึ่งจะ | -ตัดออก- | ตัดออก เนื่องจาก ปัจจุบันมีกฎหมายโทรคมนาคมที่มีผลบังคับใช้แล้ว และได้มีการปรับปรุงตาราง |

| เงื่อนไข | ข้อผูกพันโทรคมนาคมของไทยรอบอุรุกวัย | การปรับปรุง | หมายเหตุ |
|---|---|-------------|---|
| | เริ่มมีผลบังคับใช้ในปี ค.ศ. ๒๐๐๖ และสอดคล้องกับการกำกับดูแลที่จะออกภายใต้กฎหมายโทรคมนาคมดังกล่าว | | ข้อผูกพันสาขาบริการโทรคมนาคมตามที่ระบุไว้แล้ว |
| ข้อผูกพันเฉพาะ (Specific Commitment) | <p>๑) การให้บริการข้ามพรมแดน (Mode 1) และ ๒) การบริโภคในต่างประเทศ (Mode 2)</p> <ul style="list-style-type: none"> - การใช้วงจรมนเครือข่ายจะต้องผ่านชุมสายในประเทศ โดยผู้ให้บริการที่ได้รับใบอนุญาตโดยชอบ - การให้บริการดังกล่าวจะต้องได้รับอนุญาตโดยผู้ให้บริการที่ได้รับใบอนุญาตโดยชอบของระเบียบข้อบังคับทั้งสองฝ่าย <p>๓) การจัดตั้งธุรกิจ (Mode 3)</p> <ul style="list-style-type: none"> - จะมีการนำเงื่อนไขการเข้าสู่ตลาดและการปฏิบัติเยี่ยงคนชาติที่อยู่ในกฎหมายการสื่อสารที่จะมีผลบังคับตั้งแต่ปี ค.ศ. ๒๐๐๖ (๒๕๔๙) มากำหนดในตารางข้อผูกพันบริการโทรคมนาคมสาธารณะ | -คงไว้- | ไม่ได้แก้ไข เนื่องจากเป็นเงื่อนไขในการประกอบธุรกิจข้ามพรมแดนของบริการโทรคมนาคม |
| | ๔) การให้บริการโดยบุคคลธรรมดา (Mode 4) | -คงไว้- | ปรับปรุงแก้ไขให้สอดคล้องกับพระราชบัญญัติการประกอบกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๔๙ และที่แก้ไขเพิ่มเติม สำหรับบริการโทรคมนาคมพื้นฐานทั้ง ๔ บริการ (ที่ผูกพันไว้ภายใต้ WTO) เป็นบริการที่จะต้องขออนุญาตแบบที่ ๓ ซึ่งกำหนดไว้ว่าผู้รับใบอนุญาตต้องมีใช้คนต่างด้าวตามพระราชบัญญัติการประกอบธุรกิจคนต่างด้าว โดยต่างชาติถือหุ้นได้น้อยกว่าร้อยละ ๕๐ |
| | - ไม่ผูกพัน ตามที่ระบุในข้อผูกพันที่ใช้เป็นการทั่วไป | -คงไว้- | ไม่ได้แก้ไข เนื่องจากเป็นไปตามกฎหมาย กฎระเบียบการอนุญาตการทำงานของคนต่างชาติของสำนักงานตรวจคนเข้าเมือง อีกทั้งการให้บริการโดยบุคคลธรรมดา เฉพาะระดับผู้จัดการ ผู้บริหาร หรือผู้เชี่ยวชาญ ซึ่งเคยทำงานในบริษัทแม่ที่อยู่ |

| เงื่อนไข | ข้อผูกพันโทรคมนาคมของไทยรอบอุรุกวัย | การปรับปรุง | หมายเหตุ |
|--|--|--|---|
| | | | ในต่างประเทศไม่น้อยกว่า ๑ ปี เข้ามาทำงานในไทย ชั่วคราวได้ ๑ ปี ขยายได้ ๒ ครั้ง ครั้งละไม่เกิน ๑ ปี สำหรับคนต่างชาติที่เข้ามาประชุมหรือเยี่ยมชมงานทางธุรกิจสามารถพำนักอยู่ในประเทศไทยได้ไม่เกิน ๙๐ วัน |
| ข้อผูกพันเพิ่มเติม (Additional commitments) | ไทยจะมีการนำกฎหมายด้านการสื่อสารที่จะมีผลบังคับใช้ตั้งแต่ปี ค.ศ. ๒๐๐๖ ที่เกี่ยวกับหลักการกำกับดูแลบริการโทรคมนาคมสาธารณะมาผูกพันหลักการกำกับดูแล ๖ หลักการ ได้แก่ การกำกับดูแลการแข่งขัน (Competitive safeguard) การเชื่อมต่อโครงข่าย (Interconnection) การให้บริการอย่างทั่วถึง (Universal Service) การเปิดเผยเงื่อนไขการออกใบอนุญาต (Public Availability of licensing criteria) หน่วยงานกำกับดูแลที่เป็นอิสระ (Independent Regulators) และการจัดสรรและใช้ทรัพยากรที่จำกัด (Allocation and use of scarce resources) | ไทยปฏิบัติตามพันธกรณี ภายใต้เอกสารอ้างอิงบริการโทรคมนาคม ณ วันที่ ๒๔ เมษายน ค.ศ. ๑๙๙๖ สำหรับบริการดังต่อไปนี้ เอ. บริการโทรศัพท์ บี. บริการเทเลกซ์ ซี. บริการโทรเลข ดี. บริการโทรสาร | ยอมรับหลักการกำกับดูแลบริการโทรคมนาคมพื้นฐานตามเอกสารอ้างอิงเรื่องบริการโทรคมนาคม ณ วันที่ ๒๔ เมษายน ค.ศ. ๑๙๙๖ โดยสำนักงาน กสทช. ได้ตรวจสอบเงื่อนไขและหลักการกำกับดูแลภายใต้เอกสารอ้างอิงบริการโทรคมนาคมแล้ว ปัจจุบัน กสทช. มีกฎหมาย ระเบียบ และประกาศรองรับและสามารถปฏิบัติตามทั้ง ๖ หลักการ ได้ |

ร่างตารางข้อผูกพันสาขาบริการโทรคมนาคมของไทยรอบอุรุกวัย ฉบับปรับปรุง ภายใต้โครงการการค้าโลก
DRAFT THAILAND - REVISED SCHEDULE OF SPECIFIC COMMITMENTS

Modes of supply: 1) Cross-border supply 2) Consumption abroad 3) Commercial presence 4) Presence of natural persons

| Sector or subsector | Limitations on market access | Limitations on national Treatment | Additional commitments |
|--|--|--|---|
| <p><u>Commitments undertaken in this offer are subject to the following general conditions:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> - Any juridical person who intends to operate a telecommunications business in Thailand shall obtain a licence from the designated national authority (s) in accordance with relevant Thai laws and regulations including Section 7 and Section 8 of the Telecommunications Business Act B.E. 2544 (2001) and its amendments. - Licences are granted only to service suppliers duly constituted according to the Thai laws and regulations. - Due to scarce resources, the number of licences may be limited. - The services in the Schedule of Specific Commitments shall be provided on facilities basis. | | | |
| <p>2.C. Telecommunication Services</p> <p style="padding-left: 20px;">Public local, domestic long distance and international services:</p> <p>a. Voice telephone services</p> <p>b. Telex services</p> <p>c. Telegraph services</p> <p>d. Facsimile services</p> | <p>1), 2) None, other than</p> <ul style="list-style-type: none"> - traffic shall be routed through a gateway in Thailand operated by a supplier duly licensed; - the provision of concerned services shall be agreed by the suppliers duly licensed of both ends. <p>3) Shall be a juridical person under Thai laws and regulations with foreign equity participation not exceeding 49 per cent of the registered capital.</p> <p>4) Unbound as indicated in the horizontal section</p> | <p>1), 2) None</p> <p>3) Shall be a juridical person under Thai laws and regulations with foreign equity participation not exceeding 49 per cent of the registered capital.</p> <p>4) Unbound as indicated in the horizontal section</p> | <p>Thailand undertakes the obligations contained in Telecommunication Services : Reference Paper, 26 April 1996, on the following services:</p> <p>a. Voice telephone services</p> <p>b. Telex services</p> <p>c. Telegraph services</p> <p>d. Facsimile services</p> |

(คำแปลอย่างไม่เป็นทางการ) ร่างตารางข้อมูลพื้นฐานสาขาบริการโทรคมนาคมของไทยรอบอุรุกวัย ฉบับปรับปรุง ภายใต้ต้องการการค้าโลก

รูปแบบการให้บริการ: 1) การให้บริการข้ามพรมแดน 2) การบริการในต่างประเทศ 3) การจัดตั้งธุรกิจ 4) การให้บริการโดยบุคคลธรรมดา

| สาขาหรือสาขาย่อย | ข้อจำกัดการเข้าสู่ตลาด | ข้อจำกัดการปฏิบัติเยี่ยงคนชาติ | ข้อมูลพื้นฐานเพิ่มเติม |
|--|--|---|---|
| <p>ข้อมูลพื้นฐานที่จัดทำขึ้นในข้อเสนอนี้ต้องขึ้นกับเงื่อนไขทั่วไป ดังต่อไปนี้</p> <ul style="list-style-type: none"> - นิติบุคคลใดที่ประสงค์จะประกอบธุรกิจโทรคมนาคมในประเทศไทยจะต้องได้รับใบอนุญาตจากหน่วยงานผู้มีอำนาจของรัฐ ตามกฎหมายและระเบียบข้อบังคับของไทยที่เกี่ยวข้อง รวมทั้ง มาตรา 7 และมาตรา 8 ของพระราชบัญญัติการประกอบธุรกิจโทรคมนาคม พ.ศ. 2544 และที่แก้ไขเพิ่มเติม - ใบอนุญาตจะออกให้เฉพาะผู้ให้บริการที่มีการจัดตั้งโดยชอบตามกฎหมายและระเบียบข้อบังคับของไทย - เนื่องจากทรัพยากรที่มีจำกัด จำนวนใบอนุญาตอาจมีจำกัด - บริการในตารางข้อมูลพื้นฐานเฉพาะจะเป็นบริการโทรคมนาคมพื้นฐานที่มีโครงข่ายเป็นของตนเอง | | | |
| <p>2.ซี. บริการโทรคมนาคม บริการที่เป็นสาธารณะ ในประเทศ ทางไกลภายในประเทศ และ ระหว่างประเทศ</p> <p>เอ. บริการโทรศัพท์ บี. บริการเทเลกซ์ ซี. บริการโทรเลข ดี. บริการโทรสาร</p> | <p>1), 2) ไม่มีข้อจำกัด นอกเหนือจาก</p> <ul style="list-style-type: none"> - การใช้วงจรบนเครือข่ายจะต้องผ่านชุมสายในประเทศ โดยผู้ให้บริการที่ได้รับใบอนุญาตโดยชอบ - การให้บริการดังกล่าวจะต้องได้รับอนุญาตโดยผู้ให้บริการที่ได้รับใบอนุญาตโดยชอบของระเบียบข้อบังคับทั้งสองฝ่าย <p>3) ต้องเป็นนิติบุคคลภายใต้กฎหมายและระเบียบข้อบังคับของไทยโดยสัดส่วนหุ้นต่างชาติต้องไม่เกินร้อยละ 49 ของทุนจดทะเบียน</p> <p>4) ไม่ผูกพัน ตามที่ระบุในข้อมูลพื้นฐานที่ใช้เป็นการทั่วไป</p> | <p>1), 2) ไม่มีข้อจำกัด</p> <p>3) ต้องเป็นนิติบุคคลภายใต้กฎหมายและกฎระเบียบข้อบังคับของไทยโดยสัดส่วนหุ้นต่างชาติต้องไม่เกินร้อยละ 49 ของทุนจดทะเบียน</p> <p>4) ไม่ผูกพัน ตามที่ระบุในข้อมูลพื้นฐานที่ใช้เป็นการทั่วไป</p> | <p>ไทยปฏิบัติตามพันธกรณีภายใต้เอกสารอ้างอิงบริการโทรคมนาคม ณ วันที่ 24 เมษายน ค.ศ. 1996 สำหรับบริการดังต่อไปนี้</p> <p>เอ. บริการโทรศัพท์ บี. บริการเทเลกซ์ ซี. บริการโทรเลข ดี. บริการโทรสาร</p> |

เอกสารอ้างอิงเรื่องบริการโทรคมนาคม ณ วันที่ ๒๔ เมษายน ค.ศ. ๑๙๙๖

TELECOMMUNICATIONS SERVICES: REFERENCE PAPER
24 April 1996

NEGOTIATING GROUP ON BASIC TELECOMMUNICATIONS

The following are definitions and principles on the regulatory framework for the basic telecommunications services.

Definitions

Users mean service consumers and service suppliers.

Essential facilities mean facilities of a public telecommunications transport network or service that

- (a) are exclusively or predominantly provided by a single or limited number of suppliers; and
- (b) cannot feasibly be economically or technically substituted in order to provide a service.

A major supplier is a supplier which has the ability to materially affect the terms of participation (having regard to price and supply) in the relevant market for basic telecommunications services as a result of:

- (a) control over essential facilities; or
- (b) use of its position in the market.

1. Competitive safeguards

1.1 Prevention of anti-competitive practices in telecommunications

Appropriate measures shall be maintained for the purpose of preventing suppliers who, alone or together, are a major supplier from engaging in or continuing anti-competitive practices.

1.2 Safeguards

The anti-competitive practices referred to above shall include in particular:

- (a) engaging in anti-competitive cross-subsidization;
- (b) using information obtained from competitors with anti-competitive results; and

(c) not making available to other services suppliers on a timely basis technical information about essential facilities and commercially relevant information which are necessary for them to provide services.

2. Interconnection

2.1 This section applies to linking with suppliers providing public telecommunications transport networks or services in order to allow the users of one supplier to communicate with users of another supplier and to access services provided by another supplier, where specific commitments are undertaken.

2.2 Interconnection to be ensured

Interconnection with a major supplier will be ensured at any technically feasible point in the network. Such interconnection is provided.

(a) under non-discriminatory terms, conditions (including technical standards and specifications) and rates and of a quality no less favourable than that provided for its own like services or for like services of non-affiliated service suppliers or for its subsidiaries or other affiliates;

(b) in a timely fashion, on terms, conditions (including technical standards and specifications) and cost-oriented rates that are transparent, reasonable, having regard to economic feasibility, and sufficiently unbundled so that the supplier need not pay for network components or facilities that it does not require for the service to be provided; and

(c) upon request, at points in addition to the network termination points offered to the majority of users, subject to charges that reflect the cost of construction of necessary additional facilities.

2.3 Public availability of the procedures for interconnection negotiations

The procedures applicable for interconnection to a major supplier will be made publicly available.

2.4 Transparency of interconnection arrangements

It is ensured that a major supplier will make publicly available either its interconnection agreements or a reference interconnection offer.

2.5 Interconnection: dispute settlement

A service supplier requesting interconnection with a major supplier will have recourse, either:

(a) at any time or

(b) after a reasonable period of time which has been made publicly known to an independent domestic body, which may be a regulatory body as referred to in paragraph 5 below, to resolve disputes regarding appropriate

terms, conditions and rates for interconnection within a reasonable period of time, to the extent that these have not been established previously.

3. Universal service

Any Member has the right to define the kind of universal service obligation it wishes to maintain. Such obligations will not be regarded as anti-competitive per se, provided they are administered in a transparent, non-discriminatory and competitively neutral manner and are not more burdensome than necessary for the kind of universal service defined by the Member.

4. Public availability of licensing criteria

Where a licence is required, the following will be made publicly available:

- (a) all the licensing criteria and the period of time normally required to reach a decision concerning an application for a licence and
- (b) the terms and conditions of individual licences.

The reasons for the denial of a licence will be made known to the applicant upon request.

5. Independent regulators

The regulatory body is separate from, and not accountable to, any supplier of basic telecommunications services. The decisions of and the procedures used by regulators shall be impartial with respect to all market participants.

6. Allocation and use of scarce resources

Any procedures for the allocation and use of scarce resources, including frequencies, numbers and rights of way, will be carried out in an objective, timely, transparent and non-discriminatory manner. The current state of allocated frequency bands will be made publicly available, but detailed identification of frequencies allocated for specific government uses is not required.

(คำแปลอย่างไม่เป็นทางการ)
เอกสารอ้างอิง เรื่อง บริการโทรคมนาคม
(Telecommunications Services: Reference Paper)
๒๔ เมษายน ๒๕๓๙ (ค.ศ. ๑๙๙๖)

กลุ่มเจรจาด้านบริการโทรคมนาคมพื้นฐาน (Negotiating group on basic telecommunications) ต่อไปนี้ คือ คำจำกัดความ (definitions) และหลักการ (principles) ของกรอบการกำกับดูแลสำหรับบริการโทรคมนาคมพื้นฐาน

คำนิยาม (Definitions)

“ผู้ใช้” (users) หมายถึง ผู้ใช้บริการ (service consumers) และผู้ให้บริการ (service suppliers)

“สิ่งอำนวยความสะดวกที่จำเป็น” (essential facilities) หมายถึง สิ่งอำนวยความสะดวกของโครงข่ายหรือบริการโทรคมนาคมสาธารณะซึ่ง

(เอ) ให้บริการโดยผู้ให้บริการรายเดียวหรือที่มีจำนวนจำกัด ซึ่งมีเอกสิทธิ์หรือมีอำนาจเหนือตลาด และ

(บี) ไม่สามารถเป็นไปได้อย่างเศรษฐกิจหรือทางเทคนิคที่จะทดแทนเพื่อให้บริการได้

“ผู้ให้บริการรายใหญ่” (major supplier) หมายถึง ผู้ให้บริการที่มีความสามารถที่จะก่อให้เกิดผลกระทบอย่างมีนัยสำคัญต่อเงื่อนไขในการเข้าร่วม (ในเรื่องการกำหนดราคา และอุปทาน) ในตลาดที่เกี่ยวข้องสำหรับบริการโทรคมนาคมสาธารณะ ซึ่งเป็นผลของ

(เอ) การควบคุมเหนือสิ่งอำนวยความสะดวกที่จำเป็น หรือ

(บี) การใช้สถานะ (position) ของตนในตลาด

๑. การปกป้องการแข่งขัน (Competitive safeguards)

๑.๑ การป้องกันพฤติกรรมกีดกันการแข่งขัน (anti-competitive) ในบริการโทรคมนาคม มาตรการที่เหมาะสมต้องถูกคงไว้เพื่อความมุ่งประสงค์ของการป้องกันมิให้ผู้ให้บริการ โดยลำพังหรือร่วมกัน ซึ่งเป็นผู้ให้บริการรายใหญ่ จากการเข้าร่วมใน หรือการดำเนินการต่อไปซึ่งพฤติกรรมกีดกันการแข่งขัน

๑.๒ การปกป้อง (safeguards)

พฤติกรรมกีดกันการแข่งขันตามที่อ้างถึงข้างต้นรวมถึงการปฏิบัติดังต่อไปนี้

(เอ) การมีส่วนร่วมในการอุดหนุนข้ามประเภทบริการ (cross-subsidization) ที่เป็นการกีดกันการแข่งขัน

(บี) การใช้ข้อมูลที่ได้รับจากคู่แข่งโดยก่อให้เกิดผลที่เป็นการกีดกันการแข่งขัน และ

(ซี) การทำให้ผู้ให้บริการรายอื่นไม่สามารถเข้าถึงข้อมูลทางเทคนิคพื้นฐานเกี่ยวกับสิ่งอำนวยความสะดวกที่จำเป็นและข้อมูลที่เกี่ยวข้องเชิงพาณิชย์ซึ่งจำเป็นต่อผู้ให้บริการเหล่านั้นในการให้บริการภายในระยะเวลาที่เหมาะสม

๒. การเชื่อมต่อโครงข่ายโทรคมนาคม (Interconnection)

๒.๑ ส่วนนี้นำมาใช้กับการเชื่อมต่อกับผู้ให้บริการ ซึ่งให้บริการหรือมีโครงข่ายโทรคมนาคมสาธารณะ เพื่ออนุญาตให้ผู้ใช้ของผู้ให้บริการรายหนึ่งสามารถสื่อสารกับผู้ใช้ของผู้ให้บริการอีกรายหนึ่ง และเพื่อเข้าถึงบริการที่ให้โดยผู้ให้บริการอีกรายหนึ่ง ในกรณีที่มีการจัดทำพันธกรณีเฉพาะ (specific commitments)

๒.๒ การเชื่อมต่อโครงข่ายโทรคมนาคมที่ต้องได้รับการประกัน

การเชื่อมต่อโครงข่ายโทรคมนาคมกับผู้ให้บริการรายใหญ่ (major supplier) จะต้องได้รับการประกัน ณ จุดเชื่อมต่อในโครงข่ายที่มีความเป็นไปได้ทางเทคนิคใด การเชื่อมต่อเช่นว่านั้นต้องให้โดย

(เอ) อยู่ภายใต้ข้อกำหนด เงื่อนไข (รวมถึงมาตรฐานและข้อกำหนดทางเทคนิค) และอัตราค่าตอบแทนที่ไม่เลือกปฏิบัติ (non-discrimination) และที่มีคุณภาพไม่ด้อยไปกว่าที่ให้กับบริการที่คล้ายกันของตน หรือกับบริการที่คล้ายกันของผู้ให้บริการที่มีใช้บริษัทในเครือ หรือกับบริษัทลูกหรือบริษัทในเครืออื่นของตน

(บี) ภายในระยะเวลาที่เหมาะสม บนข้อกำหนด เงื่อนไข (รวมถึงมาตรฐานและข้อกำหนดทางเทคนิค) และอัตราค่าตอบแทนที่สะท้อนต้นทุน ที่โปร่งใส สมเหตุสมผล คำนึงถึงความเป็นไปได้ทางเศรษฐศาสตร์ และให้บริการโครงข่ายแบบแยกส่วนอย่างเพียงพอ เพื่อให้ผู้ให้บริการไม่จำเป็นต้องจ่ายสำหรับส่วนประกอบหรือสิ่งอำนวยความสะดวกทางโครงข่ายซึ่งไม่จำเป็นสำหรับบริการที่ต้องให้ และ

(ซี) เมื่อมีการร้องขอ ให้มีจุดเชื่อมต่อโครงข่ายโทรคมนาคมเพิ่มเติมจากจุดสิ้นสุดโครงข่ายที่มีการเสนอให้กับผู้ใช้ส่วนใหญ่ โดยขึ้นอยู่กับค่าใช้จ่ายที่สะท้อนต้นทุนของการก่อสร้างสิ่งอำนวยความสะดวกเพิ่มเติมที่จำเป็น

๒.๓ การเปิดเผยกระบวนการสำหรับการเจรจาจุดเชื่อมต่อโครงข่ายโทรคมนาคม

กระบวนการที่สามารถใช้ได้สำหรับจุดเชื่อมต่อโครงข่ายโทรคมนาคมกับผู้ให้บริการรายใหญ่ จะต้องถูกเปิดเผยต่อสาธารณะ

๒.๔ ความโปร่งใส (transparency) ของข้อตกลงการเชื่อมต่อโครงข่ายโทรคมนาคม

ต้องประกันว่า ผู้ให้บริการรายใหญ่จะเปิดเผยต่อสาธารณะ อย่างใดอย่างหนึ่งระหว่างข้อตกลงการเชื่อมต่อโครงข่ายโทรคมนาคมของตน หรือการอ้างอิงข้อเสนอการเชื่อมต่อโครงข่ายโทรคมนาคม (a reference interconnection offer)

๒.๕ การเชื่อมต่อโครงข่ายโทรคมนาคม: การระงับข้อพิพาท (dispute settlement)

ผู้ให้บริการที่ต้องการการเชื่อมต่อโครงข่ายโทรคมนาคมกับผู้ให้บริการรายใหญ่จะสามารถขอความช่วยเหลือได้

(เอ) ในเวลาใดก็ตาม หรือ

(บี) ภายหลังจากการเปิดเผยต่อสาธารณะในระยะเวลาที่สมเหตุสมผล

ต่อหน่วยงานอิสระภายในประเทศ ซึ่งอาจเป็นหน่วยงานผู้กำกับดูแลตามที่อ้างถึงในวรรค ๕ ด้านล่าง เพื่อระงับข้อพิพาทที่เกี่ยวข้องกับข้อกำหนด เงื่อนไข และอัตราค่าตอบแทนที่เหมาะสมสำหรับการเชื่อมต่อโครงข่ายโทรคมนาคมภายในระยะเวลาที่สมเหตุสมผล ในขอบเขตที่ข้อพิพาทเหล่านี้ไม่เคยเกิดขึ้นมาก่อน

๓. บริการโทรคมนาคมพื้นฐานโดยทั่วถึง (Universal service)

สมาชิกใดมีสิทธิที่จะกำหนดพันธกรณีบริการโทรคมนาคมพื้นฐานโดยทั่วถึงซึ่งตนประสงค์ที่จะคงไว้ได้ พันธกรณีเช่นว่านั้นจะไม่ถือเป็นการกีดกันการแข่งขันโดยตัวเอง โดยมีเงื่อนไขว่ามีการบริหารจัดการในลักษณะที่โปร่งใส ไม่เลือกปฏิบัติ และเป็นกลางทางการแข่งขัน และไม่เป็นการเกินที่จำเป็นต่อบริการโทรคมนาคมพื้นฐานโดยทั่วถึงตามที่กำหนดโดยสมาชิกนั้น

๔. การเปิดเผยหลักเกณฑ์ในการอนุญาตประกอบกิจการโทรคมนาคมต่อสาธารณะ (Public availability of licensing criteria)

ในกรณีที่ต้องมีใบอนุญาตสำหรับการประกอบกิจการ จะต้องเปิดเผยข้อมูลดังต่อไปนี้ต่อสาธารณะ

(เอ) หลักเกณฑ์ที่พึงประสงค์สำหรับการขอรับใบอนุญาตประกอบกิจการ และระยะเวลาที่ต้องใช้โดยปกติในการพิจารณาตัดสินคำขอใบอนุญาต และ

(บี) ข้อกำหนดและเงื่อนไขของใบอนุญาตแต่ละประเภท หากมีการปฏิเสธการให้ใบอนุญาต จะต้องแจ้งให้ผู้ขอรับใบอนุญาตทราบถึงเหตุแห่งการปฏิเสธ เมื่อมีการร้องขอ

๕. หน่วยงานผู้กำกับดูแลที่เป็นอิสระ (Independent regulators)

หน่วยงานผู้กำกับดูแลต้องแยกออกจาก และต้องไม่รับผิดชอบต่อผู้ให้บริการโทรคมนาคมชั้นพื้นฐานรายใด คำวินิจฉัยของและกระบวนการที่ใช้โดยหน่วยงานผู้กำกับดูแล จะต้องเป็นธรรมต่อผู้มีส่วนร่วมทั้งปวงในตลาด

๖. การจัดสรรและการใช้ทรัพยากรที่มีอยู่อย่างจำกัด (Allocation and use of scarce resources)

กระบวนการใดในการจัดสรรและการใช้ทรัพยากรที่มีอยู่อย่างจำกัด ซึ่งรวมถึงคลื่นความถี่ (frequency) เลขหมาย (number) และสิทธิในการใช้พื้นที่สาธารณะ (rights of way) จะต้องดำเนินการในลักษณะที่มีหลักเกณฑ์ ภายในเวลาอันเหมาะสม โปร่งใส และไม่เลือกปฏิบัติ ทั้งนี้ ต้องเปิดเผยสถานะปัจจุบันของคลื่นความถี่ที่ถูกจัดสรรแล้วต่อสาธารณะ แต่ไม่จำเป็นต้องเปิดเผยรายละเอียดเกี่ยวกับคลื่นความถี่ที่ถูกจัดสรรที่มีไว้สำหรับการใช้ของรัฐเป็นการเฉพาะ

สรุปผลการจัดทำประชาพิจารณ์เพื่อรับฟังความคิดเห็นจากภาคส่วนที่เกี่ยวข้อง เรื่อง การปรับปรุงตารางข้อผูกพันสาขาบริการโทรคมนาคมของไทยรอบอุรุกวัย ภายใต้องค์การการค้าโลก

กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมได้จัดทำประชาพิจารณ์เพื่อรับฟังความคิดเห็นจากภาคส่วนที่เกี่ยวข้อง อันประกอบด้วยการจัดประชุมรับฟังความคิดเห็นเรื่องการปรับปรุงตารางข้อผูกพันสาขาบริการโทรคมนาคมของไทยรอบอุรุกวัย ภายใต้องค์การการค้าโลก เมื่อวันที่ ๒๘ กันยายน ๒๕๖๓ ณ หอประชุมไปรษณีย์ไทย และเปิดรับฟังความคิดเห็นผ่านทางเว็บไซต์ ตั้งแต่วันที่ ๑๖ กันยายน ๒๕๖๓ - ๑๖ ตุลาคม ๒๕๖๓

สาระสำคัญสรุปได้ดังนี้

๑. การประชุมรับฟังความคิดเห็นเรื่องการปรับปรุงตารางข้อผูกพันสาขาบริการโทรคมนาคมของไทยรอบอุรุกวัย ภายใต้องค์การการค้าโลก

กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม ได้จัดประชุมรับฟังความคิดเห็น เมื่อวันที่ ๒๘ กันยายน ๒๕๖๓ เวลา ๙.๐๐ - ๑๒.๓๐ น. ณ ห้องแสดตมภ์ทอง ชั้น ๑ หอประชุมไปรษณีย์ไทย บริษัท ไปรษณีย์ไทย จำกัด (ถนนแจ้งวัฒนะ) จำนวนผู้เข้าร่วมประชุม ๑๘๐ คน แบ่งเป็นภาครัฐ ๑๒๕ คน ภาคเอกชน ๔๙ คน ภาคการศึกษา ๕ คน และภาคประชาสังคม ๑ คน การประชุมฯ ประกอบด้วย (๑) การบรรยายพิเศษ หัวข้อ “บทบาทของไทยกับองค์การการค้าโลก (World Trade Organisation: WTO)” (๒) การเสวนา เรื่อง “ข้อผูกพันสาขาบริการโทรคมนาคมภายใต้ WTO ประโยชน์และผลกระทบต่อประเทศไทย” และ (๓) การรับฟังความคิดเห็น ทั้งนี้ ในส่วนการรับฟังความคิดเห็น ผู้เข้าร่วมส่วนใหญ่ไม่ขัดข้องต่อร่างตารางข้อผูกพันสาขาบริการโทรคมนาคมของไทยรอบอุรุกวัย ฉบับปรับปรุง ซึ่งเป็นการปรับปรุงให้เป็นไปตามกฎหมายในปัจจุบัน

๒. การเปิดรับฟังความคิดเห็นต่อร่างตารางข้อผูกพันสาขาบริการโทรคมนาคมของไทยรอบอุรุกวัย ฉบับปรับปรุง ภายใต้องค์การการค้าโลก ผ่านทางเว็บไซต์ของกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม

กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม ได้มีการเปิดรับฟังความคิดเห็นต่อร่างตารางข้อผูกพันสาขาบริการโทรคมนาคมของไทยรอบอุรุกวัย ฉบับปรับปรุง ผ่านทางเว็บไซต์ของกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมระหว่างวันที่ ๑๖ กันยายน - ๑๖ ตุลาคม ๒๕๖๓ จำนวนผู้แสดงความเห็นทางออนไลน์ ๑๓๔ คน แบ่งเป็นภาครัฐ ๙๗ คน ภาคเอกชน ๒๘ คน ภาคการศึกษา ๓ คน และภาคประชาสังคม ๖ คน โดยส่วนใหญ่จะเห็นด้วย หรือไม่ขัดข้อง ต่อร่างตารางข้อผูกพันสาขาบริการโทรคมนาคมของไทยรอบอุรุกวัย ฉบับปรับปรุง ซึ่งเป็นการปรับปรุงให้เป็นไปตามกฎหมายในปัจจุบัน

๓. ข้อเสนอแนะเพิ่มเติม

จากการจัดทำประชาพิจารณ์ มีข้อเสนอแนะเพิ่มเติมในประเด็นอื่นๆ ที่มีใช้สาระสำคัญของร่างตารางข้อผูกพันฯ ฉบับปรับปรุง ได้แก่ (๑) การเสนอให้จัดทำตารางเปรียบเทียบข้อผูกพันเดิมและการปรับปรุงข้อผูกพันใหม่ เพื่อเสริมสร้างความเข้าใจมากขึ้น (๒) การส่งเสริมให้มีการเผยแพร่ข้อมูลเกี่ยวกับกฎระเบียบที่เกี่ยวข้องกับโทรคมนาคมในช่องทางที่หลากหลายมากขึ้น (๓) การคำนึงถึงเปลี่ยนแปลงเทคโนโลยีอย่างรวดเร็วและผลกระทบต่อธุรกิจ (Disruption) โดยเฉพาะการเข้ามาให้บริการคลาวด์หรือเทคโนโลยี 5G และ (๔) การเสนอให้ปรับปรุงการจัดประเภทบริการที่เกี่ยวข้องเพื่อความชัดเจน โดยแยกกลุ่มบริการโทรคมนาคม บริการไปรษณีย์ และรับส่งพัสดุภัณฑ์ออกจากกัน

กระบวนการแจ้งปรับเปลี่ยน/แก้ไขและปรับปรุงตารางข้อผูกพันเฉพาะ
ภายใต้องค์การการค้าโลก

**WORLD TRADE
ORGANIZATION**

S/L/84
18 April 2000

(00-1568)

Council for Trade in Services

**PROCEDURES FOR THE CERTIFICATION OF RECTIFICATIONS OR
IMPROVEMENTS TO SCHEDULES OF SPECIFIC COMMITMENTS**

Adopted by the Council for Trade in Services on 14 April 2000

1. Modifications in the authentic texts of Schedules annexed to the GATS not resulting from action under the procedures for the implementation of Article XXI of the GATS (modification of schedules) adopted by the Council for Trade in Services on 19 July 1999, which consist of new commitments, improvements to existing ones, or rectifications or changes of a purely technical character that do not alter the scope or the substance of the existing commitments, shall take effect by means of certification. A Member intending to modify its schedule in accordance with this paragraph shall submit to the Secretariat for circulation to all Members a draft schedule clearly indicating the details of the modifications. The draft schedule containing the modifications shall enter into force upon the conclusion of a period of 45 days from the date of its circulation by the Secretariat, or on a later date specified or to be specified by the modifying Member, provided no objection has been raised by any other Member. At the end of the 45-day period, if no objection has been raised, the Secretariat shall issue a communication to all Members to the effect that the certification procedure has been concluded, indicating the date of entry into force of the modifications.
2. Any Member wishing to object to the certification shall submit a notification to that effect to the Secretariat for circulation to all Members. A Member making an objection should to the extent possible identify the specific elements of the modifications which gave rise to that objection. The objecting Member(s) and the modifying Member shall enter into consultation as soon as possible and shall endeavour to reach a satisfactory solution of the matter within 45 days after the expiry of the period in which objections may be made. When an objection has been notified, the certification procedure shall be deemed concluded upon the withdrawal of the objection by the objecting Member or the expiry of the period in which objections may be made, whichever comes later. Such a withdrawal shall be communicated to the Secretariat. When more than one objection has been raised, the certification procedure shall be deemed concluded upon the withdrawal of the objections by all objecting Members or the expiry of the period in which objections may be made, whichever comes later. The Secretariat shall issue a communication informing all Members of the withdrawal of the objection(s) and the conclusion of the certification procedure, indicating the date of entry into force of the modifications.
3. If as a result of the consultations mentioned in paragraph 2 of the present decision, the draft schedule originally submitted for certification were to be modified, the modifying Member shall initiate again the procedure described in paragraph 1 of the present decision.
4. If any of the objections raised under paragraph 2 are not withdrawn, these procedures shall cease to apply and the modifying Member may withdraw its proposed modifications or initiate the procedures for the implementation of Article XXI of the GATS (modification of schedules), adopted by the Council for Trade in Services on 19 July 1999, by submitting a notification to that effect.
5. Following the lapse of three years from the date of entry into force of these procedures, the Council for Trade in Services shall, at the request of any Member, review the operation of these procedures. In such a review, the Council for Trade in Services may agree to amend this decision.

ความเห็นของกรมสนธิสัญญาและกฎหมาย กระทรวงการต่างประเทศ

ด่วน

ที่ กต ๐๘๐๔/ว ๕๕๘



กระทรวงการต่างประเทศ
ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๕๐๐

๑๕ ธันวาคม ๒๕๖๓

เรื่อง ความเห็นต่อร่างตารางข้อผูกพันสาขาโทรคมนาคมของไทย ภายใต้องค์การการค้าโลก

เรียน ปลัดกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม

อ้างถึง หนังสือกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม ที่ ดศ ๐๒๐๓/ว ๑๒๑๙๒ ลงวันที่ ๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๓
สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนามติคณะรัฐมนตรี วันที่ ๒๖ ธันวาคม ๒๕๖๐

ตามหนังสือที่อ้างถึง ขอให้พิจารณาร่างตารางข้อผูกพันสาขาโทรคมนาคมของไทยภายใต้องค์การการค้าโลก (World Trade Organization - WTO) ฉบับ ณ วันที่ ๓๐ ตุลาคม ๒๕๖๓ โดยเฉพาะความถูกต้องของการใช้ถ้อยคำทางกฎหมาย รวมถึงการใช้คำว่า “Thai laws and regulations” ที่ประสงค์จะให้ครอบคลุมกฎหมายทุกลำดับชั้น ความแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการต่างประเทศพิจารณาแล้ว ขอเรียนดังนี้

๑. ประเด็นสาระและถ้อยคำ

๑.๑ การปรับแก้ตารางข้อผูกพันโทรคมนาคมฯ จะเป็นการปรับเปลี่ยนรายละเอียดเกี่ยวกับการเปิดเสรีบริการโทรคมนาคมพื้นฐานภายใต้ความตกลงทั่วไปว่าด้วยการค้าบริการ (GATS) ทั้งนี้ โดยเป็นตามที่ไทยได้ระบุไว้ในตารางข้อผูกพันเดิมว่า ให้องค์ประกอบในการเปิดตลาดขึ้นอยู่กับการออกกฎหมายโทรคมนาคมของไทยตั้งแต่ปี ค.ศ. ๒๐๐๖ ซึ่งไทยจะได้นำรายละเอียดที่เกี่ยวข้องมาเพิ่มในตารางข้อผูกพันเฉพาะต่อไป

๑.๒ ไม่มีข้อขัดข้องต่อสาระและถ้อยคำโดยรวมของร่างตารางข้อผูกพันโทรคมนาคมฯ หากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาแล้วเห็นว่ามีความเหมาะสม สอดคล้องกับนโยบายและผลประโยชน์ของไทย สามารถปฏิบัติได้ภายใต้อำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย ระเบียบ และข้อบังคับที่มีอยู่ในปัจจุบัน ตลอดจนสอดคล้องกับพันธกรณีของไทยภายใต้ WTO และความตกลงระหว่างประเทศอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง

๑.๓ การใช้คำว่า “Thai laws and regulations” เหมาะสมแล้วเพราะมีความหมายครอบคลุมถึงกฎหมายทุกลำดับชั้นของไทย รวมถึงกฎหมายที่ออกโดยหน่วยงานที่เกี่ยวข้องด้วย โดยเป็นคำที่ไทยได้เคยใช้ในตารางข้อผูกพันด้านการค้าบริการตาม GATS และความตกลงอื่น ๆ อาทิ ความตกลงหุ้นส่วนทางเศรษฐกิจระดับภูมิภาค (Regional Comprehensive Economic Partnership - RCEP) และความตกลงเขตการค้าเสรีอาเซียน-จีน

๑.๔ ขอเสนอให้พิจารณาปรับแก้ถ้อยคำเล็กน้อยในข้อผูกพันสำหรับ mode 4 ในช่องของ Limitations on Market Access ควรปรับแก้เป็น “Unbound as indicated in the horizontal **Ssection**” เพื่อให้สอดคล้องกับการอ้างอิงถึง horizontal section ที่ปรากฏในตารางข้อผูกพันเฉพาะของไทย

๒. ประเด็นมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐

๒.๑ โดยที่ข้อ XX วรรค ๓ ของ GATS กำหนดว่า ตารางข้อผูกพันเฉพาะเป็นส่วนหนึ่งของ GATS การปรับแก้ตารางข้อผูกพันสาขาโทรคมนาคมของไทยจึงถือเป็นการปรับเปลี่ยนรายละเอียด

/เกี่ยวกับ...

เกี่ยวกับการเปิดเสรีการให้บริการโทรคมนาคมพื้นฐานภายใต้ GATS จึงเป็นการแก้ไขหนังสือสัญญาเกี่ยวกับการค้าเสรี และเข้าข่ายเป็นการทำหนังสือสัญญาเกี่ยวกับการค้าเสรีตามรัฐธรรมนูญฯ มาตรา ๑๗๘ วรรคสาม ที่จะต้องเสนอขอรับความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีก่อนการลงนาม

๒.๒ หากไทยสามารถปฏิบัติตามพันธกรณีภายใต้ร่างตารางข้อผูกพันโทรคมนาคมฯ ได้ โดยไม่ต้องออกพระราชบัญญัติเพื่อให้การเป็นไปตามหนังสือสัญญา ร่างตารางข้อผูกพันโทรคมนาคมฯ ก็ไม่เป็นหนังสือสัญญาประเภทที่ต้องออกพระราชบัญญัติตามมาตรา ๑๗๘ วรรคสองของรัฐธรรมนูญฯ ที่ต้องได้รับความเห็นชอบของรัฐสภา อย่างไรก็ตาม ยังต้องพิจารณาว่า ร่างตารางข้อผูกพันโทรคมนาคมฯ เป็นหนังสือสัญญาอื่นที่อาจมีผลกระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจ สังคม หรือการค้า หรือการลงทุนอย่างกว้างขวางที่ต้องได้รับความเห็นชอบของรัฐสภาตามมาตรา ๑๗๘ วรรคสองของรัฐธรรมนูญฯ หรือไม่ ซึ่งในการพิจารณาดังกล่าว ส่วนราชการเจ้าของเรื่องต้องคำนึงถึงมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๖ ธันวาคม ๒๕๖๐ เรื่องคำวินิจฉัยศาลรัฐธรรมนูญ (ที่ ๓/๒๕๖๐ ลงวันที่ ๒๐ ธันวาคม ๒๕๖๐) กรณีคณะรัฐมนตรีขอให้ศาลรัฐธรรมนูญวินิจฉัยร่างบันทึกความเข้าใจว่าด้วยการผ่านแดนสินค้าระหว่างกรมศุลกากรแห่งราชอาณาจักรไทยและกรมศุลกากรและสรรพสามิตแห่งราชอาณาจักรกัมพูชาเป็นหนังสือสัญญาเกี่ยวกับการค้าเสรีตามรัฐธรรมนูญฯ มาตรา ๑๗๘ วรรคสาม ที่ต้องได้รับความเห็นชอบของรัฐสภาตามรัฐธรรมนูญฯ มาตรา ๑๗๘ วรรคสองหรือไม่ (สิ่งที่ส่งมาด้วย)

หากส่วนราชการเจ้าของเรื่องพิจารณาแล้วเห็นว่า ร่างตารางข้อผูกพันโทรคมนาคมฯ เป็นหนังสือสัญญาที่อาจมีผลกระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจ สังคม หรือการค้า หรือการลงทุนของประเทศอย่างกว้างขวางตามมาตรา ๑๗๘ วรรคสอง ก็ต้องเสนอรัฐสภาเพื่อขอความเห็นชอบต่อไป ทั้งนี้ เมื่อมีปัญหาว่าหนังสือใดเป็นกรณีตามวรรคสองหรือวรรคสามหรือไม่ ส่วนราชการเจ้าของเรื่องสามารถเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาขอให้ศาลรัฐธรรมนูญวินิจฉัยก็ได้ ตามมาตรา ๑๗๘ วรรคห้าของรัฐธรรมนูญฯ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นางวิลาวรรณ มังคละธนะกุล)
อธิบดีกรมสนธิสัญญาและกฎหมาย
ปฏิบัติราชการแทนปลัดกระทรวงการต่างประเทศ

กรมสนธิสัญญาและกฎหมาย
กองพัฒนางานกฎหมายระหว่างประเทศ
โทร. ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๑๐๖๓
โทรสาร ๐ ๒๖๔๓ ๕๐๓๐



กรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศ กระทรวงพาณิชย์

563 ถนนนนทบุรี ตำบลบางกระสอ อำเภอเมืองนนทบุรี จังหวัดนนทบุรี 11000

โทร: 0 2 507 7555, 0 2 507 7444 โทรสาร: 0 2 547 5612

www.dtn.go.th