

**ด่วนที่สุด**  
ที่ นร ๐๕๐๗/ ๗๕ ๗๕

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร  
เลขรับ ๑๓/๒๕๕๕  
วันที่ ๒๘ เมษายน ๕๕  
เวลา ๑๐.๒๐ น.

สำนักนายกรัฐมนตรี  
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒๖ เมษายน ๒๕๕๕

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติ รวม ๒๐ ฉบับ

กราบเรียน ประธานสภาผู้แทนราษฎร

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างพระราชบัญญัติ รวม ๒๐ ฉบับ

ด้วยคณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาลงมติให้เสนอร่างพระราชบัญญัติ รวม ๒๐ ฉบับ  
ต่อสภาผู้แทนราษฎรเป็นเรื่องด่วน

จึงขอเสนอร่างพระราชบัญญัติ รวม ๒๐ ฉบับ ตามบัญชีแนบท้าย พร้อมด้วยบันทึกหลักการ  
และเหตุผล และบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ มาเพื่อขอได้โปรดนำเสนอสภาผู้แทนราษฎรพิจารณา  
เป็นเรื่องด่วนตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง



(นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ)

นายกรัฐมนตรี

ผู้แทนคณะรัฐมนตรี  
วันที่ ๒๗ เมษายน ๒๕๕๕

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๐๕ (นางสังวาล)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๕๘

กลุ่มงานพระราชบัญญัติและฎีกา ๑  
วันที่ ๒๖ เมษายน ๕๕  
วันที่ ๒๖ เมษายน ๕๕ เวลา ๑๐.๓๐ น.

กลุ่มงานบริหารทั่วไป สำนักเลขาธิการฯ  
วันที่ ๑๕ เมษายน ๕๕  
วันที่ ๒๖ เมษายน ๕๕ เวลา ๑๐.๐๘ น.  
ส่งกลุ่มงานที่ ๑: ๑๖.๑๕.๑๕๕๕ สำนักเลขาธิการฯ

บันทึกหลักการและเหตุผล

ประกอบร่างพระราชบัญญัติยกเว้นความผิดทางอาญาให้แก่ผู้นำอาวุธปืน เครื่องกระสุนปืน วัตถุระเบิด หรือยุทธภัณฑ์ที่ไม่ได้รับอนุญาตหรือที่กฎหมายห้ามออกใบอนุญาตมามอบให้แก่ทางราชการ

พ.ศ. ....

หลักการ

กำหนดยกเว้นความผิดทางอาญาให้แก่ผู้นำอาวุธปืน เครื่องกระสุนปืน วัตถุระเบิด หรือยุทธภัณฑ์ที่ไม่ได้รับอนุญาตหรือที่กฎหมายห้ามออกใบอนุญาตมามอบให้แก่ทางราชการ

เหตุผล

เนื่องจากในปัจจุบันมีผู้ครอบครองอาวุธปืน เครื่องกระสุนปืน วัตถุระเบิด หรือยุทธภัณฑ์ที่ไม่ได้รับอนุญาตหรือที่กฎหมายห้ามออกใบอนุญาต และมีการนำไปใช้ในทางที่ผิดกฎหมาย ประกอบกับอาวุธปืน เครื่องกระสุนปืน วัตถุระเบิด และยุทธภัณฑ์ของทางราชการส่วนหนึ่งได้หายไป ดังนั้น เพื่อประโยชน์ในการรักษาความปลอดภัยและป้องกันระงับการประกอบอาชญากรรมทั้งภายในประเทศ และอาชญากรรมข้ามชาติ สมควรให้ผู้ที่มิอาวุธปืน เครื่องกระสุนปืน วัตถุระเบิด หรือยุทธภัณฑ์ดังกล่าว และนำมามอบให้แก่ทางราชการภายในระยะเวลาที่กำหนด ได้รับยกเว้นความผิดทางอาญา จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

ร่าง

พระราชบัญญัติ

ยกเว้นความผิดทางอาญาให้แก่ผู้นำอาวุธปืน เครื่องกระสุนปืน วัตถุระเบิด หรือยุทธภัณฑ์ที่ไม่ได้รับอนุญาตหรือที่กฎหมายห้ามลอบไปอนุญาตมามอบให้แก่ทางราชการ

พ.ศ. ....

.....  
.....  
.....

.....  
.....  
โดยที่เป็นการสมควรให้มีกฎหมายยกเว้นความผิดทางอาญาให้แก่ผู้นำอาวุธปืน เครื่องกระสุนปืน วัตถุระเบิด หรือยุทธภัณฑ์ที่ไม่ได้รับอนุญาตหรือที่กฎหมายห้ามลอบไปอนุญาตมามอบให้แก่ทางราชการ

พระราชบัญญัตินี้มีบทบัญญัติบางประการเกี่ยวกับการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคล ซึ่งมาตรา ๒๙ ประกอบกับมาตรา ๕๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย บัญญัติให้กระทำได้ โดยอาศัยอำนาจตามบทบัญญัติแห่งกฎหมาย

.....  
.....  
มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติยกเว้นความผิดทางอาญาให้แก่ผู้นำอาวุธปืน เครื่องกระสุนปืน วัตถุระเบิด หรือยุทธภัณฑ์ที่ไม่ได้รับอนุญาตหรือที่กฎหมายห้ามลอบไปอนุญาตมามอบให้แก่ทางราชการ พ.ศ. ....”

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษา เป็นต้นไป

มาตรา ๓ ผู้ใดมีอาวุธปืน เครื่องกระสุนปืน วัตถุระเบิด หรือยุทธภัณฑ์ที่ไม่ได้รับอนุญาต หรือที่กฎหมายห้ามลอบไปอนุญาตตามกฎหมายว่าด้วยอาวุธปืน เครื่องกระสุนปืน วัตถุระเบิด ดอกไม้เพลิง และสิ่งเทียมอาวุธปืน หรือกฎหมายว่าด้วยการควบคุมยุทธภัณฑ์ ถ้าได้นำอาวุธปืน เครื่องกระสุนปืน วัตถุระเบิด หรือยุทธภัณฑ์ดังกล่าวมามอบให้แก่นายทะเบียนท้องที่ภายในกำหนด ทหสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้ผู้นั้นได้รับยกเว้นจากความผิดทางอาญาตามกฎหมาย

ว่าด้วยอาวุธปืน เครื่องกระสุนปืน วัตถุระเบิด ดอกไม้เพลิง และสิ่งเทียมอาวุธปืน หรือกฎหมายว่าด้วยการควบคุมยุทธภัณฑ์ แล้วแต่กรณี

การส่งมอบแก่นายทะเบียนท้องที่ การรับมอบ การตรวจสภาพ การตัดแยก การส่งมอบให้หน่วยงานของรัฐที่เป็นเจ้าของ การนำไปใช้ประโยชน์ การเก็บรักษา การเคลื่อนย้าย และการทำลายอาวุธปืน เครื่องกระสุนปืน วัตถุระเบิด หรือยุทธภัณฑ์ตามวรรคหนึ่ง ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดในประกาศกระทรวง

ความในวรรคหนึ่งมิให้ใช้บังคับแก่ผู้กระทำความผิดตามกฎหมายว่าด้วยอาวุธปืน เครื่องกระสุนปืน วัตถุระเบิด ดอกไม้เพลิง และสิ่งเทียมอาวุธปืน หรือกฎหมายว่าด้วยการควบคุมยุทธภัณฑ์ ที่ถูกจับกุมหรือตกเป็นผู้ต้องหา ก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับและอยู่ในระหว่างการสอบสวนหรือระหว่างคดียังไม่ถึงที่สุด

อาวุธปืน เครื่องกระสุนปืน วัตถุระเบิด หรือยุทธภัณฑ์ที่นำมาส่งมอบตามวรรคหนึ่งทางราชการไม่จำเป็นต้องชดใช้ราคาและให้ตกเป็นของแผ่นดิน

มาตรา ๕ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหมและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ และให้มีอำนาจออกประกาศกระทรวงเพื่อกำหนดการตามพระราชบัญญัตินี้ ทั้งนี้ ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับอำนาจหน้าที่ของตน

ประกาศกระทรวงนั้น เมื่อประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้วให้ใช้บังคับได้

ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ

.....

นายกรัฐมนตรี

บันทึกวิเคราะห์สรุป

สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติยกเว้นความผิดทางอาญาให้แก่ผู้นำอาวุธปืน เครื่องกระสุนปืน วัตถุระเบิด หรือยุทธภัณฑ์ที่ไม่ได้รับอนุญาตหรือที่กฎหมายห้ามออกใบอนุญาตมามอบให้แก่ทางราชการ พ.ศ. ....

คณะรัฐมนตรีได้มีมติให้เสนอร่างพระราชบัญญัติยกเว้นความผิดทางอาญาให้แก่ผู้นำอาวุธปืน เครื่องกระสุนปืน วัตถุระเบิด หรือยุทธภัณฑ์ที่ไม่ได้รับอนุญาตหรือที่กฎหมายห้ามออกใบอนุญาตมามอบให้แก่ทางราชการ พ.ศ. .... ต่อสภาผู้แทนราษฎร และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้จัดทำบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติยกเว้นความผิดทางอาญาให้แก่ผู้นำอาวุธปืน เครื่องกระสุนปืน วัตถุระเบิด หรือยุทธภัณฑ์ที่ไม่ได้รับอนุญาตหรือที่กฎหมายห้ามออกใบอนุญาตมามอบให้แก่ทางราชการ พ.ศ. .... เพื่อให้เป็นไปตามมาตรา ๑๕๒ วรรคห้า ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ดังต่อไปนี้

๑. เหตุผลและความจำเป็นในการเสนอร่างพระราชบัญญัติ

เนื่องจากในปัจจุบันมีผู้ครอบครองอาวุธปืน เครื่องกระสุนปืน วัตถุระเบิด หรือยุทธภัณฑ์ที่ไม่ได้รับอนุญาตหรือที่กฎหมายห้ามออกใบอนุญาต ประกอบกับได้มีอาวุธปืน เครื่องกระสุนปืน วัตถุระเบิด และยุทธภัณฑ์ของทางราชการส่วนหนึ่งได้หายไป ดังนั้น เพื่อประโยชน์ในการรักษาความปลอดภัยและป้องกันระงับการประกอบอาชญากรรมทั้งภายในประเทศและอาชญากรรมข้ามชาติ สมควรให้ผู้ที่มีอาวุธปืน เครื่องกระสุนปืน วัตถุระเบิด หรือยุทธภัณฑ์ดังกล่าวและนำมามอบให้แก่ทางราชการภายในระยะเวลาที่กำหนด ได้รับยกเว้นความผิดทางอาญา

๒. สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

ร่างพระราชบัญญัติยกเว้นความผิดทางอาญาให้แก่ผู้นำอาวุธปืน เครื่องกระสุนปืน วัตถุระเบิด หรือยุทธภัณฑ์ที่ไม่ได้รับอนุญาตหรือที่กฎหมายห้ามออกใบอนุญาตมามอบให้แก่ทางราชการ พ.ศ. .... มีสาระสำคัญ ดังต่อไปนี้

(๑) ขอบเขตการยกเว้นความรับผิด

ร่างพระราชบัญญัตินี้มีหลักการเป็นการยกเว้นความรับผิดทางอาญาตามกฎหมายว่าด้วยอาวุธปืน เครื่องกระสุนปืน วัตถุระเบิด ดอกไม้เพลิง และสิ่งเทียมอาวุธปืน และกฎหมายว่าด้วยการควบคุมยุทธภัณฑ์ แก่ผู้นำอาวุธปืน เครื่องกระสุนปืน วัตถุระเบิด หรือยุทธภัณฑ์ที่ไม่ได้รับอนุญาตหรือที่กฎหมายห้ามออกใบอนุญาตมามอบให้แก่ทางราชการ ทั้งนี้ เป็นไปตามแนวทางของกฎหมายเดิม คือ พระราชบัญญัติยกเว้นความผิดทางอาญาให้แก่

ผู้นำอาวุธปืน เครื่องกระสุนปืน หรือวัตถุระเบิดที่ไม่ได้รับอนุญาตหรือที่กฎหมายห้ามออก  
ใบอนุญาตมามอบให้แก่ทางราชการ พ.ศ. ๒๕๕๖ โดยได้เพิ่มเติมยุทธภัณฑ์ตามกฎหมายว่าด้วย  
การควบคุมยุทธภัณฑ์เข้ามาในร่างพระราชบัญญัตินี้ด้วย (ร่างมาตรา ๓ วรรคหนึ่ง)

(๒) ซ้ำยกเว้นของการยกเว้นความรับผิดชอบ

กำหนดข้อยกเว้นของการยกเว้นความรับผิดชอบไว้ในกรณีผู้กระทำความผิด  
ตามกฎหมายว่าด้วยอาวุธปืน เครื่องกระสุนปืน วัตถุระเบิด ดอกไม้เพลิง และสิ่งเทียมอาวุธปืน  
และกฎหมายว่าด้วยการควบคุมยุทธภัณฑ์ ถูกจับกุมหรือตกเป็นผู้ต้องหาก่อนวันที่พระราชบัญญัติ  
นี้ใช้บังคับและอยู่ในระหว่างการสอบสวนหรือระหว่างคดียังไม่ถึงที่สุด (ร่างมาตรา ๓ วรรคสาม)

(๓) การดำเนินการภายหลังจากที่มีผู้นำอาวุธปืน เครื่องกระสุนปืน  
วัตถุระเบิด หรือยุทธภัณฑ์มามอบให้แก่ทางราชการ

ได้กำหนดกระบวนการบริหารจัดการภายหลังจากที่มีผู้นำอาวุธปืน  
เครื่องกระสุนปืน วัตถุระเบิด หรือยุทธภัณฑ์มามอบให้แก่นายทะเบียน กล่าวคือ กำหนดให้การ  
ส่งมอบแก่นายทะเบียนท้องที่ การรับมอบ การตรวจสอบสภาพ การคัดแยก การส่งมอบให้หน่วยงาน  
ของรัฐที่เป็นเจ้าของ การนำไปใช้ประโยชน์ การเก็บรักษา การเคลื่อนย้าย และการทำลาย  
อาวุธปืน เครื่องกระสุนปืน วัตถุระเบิด หรือยุทธภัณฑ์ เป็นไปตามที่กำหนดในประกาศกระทรวง  
ซึ่งในทางปฏิบัติกระทรวงกลาโหมและกระทรวงมหาดไทยจะต้องประสานการทำงานร่วมกัน  
และออกประกาศกระทรวงของตนเพื่อรองรับการดำเนินการตามหลักกานนี้ ทั้งนี้ เพื่อให้บรรลุ  
วัตถุประสงค์ของร่างพระราชบัญญัตินี้ (ร่างมาตรา ๓ วรรคสอง)

(๔) ผู้รักษาการ

กำหนดให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหมและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย  
รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ และให้มีอำนาจออกประกาศกระทรวงเพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้  
ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับอำนาจหน้าที่ของตน (ร่างมาตรา ๔)