



สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง
เลขรับ ๓๒๑๘/๒๕๖๔
วันที่ ๑๖ ก.พ. ๖๔
เวลา ๑๖.๕๓ น.

ที่ นร ๐๕๐๓/๒๖๕๖

สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี  
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔

เรื่อง รายงานผลการพิจารณาตามข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ  
กองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ของสภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภา

เรียน เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

อ้างถึง หนังสือสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ที่ สผ ๐๐๑๔/๗๗๔๖ ลงวันที่ ๑๗ สิงหาคม ๒๕๖๓

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ที่ กษ ๐๒๐๘/๒๖๒ ลงวันที่ ๑๙ มกราคม ๒๕๖๔  
และเอกสารประกอบ

ตามที่ได้ส่งข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติกองทุนฟื้นฟู  
และพัฒนาเกษตรกร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ของสภาผู้แทนราษฎร ไปเพื่อดำเนินการ นั้น

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้เสนอรายงานผลการพิจารณาตามข้อสังเกตดังกล่าว  
มาเพื่อดำเนินการ ความละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ รับทราบรายงานผลการพิจารณา  
ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร  
(ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ของสภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภา ตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอ และแจ้งให้  
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรและสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาทราบต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ ทั้งนี้ ได้แจ้งให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ส่งรายงานในเรื่องนี้  
ให้สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรโดยตรงต่อไปแล้ว

ขอแสดงความนับถือ

*(Signature)*

(นายธีระพงษ์ วงศ์ศิระวิลาส)

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

กองนิติธรรม

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๑๓๒๒ (พรรคภาพา)

โทรสาร ๐๒๒๙๐ ๙๐๕๘ (D/ส.แจ้งมติ ครม./058)

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ : dcab@soc.go.th

กลุ่มงานระเบียบวาระ  
รับที่ ๑๗ / ๒๕๖๔  
วันที่ ๑๖ ก.พ. ๖๔ เวลา ๑๗.๕๕ น.

กลุ่มงานบริหารทั่วไป สำนักการประชุม  
รับที่ ๒๐๑ / ๒๕๖๔  
วันที่ ๑๖ ก.พ. ๖๔ เวลา ๑๗.๓๑ น.  
ส่งกลุ่มงาน... ดำเนินการ

กลุ่มงานพระราชบัญญัติและนิติ ๒  
รับที่ ๔๗ / ๒๕๖๔  
วันที่ ๑๖ ก.พ. ๖๔ เวลา ๑๗.๔๐ น.



ที่ กษ ๐๒๐๘/๒๖๒

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์  
ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๒๐๐

๑๕ มกราคม ๒๕๖๔

เรื่อง ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร  
(ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ของสภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภา พ.ศ. ....

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/๒๕๖๕๒ ลงวันที่ ๒๔ กันยายน ๒๕๖๓

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้ขอให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์  
พิจารณาดำเนินการตามคำสั่งรองนายกรัฐมนตรี (นายจรินทร์ ลักษณวิศิษฏ์) ให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์  
เป็นหน่วยงานหลักรับข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติกองทุนฟื้นฟูและ  
พัฒนาเกษตรกร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ไปพิจารณาร่วมกับกระทรวงการคลัง กระทรวงการพัฒนาสังคม  
และความมั่นคงของมนุษย์ กระทรวงพาณิชย์ กระทรวงแรงงาน และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อศึกษาแนวทาง  
และความเหมาะสมของข้อสังเกตดังกล่าว และสรุปผลการพิจารณาหรือผลการดำเนินการในภาพรวม  
แล้วส่งให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรี ต่อไป ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้ดำเนินการรวบรวมผลการพิจารณาของหน่วยงานต่างๆ  
ในภาพรวมแล้ว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายเฉลิมชัย ศรีอ่อน)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

สำนักกฎหมาย

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๓๙๒๓

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๓๙๒๖

[Legalaffairs.opsmoac@gmail.com](mailto:Legalaffairs.opsmoac@gmail.com)

เอกสารการพิจารณาการดำเนินการในภาพรวมของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์  
 กระทรวงการคลัง กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ กระทรวงพาณิชย์ กระทรวงแรงงาน  
 ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณา ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณา  
 ร่างพระราชบัญญัติกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ของสภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภา

ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญ	ผลการพิจารณาของหน่วยงาน
<p>๑. ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร (ฉบับที่..) พ.ศ. .... ของสภาผู้แทนราษฎร</p> <p>๑. ในการดำเนินงานของกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร นอกจากการรับซื้อหนี้ของเกษตรกรแล้ว ควรดำเนินการด้านการฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรให้มีองค์ความรู้ใหม่เพื่อให้เกิดประโยชน์ในการทำเกษตรกรรม ควรส่งเสริมให้เกษตรกรมีอาชีพเสริมนอกจากการทำเกษตร ซึ่งเป็นอาชีพหลักเพื่อเพิ่มรายได้ให้แก่เกษตรกร นอกจากนี้ ยังควรมีการพัฒนาศักยภาพและสร้างความเข้มแข็งขององค์กรเกษตรกร และเกษตรกรซึ่งเป็นสมาชิกขององค์กรเกษตรกร ตลอดจนปฏิรูประบบบริหารจัดการกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร เพื่อให้เกษตรกรมีความมั่นคงในอาชีพเกษตรกรรมมากขึ้น</p> <p>๒. ในกรณีตามมาตรา ๑๖ วรรคสอง ที่กำหนดให้กรรมการซึ่งพ้นจากตำแหน่งตามวาระอยู่ในตำแหน่งเพื่อปฏิบัติหน้าที่ต่อไปจนกว่ากรรมการซึ่งได้รับแต่งตั้งใหม่เข้ารับหน้าที่นั้น การดำรงตำแหน่งเพื่อปฏิบัติหน้าที่ต่อไปดังกล่าว ควรปฏิบัติหน้าที่เท่าที่จำเป็น และไม่กระทำการให้เกิดภาระผูกพันแก่คณะกรรมการชุดใหม่</p>	<p>๑. กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยสำนักงานกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร</p> <p>๑. สำนักงานกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร ได้มีระเบียบคณะกรรมการกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรเฉพาะกิจ ว่าด้วยการพิจารณาแผนและโครงการฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรขององค์กรเกษตรกร การติดตามและประเมินผลการดำเนินการ การเบิกจ่ายเงิน และการใช้คืนเงินให้แก่กองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร พ.ศ. ๒๕๖๒ และปัจจุบันอยู่ระหว่างการดำเนินการปรับปรุงแก้ไขระเบียบดังกล่าวให้ครอบคลุมในการช่วยเหลือเกษตรกรให้มากยิ่งขึ้น</p> <p>๒. สำนักงานกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร จะดำเนินการตามข้อเสนอของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร (ฉบับที่..) พ.ศ. .... ของสภาผู้แทนราษฎร โดยจะเสนอให้คณะกรรมการกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรรับทราบและพิจารณาต่อไป</p>

ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญ	ผลการพิจารณาของหน่วยงาน
<p>๓. การตั้งสำนักงานสาขาตามมาตรา ๒๓ ควรใช้พื้นที่ที่เป็นสถานที่ราชการที่มีอยู่เดิมหรือที่ราชพัสดุ หรือควรเลือกสถานที่ที่มีค่าเช่า ชื้อ หรือเช่าซื้อราคาถูก รวมทั้งมีผู้บริจาด เพื่อเป็นการประหยัดงบประมาณ</p>	<p>๓. ปัจจุบันสำนักงานมีนโยบายในการใช้พื้นที่ที่เป็นสถานที่ราชการที่มีอยู่เดิมหรือที่ราชพัสดุอยู่แล้ว กรณีสำนักงานสาขาที่เช่าอาคารพาณิชย์เป็นที่ตั้งสำนักงาน สำนักงานก็ได้ประสานขอความอนุเคราะห์จากสำนักงานจังหวัดเพื่อขอใช้พื้นที่ในศูนย์ราชการเป็นที่ตั้งสำนักงาน ตั้งแต่เนิ่นๆ เนื่องจากศูนย์ราชการแต่ละจังหวัดมีการพัฒนาอยู่ตลอดเวลาโอกาสที่สำนักงานสาขาจะได้รับการพิจารณาจากทางจังหวัดในการจัดสรรพื้นที่ให้ก็ยังมีความเป็นไปได้ แต่ในกรณีของสำนักงานสาขาจังหวัดที่เช่าอาคาร เนื่องจากไม่ได้รับการจัดสรรพื้นที่จึงมีความจำเป็นต้องเช่าอาคารเป็นที่ตั้งสำนักงาน โดยสำนักงานได้ปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ของกองมาตรฐานงบประมาณ สำนักงานประมาณ กำหนดหลักเกณฑ์และอัตราค่าใช้จ่ายประกอบการพิจารณางบประมาณรายจ่ายประจำปีที่เบิกจ่ายในลักษณะค่าตอบแทน ค่าใช้สอย วัสดุ และค่าสาธารณูปโภค ในกรณีอัตราค่าเช่าอาคารหรือพื้นที่เพื่อใช้เป็นสถานที่ตั้งสำนักงาน เป็นไปตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ให้ความสำคัญอนุเคราะห์แนะนำ</p>

ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญ	ผลการพิจารณาของหน่วยงาน
<p>๔. ในการกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในกรณีที่มีบุคคลค้าประกัน ควรคำนึงถึงความสามารถในการชำระหนี้ของเกษตรกร เงื่อนไขความรับผิดชอบของผู้ค้าประกันเดิม การกำหนดจำนวนผู้ค้าประกัน คุณสมบัติผู้ค้าประกัน และจำนวนหนี้เงินต้นที่จะรับซื้อ เนื่องจากการดำเนินงานของกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรเป็นการใช้เงินงบประมาณแผ่นดิน จึงควรกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขให้มีความรอบคอบ และขณะเดียวกันยังคงสามารถช่วยเหลือเกษตรกรได้อย่างแท้จริง</p>	<p>๔. สำนักงานกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร ได้ยกร่างระเบียบคณะกรรมการกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร โดยสำนักงานกองทุนได้ดำเนินการออกระเบียบคณะกรรมการกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร ว่าด้วย การจัดการหนี้ของเกษตรกร กรณีบุคคลค้าประกัน พ.ศ. ๒๕๖๓ ปัจจุบันอยู่ระหว่างลงประกาศในราชกิจจานุเบกษา ระบุข้อกำหนดในเงื่อนไขการชำระหนี้บุคคลค้าประกัน เพื่อใช้ในการดำเนินการกรณีดังกล่าว โดยจำแนกตามวงเงินดังนี้</p> <p>๔.๑ หนี้เงินต้นคงค้าง ไม่เกิน ๒๐๐,๐๐๐ บาท ให้องค์กรเกษตรกรร่วมกับเกษตรกรสมาชิกหาผู้ค้าประกันจำนวน ๒ คน ประกอบด้วยทายาท ๑ คน และสมาชิกที่ร่วมองค์กรเกษตรกรเดียวกัน ๑ คน</p> <p>๔.๒ หนี้เงินต้นคงค้าง ๒๐๐,๐๐๑ - ๕๐๐,๐๐๐ บาท ให้องค์กรเกษตรกรร่วมกับเกษตรกรสมาชิกหาผู้ค้าประกันจำนวน ๓ คน ประกอบด้วยทายาท ๑ คน และสมาชิกที่ร่วมองค์กรเกษตรกรเดียวกัน ๒ คน</p> <p>๔.๓ หนี้เงินต้นคงค้าง ๕๐๐,๐๐๑ บาท ขึ้นไป ให้องค์กรเกษตรกรร่วมกับเกษตรกรสมาชิกหาผู้ค้าประกันจำนวน ๔ คน ประกอบด้วยทายาท ๑ คน และสมาชิกที่ร่วมองค์กรเกษตรกรเดียวกัน ๓ คน</p> <p>กรณีไม่มีทายาทค้าประกัน ให้องค์กรเกษตรกรมอบหมายให้กรรมการองค์กร หรือสมาชิกองค์กรค้าประกันแทน หรือเกษตรกรอาจหาผู้ค้าประกันที่เป็นข้าราชการ หรือเจ้าหน้าที่ของรัฐมาค้าประกันแทนได้ โดยกำหนดให้หนี้เงินต้นไม่เกิน ๕ แสนบาท ใช้ผู้ค้าประกันจำนวน ๒ คน ประกอบด้วยข้าราชการ หรือเจ้าหน้าที่รัฐ ๑ คนและทายาทหรือเกษตรกร ๑ คน</p>

ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญ	ผลการพิจารณาของหน่วยงาน
<p>๕. เพื่อเป็นการคุ้มครองเกษตรกร ในกรณีที่เกษตรกรจะเข้าสู่กระบวนการฟ้องร้องดำเนินคดี หรืออยู่ในระหว่างการบังคับคดีเกี่ยวกับหนี้ของเกษตรกรที่กองทุนรับขึ้นทะเบียนไว้ ให้ถือเป็นหน้าที่ของกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรที่จะเข้าไปแก้ไขปัญหาดังกล่าวเป็นลำดับแรก โดยการเข้ารับภาระหนี้และชำระหนี้ให้กับเจ้าหนี้ ตามระเบียบที่คณะกรรมการกำหนด</p> <p>๖. เพื่อให้กองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรจัดการหนี้เกษตรกรได้ครอบคลุมทุกประเภทหนี้เพื่อเกษตรกรหรือเกี่ยวเนื่องเกษตรกร สมควรที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์จะได้รวบรวมข้อมูลให้ตรงกับข้อเท็จจริงในปัจจุบัน โดยพิจารณาประกาศกำหนดในราชกิจจานุเบกษาถึง “การอื่น” ในคำนิยาม “เกษตรกร” ให้ชัดเจนในมาตรา ๓ และพิจารณาปรับปรุงแก้ไขมาตรา ๓๗/๑ ให้สอดคล้องกันด้วย</p>	<p>๕. สำนักงานกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร ได้เพิ่มประสิทธิภาพในการช่วยเหลือเกษตรกรสมาชิก โดยการกระจายอำนาจให้สำนักงานสาขาจังหวัดทุกจังหวัดในการจัดการหนี้โดยเฉพาะหนี้ที่มีสถานะหนี้เร่งด่วนเป็นลำดับ</p> <p>กรณีหนี้ที่มีสถานะหนี้เร่งด่วน ให้สำนักงานสาขาจังหวัดออกหนังสือบรรเทาทุกข์ให้กับสถาบันเจ้าหนี้ (สหกรณ์) ในกรณีสถาบันเจ้าหนี้ธนาคารพาณิชย์และนิติบุคคลให้เร่งดำเนินการส่งรายชื่อเพื่อให้สำนักงานใหญ่เป็นผู้ออกหนังสือบรรเทาทุกข์ เพื่อชะลอการดำเนินการทางคดี พร้อมทั้งเจรจาขอชำระหนี้แทนในกรณีที่เกษตรกรมีคุณสมบัติตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขการจัดการหนี้และการจำแนกแยกประเภทหนี้ของเกษตรกร ซึ่งเจ้าหนี้ไม่ยินยอมให้สำนักงานกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรชำระหนี้แทนให้ดำเนินการ ขออนุมัติงบประมาณในการวางเงินชำระหนี้แทนเกษตรกรที่ศาลหรือสำนักงานบังคับคดีในกรณีที่หนี้เร่งด่วนที่มีสถานะหนี้ชั้นพิพาทฯขึ้นไป</p> <p>๖. สำนักงานกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรจะดำเนินการรวบรวมเนื้อหาข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับคำนิยามดังกล่าว นำเรียนหารือกับรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เพื่อที่จะสามารถเพิ่มประสิทธิภาพในการช่วยเหลือเกษตรกรสมาชิกที่ประสบปัญหาด้านหนี้สินได้อย่างครอบคลุมในทุกๆ ด้าน</p>

ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญ	ผลการพิจารณาของหน่วยงาน
<p>๗. เนื่องจากปัจจุบันมีกองทุนหมุนเวียนที่มีวัตถุประสงค์เกี่ยวกับการช่วยเหลือแก้ไขฟื้นฟูเกษตรกรให้มีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้นจำนวนมากและหลายสังกัด เช่น กองทุนหมุนเวียนเพื่อการกักขังเกษตรกรและผู้ยากจน กองทุนพัฒนาสหกรณ์ กองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม และกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร เป็นต้น ดังนั้น เพื่อให้การช่วยเหลือเกษตรกรให้ครอบคลุมด้านต่างๆ อย่างครบวงจร จึงเห็นสมควรให้ภาครัฐได้พิจารณาศึกษาและวิเคราะห์ให้มีการรวบรวมหรือบูรณาการกองทุนต่างๆ หรือปรับปรุงแก้ไขกฎหมายที่เกี่ยวข้องรวมทั้งกฎหมายว่าด้วยกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรเพื่อเพิ่มศักยภาพการแก้ไขปัญหาหนี้สินเกษตรกรได้อย่างมีประสิทธิภาพและเอกภาพ และสอดคล้องกับบริบทของสังคมไทย</p>	<p>๗. เป็นดุลพินิจของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์จะเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาดำเนินการ ซึ่งการพิจารณาควรรวมหรือบูรณาการกองทุนต่างๆ นั้น จะต้องพิจารณาตามวัตถุประสงค์ของกองทุนแต่ละกองทุนให้ชัดเจนด้วย</p>

ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญ	ผลการพิจารณาของหน่วยงาน
<p>๒. ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ กองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร (ฉบับที่..) พ.ศ. .... ของวุฒิสภา</p> <p>๑. โดยที่ร่างมาตรา ๓ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๖ แห่งพระราชบัญญัตินี้ ได้กำหนดกรอบระยะเวลาการดำเนินการเพื่อให้ได้มาซึ่งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิและผู้แทนเกษตรกรที่ปฏิบัติหน้าที่แทนกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิและผู้แทนเกษตรกรเดิม ซึ่งพ้นจากตำแหน่งตามวาระไว้โดยกำหนดให้สำนักงานกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในเก้าสิบวันนับแต่วันที่ครบวาระ เพื่อให้กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิและผู้แทนเกษตรกรชุดใหม่ได้เข้าปฏิบัติหน้าที่โดยเร็ว อันจะมีผลทำให้การบริหารจัดการกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร รวมทั้ง การช่วยเหลือและการแก้ไขปัญหาให้แก่เกษตรกรสามารถดำเนินการได้ อย่างต่อเนื่อง สำนักงานกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร จึงเห็นสมควรที่จะมี การพัฒนาการบริหารจัดการภายในองค์กรอย่างเป็นระบบในการเตรียมความพร้อม ด้านงานธุรการและพิจารณาปรับปรุงแก้ไขกฎกระทรวงกำหนดการแบ่งภูมิภาคและ การเลือกตั้งผู้แทนเกษตรกร พ.ศ. ๒๕๔๔ ระเบียบคณะกรรมการกองทุนฟื้นฟูและพัฒนา เกษตรกรว่าด้วยการสรรหาและแต่งตั้งผู้ทรงคุณวุฒิ พ.ศ. ๒๕๔๒ และระเบียบที่เกี่ยวข้องที่ยังขาดความชัดเจนหรือเป็นอุปสรรคต่อการเลือกตั้งผู้แทน เกษตรกรของแต่ละภูมิภาค หรือการได้มาซึ่งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ เพื่อให้ กระบวนการและขั้นตอนในการได้มาซึ่งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิและผู้แทนเกษตรกร สามารถดำเนินการได้แล้วเสร็จภายในระยะเวลาที่กำหนด และเมื่อได้กรรมการ ผู้ทรงคุณวุฒิและผู้แทนเกษตรกรตามจำนวนที่กฎหมายกำหนดแล้ว สำนักงาน กองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรสมควรเร่งรัดให้มีการประชุมคณะกรรมการ กองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรโดยเร็วเพื่อพิจารณาแต่งตั้งผู้ทรงคุณวุฒิและผู้แทน</p>	<p>๑. สำนักงานกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร ได้มีการเตรียมการแก้กฎกระทรวง กำหนดการแบ่งภูมิภาคและการเลือกตั้งผู้แทนเกษตรกร พ.ศ. ๒๕๔๔ และระเบียบ คณะกรรมการกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร ว่าด้วยการสรรหาและเลือกตั้งผู้ทรงคุณวุฒิ พ.ศ. ๒๕๔๒ อยู่แล้ว โดยสำนักงานกองทุนฯ จะนำข้อสังเกตดังกล่าวเป็นแนวทางในการ แก้ไขให้ทันตามที่กฎหมายกำหนดจะเสนอและรายงานให้คณะกรรมการกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรทราบต่อไป</p>



ข้อสังเกตของคณะกรรมการสิทธิการวิสามัญ	ผลการพิจารณาของหน่วยงาน
<p>เกษตรกรที่จะเป็นกรรมการในคณะกรรมการบริหารกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรและคณะกรรมการจัดการหนี้สินของเกษตรกร แล้วแต่กรณี ต่อไป</p> <p>๒. เพื่อให้การจัดตั้งสำนักงานสาขาของสำนักงานกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรเพิ่มเติมจากที่มีอยู่ในปัจจุบันเป็นกรณีที่เป็นไปเพื่อประโยชน์ในการบริหารงานของสำนักงานกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร และเป็นการอำนวยความสะดวกแก่เกษตรกรหรือกลุ่มเกษตรกรในพื้นที่อย่างแท้จริง จึงเป็นการสมควรที่คณะกรรมการกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรจะได้มีการกำหนดหลักเกณฑ์เพื่อใช้เป็นกรอบแนวทางการพิจารณาในเรื่องดังกล่าว โดยคำนึงถึงความสมดุลขององค์กรและจำนวนของเกษตรกรหรือกลุ่มเกษตรกรในพื้นที่นั้นๆ ประกอบด้วย นอกจากนี้ สำนักงานกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรยังสมควรที่จะได้นำระบบเทคโนโลยีสารสนเทศมาใช้สนับสนุนการดำเนินงานในภารกิจของสำนักงานกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรเพิ่มมากขึ้นด้วยเพื่อมิให้เกิดภาระด้านงบประมาณสำหรับการจัดหาสถานที่และบุคลากรเกินความจำเป็น</p>	<p>๒. ปัจจุบันสำนักงานฯ มีนโยบายในการใช้พื้นที่ที่เป็นสถานที่ราชการที่มีอยู่เดิม หรือที่ราชพัสดุอยู่แล้ว กรณีสำนักงานสาขาที่เช่าอาคารพาณิชย์เป็นที่ตั้งสำนักงาน สำนักงานก็ได้ประสานขอความอนุเคราะห์จากสำนักงานจังหวัดเพื่อขอใช้พื้นที่ในศูนย์ราชการเป็นที่ตั้งสำนักงาน ตั้งแต่เนิ่นๆ เนื่องจากศูนย์ราชการแต่ละจังหวัดมีการพัฒนาอยู่ตลอดเวลาโอกาสที่สำนักงานสาขาจะได้รับการพิจารณาจากทางจังหวัดในการจัดสรรพื้นที่ให้ก็ยังคงมีความเป็นไปได้แต่ในกรณีของสำนักงานสาขาจังหวัดที่เช่าอาคาร เนื่องจากไม่ได้รับการจัดสรรพื้นที่ จึงมีความจำเป็นต้องเช่าอาคารเป็นที่ตั้งสำนักงาน โดยสำนักงานได้ปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ของกองมาตรฐานงบประมาณ สำนักงบประมาณ กำหนดหลักเกณฑ์และอัตราค่าใช้จ่าย ประกอบการพิจารณางบประมาณรายจ่ายประจำปีที่เปิดจ่ายในลักษณะค่าตอบแทน ค่าใช้สอย วัสดุ และค่าสาธารณูปโภค ในกรณีอัตราค่าเช่าอาคารหรือพื้นที่เพื่อใช้เป็นสถานที่ตั้งสำนักงาน เป็นไปตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ให้ความอนุเคราะห์แนะนำ</p>

ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญ	ผลการพิจารณาของหน่วยงาน
<p>๓. การที่ร่างมาตรา ๕ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๗/๙ วรรคสอง(๒) แห่งพระราชบัญญัตินี้ ได้บัญญัติให้คณะกรรมการกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรมีอำนาจกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขสำหรับการเข้ารับภาระชำระหนี้ให้แก่เกษตรกรกรณีหนี้ที่มีบุคคลค้ำประกัน ซึ่งเป็นการให้อำนาจแก่คณะกรรมการกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรที่จะเป็นผู้ใช้ดุลพินิจในการออกระเบียบคณะกรรมการกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรเพื่อกำหนดหลักเกณฑ์ในเรื่องดังกล่าวได้ตามที่เห็นสมควรนั้นก็เพื่อให้เกิดความยืดหยุ่นในทางปฏิบัติและให้การจัดการหนี้แก่เกษตรกรสามารถปรับเปลี่ยนให้สอดคล้องกับบริบทของสังคม สภาพเศรษฐกิจ และรูปแบบของธุรกรรมทางการเงินที่เปลี่ยนแปลงไป ได้อย่างรวดเร็ว แต่โดยที่การดำเนินงานของกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรและการเข้ารับภาระชำระหนี้แทนเกษตรกรเป็นการใช้เงินจากงบประมาณแผ่นดิน ประกอบกับการเข้ารับภาระชำระหนี้ให้แก่เกษตรกรกรณีหนี้ที่มีทรัพย์สินเป็นหลักประกัน ดังนั้น เพื่อให้การช่วยเหลือเกษตรกรจากเงินงบประมาณแผ่นดินบรรลุตามวัตถุประสงค์ และเกิดประโยชน์สูงสุด มีความโปร่งใส และตรวจสอบได้ อีกทั้งเพื่อเป็นการลดความเสี่ยงที่อาจก่อให้เกิดความเสียหายแก่กองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร และให้การแก้ไขปัญหานี้ของเกษตรกรสัมฤทธิ์ผล สำนักงานกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรจึงเห็นสมควรดำเนินการดำเนินการใน ๒ ส่วน ดังนี้</p>	

ข้อสังเกตของคณะกรรมการมาธิการวิสามัญ	ผลการพิจารณาของหน่วยงาน
<p>ก. การบริหารจัดการหนี้</p> <p>นอกจากสำนักงานกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรจะต้องจัดให้มีการสำรวจจำนวนเกษตรกรและกลุ่มเกษตรกรที่ขึ้นทะเบียนตามพระราชบัญญัตินี้ให้ชัดเจนเพื่อประโยชน์ในการบริหารจัดการกองทุนแล้ว ในการกำหนดหลักเกณฑ์วิธีการ และเงื่อนไขสำหรับการจัดการหนี้ของเกษตรกรในกรณีหนี้ที่เป็นบุคคลค้ำประกันนี้ คณะกรรมการกองทุนฟื้นฟูฯ ต้องพิจารณาด้วยความรอบคอบ โดยเฉพาะอย่างยิ่งพึงกำหนดกรอบวงเงินค้ำประกันซึ่งหนี้ของเกษตรกรที่กองทุนฟื้นฟูฯ จะเข้ารับภาระชำระหนี้ที่ควรจำกัดเฉพาะหนี้ที่มีวงเงินค้ำประกันจำนวนไม่สูงจนเกินสมควร เพื่อแสดงให้เห็นถึงความแตกต่าง และหลีกเลี่ยงข้อโต้แย้งหรือเสียเปรียบเมื่อเทียบเคียงกับกรณีที่กองทุนฟื้นฟูฯ เข้ารับภาระชำระหนี้ให้แก่เกษตรกรที่ใช้ทรัพย์สินเป็นหลักประกันตามร่างมาตรา ๕ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๗/๙ วรรคสอง (๑) ที่จะต้องโอนทรัพย์สินที่ใช้เป็นหลักประกันนั้นให้แก่การกองทุนฟื้นฟูฯ</p> <p>นอกจากนี้ พึงกำหนดให้มีมาตรการหรือกลไกเพื่อวิเคราะห์หรือตรวจสอบคุณสมบัติของผู้ค้ำประกัน ความสามารถในการชำระหนี้ของเกษตรกร มาตรการอื่นที่จำเป็นในการกลั่นกรองหนี้ของเกษตรกรที่กองทุนฟื้นฟูฯ จะเข้ารับภาระชำระหนี้แทน เช่น การพิจารณาแผนและโครงการฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรของเกษตรกรและองค์กรเกษตรกร เป็นต้น มาตรการเพื่อพัฒนาศักยภาพให้แก่เกษตรกรโดยการเข้าสู่กระบวนการฟื้นฟูตามที่กฎหมายกำหนดอย่างเคร่งครัด และหน้าที่ของสำนักงานกองทุนฟื้นฟูฯ ในการจัดทำรายงานการติดตามและประเมินผลการฟื้นฟูและพัฒนาอาชีพของเกษตรกรแต่ละรายในหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรจะกำหนดขึ้นนั้นด้วย รวมทั้งหลักเกณฑ์ดังกล่าวต้องมีความชัดเจนเพื่อมิให้เกิดความเข้าใจที่คลาดเคลื่อน</p>	<p>ก. การบริหารจัดการหนี้</p> <p>ที่ผ่านมาสำนักงานกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรนำข้อมูลหนี้สินที่เกษตรกรสมาชิกได้ขึ้นทะเบียนหนี้ไว้กับกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร ไปสำรวจความมีอยู่จริงของหนี้กับสถาบันเจ้าหนี้ เพื่อจำแนกแยกหนี้ พบว่าเกษตรกรที่มีประเภทหนี้เป็นบุคคลค้ำประกัน โดยเฉลี่ยต้นเงินคงค้างประมาณ ๑๕๐,๐๐๐ บาท และจากข้อมูลที่ได้ชำระหนี้แทนเกษตรกร รวมยอดชำระหนี้แทนให้เกษตรกรทั้งต้นเงินคงค้างและดอกเบี้ยตามเงื่อนไขโดยเฉลี่ย ประมาณ ๒๐๐,๐๐๐ บาท ซึ่งเกษตรกรที่ได้รับการชำระหนี้แทน โดยส่วนใหญ่เป็นสถาบันเจ้าหนี้เกษตรกร (สหกรณ์) ซึ่งมีฐานะเป็นนิติบุคคล บริหารโดยคณะกรรมการ ซึ่งการกำหนดหลักเกณฑ์ และวงเงินในการกู้ ตามประเภทหลักประกัน ขึ้นอยู่กับมติของคณะกรรมการสหกรณ์ที่จะบริหารความเสี่ยง โดยสำนักงานกองทุนได้ดำเนินการออกระเบียบคณะกรรมการกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร ว่าด้วย การจัดการหนี้ของเกษตรกร กรณีบุคคลค้ำประกัน พ.ศ. ๒๕๖๓ ปัจจุบันอยู่ระหว่างลงประกาศในราชกิจจานุเบกษา</p>

ข้อสังเกตของคณะกรรมการสิทธิการวิสามัญ	ผลการพิจารณาของหน่วยงาน
<p>และนำไปสู่การใช้ดุลพินิจของคณะกรรมการจัดการหนี้ของเกษตรกรหรือบุคคลที่เกี่ยวข้องที่ไม่ถูกต้องหรือไม่สอดคล้องกับการแก้ไขปัญหาและการจัดการหนี้ให้แก่เกษตรกรตามวัตถุประสงค์แห่งกฎหมายนี้ ทั้งนี้ โดยนำแนวทางหรือมาตรการที่กำหนดไว้สำหรับการให้กู้ยืมเงินโดยการใช้บุคคลค้ำประกันภายใต้กฎหมายอื่นมาประกอบการพิจารณาด้วย</p> <p>ข. การฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร</p> <p>แม้ในปัจจุบันจะได้มีระเบียบคณะกรรมการกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรเฉพาะกิจว่าด้วยการพิจารณาแผนและโครงการฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรของเกษตรกร พ.ศ. ๒๕๖๒ ที่ใช้เป็นแนวปฏิบัติสำหรับเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องและให้เกษตรกรที่กองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรได้เข้ารับภาระชำระหนี้ในการเข้าสู่กระบวนการฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรตามที่กฎหมายกำหนดแล้วก็ตาม แต่ในทางปฏิบัติของสำนักงานกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรที่ผ่านมายังไม่ประสบผลสำเร็จและยังไม่ได้นำไปปฏิบัติอย่างเคร่งครัด เนื่องจากสำนักงานกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรยังไม่ได้ตระหนักถึงความสำคัญในเรื่องดังกล่าว หรือมีแนวทางการทำงานที่จะเป็นการส่งเสริมหรือสนับสนุนให้เกษตรกรหรือกลุ่มเกษตรกรได้เห็นประโยชน์ถึงการเข้าสู่กระบวนการฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรที่จะเป็นการพัฒนาศักยภาพและอาชีพให้แก่เกษตรกรทำให้เกษตรกรสามารถพึ่งพาตนเองได้และแก้ไขปัญหาหนี้ของเกษตรกรได้อย่างยั่งยืน สำนักงานกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรจึงสมควรจะได้ตระหนักถึงความสำคัญในเรื่องดังกล่าว และจัดให้มีการวิเคราะห์ถึงสภาพปัญหาและอุปสรรคที่เกิดขึ้นเพื่อกำหนดแนวทางดำเนินการหรือการแก้ไขปัญหาย่างเป็นรูปธรรม เพื่อให้เกษตรกรหรือองค์กรเกษตรกรได้เข้าสู่กระบวนการฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรตามที่ระเบียบดังกล่าวกำหนดอย่างเคร่งครัด</p>	<p>ข. การฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร</p> <p>ปัจจุบันกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร มีระเบียบคณะกรรมการกองทุนและพัฒนาเกษตรกรเฉพาะกิจ ว่าด้วยการพิจารณาแผนและโครงการฯ พ.ศ. ๒๕๖๒ และคณะกรรมการบริหารกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร ได้ออกประกาศคณะกรรมการบริหาร ว่าด้วยหลักเกณฑ์และแนวทางการพิจารณาอนุมัติแผนและโครงการฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร พ.ศ. ๒๕๖๓ และประกาศแบบเสนอแผนและโครงการฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร พ.ศ. ๒๕๖๓ ลงวันที่ ๒๔ มีนาคม ๒๕๖๓ และได้ผ่านการจัดสัมมนาสร้างความเข้าใจกับคณะอนุกรรมการฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร และสำนักงานสาขาทั่วประเทศ เรียบร้อยแล้ว อยู่ระหว่างองค์กรเกษตรกรจัดทำแผนหรือโครงการขอรับการสนับสนุนจากกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร</p> <p>ในปี พ.ศ. ๒๕๖๔ คณะกรรมการกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร ได้ให้ความเห็นชอบกรอบงบประมาณด้านการฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร จำนวน ๕๐๐,๐๐๐,๐๐๐.๐๐ บาท เพื่อสนับสนุนเงินอุดหนุนและเงินกู้ยืมแก่องค์กรเกษตรกรตามแผนหรือโครงการที่องค์กรเกษตรกรเสนอต่อไป</p>

ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญ	ผลการพิจารณาของหน่วยงาน
<p>๔. การที่ร่างพระราชบัญญัตินี้ขยายขอบเขตหนี้ของเกษตรกรที่กองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรจะเข้ารับภาระชำระหนี้ให้แก่เจ้าหนี้ของเกษตรกร โดยครอบคลุมถึงหนี้ที่มีบุคคลค้ำประกันด้วยนั้น ย่อมมีผลทำให้มีจำนวนหนี้ที่กองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรต้องบริหารจัดการในปริมาณที่เพิ่มขึ้นและเกินกว่าศักยภาพความพร้อมและจำนวนบุคลากรของสำนักงานกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรที่มีอยู่ที่จะรองรับได้ ซึ่งอาจก่อให้เกิดความเสี่ยงแก่กองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรและงบประมาณแผ่นดินในอนาคต การเข้ารับภาระชำระหนี้ให้แก่เจ้าหนี้เกษตรกรดังกล่าว สำนักงานกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรต้องดำเนินการด้วยความรอบคอบและไม่จำเป็นต้องเข้ารับภาระชำระหนี้ของเกษตรกรทั้งหมดทุกราย โดยการหารือกับธนาคารพาณิชย์และสถาบันการเงิน ซึ่งเป็นเจ้าหนี้ของเกษตรกรเพื่อลดความเสี่ยงที่จะเกิดขึ้นและลดภาระงบประมาณ นอกจากนี้ สำนักงานกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรต้องดำเนินการด้านการฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรให้มีอาชีพและมีการดำรงชีวิตในด้านเกษตรกรรมได้อย่างมั่นคง ซึ่งเป็นภารกิจหลักของสำนักงานกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรควบคู่ไปด้วย โดยประสานขอรับการสนับสนุนจากกระทรวงเกษตรและสหกรณ์และส่วนราชการอื่นที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้ความช่วยเหลือในการฟื้นฟูที่จะเป็นประโยชน์ต่อเกษตรกรด้วยการให้ความรู้ ความช่วยเหลือเกษตรกรในแต่ละพื้นที่เพื่อให้มีการทำการเกษตรที่สมบูรณ์และมีผลผลิตที่ดี รวมทั้งแนะนำหรือจัดหาตลาดเพื่อจำหน่ายผลผลิต</p>	<p>๔. การที่ร่างพระราชบัญญัติกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร ขยายขอบเขตการรับภาระชำระหนี้บุคคลค้ำประกัน สำนักงานกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร ได้เตรียมการเพื่อรองรับการจัดการหนี้ไว้ ดังนี้</p> <p>๔.๑ ด้านงบประมาณ ตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขการจัดการหนี้และการจำแนกแยกประเภทหนี้ของเกษตรกร ได้มีการจัดชั้นความเร่งด่วนของการจัดการหนี้ตามสถานะหนี้ โดยคณะกรรมการจัดการหนี้ของเกษตรกรร่วมกับสำนักจัดการหนี้ของเกษตรกร ได้วางแผนจัดการหนี้โดยการอนุมัติรายชื่อเกษตรกรที่จะชำระหนี้แทน แต่ข้อเท็จจริงที่ผ่านมาสำนักงานกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรยังไม่ประสบปัญหาด้านงบประมาณในการชำระหนี้แทนเกษตรกร จึงไม่ได้นำสถานะหนี้เร่งด่วนมาเป็นตัวกำหนด</p> <p>๔.๒ ด้านการบริหารจัดการ ได้มีการพัฒนาโปรแกรมที่ใช้ในการจัดการลูกหนี้ด้านการเงิน การบัญชีและมีแผนพัฒนาโปรแกรมให้ครอบคลุมการจัดการหนี้ทั้งกระบวนการคือโครงการพัฒนาระบบซอฟต์แวร์ลูกหนี้เกษตรกร (ระยะที่ ๓) เพื่อเพิ่มศักยภาพด้านการทำงาน ให้เกิดความรวดเร็ว ความถูกต้อง โปร่งใส สามารถตรวจสอบได้ในทุกๆ ด้าน</p> <p>๔.๓ ด้านบุคลากร ได้มีการเสนอโครงการต่างๆ เพื่อเพิ่มและพัฒนาศักยภาพของบุคลากร เช่น โครงการฝึกอบรมพนักงานและลูกจ้างด้านกฎหมายเพื่อนำไปใช้แก้ไขปัญหาหนี้เร่งด่วนของเกษตรกร โครงการจัดจ้างลูกจ้าง จำนวน ๒๐๐ คน เพื่อสนับสนุนการจัดการหนี้บุคคลค้ำประกัน เป็นต้น</p>

ข้อสังเกตของคณะกรรมการสิทธิการวิสามัญ	ผลการพิจารณาของหน่วยงาน
	<p><b>๒. กระทรวงการคลัง</b></p> <p>กระทรวงการคลังมีความเห็นว่า กองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรควรรับข้อสังเกตทั้งหมดมาใช้เป็นข้อมูลประกอบการพิจารณากำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการเข้ารับภาระชำระหนี้แทนเกษตรกรที่ใช้บุคคลค้ำประกันให้เป็นไปอย่างรัดกุมและรอบคอบ เนื่องจากการดำเนินงานในกรณีนี้มีความเสี่ยงที่จะเกิดหนี้สงสัย จะสูญสูง ซึ่งหากไม่มีระบบการบริหารจัดการที่มีประสิทธิภาพเพียงพอแล้ว จะส่งผลกระทบต่อสถานะทางการเงินของกองทุนฯ รวมทั้งจะเป็นภาระต่องบประมาณในอนาคตได้ นอกจากนี้ เพื่อให้การแก้ไขปัญหาหนี้สินในภาคการเกษตรเกิดผลสัมฤทธิ์อย่างเป็นรูปธรรมและยั่งยืน เห็นควรให้กองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรดำเนินกิจกรรมโดยมุ่งเน้นการบูรณาการความร่วมมือกับทุกภาคส่วนทั้งภาครัฐและภาคเอกชนที่เกี่ยวข้องเพิ่มขึ้น ตลอดจนควรมีการนำทุนหมุนเวียนที่มีวัตถุประสงค์ใกล้เคียงกันมาใช้เป็นเครื่องมือในการฟื้นฟูและยกระดับคุณภาพชีวิตให้แก่เกษตรกรกลุ่มนี้ด้วย</p> <p><b>๓. กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์</b></p> <p>ข้อสังเกตของคณะกรรมการสิทธิการวิสามัญพิจารณา ร่างพระราชบัญญัติกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร (ฉบับที่..) พ.ศ. .... ของสภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภา เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินงานตามภารกิจของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์</p> <p>กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์มีกลุ่มเป้าหมายที่เป็นผู้สูงอายุ คนพิการ สตรี เยาวชน เด็ก ผู้ด้อยโอกาส และผู้ประสบปัญหาทางสังคม ซึ่งบุคคลเหล่านี้ก็มีส่วนที่เป็นเกษตรกรและหากประสบปัญหาและต้องการความช่วยเหลือก็สามารถให้ความช่วยเหลือได้ตามภารกิจและงบประมาณที่ได้รับจัดสรรของกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ แต่ถ้าเป็นกลุ่มเป้าหมายตามภารกิจของกองทุนต่างๆ ของการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ก็สามารถขอรับการสนับสนุนได้อีกทางหนึ่ง</p>

ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญ	ผลการพิจารณาของหน่วยงาน
	<p><b>๔. กระทรวงพาณิชย์</b></p> <p>(๑) เห็นด้วยกับข้อสังเกตของสภาผู้แทนราษฎร เนื่องจากทำให้การดำเนินงานของกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรมีการบริหารจัดการที่ดี มีความรอบคอบ เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ และเกิดประสิทธิผล ทั้งนี้ การเพิ่มภารกิจของกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร ตามข้อสังเกตที่ ๑ เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรอย่างไรก็ตามการรวบรวมหรือบูรณาการกองทุนต่างๆ ควรจะต้องพิจารณาวัตถุประสงค์ของกองทุนแต่ละกองทุนให้ชัดเจน เช่น กองทุนรวมเพื่อช่วยเหลือเกษตรกรที่ให้ความช่วยเหลือเกี่ยวกับการรักษาระดับราคาหรือยกระดับราคาสินค้าเกษตร</p> <p>(๒) เห็นด้วยกับข้อสังเกตของวุฒิสภา เนื่องจากการพัฒนาการบริหารจัดการภายในองค์กรของกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรให้เป็นระบบและเพื่อให้การช่วยเหลือเกษตรกรจากงบประมาณแผ่นดินบรรลุตามวัตถุประสงค์และเกิดประโยชน์สูงสุด มีความโปร่งใสและตรวจสอบได้ อีกทั้งเป็นการลดความเสี่ยงที่อาจก่อให้เกิดความเสียหาย แก่กองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร รวมทั้งช่วยให้การแก้ไขปัญหาหนี้สินของเกษตรกร ให้เกิดผลสัมฤทธิ์ ส่งผลให้เกษตรกรสามารถดำรงอาชีพการเกษตรต่อไปได้อย่างยั่งยืน</p>
	<p><b>๕. กระทรวงแรงงาน</b></p> <p>ประเด็นการดำเนินการฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรให้มีองค์ความรู้ใหม่ เพื่อให้เกิดประโยชน์ในการทำเกษตรกรรม ควรส่งเสริมให้เกษตรกรมีอาชีพเสริมนอกจากทำการเกษตร ซึ่งเป็นอาชีพหลักเพื่อเพิ่มรายได้ให้แก่เกษตรกร</p> <p>กรมพัฒนาฝีมือแรงงาน กระทรวงแรงงาน มีภารกิจเกี่ยวกับการส่งเสริมและพัฒนาฝีมือแรงงานและศักยภาพของกำลังแรงงานของผู้ประกอบกิจการ เพื่อให้กำลังแรงงานมีฝีมือได้มาตรฐานในระดับสากลมีความรู้ความสามารถในการประกอบอาชีพสอดคล้องกับความต้องการของตลาดแรงงานทั้งในเชิงปริมาณและคุณภาพ พัฒนาประสิทธิภาพของผู้ประกอบ</p>

ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิชาการวิสามัญ	ผลการพิจารณาของหน่วยงาน
	<p>กิจการให้สามารถแข่งขันได้ในตลาดโลก ได้เล็งเห็นความสำคัญของการพัฒนาเกษตรกรให้มีความรู้ใหม่เพื่อให้เกิดประโยชน์ในการทำเกษตรกรรม โดยเน้นการปฏิบัติจริง ทำจริง และขายได้จริง เพื่อนำผลผลิตทางการเกษตรออกสู่ตลาดโลก ค้าขายทั้งในประเทศ และกลุ่มอาเซียน เพื่อจะก้าวสู่ตลาดโลกอย่างไร้พรมแดน โดยการดำเนินการพัฒนาเกษตรกรให้มีความรู้ใหม่เพื่อให้เกิดประโยชน์ในการทำเกษตรกรรม ภายใต้หลักสูตรการประยุกต์การใช้ Smart Farmer Application Digital Technology ได้แก่หลักสูตรดังนี้</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>๑. เทคนิคการคัดเลือกสินค้าเกษตรที่จะขาย</li> <li>๒. เครื่องมือ marketing online นำสินค้าไปขายทั่วโลก</li> <li>๓. ขั้นตอนการใช้ Alibaba.com สำหรับส่งขายทั่วโลก</li> <li>๔. เทคนิคและขั้นตอนการส่งออกสินค้าทางการเกษตร</li> <li>๕. ตลาดออนไลน์ CLMV (กัมพูชา, ลาว, พม่า, เวียดนาม)</li> <li>๖. สมาร์ทไฮโดรโปนิกส์ ทีวีกฤตโควิด - ๑๙</li> </ol> <p>โดยการอบรมหลักสูตรดังกล่าว เป็นการสร้างความเข้มแข็งให้เกษตรกรไทยและชุมชน นำไปสู่กระบวนการปรับตัวเข้าสู่สังคม Digital Technology ๔.๐ อีกทั้งให้ความรู้แก่เกษตรกรวางแผนการเพาะปลูกอย่างเป็นระบบตรงกับความต้องการของตลาดอย่างแท้จริง เกษตรกรสามารถพึ่งพาตนเองตามแนวปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงได้ พร้อมทั้งจัดหลักสูตรการฝึกทักษะอาชีพที่เหมาะสมกับสภาพพื้นที่เพิ่มเติมด้วย เพื่อเพิ่มโอกาสในการสร้างรายได้แก่ผู้สนใจการฝึกอาชีพต่างๆ เช่น พัฒนาทักษะฝีมือแรงงาน โดยใช้ภูมิปัญญาท้องถิ่น (การนวดไทย การแปรรูปอาหารและผลผลิตทางการเกษตรของท้องถิ่น การพัฒนาผลิตภัณฑ์ของชุมชน) รวมทั้งเพิ่มเติมทักษะด้านช่างฝีมือ เช่น ช่างซ่อมเครื่องใช้ไฟฟ้า ช่างซ่อมเครื่องปรับอากาศ ช่างซ่อมอุปกรณ์การเกษตร ฯลฯ เป็นทางเลือกในการประกอบอาชีพเสริม สร้างรายได้เพิ่มขึ้น</p>



ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิชาการวิสามัญ	ผลการพิจารณาของหน่วยงาน
	<p>นอกจากนั้น กรมพัฒนาฝีมือแรงงานได้มีการบูรณาการร่วมกับภาคเอกชนพัฒนาเกษตรกรให้มีความรู้ใหม่เพื่อให้เกิดประโยชน์ในการทำเกษตรกรรม ดังนี้</p> <p>๑. พัฒนาทักษะอาชีพผู้บังคับอากาศยานไร้คนขับ (Drone) เพื่อการเกษตร ร่วมกับ บริษัท แอโร กรุ๊ป (๑๙๙๐) จำกัด เพื่อพัฒนาทักษะอาชีพผู้บังคับอากาศยานไร้คนขับ (Drone) เพื่อการเกษตรให้แก่แรงงานนอกระบบที่อยู่ในภาคการเกษตร หรือผู้ที่สนใจเป็นผู้บังคับอากาศยานไร้คนขับ ให้มีความรู้ ความสามารถ และทักษะฝีมือที่สูงขึ้นจนสามารถนำไปประกอบอาชีพได้ และเพื่อช่วยเหลือผู้ว่างงานหรือผู้ถูกเลิกจ้างจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID - ๑๙) อันจะนำไปสู่การส่งเสริมอาชีพเกษตรกรรม และพัฒนาเกษตรกรให้มีความมั่นคงในอาชีพได้อย่างยั่งยืน</p> <p>๒. พัฒนาทักษะอาชีพด้านการเกษตร เพื่อช่วยเหลือผู้ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID - ๑๙) ร่วมกับ บริษัท สยามคูโบต้าคอร์ปอเรชั่น จำกัด โดยการอบรมให้ความรู้ด้านการทำการเกษตร การใช้เทคโนโลยี นวัตกรรมเครื่องจักรการเกษตรการบริหารจัดการเครื่องกลและการบริหารจัดการน้ำเพื่อใช้ในการเกษตร โดยส่งเสริมและเผยแพร่องค์ความรู้เพื่อช่วยเหลือผู้ที่ได้รับผลกระทบจากการถูกเลิกจ้างจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID - ๑๙) ให้มีความมั่นคงในอาชีพ อันจะนำไปสู่การส่งเสริมและพัฒนาอาชีพเกษตรกรรมให้มีความยั่งยืน</p>