

ด่วนที่สุด

ที่ สทข ๒๔๐๒/๑๒๑๕๕



สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
เลขที่รับ..... ๓๐๗๓/๒๕๕๕
วันที่..... ๕ ๑๒๕-๕๕
เวลา..... ๑๐-๕๕

สำนักงาน กสทช.

๘๗ พหลโยธิน ซอย ๘

แขวงสามเสนใน เขตพญาไท

กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

✓ เมษายน ๒๕๖๔

เรื่อง รายงานผลการเตรียมความพร้อมในการตราพระราชกฤษฎีกาตามมาตรา ๓๐ แห่งพระราชบัญญัติองค์การจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒

เรียน เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ เรื่อง ร่างพระราชกฤษฎีกาให้นำบทบัญญัติภายใต้มาตรา ๓๐ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติองค์การจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒ มาใช้บังคับ พ.ศ.

ด้วยพระราชบัญญัติองค์การจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒ (พระราชบัญญัติองค์การจัดสรรคลื่นความถี่ฯ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒) ได้มีการแก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติ ส่วนที่ ๓ การอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ และส่วนที่ ๔ การกำกับการประกอบกิจการ ในหมวด ๒ การกำกับดูแลการประกอบกิจการ ทั้งนี้ บทบัญญัติมาตรา ๓๐ แห่งพระราชบัญญัติดังกล่าว ได้กำหนดว่า ในระยะเริ่มแรกมิให้นำส่วนที่ ๓ การอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ และส่วนที่ ๔ การกำกับการประกอบกิจการ และบทบัญญัติที่เกี่ยวข้องมาใช้บังคับ จนกว่าคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ (กสทช.) จะมีความพร้อมที่จะดำเนินการตามบทบัญญัติดังกล่าว และให้เสนอให้มีการตราพระราชกฤษฎีกากำหนดให้นำบทบัญญัตินั้นมาใช้บังคับ โดยก่อนเสนอให้ตราพระราชกฤษฎีกาดังกล่าว ให้ กสทช. จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนและผู้มีส่วนเกี่ยวข้องตามความเหมาะสม และนำข้อมูลที่ได้รับมาประกอบการพิจารณา พร้อมทั้งให้ กสทช. จัดทำแผนการดำเนินการและกำหนดกรอบระยะเวลาในการตราพระราชกฤษฎีกาอย่างชัดเจน และให้มีการรายงานผลการเตรียมความพร้อม ให้คณะรัฐมนตรีและรัฐสภาทราบอย่างน้อยทุกหกเดือนและเปิดเผยให้ประชาชนทราบด้วย

สำนักงาน กสทช. ขอเรียน ดังนี้

๑. ในการดำเนินการตามกฎหมาย กสทช. ได้รายงานผลการเตรียมความพร้อมในการตราพระราชกฤษฎีกาตามมาตรา ๓๐ แห่งพระราชบัญญัติองค์การจัดสรรคลื่นความถี่ฯ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒ ต่อรัฐสภาและคณะรัฐมนตรีรับทราบแล้วทั้งหมด ๓ ครั้ง ตามหนังสือสำนักงาน กสทช. ด่วนที่สุด ที่ สทข ๒๔๐๒/๓๑๕๓๔ ลงวันที่ ๑๕ ตุลาคม ๒๕๖๒ ด่วนที่สุด ที่ สทข ๒๔๐๒/๑๐๐๒๓ ลงวันที่ ๑๓ เมษายน ๒๕๖๓ และด่วนที่สุด ที่ สทข ๒๔๐๒/๓๑๖๙๖ ลงวันที่ ๑๕ ตุลาคม ๒๕๖๓

ทั้งนี้ ตามแผนการดำเนินการของ กสทช. ได้กำหนดกรอบระยะเวลาในการเสนอให้มีการตราพระราชกฤษฎีกาในช่วงไตรมาสที่ ๑ ของปี ๒๕๖๔ โดยมีขั้นตอนที่จะต้องเตรียมการจัดทำหลักเกณฑ์ที่เกี่ยวข้องเพื่อรองรับบทบัญญัตินี้ดังกล่าวให้มีความสมบูรณ์ จำนวน ๔ ฉบับ ได้แก่ (๑) การแก้ไขแผนแม่บทการบริหารคลื่นความถี่ (ภาคผนวก ก. และตารางกำหนดคลื่นความถี่แห่งชาติ) (๒) ร่างประกาศ กสทช. เรื่อง

คลื่นความถี่...

คลื่นความถี่ที่อนุญาตให้ใช้โดยวิธีการอื่นนอกเหนือจากการประมูล (๓) ร่างประกาศ กสทช. เรื่อง หลักเกณฑ์ และวิธีการโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ และ (๔) ร่างประกาศ กสทช. เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการขออนุญาต ประกอบกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ หรือกิจการโทรคมนาคมเพิ่มเติมจากการประกอบกิจการที่ได้รับ อนุญาต

๒. สำนักงาน กสทช. ได้ดำเนินการจัดทำหลักเกณฑ์ที่เกี่ยวข้องจำนวน ๔ ฉบับ ซึ่งได้ผ่าน กระบวนการรับฟังความคิดเห็นสาธารณะตามมาตรา ๒๘ แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และ กำกับกิจการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ เรียบร้อยแล้ว

๓. เพื่อให้เป็นไปตามมาตรา ๓๐ วรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ฯ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒ ที่กำหนดว่า ก่อนเสนอให้ตราพระราชกฤษฎีกา ให้ กสทช. จัดให้มีการรับฟัง ความคิดเห็นของประชาชนและผู้มีส่วนเกี่ยวข้องตามความเหมาะสม และนำข้อมูลที่ได้รับมาประกอบ การพิจารณา ในกรณี กสทช. ได้จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนและผู้มีส่วนเกี่ยวข้องต่อการตรา พระราชกฤษฎีกาตามมาตรา ๓๐ แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ฯ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒ ในระหว่างวันที่ ๑๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ ถึงวันที่ ๑๘ มีนาคม ๒๕๖๔ และได้ดำเนินการจัดให้มีการประชุมเพื่อ รับฟังความคิดเห็นเมื่อวันที่ ๔ มีนาคม ๒๕๖๔ ณ อาคารหอประชุม ชั้น ๒ สำนักงาน กสทช. และถ่ายทอดสด การประชุมผ่านทางเว็บไซต์ของสำนักงาน กสทช. โดยได้มีการประกาศเชิญชวนผู้ประกอบการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม ผู้แทนสถาบันการศึกษา หน่วยงานภาครัฐ รัฐวิสาหกิจ องค์กร ภาคประชาชน องค์กรด้านคุ้มครองผู้บริโภค หน่วยงานเอกชน และประชาชนทั่วไป เข้าร่วมการประชุมเพื่อ แสดงความคิดเห็นและข้อเสนอแนะ ซึ่งจากผลการรับฟังความคิดเห็นนั้นไม่มีผู้ใดแสดงความคิดเห็นขัดข้อง ต่อการเสนอให้มีการตราพระราชกฤษฎีกาหรือรอระยะเวลาในการตราพระราชกฤษฎีกาแต่อย่างใด

๔. ในการประชุม กสทช. ครั้งที่ ๗/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๗ เมษายน ๒๕๖๔ ได้มีมติเห็นชอบ สรุปผลการรับฟังความคิดเห็นต่อการตราพระราชกฤษฎีกาตามมาตรา ๓๐ แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรร คลื่นความถี่ฯ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒ เห็นชอบการเสนอให้มีการตราพระราชกฤษฎีกาตามมาตรา ๓๐ แห่ง พระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ฯ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒ และมอบหมายให้สำนักงาน กสทช. รายงานผลการเตรียมความพร้อมในการตราพระราชกฤษฎีกาให้คณะรัฐมนตรีและรัฐสภาทราบ และเปิดเผย ให้ประชาชนทราบต่อไป ทั้งนี้ สำนักงาน กสทช. ได้ดำเนินการเสนอร่างพระราชกฤษฎีกาให้นำบทบัญญัติ ภายใต้มตรา ๓๐ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการ วิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒ มาใช้บังคับ พ.ศ. เพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอสภาผู้แทนราษฎรต่อไปด้วย จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ

กลุ่มงานระเบียบวาระ
รับที่ ๑๕๑ / ๒๕๖๔
วันที่ ๕ เม.ย. ๖๔ เวลา ๑๐.๕๐ น.

(นายไตรรัตน์ วิริยะศิริกุล)
รองเลขาธิการ รักษาการแทน
เลขาธิการ กสทช.

กลุ่มงานพระราชบัญญัติและญัตติ ๒
รับที่ ๑๗ / ๒๕๖๔
วันที่ ๕ เม.ย. ๖๔ เวลา ๑๐.๕๐ น.
กลุ่มงานบริหารทั่วไป สำนักการประชุม
รับที่ ๓๕๓ / ๒๕๖๔
วันที่ ๖ เม.ย. ๖๔ เวลา ๑๐.๓๐ น.
ส่งกลุ่มงาน พรม. ๕ ดำเนินการ

สำนักกฎหมายโทรคมนาคม
โทร. ๐๒ ๖๗๐ ๘๘๘๘ ต่อ ๗๑๓๔, ๐๙๙ ๒๙๔ ๖๒๔๔ (ปาณิศรา)
โทรสาร. ๐๒ ๒๗๘ ๓๓๕๕
ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ panisa.p@nbt.go.th

สิ่งที่ส่งมาด้วย

ด่วนที่สุด

ที่ สทช ๒๔๐๒/๑๒๑๕๓



สำนักงาน กสทช.
๘๗ พหลโยธิน ซอย ๘
แขวงสามเสนใน เขตพญาไท
กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

✓ เมษายน ๒๕๖๔

เรื่อง ร่างพระราชกฤษฎีกาให้นำบทบัญญัติภายใต้มาตรา ๓๐ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒ มาใช้บังคับ พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการ

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. ร่างพระราชกฤษฎีกาให้นำบทบัญญัติภายใต้มาตรา ๓๐ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒ มาใช้บังคับ พ.ศ. พร้อมบันทึกหลักการและเหตุผล
 ๒. สรุปผลการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนและผู้มีส่วนเกี่ยวข้อง
 ๓. แผ่นบันทึกข้อมูล จำนวน ๑ แผ่น

ด้วยสำนักงานคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ (สำนักงาน กสทช.) ขอเสนอเรื่องร่างพระราชกฤษฎีกาให้นำบทบัญญัติภายใต้มาตรา ๓๐ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒ มาใช้บังคับ พ.ศ. มาเพื่อให้คณะกรรมการพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะกรรมการตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุม คณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๔) รวมทั้งเป็นไปตามมาตรา ๓๐ แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒ (พระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ฯ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่เสนอ

(๑) พระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ฯ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒ ได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาและมีผลใช้บังคับเมื่อวันที่ ๑๖ เมษายน ๒๕๖๒ โดยได้มีการแก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติ ส่วนที่ ๓ การอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ และส่วนที่ ๔ การกำกับการประกอบกิจการ ในหมวด ๒ การกำกับดูแล การประกอบกิจการ

(๒) พระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ฯ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๓๐ วางหลักไว้ว่า ในระยะเริ่มแรก มิให้นำส่วนที่ ๓ การอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ มาตรา ๔๑ มาตรา ๔๒ มาตรา ๔๓ มาตรา ๔๔ มาตรา ๔๔/๑ มาตรา ๔๔/๒ มาตรา ๔๔/๓ มาตรา ๔๔/๔ และมาตรา ๔๔/๕ และ ส่วนที่ ๔ การกำกับการประกอบกิจการ มาตรา ๔๕ และมาตรา ๔๖ ในหมวด ๒ การกำกับดูแลการประกอบ กิจการ และมาตรา ๖๕ (๑) มาตรา ๗๘ มาตรา ๘๓ วรรคสอง และมาตรา ๘๔ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติ

องค์กร ...

องค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ และมาตรา ๑๖ มาตรา ๒๗ มาตรา ๒๘ และมาตรา ๒๙ มาใช้บังคับ จนกว่า กสทช. จะมีความพร้อมที่จะดำเนินการตามบทบัญญัติดังกล่าว และให้เสนอให้มีการตราพระราชกฤษฎีกากำหนดให้นำบทบัญญัตินั้นมาใช้บังคับ โดยก่อนเสนอให้ตราพระราชกฤษฎีกาดังกล่าว ให้ กสทช. จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนและผู้มีส่วนเกี่ยวข้องตามความเหมาะสม และนำข้อมูลที่ได้รับมาประกอบการพิจารณา พร้อมทั้งให้ กสทช. จัดทำแผนการดำเนินการและกำหนดกรอบระยะเวลาในการตราพระราชกฤษฎีกาอย่างชัดเจน และให้มีการรายงานผลการเตรียมความพร้อมให้คณะรัฐมนตรีและรัฐสภาทราบอย่างน้อยทุกหกเดือนและเปิดเผยให้ประชาชนทราบด้วย

๑.๒ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

๑.๒.๑ ภายหลังจากที่พระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ฯ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒ มีผลใช้บังคับเมื่อวันที่ ๑๖ เมษายน ๒๕๖๒ กสทช. ได้จัดทำแผนการดำเนินการ โดยกำหนดกรอบระยะเวลาให้มีเสนอตราพระราชกฤษฎีกาตามมาตรา ๓๐ แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ฯ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒ ในช่วงไตรมาสที่ ๒ ของปี พ.ศ. ๒๕๖๔ ซึ่งเมื่อวันที่ ๑๕ ตุลาคม ๒๕๖๒ สำนักงาน กสทช. ได้รายงานการเตรียมความพร้อมดังกล่าวให้คณะรัฐมนตรีและรัฐสภาทราบ

๑.๒.๒ ต่อมาในการประชุม กสทช. ครั้งที่ ๖/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๘ เมษายน ๒๕๖๓ มีมติเห็นชอบให้มีการปรับปรุงแผนการดำเนินการและกรอบระยะเวลาในการตราพระราชกฤษฎีกาตามมาตรา ๓๐ แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ฯ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒ โดยปรับกรอบระยะเวลาในการเสนอเรื่องการตราพระราชกฤษฎีกาต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบในช่วงไตรมาสที่ ๑ ของปี พ.ศ. ๒๕๖๔ และกำหนดขั้นตอนการจัดทำหลักเกณฑ์ที่เกี่ยวข้องเพื่อรองรับบทบัญญัติที่จะมีผลใช้บังคับให้มีความสมบูรณ์ และการจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนและผู้มีส่วนเกี่ยวข้องก่อนเสนอให้มีการตราพระราชกฤษฎีกา ตามมาตรา ๓๐ วรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ฯ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒

ในการจัดทำแผนการดำเนินการข้างต้น กสทช. ได้คำนึงถึงความพร้อมทางด้านต่าง ๆ ในการดำเนินการตามบทบัญญัติแห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ฯ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒ ดังนี้

(๑) ความพร้อมทางด้านกฎหมาย

๑) การแก้ไขข้อจำกัดในการใช้คลื่นความถี่ จากเดิมที่การอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ถูกจำกัดให้เป็นการอนุญาตเพื่อประกอบกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ หรือกิจการโทรคมนาคม ด้านใดด้านหนึ่งเท่านั้น มาเป็นการกำหนดให้ผู้ได้รับอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่สามารถประกอบกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม โดยใช้คลื่นความถี่ที่ได้รับอนุญาตได้ โดยมี กสทช. เป็นผู้กำกับดูแลว่าคลื่นความถี่ใดสามารถประกอบกิจการใดได้บ้าง ทั้งนี้ ตามมาตรา ๔๑ แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยมาตรา ๑๔ แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ฯ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒ ซึ่งกรณีนี้ กสทช. จะต้องดำเนินการแก้ไขปรับปรุงแผนแม่บทการบริหารคลื่นความถี่ ในส่วนของภาคผนวก ก. และตารางกำหนดคลื่นความถี่แห่งชาติ เพื่อให้สามารถมีแผนความถี่วิทยุได้มากกว่าหนึ่งกิจการในย่านความถี่เดียวกัน

๒) การยกเลิก ...

๒) การยกเลิกการออกใบอนุญาตประกอบกิจการโดยอัตโนมัติ เมื่อได้ใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ โดยกำหนดให้เมื่อได้รับใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่แล้ว ผู้ได้รับใบอนุญาต ต้องมาขอใบอนุญาตประกอบกิจการอีกครั้งหนึ่งว่าจะประกอบกิจการใดบ้างสำหรับคลื่นความถี่นั้น และ หากไม่ขออนุญาตประกอบกิจการภายในระยะเวลาที่กำหนดย่อมเป็นเหตุให้เพิกถอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ รวมถึงการขออนุญาตประกอบกิจการเพิ่มเติม ทั้งนี้ ตามมาตรา ๔๓ แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยมาตรา ๑๔ แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ฯ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒ และมาตรา ๒๗ และ มาตรา ๒๘ แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ฯ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒ ซึ่งกรณีนี้ กสทช. จะดำเนินการพิจารณาทบทวนและยกเว้นประกาศ กสทช. เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการขออนุญาตประกอบกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ หรือกิจการโทรคมนาคม เพิ่มเติมจากการประกอบกิจการที่ได้รับอนุญาต เพื่อให้สามารถรองรับกับการหลวมรวม (Convergence) และอำนวยความสะดวกในการขอรับใบอนุญาตประกอบกิจการที่เกี่ยวข้องตามเจตนารมณ์ของกฎหมาย รวมทั้งอยู่บนพื้นฐานของหลักการการแข่งขันโดยเสรีและอย่างเป็นธรรม

๓) การโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ โดยเมื่อ กสทช. อนุญาตให้มีการโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่แล้ว ให้ใบอนุญาตประกอบกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ หรือกิจการโทรคมนาคมที่ใช้คลื่นความถี่ของผู้โอนสิ้นสุดลง และให้ กสทช. ออกใบอนุญาตประกอบกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ หรือกิจการโทรคมนาคม แล้วแต่กรณี ให้แก่ผู้รับโอนตามลักษณะ ประเภท และขอบเขตของใบอนุญาตประกอบกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ หรือกิจการโทรคมนาคมของผู้โอน ทั้งนี้ ตามมาตรา ๔๔/๓ แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยมาตรา ๑๔ แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ฯ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒ และมาตรา ๒๙ แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ฯ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒ ซึ่งกรณีนี้ กสทช. จะดำเนินการยกเว้นประกาศ กสทช. เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ เพื่อรองรับบทบัญญัติในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ดังกล่าว

๔) การอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่โดยวิธีการอื่นนอกเหนือจากวิธีประมูล โดย กสทช. อาจอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่โดยวิธีการอื่นนอกจากการประมูลได้ ในกรณีคลื่นความถี่ที่มีเพียงพอต่อการใช้งาน หรือกรณีคลื่นความถี่ที่ กสทช. ประกาศกำหนดให้นำไปใช้ในกิจการเพื่อบริการสาธารณะ ความมั่นคงของรัฐ หรือกิจการอื่นที่ไม่แสวงหากำไร ทั้งนี้ ตามมาตรา ๔๒ แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยมาตรา ๑๔ แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ฯ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒ ซึ่งกรณีนี้ กสทช. จะดำเนินการยกเว้นประกาศ กสทช. เรื่อง คลื่นความถี่ที่อนุญาตให้ใช้โดยวิธีการอื่นนอกเหนือจากการประมูล เพื่อรองรับบทบัญญัติในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่โดยวิธีการอื่นนอกเหนือจากวิธีประมูลดังกล่าว

(๒) ความพร้อมทางด้านเทคนิค

การอนุญาตให้ใช้งานกิจการใด ๆ ในย่านความถี่เดียวกันจะก่อให้เกิดปัญหาการรบกวนระหว่างผู้ได้รับอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ในแต่ละกิจการ เพื่อแก้ไขปัญหาดังกล่าว ในทางปฏิบัติจึงมักใช้แนวคิดในลักษณะของการอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ในแต่ละกิจการโดยแบ่งช่วงของคลื่นความถี่อย่างชัดเจน (Band Partitioning) และอาจมีการกำหนดเงื่อนไขการใช้คลื่นความถี่ เช่น กำหนด

ให้ใช้ตัวกรองสัญญาณ (Filter) หรือกำหนดช่วงแถบความถี่ป้องกัน (Guard Band) เพื่อลดการรบกวนระหว่างกิจการที่ใช้ช่วงความถี่ที่ติดกัน ซึ่งการใช้เทคนิคดังกล่าวจะต้องทำการศึกษาหรือทดลองทดสอบเพื่อหาค่าพารามิเตอร์ทางเทคนิคที่เหมาะสมเป็นรายการณีกไป อีกทั้งความพร้อมทางด้านเทคนิคยังมีข้อจำกัดที่ทำให้การหลอมรวมยังไม่สามารถทำได้อย่างสมบูรณ์ เนื่องจากภาคผนวก ก ของแผนแม่บทการบริหารคลื่นความถี่ กำหนดให้การประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์สามารถทำได้เฉพาะคลื่นความถี่ที่กำหนดให้ใช้ในกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์เท่านั้น ไม่สามารถทำได้กับคลื่นความถี่ที่กำหนดให้ใช้ในกิจการโทรคมนาคม ในทำนองเดียวกันการประกอบกิจการโทรคมนาคมสามารถทำได้เฉพาะคลื่นความถี่ที่กำหนดให้ใช้ในกิจการโทรคมนาคมเท่านั้น ไม่สามารถใช้ในการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ได้ อีกทั้งในแต่ละช่วงความถี่มักถูกกำหนดให้ใช้เพียงกิจการเดียวเท่านั้น ซึ่งกรณีนี้ กสทช. จะดำเนินการแก้ไขแผนแม่บทการบริหารคลื่นความถี่ในส่วนของภาคผนวก ก. และตารางกำหนดคลื่นความถี่แห่งชาติ ให้สามารถประกอบกิจการหรือให้บริการข้ามกิจการได้ เพื่อรองรับการเปลี่ยนแปลงทางเทคโนโลยีที่มีการหลอมรวมกัน

(๓) ความพร้อมทางด้านเศรษฐกิจและสังคม

กสทช. ได้คำนึงถึงประโยชน์ที่ประเทศชาติและประชาชนจะได้รับจากการหลอมรวมในมิติคลื่นความถี่ ซึ่งมีผลทำให้เทคโนโลยีสามารถรับส่งสัญญาณเสียง ภาพนิ่ง ภาพเคลื่อนไหว และข้อมูลไปพร้อมกันบนโครงข่ายเดียวกันได้อย่างหลากหลายและมีประสิทธิภาพ อันจะส่งผลทำให้ผู้ให้บริการสามารถพัฒนาหรือผลิตการให้บริการใหม่ ๆ ที่หลากหลายเพื่อตอบสนองต่อความต้องการของประชาชน อันเป็นการกระตุ้นการบริโภคของประชาชนและทำให้เศรษฐกิจของประเทศมีการขยายตัวมากยิ่งขึ้น อีกทั้งรูปแบบการให้บริการใหม่นี้ยังนำมาซึ่งการยกระดับขีดความสามารถในการติดต่อสื่อสารระหว่างช่องทางการสื่อสารที่หลากหลายในการเข้าถึงบริการและข้อมูลข่าวสารในรูปแบบดิจิทัลทำให้ประชาชนสามารถเข้าถึงเนื้อหาและข้อมูลข่าวสารได้มากยิ่งขึ้น อีกทั้งการหลอมรวมยังเป็นการส่งเสริมให้มีการผลิตอุปกรณ์ดิจิทัลใหม่ ๆ และทำให้การใช้ทรัพยากรคลื่นความถี่อันเป็นสมบัติของชาติเป็นไปอย่างคุ้มค่าและมีประสิทธิภาพ เกิดประโยชน์สูงสุดแก่ประเทศชาติและประชาชน และเพื่อรองรับการพัฒนาทางเศรษฐกิจในภาคส่วนต่าง ๆ อันเป็นการขับเคลื่อนการพัฒนาประเทศเพื่อให้สอดคล้องกับนโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม

๑.๒.๓ ในการดำเนินการตามกฎหมาย กสทช. ได้รายงานผลการเตรียมความพร้อมในการตราพระราชกฤษฎีกาและการจัดทำหลักเกณฑ์ที่เกี่ยวข้องให้คณะรัฐมนตรีและรัฐสภารับทราบทุกหกเดือน ตามมาตรา ๓๐ วรคส. แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ฯ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒ โดย กสทช. ได้มีรายงานผลการเตรียมความพร้อมไปแล้วทั้งหมด ๓ ครั้ง ได้แก่ ตามหนังสือสำนักงาน กสทช. ด่วนที่สุด ที่ สทช ๒๔๐๒/๓๑๕๓๒ ลงวันที่ ๑๕ ตุลาคม ๒๕๖๒ ด่วนที่สุด ที่ สทช ๒๔๐๒/๑๐๐๒๓ ลงวันที่ ๑๓ เมษายน ๒๕๖๓ และ ด่วนที่สุด ที่ สทช ๒๔๐๒/๓๑๖๙๗ ลงวันที่ ๑๕ ตุลาคม ๒๕๖๓

๑.๒.๔ สำนักงาน กสทช. ได้ดำเนินการจัดทำหลักเกณฑ์ที่เกี่ยวข้องเพื่อรองรับการเตรียมความพร้อมทางด้านกฎหมายและเทคนิค จำนวน ๔ ฉบับ ได้แก่ (๑) การแก้ไขแผนแม่บทการบริหารคลื่นความถี่ (ภาคผนวก ก. และตารางกำหนดคลื่นความถี่แห่งชาติ) (๒) หลักเกณฑ์การอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่โดยวิธีอื่นนอกเหนือจากวิธีประมูล (๓) หลักเกณฑ์และวิธีการขออนุญาตประกอบกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ หรือกิจการโทรคมนาคม เพิ่มเติมจากการประกอบกิจการที่ได้รับอนุญาต และ (๔) หลักเกณฑ์และวิธีการโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ ซึ่งได้ผ่านกระบวนการรับฟังความคิดเห็นสาธารณะตามมาตรา ๒๘ แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียงวิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ แล้ว

๑.๒.๕ เพื่อให้เป็นไปตามมาตรา ๓๐ วรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ฯ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒ ที่กำหนดว่า ก่อนเสนอให้ตราพระราชกฤษฎีกา ให้ กสทช. จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนและผู้มีส่วนเกี่ยวข้องตามความเหมาะสม และนำข้อมูลที่ได้รับมาประกอบการพิจารณา สำนักงาน กสทช. จึงได้จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนและผู้มีส่วนเกี่ยวข้องต่อการตราพระราชกฤษฎีกาตามมาตรา ๓๐ แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ฯ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒ ในระหว่างวันที่ ๑๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ ถึงวันที่ ๑๘ มีนาคม ๒๕๖๔ และได้ดำเนินการจัดให้มีการประชุมเพื่อรับฟังความคิดเห็นเมื่อวันที่ ๔ มีนาคม ๒๕๖๓ ณ อาคารหอประชุม ชั้น ๒ สำนักงาน กสทช. และถ่ายทอดสดการประชุมผ่านทางเว็บไซต์ของสำนักงาน กสทช. โดยได้มีการประกาศเชิญชวนผู้ประกอบการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม ผู้แทนสถาบันการศึกษา หน่วยงานภาครัฐ รัฐวิสาหกิจ องค์กรภาคประชาชน องค์กรด้านคุ้มครองผู้บริโภค หน่วยงานเอกชน และประชาชนทั่วไป เข้าร่วมการประชุมเพื่อแสดงความคิดเห็นและข้อเสนอแนะ ซึ่งจากผลการรับฟังความคิดเห็นนั้น ไม่มีผู้ใดแสดงความคิดเห็นขัดข้องต่อการเสนอให้มีการตราพระราชกฤษฎีกาหรือกรอบระยะเวลาในการตราพระราชกฤษฎีกาแต่อย่างใด

๑.๒.๖ ในการประชุม กสทช. ครั้งที่ ๗/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๗ เมษายน ๒๕๖๔ ได้มีมติเห็นชอบการเสนอให้มีการตราพระราชกฤษฎีกาตามมาตรา ๓๐ แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ฯ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑) และเห็นชอบสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนและผู้มีส่วนเกี่ยวข้องต่อการตราพระราชกฤษฎีกา (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๒.๑ พระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ฯ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๓๐ วางหลักไว้ว่า ในระยะเริ่มแรก มีให้นำส่วนที่ ๓ การอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ มาตรา ๔๑ มาตรา ๔๒ มาตรา ๔๓ มาตรา ๔๔ มาตรา ๔๔/๑ มาตรา ๔๔/๒ มาตรา ๔๔/๓ มาตรา ๔๔/๔ และมาตรา ๔๔/๕ และส่วนที่ ๔ การกำกับประกอบการประกอบกิจการ มาตรา ๔๕ และมาตรา ๔๖ ในหมวด ๒ การกำกับดูแลการประกอบกิจการ และมาตรา ๖๕ (๑) มาตรา ๗๘ มาตรา ๘๓ วรรคสอง และมาตรา ๘๔ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ และมาตรา ๑๖ มาตรา ๒๗ มาตรา ๒๘ และมาตรา ๒๙ มาใช้บังคับ จนกว่า กสทช. จะมีความพร้อมที่จะดำเนินการตามบทบัญญัติดังกล่าว และให้เสนอให้มีการตราพระราชกฤษฎีกากำหนดให้นำบทบัญญัตินั้นมาใช้บังคับก่อนเสนอให้ตราพระราชกฤษฎีกาดังกล่าว ให้ กสทช. จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนและผู้มีส่วนเกี่ยวข้องตามความเหมาะสม และนำข้อมูลที่ได้รับมาประกอบการพิจารณา ทั้งนี้ แผนการดำเนินการและกรอบระยะเวลาในการตราพระราชกฤษฎีกาตามมาตรา ๓๐ แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ฯ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒ ได้กำหนดกรอบระยะเวลาในการเสนอให้มีการตราพระราชกฤษฎีกาในช่วงไตรมาสที่ ๑ ของปี พ.ศ. ๒๕๖๔

๒.๒ เป็นเรื่องที่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๔)

๓. สารสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

ร่างพระราชกฤษฎีกาให้นำบทบัญญัติภายใต้มาตรา ๓๐ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒ มาใช้บังคับ พ.ศ. เป็นการกำหนดให้นำบทบัญญัตินั้นที่ ๓

การอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ มาตรา ๔๑ มาตรา ๔๒ มาตรา ๔๓ มาตรา ๔๔ มาตรา ๔๔/๑ มาตรา ๔๔/๒ มาตรา ๔๔/๓ มาตรา ๔๔/๔ และมาตรา ๔๔/๕ และส่วนที่ ๔ การกำกับการประกอบกิจการ มาตรา ๔๕ และ มาตรา ๔๖ ในหมวด ๒ การกำกับดูแลการประกอบกิจการ และมาตรา ๖๕ (๑) มาตรา ๗๘ มาตรา ๘๓ วรรคสอง และมาตรา ๘๔ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบ กิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติม โดยพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒ และมาตรา ๑๖ มาตรา ๒๗ มาตรา ๒๘ และมาตรา ๒๙ แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒ มาใช้บังคับ เพื่อให้การใช้คลื่นความถี่เกิดประโยชน์สูงสุดและ สอดคล้องกับเทคโนโลยีการสื่อสารโดยใช้คลื่นความถี่ที่ได้มีการพัฒนาขึ้น

ทั้งนี้ ภายหลังจากพระราชกฤษฎีกาให้นำบทบัญญัติภายใต้มาตรา ๓๐ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒ มาใช้บังคับ พ.ศ. ได้ประกาศลงในราชกิจจานุเบกษาและ มีผลใช้บังคับแล้ว กสทช. จะนำหลักเกณฑ์ที่เกี่ยวข้องจำนวน ๔ ฉบับ ได้แก่ (๑) การแก้ไขแผนแม่บท การบริหารคลื่นความถี่ (ภาคผนวก ก. และตารางกำหนดคลื่นความถี่แห่งชาติ) (๒) หลักเกณฑ์การอนุญาต ให้ใช้คลื่นความถี่โดยวิธีอื่นนอกเหนือจากวิธีประมูล (๓) หลักเกณฑ์และวิธีการขออนุญาตประกอบกิจการ กระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ หรือกิจการโทรคมนาคม เพิ่มเติมจากการประกอบกิจการที่ได้รับอนุญาต และ (๔) หลักเกณฑ์และวิธีการโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ ที่ได้ดำเนินการจัดเตรียมไว้เรียบร้อยแล้ว ประกาศลงในราชกิจจานุเบกษาเพื่อให้มีผลใช้บังคับต่อไป

๔. ข้อเสนอของส่วนราชการ

สำนักงาน กสทช. จึงเห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ ร่างพระราชกฤษฎีกาให้นำบทบัญญัติภายใต้มาตรา ๓๐ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรร คลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒ มาใช้บังคับ พ.ศ. และส่งให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาดำเนินการต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไปด้วย จะเป็นพระคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายไตรรัตน์ วิริยะศิริกุล)

รองเลขาธิการ รักษาการแทน

เลขาธิการ กสทช.

สำนักกฎหมายโทรคมนาคม

โทร. ๐๒ ๖๗๐ ๘๘๘๘ ต่อ ๗๑๓๔, ๐๙๙ ๒๙๔ ๖๒๔๔ (ปาณิสตา)

โทรสาร. ๐๒ ๒๗๘ ๓๓๕๕

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ panisa.p@nbt.go.th

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างพระราชกฤษฎีกาให้นำบทบัญญัติภายใต้มาตรา ๓๐ วรรคหนึ่ง
แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง
วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒ มาใช้บังคับ
พ.ศ.

หลักการ

กำหนดให้นำบทบัญญัติในส่วนที่ ๓ การอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ มาตรา ๔๑ มาตรา ๔๒ มาตรา ๔๓ มาตรา ๔๔ มาตรา ๔๔/๑ มาตรา ๔๔/๒ มาตรา ๔๔/๓ มาตรา ๔๔/๔ และมาตรา ๔๔/๕ และ ส่วนที่ ๔ การกำกับการประกอบกิจการ มาตรา ๔๕ และมาตรา ๔๖ ในหมวด ๒ การกำกับดูแลการประกอบ กิจการ และมาตรา ๖๕ (๑) มาตรา ๗๘ มาตรา ๘๓ วรรคสอง และมาตรา ๘๔ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติ องค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการ โทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับ การประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒ และมาตรา ๑๖ มาตรา ๒๗ มาตรา ๒๘ และมาตรา ๒๙ แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และ กำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒ มาใช้บังคับ

เหตุผล

โดยที่มีการแก้ไขปรับปรุงพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบ กิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๓๐ วรรคหนึ่ง ที่บัญญัติว่า ในระยะเริ่มแรก มิให้นำส่วนที่ ๓ การอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ มาตรา ๔๑ มาตรา ๔๒ มาตรา ๔๓ มาตรา ๔๔ มาตรา ๔๔/๑ มาตรา ๔๔/๒ มาตรา ๔๔/๓ มาตรา ๔๔/๔ และมาตรา ๔๔/๕ และ ส่วนที่ ๔ การกำกับการประกอบกิจการ มาตรา ๔๕ และมาตรา ๔๖ ในหมวด ๒ การกำกับดูแลการประกอบ กิจการ และมาตรา ๖๕ (๑) มาตรา ๗๘ มาตรา ๘๓ วรรคสอง และมาตรา ๘๔ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติ องค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการ โทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการ ประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒ และมาตรา ๑๖ มาตรา ๒๗ มาตรา ๒๘ และมาตรา ๒๙ มาใช้บังคับ จนกว่า กสทช. จะมีความพร้อมที่จะดำเนินการ ตามบทบัญญัตินี้ดังกล่าว และให้เสนอให้มีการตราพระราชกฤษฎีกากำหนดให้นำบทบัญญัตินั้นมาใช้บังคับ บัดนี้ กสทช. มีความพร้อมที่จะดำเนินการตามบทบัญญัตินี้ดังกล่าวแล้ว เพื่อให้การใช้คลื่นความถี่เกิดประโยชน์ สูงสุด ประกอบกับเทคโนโลยีการสื่อสารโดยใช้คลื่นความถี่ได้พัฒนาขึ้นจึงจำเป็นต้องตราพระราชกฤษฎีกานี้

(ร่าง)

พระราชกฤษฎีกา

ให้นำบทบัญญัติภายใต้มาตรา ๓๐ วรรคหนึ่ง

แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง
วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒ มาใช้บังคับ

พ.ศ.

.....
ให้ไว้ ณ วันที่ พ.ศ.

เป็นปีที่ .. ในรัชกาลปัจจุบัน

พระบาทสมเด็จพระปรเมนทรรามาธิบดีศรีสินทรมหาวชิราลงกรณ พระวชิรเกล้าเจ้าอยู่หัว
มีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ ให้ประกาศว่า

โดยที่เป็นการสมควรให้นำบทบัญญัติภายใต้มาตรา ๓๐ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติ
องค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการ
โทรคมนาคม (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒ มาใช้บังคับ

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๑๗๕ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และมาตรา
๓๐ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง
วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒ จึงทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ ให้ตราพระราช
กฤษฎีกาขึ้นไว้ ดังต่อไปนี้

มาตรา ๑ พระราชกฤษฎีกานี้เรียกว่า “พระราชกฤษฎีกาให้นำบทบัญญัติภายใต้มาตรา ๓๐
วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง
วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒ มาใช้บังคับ พ.ศ.”

มาตรา ๒ พระราชกฤษฎีกานี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

มาตรา ๓ให้นำบทบัญญัติส่วนที่ ๓ การอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ มาตรา ๔๑ มาตรา ๔๒
มาตรา ๔๓ มาตรา ๔๔ มาตรา ๔๔/๑ มาตรา ๔๔/๒ มาตรา ๔๔/๓ มาตรา ๔๔/๔ และมาตรา ๔๔/๕ และส่วนที่
๔ การกำกับการประกอบกิจการ มาตรา ๔๕ และมาตรา ๔๖ ในหมวด ๒ การกำกับดูแลการประกอบกิจการ และ
มาตรา ๖๕ (๑) มาตรา ๗๘ มาตรา ๘๓ วรรคสอง และมาตรา ๘๔ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรร
คลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓
ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง
วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒ และมาตรา ๑๖ มาตรา ๒๗ มาตรา ๒๘ และ
มาตรา ๒๙ แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุ
โทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒ มาใช้บังคับ โดยให้รวมถึงการนำมาใช้กับการอนุญาต
ให้ใช้คลื่นความถี่ การประกอบกิจการ และการกำกับดูแลในกิจการที่มีการหลอมรวมกันด้วยโดยอนุโลม ทั้งนี้
ตั้งแต่บัดนี้เป็นต้นไป

ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ

.....
นายกรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

สรุปผลการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนและผู้มีส่วนเกี่ยวข้อง
ต่อการตราพระราชกฤษฎีกาตามมาตรา ๓๐ แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่
และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒
ตั้งแต่วันที่ ๑๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ จนถึงวันที่ ๑๘ มีนาคม ๒๕๖๔

ประเด็น ความเห็นต่อการเสนอให้ตราพระราชกฤษฎีกาตามมาตรา ๓๐ แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒ และข้อเสนอแนะอื่น ๆ

ลำดับ	ความคิดเห็นสาธารณะ	ผลการพิจารณา
๑	<p>นายนิพนธ์ นาคสมภพ ผู้แทนคณะกรรมการการเทคโนโลยีสารสนเทศ การสื่อสาร และการโทรคมนาคม วุฒิสภา (แสดงความคิดเห็นในการประชุมเมื่อวันที่ ๔ มีนาคม ๒๕๖๔)</p> <p>เทคโนโลยีในปัจจุบันมีความเปลี่ยนแปลงไปอย่างมาก อยากรู้จักให้ กสทช. จัดทำกฎหมายลำดับรองให้พร้อมเพื่อรองรับปัญหาที่จะตามมา ตอนนี้ภาคเหนือเริ่มมีปัญหาสัญญาณสื่อสารโทรศัทพ์ ปีน้หน้าสัญญาณดาวเทียม ถ้าไม่เตรียมการให้พร้อม กิจการพวกนี้แทนที่จะเป็นประโยชน์กับประเทศไทย มันอาจจะกลายเป็นภัยต่อประเทศไทยได้ จึงขอให้กำกับดูแลการใช้คลื่นความถี่และการประกอบกิจการให้ต้องไม่เป็นการผูกขาดหรือต้องไม่มีอำนาจเหนือตลาด ซึ่งต้องมาดูว่าสาเหตุที่ทำให้เกิดการแข่งขันอย่างไม่เป็นธรรมและอาจก่อให้เกิดการแสวงประโยชน์จากผู้บริโภค ยิ่งการหลอมรวมคลื่นได้ ถ้ามีใครที่มีเงินมากพอที่จะเอาคลื่นความถี่ทั้งหมดที่มีอยู่ในประเทศไทยมาอยู่ในกำมือจะเกิดอะไรขึ้น กสทช. ต้องออกประกาศ โดยกำหนดว่าการเป็นเจ้าของคลื่นความถี่แต่ละคลื่นความถี่ แต่ละประเภทต้องไม่เกิน ๑ ใน ๓ หรือ ร้อยละ ๓๓.๓๓ และการประกอบกิจการแต่ละกิจการต้องให้บริการได้ไม่เกิน ๑ ใน ๓ ซึ่งกฎหมายลำดับรองสามารถทำได้โดยไม่จำเป็นต้องออกเป็นพระราชบัญญัติ</p>	<p>รับข้อสังเกตไปใช้ประกอบการพิจารณาออกหลักเกณฑ์ต่าง ๆ ในการกำกับดูแลเพื่อให้สอดคล้องกับเทคโนโลยีที่เปลี่ยนแปลงไป การใช้งานคลื่นความถี่เพื่อให้เกิดประโยชน์สูงสุด ตลอดจนป้องกันการผูกขาดการแข่งขันอย่างไม่เป็นธรรม และแสวงหาประโยชน์จากผู้บริโภคโดยไม่เป็นธรรม</p>

ลำดับ	ความคิดเห็นสาธารณะ	ผลการพิจารณา
๒	<p>นายณภัทร วินิจฉัยกุล ผู้แทนคณะกรรมการติดตามและประเมินผลการปฏิบัติงาน กสทช. (แสดงความคิดเห็นในการประชุมเมื่อวันที่ ๔ มีนาคม ๒๕๖๔)</p> <p>ปัจจัยสำคัญที่เห็นว่าเป็นอุปสรรคและปัญหามากคือเรื่องของกฎหมาย เป็นเรื่องนำยินดีที่วันนี้เราได้เริ่มในเรื่องของมาตรา ๓๐ แล้ว แต่เป็นเพียงแค่บางส่วนสาระสำคัญที่เราต้องมีการแก้ไข เปลี่ยนแปลง ยกเลิกกฎหมายที่เป็นอุปสรรคทำให้ความคล่องตัวในการบริหารจัดการและการกำกับดูแลของ กสทช. ไม่สามารถทำได้ อย่างเต็มประสิทธิภาพ ที่สำคัญเราต้องใช้เทคโนโลยีที่มีอยู่ในปัจจุบันและอนาคต ก่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดต่อประเทศชาติ บ้านเมือง ส่วนรวม และประชาชน รวมถึงตลอดทั้งนิเวศอุตสาหกรรมต่าง ๆ ของประเทศชาติ ดังนั้น แผนระยะยาวในการแก้ไขกฎหมาย ไม่ว่าจะเป็นพระราชบัญญัติวิทยุคมนาคมฯ พระราชบัญญัติการประกอบกิจการโทรคมนาคมฯ พระราชบัญญัติการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ฯ และพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ฯ จึงเป็นพันธกิจสำคัญของ กสทช. กรุณานำเรื่องนี้เป็นแผนระยะเร่งด่วน และเป็นแผนแม่บทของ กสทช. ขอไม่สนับสนุนในการที่ให้เป็นแผนระยะยาว เพราะยิ่งยาวเท่าไร โอกาสของบ้านเมืองยิ่งกระทบมากเท่านั้น</p> <p>ประเด็นต่อมา จะต้องมีการส่งเสริมและสนับสนุนทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อบูรณาการในเรื่องนี้ ภาคเอกชนในประเทศไทยเป็นผู้ที่มีศักยภาพ คุณภาพ ประสิทธิภาพ ซึ่งเป็นส่วนที่สำคัญในเรื่องนี้เช่นกัน รวมถึงบุคลากรในภาคส่วนของอุตสาหกรรมที่มีความสามารถ ดังนั้น ควรเชิญเค้าเข้ามามีส่วนร่วม เพื่อให้เข้าใจในเรื่องนวัตกรรมใหม่ ๆ เพื่อแก้ไขปัญหาประเด็นที่เป็นช่องว่างของกฎหมายและเป็นแนวทางในการกำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการกำกับดูแลได้อย่างมีประสิทธิภาพ</p> <p>อีกประเด็นหนึ่งคือ ทุกท่านคงพอทราบแนวทางในเรื่องการปรับปรุงแผนปฏิรูปประเทศ ขอเสนอสำนักงาน กสทช. ว่า ประเด็นที่เกี่ยวข้องกับเรื่องกฎหมาย ควรนำเรื่องหลักการสำคัญเขียนไว้ในเรื่องนี้ด้วย คือ การปกครองระบอบประชาธิปไตย</p>	<p>สำนักงาน กสทช. ได้มีการแต่งตั้งคณะทำงานชุดหนึ่งทำหน้าที่ในการศึกษาและจัดทำข้อเสนอในการแก้ไขปรับปรุงกฎหมาย ๓ ฉบับ ได้แก่ พระราชบัญญัติการประกอบกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๔๔ พระราชบัญญัติการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ พ.ศ. ๒๕๕๑ และพระราชบัญญัติวิทยุคมนาคม พ.ศ. ๒๕๔๘ โดยจะทำการรวบรวมกฎหมายเพื่อรองรับการหลอมรวมเทคโนโลยีและปรับปรุงกลไกการกำกับดูแลให้สอดคล้องกับบริบทในปัจจุบันและอนาคต</p> <p>ในส่วนของการมีส่วนร่วมของภาคอุตสาหกรรมนั้น ได้มีการเปิดโอกาสให้ภาคอุตสาหกรรมได้เข้ามามีส่วนร่วมและแสดงความคิดเห็นในขั้นตอนการออกประกาศหรือหลักเกณฑ์ที่ใช้ในการกำกับดูแล</p> <p>ในส่วนของแผนปฏิรูปประเทศในเรื่องของการปกครองในระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข ขอรับไว้พิจารณาในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป</p> <p>เห็นด้วยกับข้อเสนอให้มีการจัดประชุมภายหลังจากที่กฎหมายมีผลใช้บังคับแล้ว และขอรับแนวทางดังกล่าวไปปฏิบัติเพื่อให้ทุกภาคส่วน โดยเฉพาะผู้ประกอบการมีความเข้าใจหลักเกณฑ์ เงื่อนไข และกรอบระยะเวลา อย่างถูกต้อง</p>

ลำดับ	ความคิดเห็นสาธารณะ	ผลการพิจารณา
	<p>อันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข เรื่องนี้ต้องให้ความสำคัญและสื่อสารไว้ด้วยว่านี่คือสิ่งสำคัญของประเทศชาติ</p> <p>ประเด็นธุรการ มีข้อมูลในเอกสารที่เขียนว่าจะมีการปรับปรุงแก้ไขในไตรมาสที่ ๔ ของปี ๒๕๖๓</p> <p>เรื่องนี้เป็นเรื่องที่สำคัญมาก ขอเสนอว่า เมื่อกฎหมายออกมีผลในทางปฏิบัติแล้วควรมีการจัดประชุมอีกครั้งหนึ่งเพื่อให้เกิดความเข้าใจในประเด็นต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องทั้งหมดอย่างถูกต้อง ไม่ว่าจะเป็นหลักเกณฑ์ เงื่อนไข และกรอบระยะเวลา และภาคส่วนที่เกี่ยวข้องทั้งหมดควรเข้าร่วมรับฟังการชี้แจงดังกล่าว</p>	
๓	<p>นางสาววิณา จ่างเจริญ ผู้แทนบริษัท ทรุ มูฟ เอช ยูนิเวอร์แซล คอมมิวนิเคชั่น จำกัด (แสดงความคิดเห็นในการประชุมเมื่อวันที่ ๔ มีนาคม ๒๕๖๔)</p> <p>ขอสอบถามว่า ภายหลังจากการรับฟังความคิดเห็นสาธารณะต่อการตราพระราชกฤษฎีกาตามมาตรา ๓๐ จะมีการดำเนินการอย่างไรต่อไป และในการออกกฎหมายจะออกพระราชกฤษฎีกาและกฎหมายลำดับรองทั้ง ๔ ฉบับ พร้อมกัน หรือออกพระราชกฤษฎีกาก่อนแล้วค่อยออกกฎหมายลำดับรอง ทั้ง ๔ ฉบับ ตามมาภายหลัง</p> <p>คลื่นความถี่ทุกย่านที่นำมาใช้ในการประกอบกิจการจะต้องประมูลก่อนยกเว้นคลื่นความถี่ตามร่างประกาศ กสทช. เรื่อง คลื่นความถี่ที่อนุญาตให้ใช้โดยวิธีการอื่นนอกเหนือจากการประมูล ซึ่งในช่วงเวลาที่พระราชกฤษฎีกาประกาศลงในราชกิจจานุเบกษาและมีผลใช้บังคับ แต่ยังไม่ได้นำร่างประกาศ กสทช. เรื่อง คลื่นความถี่ที่อนุญาตให้ใช้โดยวิธีการอื่นนอกเหนือจากการประมูลประกาศลงในราชกิจจานุเบกษาเพื่อให้มีผลใช้บังคับ จะเป็นช่วงเวลาที่การขออนุญาตใช้คลื่นความถี่โดยวิธีการอื่นนอกเหนือจากการประมูลยังดำเนินการไม่ได้ จึงมีความเห็นว่า ถ้ากฎหมายลำดับรองมีความพร้อมและเหมาะสมแล้ว สามารถนำไปลงประกาศในราชกิจจานุเบกษาได้หรือไม่ โดยกำหนดให้มีผลใช้บังคับเมื่อพระราชกฤษฎีกามีผลใช้บังคับแล้ว แทนการกำหนดให้มีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป</p>	<p>ภายหลังจากการรับฟังความคิดเห็นสาธารณะแล้ว กสทช. จะนำความคิดเห็นที่ได้รับมาประกอบการพิจารณาเกี่ยวกับการเสนอให้มีการตราพระราชกฤษฎีกา และเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีต่อไป ทั้งนี้ เมื่อพระราชกฤษฎีกามีผลใช้บังคับแล้ว จะมีการนำส่งหลักเกณฑ์ที่เกี่ยวข้องลงประกาศในราชกิจจานุเบกษาเพื่อให้มีผลใช้บังคับต่อไป ทั้งนี้ หลักเกณฑ์ดังกล่าวได้มีการเตรียมการล่วงหน้าแล้ว จึงสามารถประกาศลงในราชกิจจานุเบกษาได้โดยทันที</p>

ลำดับ	ความคิดเห็นสาธารณะ	ผลการพิจารณา
๔	<p>นายพิชิต แก้วมาคุณ ผู้แทนบริษัท ดีแทค ไตรเน็ต จำกัด (แสดงความคิดเห็นในการประชุมเมื่อวันที่ ๔ มีนาคม ๒๕๖๔)</p> <p>ขอสอบถามว่า ร่างประกาศ กสทช. เรื่อง แผนแม่บทการบริหารคลื่นความถี่ฯ และร่างประกาศอีก ๓ ฉบับ กสทช. จะอนุมัติและนำไปลงประกาศในราชกิจจานุเบกษา เพื่อให้มีผลใช้บังคับ หรือจะเสนอร่างพระราชกฤษฎีการวมกับร่างประกาศ กสทช. เรื่อง แผนแม่บทการบริหารคลื่นความถี่ฯ และร่างประกาศอีก ๓ ฉบับ ไปยังคณะรัฐมนตรีเพื่อประกาศใช้บังคับ</p>	<p>กสทช. จะดำเนินการตามขั้นตอนโดยเสนอการตราพระราชกฤษฎีกาต่อคณะรัฐมนตรีก่อน เมื่อพระราชกฤษฎีกามีผลใช้บังคับแล้ว จึงจะนำส่งหลักเกณฑ์ที่เกี่ยวข้องซึ่งผ่านกระบวนการพิจารณาเรียบร้อยแล้ว ลงประกาศในราชกิจจานุเบกษา ทั้งนี้ ในส่วนของหลักเกณฑ์ที่เกี่ยวข้อง กสทช. มีอำนาจในการพิจารณาโดยไม่จำเป็นต้องเสนอต่อคณะรัฐมนตรี</p>
๕	<p>บริษัท โทรคมนาคมแห่งชาติ จำกัด (มหาชน) (หนังสือ เลขที่ เอ็นที/๑๓๑ ลงวันที่ ๑๘ มีนาคม ๒๕๖๔)</p> <p>ตามแผนการดำเนินการและกำหนดกรอบระยะเวลา จะนำเรื่องการตราพระราชกฤษฎีกาตามมาตรา ๓๐ ให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีภายในไตรมาสที่ ๑ ของปี ๒๕๖๔ เห็นว่ายังไม่มีความชัดเจนว่าจะสามารถประกาศในราชกิจจานุเบกษา ให้มีผลใช้บังคับได้เมื่อใด ซึ่งอาจส่งผลต่อการจัดทำแผนธุรกิจของผู้ประกอบการ</p> <p>ในการเตรียมการเพื่อรองรับการตราพระราชกฤษฎีกาฯ สำนักงาน กสทช. ได้จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นสาธารณะต่อ (ร่าง) ประกาศ กสทช. ทั้ง ๔ ฉบับ ดังกล่าวไปแล้วนั้น หากมีการแก้ไขปรับปรุงภายหลังจากรับฟังความคิดเห็นสาธารณะ เห็นควรแจ้งให้ผู้เกี่ยวข้องทราบเป็นการทั่วไป</p> <p>การกำกับดูแลการประกอบกิจการเทคโนโลยีหลอมรวม ควรกำหนดมาตรการ เพื่อไม่ให้ผู้ประกอบการรายใดรายหนึ่งถือครองคลื่นความถี่ที่จะส่งผลให้เกิดการผูกขาดตลาด รวมทั้งควรมีมาตรการส่งเสริมให้ผู้ประกอบการรายเล็กและรายใหม่ ให้สามารถเข้าสู่ตลาดได้ และควรกำหนดให้มีแผนการดำเนินการสำหรับการกำกับ กิจการและการแข่งขันตามบทบัญญัติที่เกี่ยวข้องกับเทคโนโลยีหลอมรวม ไว้ในกรอบระยะเวลาก่อนที่จะมีการตราพระราชกฤษฎีกา ดังนี้</p> <p>(๑) แผนการศึกษาและประเมินผลกระทบทางเศรษฐกิจและอุตสาหกรรม ต่อ การบังคับใช้บทบัญญัติที่เกี่ยวข้องกับเทคโนโลยีหลอมรวม</p>	<p>กสทช. จะดำเนินการตามแผนการดำเนินการโดยเสนอร่างพระราชกฤษฎีกาตามมาตรา ๓๐ ให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีภายในไตรมาสที่ ๑ ของปี ๒๕๖๔ ในส่วนร่างพระราชกฤษฎีกา จะมีผลใช้บังคับเมื่อใดนั้น เป็นเรื่องที่อยู่ในอำนาจการพิจารณาของคณะมนตรีที่จะพิจารณาให้ความเห็นชอบ</p> <p>ภายหลังจากที่ได้มีการรับฟังความคิดเห็นสาธารณะต่อร่างประกาศ กสทช. ทั้ง ๔ ฉบับ สำนักงาน กสทช. จะดำเนินการจัดทำสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นสาธารณะที่ประกอบด้วยความคิดเห็นที่ได้รับ มติหรือผลการพิจารณาของ กสทช. ที่มีต่อความคิดเห็นดังกล่าว พร้อมทั้งเหตุผลและแนวทางในการดำเนินการต่อไป และเผยแพร่บันทึกดังกล่าวในระบบเครือข่ายสารสนเทศของสำนักงาน กสทช. ตามมาตรา ๒๘ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ฯ พ.ศ. ๒๕๕๓</p> <p>ในส่วนของข้อเสนอเกี่ยวกับการกำหนดมาตรการป้องกันการผูกขาดตลาดหรือมาตรการส่งเสริมผู้ประกอบการรายใหม่เข้าสู่ตลาด เป็นเรื่อง กสทช. จะมีการกำหนดไว้ในหลักเกณฑ์ที่จะใช้ในการกำกับดูแลการประกอบกิจการต่อไป</p> <p>ตามแผนการดำเนินงานและกรอบระยะเวลาในการตรา</p>

ลำดับ	ความคิดเห็นสาธารณะ	ผลการพิจารณา
	<p>(๒) แผนการแก้ไขปรับปรุงบทบัญญัติที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ พระราชบัญญัติการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ พ.ศ. ๒๕๕๑ พระราชบัญญัติการประกอบกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๔๔ และพระราชบัญญัติวิทยุคมนาคม พ.ศ. ๒๔๙๘ เพื่อรองรับการกำกับกิจการและการกำกับการใช้คลื่นความถี่ที่เปลี่ยนแปลงไปตามบทบัญญัติที่เกี่ยวข้องกับเทคโนโลยีหลอมรวมดังกล่าว</p> <p>(๓) แผนการกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการในการกำกับการประกอบกิจการตามบทบัญญัติที่เกี่ยวข้องกับเทคโนโลยีหลอมรวม เพื่อให้เกิดการแข่งขันที่เสรีและเป็นธรรม และส่งเสริมให้มีผู้ประกอบการที่มีความหลากหลายทั้งกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม</p> <p>(๔) แผนการทดสอบคลื่นความถี่ที่สามารถใช้งานได้ทั้งสองกิจการ</p>	<p>พระราชกฤษฎีกาตามมาตรา ๓๐ฯ ได้มีการวิเคราะห์ถึงผลของการตราพระราชกฤษฎีกาซึ่งจะมีผลทำให้การใช้ทรัพยากรคลื่นความถี่อันเป็นสมบัติของชาติเป็นไปอย่างคุ้มค่าและมีประสิทธิภาพเกิดประโยชน์สูงสุดแก่ประเทศชาติและประชาชน และเพื่อรองรับการพัฒนาทางเศรษฐกิจในภาคส่วนต่าง ๆ อันเป็นการขับเคลื่อนการพัฒนาประเทศ เพื่อให้สอดคล้องกับนโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม ส่งเสริมการแข่งขันโดยเสรีอย่างเป็นธรรม</p> <p>สำนักงาน กสทช. ได้มีการแต่งตั้งคณะทำงานชุดหนึ่งทำหน้าที่ในการศึกษาและจัดทำข้อเสนอในการแก้ไขปรับปรุงกฎหมาย ๓ ฉบับ ได้แก่ พระราชบัญญัติการประกอบกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๔๔ พระราชบัญญัติการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ พ.ศ. ๒๕๕๑ และพระราชบัญญัติวิทยุคมนาคม พ.ศ. ๒๔๙๘ โดยจะ ทำการปรับรวมกฎหมายเพื่อรองรับการหลอมรวมเทคโนโลยี และปรับปรุงกลไกการกำกับดูแลให้สอดคล้องกับบริบทในปัจจุบันและอนาคต</p> <p>ตามแผนการดำเนินงานและกรอบระยะเวลาในการตราพระราชกฤษฎีกาตามมาตรา ๓๐ฯ ได้มีการกำหนดแผนงานในการจัดทำหลักเกณฑ์ที่เกี่ยวข้อง ๔ ฉบับ ได้แก่ (๑) การแก้ไขปรับปรุงแผนแม่บทการบริหารคลื่นความถี่ (พ.ศ. ๒๕๖๒) ในส่วนของภาคผนวก ก. และตารางกำหนดคลื่นความถี่แห่งชาติ (๒) หลักเกณฑ์การอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่โดยวิธีอื่นนอกเหนือจากวิธีประมูล (๓) หลักเกณฑ์และวิธีการขออนุญาตประกอบกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ หรือ กิจการโทรคมนาคม เพิ่มเติมจากการประกอบกิจการที่ได้รับอนุญาต และ (๔) หลักเกณฑ์และวิธีการโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ไว้อย่างชัดเจนแล้ว</p> <p>ก่อนที่ กสทช. จะอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ที่สามารถใช้ได้ทั้ง</p>

ลำดับ	ความคิดเห็นสาธารณะ	ผลการพิจารณา
		๒ กิจกรรม กสทช. จะคำนึงถึงความพร้อมทางเทคนิคเพื่อไม่ให้เกิดการรบกวนในการใช้งานจริง
๖	<p>คณะกรรมการกิจการเทคโนโลยีสารสนเทศ การสื่อสาร และการโทรคมนาคม วุฒิสภา (หนังสือเลขที่ สว (กมธ ๑) ๐๐๐๙/๐๑๐๑๘ ลงวันที่ ๑๗ มีนาคม ๒๕๖๔)</p> <p>เพื่อให้การใช้คลื่นความถี่หรือการประกอบกิจการต่างๆ อันเกิดจากการหลอมรวมทางเทคโนโลยีเกิดประโยชน์สูงสุด ไม่เป็นการผูกขาดหรือมีอำนาจเหนือตลาด อันอาจส่งผลให้เกิดการแสวงหาประโยชน์จากผู้บริโภคโดยไม่เป็นธรรมหรือสร้างภาระแก่ผู้บริโภคเกินความจำเป็น รวมถึงอาจเป็นการครอบงำทางความคิดของประชาชน ดังนั้น ในการออกกฎหมายลำดับรองเพื่อรองรับการจัดสรรคลื่นความถี่หรือกำกับดูแลการประกอบกิจการอันเกิดจากการหลอมรวมทางเทคโนโลยีนั้น ควรพิจารณาประเด็นดังต่อไปนี้ด้วย</p> <p>๑. ด้านการใช้คลื่นความถี่ ผู้ได้รับใบอนุญาตใช้คลื่นความถี่แต่ละรายเมื่อมีการหลอมรวมแล้ว ไม่ว่าจะเป็นผู้ได้รับอนุญาตเพราะประมูลได้เองหรือได้รับโอนใบอนุญาตมาด้วยวิธีการอื่นใดต้องใช้คลื่นความถี่ได้ไม่เกินร้อยละ ๑ ใน ๓ ของจำนวนคลื่นความถี่แต่ละย่านที่นำมาจัดสรร เว้นแต่จะมีข้อจำกัดทางเทคโนโลยี</p> <p>๒. ด้านการประกอบกิจการ เมื่อนำคลื่นความถี่ไปใช้ประกอบกิจการแต่ละประเภทต้องไม่เกินประเภทละ ๑ ใน ๓ ของกิจการประเภทนั้น เว้นแต่จะมีผู้ประกอบการประเภทนั้น ๆ ไม่ถึง ๓ ราย</p> <p>นอกจากนี้ ควรที่จะมีการศึกษาสภาพแวดล้อมทางธุรกิจว่ามีความต้องการที่จะใช้คลื่นความถี่ในการประกอบธุรกิจมากน้อยอย่างไร ทั้งนี้ เพื่อให้สามารถวางแผนและจัดสรรคลื่นความถี่ได้อย่างมีประสิทธิภาพ</p>	<p>ในการออกกฎหมายลำดับรองหรือหลักเกณฑ์เพื่อรองรับการจัดสรรคลื่นความถี่ เพื่อรองรับการหลอมรวมทางเทคโนโลยีนั้น กสทช. จะคำนึงถึงการใช้คลื่นความถี่เพื่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดแก่ประเทศชาติและประชาชน รวมถึงกำกับดูแลการประกอบกิจการให้เกิดการแข่งขันโดยเสรีอย่างเป็นธรรม</p>