

ด่วนที่สุด

ที่ สผ ๐๐๑๔/๔๕๖๓



สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
เลขที่รับ ๕๒๑๗/๒๕๖๔
วันที่ ๑๐ มี.ค. ๖๔
เวลา ๑๓.๐๓ น.

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
ถนนสามเสน เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๑๐ มีนาคม ๒๕๖๔

เรื่อง รายงานผลการปฏิบัติตามข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๓

เรียน เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

อ้างถึง หนังสือสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ด่วนที่สุด ที่ สผ ๐๐๑๔/๑๑๔๔๔ ลงวันที่ ๑๓ พฤศจิกายน ๒๕๖๓

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรได้ส่งข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๓ ไปเพื่อดำเนินการ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรได้ปฏิบัติตามข้อสังเกตฯ แล้ว ปรากฏผลการปฏิบัติ ดังนี้

๑. ข้อสังเกตฯ ที่ ๑ การที่กำหนดให้การประชุมคณะกรรมการและคณะอนุกรรมการสามารถใช้วิธีการประชุมผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ได้เมื่อมีเหตุอันสมควรเท่านั้น จะสามารถกำหนดให้ใช้วิธีการประชุมผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์เป็นการทั่วไปได้หรือไม่ นั้น สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรพิจารณาแล้วเห็นว่าไม่สามารถดำเนินการได้ เนื่องจากจะขัดต่อข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๓ ที่ได้แก้ไขใหม่โดยตรง ซึ่งข้อบังคับการประชุมสภาฯ ได้กำหนดเฉพาะกรณีมีเหตุอันสมควรเท่านั้น ดังนั้น หากประสงค์จะกำหนดให้สามารถใช้วิธีการประชุมผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์เป็นการทั่วไปได้ จำเป็นต้องมีการแก้ไขเพิ่มเติมข้อบังคับการประชุมสภาฯ เพื่อกำหนดกรณีดังกล่าวไว้

๒. ข้อสังเกตฯ ที่ ๒ เรื่องการกำหนดระเบียบเกี่ยวกับการประชุมผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรได้ดำเนินการออกระเบียบสภาผู้แทนราษฎรว่าด้วยการประชุมผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ของคณะกรรมการ พ.ศ. ๒๕๖๔ แล้ว ซึ่งได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา ในฉบับประกาศและงานทั่วไป เล่ม ๑๓๘ ตอนพิเศษ ๙ ง วันที่ ๑๒ มกราคม ๒๕๖๔

๓. ข้อสังเกตฯ ที่ ๓ เรื่องการนำเหตุผลประกอบร่างข้อบังคับฯ ไปประกาศในราชกิจจานุเบกษา สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรได้ดำเนินการส่งเหตุผลประกอบข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๓ ไปยังสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาดำเนินการแล้ว ซึ่งต่อมาสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้มีหนังสือแจ้งว่า แนวปฏิบัติการประกาศข้อบังคับในราชกิจจานุเบกษา ตั้งแต่ปี ๒๕๔๙ จนถึงปัจจุบัน ไม่เคยนำเหตุผลประกอบข้อบังคับลงประกาศต่อท้ายข้อบังคับเหมือนดังเช่นการประกาศพระราชบัญญัติ พระราชกฤษฎีกา และกฎกระทรวง เนื่องจากรูปแบบการร่างอนุบัญญัติในลำดับขั้นของประกาศ ระเบียบ และข้อบังคับนั้น “เหตุผล” ซึ่งเป็นเจตนารมณ์ของการออกอนุบัญญัติดังกล่าว จะปรากฏในคำปรารภซึ่งเป็นวรรคแรกของอนุบัญญัตินั้น ๆ ดังนั้น สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

กลุ่มงานพระราชบัญญัติและญัตติ ๑

สำนักงานการประชุม
เลขที่รับ อฟง / ๒๕๖๔
วันที่ ๑๐ / มี.ค. / ๖๔ เวลา ๑๓.๑๕ น.

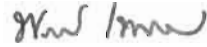
กลุ่มงานบริหารทั่วไป สำนักงานการประชุม

รับที่ ๒๕๕ / ๒๕๖๔
วันที่ ๑๐ / มี.ค. / ๖๔ เวลา ๑๓.๐๓ น.
ส่งกลุ่มงาน..... ดำเนินการ

จึงไม่สามารถลงประกาศเหตุผลประกอบข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๓
ในราชกิจจานุเบกษาได้ เนื่องจากไม่ถูกต้องตามรูปแบบของข้อบังคับ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นางพรพิศ เพชรเจริญ)
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

สำนักการประชุม

โทร. ๐ ๒๒๔๒ ๕๙๐๐ ต่อ ๕๙๐๒

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
เลขที่รับ ๑๗๖๕๖/๖๖๖๓
วันที่ ๑๓ พ.ย. ๕๓
เวลา ๑๑-๕๖๔



ด่วนที่สุด

ที่ สผ ๐๐๑๔/๑๑๔๙๔

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

ถนนสามเสน เขตดุสิต กรุงเทพมหานคร

๑๓ พฤศจิกายน ๒๕๖๓

เลขที่รับ ๑๗๖๕๖/๖๖๖๓

วันที่ ๑๓ พ.ย. ๕๓

เรื่อง ส่งข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๓

เรียน เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

สิ่งที่ส่งมาด้วย ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญฯ

กลุ่มงานกิจการทั่วไป
เลขที่รับ ๑๗๖๕๖/๖๖๖๓
วันที่ ๑๓ พ.ย. ๕๓
เวลา ๑๓-๕๖

เนื่องจากในการพิจารณาข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๓ ซึ่งคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. พิจารณาเสร็จแล้ว คณะกรรมการวิสามัญได้ตั้งข้อสังเกตเกี่ยวกับข้อบังคับฉบับนี้ไว้บางประการ

ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๕ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๒ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) วันพฤหัสบดีที่ ๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๓ ที่ประชุมได้ลงมติเห็นชอบด้วยกับข้อสังเกตนั้น

จึงขอส่งข้อสังเกตดังกล่าวมาและเมื่อได้ปฏิบัติตามข้อสังเกตเป็นประการใด โปรดแจ้งให้ทราบด้วยเพื่อประธานสภาฯ จะได้แจ้งที่ให้แก่ที่ประชุมทราบ ตามนัยแห่งข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๑๐๕ โดยอนุโลม

ขอแสดงความนับถือ

ว่าที่ ร.ต.ด.

(อาพัทธ์ สุขะนันท์)

รองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ปฏิบัติราชการแทน

เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

สำนักการประชุม
โทร. ๐๒๒๔๒ ๕๙๐๐ ต่อ ๗๕๑๑

ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญ
พิจารณาข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๓
ของสภาผู้แทนราษฎร

คณะกรรมการวิสามัญได้พิจารณาร่างข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เริ่มตั้งแต่ชื่อร่างข้อบังคับ คำปรารภ แล้วพิจารณาตามลำดับข้อจนจบร่างแล้ว เห็นว่าควรมีข้อสังเกตที่สภาผู้แทนราษฎรหรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้องควรทราบหรือควรปฏิบัติไว้ในรายงานของคณะกรรมการวิสามัญเพื่อให้สภาผู้แทนราษฎรพิจารณา ดังนี้

(๑) การเพิ่มข้อ ๙๒/๑ และข้อ ๙๖ วรรคสี่ เป็นการกำหนดให้การประชุมคณะกรรมการและคณะอนุกรรมการสามารถใช้วิธีการประชุมผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ได้เมื่อมีเหตุอันสมควรเท่านั้น อย่างไรก็ตามหากการประชุมผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์สามารถดำเนินการได้เป็นการทั่วไป โดยไม่จำเป็นต้องเป็นกรณีที่มีเหตุอันสมควรเกิดขึ้นเท่านั้น จะช่วยประหยัดเวลาและค่าใช้จ่ายในการเดินทางของผู้เข้าร่วมประชุมและยังเป็นการเพิ่มศักยภาพในการดำเนินงานของคณะกรรมการและคณะอนุกรรมการ โดยอาจกำหนดให้มีผู้เข้าร่วมประชุมอย่างน้อยจำนวนหนึ่งขององค์ประชุมต้องอยู่ในที่ประชุมแห่งเดียวกัน นอกจากนี้เมื่อระบบควบคุมการประชุมผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์มีความพร้อมสามารถรองรับการประชุมขนาดใหญ่ที่มีผู้เข้าร่วมประชุมจำนวนมากได้แล้ว อาจนำวิธีการประชุมผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์มาใช้ในการประชุมสภาผู้แทนราษฎรในลักษณะของการประชุมแบบผสมผสานกรณีที่มีเหตุอันสมควรต่อไป

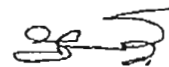
(๒) ควรกำหนดระเบียบเกี่ยวกับวิธีการตรวจสอบองค์ประชุมในการประชุมผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ให้ชัดเจน เพื่อใช้ในการแสดงตนของผู้เข้าร่วมประชุมซึ่งถูกนับเป็นองค์ประชุม เช่น การใช้การแสดงตนโดยใช้การสื่อสารผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ทั้งสัญญาณเสียงและสัญญาณภาพหรือวิธีการอื่นใด

(๓) ควรแก้ไขเหตุผลประกอบร่างข้อบังคับนี้ เป็นดังนี้

"เหตุผล

โดยที่ข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๒ ยังไม่เปิดช่องให้การประชุมคณะกรรมการสามารถดำเนินการประชุมผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ให้มีผลบังคับใช้ตามกฎหมายได้ ประกอบกับในปัจจุบันได้เกิดสถานการณ์การระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (~~๑๙~~COVID-19) การเว้นระยะห่างทางสังคม (Social Distancing) จึงเป็นปัจจัยสำคัญที่ทำให้การระบุดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (~~๑๙~~COVID-19) ลดลงได้ ส่งผลให้การปฏิบัติหน้าที่ของคณะกรรมการและคณะอนุกรรมการในการประชุมไม่สามารถกระทำได้ด้วยข้อจำกัดด้านกฎหมาย นอกจากนี้ ในปัจจุบันความก้าวหน้าทางเทคโนโลยีมีระบบที่สามารถรองรับการประชุมผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ได้ ซึ่งสอดคล้องกับแผนพัฒนามหาวิทยาลัยดิจิทัล (Digital Parliament) อีกทางหนึ่งด้วย ดังนั้น จึงสมควรแก้ไขข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๒ เพื่อกำหนดให้คณะกรรมการและคณะอนุกรรมการสามารถใช้วิธีการประชุมผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ได้"

ถูกต้องตามมติของสภาผู้แทนราษฎร



(นางสินี สัมมิ)

ผู้อำนวยการสำนักงานการประชุม
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร