

**สรุปการบรรยาย วิชา หลักกฎหมายระหว่างประเทศแผนกคดีเมือง**  
**บรรยายโดย ผู้ช่วยศาสตราจารย์ศรทูล สันติวาสะ**  
**วันจันทร์ที่ ๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙ เวลา ๐๙.๐๐ - ๑๖.๐๐ นาฬิกา**  
**ณ ห้องประชุมชั้น ๒ อาคารศึกษาปณิธาน สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ถนนประดิพัทธ์**

**ความหมาย**

กฎหมายระหว่างประเทศเป็นกฎเกณฑ์ที่ใช้บังคับในความสัมพันธ์ระหว่างรัฐและระหว่างรัฐกับองค์การระหว่างประเทศซึ่งเป็นบุคคลตามกฎหมายระหว่างประเทศ

**คำถาม : บุคคลธรรมดาเป็นผู้ทรงสิทธิตามกฎหมายระหว่างประเทศหรือไม่**

บุคคลธรรมดาเป็นผู้ทรงสิทธิที่ไม่ได้มีสิทธิตามระบบกฎหมายระหว่างประเทศโดยตรง แต่ที่มีภายใต้ความยินยอมของรัฐ สิทธิของบุคคลธรรมดาจึงมีจำกัด โดยมีสิทธิเรียกร้องได้เฉพาะเรื่องที่เกี่ยวข้องกับสิทธิมนุษยชน แต่ไม่มีสิทธิทำสนธิสัญญาหรือเรียกร้องโดยตรงในเวทีระหว่างประเทศ

**ความแตกต่างของกฎหมายระหว่างประเทศและกฎหมายภายใน**

- สังคมระหว่างประเทศ ประกอบด้วยรัฐที่มีความเท่าเทียมกัน เพราะทุกรัฐมีเอกราชและมีอธิปไตยเป็นของตนเอง จะแทรกแซงหรือบังคับรัฐอื่นให้ปฏิบัติตามกฎหมายไม่ได้ในทางกฎหมาย แม้ทางการเมืองอาจมีการแทรกแซงหรือบางรัฐจะมีอำนาจมากกว่ารัฐอื่นก็ตาม รัฐหรือองค์การระหว่างประเทศไม่สามารถตรวจสอบกิจการภายในของรัฐอื่นได้ เว้นแต่รัฐนั้นจะยินยอม หรือเว้นแต่รัฐนั้นจะเป็นสมาชิกขององค์การระหว่างประเทศและได้ยอมรับอำนาจขององค์การระหว่างประเทศนั้นแล้ว

- ไม่มีกลไกด้านนิติบัญญัติ บริหาร ตุลาการที่มีลักษณะบังคับเด็ดขาดเหมือนสังคมภายในรัฐ แต่มีอำนาจออกกฎเกณฑ์ (Normative) แต่ไม่ใช่ในทางนิติบัญญัติ (Legislative) อำนาจของสมัชชาใหญ่แห่งสหประชาชาติมีอำนาจออกมติที่ไม่มีผลเป็นกฎหมาย มีผลเป็นเพียงคำแนะนำเท่านั้น

- การมีกฎหมายและการบังคับใช้กฎหมายขึ้นอยู่กับความยินยอมของรัฐเป็นสำคัญ จะผูกพันรัฐเมื่อรัฐให้ความยินยอมเท่านั้น ไม่ใช่ระบบเสียงข้างมาก ยกตัวอย่างเช่น ศาลยุติธรรมระหว่างประเทศที่มีอำนาจวินิจฉัยข้อพิพาทระหว่างรัฐต่างๆ จะมีอำนาจเหนือข้อพิพาทก็ต่อเมื่อคู่พิพาทยอมรับอำนาจศาล แตกต่างกับกฎหมายภายในที่หากผู้ใดไม่ยอมรับอำนาจศาลก็อาจโดนข้อหาละเมิดอำนาจศาลได้ ซึ่งมีข้อเสีย คือ ทำให้เกิดความไม่เป็นเอกภาพในหลักกฎหมายที่จะผูกพัน เพราะผูกพันเฉพาะรัฐที่เป็นภาคี จึงอาจเกิดความลักลั่นในทางกฎหมายได้

**บ่อเกิดของกฎหมายระหว่างประเทศ**

ตามข้อ ๓๘ ธรรมนูญศาลยุติธรรมระหว่างประเทศ บ่อเกิดของกฎหมายระหว่างประเทศ ได้แก่

๑) **สนธิสัญญาระหว่างประเทศ** เป็นตราสารที่เกิดจากความตกลงยินยอมของรัฐต่างๆ ผูกพันเฉพาะรัฐที่แสดงเจตนาเข้าผูกพัน โดยการลงนามให้สัตยาบัน บรรดาอนุสัญญา ข้อตกลง (accord) ความตกลง (agreement) หรือ charter แม้มีชื่อเรียกต่างกัน แต่มีฐานะในทางกฎหมายระหว่างประเทศเท่าเทียมกัน

- **การลงนามรับรอง** ยังไม่ผูกพันรัฐ เป็นเพียงการยืนยันความถูกต้องหลังจากการเจรจา ต้องให้สัตยาบัน จึงจะมีผลผูกพัน

- **การภาคยานุวัตร** เป็นการแสดงเจตนาเข้าเป็นภาคีหลังระยะเวลาการเปิดให้สัตยาบันของสนธิสัญญาสิ้นสุดลง

**๒) จารีตประเพณีระหว่างประเทศ** เกิดจากการปฏิบัติของรัฐหลายรัฐเป็นช่วงระยะหนึ่งและเกิดเป็นแนวปฏิบัติที่ได้รับการยอมรับว่าเป็นกฎหมาย เช่น เขตเศรษฐกิจจำเพาะ, EIA

ปัจจุบันศาลโลกมีบทบาทสำคัญในการวินิจฉัยว่าอะไรจารีตประเพณี บางกรณีแม้จะมีการปฏิบัติอย่างแพร่หลายแต่ก็ไม่ถือเป็นกฎหมายระหว่างประเทศ เช่น กรณีการปิดกั้นต่อนับผู้นำประเทศที่มาเยือน

### ๓) หลักกฎหมายทั่วไป

เป็นหลักการหรือแนวคิดทางนิติศาสตร์ที่มีไว้เพื่อผดุงความยุติธรรม ส่วนใหญ่นำมาจากกฎหมายภายใน แต่บางหลักก็เกิดขึ้นจากสังคมนระหว่างประเทศ เช่น หลักห้ามแทรกแซงกิจการภายใน หลักไม่มีผู้ใดบังคับรัฐขึ้นศาลระหว่างประเทศได้ หากปราศจากความยินยอม

**๔) แนวคำตัดสินของศาลและความเห็นนักกฎหมาย** ไม่ถือเป็นบ่อเกิดทางกฎหมายที่แท้จริง แต่เป็นเครื่องมือลำดับรองในการหาหลักกฎหมาย เช่น กรณีคำพิพากษาของศาลโลกไม่ถือเป็นกฎหมายเพราะบังคับใช้เฉพาะคู่กรณี แต่เหตุผลในอธิบาย วิเคราะห์ การปรับใช้กฎหมายของศาล เป็นแหล่งข้อมูลในการศึกษาในการใช้กฎหมาย

### การมีผลบังคับของสนธิสัญญา

ตามข้อ ๒๖ ของอนุสัญญากรุงเวียนนาว่าด้วยกฎหมายสนธิสัญญา ระบุไว้ว่า สนธิสัญญามีผลผูกพันรัฐภาคีให้ต้องปฏิบัติตามโดยสุจริต หรือกรณีองค์การระหว่างประเทศ จะใช้คำว่ารัฐสมาชิก ทั้งนี้ ต้องพิจารณาเงื่อนไขของสนธิสัญญาแต่ละฉบับ เช่น มีการระบุวันที่มีผลบังคับ หรือให้มีผลบังคับเมื่อสมาชิกให้สัตยาบันครบตามจำนวนที่กำหนด

อย่างไรก็ตามสนธิสัญญาอาจใช้กล่าวอ้างกับรัฐอื่นได้ เช่น กรณีสนธิสัญญาเขตแดน เนื่องจากเขตแดนเป็นเส้นที่กำหนดเขตอำนาจอธิปไตยของรัฐ คล้ายกับกรณีเรื่องกรรมสิทธิ์ที่ไซยักขึ้นกล่าวอ้างกับบุคคลอื่นนอกจากคู่สัญญาได้

### ความสมบูรณ์ของสนธิสัญญา ต้องพิจารณา

#### ๑. การแสดงเจตนา

ตามข้อ ๔๖ ของอนุสัญญากรุงเวียนนาว่าด้วยกฎหมายสนธิสัญญา การแสดงเจตนาของรัฐ รัฐไม่สามารถยกความไม่สมบูรณ์ขึ้นกล่าวอ้างได้ เว้นแต่การแสดงเจตนาที่ขัดกับทบทบัญญัติที่สำคัญอย่างยิ่ง เช่น รัฐให้สัตยาบันขัดต่อรัฐธรรมนูญ เนื่องจากในทางกฎหมายระหว่างประเทศ กฎหมายภายในเป็นข้อเท็จจริงไม่ใช่ข้อกฎหมาย จึงยกขึ้นกล่าวอ้างไม่ได้ ต้องพิสูจน์ได้ว่าสุจริตและไม่ประมาทเลินเล่อ

**คำถาม : กรณีแถลงการณ์ร่วม (Joint Communiqué) เป็นสนธิสัญญาหรือไม่**

**คำตอบ :** ต้องพิจารณาเนื้อหาว่าได้กำหนดสิทธิหน้าที่ของรัฐคู่กรณีให้ต้องปฏิบัติในฐานะกฎหมายหรือเป็นการกำหนดเงื่อนไขการใช้อำนาจรัฐหรือไม่

#### ๒. วัตถุประสงค์ของสนธิสัญญา

### ความไม่สมบูรณ์ของสนธิสัญญา

#### ๑. การสำคัญผิด (ข้อ ๔๘)

รัฐอาจยกความสำคัญผิดขึ้นกล่าวอ้างว่าการแสดงเจตนาไม่สมบูรณ์ได้ หากการสำคัญผิดนั้นเป็นการสำคัญผิดในข้อเท็จจริงซึ่งมีความสำคัญยิ่งต่อการแสดงเจตนาเข้าผูกพันในสนธิสัญญา อย่างไรก็ตามผู้ที่กล่าวอ้างความสำคัญผิดนั้นได้ ต้องไม่ใช่ผู้ที่มีส่วนร่วมที่ก่อให้เกิดความสำคัญผิด

ยกตัวอย่าง กรณีไทย - กัมพูชา ศาลโลกมีความเห็นว่า ไทยอ้างเรื่องสำคัญผิดไม่ได้ เนื่องจากไทยเพิกเฉยไม่คัดค้านตั้งแต่ต้นและไทยมีส่วนร่วมในการสำคัญผิด

**๒. กลฉ้อฉล (ข้อ ๔๙)**

เป็นกรณีที่รัฐถูกหลอกให้เข้าทำสนธิสัญญา (ยังไม่เคยมีกรณีเกิดขึ้น)

ผลคือ สามารถยกขึ้นกล่าวอ้างความไม่สมบูรณ์ได้

**๓. การคอร์รัปชัน (ข้อ ๕๐)**

เป็นกรณีเจ้าหน้าที่ของรัฐรับสินบนจากประเทศอื่น (ยังไม่เคยมีกรณีเกิดขึ้น)

ผลคือ สามารถยกขึ้นกล่าวอ้างความไม่สมบูรณ์ได้

**๔. การข่มขู่ (ข้อ ๕๑)**

เป็นกรณีตัวแทนรัฐถูกให้ลงนามให้สัตยาบัน

ผลคือ การแสดงเจตนาเป็นโมฆะ

**๕. การถูกบังคับ (ข้อ ๕๒)**

เป็นกรณีที่รัฐถูกบังคับให้ทำสนธิสัญญาโดยถูกกองกำลังรุกรานจากต่างประเทศ

ผลคือ การแสดงเจตนาเป็นโมฆะ

**๖. การขัดกับกฎหมายบังคับเด็ดขาด (ข้อ ๕๓)**

เป็นกรณีที่สนธิสัญญาขัดกับกฎหมายบังคับเด็ดขาด (jus cogens) ซึ่งเป็นกฎหมายที่เกี่ยวกับความสงบเรียบร้อยและศีลธรรมอันดี เป็นหลักกฎหมายที่มีความจำเป็นเพื่อธำรงไว้ซึ่งความสงบสุขและสันติภาพของโลก หรือความอยู่รอดของมวลมนุษยชาติ เช่น การค้ามนุษย์ การฆ่าล้างเผ่าพันธุ์ อาชญากรรมสงคราม โจรสลัด การก่อการร้าย เป็นต้น

ผลคือ การแสดงเจตนาเป็นโมฆะ

**บ่อเกิดที่อยู่นอกเหนือข้อ ๓๘**

- **การกระทำฝ่ายเดียวของรัฐ** เป็นพฤติกรรมของรัฐที่แสดงออกฝ่ายเดียว แต่อาจมีนัยยะผูกพันตามกฎหมายที่ผูกพันให้รัฐต้องทำตาม

เช่น กรณี Nuclear Test, Aus v. Fr (ICJ, ๑๙๗๔) หรือกรณีผู้ลี้ภัย ที่ไทยไม่ยอมรับและเรียกชื่อเป็นอย่างอื่น เนื่องจากคำว่าผู้ลี้ภัยมีสถานะทางกฎหมายที่อาจผูกพันประเทศไทยโดยพฤติกรรมที่แสดงออก แม้ไทยไม่ได้เข้าเป็นภาคีในอนุสัญญาว่าด้วยผู้ลี้ภัย

**- มติขององค์การระหว่างประเทศ**

โดยปกติเป็นเพียงคำแนะนำที่แต่ละองค์การระหว่างประเทศจะออกผลสรุปการประชุมที่เป็นมติออกมา ซึ่งต้องพิจารณาจากตราสารก่อตั้งองค์การระหว่างประเทศนั้นว่า มติขององค์กรใดมีผลอย่างไรในทางกฎหมาย เช่น

มติของ UN - General Assembly Resolution (art. ๑๐ UN Charter)

- Security Council Resolution (art. ๒๕ UN Charter)

**บุคคลตามกฎหมายระหว่างประเทศ****๑. รัฐ** เป็นหน่วยความปกครองอย่างหนึ่งที่มีอำนาจเต็มและมีอิสระ

**องค์ประกอบ** (Convention on Rights and Duties of States ๑๙๓๓)

๑) **ดินแดน** ขนาดจะเล็กหรือใหญ่ไม่ใช่สาระสำคัญ แต่ต้องมีดินแดนทางบกเพราะเป็นฐานที่ตั้งของอำนาจอธิปไตย ทั้งนี้รวมถึงดินแดนทางทะเล อากาศ ใต้ดิน

๒) **ประชากร** สัญชาติเป็นจุดเกาะเกี่ยวอำนาจอของรัฐ จำนวนไม่ใช่สาระสำคัญ

๓) **รัฐบาล** เป็นหน่วยที่บริหารงาน ใช้อำนาจปกครอง แสดงออกซึ่งการใช้อำนาจในทางระหว่างประเทศ การได้มาของรัฐบาลเป็นเรื่องกิจการภายใน ปัจจุบันมีแนวโน้มที่รัฐอื่นจะเข้ามาเกี่ยวข้องได้ อันเนื่องมาจากหลักแนวคิดเรื่องการปกป้องคุ้มครองสิทธิมนุษยชนซึ่งเป็นการปกป้องคุ้มครองมนุษย์โดยไม่เลือกปฏิบัติ ทั้งนี้รัฐอื่นอาจจะแสดงออกโดยการไม่รับรองรัฐบาล ลดระดับความสัมพันธ์ ลดระดับความช่วยเหลือ หรือแสดงความเป็นห่วง ทั้งนี้ขึ้นอยู่กับระดับความร้ายแรง ดังนั้น รัฐบาลต้องมาจากเจตจำนงของประชาชนและคุ้มครองสิทธิมนุษยชน

#### ๔) ความสามารถในการมีความสัมพันธ์กับรัฐอื่น

คำถาม : ไต้หวันเป็นรัฐหรือไม่

คำตอบ : ขึ้นอยู่กับการรับรองของรัฐอื่น

คำถาม : ISIS เป็นรัฐหรือไม่

คำตอบ : เป็นเพียงกลุ่มเคลื่อนไหวทางการเมืองที่ไม่ใช่รัฐ การเรียกว่ารัฐเป็นเพียงสัญลักษณ์ทางการเมือง ซึ่งในอนาคตอาจกลายเป็นรัฐก็ได้ ทั้งนี้ ขึ้นอยู่กับเหตุการณ์ในอนาคต เนื่องจากในกรณีปาเลสไตน์ ในอดีตไม่ใช่รัฐแต่ปัจจุบันเป็นรัฐและได้เข้าเป็นสมาชิกในสหประชาชาติ

#### อำนาจรัฐ

เป็นอำนาจที่มีฐานการใช้อำนาจจากอำนาจอธิปไตย ซึ่งเป็นหลักประกันของความเป็นเอกราช เป็นอำนาจที่รัฐสามารถใช้ได้อย่างเต็มที่ (Exclusivity Principle) การใช้อำนาจรัฐไม่อาจถูกแทรกแซงโดยรัฐอื่นได้ ซึ่งตาม Art. ๒(๗) UN Charter ก็มีการระบุไว้ว่าการใช้อำนาจของสหประชาชาติจะไม่ มีลักษณะใดๆ ที่เป็นการแทรกแซงกิจการภายในของรัฐสมาชิก

#### ๑. อำนาจรัฐเหนือดินแดน

เป็นอำนาจอธิปไตยภายใต้กรอบของกฎหมายระหว่างประเทศ เช่น การที่รัฐสามารถมีความสัมพันธ์ทางการทูตกับรัฐอื่น การทำสนธิสัญญา การยึดครองดินแดน สิทธิของประชาชนในการกำหนดอนาคตตนเอง

กิจการภายในของรัฐ (Reserved Domain) คือ เรื่องใดๆที่ไม่อยู่ภายใต้บังคับของพันธะกรณีระหว่างประเทศ อย่างไรก็ตามปัญหาบางประการ เช่น เรื่องสิทธิมนุษยชนที่รัฐต้องให้ความคุ้มครอง หากมีการละเมิดเกิดขึ้น รัฐอาจต้องชี้แจงหากมีเหตุผลจำเป็นบางอย่างที่ไม่อาจปฏิบัติตามได้

#### ๒. อำนาจรัฐเหนือบุคคล

ใช้ปกป้องคนชาติที่อยู่นอกดินแดน ซึ่งต้องพิจารณาจุดเกาะเกี่ยวของรัฐกับบุคคล

- ความสัมพันธ์ระหว่างรัฐกับบุคคล เช่น สัญชาติ, การจดทะเบียน
- ความสัมพันธ์ระหว่างอำนาจเหนือดินแดนกับอำนาจเหนือบุคคล เมื่อเกิดขึ้นพร้อมกัน จะเกิดการแข่งกันของอำนาจ ซึ่งกรณีนี้อำนาจรัฐเหนือดินแดนจะมีอำนาจมากที่สุด
- การให้ความช่วยเหลือด้านกงสุล เป็นกรณีที่คนชาติต้องการความช่วยเหลือ โดยที่ความเดือดร้อนนั้นไม่ได้เกิดจากการละเมิดของรัฐอื่นละเมิดพันธกรณีระหว่างประเทศ

- การคุ้มครองทางการทูต (Diplomatic Protection) เป็นกรณีที่คนชาติได้รับความเสียหายจากการละเมิดพันธกรณีระหว่างประเทศจากรัฐอื่น การให้ความปกป้องคุ้มครองคนชาติในต่างแดน เป็นสิทธิของรัฐที่มีดุลยพินิจในการพิจารณาให้ความช่วยเหลือ ซึ่งถ้ารัฐไม่เข้าไปช่วยเหลือก็ไม่ผิดตามกฎหมายระหว่างประเทศ เพราะรัฐอาจต้องพิจารณาบริบททางการเมืองระหว่างประเทศนอกจากกฎหมายด้วย ความจำเป็นของรัฐ ความคุ้มค่า มี ๒ ระดับ คือ รัฐเจรจาผ่านทูต หรือหากเป็นกรณีร้ายแรง และทำทุกวิถีทางแล้วแต่ก็ไม่ได้รับการเยียวยา รัฐอาจยื่นฟ้องเป็นคดีระหว่างประเทศ

### ๓. อำนาจสากล (Universal Jurisdiction)

#### วัตถุประสงค์ของการใช้อำนาจ

เพื่อปราบปรามการกระทำที่มีลักษณะเป็นอาชญากรรมตามกฎหมายอาญาระหว่างประเทศ โดยใช้เพื่อพิจารณาตัดสินการกระทำที่ความผิดของปัจเจกชนแต่ผู้ฟ้องเป็นรัฐ เช่น การฆ่าล้างเผ่าพันธุ์ (Genocide) อาชญากรรมสงคราม (War Crime) อาชญากรรมต่อมวลมนุษยชาติ (Crime against Humanity) โจรสลัด (Piracy)

#### ลักษณะของการใช้อำนาจ

มีปัจจัยในการกระทำความผิดที่เข้าเขตอำนาจศาลที่จะฟ้อง รัฐอาจฟ้องได้เมื่อเหยื่อหรือผู้กระทำความผิดเข้ามาอยู่ในอำนาจรัฐ แม้การกระทำผิดจะเกิดในประเทศอื่น

#### ลักษณะพิเศษของอำนาจศาลสากล (Universal Jurisdiction)

๑. คดีที่ไม่มีอายุความ ไม่ว่าจะอย่างไรก็ต้องนำผู้กระทำความผิดมาลงโทษ
๒. ไม่มีผู้ใดสามารถอ้างความคุ้มกันตามกฎหมายระหว่างประเทศเพื่อยกเว้นความรับผิดได้ในศาลระหว่างประเทศอาญา แม้โดยปกติผู้นำรัฐจะได้รับความคุ้มครองจากการถูกฟ้องคดีในศาลระหว่างประเทศก็ตาม

ด้วยเหตุผลดังกล่าว ทำให้ไทยลังเลไม่เข้าร่วมเป็นสมาชิกศาลอาญาระหว่างประเทศ เนื่องจากไทยมีระบบกษัตริย์ อย่างไรก็ตามประเทศไทยมีระบบกษัตริย์บางประเทศ เช่น เบลเยียม เนเธอร์แลนด์ เข้าร่วมเป็นสมาชิกศาลอาญาระหว่างประเทศ โดยให้เหตุผลในการเข้าร่วมว่า ระบบกษัตริย์ของตนไม่ได้มีพระราชอำนาจโดยแท้จริงเหนือกองทัพ เป็นเพียงพระราชอำนาจในเชิงสัญลักษณ์

#### อาชญากรรมระหว่างประเทศ

เป็นการกระทำความผิดที่กฎหมายระหว่างประเทศกำหนดฐานความผิด เช่น อาชญากรรมสงคราม การฆ่าล้างเผ่าพันธุ์ อาชญากรรมต่อมวลมนุษยชาติ

#### ลักษณะของอาชญากรรมต่อมวลมนุษยชาติ (Crime against Humanity)

๑. ละเมิดสิทธิมนุษยชนอย่างร้ายแรงที่กระทบต่อชีวิตร่างกาย
๒. มีการวางแผนเป็นกระบวนกร
๓. มีลักษณะกว้างขวาง คือ มีผู้ที่ตกเป็นเหยื่อจำนวนมาก

#### ลักษณะพิเศษของอาชญากรรมระหว่างประเทศ

อยู่ภายใต้หลักอำนาจศาลสากล (Universal Jurisdiction)

#### การใช้อำนาจสากล

ใช้ได้ ๒ ระดับ คือ

๑. การใช้อำนาจสากลโดยศาลภายใน
๒. การใช้อำนาจโดยศาลอาญาระหว่างประเทศ (International Criminal Court)

ไทยมีอำนาจสากลที่จะสามารถฟ้องคดีที่ความผิดมีลักษณะเป็นอาชญากรรมระหว่างประเทศ แม้ว่าไทยจะไม่ได้เป็นสมาชิกของศาลอาญาระหว่างประเทศ เพราะทุกรัฐมีอำนาจสากล แต่ไทยไม่มีอำนาจฟ้องคดีต่อศาลอาญาระหว่างประเทศ เนื่องจาก

๑. แม้ว่าโดยหลักการจะเป็นความผิดที่ทุกรัฐอาจฟ้องคดีได้แต่กฎหมายระหว่างประเทศบอกไว้แต่ฐานความผิดโดยไม่ได้ระบุโทษ

๒. ประเทศไทยไม่มีกฎหมายภายในที่เกี่ยวข้องกับความผิดเกี่ยวกับอาชญากรรมระหว่างประเทศ การนำพันธกรณีระหว่างประเทศมาปรับใช้ต้องมีการอนุวัติการเข้าเป็นกฎหมายภายในเสียก่อน เนื่องจากประเทศไทยใช้ระบบทวินิยม

### ความสัมพันธ์กับอำนาจศาลของรัฐ

เป็นอำนาจเสริมศาลภายในรัฐ (Complementarity Jurisdiction) ในกรณีที่รัฐไม่สามารถใช้อำนาจได้

### อำนาจศาลตามฐานความผิด

๑. การฆ่าล้างเผ่าพันธุ์ (Genocide)
๒. อาชญากรรมสงคราม (War Crime)
๓. อาชญากรรมต่อมวลมนุษยชาติ (Crime against Humanity)
๔. อาชญากรรมรุกราน (Crime of Aggression)

### การนำคดีขึ้นสู่ศาล

#### ผู้มีสิทธิฟ้องคดี

๑. รัฐสมาชิกหรือรัฐที่ยอมรับอำนาจศาลอาญาระหว่างประเทศ (ปัจจุบันยังไม่มีรัฐได้ยื่นฟ้องคดี)
๒. คณะมนตรีความมั่นคงแห่งสหประชาชาติ
๓. อัยการของศาลอาญาระหว่างประเทศอาจพิจารณาส่งเรื่องให้ศาลพิจารณาได้เอง

### องค์การระหว่างประเทศ

เป็นรูปแบบหนึ่งของกรอบความร่วมมือระหว่างรัฐเป็นสถาบันที่มีลักษณะถาวร ต่อเนื่อง และสามารถดำเนินการได้อย่างอิสระ ซึ่งกรอบความร่วมมือทั่วไปมักขาดเจ้าภาพในการติดตามผล มีทั้งในระดับสากลและระดับภูมิภาค โดยอาศัยกรอบการดำเนินงานที่สร้างขึ้นเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ที่รัฐสมาชิกผู้ก่อตั้งมีเจตจำนงและ

#### การก่อตั้ง

ก่อตั้งโดยตราสารที่สะท้อนเจตจำนงของรัฐสมาชิกที่เป็นผู้กำหนดเนื้อหาอำนาจสิทธิหน้าที่ของรัฐสมาชิก ซึ่งมีรูปแบบที่หลากหลาย ทั้งในรูปแบบของสนธิสัญญา เช่น UN EU หรือตราสารที่ก่อตั้งเป็นมติ เช่น OPEC ASEAN

#### อำนาจหน้าที่

มีหลากหลาย ขึ้นอยู่กับวัตถุประสงค์ของแต่ละองค์การ จะต้องไม่กระทำการเกินขอบอำนาจโดยทั่วไปมีอำนาจในการออกกฎเกณฑ์ใช้บังคับควบคุมรัฐสมาชิก แต่ไม่อำนาจบังคับบัญชา ตรวจสอบการปฏิบัติตามกฎเกณฑ์ขององค์การระหว่างประเทศ

#### ลักษณะ

๑. สภาพบุคคลตามกฎหมายระหว่างประเทศขององค์การระหว่างประเทศอาจปรากฏโดยชัดแจ้งใน เอกสารก่อตั้งองค์การระหว่างประเทศหรือโดยนัยจากเอกสารก่อตั้งองค์การ ระหว่างประเทศและถูกทำให้ชัดเจนและมั่นคงขึ้น (Consolidated) โดยทางปฏิบัติขององค์การระหว่างประเทศนั่นเอง
๒. ความสามารถในการกระทำตามกฎหมายระหว่างประเทศขององค์การระหว่างประเทศแต่ละองค์การ อาจไม่เท่าเทียมกัน โดยขึ้นอยู่กับความตกลงก่อตั้งองค์การระหว่างประเทศนั้นๆ หรือบางกรณีอาจเป็นผลมาจากการมีอำนาจโดยปริยาย และการตีความความตกลงก่อตั้งองค์การระหว่างประเทศนั่นเอง

๓. มีอำนาจอิสระในการดำเนินงาน ทั้งนี้ภายใต้ขอบอำนาจของแต่ละองค์การ รวมทั้งมีความรับผิดชอบตามกฎหมายระหว่างประเทศ หากกระทำการละเมิดพันธกรณีตามกฎหมายระหว่างประเทศ

**ความสัมพันธ์ระหว่างกฎหมายระหว่างประเทศกับกฎหมายภายใน**

#### ๑. ทฤษฎีทวินิยม

กฎหมายระหว่างประเทศไม่มีผลบังคับโดยตรงภายในรัฐ จะมีผลภายในรัฐก็ต่อเมื่อรัฐได้ออกกฎหมายภายในให้สอดคล้องกับกฎหมายระหว่างประเทศ เช่น ประเทศไทย

#### ๒. ทฤษฎีเอกนิยม

กฎหมายระหว่างประเทศและกฎหมายภายในเป็นหนึ่งเดียวกัน กฎหมายระหว่างประเทศใช้บังคับโดยตรงภายในรัฐได้ โดยไม่ต้องออกกฎหมายเพื่ออนุวัติการ

### ความรับผิดชอบของรัฐ

#### เงื่อนไขความรับผิด

##### ๑. การกระทำผิดในทางระหว่างประเทศ (International Wrongful Act)

- มีกระทำความผิดหรือละเมิดพันธกรณีระหว่างประเทศ
- กล่าวโทษให้รัฐรับผิดได้ (Attributable to State) เป็นการกระทำขององค์กรหรือเจ้าหน้าที่ผู้ได้รับคำสั่ง แม้กระทำความผิดอำนาจออกนอกเหนือโดยหลักการกระทำของประชาชนไม่ผูกพันให้รัฐต้องรับผิดในทางระหว่างประเทศ แม้เกิดความเสียหาย เว้นแต่เป็นการกระทำที่สมประโยชน์แก่รัฐและรัฐไม่กระทำการปกป้อง เช่นนี้รัฐต้องรับผิด

##### ๒. มีความเสียหายเกิดขึ้น (Damage)

- ความเสียหายรูปธรรม เช่น การเผาสถานทูต
- ความเสียหายนามธรรม เช่น การละเมิดน่านฟ้า

##### ๓. มีการเยียวยาความเสียหาย (Reparation)

- การกลับคืนสู่สภาพเดิม (Restitution)
- การชดใช้เยียวยา (Compensation)
- การทำให้พึงพอใจ (Satisfaction) เช่น การขอโทษจากรัฐบาล

#### ข้อยกเว้นความรับผิด (Circumstances Precluding Wrongfulness)

- การตอบโต้ (Counter measure) ถูกละเมิดก่อน เนื่องจากรัฐอื่นไม่ปฏิบัติตามสัญญา เช่น การตัดความสัมพันธ์ การคว่ำบาตร
- การป้องกันตนเอง (Self-defense)
- เหตุสุดวิสัย (Force Majeure)
- ความจำเป็น (State of Necessity)

### กฎหมายระหว่างประเทศว่าด้วยทะเล

เป็นกฎเกณฑ์ระหว่างประเทศว่าด้วยการแบ่งเขตการใช้อำนาจอธิปไตยในพื้นที่ทางทะเลตลอดจนการแสวงหา การใช้และการคุ้มครองทรัพยากรและสิ่งแวดล้อมทางทะเล การคมนาคมและความมั่นคงทะเล คือ พื้นที่น้ำเค็มที่ใช้ติดต่อคมนาคมได้อย่างเสรี ไม่รวมถึงทะเลปิด ทะเลสาบน้ำเค็ม

### น่านน้ำภายใน (Internal Water)

เป็นน่านน้ำส่วนที่ถัดจากเส้นฐานเข้ามาทางแผ่นดิน รวมถึง ท่าเรือ แม่น้ำ คลอง ทะเลสาบ ซึ่งรัฐชายฝั่งมีอำนาจอธิปไตยอย่างสมบูรณ์ แต่มีข้อจำกัดเรื่องสิทธิการผ่านโดยสุจริต (Innocent Passage) โดยตาม Geneva Convention ๑๙๕๘ การผ่านต้องไม่กระทบต่อสันติภาพและความมั่นคงของรัฐชายฝั่ง และถือว่าการผ่านไม่สุจริตหากไม่เคารพกฎของรัฐชายฝั่ง ซึ่งสิทธิการผ่านโดยสุจริตเป็นสิทธิที่ใช้กับเรือทุกชนิด แต่เรือดำน้ำต้องลอยลำ ปรากฏชัด

### ทะเลอาณาเขต (Territorial Sea)

เป็นเขตทางทะเลที่มีความกว้างไม่เกิน ๑๒ ไมล์ทะเลโดยวัดจากเส้นฐาน

### เขตต่อเนื่อง (Contiguous Zone)

เป็นเขตทางทะเลของรัฐชายฝั่งที่อยู่ประชิดและอยู่ถัดออกไปจากทะเลอาณาเขต มีความกว้างไม่เกิน ๒๔ ไมล์ทะเลโดยวัดจากเส้นฐานที่ใช้วัดความกว้างของทะเลอาณาเขต รัฐชายฝั่งไม่มีอำนาจอธิปไตย

### เขตไหล่ทวีป (Continental Shelf)

เป็นเขตทางทะเลของรัฐชายฝั่งที่ประกอบด้วยพื้นดินใต้ท้องทะเล (Seabed) และดินใต้ผิวดิน (Subsoil) ของท้องทะเลที่อยู่ถัดออกไปจากทะเลอาณาเขตเป็นทางลาดยื่นออกไปในทะเลโดยธรรมชาติจากดินแดนทางบกจนถึงสุดขอบของลาดทวีป (Continental Slope) หรือจนถึงระยะความกว้าง ๒๐๐ ไมล์ทะเลนับจากเส้นฐานที่ใช้วัดความกว้างของทะเลอาณาเขต ทั้งนี้อาจขยายออกไปอีกได้ไม่เกิน ๑๕๐ ไมล์ทะเลในกรณีที่ความลาดของไหล่ทวีปมีความต่อเนื่องออกไปอีกและไม่ลึกเกินกว่า ๒๕๐๐ เมตร แต่หากลึกเกิน ๒๕๐๐ เมตร ขยายออกไปได้อีกไม่เกิน ๑๐๐ ไมล์ทะเลนับจากขอบนอกสุดขอบบริเวณที่ลึก ๒๕๐๐ เมตร แต่ไม่ว่ากรณีใดก็ตาม ไหล่ทวีปจะมีความกว้างเกินกว่า ๓๕๐ ไมล์ทะเลไม่ได้ รัฐชายฝั่งมี "สิทธิอธิปไตย" (Sovereign Rights) ในการสำรวจและแสวงหาประโยชน์ในทรัพยากรธรรมชาติที่มีชีวิตและไม่มีชีวิตที่อยู่ติดกับผิวดินและดินใต้ผิวดินของท้องทะเล (ม.๗๗)

ในกรณีที่ใช้ประโยชน์ในพื้นที่ไหล่ทวีปที่อยู่ไกลกว่า ๒๐๐ ไมล์ทะเลจากเส้นฐาน รัฐต้องจ่ายเงินส่วนหนึ่ง(อาจสูงถึง ๗%) หลังจากที่ได้มาจากการแสวงหาทรัพยากรในเขตดังกล่าวเป็นเวลา ๕ ปีให้แก่องค์กร The Authority (ม.๘๒)

### ทะเลหลวง (High Seas)

เป็นเขตทางทะเลที่ไม่อยู่ภายใต้อำนาจอธิปไตยของรัฐ โดย ม.๘๖ อนุสัญญา UNCLOS ๑๙๘๒ กำหนดว่าเป็นพื้นที่ทางทะเลที่ไม่ได้อยู่ในทะเลอาณาเขต เขตเศรษฐกิจจำเพาะ ไม่มีรัฐใดสามารถอ้างอำนาจอธิปไตยหรือสิทธิใดๆ หรือทรัพยากรธรรมชาติในเขตนี้ได้ ทุกรัฐมีเสรีภาพในการเดินเรือ การบินผ่าน การแสวงหาทรัพยากรธรรมชาติ และการสำรวจวิจัยทางวิทยาศาสตร์และสิ่งแวดล้อมทางทะเล