

17

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๓/ ๗๔ ๗๕

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
 เลขรับ ๑๓/๑๖๘๕๕
 วันที่ ๒๘ เม.พ.๕๕
 เวลา ๑๐.๐๐ น.

สำนักงานนายกรัฐมนตรี
 ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒๖ เมษายน ๒๕๕๕

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติ รวม ๒๐ ฉบับ

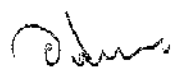
กราบเรียน ประธานสภาผู้แทนราษฎร

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างพระราชบัญญัติ รวม ๒๐ ฉบับ

ด้วย คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาลงมติให้เสนอร่างพระราชบัญญัติ รวม ๒๐ ฉบับ
 ต่อสภาผู้แทนราษฎรเป็นเรื่องด่วน

จึงขอเสนอร่างพระราชบัญญัติ รวม ๒๐ ฉบับ ตามบัญชีแนบท้าย พร้อมด้วยบันทึกหลักการ
 และเหตุผล และบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ มาเพื่อขอได้โปรดนำเสนอสภาผู้แทนราษฎรพิจารณา
 เป็นเรื่องด่วนตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง



(นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ)
 นายกรัฐมนตรี

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
 โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๐๕ (นางอังคณา)
 โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๕๘

กลุ่มงานระเบียบการ
 รับที่ ๕๕ / ๒๕๕๕
 วันที่ ๒๖ เม.พ.๕๕ เวลา ๑๓.๓๐ น.

กลุ่มงานพระราชบัญญัติและญัตติ ๒
 รับที่ ๓๑ / ๒๕๕๕
 วันที่ ๒๖ เม.พ. ๕๕ เวลา ๑๖.๓๐ น.

กลุ่มงานบริหารทั่วไป สำนักงานรัฐมนตรี
 รับที่ ๑๕๘ / ๒๕๕๕
 วันที่ ๒๖ เม.พ. ๕๕ เวลา ๑๐.๐๐ น.
 ส่งกลุ่มงาน ๑๖.๐๐ น. และยุติ ด้านบริหาร

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างพระราชบัญญัติโรงงาน (ฉบับที่ ..)

พ.ศ.

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ ดังต่อไปนี้

(๑) แก้ไขเพิ่มเติมบทนิยามคำว่า “โรงงาน” และ “ประกอบกิจการโรงงาน” เพื่อให้สามารถขยายขอบเขตการบังคับใช้กฎหมายครอบคลุมถึงโรงงานที่ประกอบกิจการต่าง ๆ ทั้งหมด (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๕)

(๒) แก้ไขเพิ่มเติมให้โรงงานจำพวกที่ ๒ ได้แก่ โรงงานประเภท ชนิด และขนาดที่เมื่อจะประกอบกิจการโรงงานต้องแจ้งให้พนักงานเจ้าหน้าที่ทราบก่อน เพื่อให้สอดคล้องกับบทบัญญัติเกี่ยวกับกระบวนการและขั้นตอนการแจ้งการประกอบกิจการโรงงานจำพวกที่ ๒ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๗ (๒))

(๓) กำหนดมาตรการสำหรับกรณีผู้ประกอบการโรงงานจำพวกที่ ๒ ที่ไม่ยอมแก้ไขการแจ้งให้ถูกต้องหรือครบถ้วนตามคำสั่งของพนักงานเจ้าหน้าที่ โดยให้การแจ้งและใบรับแจ้งเป็นอันสิ้นผล (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๑ วรรคสี่)

(๔) ปรับปรุงหลักเกณฑ์ในกรณีผู้ประกอบการโรงงานจำพวกที่ ๒ โอน ให้เช่า ให้เช่าซื้อ หรือขายโรงงาน รวมทั้งกำหนดหลักเกณฑ์ในกรณีผู้ประกอบการโรงงานจำพวกที่ ๒ ตายหรือศาลสั่งให้เป็นคนไร้ความสามารถ เพื่อให้พนักงานเจ้าหน้าที่ทราบว่าเมื่อผู้ประกอบการโรงงานรายใหม่ประกอบกิจการโรงงานต่อไป (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๑ วรรคห้า และเพิ่มมาตรา ๑๑/๑ และมาตรา ๑๑/๒)

(๕) แก้ไขเพิ่มเติมการเพิ่มจำนวน การเปลี่ยน หรือการเปลี่ยนแปลงเครื่องจักรที่ต้องขออนุญาตขยายโรงงาน เพื่อให้การขยายโรงงานมีความคล่องตัว รวมทั้งเพิ่มเติมบทกำหนดโทษที่เกี่ยวข้องกับการประกอบกิจการโรงงานในส่วนที่ขยาย (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๘ วรรคสองและวรรคสาม (๑))

(๖) ยกเลิกอำนาจของพนักงานเจ้าหน้าที่ในการจับกุมผู้กระทำความผิดตามพระราชบัญญัตินี้ (ยกเลิกมาตรา ๓๖)

(๗) กำหนดบทลงโทษผู้ประกอบการโรงงานจำพวกที่ ๒ ซึ่งประกอบกิจการหลังจากที่การแจ้งและใบรับแจ้งสิ้นผล (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๘)

เหตุผล

โดยที่เป็นการสมควรขยายขอบเขตการใช้บังคับกฎหมายเพื่อให้สามารถออกกฎกระทรวงครอบคลุมถึงโรงงานที่ประกอบกิจการต่าง ๆ ทั้งหมด แก้ไขให้โรงงานจำพวกที่ ๒ ได้แก่ โรงงานประเภท ชนิด และขนาดที่เมื่อจะประกอบกิจการโรงงานต้องแจ้งให้พนักงานเจ้าหน้าที่ทราบก่อน เพื่อให้สอดคล้องกับบทบัญญัติเกี่ยวกับกระบวนการและขั้นตอนการแจ้งการประกอบกิจการโรงงานจำพวกที่ ๓ กำหนดมาตรการสำหรับกรณีผู้ประกอบการโรงงานจำพวกที่ ๒ ที่ไม่ยอมแก้ไขการแจ้งให้ถูกต้องหรือครบถ้วนตามคำสั่งของพนักงานเจ้าหน้าที่ โดยให้การแจ้งและใบรับแจ้งเป็นอันสิ้นผล ปรับปรุงหลักเกณฑ์การควบคุมดูแลการประกอบกิจการโรงงานจำพวกที่ ๒ กรณีผู้ประกอบการโรงงานโอน ให้เช่า ให้เช่าซื้อ หรือขายโรงงาน และกรณีผู้ประกอบการโรงงานตายหรือศาลสั่งให้เป็นคนไร้ความสามารถให้ชัดเจนและเหมาะสมยิ่งขึ้น แก้ไขเพิ่มเติมหลักเกณฑ์การเพิ่มจำนวนเครื่องจักร การเปลี่ยนเครื่องจักร หรือการเปลี่ยนแปลงเครื่องจักรที่ต้องขออนุญาตขยายโรงงาน เพื่อให้การขยายโรงงานมีความคล่องตัวและสอดคล้องกับสภาพการณ์ในปัจจุบัน และยกเลิกอำนาจการจับกุมของพนักงานเจ้าหน้าที่โดยให้เป็นอำนาจของเจ้าพนักงานตำรวจเท่านั้น รวมทั้งเพิ่มเติมบทกำหนดโทษให้เหมาะสมยิ่งขึ้น จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

ร่าง
พระราชบัญญัติ
โรงงาน (ฉบับที่ ..)
พ.ศ.

โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยโรงงาน

พระราชบัญญัตินี้มีบทบัญญัติบางประการเกี่ยวกับการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคล ซึ่งมาตรา ๒๘ ประกอบกับมาตรา ๔๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย บัญญัติให้กระทำได้โดยอาศัยอำนาจตามบทบัญญัติแห่งกฎหมาย

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติโรงงาน (ฉบับที่ ..) พ.ศ.”

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

มาตรา ๓ ให้ยกเลิกความในบทนิยามคำว่า “โรงงาน” ในมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

““โรงงาน” หมายความว่า อาคาร สถานที่ หรือยานพาหนะที่ใช้เครื่องจักรที่มีกำลังรวมตั้งแต่ห้าแรงม้าหรือกำลังเทียบเท่าตั้งแต่ห้าแรงม้าขึ้นไป หรือใช้คนงานตั้งแต่เจ็ดคนขึ้นไป โดยใช้เครื่องจักรหรือไม่ก็ตาม สำหรับประกอบกิจการโรงงาน ทั้งนี้ ตามประเภทหรือชนิดของโรงงานที่กำหนดในกฎกระทรวง”

มาตรา ๔ ให้ยกเลิกความในบทนิยามคำว่า “ประกอบกิจการโรงงาน” ในมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

““ประกอบกิจการโรงงาน” หมายความว่า การทำ ผลิตภัณฑ์ ประกอบ บรรจุ ซ่อม ซ่อมบำรุง ทดสอบ ปรับปรุง แปรสภาพ ลำเลียง เก็บรักษา หรือทำลายสิ่งใด ๆ รวมทั้งกระทำการใด ๆ ในลักษณะกิจการของโรงงาน แต่ไม่รวมถึงการทดลองเดินเครื่องจักร”

มาตรา ๕ ให้ยกเลิกความใน (๒) ของมาตรา ๗ แห่งพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“(๒) โรงงานจำพวกที่ ๒ ได้แก่ โรงงานประเภท ชนิด และขนาดที่เมื่อจะประกอบกิจการโรงงานต้องแจ้งให้พนักงานเจ้าหน้าที่ทราบก่อน”

มาตรา ๖ ให้ยกเลิกความในวรรคสี่และวรรคห้าของมาตรา ๑๑ แห่งพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“ในกรณีที่พนักงานเจ้าหน้าที่ตรวจพบในภายหลังว่าการแจ้งตามวรรคหนึ่ง ไม่ถูกต้องหรือไม่ครบถ้วน ให้พนักงานเจ้าหน้าที่มีอำนาจสั่งให้ผู้แจ้งแก้ไขให้ถูกต้องหรือครบถ้วน ภายในเจ็ดวันนับแต่วันที่ได้รับคำสั่งดังกล่าว ถ้าผู้แจ้งไม่แก้ไขให้ถูกต้องหรือครบถ้วนภายใน กำหนดเวลาดังกล่าว ให้ถือว่า การแจ้งและใบรับแจ้งเป็นอันสิ้นผล

ผู้ประกอบกิจการโรงงานจำพวกที่ ๒ ผู้ใดเลิกประกอบกิจการโรงงาน ให้แจ้งเป็น หนังสือต่อพนักงานเจ้าหน้าที่ภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่เลิกประกอบกิจการโรงงาน”

มาตรา ๗ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๑๑/๑ และมาตรา ๑๑/๒ แห่งพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕

“มาตรา ๑๑/๑ ในกรณีที่ผู้ประกอบกิจการโรงงานจำพวกที่ ๒ โอน ให้เช่า ให้เช่าซื้อ หรือขายโรงงาน ให้ถือว่าผู้นั้นได้เลิกประกอบกิจการโรงงานตั้งแต่วันที่โอน ให้เช่า ให้เช่าซื้อ หรือขายโรงงาน

ให้ผู้รับโอน ผู้เช่า ผู้เช่าซื้อ หรือผู้ซื้อโรงงานนั้นแจ้งเป็นหนังสือต่อพนักงานเจ้าหน้าที่ภายในเจ็ดวันนับแต่วันที่รับโอน เช่า เช่าซื้อ หรือซื้อโรงงานตามวรรคหนึ่ง เมื่อได้แจ้งเป็นหนังสือดังกล่าวแล้วให้ผู้นั้นประกอบกิจการโรงงานต่อไปได้โดยให้ถือเสมือนเป็นผู้แจ้ง ถ้ามิได้แจ้งเป็นหนังสือภายในระยะเวลาที่กำหนด หากจะประกอบกิจการโรงงานต่อไป ให้ดำเนินการแจ้งให้พนักงานเจ้าหน้าที่ทราบตามมาตรา ๑๑ ใหม่

มาตรา ๑๑/๒ ในกรณีที่ผู้ประกอบกิจการโรงงานจำพวกที่ ๒ ตาย ให้ทายาท หรือผู้จัดการมรดกซึ่งประสงค์จะประกอบกิจการโรงงานต่อไปแจ้งเป็นหนังสือต่อพนักงานเจ้าหน้าที่ให้ทราบถึงการเปลี่ยนผู้ประกอบกิจการภายในเก้าสิบวันนับแต่วันที่ผู้ประกอบกิจการโรงงานจำพวกที่ ๒ ตาย หรือภายในระยะเวลาที่พนักงานเจ้าหน้าที่ขยายเวลาให้ตามความจำเป็น เมื่อได้แจ้งเป็นหนังสือดังกล่าวแล้วให้ผู้นั้นประกอบกิจการโรงงานต่อไปได้โดยให้ถือเสมือน

เป็นผู้แจ้ง ถ้ามิได้แจ้งเป็นหนังสือภายในระยะเวลาที่กำหนดให้ถือว่าเลิกการประกอบกิจการ
โรงงาน หากจะประกอบกิจการโรงงานต่อไปให้ดำเนินการแจ้งให้พนักงานเจ้าหน้าที่ทราบ
ตามมาตรา ๑๑ ใหม่

ในระหว่างระยะเวลาตามวรรคหนึ่ง ให้ถือเสมือนว่าทายาทหรือผู้จัดการมรดก
ซึ่งเข้าประกอบกิจการโรงงานเป็นผู้แจ้ง

ในกรณีที่ผู้ประกอบการโรงงานจำพวกที่ ๒ ถูกศาลสั่งให้เป็นคนไร้ความสามารถ
ให้นำความในวรรคหนึ่งและวรรคสอง มาใช้บังคับแก่ผู้อนุบาลโดยอนุโลม”

มาตรา ๘ ให้ยกเลิกความในวรรคสองของมาตรา ๑๘ แห่งพระราชบัญญัติ
โรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“การขอขยายโรงงาน การให้ขยายโรงงาน การเริ่มประกอบกิจการโรงงาน
ในสถานที่ขยาย และการทดลองเดินเครื่องจักรโรงงานในสถานที่ขยาย ตลอดจนการอุทธรณ์
คำสั่งไม่ให้ขยายโรงงานให้นำบทบัญญัติมาตรา ๑๒ มาตรา ๑๓ และมาตรา ๑๖ รวมทั้ง
บทกำหนดโทษที่เกี่ยวข้องมาใช้บังคับโดยอนุโลม”

มาตรา ๙ ให้ยกเลิกความใน (๑) ของวรรคสามของมาตรา ๑๘ แห่ง
พระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“(๑) การเพิ่มจำนวน การเปลี่ยน หรือการเปลี่ยนแปลงเครื่องจักรทำให้มีกำลัง
รวมเพิ่มขึ้นตั้งแต่ร้อยละห้าสิบขึ้นไปในกรณีเครื่องจักรเดิมมีกำลังรวมไม่เกินสี่ร้อยแรงม้าหรือ
กำลังเทียบเท่าไม่เกินสี่ร้อยแรงม้า หรือเพิ่มขึ้นตั้งแต่สองร้อยแรงม้าขึ้นไปในกรณีเครื่องจักรเดิมมี
กำลังรวมเกินสี่ร้อยแรงม้าหรือกำลังเทียบเท่าเกินสี่ร้อยแรงม้า”

มาตรา ๑๐ ให้ยกเลิกมาตรา ๓๖ แห่งพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕

มาตรา ๑๑ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๔๘ แห่งพระราชบัญญัติโรงงาน
พ.ศ. ๒๕๓๕ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๔๘ ผู้ใดประกอบกิจการโรงงานจำพวกที่ ๒ โดยไม่ได้แจ้งให้พนักงาน
เจ้าหน้าที่ทราบตามมาตรา ๑๑ วรรคหนึ่ง หรือประกอบกิจการโรงงานจำพวกที่ ๒ หลังจาก
ที่การแจ้งและใบรับแจ้งสิ้นผลตามมาตรา ๑๑ วรรคสี่ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหกเดือน หรือ
ปรับไม่เกินห้าหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ”

ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ

.....
นายกรัฐมนตรี

บันทึกวิเคราะห์สรุป

สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติโรงงาน (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

คณะรัฐมนตรีได้มีมติให้เสนอร่างพระราชบัญญัติโรงงาน (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

ต่อสภาผู้แทนราษฎร และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้จัดทำบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติตามมาตรา ๑๔๒ วรรคห้า ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ดังต่อไปนี้

๑. เหตุผลและความจำเป็นในการเสนอร่างพระราชบัญญัติ

โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๑๕ เพื่อขยายขอบเขตการใช้บังคับกฎหมายให้สามารถควบคุมโรงงานที่ประกอบกิจการต่าง ๆ ทั้งหมดแก้ไขผู้รับแจ้งโรงงานจำพวกที่ ๒ จากผู้อนุญาตเป็นพนักงานเจ้าหน้าที่ เพื่อให้สอดคล้องกับบทบัญญัติเกี่ยวกับกระบวนการและขั้นตอนการแจ้งการประกอบกิจการโรงงานจำพวกที่ ๒ ซึ่งกำหนดให้พนักงานเจ้าหน้าที่เป็นผู้รับแจ้งก่อนเริ่มประกอบกิจการโรงงาน กำหนดมาตรการสำหรับกรณีผู้ประกอบการโรงงานจำพวกที่ ๒ ไม่แก้ไขการแจ้งให้ถูกต้องหรือครบถ้วนตามคำสั่งของพนักงานเจ้าหน้าที่ โดยให้การแจ้งและใบรับแจ้งเป็นอันสิ้นผล เพื่อให้มาตรการตามคำสั่งของพนักงานเจ้าหน้าที่มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น ปรับปรุงหลักเกณฑ์การควบคุมกรณีผู้ประกอบการโรงงานจำพวกที่ ๒ โอน ให้เช่า ให้เช่าซื้อ หรือขายโรงงาน และกรณีผู้ประกอบการโรงงานจำพวกที่ ๒ ตายหรือศาลสั่งให้เป็นคนไร้ความสามารถให้ชัดเจนและเหมาะสมยิ่งขึ้น แก้ไขเพิ่มเติมหลักเกณฑ์การขยายโรงงานที่จำเป็นต้องขออนุญาตเพื่อให้การขยายโรงงานมีความคล่องตัวและสอดคล้องกับสภาพการณ์ในปัจจุบัน และยกเลิกอำนาจการจับกุมของพนักงานเจ้าหน้าที่เพื่อให้เป็นอำนาจของเจ้าพนักงานตำรวจเท่านั้น รวมทั้งเพิ่มเติมบทกำหนดโทษให้สอดคล้องกับการแก้ไขบทบัญญัติต่าง ๆ ข้างต้น

๒. สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติโรงงาน (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

๒.๑ แก้ไขเพิ่มเติมบทนิยามคำว่า “โรงงาน” และ “ประกอบกิจการโรงงาน” เพื่อให้สามารถขยายขอบเขตการบังคับใช้กฎหมายครอบคลุมถึงโรงงานที่ประกอบกิจการต่าง ๆ ทั้งหมด (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๕)

๒.๒ แก้ไขให้โรงงานจำพวกที่ ๒ ได้แก่ โรงงานประเภท ชนิด และขนาดที่เมื่อจะประกอบกิจการต้องแจ้งให้พนักงานเจ้าหน้าที่ทราบก่อน เพื่อให้สอดคล้องกับกระบวนการและขั้นตอนการแจ้งการประกอบกิจการโรงงานจำพวกที่ ๒ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๗ (๒))

๒.๓ กำหนดมาตรการสำหรับกรณีผู้ประกอบการโรงงานจำพวกที่ ๒ ไม่แก้ไขการแจ้งให้ถูกต้องหรือครบถ้วนตามคำสั่งของพนักงานเจ้าหน้าที่ โดยให้ถือว่า การแจ้งและใบรับแจ้งเป็นอันสิ้นผล (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๑ วรรคสี่)

๒.๔ แก้ไขหลักเกณฑ์การควบคุมดูแลการประกอบกิจการโรงงานจำพวกที่ ๒ กรณีผู้ประกอบการโรงงานอิน ให้เช่า ให้เช่าซื้อ หรือขายโรงงาน และกรณีผู้ประกอบการโรงงานตายหรือศาลสั่งให้เป็นคนไร้ความสามารถ เพื่อกำหนดกระบวนการและขั้นตอนให้ชัดเจน และพนักงานเจ้าหน้าที่ที่สามารถทราบข้อมูลเกี่ยวกับผู้รับโอน ผู้เช่า ผู้เช่าซื้อ หรือผู้ซื้อโรงงาน ทายาทหรือผู้อนุบาลที่เข้ามาประกอบกิจการโรงงานต่อจากผู้ประกอบการโรงงานจำพวกที่ ๒ เดิม ซึ่งจะทำให้การควบคุมดูแลการประกอบกิจการโรงงานมีความต่อเนื่อง ชัดเจน และเหมาะสมยิ่งขึ้น (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๑ วรรคห้า และเพิ่มมาตรา ๑๑/๑ และมาตรา ๑๑/๒)

๒.๕ เพิ่มบทกำหนดโทษแก่ผู้ประกอบการโรงงานที่เริ่มประกอบกิจการโรงงานในส่วนที่ขยายและทดลองเดินเครื่องจักรโรงงานในส่วนที่ขยายโดยไม่แจ้งให้พนักงานเจ้าหน้าที่ทราบ เพื่อกำหนดสภาพบังคับของกฎหมาย (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๔ วรรคสอง)

๒.๖ แก้ไขหลักเกณฑ์การขยายโรงงานที่ต้องขออนุญาตให้มีความคล่องตัว อันเป็นการช่วยลดภาระของผู้ประกอบการโรงงานที่ไม่ต้องขออนุญาตขยายโรงงานบ่อยครั้ง กรณีมีการเพิ่มหรือเปลี่ยนแปลงเครื่องจักรหรือกำลังแรงม้าในจำนวนไม่มากนัก (แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๑๘ วรรคสาม (๑))

๒.๗ ยกเลิกอำนาจการจับกุมของพนักงานเจ้าหน้าที่เพื่อให้เป็นอำนาจของ เจ้าพนักงานตำรวจเท่านั้น (ยกเลิกมาตรา ๓๖)

๒.๘ เพิ่มบทกำหนดโทษแก่ผู้ประกอบการโรงงานจำพวกที่ ๒ ที่ประกอบ กิจการภายหลังจากที่การแจ้งและใบรับแจ้งสิ้นผลแล้ว เพื่อกำหนดสภาพบังคับของกฎหมาย ให้สอดคล้องกับการกำหนดให้การแจ้งและใบรับแจ้งสิ้นผล (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๘)

ตารางเปรียบเทียบ
พระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ กับร่างพระราชบัญญัติโรงงาน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ...
ที่ผ่านการตรวจพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

พระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕	ร่างพระราชบัญญัติโรงงาน (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม
	<p style="text-align: center;">ร่าง พระราชบัญญัติ โรงงาน (ฉบับที่ ..) พ.ศ.</p> <hr style="width: 20%; margin: auto;"/> <p style="text-align: center;">.....</p> <p style="text-align: center;">.....</p> <p style="text-align: center;">.....</p> <p style="text-align: center;">โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยโรงงาน</p>	

พระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕	ร่างพระราชบัญญัติโรงงาน (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม
<p>มาตรา ๕ ในพระราชบัญญัตินี้</p> <p>“โรงงาน” หมายความว่า อาคาร สถานที่ หรือ ยานพาหนะที่ใช้เครื่องจักรมีกำลังรวมตั้งแต่ห้าแรงม้าหรือ กำลังเทียบเท่าตั้งแต่ห้าแรงม้าขึ้นไป หรือใช้คนงานตั้งแต่</p>	<p>พระราชบัญญัตินี้มีบทบัญญัติบางประการเกี่ยวกับการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคล ซึ่งมาตรา ๒๙ ประกอบกับ มาตรา ๔๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย บัญญัติให้กระทำได้โดยอาศัยอำนาจตามบทบัญญัติแห่งกฎหมาย</p> <p>.....</p> <p>.....</p> <p>มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติโรงงาน (ฉบับที่ ..) พ.ศ.”</p> <p>มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป</p> <p>มาตรา ๓ ให้ยกเลิกความในบทนิยามคำว่า “โรงงาน” ใน มาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p> <p>““โรงงาน” หมายความว่า อาคาร สถานที่ หรือยานพาหนะที่ใช้เครื่องจักรที่มีกำลังรวมตั้งแต่ห้าแรงม้าหรือกำลังเทียบเท่าตั้งแต่ห้าแรงม้าขึ้นไป หรือใช้คนงานตั้งแต่เจ็ดคนขึ้นไปโดยใช้</p>	<p>เพื่อให้ความหมายของ “โรงงาน” ในส่วนที่เกี่ยวกับวิธีประกอบกิจการของโรงงานมีความยืดหยุ่นขึ้น และสอดคล้องกับการแก้ไขบทนิยามคำว่า</p>

พระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕	ร่างพระราชบัญญัติโรงงาน (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม
<p>เจ็ดคนขึ้นไปโดยใช้เครื่องจักรหรือไม่ก็ตาม สำหรับทำ ผลิต ประกอบ บรรจุ ซ่อม ซ่อมบำรุง ทดสอบ ปรับปรุง แปรสภาพ ลำเลียง เก็บรักษา หรือทำลายสิ่งใด ๆ ทั้งนี้ ตามประเภท หรือชนิดของโรงงานที่กำหนดในกฎกระทรวง</p> <p>มาตรา ๕ ในพระราชบัญญัตินี้ ๓๑๖ ๓๑๖</p> <p>“ประกอบกิจการโรงงาน” หมายความว่า การทำ ผลิต ประกอบ บรรจุ ซ่อม ซ่อมบำรุง ทดสอบ ปรับปรุง แปรสภาพ ลำเลียง เก็บรักษา หรือทำลายสิ่งใด ๆ ตามลักษณะกิจการ ของโรงงาน แต่ไม่รวมถึงการทดลองเดินเครื่องจักร</p>	<p>เครื่องจักรหรือไม่ก็ตาม สำหรับประกอบกิจการโรงงาน ทั้งนี้ ตามประเภทหรือชนิดของโรงงานที่กำหนดในกฎกระทรวง”</p> <p>มาตรา ๕ ให้ยกเลิกความในบทนิยามคำว่า “ประกอบกิจการโรงงาน” ในมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p> <p>“ประกอบกิจการโรงงาน” หมายความว่า การทำ ผลิต ประกอบ บรรจุ ซ่อม ซ่อมบำรุง ทดสอบ ปรับปรุง แปรสภาพ ลำเลียง เก็บรักษา หรือทำลายสิ่งใด ๆ รวมทั้งกระทำการใด ๆ ในลักษณะกิจการของโรงงาน แต่ไม่รวมถึงการทดลองเดินเครื่องจักร”</p>	<p>“ประกอบกิจการโรงงาน” ในมาตรา ๕</p> <p>เพื่อขยายขอบเขตการใช้บังคับกฎหมายให้ครอบคลุมถึงโรงงานที่ประกอบกิจการต่าง ๆ ทั้งหมด</p>

พระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕	ร่างพระราชบัญญัติโรงงาน (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม
<p>มาตรา ๗ ให้รัฐมนตรีมีอำนาจออกกฎกระทรวง กำหนดให้โรงงานตามประเภท ชนิด หรือขนาดใดเป็น โรงงานจำพวกที่ ๑ โรงงานจำพวกที่ ๒ หรือโรงงานจำพวก ที่ ๓ แล้วแต่กรณี โดยคำนึงถึงความจำเป็นในการควบคุมดูแล การป้องกันเหตุเดือดร้อนรำคาญ การป้องกันความเสียหาย และการป้องกันอันตรายตามระดับความรุนแรงของผลกระทบ ที่จะเกิดต่อประชาชนหรือสิ่งแวดล้อม โดยแบ่งออกเป็นดังนี้</p> <p>ฯลฯ ฯลฯ</p> <p>(๒) โรงงานจำพวกที่ ๒ ได้แก่ โรงงานประเภท ชนิด และขนาดที่เมื่อจะประกอบกิจการโรงงานต้องแจ้งให้ ผู้อนุญาตทราบก่อน</p> <p>ฯลฯ ฯลฯ</p>	<p>มาตรา ๕ ให้ยกเลิกความใน (๒) ของมาตรา ๗ แห่ง พระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ และให้ใช้ความต่อไปนี้ แทน</p> <p>“(๒) โรงงานจำพวกที่ ๒ ได้แก่ โรงงานประเภท ชนิด และขนาดที่เมื่อจะประกอบกิจการโรงงานต้องแจ้งให้พนักงาน เจ้าหน้าที่ทราบก่อน”</p> <p>มาตรา ๖ ให้ยกเลิกความในวรรคสี่และวรรคห้าของ มาตรา ๑๑ แห่งพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ และให้ใช้ ความต่อไปนี้แทน</p>	<p>เพื่อให้สอดคล้องกับมาตรา ๑๑ ที่กำหนดให้เมื่อ จะเริ่มประกอบกิจการโรงงานจำพวกที่ ๒ ผู้ประกอบ กิจการโรงงานต้องแจ้งให้พนักงานเจ้าหน้าที่ทราบก่อน</p>

พระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕	ร่างพระราชบัญญัติโรงงาน (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม
<p>มาตรา ๑๑ ผู้ประกอบกิจการโรงงานจำพวกที่ ๒ ต้องปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดในกฎกระทรวงที่ออกตามมาตรา ๘ และประกาศของรัฐมนตรีที่ออกตามกฎกระทรวงดังกล่าว และเมื่อจะเริ่มประกอบกิจการโรงงานให้แจ้งต่อพนักงานเจ้าหน้าที่ทราบก่อน</p> <p>ฯลฯ</p> <p>ฯลฯ</p> <p>ในกรณีที่พนักงานเจ้าหน้าที่ตรวจพบในภายหลังว่าการแจ้งตามวรรคหนึ่งไม่ถูกต้องหรือไม่ครบถ้วน ให้พนักงานเจ้าหน้าที่มีอำนาจสั่งให้ผู้แจ้งแก้ไขให้ถูกต้องหรือครบถ้วนภายในเจ็ดวันนับแต่วันที่ได้รับคำสั่งดังกล่าว</p> <p>การเลิกประกอบกิจการ การโอน การให้เช่าหรือการให้เช่าซื้อโรงงานจำพวกที่ ๒ ผู้ประกอบกิจการโรงงานต้องแจ้งเป็นหนังสือให้พนักงานเจ้าหน้าที่ทราบภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ได้ดำเนินการดังกล่าว</p>	<p>“ในกรณีที่พนักงานเจ้าหน้าที่ตรวจพบในภายหลังว่าการแจ้งตามวรรคหนึ่งไม่ถูกต้องหรือไม่ครบถ้วน ให้พนักงานเจ้าหน้าที่มีอำนาจสั่งให้ผู้แจ้งแก้ไขให้ถูกต้องหรือครบถ้วนภายในเจ็ดวันนับแต่วันที่ได้รับคำสั่งดังกล่าว ถ้าผู้แจ้งไม่แก้ไขให้ถูกต้องหรือครบถ้วนภายในกำหนดเวลาดังกล่าว ให้ถือว่า การแจ้งและใบรับแจ้งเป็นอันสิ้นผล</p> <p>ผู้ประกอบกิจการโรงงานจำพวกที่ ๒ ผู้ใดเลิกประกอบกิจการโรงงาน ให้แจ้งเป็นหนังสือต่อพนักงานเจ้าหน้าที่ภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่เลิกประกอบกิจการโรงงาน”</p>	<p>เพื่อกำหนดมาตรการบังคับกรณีผู้ประกอบกิจการโรงงานจำพวกที่ ๒ ไม่ปฏิบัติตามคำสั่งของพนักงานเจ้าหน้าที่ที่สั่งให้แก้ไขการแจ้งให้ถูกต้องหรือครบถ้วน</p> <p>เพื่อปรับปรุงขั้นตอนการแจ้งเลิกประกอบกิจการโรงงานจำพวกที่ ๒ ให้เหมาะสมยิ่งขึ้น</p>

พระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕	ร่างพระราชบัญญัติโรงงาน (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม
	<p>มาตรา ๗ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๑๑/๑ และมาตรา ๑๑/๒ แห่งพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕</p> <p>“มาตรา ๑๑/๑ ในกรณีที่ผู้ประกอบกิจการโรงงานจำพวกที่ ๒ โอน ให้เช่า ให้เช่าซื้อ หรือขายโรงงาน ให้ถือว่าผู้นั้นได้เลิกประกอบกิจการโรงงานตั้งแต่วันที่โอน ให้เช่า ให้เช่าซื้อ หรือขายโรงงาน</p> <p>ให้ผู้รับโอน ผู้เช่า ผู้เช่าซื้อ หรือผู้ซื้อโรงงานนั้นแจ้งเป็นหนังสือต่อพนักงานเจ้าหน้าที่ภายในเจ็ดวันนับแต่วันที่รับโอนเช่า ให้เช่าซื้อ หรือซื้อโรงงานตามวรรคหนึ่ง เมื่อได้แจ้งเป็นหนังสือดังกล่าวแล้วให้ผู้นั้นประกอบกิจการโรงงานต่อไปได้โดยให้ถือเสมือนเป็นผู้แจ้ง ถ้ามิได้แจ้งเป็นหนังสือภายในระยะเวลาที่กำหนด หากจะประกอบกิจการโรงงานต่อไปให้ดำเนินการแจ้งให้พนักงานเจ้าหน้าที่ทราบตามมาตรา ๑๑ ใหม่</p> <p>มาตรา ๑๑/๒ ในกรณีที่ผู้ประกอบกิจการโรงงานจำพวกที่ ๒ ตาย ให้ทายาทหรือผู้จัดการมรดกซึ่งประสงค์จะประกอบกิจการโรงงานต่อไปแจ้งเป็นหนังสือต่อพนักงานเจ้าหน้าที่ให้ทราบถึงการเปลี่ยนผู้ประกอบกิจการภายในเก้าสิบวันนับแต่วันที่ผู้ประกอบกิจการโรงงานจำพวกที่ ๒ ตาย หรือภายในระยะเวลาที่พนักงานเจ้าหน้าที่ขยายเวลาให้ตามความจำเป็น เมื่อได้แจ้งเป็นหนังสือดังกล่าวแล้วให้ผู้นั้นประกอบกิจการโรงงานต่อไปได้โดยให้ถือ</p>	<p>เพื่อปรับปรุงหลักเกณฑ์การควบคุมดูแลการประกอบกิจการโรงงานจำพวกที่ ๒ กรณีที่ผู้ประกอบกิจการโรงงานโอน ให้เช่า ให้เช่าซื้อ หรือขายโรงงาน และกรณีผู้ประกอบกิจการโรงงานตายหรือศาลสั่งให้เป็นคนไร้ความสามารถให้ชัดเจนและเหมาะสมยิ่งขึ้น ทั้งนี้ เพื่อให้พนักงานเจ้าหน้าที่ได้มีข้อมูลเกี่ยวกับผู้รับโอน ผู้เช่า ผู้เช่าซื้อ หรือผู้ซื้อโรงงาน ทายาทหรือผู้อนุบาลที่เข้ามาประกอบกิจการโรงงานต่อจากผู้ประกอบกิจการโรงงานจำพวกที่ ๒ เดิม</p>

พระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕

ร่างพระราชบัญญัติโรงงาน (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม

เสมือนเป็นผู้แจ้ง ถ้ามิได้แจ้งเป็นหนังสือภายในระยะเวลาที่กำหนดให้ถือว่าเลิกการประกอบกิจการโรงงาน หากจะประกอบกิจการโรงงานต่อไปให้ดำเนินการแจ้งให้พนักงานเจ้าหน้าที่ทราบตามมาตรา ๑๑ ใหม่

ในระหว่างระยะเวลาตามวรรคหนึ่ง ให้ถือเสมือนว่าทายาทหรือผู้จัดการมรดกซึ่งเข้าประกอบกิจการโรงงานเป็นผู้แจ้ง

ในกรณีและผู้ประกอบกิจการโรงงานจำพวกที่ ๒ ถูกศาลสั่งให้เป็นคนไร้ความสามารถ ให้นำความในวรรคหนึ่งและวรรคสองมาใช้บังคับแก่ผู้อนุบาลโดยอนุโลม”

มาตรา ๘ ให้ยกเลิกความในวรรคสองของมาตรา ๑๘ แห่งพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“การขอขยายโรงงาน การให้ขยายโรงงาน การเริ่มประกอบกิจการโรงงานในส่วนที่ขยาย และการทดลองเดินเครื่องจักรโรงงานในส่วนที่ขยาย ตลอดจนการคุ้มครองคำสั่งไม่ให้ขยายโรงงาน ให้นำบทบัญญัติมาตรา ๑๒ มาตรา ๑๓ และมาตรา ๑๖ รวมทั้งบทกำหนดโทษที่เกี่ยวข้องมาใช้บังคับโดยอนุโลม”

เพื่อเพิ่มเติมบทกำหนดโทษที่เกี่ยวข้องกับการประกอบกิจการโรงงานในส่วนที่ขยาย

มาตรา ๑๘ ห้ามมิให้ผู้รับใบอนุญาตขยายโรงงาน
เว้นแต่ได้รับอนุญาตจากผู้อนุญาต

การขอขยายโรงงานและการให้ขยายโรงงาน ตลอดจน
การคุ้มครองคำสั่งไม่ให้ขยายโรงงาน ให้นำมาตรา ๑๒ มาตรา ๑๓
และมาตรา ๑๖ มาใช้บังคับโดยอนุโลม

ฯลฯ

ฯลฯ