

## รายงานผลการดำเนินการ

เรื่อง การเสนอร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....  
(ประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้งร่วมกันเข้าชื่อเสนอ ตามมาตรา ๑๓๓ (๓) ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย)

ด้วย พลโท วีระ วงศ์สรรค์ กับคณะผู้ริเริ่ม ได้ร่วมกันเสนอร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... พร้อมด้วยบันทึกหลักการและเหตุผล และบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญต่อประธานสภาิติบัญญัติแห่งชาติ ทำหน้าที่ประธานรัฐสภา เมื่อวันที่ ๓ สิงหาคม ๒๕๖๑ ประธานสภาิติบัญญัติแห่งชาติ ทำหน้าที่ประธานรัฐสภา ได้วินิจฉัยว่าเป็นร่างพระราชบัญญัติที่มีหลักการเกี่ยวกับเรื่องที่บัญญัติไว้ในหมวด ๓ สิทธิและเสรีภาพของปวงชนชาวไทย ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และเห็นชอบร่างพระราชบัญญัติที่คณะผู้ริเริ่มแก้ไขแล้ว จากนั้นคณะผู้ริเริ่มกับประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง จำนวน ๑๒,๕๕๙ คน ได้ร่วมกันเข้าชื่อเสนอร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ต่อประธานสภาิติบัญญัติแห่งชาติ ทำหน้าที่ประธานรัฐสภา เมื่อวันที่ ๗ กันยายน ๒๕๖๑ ประธานสภาิติบัญญัติแห่งชาติ ทำหน้าที่ประธานรัฐสภาได้ดำเนินการ ดังนี้

๑. ตรวจสอบความถูกต้องของเอกสารที่ประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้งร่วมกันเข้าชื่อเสนอกฎหมายปรากฏว่ามีผู้เข้าชื่อเสนอกฎหมายที่มีสิทธิเลือกตั้งและเอกสารหลักฐานครบถ้วน จำนวน ๑๒,๑๑๕ คน

๒. แต่งตั้งเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรเป็นผู้รับคำร้องคัดค้านรายชื่อผู้เข้าชื่อเสนอร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

๓. จัดให้มีการประกาศบัญชีรายชื่อผู้เข้าชื่อเสนอกฎหมายทางสื่อเทคโนโลยีสารสนเทศของสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร และจัดเอกสารไว้เพื่อให้ประชาชนตรวจสอบ ณ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร และมีหนังสือแจ้งไปยังผู้มีรายชื่อเป็นผู้เข้าชื่อเสนอร่างพระราชบัญญัติ เพื่อให้ผู้มีชื่อเป็นผู้เข้าชื่อเสนอกฎหมายโดยที่ตนมิได้ร่วมเข้าชื่อเสนอกฎหมายด้วย ใช้สิทธิยื่นคำร้องคัดค้านปรากฏว่ามีผู้ใช้สิทธิยื่นคำร้องคัดค้าน จำนวน ๒๖๔ คน ดังนั้น จึงมีรายชื่อผู้เข้าชื่อเสนอกฎหมายถูกต้องจำนวนทั้งสิ้น ๑๑,๘๐๘ คน ซึ่งเป็นไปตามบทบัญญัติของกฎหมายแล้ว

๔. ประธานสภาิติบัญญัติแห่งชาติ ทำหน้าที่ประธานสภาผู้แทนราษฎร ได้วินิจฉัยหลักการของร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้เห็นว่าเป็นร่างพระราชบัญญัติไม่เกี่ยวข้องการเงินและให้ดำเนินการรับฟังความคิดเห็นและวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว

๕. สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรได้จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นและจัดทำสรุปผลการรับฟังและรายงานผลการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างพระราชบัญญัติเพื่อประกอบการพิจารณาเสร็จเรียบร้อยแล้ว

บัดนี้ จึงถือว่าประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง จำนวน ๑๑,๘๐๘ คน ได้เข้าชื่อเสนอร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ถูกต้องตามมาตรา ๑๓๓ (๓) ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และพระราชบัญญัติว่าด้วยการเข้าชื่อเสนอกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๕๖ แล้ว

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร



# ชุมนุมสหกรณ์ออมทรัพย์แห่งประเทศไทย จำกัด

The Federation of Savings and Credit Cooperatives of Thailand Limited

อันดับเครดิต **A-**  
แนวโน้ม : คงที่  
Outlook : Stable

เอกสารหมายเลข ๑๐

ที่ ๙๙๐๒๓๕๒๕/๒๕๖๑

๗ กันยายน ๒๕๖๑

(ตามมาตรา ๘)
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
เลขรับ..... ๙๙๑๑/๒๕๖๑
วันที่..... ๗/๙/๒๑
เวลา..... ๑๗.๐๐.๔
และเอกสารการลงลายมือชื่อ

เรื่อง ขอยื่นคำร้องขอเสนอสำเนาร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่..) พ.ศ. ....  
ของผู้มีสิทธิเลือกตั้ง

กราบเรียน ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

อ้างถึง หนังสือสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ที่ สผ ๐๐๑๔/๓๓๓๗ ลงวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๖๑

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่..) พ.ศ. .... พร้อมด้วยบันทึกหลักการและเหตุผลและบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ
๒. เอกสารการลงลายมือชื่อของผู้มีสิทธิเลือกตั้งพร้อมด้วยสำเนาบัตรประชาชน จำนวน ๑๒,๔๕๔ ชุด
๓. รายชื่อของผู้แทนของผู้ซึ่งเสนอร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่..) พ.ศ. .... จำนวน ๖๐ คน

ตามที่ ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติได้วินิจฉัยว่าร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่..) พ.ศ. .... มีหลักการเป็นไปตาม หมวด ๓ หรือหมวด ๕ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ และให้ผู้ริเริ่มดำเนินการชักชวนผู้มีสิทธิเลือกตั้งร่วมเข้าชื่อเสนอร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวได้แล้วนั้น

บัดนี้ คณะผู้ริเริ่มได้ดำเนินการชักชวนผู้มีสิทธิเลือกตั้งร่วมเข้าชื่อเสนอร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวได้จำนวน ๑๒,๔๕๔ คนแล้ว จึงขอเสนอสำเนาร่างพระราชบัญญัติพร้อมบันทึกประกอบ เอกสารการลงลายมือชื่อของผู้มีสิทธิเลือกตั้งพร้อมทั้งสำเนาบัตรประชาชน และรายชื่อของผู้แทนของผู้ซึ่งเสนอร่างพระราชบัญญัติ ต่อประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติเพื่อพิจารณาดำเนินการต่อไป รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

รศ. (พิเศษ) พลโท

(ดร. วีระ วงศ์สรรค์)

ประธานชุมนุมสหกรณ์ออมทรัพย์แห่งประเทศไทย จำกัด

ผู้ริเริ่มเสนอกฎหมาย

กลุ่มงานเข้าชื่อเสนอกฎหมาย
รับที่..... ๖๖..... ๒๕๖๑
วันที่..... ๗/๙/๒๑ เวลา..... ๑๕.๑๕ น.

กลุ่มงานบริการทั่วไป สำนักงานประชุม

รับที่ ๖๖ / ๒๕๖๑

วันที่ ๗ / ๙ / ๒๑ เวลา ๑๕.๑๕

ส่งกลุ่มงาน เพ็ญใจ ดำเนินการ

# ต้นฉบับร่างพระราชบัญญัติ.....

บันทึกหลักการและเหตุผล

ประกอบร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..)

พ.ศ. ....

## หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ ดังต่อไปนี้

(๑) แก้ไขเพิ่มเติมบทนิยามคำว่า ชุมนุมสหกรณ์ และสมาชิกสหทบ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔)

(๒) แก้ไขเพิ่มเติมให้คณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติ แต่งตั้งคณะกรรมการพิจารณา

อุทธรณ์ คณะอนุกรรมการส่งเสริม กำกับ ดูแลการบริหารเงินและการลงทุนของสหกรณ์ คณะอนุกรรมการส่งเสริมพัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศของสหกรณ์ คณะอนุกรรมการส่งเสริมพัฒนาการผลิต การแปรรูป และการตลาดของสินค้าสหกรณ์ และคณะอนุกรรมการพัฒนาบุคลากรของสหกรณ์ และกำหนดโครงสร้าง คุณสมบัติ ลักษณะต้องห้าม จำนวนของอนุกรรมการในแต่ละคณะ วาระการดำรงตำแหน่ง การพ้นจากตำแหน่ง อำนาจหน้าที่และการดำเนินงานของคณะอนุกรรมการ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๔)

(๓) เพิ่มอำนาจหน้าที่ให้คณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติ ส่งเสริม สนับสนุน สร้างเสถียรภาพ ดำรงเงินกองทุนรักษาเสถียรภาพระบบสหกรณ์ และดำรงเงินกองทุนอื่น ๆ ให้แก่ระบบสหกรณ์ประเภทต่าง ๆ และกำหนดวัตถุประสงค์ แหล่งที่มาของกองทุน คณะกรรมการบริหารกองทุน ที่ตั้งสำนักงานกองทุน และการบริหารกองทุน (เพิ่มมาตรา ๑๔/๑)

(๔) แก้ไขเพิ่มเติมการมอบอำนาจของนายทะเบียนสหกรณ์ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๖ วรรคสอง)

(๕) แก้ไขเพิ่มเติมการกระทำการ หรืองดเว้นกระทำการในการปฏิบัติหน้าที่ของคณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์ อันเป็นเหตุให้เสื่อมเสียผลประโยชน์ของสหกรณ์ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๒ วรรคหนึ่ง)

(๖) แก้ไขเพิ่มเติมให้สมาชิกสหกรณ์มีส่วนร่วมในการเป็นคณะกรรมการ เพื่อแก้ไขข้อบกพร่องต่าง ๆ ของสหกรณ์ (เพิ่มมาตรา ๒๒/๑)

(๗) เพิ่มบทบัญญัติเกี่ยวกับการดำเนินงานและการกำกับดูแลสหกรณ์ออมทรัพย์และสหกรณ์เครดิตยูเนียน และอำนาจหน้าที่และการดำเนินงานของคณะอนุกรรมการส่งเสริม กำกับ ดูแลการบริหารเงินและการลงทุนของสหกรณ์ (เพิ่มมาตรา ๒๖/๑ และมาตรา ๒๖/๒)

(๘) เพิ่มส่วนการส่งเสริมสหกรณ์ และบทบัญญัติเกี่ยวกับอำนาจหน้าที่และการดำเนินงานของคณะอนุกรรมการส่งเสริมพัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศของสหกรณ์ (เพิ่มส่วนที่ ๓/๑ การส่งเสริมสหกรณ์ และมาตรา ๒๖/๓)

(๙) เพิ่มบทบัญญัติเกี่ยวกับอำนาจหน้าที่และการดำเนินงานของคณะอนุกรรมการส่งเสริมพัฒนาการผลิต การแปรรูป และการตลาดของสินค้าสหกรณ์ (เพิ่มมาตรา ๒๖/๔)

(๑๐) เพิ่มบทบัญญัติเกี่ยวกับอำนาจหน้าที่และการดำเนินงานของคณะอนุกรรมการพัฒนาบุคลากรของสหกรณ์ (เพิ่มมาตรา ๒๖/๕)

(๑๑) แก้ไขเพิ่มเติมประเภทของสหกรณ์ ลักษณะ วัตถุประสงค์ และขอบเขตของการดำเนินกิจการสหกรณ์แต่ละประเภท (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๓ วรรคสอง)

(๑๒) แก้ไขเพิ่มเติมบัญญัติเกี่ยวกับสมาชิกสหทบ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๑ วรรคสอง)

# ต้นฉบับร่างพระราชบัญญัติ.....คณะกรรมการ (เดิมนั้น) พ.ศ. ....

(๑๓) เพิ่มบทบัญญัติให้คณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์ กรรมการ หรือผู้จัดการต้องรับผิดชอบร่วมกันในความเสียหายต่อสหกรณ์ (เพิ่มมาตรา ๕๑/๑)

(๑๔) แก้ไขเพิ่มเติมการจัดสรรกำไรสุทธิประจำปีของสหกรณ์ (มาตรา ๖๐)

(๑๕) แก้ไขเพิ่มเติมการจัดตั้งชุมนุมสหกรณ์ระดับจังหวัด ระดับภูมิภาค ระดับประเทศ และอำนาจกระทำการของชุมนุมสหกรณ์ระดับจังหวัด ระดับภูมิภาค และระดับประเทศ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๐๑ วรรคสอง เพิ่มมาตรา ๑๐๕/๑ และมาตรา ๑๐๕/๒)

(๑๖) เพิ่มหมวดการอุทธรณ์ คณะอนุกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ อำนาจหน้าที่และการดำเนินงาน (เพิ่มหมวดที่ ๙/๑ การอุทธรณ์ มาตรา ๑๒๘/๑ และมาตรา ๑๒๘/๒)

## เหตุผล

โดยที่พระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ ได้ใช้บังคับมาเป็นเวลานาน ทำให้มีบทบัญญัติบางประการไม่เหมาะสมกับสภาพการณ์ที่เปลี่ยนแปลงไป ไม่เอื้อต่อการส่งเสริมพัฒนาและคุ้มครองระบบสหกรณ์ที่มีหลักการและอุดมการณ์ในการช่วยเหลือเกื้อกูลระหว่างสมาชิกและสหกรณ์ด้วยกัน รวมทั้งการช่วยเหลือสังคม ประเทศชาติ สมควรปรับปรุงบทบัญญัติของพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว เพื่อให้การพัฒนา คุ้มครอง สร้างเสถียรภาพ แก่ระบบสหกรณ์เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ มีการบริหารจัดการและควบคุมโดยสมาชิกตามหลักประชาธิปไตย และมีความเป็นอิสระ โดยนิยามศัพท์คำว่าชุมนุมสหกรณ์และสมาชิกสมทบให้ชัดเจน ให้คณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติ ส่งเสริม สนับสนุน สร้างเสถียรภาพ ดำรงเงินกองทุนรักษาเสถียรภาพระบบสหกรณ์ และดำรงเงินกองทุนอื่น ๆ ให้แก่ระบบสหกรณ์ประเภทต่าง ๆ แต่งตั้งคณะอนุกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ คณะอนุกรรมการส่งเสริม กำกับ ดูแลการบริหารเงินและการลงทุนของสหกรณ์ คณะอนุกรรมการส่งเสริมพัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศของสหกรณ์ คณะอนุกรรมการส่งเสริมพัฒนาการผลิต การแปรรูป และการตลาดของสินค้าสหกรณ์ และคณะอนุกรรมการพัฒนาบุคลากรของสหกรณ์ พร้อมทั้งกำหนดองค์ประกอบของคณะอนุกรรมการ อำนาจหน้าที่และการดำเนินงานของคณะอนุกรรมการต่าง ๆ กำหนดการกระทำการหรืองดเว้นกระทำการในการปฏิบัติหน้าที่ของคณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์ อันเป็นเหตุให้เสื่อมเสียผลประโยชน์ของสหกรณ์หรือสมาชิก การให้สมาชิกมีส่วนร่วมในการเป็นคณะกรรมการแก้ไขข้อบกพร่องของสหกรณ์ การกำหนดประเภท ลักษณะ วัตถุประสงค์และขอบเขตแห่งการดำเนินกิจการของสหกรณ์แต่ละประเภท โดยกำหนดเป็นกฎกระทรวง การกำหนดคุณสมบัติของสมาชิกสมทบ ความรับผิดชอบของคณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์ กรรมการ หรือผู้จัดการ การจัดสรรกำไรสุทธิประจำปีของสหกรณ์ โดยให้นำเข้ากองทุนรักษาเสถียรภาพระบบสหกรณ์ การจัดตั้งชุมนุมสหกรณ์ระดับจังหวัด ระดับภูมิภาค ระดับประเทศ และกำหนดอำนาจกระทำการของชุมนุมสหกรณ์ในแต่ละระดับให้เหมาะสมยิ่งขึ้น จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

# ต้นฉบับร่างพระราชบัญญัติ.....

พระราชบัญญัติ  
สหกรณ์ (ฉบับที่ ..)  
พ.ศ. ....

โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยสหกรณ์

พระราชบัญญัตินี้มีบทบัญญัติบางประการเกี่ยวกับการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคล ซึ่งมาตรา ๒๖ ประกอบกับมาตรา ๔๒ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย บัญญัติให้กระทำได้ โดยอาศัยอำนาจตามบทบัญญัติแห่งกฎหมาย

เหตุผลและความจำเป็นในการจำกัดสิทธิและเสรีภาพบุคคลตามพระราชบัญญัตินี้ เพื่อการพัฒนาและการสร้างเสถียรภาพให้แก่ระบบสหกรณ์ และการคุ้มครองสิทธิประโยชน์สหกรณ์และสมาชิก ให้เป็นไปโดยมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น อันจะเกิดประโยชน์ต่อระบบสหกรณ์ของประเทศ ซึ่งการตราพระราชบัญญัตินี้สอดคล้องกับเงื่อนไขที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๒๖ ของรัฐธรรมนูญ

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....”

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับเมื่อพ้นกำหนดเก้าสิบวันนับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

มาตรา ๓ ให้เพิ่มบทนิยามคำว่า “ชุมนุมสหกรณ์” ระหว่างบทนิยามคำว่า “สหกรณ์” และบทนิยามคำว่า “สมาชิก” ในมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ ดังต่อไปนี้

“ชุมนุมสหกรณ์ หมายความว่า สหกรณ์ตั้งแต่ห้าสหกรณ์ขึ้นไปประสงค์จะร่วมกันดำเนินกิจการเพื่อให้เกิดประโยชน์ตามวัตถุประสงค์ของสหกรณ์ที่เข้าร่วมกัน”

และให้เพิ่มบทนิยามคำว่า “สมาชิกสมทบ” ระหว่างบทนิยามคำว่า “สมาชิก” และบทนิยามคำว่า “พนักงานเจ้าหน้าที่” ดังต่อไปนี้

# ต้นฉบับร่างพระราชบัญญัติ.....ฉบับที่ ๑ พ.ศ. ๒๕๕๖

“สมาชิกสมทบ หมายความว่า บุคคลธรรมดาที่บรรลุนิติภาวะ แต่ขาดคุณสมบัติในการเป็นสมาชิก หรือบุคคลธรรมดาที่ยังไม่บรรลุนิติภาวะ”

มาตรา ๔ ให้ยกเลิกความในวรรคสองของมาตรา ๑๔ แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“ให้คณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติ แต่งตั้งคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ คณะอนุกรรมการส่งเสริม กำกับ ดูแลการบริหารเงินและการลงทุนของสหกรณ์ คณะอนุกรรมการส่งเสริมพัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศของสหกรณ์ คณะอนุกรรมการส่งเสริมพัฒนาการผลิต การแปรรูป และการตลาดของสินค้าสหกรณ์ และคณะอนุกรรมการพัฒนาบุคลากรของสหกรณ์

องค์ประกอบของคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ ให้เป็นไปตามมาตรา ๑๒๘/๑

องค์ประกอบของคณะกรรมการอื่นตามวรรคสอง ประกอบด้วย ผู้แทนส่วนราชการ ผู้แทนขบวนการสหกรณ์ และผู้ทรงคุณวุฒิ ในจำนวนที่เท่า ๆ กัน โดยให้รองปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์หรือเทียบเท่า เป็นประธานคณะกรรมการ

อำนาจหน้าที่และการดำเนินงานของคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ ให้เป็นไปตามมาตรา ๑๒๘/๒

อำนาจหน้าที่และการดำเนินงานของคณะอนุกรรมการส่งเสริม กำกับ ดูแลการบริหารเงินและการลงทุนของสหกรณ์ ให้เป็นไปตามมาตรา ๒๖/๒

อำนาจหน้าที่และการดำเนินงานของคณะอนุกรรมการส่งเสริมพัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศของสหกรณ์ ให้เป็นไปตามมาตรา ๒๖/๓

อำนาจหน้าที่และการดำเนินงานของคณะอนุกรรมการส่งเสริมพัฒนาการผลิต การแปรรูป และการตลาดของสินค้าสหกรณ์ ให้เป็นไปตามมาตรา ๒๖/๔

อำนาจหน้าที่และการดำเนินงานของคณะอนุกรรมการพัฒนาบุคลากรของสหกรณ์ ให้เป็นไปตามมาตรา ๒๖/๕

คุณสมบัติและลักษณะต้องห้าม จำนวนของอนุกรรมการในแต่ละคณะ วาระการดำรงตำแหน่ง การพ้นจากตำแหน่งของคณะกรรมการตามวรรคหนึ่ง และวรรคสอง อำนาจหน้าที่และการดำเนินงานของคณะอนุกรรมการตามวรรคหนึ่ง ให้เป็นไปตามประกาศของคณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติ

การประชุมของคณะกรรมการตามวรรคหนึ่ง และวรรคสอง ให้ประชุมเดือนละไม่น้อยกว่าหนึ่งครั้ง และให้นำมาตรา ๑๓ มาบังคับใช้โดยอนุโลม”

มาตรา ๕ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็น มาตรา ๑๔/๑ แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒

“มาตรา ๑๔/๑ ให้คณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติ ส่งเสริม สนับสนุน สร้างเสถียรภาพ ดำรงเงินกองทุนรักษาเสถียรภาพระบบสหกรณ์ และดำรงเงินกองทุนอื่น ๆ ให้แก่ระบบสหกรณ์ประเภทต่าง ๆ

วัตถุประสงค์ แหล่งที่มาของกองทุน คณะกรรมการบริหารกองทุน ที่ตั้งสำนักงานกองทุน และการบริหารกองทุน ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่รัฐมนตรีกำหนด โดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา”

# ต้นฉบับร่างพระราชบัญญัติ.....ฉบับที่.....พ.ศ. ....

๓

มาตรา ๖ ให้เพิ่มความในท้ายวรรคสองของมาตรา ๑๖ แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ ดังต่อไปนี้

“เว้นแต่การถอดถอนกรรมการสหกรณ์”

มาตรา ๗ ให้ยกเลิกความในวรรคหนึ่งของมาตรา ๒๒ แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“ในกรณีที่คณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์ กระทำการหรืองดเว้นกระทำการในการปฏิบัติหน้าที่ของตน อันเป็นเหตุให้เสื่อมเสียผลประโยชน์ของสหกรณ์หรือสมาชิกหรือสหกรณ์มีข้อบกพร่องเกี่ยวกับการเงิน การบัญชี หรือกิจการ หรือฐานะการเงินตามรายงานการสอบบัญชี หรือตามรายงานการตรวจสอบ ให้นายทะเบียนสหกรณ์มีอำนาจออกคำสั่งเป็นหนังสือให้ปฏิบัติการดังต่อไปนี้”

มาตรา ๘ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๒๒/๑ แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒

“มาตรา ๒๒/๑ ในกรณีที่นายทะเบียนสหกรณ์มีคำสั่งตามมาตรา ๒๒(๓) ให้นายทะเบียนสหกรณ์สั่งให้ผู้ตรวจการสหกรณ์ หรือพนักงานเจ้าหน้าที่ และมีสมาชิกสหกรณ์แห่งนั้นไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งขององค์คณะที่นายทะเบียนสหกรณ์มอบหมาย ดำเนินการแทนคณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์ เพื่อแก้ไขข้อบกพร่องให้แล้วเสร็จตามวิธีการและภายในระยะเวลาที่นายทะเบียนสหกรณ์กำหนดและดำเนินกิจการแทนสหกรณ์นั้น โดยให้ถือว่าผู้ได้รับมอบหมายดังกล่าวเป็นผู้แทนสหกรณ์ในกิจการอันเกี่ยวกับบุคคลภายนอก จนกว่าจะแก้ไขข้อบกพร่องนั้นให้แล้วเสร็จ โดยให้ดำเนินการได้เท่าที่จำเป็น”

มาตรา ๙ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๒๖/๑ แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒

“มาตรา ๒๖/๑ การดำเนินงานและการกำกับดูแลสหกรณ์ออมทรัพย์และสหกรณ์เครดิตยูเนี่ยนในเรื่องดังต่อไปนี้ ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวง

- (๑) การดำรงเงินกองทุน
- (๒) การบริหารสินทรัพย์และการดำรงสินทรัพย์สภาพคล่อง
- (๓) การกำกับดูแลด้านธรรมาภิบาล”

มาตรา ๑๐ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๒๖/๒ แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒

“มาตรา ๒๖/๒ คณะอนุกรรมการส่งเสริม กำกับ ดูแลการบริหารเงินและการลงทุนของสหกรณ์ มีอำนาจหน้าที่และการทำงานดังนี้

- (๑) ส่งเสริมและพัฒนาการประกอบกิจการการเงินสหกรณ์
- (๒) ส่งเสริมการศึกษา ค้นคว้า และวิจัย เพื่อการพัฒนาการประกอบกิจการการเงินสหกรณ์
- (๓) กำหนดนโยบายด้านการกำกับ ดูแลกิจการการเงินสหกรณ์
- (๔) กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ เงื่อนไข และแนวปฏิบัติในการกำกับ ดูแลการประกอบกิจการการเงินสหกรณ์
- (๕) กำกับ ตรวจสอบและประเมินการบริหารเงินและการลงทุนของสหกรณ์

# ต้นฉบับร่างพระราชบัญญัติ.....สนรณ (ฉบับที่.....) พ.ศ.....

- (๖) ออกระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ คำสั่ง หรือข้อกำหนดตามพระราชบัญญัตินี้  
(๗) ดำเนินการอื่นตามที่คณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติกำหนด”

มาตรา ๑๑ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นส่วนที่ ๓/๑ การส่งเสริมสหกรณ์ และมาตรา ๒๖/๓ แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒

## “ส่วนที่ ๓/๑ การส่งเสริมสหกรณ์

มาตรา ๒๖/๓ คณะอนุกรรมการส่งเสริมพัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศของสหกรณ์ มีอำนาจหน้าที่และการดำเนินงาน ดังนี้

- (๑) พัฒนาระบบฐานข้อมูลสารสนเทศทั้งระบบเชื่อมโยงทั้งภาครัฐและเอกชน สำหรับการตัดสินใจการพัฒนาสหกรณ์และสามารถบูรณาการพัฒนาเศรษฐกิจดิจิทัล
- (๒) สนับสนุนงานวิจัยและพัฒนาและขับเคลื่อนงานวิจัยสู่การใช้ประโยชน์
- (๓) พัฒนาระบบการบริการเชื่อมโยงทางอิเล็กทรอนิกส์ (e-commerce) ในระบบสหกรณ์
- (๔) วิเคราะห์ข้อมูล ส่งเสริมและสนับสนุนสหกรณ์ทุกประเภท เน้นสหกรณ์การผลิต การเงิน การตลาด เพื่อเพิ่มความสามารถในการแข่งขัน
- (๕) ส่งเสริมการวิจัยและนวัตกรรมให้มีความก้าวหน้า สามารถเข้าถึงได้อย่างรวดเร็ว และสหกรณ์ในทุกพื้นที่สามารถนำไปใช้ประโยชน์ในการลดต้นทุนและเพิ่มมูลค่าได้ รวมทั้งการพัฒนางานวิจัยและสารสนเทศไปสู่เชิงพาณิชย์ ประชาสัมพันธ์และเชื่อมโยงเครือข่ายข้อมูลในระดับโลก
- (๖) ส่งเสริมสหกรณ์การเกษตร ให้มีการบริหารจัดการอย่างมีประสิทธิภาพ และปรับปรุงการผลิตให้เหมาะสมกับสภาพพื้นที่ โดยใช้เทคโนโลยีหรือนวัตกรรม ได้แก่ Agri-Map และ Application เป็นต้น
- (๗) เสนอแนะคณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติในการกำหนดข้อบังคับ ระเบียบ คำสั่ง ประกาศ หรือข้อกำหนดตามพระราชบัญญัตินี้
- (๘) กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ เงื่อนไข และแนวปฏิบัติต่าง ๆ ในการดำเนินงาน โดยความเห็นชอบของคณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติ
- (๙) ดำเนินการอื่น ๆ ตามที่คณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติมอบหมาย”



# ต้นฉบับร่างพระราชบัญญัติ.....สนรศ (ฉบับที่...) พ.ศ. ....

มาตรา ๑๒ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๒๖/๔ แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒

“มาตรา ๒๖/๔ คณะอนุกรรมการส่งเสริมพัฒนาการผลิต การแปรรูป และการตลาดของสินค้าสหกรณ์ มีอำนาจหน้าที่และการดำเนินงาน ดังนี้

(๑) กำหนดแนวทางการพัฒนาศักยภาพในกระบวนการผลิตสินค้าสหกรณ์ที่มีคุณภาพ ได้มาตรฐานตรงตามความต้องการของตลาด ด้วยการใช้งานวิจัย เทคโนโลยี นวัตกรรม มาประยุกต์กับองค์ความรู้ และภูมิปัญญาท้องถิ่น เพื่อสร้างความเติบโตอย่างยั่งยืน

(๒) พัฒนาประสิทธิภาพการผลิต การแปรรูป สินค้าสหกรณ์ให้มีคุณภาพมาตรฐานตรงตามความต้องการของตลาด และได้มาตรฐานระดับสากล โดยใช้วิทยาศาสตร์เทคโนโลยีและความรู้แบบองค์รวม

(๓) สร้างเครือข่ายในการผลิต การแปรรูปและการตลาด โดยส่งเสริมการสร้างกลุ่มสินค้าสหกรณ์ มุ่งสู่การเป็นฟาร์มอัจฉริยะ ระหว่างสหกรณ์กับภาคเอกชน ทั้งในประเทศและต่างประเทศ

(๔) พัฒนาระบบการรวมซื้อ การรวมขาย การเชื่อมโยงธุรกิจการเงินและทุนของขบวนการสหกรณ์

(๕) เสนอแนะคณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติ ในการกำหนดข้อบังคับ ระเบียบ คำสั่ง ประกาศ หรือข้อกำหนดตามพระราชบัญญัตินี้

(๖) กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ เงื่อนไข และแนวปฏิบัติต่าง ๆ ในการดำเนินงาน โดยความเห็นชอบของคณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติ

(๗) ดำเนินการอื่น ๆ ตามที่คณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติมอบหมาย”

มาตรา ๑๓ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๒๖/๕ แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒

“มาตรา ๒๖/๕ คณะอนุกรรมการพัฒนาบุคลากรของสหกรณ์ มีอำนาจหน้าที่และการดำเนินงาน ดังนี้

(๑) จัดทำแผนแม่บทในการพัฒนาบุคลากรของสหกรณ์ โดยความเห็นชอบของคณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติ

(๒) จัดทำและผลักดันหลักสูตรการเรียนการสอนเกี่ยวกับวิชาสหกรณ์ในสถานศึกษา

(๓) จัดทำหลักสูตรการฝึกอบรมเกี่ยวกับการพัฒนาบุคลากรของสหกรณ์โดยเน้นหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง คุณธรรมและธรรมาภิบาล

(๔) จัดทำและรับรองหลักสูตรการฝึกอบรมเกี่ยวกับความชำนาญเฉพาะทางตามที่คณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติกำหนด

(๕) ติดตาม ประเมินผลและรายงานผลการดำเนินงานประจำปีในการพัฒนาบุคลากรของสหกรณ์พร้อมจุดเน้นการพัฒนาบุคลากรในปีต่อไป

(๖) เสนอแนะคณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติ ในการกำหนดข้อบังคับ ระเบียบ คำสั่ง ประกาศ หรือข้อกำหนดตามพระราชบัญญัตินี้

# ต้นฉบับร่างพระราชบัญญัติ.....@พันพ. > พ.ศ.....

(๗) กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ เจ็อนไข และแนวปฏิบัติต่าง ๆ ในการดำเนินงาน โดยความเห็นชอบของคณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติ

(๘) ดำเนินการอื่น ๆ ตามที่คณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติมอบหมาย”

มาตรา ๑๔ ให้ยกเลิกความในวรรคสองของมาตรา ๓๓ แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“ประเภทของสหกรณ์ ลักษณะ วัตถุประสงค์ และขอบเขตแห่งการดำเนินกิจการที่จะพึงดำเนินการได้ของสหกรณ์แต่ละประเภท ให้กำหนดโดยกฎกระทรวง”

มาตรา ๑๕ ให้ยกเลิกความในวรรคสองของมาตรา ๔๑ แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“คุณสมบัติของสมาชิกสมทบมีดังนี้

(๑) เป็นบุคคลธรรมดา ซึ่งบรรลุนิติภาวะ และ

ก. มีความสัมพันธ์เกี่ยวข้องกับหน่วยงานหรือองค์กรที่มีสหกรณ์นั้น แต่ขาดคุณสมบัติในการเป็นสมาชิก หรือ

ข. มีความสัมพันธ์ในฐานะบิดา มารดา คู่สมรส บุตรของสมาชิกของสหกรณ์นั้น หรือ

ค. มีความสัมพันธ์เกี่ยวข้องกับสหกรณ์นั้น

(๒) เป็นบุคคลธรรมดา ซึ่งยังไม่บรรลุนิติภาวะ ได้แก่ เด็ก เยาวชน นักเรียน นิสิต หรือนักศึกษา ในสถานศึกษาที่มีสหกรณ์ หรืออยู่ในพื้นที่ดำเนินการของสหกรณ์ หรือมีความสัมพันธ์ในฐานะบุตรของสมาชิก

(๓) คุณสมบัติอื่นตามที่นายทะเบียนสหกรณ์กำหนด”

มาตรา ๑๖ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๕๑/๑ แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒

“มาตรา ๕๑/๑ คณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์ กรรมการ หรือผู้จัดการต้องรับผิดชอบร่วมกันในความเสียหายต่อสหกรณ์ ในกรณีดังต่อไปนี้

(๑) แสวงหาผลประโยชน์โดยมิชอบ

(๒) ไม่ปฏิบัติหน้าที่ตามคำสั่งที่ชอบด้วยกฎหมายของนายทะเบียนสหกรณ์

(๓) ดำเนินกิจการนอกขอบวัตถุประสงค์ หรือขอบเขตแห่งการดำเนินกิจการที่จะพึงดำเนินการได้ของสหกรณ์

เจ้าหน้าที่ของสหกรณ์ผู้ใดมีส่วนร่วมในการกระทำของคณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์ กรรมการ หรือผู้จัดการ อันเป็นเหตุให้เกิดความเสียหายแก่สหกรณ์ เจ้าหน้าที่ของสหกรณ์ผู้นั้นต้องรับผิดชอบร่วมกันในความเสียหายต่อสหกรณ์เช่นเดียวกับคณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์ กรรมการ หรือผู้จัดการ”

# ต้นฉบับร่างพระราชบัญญัติ.....สนครร. (ฉบับที่...) พ.ศ.....

มาตรา ๑๗ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๖๐ แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๖๐ การจัดสรรกำไรสุทธิประจำปีของสหกรณ์ ต้องจัดสรร ดังนี้

(๑) เป็นทุนสำรองไม่น้อยกว่าร้อยละสิบของกำไรสุทธิ  
(๒) เป็นค่าบำรุงสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทยตามอัตราที่กำหนดในกฎกระทรวง แต่ต้องไม่เกินร้อยละห้าของกำไรสุทธิ

(๓) เป็นกองทุนรักษาเสถียรภาพระบบสหกรณ์ตามมาตรา ๑๔/๑

กำไรสุทธิประจำปีที่เหลือจากการจัดสรรเป็นทุนสำรอง ค่าบำรุงสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย และกองทุนรักษาเสถียรภาพระบบสหกรณ์ ที่ประชุมใหญ่อาจจัดสรรได้ภายใต้ข้อบังคับ ดังต่อไปนี้

(๑) จ่ายเป็นเงินปันผลตามหุ้นที่ชำระแล้ว แต่ต้องไม่เกินอัตราที่กำหนดในกฎกระทรวงสำหรับสหกรณ์แต่ละประเภท

(๒) จ่ายเป็นเงินเฉลี่ยคืนให้แก่สมาชิกตามส่วนธุรกิจที่สมาชิกได้ทำไว้กับสหกรณ์ในระหว่างปี

(๓) จ่ายเป็นเงินโบนัสให้แก่กรรมการและเจ้าหน้าที่ของสหกรณ์ไม่เกินร้อยละสิบของกำไรสุทธิ

(๔) จ่ายเป็นทุนสะสมไว้ เพื่อดำเนินการอย่างหนึ่งอย่างใดของสหกรณ์ตามที่กำหนดไว้ในข้อบังคับ”

มาตรา ๑๘ ให้ยกเลิกความในวรรคสองของมาตรา ๑๐๑ แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“ชุมนุมสหกรณ์ใดจะมีฐานะเป็นชุมนุมสหกรณ์ระดับจังหวัด หรือระดับภูมิภาค หรือระดับประเทศ จะต้องตั้งขึ้นโดยมีวัตถุประสงค์เพื่ออำนวยความสะดวกแก่บรรดาสหกรณ์ในจังหวัด ในภูมิภาค หรือทั่วประเทศ ที่เป็นสหกรณ์ประเภทเดียวกัน หรือต่างประเภทที่ประสงค์จะเชื่อมโยงเครือข่ายประกอบธุรกิจ การผลิต การค้า เกษตรกรรม อุตสาหกรรม หรือบริการอย่างเดียวกัน ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่คณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติกำหนด”

มาตรา ๑๙ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๑๐๕/๑ แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒

“มาตรา ๑๐๕/๑ เพื่อให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ ให้ชุมนุมสหกรณ์ระดับจังหวัด และระดับภูมิภาค มีอำนาจกระทำการดังต่อไปนี้

(๑) ส่งเสริมและเชื่อมโยงธุรกิจของสหกรณ์

(๒) ส่งเสริมการศึกษาและความรู้ทางสหกรณ์ให้แก่บุคลากรสหกรณ์สมาชิก

(๓) ร่วมมือกับสหกรณ์ หน่วยงานราชการ รัฐวิสาหกิจ หน่วยงานเอกชน หน่วยงานอื่น และชุมนุมสหกรณ์ เพื่อการส่งเสริม ปรับปรุงกิจการของสหกรณ์ การพัฒนาสังคม วัฒนธรรม ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

(๔) เป็นตัวแทนในการพิทักษ์สิทธิประโยชน์ของสหกรณ์สมาชิก

(๕) ส่งเสริม ดูแล แนะนำ ช่วยเหลือการจัดตั้ง การดำเนินงาน และการจัดการ รวมทั้งให้บริการ วิเคราะห์ธุรกิจ และหรือการดำเนินงานของสหกรณ์สมาชิก

# ต้นฉบับร่างพระราชบัญญัติ.....สน.กรร. (ฉบับที่.....) พ.ศ.....

(๖) ดำเนินกิจการอย่างอื่นที่เกี่ยวกับหรือเนื่องในการดำเนินการให้สำเร็จตามวัตถุประสงค์ของ  
ชุมนุมสหกรณ์

(๗) ดำเนินการอื่นตามที่กำหนดในกฎกระทรวง”

มาตรา ๒๐ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๑๐๕/๒ แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒

“มาตรา ๑๐๕/๒ เพื่อให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ ให้ชุมนุมสหกรณ์ระดับประเทศ มีอำนาจ  
กระทำการได้ตามมาตรา ๑๐๕/๑ รวมถึงให้มีอำนาจกระทำการดังต่อไปนี้

(๑) จัดให้มีสถาบันพัฒนาทรัพยากรบุคคลของสหกรณ์ประเภทนั้น ๆ เพื่อประโยชน์แก่ขบวนการ  
สหกรณ์

(๒) จัด และหรือให้สวัสดิการและการสงเคราะห์แก่สหกรณ์สมาชิก

(๓) จัดให้มีบริการการศึกษา การฝึกอบรม การวิจัย และการบริการทางวิชาการอื่น เพื่อ  
ประโยชน์แก่กรรมการ เจ้าหน้าที่สหกรณ์ และสหกรณ์สมาชิก

(๔) เป็นศูนย์กลางการส่งเสริมและพัฒนาระบบการบริหาร ระบบเทคโนโลยีสารสนเทศแก่  
สหกรณ์สมาชิก

(๕) เป็นศูนย์กลางทางการเงินสำหรับสหกรณ์

(๖) ให้คำแนะนำและตรวจสอบบัญชีแก่สหกรณ์ตามที่นายทะเบียนสหกรณ์มอบหมาย

(๗) ขอหรือรับความช่วยเหลือทางวิชาการจากทางราชการ หน่วยงานของต่างประเทศ หรือ  
บุคคลอื่นใด

(๘) ร่วมทุนกับสหกรณ์ในการดำเนินธุรกิจ การผลิต การค้า การบริการ และอุตสาหกรรม เพื่อ  
ประโยชน์ร่วมกันและพัฒนาขบวนการสหกรณ์

(๙) ดำเนินการอื่นตามที่กำหนดในกฎกระทรวง”

มาตรา ๒๑ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นหมวด ๙/๑ การพิจารณาอุทธรณ์ และมาตรา ๑๒๘/๑ แห่ง  
พระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒

“หมวด ๙/๑

การพิจารณาอุทธรณ์

มาตรา ๑๒๘/๑ คณะอนุกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ ประกอบด้วย รองปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์  
ซึ่งปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์มอบหมายเป็นประธานกรรมการ ผู้แทนกระทรวงการคลัง ผู้แทนสำนักงาน  
คณะกรรมการกฤษฎีกา ผู้แทนสำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ผู้แทนสำนักงานอัยการสูงสุด ผู้แทน  
ขบวนการสหกรณ์ และกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิคนหนึ่งในคณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติที่  
คณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติมอบหมายเป็นกรรมการ ให้อธิบดีกรมส่งเสริมสหกรณ์แต่งตั้งข้าราชการ

# ต้นฉบับร่างพระราชบัญญัติ..... (ฉบับที่.....) พ.ศ. ....

ในสังกัดกรมส่งเสริมสหกรณ์เป็นเลขานุการ และผู้ช่วยเลขานุการ”

มาตรา ๒๒ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๑๒๘/๒ แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒

“มาตรา ๑๒๘/๒ คณะอนุกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ มีอำนาจหน้าที่และการทำงาน ดังนี้

- (๑) พิจารณาวินิจฉัยอุทธรณ์คำสั่งของนายทะเบียนสหกรณ์ หรือรองนายทะเบียนสหกรณ์ที่อุทธรณ์
- (๒) มีหนังสือเรียกบุคคลที่เกี่ยวข้องมาให้ถ้อยคำหรือสั่งให้บุคคลดังกล่าวส่งเอกสารหรือหลักฐานอื่นที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาวินิจฉัยอุทธรณ์
- (๓) พิจารณาทุเลาการบังคับตามคำสั่ง
- (๔) เสนอแนะคณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติ ในการกำหนดข้อบังคับ ระเบียบ คำสั่ง ประกาศ หรือข้อกำหนดตามพระราชบัญญัตินี้
- (๕) กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ เงื่อนไข และแนวปฏิบัติต่าง ๆ ในการดำเนินงาน โดยความเห็นชอบของคณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติ
- (๖) ดำเนินการอื่น ๆ ตามที่คณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติมอบหมาย”

ผู้รับสนองพระราชโองการ

.....  
นายกรัฐมนตรี

# ต้นฉบับร่างพระราชบัญญัติ..... (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ  
ของร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..)  
พ.ศ. ....

๑. แก้ไขเพิ่มเติมบทนิยามชุมนุมสหกรณ์ และสมาชิกสมทบ (ในมาตรา ๓)
๒. เพิ่มคณะกรรมการต่าง ๆ ในคณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติ (ในมาตรา ๔)
๓. บัญญัติให้คณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติ ส่งเสริม สนับสนุน สร้างเสถียรภาพและดำรงเงินกองทุน (ในมาตรา ๕)
๔. แก้ไขเพิ่มเติมการมอบอำนาจของนายทะเบียนสหกรณ์ (ในมาตรา ๖)
๕. แก้ไขเพิ่มเติมการกระทำการ หรืองดเว้นกระทำการในการปฏิบัติหน้าที่ของคณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์ (ในมาตรา ๗)
๖. แก้ไขเพิ่มเติมให้สมาชิกสหกรณ์มีส่วนร่วมในการเป็นคณะกรรมการในการแก้ไขข้อบกพร่องต่าง ๆ ของสหกรณ์ (ในมาตรา ๘)
๗. เพิ่มเพิ่มเติมการดำเนินงานและการกำกับดูแลสหกรณ์ออมทรัพย์และสหกรณ์เครดิตยูเนียน (ในมาตรา ๙)
๘. เพิ่มอำนาจหน้าที่และการดำเนินงานของคณะกรรมการส่งเสริม กำกับ ดูแลการบริหารเงินและการลงทุนของสหกรณ์ (ในมาตรา ๑๐)
๙. เพิ่มส่วนที่ ๓/๑ การส่งเสริมสหกรณ์ อำนาจหน้าที่และการดำเนินงานของคณะกรรมการส่งเสริมพัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศของสหกรณ์ (ในมาตรา ๑๑)
๑๐. เพิ่มอำนาจหน้าที่และการดำเนินงานของคณะกรรมการส่งเสริมพัฒนาการผลิต การแปรรูป และการตลาดของสินค้าสหกรณ์ (ในมาตรา ๑๒)
๑๑. เพิ่มอำนาจหน้าที่และการดำเนินงานของคณะกรรมการพัฒนาบุคลากรของสหกรณ์ (ในมาตรา ๑๓)
๑๒. จำแนกประเภท ลักษณะ วัตถุประสงค์ และขอบเขตของการดำเนินกิจการสหกรณ์แต่ละประเภท (ในมาตรา ๑๔)
๑๓. แก้ไขเพิ่มเติมคุณสมบัติของสมาชิกสมทบ (ในมาตรา ๑๕)
๑๔. กำหนดให้คณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์ กรรมการ หรือผู้จัดการต้องรับผิดชอบร่วมกันในความเสียหายต่อสหกรณ์ (ในมาตรา ๑๖)
๑๕. แก้ไขเพิ่มเติมการจัดสรรกำไรสุทธิประจำปีของสหกรณ์ (ในมาตรา ๑๗)
๑๖. กำหนดเกณฑ์ในการจัดตั้งชุมนุมสหกรณ์ระดับจังหวัด ระดับภูมิภาค ระดับประเทศ และอำนาจกระทำการของชุมนุมสหกรณ์ระดับจังหวัด ระดับภูมิภาค และระดับประเทศ (ในมาตรา ๑๘ มาตรา ๑๙ และมาตรา ๒๐)
๑๗. เพิ่มหมวด ๙/๑ การพิจารณาอุทธรณ์ กำหนดองค์ประกอบ อำนาจหน้าที่และการดำเนินงานของคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ (ในมาตรา ๒๑ และมาตรา ๒๒)



รายงานผลการรับฟังความคิดเห็น  
และรายงานผลการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจาก  
ร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....  
พลโท วีระ วงศ์สรรค์ กับประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง จำนวน ๑๑,๘๐๘ คน เป็นผู้เสนอ

---

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร





รายงานผลการรับฟังความคิดเห็น  
และรายงานผลการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดจากร่างพระราชบัญญัติ

ส่วนที่ ๑ ข้อมูลพื้นฐานของร่างพระราชบัญญัติ

๑. ร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

- กฎหมายใหม่  แก้ไขเพิ่มเติม  ยกเลิก

๒. หลักการและเหตุผล

๒.๑ หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒

๒.๒ เหตุผล

พระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ มีบทบัญญัติที่ยังไม่สอดคล้องกับสภาพการณ์ในปัจจุบันไม่เอื้ออำนวยต่อการส่งเสริมพัฒนาและคุ้มครองระบบสหกรณ์ที่เป็นการช่วยเหลือกันระหว่างสมาชิกและสหกรณ์ด้วยกันเอง จึงควรแก้ไขเพื่อให้การพัฒนา คุ้มครอง และสร้างเสถียรภาพแก่ระบบสหกรณ์

๓. ผู้เสนอร่างพระราชบัญญัติ

- สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร  ประชาชนเข้าชื่อเสนอกฎหมาย  
พลโท วีระ วงศ์สวรรค์ กับประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง จำนวน ๑๑,๘๐๘ คน เป็นผู้เสนอ

ส่วนที่ ๒ การรับฟังความคิดเห็นและสรุปผลการรับฟังความคิดเห็น

๑. ข้อมูลประกอบการรับฟังความคิดเห็น

ผู้เสนอร่างพระราชบัญญัตินี้เพื่อกำหนดบทนิยามของชุมนุมสหกรณ์ให้หมายถึง สหกรณ์ตั้งแต่ห้าสหกรณ์ขึ้นไปประสงค์จะร่วมกันดำเนินกิจการ และสมาชิกสมทบ ให้หมายถึง บุคคลธรรมดาที่บรรลุนิติภาวะแต่ขาดคุณสมบัติในการเป็นสมาชิกสหกรณ์ และบุคคลธรรมดาซึ่งยังไม่บรรลุนิติภาวะ

กำหนดให้คณะกรรมการพัฒนาสหกรณ์มีอำนาจแต่งตั้งคณะอนุกรรมการ จำนวน ๕ คณะ คือ คณะอนุกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ คณะอนุกรรมการส่งเสริม กำกับ ดูแลการบริหารเงินและการลงทุนของสหกรณ์ คณะอนุกรรมการส่งเสริมพัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศของสหกรณ์ คณะอนุกรรมการส่งเสริมพัฒนาการผลิต การแปรรูปและการตลาดของสินค้าสหกรณ์ คณะอนุกรรมการพัฒนาบุคลากรของสหกรณ์ กำหนดคุณสมบัติ ลักษณะต้องห้าม วาระการดำรงตำแหน่ง อำนาจหน้าที่ การพ้นจากตำแหน่ง

กำหนดอำนาจหน้าที่คณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติในการสนับสนุนและสร้างเสถียรภาพระบบสหกรณ์และดำรงเงินกองทุนอื่น ๆ ให้แก่ระบบสหกรณ์ประเภทต่าง ๆ

กำหนดวัตถุประสงค์ แหล่งที่มาของกองทุน คณะกรรมการบริหารกองทุน ที่ตั้งสำนักงานกองทุนและการบริหารกองทุนอย่างเป็นรูปธรรม การมอบอำนาจหน้าที่ของนายทะเบียนสหกรณ์ กำหนดลักษณะ



ของการกระทำหรืองดเว้นการกระทำในการปฏิบัติหน้าที่ของคณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์อันเป็นเหตุให้เสียหายประโยชน์ของสหกรณ์

กำหนดให้นายทะเบียนแต่งตั้งคณะกรรมการดำเนินงานแทนคณะกรรมการสหกรณ์โดยให้มีสมาชิกสหกรณ์มีส่วนร่วมเป็นกรรมการเพื่อแก้ไขข้อบกพร่องและปัญหาต่าง ๆ ที่เกิดจากการดำเนินการในสหกรณ์นั้น ๆ กำหนดอำนาจหน้าที่และการดำเนินการ การกำกับดูแลสหกรณ์ออมทรัพย์และสหกรณ์เครดิตยูเนียนของคณะอนุกรรมการส่งเสริมกำกับดูแลการบริหารการเงินและการลงทุนของสหกรณ์ กำหนดการส่งเสริมสหกรณ์และอำนาจหน้าที่ของคณะอนุกรรมการส่งเสริมพัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศของสหกรณ์ คณะอนุกรรมการส่งเสริม พัฒนาการผลิต การแปรรูปและการตลาดของสินค้าสหกรณ์ และคณะอนุกรรมการพัฒนาบุคลากรของสหกรณ์ การกำหนดอำนาจหน้าที่และวิธีการพิจารณาอุทธรณ์ของคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ วิธีการจัดสรรกำไรสุทธิประจำปีของสหกรณ์

## ๒. ผู้เกี่ยวข้องที่ได้รับหรืออาจได้รับผลกระทบจากร่างพระราชบัญญัติ

- ๒.๑. กระทรวงเกษตรและสหกรณ์
- ๒.๒. กรมส่งเสริมสหกรณ์
- ๒.๓. สำนักงานคณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการประกอบธุรกิจประกันภัย (คปภ.)
- ๒.๔ คณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์ทุกประเภท ประกอบด้วย
  - (๑) สหกรณ์การเกษตร
  - (๒) สหกรณ์นิคม
  - (๓) สหกรณ์ประมง
  - (๔) สหกรณ์ออมทรัพย์
  - (๕) สหกรณ์บริการ
  - (๖) สหกรณ์ร้านค้า
  - (๗) สหกรณ์เครดิตยูเนียน
- ๒.๕ ชุมนุมสหกรณ์ระดับประเทศ ประกอบด้วย
  - (๑) ชุมนุมสหกรณ์การเกษตรแห่งประเทศไทย จำกัด
  - (๒) ชุมนุมสหกรณ์นิคมแห่งประเทศไทย จำกัด
  - (๓) ชุมนุมสหกรณ์ประมงแห่งประเทศไทย จำกัด
  - (๔) ชุมนุมสหกรณ์ออมทรัพย์แห่งประเทศไทย จำกัด
  - (๕) ชุมนุมสหกรณ์บริการเดินรถแห่งประเทศไทย จำกัด
  - (๖) ชุมนุมร้านค้าสหกรณ์แห่งประเทศไทย จำกัด
  - (๗) ชุมนุมสหกรณ์เครดิตยูเนียนแห่งประเทศไทย จำกัด
- ๒.๖ สหกรณ์สมาชิกของชุมนุมสหกรณ์ระดับประเทศตาม (๕)
- ๒.๗ สมาชิกของสหกรณ์

### ๓. ประเด็นการรับฟังความคิดเห็น

๑. สมควรแก้ไขเพิ่มเติมบทนิยาม คำว่า “ชุมนุมสหกรณ์ และสมาชิกสหกรณ์หรือไม่”
๒. สมควรแก้ไขเพิ่มเติมให้คณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติมีอำนาจในการแต่งตั้ง คณะอนุกรรมการ กำหนดโครงสร้าง คุณสมบัติ ลักษณะต้องห้าม จำนวนของอนุกรรมการแต่ละคณะ วาระ การดำรงตำแหน่ง การพ้นจากตำแหน่ง อำนาจหน้าที่และการดำเนินงานของคณะอนุกรรมการ หรือไม่
๓. สมควรแก้ไขเพิ่มเติมอำนาจหน้าที่ให้คณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติ ส่งเสริม สนับสนุน สร้างเสถียรภาพดำรงเงินกองทุนรักษาเสถียรภาพระบบสหกรณ์และดำรงเงินกองทุนอื่น ๆ ให้แก่ ระบบสหกรณ์ประเภทต่าง ๆ หรือไม่
๔. สมควรแก้ไขเพิ่มเติมการมอบอำนาจของนายทะเบียนสหกรณ์หรือไม่
๕. สมควรแก้ไขเพิ่มเติมการกระทำหรือการงดเว้นกระทำการในการปฏิบัติหน้าที่ของ คณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์ อันเป็นเหตุให้เสียผลประโยชน์ของสหกรณ์หรือไม่
๖. สมควรแก้ไขเพิ่มเติมให้สมาชิกสหกรณ์มีส่วนร่วมในคณะกรรมการดำเนินงานแทน คณะกรรมการสหกรณ์ตามคำสั่งนายทะเบียนสหกรณ์ เพื่อแก้ไขข้อบกพร่องและปัญหาต่าง ๆ ที่เกิดขึ้นใน สหกรณ์หรือไม่
๗. สมควรแก้ไขเพิ่มเติมให้การกำหนดประเภทของสหกรณ์ ลักษณะ วัตถุประสงค์ และ ขอบเขตการดำเนินกิจการสหกรณ์แต่ละประเภท ต้องทำเป็นประกาศกระทรวงหรือไม่
๘. สมควรแก้ไขเพิ่มเติมคุณสมบัติของสมาชิกสหกรณ์หรือไม่
๙. สมควรเพิ่มเติมให้คณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์ กรรมการ หรือผู้จัดการต้อง รับผิดชอบร่วมกันในความเสียหายต่อสหกรณ์หรือไม่
๑๐. สมควรแก้ไขเพิ่มเติมรูปแบบการจัดสรรกำไรสุทธิประจำปีของสหกรณ์หรือไม่
๑๑. สมควรแก้ไขเพิ่มเติมการจัดตั้งชุมนุมสหกรณ์ระดับจังหวัด ระดับภาค และระดับประเทศ รวมถึงการกำหนดอำนาจกระทำการชุมนุมสหกรณ์ระดับจังหวัด ระดับภาค และระดับประเทศหรือไม่
๑๒. สมควรเพิ่มเติมให้มีระบบการอุทธรณ์โดยเพิ่มหมวดการอุทธรณ์ คณะอนุกรรมการ พิจารณาอุทธรณ์ อำนาจหน้าที่และการดำเนินการหรือไม่

### ๔. ระยะเวลาและวิธีการการรับฟังความคิดเห็น

๔.๑ ระยะเวลาในการรับฟังความคิดเห็น วันที่ ๓ ธันวาคม ๒๕๖๒ ถึงวันที่ ๗ พฤษภาคม ๒๕๖๓ รวมระยะเวลา จำนวน ๑๕๗ วัน

#### ๔.๒ วิธีการรับฟังความคิดเห็น

- (๑) ผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของรัฐสภา [www.parliament.go.th](http://www.parliament.go.th)

The screenshot shows the official website of the Thai National Assembly. The top banner features the assembly's logo and name in Thai and English. Below this, there are two main sections: one for a survey titled 'การรับฟังความคิดเห็นต่อร่าง พ.ร.บ. ตามมาตรา 77 ของรัฐธรรมนูญ' and another for a live broadcast of a committee meeting. The survey page is the primary focus, displaying the title, a search bar, and a navigation menu. The survey details section indicates that the bill is a draft of a law related to the 11,808 members of the House of Representatives, and the survey period is from March 3, 2022, to March 7, 2022. The status is 'Open for public comment'.

(๒) ส่งประเด็นไปรับฟังผู้ที่เกี่ยวข้องโดยตรง ประกอบด้วย

- ๑) กระทรวงเกษตรและสหกรณ์
- ๒) กรมส่งเสริมสหกรณ์
- ๓) สำนักงานคณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการประกอบธุรกิจประกันภัย

(คปก.)

๕ สรุปผลการรับฟังความคิดเห็น

๕.๑ ข้อมูลทั่วไปผู้ร่วมแสดงความคิดเห็น

จากระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของรัฐสภา [www.parliament.go.th](http://www.parliament.go.th) จำนวน ๑ ราย ซึ่งเป็นประชาชนทั่วไป

จากการส่งประเด็นไปรับฟังผู้ที่เกี่ยวข้องโดยตรง ส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐ องค์กรเอกชน ที่ได้แสดงความคิดเห็นมี จำนวน ๒ ราย ประกอบด้วย

- ๑) กรมส่งเสริมสหกรณ์
- ๒) สำนักงานคณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการประกอบธุรกิจประกันภัย (คปก.)

## ๕.๒ ผลการรับฟัง

ผลการรับฟังผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของรัฐสภา [www.parliament.go.th](http://www.parliament.go.th) และจากการส่งประเด็นไปรับฟังผู้ที่เกี่ยวข้องโดยตรง สรุปได้เป็นรายประเด็นดังนี้

### ๑. สมควรแก้ไขเพิ่มเติมบทนิยาม คำว่า “ชุมนุมสหกรณ์ และสมาชิกสหบทหรือไม่”

ไม่เห็นด้วย เนื่องจากตามพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๑๐๑ มีบัญญัติไว้อย่างชัดเจนแล้วว่า "สหกรณ์ตั้งแต่ห้าสหกรณ์ขึ้นไป ที่ประสงค์จะร่วมกันดำเนินกิจการเพื่อให้เกิดประโยชน์ตามวัตถุประสงค์ของสหกรณ์ที่เข้าร่วมกันนั้น" จึงไม่มีความจำเป็นต้องกำหนดนิยามคำว่าชุมนุมสหกรณ์อีก เพราะจะทำให้เกิดความซ้ำซ้อน

นอกจากนี้ไม่จำเป็นต้องมีนิยามของคำว่า “สมาชิกสหบท” เนื่องจากในมาตรา ๔๑ มีการกำหนดลักษณะของสมาชิกสหบทไว้อยู่แล้ว อีกทั้งการกำหนดนิยามสมาชิกสหบทให้ครอบคลุมถึงบุคคลธรรมดาที่ไม่บรรลุนิติภาวะนั้นค่อนข้างไม่เหมาะสม เนื่องจากบุคคลธรรมดาที่ยังไม่บรรลุนิติภาวะสามารถเป็นสมาชิกสหกรณ์ร้านค้า สหกรณ์ออมทรัพย์ และสหกรณ์เครดิตยูเนี่ยนในสถานศึกษาได้อยู่แล้ว หากกำหนดไว้ในนิยามจะทำให้สหกรณ์ทุกประเภทรับบุคคลธรรมดาที่ยังไม่บรรลุนิติภาวะเป็นสมาชิกสหบทได้ ซึ่งทำให้อาจเป็นช่องทางในการหลีกเลี่ยงภาษี โดยให้ผู้ที่ยังไม่บรรลุนิติภาวะมาเป็นสมาชิกสหกรณ์เพื่อเป็นตัวแทนในลักษณะ nominee ในการฝากเงินหรือซื้อหุ้นเพื่อจะได้ดอกเบี้ยและเงินปันผลที่ได้ไม่ต้องเสียภาษี

### ๒. สมควรแก้ไขเพิ่มเติมให้คณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติมีอำนาจในการแต่งตั้งคณะกรรมการ กำหนดโครงสร้าง คุณสมบัติ ลักษณะต้องห้าม จำนวนของคณะกรรมการแต่ละคณะ วาระการดำรงตำแหน่ง การพ้นจากตำแหน่ง อำนาจหน้าที่และการดำเนินงานของคณะกรรมการหรือไม่

เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย
เห็นด้วยกับการกำหนดให้คณะกรรมการพัฒนาสหกรณ์มีอำนาจในการแต่งตั้งคณะกรรมการ	<p>เนื่องจากมาตรา ๑๔ แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ได้ให้อำนาจคณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติ แต่งตั้งคณะกรรมการเพื่อดำเนินการตามที่คณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติมอบหมายไว้เรียบร้อยแล้ว ซึ่งมีความคล่องตัวมากกว่าการระบุชื่อคณะกรรมการไว้ในพระราชบัญญัติซึ่งจะทำให้ในอนาคตไม่มีความจำเป็นต้องมีคณะกรรมการดังกล่าวแล้ว ก็จะต้องดำรงคณะกรรมการดังกล่าวไว้ต่อไปเนื่องจากกฎหมายกำหนดให้มีการแต่งตั้ง</p> <p>นอกจากนี้ไม่ควรกำหนดองค์ประกอบของคณะกรรมการไว้ในกฎหมาย เพราะภารกิจของคณะกรรมการแต่ละคณะมีความแตกต่างกัน องค์ประกอบของคณะกรรมการควรเปลี่ยนแปลงได้ตามความเหมาะสมไม่ควรจำกัดว่าผู้แทนส่วนราชการและผู้แทนขบวนการสหกรณ์จะต้อง มีจำนวนเท่า ๆ กันทุกกรณี</p>

๓. สมควรแก้ไขเพิ่มเติมอำนาจหน้าที่ให้คณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติ ส่งเสริม สนับสนุน สร้างเสถียรภาพดำรงเงินกองทุนรักษาเสถียรภาพระบบสหกรณ์และดำรงเงินกองทุนอื่น ๆ ให้แก่ระบบสหกรณ์ประเภทต่าง ๆ หรือไม่

เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย
เห็นด้วยกับการกำหนดให้คณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติ มีอำนาจหน้าที่ในการ สนับสนุนและสร้างเสถียรภาพระบบสหกรณ์และการดำรงเงินกองทุน แหล่งที่มาของทุน	เนื่องจากกองทุนรักษาเสถียรภาพระบบสหกรณ์ เป็นกลไกในการรักษาเสถียรภาพของสหกรณ์ทั้ง ระบบและมีความเกี่ยวเนื่องกับการกำกับดูแล เพราะจะเป็นเครื่องมือให้ผู้กำกับดูแลสามารถเข้าให้ความช่วยเหลือสหกรณ์ที่มีปัญหาฐานะการ ดำเนินงานและลดผลกระทบที่อาจมีต่อระบบ เศรษฐกิจหากสหกรณ์ดังกล่าวล้ม กองทุนดังกล่าวควรอยู่ในอำนาจของกระทรวง เกษตรและสหกรณ์ซึ่งเป็นหน่วยงานกำกับดูแล ประกอบกับมีบทบัญญัติกำหนดให้อำนาจกระทรวง เกษตรและสหกรณ์เกี่ยวกับการกำกับดูแลสหกรณ์ ปัจจุบันตามมาตรา ๘๙ ของพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒

๔. สมควรแก้ไขเพิ่มเติมการมอบอำนาจของนายทะเบียนสหกรณ์หรือไม่

เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย
เห็นด้วยกับอำนาจหน้าที่ของนายทะเบียน สหกรณ์ รวมถึงการกำกับดูแลสหกรณ์ออมทรัพย์ และสหกรณ์เครดิตยูเนียน	หากนายทะเบียนสหกรณ์ไม่สามารถมอบอำนาจ ในการถอดถอนกรรมการสหกรณ์ได้จะทำให้การ ปฏิบัติหน้าที่ไม่มีความคล่องตัว เพราะจะเกิดการ รวมศูนย์และต้องรอนายทะเบียนสหกรณ์แต่เพียงผู้ เดียวในการพิจารณาใช้อำนาจ ซึ่งอาจไม่ทันการและ ไม่อาจป้องกันความเสียหายที่เกิดขึ้นกับสหกรณ์ได้

๕ สมควรแก้ไขเพิ่มเติมการกระทำหรือการงดเว้นกระทำการในการปฏิบัติหน้าที่ของ คณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์ อันเป็นเหตุให้เสียผลประโยชน์ของสหกรณ์หรือไม่

ไม่เห็นด้วยเพราะการเสนอขอแก้ไขในลักษณะดังกล่าวจะทำให้แย่กว่าบทบัญญัติใน มาตรา ๒๒ พระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ เนื่องจากครอบคลุมถึงกรณี "อาจ" เป็นเหตุให้เกิดความเสียหาย ซึ่งครอบคลุมการกระทำก่อนเกิดปัญหาในสหกรณ์

**๖ สมควรแก้ไขเพิ่มเติมให้สมาชิกสหกรณ์มีส่วนร่วมในคณะกรรมการดำเนินงาน แทนคณะกรรมการสหกรณ์ตามคำสั่งนายทะเบียนสหกรณ์ เพื่อแก้ไขข้อบกพร่องและปัญหาต่าง ๆ ที่เกิดขึ้นในสหกรณ์หรือไม่**

การกำหนดให้คณะกรรมการดำเนินการแทนคณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์ที่หยุดปฏิบัติหน้าที่ชั่วคราวตามคำสั่งนายทะเบียนสหกรณ์ ต้องมีสมาชิกสหกรณ์ไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งเป็นองค์คณะ ไม่เหมาะสม เนื่องจากอาจเกิดกรณีที่สมาชิกสหกรณ์ซึ่งเป็นพรรคพวกของ คณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์ที่ทำให้เกิดปัญหาในสหกรณ์อาจเข้ามาปฏิบัติหน้าที่แล้วสั่งให้หยุดดำเนินคดีกับคณะกรรมการดำเนินการที่ทำให้เกิดปัญหาได้ ซึ่งมีตัวอย่างกรณีศึกษาของสหกรณ์เครดิตยูเนี่ยนคลองจั่น

**๗. สมควรแก้ไขเพิ่มเติมให้การกำหนดประเภทของสหกรณ์ ลักษณะ วัตถุประสงค์ และขอบเขตการดำเนินกิจการสหกรณ์แต่ละประเภท ต้องทำเป็นประกาศกระทรวงหรือไม่**

ไม่เห็นด้วยเนื่องจากพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติมได้ กำหนดประเภทของสหกรณ์ไว้อย่างชัดเจนแล้ว และกำหนดลักษณะ วัตถุประสงค์ และขอบเขตการดำเนินกิจการที่พึงกระทำได้ในกฎกระทรวงแล้ว ซึ่งมีความชัดเจนกว่าร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ที่เสนอมานี้ นอกจากนี้ หากแก้ไขเพิ่มเติมตามร่างที่เสนอนี้จะกระทบต่อมาตราอื่นในพระราชบัญญัติสหกรณ์ อีกด้วย จึงเห็นว่าไม่สมควรแก้ไข

**๘. สมควรแก้ไขเพิ่มเติมคุณสมบัติของสมาชิกสมทบหรือไม่**

ปัจจุบันนายทะเบียนสหกรณ์มีการกำหนดลักษณะของสมาชิกสมทบไว้อยู่แล้ว การกำหนดคุณสมบัติไว้ในพระราชบัญญัติจะทำให้ไม่ยืดหยุ่นเพราะแก้ไขได้ยาก

**๙. สมควรเพิ่มเติมให้คณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์ กรรมการ หรือผู้จัดการ ต้องรับผิดชอบร่วมกันในความเสียหายต่อสหกรณ์หรือไม่**

มีบัญญัติไว้ในมาตรา ๕๑/๒ ของพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ แล้ว

**๑๐. สมควรแก้ไขเพิ่มเติมรูปแบบการจัดสรรกำไรสุทธิประจำปีของสหกรณ์หรือไม่**

ควรมีการศึกษารูปแบบของกองทุนรักษาเสถียรภาพระบบสหกรณ์ที่เหมาะสมก่อน เนื่องจากกองทุนรักษาเสถียรภาพระบบสหกรณ์ที่เหมาะสมอาจไม่ได้จัดสรรจากกำไรสุทธิเพียงช่องทางเดียวเพราะอาจจัดสรรจากเงินฝาก เงินค่าหุ้น หรือเงินอื่น ๆ ของสหกรณ์ก็ได้

**๑๑. สมควรแก้ไขเพิ่มเติมการจัดตั้งชุมนุมสหกรณ์ระดับจังหวัด ระดับภาค และระดับประเทศ รวมถึงการกำหนดอำนาจกระทำการชุมนุมสหกรณ์ระดับจังหวัด ระดับภาค และระดับประเทศหรือไม่**

สาระสำคัญเหมือนกับมาตรา ๑๐” ของพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ประกอบกับไม่จำเป็นต้องนำวรรคหนึ่งของมาตรา ๑๐๑ ไปกำหนดนิยามของชุมนุมสหกรณ์ จึงไม่ควรแก้ไข

นอกจากนี้ อำนาจหน้าที่ที่กระทำการตามร่างที่เสนอส่วนใหญ่เป็นสิ่งที่ชุมนุมสหกรณ์สามารถกระทำได้อยู่แล้วตามพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ จึงไม่จำเป็นต้องกำหนดเพิ่มเติมในกฎหมาย รวมทั้งการกำหนดให้ชุมนุมสหกรณ์ระดับประเทศเป็นศูนย์กลางทางการเงินยังไม่มี ความชัดเจนว่า ศูนย์กลางทางการเงินดังกล่าวมีลักษณะอย่างไร ประกอบกับศูนย์กลางทางการเงินเป็นศูนย์รวมทางการเงินของสหกรณ์จำนวนมาก มีความเสี่ยงมากขึ้นจึงต้องมีการกำหนดหมวดว่าด้วยการกำกับศูนย์กลางทางการเงิน และกลไกในการกำกับดูแลเพิ่มเติมอีก

## **๑๒. สมควรเพิ่มเติมให้มีระบบการอุทธรณ์โดยเพิ่มหมวดการอุทธรณ์ คณะอนุกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ อำนาจหน้าที่และการดำเนินการหรือไม่**

ไม่ควรเพิ่มผู้แทนขบวนการสหกรณ์เข้ามาเป็นคณะอนุกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ เนื่องจากมีความขัดกันของผลประโยชน์ (Conflict of interest) ผู้พิจารณาอุทธรณ์ควรเป็นผู้ที่ไม่มีส่วนได้ส่วนเสีย

นอกจากนี้อำนาจในการทูลเกล้าฯ บังคับควรเป็นอำนาจของผู้ที่ออกคำสั่ง อีกทั้ง การกำหนดให้คณะอนุกรรมการดังกล่าวมีอำนาจเสนอคณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติในการ กำหนดระเบียบ ข้อบังคับ ระเบียบ คำสั่ง ประกาศ หรือข้อกำหนดตามพระราชบัญญัตินี้ ไม่ใช่เป็นการอุทธรณ์ จึงไม่ควรเป็นอำนาจของคณะกรรมการนี้ รวมถึงไม่ควรกำหนดให้คณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติ มอบหมายให้ดำเนินการอื่น ๆ เนื่องจากไม่เกี่ยวข้องกับการพิจารณาอุทธรณ์

### **๕.๓ ข้อเสนอแนะเพิ่มเติม**

๑. การเสนอแก้ไขเพิ่มเติมร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ในครั้งนี้ ยังคงมีได้ให้อำนาจสหกรณ์ดำเนินการในลักษณะประกันภัยได้

๒. พระราชบัญญัติสหกรณ์มีการแก้ไขล่าสุด คือ พระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒ มีผลใช้บังคับแล้วตั้งแต่วันที่ ๑๙ พฤษภาคม ๒๕๖๒ ถึงปัจจุบัน และประเด็นที่ขอแก้ไขเพิ่มเติมใน ร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ส่วนใหญ่เป็นประเด็นที่มีการนำเสนอไปและได้รับการแก้ไข เพิ่มเติมตามพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒ ไปแล้ว

๓ พระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒ อยู่ระหว่างการใช้บังคับยังไม่เกิด ปัญหาในทางปฏิบัติ ที่ไม่สามารถดำเนินการให้เป็นไปตามกฎหมายได้ ทั้งนี้ มาตรา ๓๔ แห่งพระราชบัญญัติ หลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ กำหนดให้การ ประเมินผลสัมฤทธิ์ ให้กระทำอย่างน้อยทุกห้าปีนับแต่วันที่กฎหมายนั้นมีผลใช้บังคับ ดังนั้นการประเมินผล สัมฤทธิ์จะดำเนินการได้ภายในปี พ.ศ. ๒๕๖๗

## **ส่วนที่ ๓ รายงานผลการวิเคราะห์ผลกระทบอันเกิดจากร่างพระราชบัญญัติ**

### **๑. ความเป็นมา สภาพปัญหา ความจำเป็นที่จะต้องตราพระราชบัญญัติ**

แก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยสหกรณ์ เพื่อให้การบริหารจัดการสหกรณ์และการควบคุมการ บริหารงานเป็นของสมาชิกโดยสมาชิกโดยให้สมาชิกมีส่วนร่วมเป็นคณะกรรมการในการแก้ไขข้อบกพร่องของ สหกรณ์ และแก้ไขเพิ่มเติมอำนาจของคณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติในการแต่งตั้งอนุกรรมการชุด ต่าง ๆ เพื่อให้เกิดการพัฒนา ค้ำครอง สร้างเสถียรภาพ แก่ระบบสหกรณ์

บทบัญญัติของกฎหมายว่าด้วยสหกรณ์บางประการไม่เอื้อประโยชน์ต่อการคุ้มครองระบบสหกรณ์ที่เหมาะสม สอดคล้องกับสภาพการณ์ในปัจจุบัน และมีปัญหาของระบบการกำกับดูแลและสหกรณ์ที่มีลักษณะกิจการคล้ายกับสถาบันการเงินซึ่งส่งผลกระทบต่อระบบการเงินทั้งระบบ

## ๒. ความสอดคล้องของร่างพระราชบัญญัติ

รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๗๕ รัฐพึงส่งเสริม สนับสนุน คุ้มครอง และสร้างเสถียรภาพให้แก่ระบบสหกรณ์ประเภทต่าง ๆ -

แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒ การพัฒนาภาคการเงิน ให้สถาบันการเงินเฉพาะกิจและสหกรณ์เข้ามามีบทบาทในการพัฒนาความสามารถในการบริหารจัดการ

## ๓. ประโยชน์ที่ประชาชนและสังคมจะได้รับ

เมื่อมีการปรับปรุงกฎหมายกฎหมายว่าด้วยสหกรณ์ตามที่เสนอนี้จะช่วยส่งเสริมและลดปัญหาให้กับการดำเนินกิจการของสหกรณ์ ส่งผลให้สหกรณ์มีความเข้มแข็ง ซึ่งจะเป็นการคุ้มครองเงินทุนของสมาชิกสหกรณ์ไปในตัว

## ๔. ความสัมพันธ์หรือความใกล้เคียงกับกฎหมายอื่น

ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ มีความใกล้เคียงกับพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๐ ซึ่งมีผลใช้บังคับเมื่อวันที่ ๑๙ พฤษภาคม ๒๕๖๒

## ๕. ผลกระทบโดยรวมที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

### ผลกระทบต่อเศรษฐกิจ

ทำให้เจ้าหน้าที่ตามกฎหมายสามารถออกหลักเกณฑ์ในการกำกับดูแลสหกรณ์ ให้มีระบบดำเนินงานและตรวจสอบที่ครบวงจร สหกรณ์มีความเข้มแข็ง ส่งผลดีต่อสมาชิกสหกรณ์และเศรษฐกิจของประเทศโดยรวม

### ผลกระทบต่อสังคม

ระบบสหกรณ์มีความเข้มแข็ง ทุนเรือนหุ้น เงินฝากของสมาชิกจะได้รับการคุ้มครองให้มีเสถียรภาพ นอกจากนี้การกำหนดบุคคลผู้ยังไม่บรรลุนิติภาวะซึ่งเป็นเยาวชนเป็นสมาชิกสมทบของสหกรณ์ได้จะเป็นการสร้างการเรียนรู้ระบบสหกรณ์และส่งเสริมลักษณะนิสัยการออมแก่เยาวชนด้วย

## ๖. การกำหนดให้มีระบบอนุญาต อนุมัติหรือการใช้ดุลพินิจของเจ้าหน้าที่

มี  ไม่มี

เหตุผลและความจำเป็น

.....

.....



๗. การกำหนดให้มีระบบคณะกรรมการ

มี  ไม่มี

เหตุผลและความจำเป็น

เป็นการแก้ไขอำนาจหน้าที่คณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติเพื่อให้มีความเหมาะสมมากยิ่งขึ้น ซึ่งเป็นคณะกรรมการที่มีอยู่เดิมตามพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒

๗. บทกำหนดโทษ

ไม่มี

โทษทางอาญา

โทษทางปกครอง

โทษปรับเป็นพินัย

โทษอุกฤษณ์

เหตุผลและความจำเป็น

คณะกรรมการรับฟังความคิดเห็นและวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้น  
จากร่างพระราชบัญญัติที่เสนอโดยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือผู้มีสิทธิเลือกตั้ง  
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร