

สรุปผลการเข้าร่วมประชุมของคณะผู้แทนไทย
ในการประชุมประจำปีรัฐสภาภาคพื้นเอเชียและแปซิฟิก (APPF) ครั้งที่ ๑๖
ระหว่างวันที่ ๒๐ – ๒๔ มกราคม ๒๕๕๑
ณ นครโอ๊คแลนด์ ประเทศนิวซีแลนด์

การประชุมประจำปีรัฐสภาภาคพื้นเอเชียและแปซิฟิก ครั้งที่ ๑๖ (The 16th Annual Meeting of the Asia – Pacific Parliamentary Forum – APPF) จัดขึ้นระหว่างวันที่ ๒๐ – ๒๔ มกราคม ๒๕๕๑ ณ SKYCITY Auckland Convention Centre นครโอ๊คแลนด์ ประเทศนิวซีแลนด์ มีรัฐสภาจากประเทศสมาชิกเข้าร่วมการประชุมจำนวน ๒๑ ประเทศ และประเทศผู้สังเกตการณ์จำนวน ๕ ประเทศ ในส่วนของผู้แทนจากรัฐสภาไทยที่เดินทางเข้าร่วมการประชุมตามคำเชิญของประธานสภาผู้แทนราษฎรนิวซีแลนด์ ประกอบด้วย

๑. พลเอก จรัล กุลละวณิชย์	หัวหน้าคณะผู้แทนไทย
๒. นายจุฑาธวัช อินทรสุขศรี	ผู้แทนไทย
๓. นายศักดิ์สิทธิ์ ศรีเดช	ผู้แทนไทย
๔. พลเอก เพิ่มศักดิ์ พวงสาโรจน์	ผู้แทนไทย
๕. นายประกิจ ประจันปัจจนึก	ผู้แทนไทย
๖. นายดำรงค์ สุมาลยศักดิ์	ผู้แทนไทย
๗. นางมาณี ไชยธีรานุกุลศิริ	ผู้แทนไทย

พิธีเปิดการประชุม

มีขึ้นในวันที่ ๒๑ มกราคม ๒๕๕๑ ณ SKYCITY Theatre โดยผู้กล่าวสุนทรพจน์ต้อนรับในพิธีเปิด ได้แก่ นาง Margaret Wilson ประธานสภาผู้แทนราษฎรนิวซีแลนด์และประธาน APPF ครั้งที่ ๑๖ ซึ่งกล่าวต้อนรับผู้เข้าร่วมประชุมและเปิดการประชุมอย่างเป็นทางการ นาย Sergey Mironov ประธานสหพันธ์แห่งสหพันธรัฐรัสเซียและประธาน APPF ครั้งที่ ๑๕ นาย Patricio Walker ประธานสภาผู้แทนราษฎรแห่งสาธารณรัฐชิลี และนาย Yoshinobu Shimamura หัวหน้าคณะผู้แทนจากรัฐสภาญี่ปุ่น กล่าวด้วยแถลงแทนนาย Yasuhiro Nakasone ประธานกิตติมศักดิ์ APPF

สาระสำคัญของการประชุม

การประชุม APPF ครั้งที่ ๑๖ ประกอบด้วย

๑. **การประชุมคณะกรรมการบริหาร (The Executive Committee Meeting)**

มีขึ้นวันที่ ๒๐ มกราคม ๒๕๕๑ ประกอบด้วยผู้เข้าร่วมประชุมจากประเทศที่เป็นสมาชิกคณะกรรมการบริหาร APPF จำนวน ๘ ประเทศ (จากจำนวน ๕ ประเทศ) ได้แก่ แคนาดา ชิลี จีน อินโดนีเซีย

ญี่ปุ่น มาเลเซีย นิวซีแลนด์ และลาว โดยมีนาง Margaret Wilson ประธานสภาผู้แทนราษฎรนิวซีแลนด์ และประธาน APPF ครั้งที่ ๑๖ ทำหน้าที่ประธานการประชุม ทั้งนี้ ที่ประชุมฯ ได้พิจารณาและรับรองระเบียบวาระและกำหนดการประชุม APPF ครั้งที่ ๑๖ การลำดับวาระการประชุม การแต่งตั้งผู้ทำหน้าที่ประธานการประชุมเต็มคณะและการประชุมคณะกรรมการยกร่าง การกำหนดเวลาในการกล่าวถ้อยแถลงในการประชุมเต็มคณะ การรับร่างข้อมติตามที่ประเทศสมาชิกได้เสนอ การเป็นเจ้าภาพจัดการประชุม APPF ครั้งที่ ๑๗ โดยสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว ระหว่างวันที่ ๑๑ - ๑๕ มกราคม ๒๕๕๒ และการยกประเด็นที่ว่าจะเชิญสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนเกาหลีเข้าร่วมกับ APPF ในฐานะประเทศสมาชิกหรือควรจะอยู่ในฐานะประเทศผู้สังเกตการณ์ ไปเป็นข้อพิจารณาในการประชุม APPF ครั้งที่ ๑๗

๒. การประชุมคณะกรรมการยกร่าง (Meeting of Drafting Committee)

มีขึ้นระหว่างวันที่ ๒๓ - ๒๔ มกราคม ๒๕๕๐ เพื่อทำหน้าที่พิจารณาร่างข้อมติ (Draft Resolutions) ซึ่งเสนอโดยประเทศสมาชิก รวมทั้งพิจารณาและยกร่างแถลงการณ์ร่วม (Joint Communiqué) ซึ่งเป็นเอกสารสุดท้ายของการประชุมที่ได้สรุปรวมสาระสำคัญจากการประชุม โดยมีข้อมติในประเด็นต่างๆ ที่ผ่านการเห็นชอบจากที่ประชุมฯ จำนวน ๒๓ ข้อมติ เสนอให้ที่ประชุมเต็มคณะรับรอง

๓. การประชุมเต็มคณะ (Plenary Session)

ที่ประชุมฯ ได้พิจารณาเรื่องต่างๆ ตามวาระของการประชุมใน ๔ ด้านหลัก และรับรองร่างข้อมติ จำนวน ๒๓ ข้อมติ ประกอบด้วย

๓.๑ ด้านการเมืองและความมั่นคง

ที่ประชุมฯ ตระหนักถึงสถานการณ์และปัญหาความขัดแย้งในประเทศต่างๆ ซึ่งส่งผลกระทบต่อเสถียรภาพและความมั่นคงในภูมิภาค โดยได้อภิปรายและแลกเปลี่ยนความคิดเห็นเกี่ยวกับการแก้ไขปัญหาสถานการณ์คาบสมุทรเกาหลี ผลกระทบจากการใช้ระเบิดดาวกระจายซึ่งเป็นภัยคุกคามต่อความมั่นคงและประชาชน กระบวนการสันติภาพในตะวันออกกลางและสถานการณ์ในอิรัก รวมถึงสถานการณ์ในพม่า และเรียกร้องให้มีความร่วมมือระหว่างกันทั้งในระดับประเทศระหว่างประเทศ และผ่านองค์การระหว่างประเทศ เพื่อให้เกิดสันติภาพและความมั่นคงในภูมิภาค และในระดับโลก ทั้งนี้ ที่ประชุมฯ ได้รับรองข้อมติในด้านการเมืองและความมั่นคง จำนวน ๔ ข้อมติ

๓.๒ ด้านเศรษฐกิจและการค้า

ที่ประชุมฯ ตระหนักถึงผลกระทบจากการที่สภาพภูมิอากาศเปลี่ยนแปลงและขอให้ประเทศสมาชิกกระตุ้นให้รัฐบาลของตนพัฒนาพลังงานทดแทนที่เป็นพลังงานสะอาด ควบคุมและลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจก และมีการแลกเปลี่ยนและถ่ายทอดเทคโนโลยีด้านการพลังงานระหว่างกัน นอกจากนี้

ยังเรียกร้องให้ประเทศสมาชิกร่วมกันดำเนินการรักษาสภาพแวดล้อมทางทะเล การส่งเสริมกิจกรรมต่างๆ ในด้านนวัตกรรม การพัฒนาไปสู่ความเป็นสังคมสารสนเทศอันมีประชาชนเป็นศูนย์กลาง การสนับสนุนความร่วมมือและการรวมประชาคมด้านเศรษฐกิจและการค้าในภูมิภาคทั้งลักษณะทวิภาคี พหุภาคี และระดับสากล โดยที่ประชุมฯ ได้รับรองข้อมติในด้านเศรษฐกิจและการค้า จำนวน ๘ ข้อมติ

๓.๓ ด้านความร่วมมือในระดับภูมิภาคเอเชียและแปซิฟิก

ที่ประชุมฯ ได้มีการหารือและสนับสนุนความร่วมมือด้านต่างๆ ในภูมิภาคเอเชียและแปซิฟิก เช่น การเตรียมความพร้อมด้านภัยพิบัติและโรคระบาด การส่งเสริมให้มีการพบปะหารือข้ามอารยธรรมและความเชื่อ การสนับสนุนสตรีให้ได้มีส่วนร่วมในทางการเมืองและเศรษฐกิจ การจัดการด้านการประมงในภูมิภาคแปซิฟิกใต้ การเปลี่ยนแปลงด้านจำนวนประชากร การจัดการน้ำ สิทธิมนุษยชน การลักพาตัว การใช้แรงงานเด็ก การบรรเทาความยากจน เสรีภาพในการพูด ปัญหาเชื้อเอชไอวี/เอดส์ โดยที่ประชุมฯ ได้รับรองข้อมติในด้านความร่วมมือในระดับภูมิภาคเอเชียและแปซิฟิก จำนวน ๑๑ ข้อมติ

๔. การดำเนินงานในอนาคตของ APPF

ที่ประชุมฯ ได้หารือเรื่องบทบาทในอนาคตของ APPF และเห็นพ้องร่วมกันให้สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาวเป็นเจ้าภาพจัดการประชุม ครั้งที่ ๑๗ ระหว่างวันที่ ๑๑ - ๑๕ มกราคม ๒๕๕๒ และเสนอให้คณะกรรมการบริหารชุดใหม่ใช้เวลาในช่วงปี ๒๕๕๑ ทบทวนข้อบังคับการประชุม และเสนอข้อแก้ไขเพิ่มเติมในประเด็นที่เห็นเหมาะสมต่อที่ประชุม APPF ครั้งที่ ๑๗ รวมทั้งแจ้งข้อเสนอแนะจากที่ประชุม APPF ครั้งที่ ๑๖ ให้ฝ่ายลาวทราบเพื่อเป็นแนวทางสำหรับการร่างระเบียบวาระและกำหนดการประชุม APPF ครั้งที่ ๑๗

พิธีปิดการประชุม

มีขึ้นวันที่ ๒๔ มกราคม ๒๕๕๑ ณ ห้องประชุมใหญ่ ภายหลังจากการประชุมในวาระต่างๆ เสร็จสิ้น โดยที่ประชุมได้รับรองข้อมติ จำนวน ๒๓ ข้อมติ โดยหัวหน้าคณะผู้แทนจากประเทศสมาชิกที่เข้าร่วมประชุมได้ร่วมลงนามรับรองแถลงการณ์ร่วม ซึ่งเป็นเอกสารขบยอดของการประชุม รวมทั้งถ่ายภาพเป็นที่ระลึกเป็นรายคณะ ทั้งนี้ ที่ประชุมได้แสดงความขอบคุณคณะกรรมการยกย่องที่ได้ทุ่มเทความพยายามในการยกย่องแถลงการณ์ร่วมและข้อมติต่างๆ ขอบคุณรัฐสภานิวซีแลนด์ในการจัดการประชุมและการต้อนรับอย่างดี โดยเฉพาะนาง Margaret Wilson ประธานสภาผู้แทนราษฎรนิวซีแลนด์ และประธาน APPF ครั้งที่ ๑๖ สำหรับการทำหน้าที่ประธาน รวมทั้งฝ่ายเลขานุการและเจ้าหน้าที่ของการประชุมที่ได้ทำงานอย่างหนัก เป็นผลให้การประชุมประจำปีรัฐสภาภาคพื้นเอเชียและแปซิฟิก ครั้งที่ ๑๖ สำเร็จลุล่วงไปด้วยดี

บทบาทของคณะผู้แทนไทย

ในการประชุมประจำปีรัฐสภาภาคพื้นเอเชียและแปซิฟิก ครั้งที่ ๑๖ คณะผู้แทนไทยได้ร่วมอภิปราย เพื่อแสดงความคิดเห็นและข้อเสนอแนะในวาระต่างๆ ดังนี้

การประชุมเต็มคณะวาระที่ ๑ ด้านการเมืองและความมั่นคง

นายประจักษ์ ประจักษ์ปัจฉิม ผู้แทนไทย ได้กล่าวถ้อยแถลงในหัวข้อยุทธโศภนการระเบิดดาวกระจาย (Cluster Munitions) โดยกล่าวถึงผลกระทบและอันตรายจากการใช้ระเบิดดาวกระจายในพื้นที่ชุมชน ซึ่งส่งผลกระทบต่อความปลอดภัยทั้งต่อทหารและพลเรือน เนื่องจากลูกระเบิดที่ยิงออกมานั้นยากที่จะบังคับไปในทิศทางที่แน่นอน ทั้งยังมีปัญหาระเบิดลูกระเบิดที่ยังหลงเหลืออยู่แม้ว่าความขัดแย้งและการสู้รบจะสิ้นสุดไปแล้วก็ตาม ซึ่งได้ส่งผลกระทบต่อชีวิตและทรัพย์สินของพลเรือนที่อพยพเข้ามาอยู่ในบริเวณดังกล่าว ทั้งนี้ เห็นว่าประชาคมโลกควรพิจารณาประเด็นนี้อย่างจริงจัง และควรมีข้อตกลงร่วมกัน เพื่อปกป้องชีวิตของประชาชน โดยการจัดทำข้อตกลงระหว่างประเทศดังกล่าวควรจะต้องอยู่บนพื้นฐานความเป็นจริง และควรมีการหารือร่วมกันในประเด็นต่างๆ เช่น นิยามที่ชัดเจนเกี่ยวกับระเบิดดาวกระจาย ข้อผูกมัดตามที่ระบุในข้อตกลง และข้อกำหนดด้านระยะเวลาสำหรับประเทศที่เข้าร่วมในการปฏิบัติตามข้อตกลง เป็นต้น ซึ่งข้อตกลงดังกล่าวจะต้องสร้างความเชื่อมั่นให้กับทุกฝ่ายในการคัดค้านการใช้การผลิต การเคลื่อนย้าย และการครอบครองอาวุธประเภทนี้ นอกจากนี้ ยังเห็นว่าประเทศสมาชิก APPF ควรมีการติดตามผลตามมติของที่ประชุม APPF ครั้งที่ ๑๖ และใช้บทบาททางนิติบัญญัติในฐานะสมาชิกรัฐสภาเพื่อผลักดันประเด็นดังกล่าว รวมถึงปรับปรุงกลไกภายในประเทศเพื่อให้สามารถรองรับการปฏิบัติตามข้อตกลงระหว่างประเทศซึ่งต่อต้านการใช้ระเบิดดาวกระจาย

พลเอก เพิ่มศักดิ์ พวงสาโรจน์ ผู้แทนไทย ได้กล่าวถ้อยแถลงในหัวข้อธรรมาภิบาล (Good Governance) โดยกล่าวถึงองค์ประกอบสำหรับการจัดการด้านธรรมาภิบาลที่มีประสิทธิภาพ ได้แก่ การมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วนในสังคม มีความโปร่งใส และสามารถชี้แจงได้ โดยในส่วนของประเทศไทยได้สนับสนุนร่างแผนการดำเนินงานการต่อต้านการฉ้อราษฎร์บังหลวง และได้ลงนามในอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชัน ปี พ.ศ. ๒๕๔๖ รวมทั้งแต่งตั้งคณะกรรมการพิจารณาพันธกรณีตามอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชัน ซึ่งได้มีมติเห็นชอบให้มีการยกร่างกฎหมายฉบับใหม่ และแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง อย่างไรก็ตาม ปัจจุบันประเทศไทยมีฐานะเป็นเพียงประเทศผู้ลงนามเท่านั้น ยังไม่ได้เป็นภาคีอนุสัญญา เนื่องจากยังไม่ได้ให้สัตยาบัน แต่จากนโยบายของรัฐบาลไทยที่ให้ความสำคัญกับการให้สัตยาบันอนุสัญญานี้ คาดว่าประเทศไทยน่าจะดำเนินการได้ภายในปี พ.ศ. ๒๕๕๑

การประชุมเต็มคณะวาระที่ ๒ ด้านเศรษฐกิจและการค้า

นายศักดิ์สิทธิ์ ศรีเดช ผู้แทนไทย ได้กล่าวถ้อยแถลงในหัวข้อการเปลี่ยนแปลงทางสภาพภูมิอากาศ และการพัฒนาที่ยั่งยืน (Climate change and sustainable development) โดยกล่าวถึง บทบาทที่สำคัญของ ภูมิภาคเอเชียและแปซิฟิกในการกำหนดอนาคต ในฐานะที่เป็นภูมิภาคที่ปล่อยก๊าซเรือนกระจกปริมาณ หนึ่งในสามของโลก ทั้งนี้ อัตราจำนวนประชากรและความเจริญด้านเศรษฐกิจที่สูงขึ้นจะทำให้ก๊าซเรือนกระจก ในชั้นบรรยากาศภายในภูมิภาคเพิ่มมากขึ้นในทศวรรษต่อไป ซึ่งการเปลี่ยนแปลงทางสภาพภูมิอากาศ อันสืบเนื่องมาจากปรากฏการณ์ดังกล่าว ล้วนแล้วแต่ส่งผลกระทบต่อหลายประเทศในภูมิภาค ไม่เฉพาะ ในแง่สิ่งแวดล้อม แต่รวมไปถึงผลกระทบในด้านการพัฒนาด้วย ในส่วนของประเทศไทยได้สนับสนุน อนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ (the United Nations Framework Convention on Climate Change - UNFCCC) และเห็นชอบในการดำเนินมาตรการ เพื่อลดการปล่อยก๊าซเรือน กระจก รวมทั้งเพื่อป้องกันผลกระทบจากการเปลี่ยนแปลงทางสภาพภูมิอากาศ โดยได้บรรจุแผนปฏิบัติการ ด้านสภาพภูมิอากาศไว้ในแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ซึ่งเน้นการพัฒนาอย่างยั่งยืน บนหลักการเศรษฐกิจพอเพียงของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวฯ นอกจากนี้ ยังได้ใช้วิธียุทธศาสตร์ทางด้านการ จัดการทางพลังงานและทรัพยากรธรรมชาติ ซึ่งรวมถึงการลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจก การใช้กลไก การพัฒนาที่สะอาด (Clean Development Mechanism – CDM) การสนับสนุนโครงการอนุรักษ์พลังงาน และการใช้พลังงานอย่างมีประสิทธิภาพ การสร้างและใช้แผนการจัดการด้านพลังงานทั้งระยะสั้นและ ระยะยาว การส่งเสริมการใช้เชื้อเพลิงธรรมชาติ (Biofuel) และเชื้อเพลิงชีวมวล (Biomass) ตลอดจน การปรับปรุงการจัดการด้านน้ำและเกษตรกรรม ทั้งนี้ เห็นว่าควรส่งเสริมให้ภูมิภาคฯ พัฒนาและ สนับสนุนกลไกระดับสากลที่เกี่ยวกับการเปลี่ยนแปลงทางสภาพภูมิอากาศ

การประชุมเต็มคณะวาระที่ ๒ ด้านเศรษฐกิจและการค้า

นางมาณี ไชยธีรานุกัฏศิริ ผู้แทนไทย ได้กล่าวถ้อยแถลงในหัวข้อความมั่นคงทางพลังงาน (Energy Security) โดยได้เห็นด้วยกับที่ประชุมเกี่ยวกับความสำคัญของพลังงานที่มีต่อความเจริญเติบโต ทางเศรษฐกิจและการพัฒนาของภูมิภาค ความเชื่อมโยงระหว่างความเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจ ของภูมิภาคเอเชียและแปซิฟิก กับการพึ่งพาแหล่งพลังงานจากภายนอก และความเชื่อมโยงระหว่าง ความมั่นคงทางพลังงานและการเปลี่ยนแปลงทางสภาพภูมิอากาศ นอกจากนี้ ยังได้เสนอให้รัฐสภา จากประเทศสมาชิก APPE ทุกประเทศผลักดันให้ประชาชนซึ่งเป็นผู้ใช้พลังงานได้มีความรู้ความเข้าใจ มากยิ่งขึ้น โดยเฉพาะอย่างยิ่งด้านสิ่งแวดล้อม อันจะส่งผลให้ประชาชนเกิดความเข้าใจและมีทัศนคติ ที่ถูกต้อง และนำไปสู่การปฏิบัติที่ถูกต้องในการใช้พลังงานเพื่อการพัฒนาที่ยั่งยืนต่อไป