

(สำเนา)  
เลขรับ ๑๒๗/๒๕๖๓ วันที่ ๑๕ ก.ค. ๒๕๖๓  
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

สภาผู้แทนราษฎร  
ถนนสามเสน เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๑๕ กรกฎาคม ๒๕๖๓

เรื่อง ขอเสนอญัตติ เรื่อง ขอให้สภาผู้แทนราษฎรตั้งคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาปัญหาและ  
แนวทางการแก้ปัญหาแชร์ลูกโซ่ และปัญหาหนี้นอกระบบ

กราบเรียน ประธานสภาผู้แทนราษฎร

ด้วยปัญหาแชร์ลูกโซ่ และปัญหาหนี้นอกระบบเป็นปัญหาด้านการเงินที่สำคัญที่เกิดขึ้น  
ในระบบเศรษฐกิจของประเทศซึ่งสร้างความเสียหายต่อระบบเศรษฐกิจของประเทศเป็นอย่างมาก อีกทั้ง  
ยังก่อให้เกิดปัญหาด้านสังคมและการดำรงชีวิตกับผู้ที่ได้รับความเสียหายหรือได้รับผลกระทบ โดยแชร์ลูกโซ่  
เป็นการดำเนินธุรกิจการเงินนอกระบบที่มุ่งประสงค์เพื่อหารายได้จากการระดมทุนเป็นหลัก มีการสัญญาว่าจะให้  
ผลประโยชน์ตอบแทนในรูปแบบต่าง ๆ ที่สูงกว่าอัตราดอกเบี้ยของสถาบันการเงินในระยะเวลาอันสั้น  
โดยผู้ประกอบการมักอ้างถึงการนำเงินไปลงทุนในรูปแบบต่าง ๆ ที่มีรายได้สูงเพียงพอที่จะปันรายได้แจกจ่าย  
ให้กับผู้ร่วมธุรกิจได้อย่างทั่วถึง และมีการให้ผลประโยชน์ตอบแทนแก่ผู้ร่วมลงทุนในระยะแรก ๆ เพื่อสร้าง  
ความน่าเชื่อถือและกระตุ้นให้เกิดการชักจูงให้เข้าร่วมลงทุน แต่ในแท้ที่จริงแล้วไม่ได้มีการประกอบธุรกิจใด ๆ  
ที่จะให้ผลประโยชน์ตอบแทนตามที่กล่าวอ้างกับผู้ร่วมลงทุนแต่อย่างใด เพียงแต่เป็นการนำเงินลงทุนของ  
สมาชิกใหม่หมุนเวียนมาจ่ายให้สมาชิกเก่า และเมื่อต้องประสบปัญหาในกรณีที่ไม่สามารถหาสมาชิกใหม่  
มาลงทุนเพิ่มได้ ก็จะไม่มีการจ่ายผลประโยชน์ตอบแทนตามที่สัญญาไว้ให้กับสมาชิกจนต้องปิดกิจการและ  
หนีไปในที่สุด โดยที่จะไม่มีการติดต่อกับสมาชิกอีกต่อไป ซึ่งการดำเนินธุรกิจแชร์ลูกโซ่ดังกล่าวถือเป็นการหลอกลวง  
ประชาชน ทำให้ประชาชนได้รับความเดือดร้อนเสียหาย ต้องสูญเสียเงินและทรัพย์สินเป็นจำนวนมาก  
สร้างความเสียหายต่อระบบเศรษฐกิจของประเทศและเข้าข่ายเป็นความผิดฐานเป็นการกั๊ยเงินที่เป็นการฉ้อโกง  
ประชาชน

ส่วนหนี้นอกระบบ หมายถึง หนี้ที่เกิดจากการกั๊ยเงินกันเองในระหว่างประชาชนโดยไม่ได้  
กั๊ยเงินจากสถาบันการเงิน หนี้นอกระบบจะเป็นปัญหาเมื่อคิดดอกเบี้ยในอัตราสูงผิดปกติ จึงมีการนิยาม  
หนี้นอกระบบในความหมายเฉพาะเจาะจงขึ้นว่าหมายถึง หนี้เงินกู้ที่คิดดอกเบี้ยเกินกว่าอัตราที่กฎหมายกำหนด  
โดยที่เจ้าหนี้ไม่ใช่สถาบันการเงิน อีกทั้ง ยังรวมถึงหนี้ที่เกิดจากมูลหนี้ที่ไม่ชอบด้วยกฎหมาย และหนี้ที่กฎหมาย  
บัญญัติไว้เกี่ยวกับสิ่งของหรือวัตถุว่าผู้ใดมิไว้เป็นความผิด เช่น หนี้ที่เกิดจากการพนันหรือหนี้ที่เกิดจากยาเสพติด  
ให้โทษ เป็นต้น รวมถึงแหล่งการเงินที่เกิดขึ้นตามความจำเป็นและสภาพแวดล้อมโดยไม่มีระเบียบกฎหมาย  
ไม่มีการติดตามและควบคุมจากทางราชการ เนื่องจากเงื่อนไขการกู้และข้อตกลงต่าง ๆ ขึ้นอยู่กับความพอใจ  
ระหว่างผู้ขอกู้และผู้ให้กู้ ลักษณะที่เด่นชัด คือ อัตราดอกเบี้ยสูงกว่าสถาบันการเงินหรือสูงกว่าที่กฎหมายกำหนด

(โปรดพลิก)

โดยอาจเป็นการคิดดอกเบี้ยไว้ล่วงหน้าร่วมกับเงินต้นแล้วเขียนในสัญญาที่ไม่ตรงกับเงินที่ลูกหนี้ได้รับ เป็นต้น ซึ่งปัญหาหนี้นอกระบบเป็นปัญหาที่กระจายไปทั่วทุกพื้นที่ในประเทศไทย ไม่ใช่เพียงแค่กลุ่มคนที่มีรายได้น้อยที่อาศัยเงินกู้นอกระบบ แต่ปัจจุบันกลุ่มคนที่มีรายได้สูงก็หันมาอาศัยเงินกู้นอกระบบกันมากขึ้น เนื่องจากเป็นวิธีการที่สะดวกและสามารถหาแหล่งเงินได้โดยง่าย ซึ่งต่างจากการกู้เงินจากสถาบันการเงินที่มีหลักเกณฑ์การกู้ที่ยุงยาก รวมทั้งการอนุมัติเงินกู้ก็ยากขึ้น เนื่องจากเศรษฐกิจภายในประเทศที่ไม่ค่อยจะสู้ดีทำให้สถาบันการเงินต่าง ๆ รมั้ดระวังในการปล่อยกู้ เป็นเหตุให้ประชาชนหันไปพึ่งพาแหล่งเงินที่อยู่นอกระบบมากขึ้น ซึ่งส่งผลให้เกิดปัญหาหนี้นอกระบบอย่างกว้างขวางและกระทบต่อภาพรวมของเศรษฐกิจภายในประเทศ จึงจำเป็นต้องศึกษาถึงความเป็นมาของหนี้นอกระบบ และแนวทางการแก้ไขหนี้นอกระบบโดยภาครัฐ ทั้งนี้ก็เพื่อให้ทราบถึงแนวทางการจัดการหนี้นอกระบบได้อย่างถูกต้องและสอดคล้องกับแนวทางที่รัฐบาลกำหนดไว้ จึงเห็นได้ว่าปัญหาแชร์ลูกโซ่ และปัญหาหนี้นอกระบบเป็นปัญหาสำคัญที่ส่งผลเป็นการสร้างความเสียหายต่อระบบเศรษฐกิจของประเทศ และส่งผลกระทบต่อการประกอบธุรกิจการเงินในระบบ อีกทั้ง ยังส่งผลกระทบต่อสังคมในด้านสภาพความเป็นอยู่ของประชาชนและคุณภาพชีวิตของประชาชน จึงถือได้ว่าเป็นการสร้าง ความเสียหายต่อระบบเศรษฐกิจและสังคมโดยรวมของประเทศเป็นอย่างยิ่ง

ดังนั้น จึงขอเสนอญัตติดังกล่าวมาเพื่อให้สภาผู้แทนราษฎรพิจารณาตั้งคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาในเรื่องปัญหาและแนวทางการแก้ปัญหาแชร์ลูกโซ่ และปัญหาหนี้นอกระบบ ตามข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๔๙ ส่วนเหตุผลและรายละเอียดจะได้ชี้แจงในที่ประชุมสภาต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง  
(ลงชื่อ) สฤกษ์พงษ์ เกี้ยวข้อง ผู้เสนอ  
(นายสฤกษ์พงษ์ เกี้ยวข้อง)  
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคภูมิใจไทย

**ผู้รับรอง** (ญัตติ เรื่อง ขอให้สภาผู้แทนราษฎรตั้งคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาปัญหาและแนวทางการแก้ปัญหาแชร์ลูกโซ่ และปัญหาหนี้นอกระบบ)

- |                                |                                   |
|--------------------------------|-----------------------------------|
| ๑. นายชาดา ไทยเศรษฐ์           | ๒. นายวรศิษฐ์ เลียงประสิทธิ์      |
| ๓. นายสิริพงศ์ อังคสกุลเกียรติ | ๔. นายภราดร ปริศนานันทกุล         |
| ๕. นายโชติพัฒน์ เตชะโสภณมณี    | ๖. นายเกื้อกูล ด่านชัยวิจิตร      |
| ๗. นางสาวเพชรดาว โต๊ะมีนา      | ๘. นายยศวัฒน์ มาไพศาลสิน          |
| ๙. นายอับดุลบาซิม อาบู         | ๑๐. นายสวาป เผ่าประทาน            |
| ๑๑. นายฐิตินันท์ แสงนาค        | ๑๒. นางสาวมัลลิกา จิระพันธุ์วาณิช |
| ๑๓. นายเกียรติ เหลืองขจรวิทย์  | ๑๔. นายกฤติเดช สันติวิริยะกุล     |
| ๑๕. นายอาสพลธ์ สรรณไตรภพ       | ๑๖. นายอำนาจ วิลาวลัย             |
| ๑๗. นายไตรเทพ งามกมล           | ๑๘. นายคงกฤษ ฉัตรมาลีรัตน์        |
| ๑๙. นายจักรกฤษณ์ ทองศรี        | ๒๐. นายสุรศักดิ์ พันธุ์เจริญวรกุล |

สำเนาถูกต้อง



(นายศุภกฤษ ศรีพรหม)

นิติกรชำนาญการพิเศษ

กลุ่มงานระเบียบวาระ สำนักงานการประชุม

ณัฐรา พิมพ์  
ธน  
ตรวจ