

(สำเนา)  
เลขรับ ๒/๒๕๖๒ วันที่ ๔ ก.ย. ๒๕๖๒  
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

สภาผู้แทนราษฎร  
ถนนประดิพัทธ์ พญาไท กทม. ๑๐๔๐๐

๓๐ สิงหาคม ๒๕๖๒

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

กราบเรียน ประธานสภาผู้แทนราษฎร

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างพระราชบัญญัติฯ และเอกสารประกอบในเรื่องนี้

ข้าพเจ้ากับคณะ ขอเสนอร่างพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... พร้อมด้วย  
บันทึกหลักการและเหตุผล และบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ ประกอบกับเอกสาร  
การดำเนินการตามมาตรา ๗๗ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญ (ถ้ามี) มาเพื่อได้โปรดนำเสนอสภาผู้แทนราษฎร  
พิจารณาและหากสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้วก็ขอได้โปรดนำเสนอวุฒิสภาพิจารณาตามรัฐธรรมนูญ  
แห่งราชอาณาจักรไทยต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(ลงชื่อ) ขวลิต วิชยสุทธิ์ ผู้เสนอ  
(นายขวลิต วิชยสุทธิ์)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย

(ลงชื่อ) สงวน พงษ์มณี ผู้เสนอ (ลงชื่อ) ประเดิมชัย บุญช่วยเหลือ ผู้เสนอ  
(นาย สงวน พงษ์มณี) (นาย ประเดิมชัย บุญช่วยเหลือ)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย

(ลงชื่อ) ขจิตร์ ชัยนิคม ผู้เสนอ (ลงชื่อ) นิยม เวชกามา ผู้เสนอ  
(นาย ขจิตร์ ชัยนิคม) (นาย นิยม เวชกามา)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย

(ลงชื่อ) ไพจิต ศรีวรขาน ผู้เสนอ (ลงชื่อ) มนพร เจริญศรี ผู้เสนอ  
(นาย ไพจิต ศรีวรขาน) (นาง มนพร เจริญศรี)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย

(ลงชื่อ) จุฑาพัทธ์ เมนะสวัสดิ์ ผู้เสนอ (ลงชื่อ) อภรณ์ สาราคำ ผู้เสนอ  
(นาง จุฑาพัทธ์ เมนะสวัสดิ์) (นาง อภรณ์ สาราคำ)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย

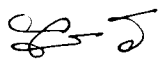
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย

(โปรดพลิก)

(ลงชื่อ) บุญรีน ศรีธเรศ ผู้เสนอ  
(นางบุญรีน ศรีธเรศ)  
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย  
(ลงชื่อ) พีระเพชร ศิริกุล ผู้เสนอ  
(นายพีระเพชร ศิริกุล)  
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย  
(ลงชื่อ) ธีรรัตน์ สำเร็จวานิชย์ ผู้เสนอ  
(นางสาวธีรรัตน์ สำเร็จวานิชย์)  
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย  
(ลงชื่อ) ดะนัย มะหิพันธ์ ผู้เสนอ  
(นายดะนัย มะหิพันธ์)  
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย  
(ลงชื่อ) จักรพล ตั้งสุทธิธรรม ผู้เสนอ  
(นายจักรพล ตั้งสุทธิธรรม)  
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย  
(ลงชื่อ) นพ ชีวานันท์ ผู้เสนอ  
(นายนพ ชีวานันท์)  
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย

(ลงชื่อ) องอาจ วงษ์ประยูร ผู้เสนอ  
(นายองอาจ วงษ์ประยูร)  
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย  
(ลงชื่อ) ธนกร ไชยกุล ผู้เสนอ  
(นายธนกร ไชยกุล)  
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย  
(ลงชื่อ) พรเพ็ญ บุญศิริวัฒนกุล ผู้เสนอ  
(นางพรเพ็ญ บุญศิริวัฒนกุล)  
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย  
(ลงชื่อ) พรเทพ วิสุทธิวัฒนศักดิ์ ผู้เสนอ  
(นายพรเทพ วิสุทธิวัฒนศักดิ์)  
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย  
(ลงชื่อ) บัลลังก์ อรรถนพพร ผู้เสนอ  
(นายบัลลังก์ อรรถนพพร)  
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย  
(ลงชื่อ) สมคิด เชื้อคง ผู้เสนอ  
(นายสมคิด เชื้อคง)  
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย

สำเนาถูกต้อง



(นางสินี สัมมี)

ผู้อำนวยการสำนักงานการประชุม

มาตี พิมพ์

๒ ทาน  
Nim ตรวจ

บันทึกหลักการและเหตุผล  
ประกอบร่างพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ (ฉบับที่ ..)  
พ.ศ. ....

หลักการ

ยกเลิกมาตรา ๔๕ แห่งพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑

เหตุผล

โดยที่ พระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ มาตรา ๔๕ กำหนดให้คณะรัฐมนตรีมีอำนาจ  
จ่ายเงินสำรองจำนวนห้าหมื่นล้านบาทจากคลังเพื่อนำไปใช้ในกรณีที่มีความจำเป็นและเร่งด่วนเพื่อประโยชน์  
แก่ราชการแผ่นดินซึ่งไม่สอดคล้องกับรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๑๔๑ ที่บัญญัติว่า  
งบประมาณรายจ่ายแผ่นดินให้ทำเป็นพระราชบัญญัติ ซึ่งจำเป็นจะต้องได้รับความเห็นชอบจากรัฐสภา  
 อีกทั้งการจ่ายเงินในกรณีดังกล่าว คณะรัฐมนตรีมีอำนาจที่จะจ่ายเงินจากงบกลางได้ จึงควรยกเลิก  
เงินสำรองจ่ายดังกล่าวเสีย จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

ร่าง  
พระราชบัญญัติ  
วิธีการงบประมาณ (ฉบับที่ ..)  
พ.ศ. ....

.....  
.....  
.....

.....  
.....  
โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ

- .....  
.....  
มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....”  
มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป  
มาตรา ๓ ให้ยกเลิกมาตรา ๔๕ แห่งพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑

.....  
.....

บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ  
ของร่างพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ (ฉบับที่ ..)

พ.ศ. ....

---

๑. เหตุผลและความจำเป็นในการเสนอร่างพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ (ฉบับที่..)

พ.ศ. ....

โดยที่พระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ มาตรา ๔๕ กำหนดให้ คณะรัฐมนตรีมีอำนาจ  
จ่ายเงินทุนสำรองจำนวนห้าหมื่นล้านบาทจากคลังเพื่อนำไปใช้ในกรณีที่มีความจำเป็นและเร่งด่วน  
เพื่อประโยชน์แก่ราชการแผ่นดิน ซึ่งไม่สอดคล้องกับรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๑๔๑ ที่บัญญัติว่า  
งบประมาณรายจ่ายแผ่นดินให้ทำเป็นพระราชบัญญัติ ซึ่งจำเป็นจะต้องได้รับความเห็นชอบจากรัฐสภา  
 อีกทั้งการจ่ายเงินในกรณีดังกล่าว คณะรัฐมนตรีมีอำนาจที่จะจ่ายเงินจากงบกลางได้ จึงควรยกเลิกเงินทุน  
สำรองจ่ายดังกล่าวเสีย จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

๒. สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

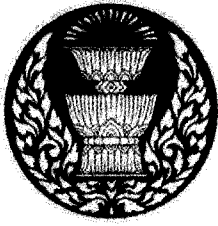
๒.๑ ยกเลิกมาตรา ๔๕ (ร่างมาตรา ๓)



รายงานผลการรับฟังความคิดเห็น  
และรายงานผลการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจาก  
ร่างพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....  
นายชวลิต วิชยสุทธิ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรกับคณะ เป็นผู้เสนอ

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร





รายงานผลการรับฟังความคิดเห็น  
และรายงานผลการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดจากร่างพระราชบัญญัติ

ส่วนที่ ๑ ข้อมูลพื้นฐานของร่างพระราชบัญญัติ

๑. ร่างพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

กฎหมายใหม่  แก้ไขเพิ่มเติม  ยกเลิก

๒. หลักการและเหตุผล

๒.๑ หลักการ

ยกเลิกมาตรา ๔๕ แห่งพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑

๒.๒ เหตุผล

โดยที่พระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ มาตรา ๔๕ กำหนดให้คณะรัฐมนตรีมีอำนาจจ่ายเงินทุนสำรองจำนวนห้าหมื่นล้านบาทจากคลังเพื่อนำไปใช้ในกรณีที่มีความจำเป็นและเร่งด่วนเพื่อประโยชน์แก่ราชการแผ่นดิน ซึ่งไม่สอดคล้องกับรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๑๔๑ ที่บัญญัติว่า งบประมาณรายจ่ายแผ่นดินให้ทำเป็นพระราชบัญญัติ ซึ่งต้องได้รับความเห็นชอบจากรัฐสภา อีกทั้งการจ่ายเงินในกรณีดังกล่าว คณะรัฐมนตรีมีอำนาจที่จะจ่ายเงินจากงบกลางได้ จึงควรยกเลิกเงินทุนสำรองจ่ายดังกล่าวเสีย จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

๓. ผู้เสนอร่างพระราชบัญญัติ

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร  ประชาชนเข้าชื่อเสนอกฎหมาย

นายชวลิต วิชยสุทธิ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรกับคณะ เป็นผู้เสนอ

ส่วนที่ ๒ การรับฟังความคิดเห็นและสรุปผลการรับฟังความคิดเห็น

๑. ข้อมูลประกอบการรับฟังความคิดเห็น

๑.๑ พระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๔๕ ได้กำหนดให้คณะรัฐมนตรีมีอำนาจจ่ายเงินทุนสำรองจำนวนห้าหมื่นล้านบาทจากคลังเพื่อนำไปใช้ในกรณีที่มีความจำเป็นและเร่งด่วนเพื่อประโยชน์แก่ราชการแผ่นดิน ซึ่งไม่สอดคล้องกับรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๑๔๑ ที่บัญญัติว่า งบประมาณรายจ่ายแผ่นดินให้ทำเป็นพระราชบัญญัติ ซึ่งจำเป็นต้องได้รับความเห็นชอบจากรัฐสภา อีกทั้งการจ่ายเงินในกรณีดังกล่าว คณะรัฐมนตรี มีอำนาจที่จะจ่ายเงินจากงบกลางได้

๑.๒ เงินทุนสำรองจ่าย จำนวน ๕๐,๐๐๐ ล้านบาท เป็นวงเงินแยกต่างหากจากวงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปี โดยพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๔๕ อนุญาตให้มีสำรองไว้เพื่อเป็นทุนสำหรับการใช้จ่ายในกรณีที่มีเหตุจำเป็นฉุกเฉินและเร่งด่วน เพื่อประโยชน์แก่ราชการแผ่นดินเท่านั้น และจะต้องไม่มีแหล่งเงินอื่นที่สามารถนำมาใช้ได้อีกแล้ว ซึ่งหน่วยรับงบประมาณจะขอใช้จ่ายได้ต่อเมื่อเป็นกรณีที่งบประมาณปกติและงบกลางรายการ เงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นที่ตั้งไว้ในแต่ละปีไม่เพียงพอแล้ว และต้องผ่านการอนุมัติของคณะรัฐมนตรี ทั้งนี้ หากมีการใช้เงินทุนสำรองจ่ายไปแล้ว ก็จะต้องตั้งงบประมาณรายจ่ายเพื่อขอใช้เงินคงคลังในโอกาสแรกที่กระทำได้

๑.๓ การกำหนดให้มีเงินทุนสำรองจ่ายดังกล่าวเป็นหลักการเดิมที่บัญญัติไว้แล้วในพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ ซึ่งกำหนดวงเงินไว้เป็นจำนวน ๑๐๐ ล้านบาท สำหรับพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ ได้กำหนดเพิ่มวงเงินเป็น ๕๐,๐๐๐ โดยกำหนดให้ใช้ได้เมื่องบกลางรายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นไม่เพียงพอเท่านั้น

๑.๔ เงินทุนสำรองจ่ายดังกล่าวมีลักษณะเป็นวงเงินตายตัว ที่ผ่านมารัฐบาลมีความจำเป็นเร่งด่วนที่จะต้องใช้จ่ายเงินทุนสำรองในจำนวนเงินที่สูงขึ้นทุกปีเกินกว่าวงเงิน ๑๐๐ ล้านบาท บางปีเพิ่มขึ้นกว่าหมื่นล้านบาท ทำให้ที่ผ่านมาคณะรัฐมนตรีไม่มีการใช้เงินทุนสำรองวงเงิน ๑๐๐ ล้านบาท เนื่องจากเงินทุนสำรองจ่ายดังกล่าวมีจำนวนไม่เพียงพอ รัฐบาลจึงได้นำหลักเกณฑ์ตามมาตรา ๗ ของกฎหมายว่าด้วยเงินคงคลังมาใช้ ซึ่งไม่มีการกำหนดเพดานการใช้จ่ายเงินไว้ แต่เจตนารมณ์เดิมของการมีเงินทุนสำรองจ่ายยังคงต้องรักษาไว้ จึงได้เพิ่มวงเงินเป็น ๕๐,๐๐๐ ล้านบาท ตามพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ ดังที่กล่าวมาแล้ว

๑.๕ เมื่อเปรียบเทียบสัดส่วนเงินทุนสำรองจ่ายต่องบประมาณรายจ่ายประจำปีสำหรับพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ และพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ แล้วพบว่าสัดส่วนดังกล่าวอยู่ในระดับใกล้เคียงกัน หรือคิดเป็นร้อยละ ๑.๔ และ ๑.๖ ของวงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีในปีนั้น ๆ ตามลำดับ ด้วยเหตุนี้ จึงทำให้เงินทุนสำรองจ่ายเพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ วงเงิน ๑๐๐ ล้านบาท เป็น ๕๐,๐๐๐ ล้านบาท ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ ตามวงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีที่เพิ่มมากขึ้น

๑.๖ ในรอบปีที่ผ่านมารัฐบาลยังไม่เคยใช้เงินทุนสำรองจ่าย ๕๐,๐๐๐ ล้านบาทมาก่อน

## ๒. ผู้เกี่ยวข้องที่ได้รับหรืออาจได้รับผลกระทบจากร่างพระราชบัญญัติ

๒.๑ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง ในฐานะผู้ขออนุมัติและสั่งจ่ายเงินทุนสำรองจ่าย

๒.๒ ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ ในฐานะหน่วยงานที่มีหน้าที่จัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณและเป็นผู้ปฏิบัติตามให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑

๒.๓ ผู้แทนจากส่วนราชการต่าง ๆ ในฐานะผู้ที่มีส่วนในการใช้จ่ายเงินทุนสำรองจ่าย



### ๓. ประเด็นการรับฟังความคิดเห็น

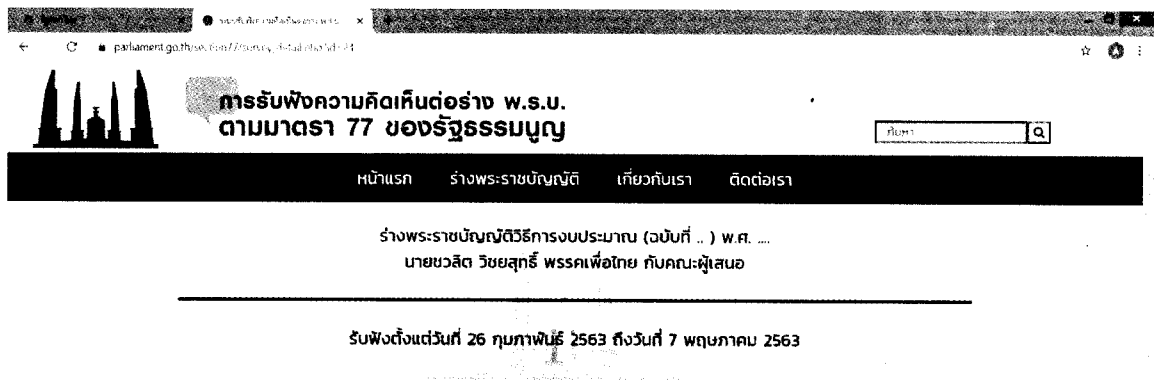
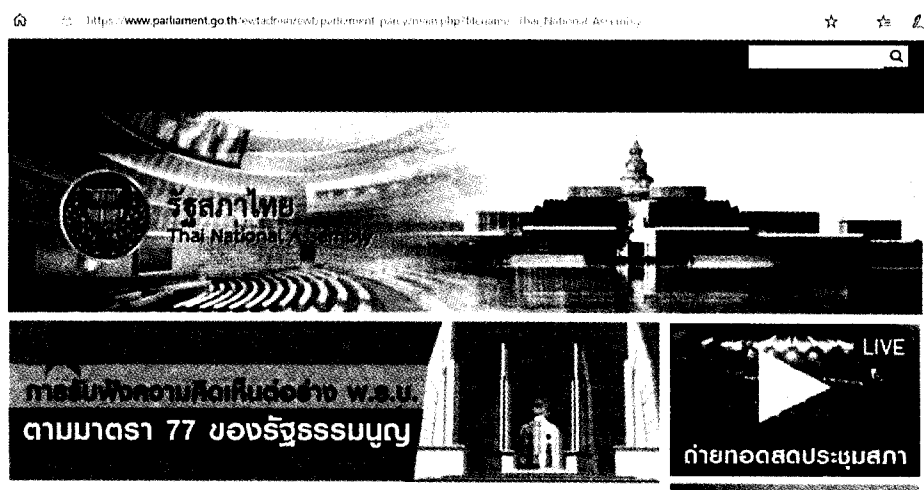
การใช้จ่ายเงินงบประมาณแผ่นดินต้องได้รับความเห็นชอบหรือได้รับการอนุมัติจากรัฐสภาหรือไม่

### ๔. ระยะเวลาและวิธีการการรับฟังความคิดเห็น

๔.๑ ระยะเวลาในการรับฟังความคิดเห็น วันที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓ ถึงวันที่ ๗ พฤษภาคม ๒๕๖๓ รวมระยะเวลา จำนวน ๗๑ วัน นับจากวันขึ้นเว็บไซต์ ถึงวันปิดการรับฟัง

#### ๔.๒ วิธีการรับฟังความคิดเห็น

(๑) ผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของรัฐสภา [www.parliament.go.th](http://www.parliament.go.th)



(๒) ส่งประเด็นไปรับฟังผู้ที่เกี่ยวข้องโดยตรง (ไม่มี)

### ๕. สรุปผลการรับฟังความคิดเห็น

๕.๑ ข้อมูลทั่วไปผู้ร่วมแสดงความคิดเห็น

จากระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของรัฐสภา [www.parliament.go.th](http://www.parliament.go.th) จำนวน ๐ ราย

## ๕.๒ ผลการรับฟัง

“การใช้จ่ายเงินงบประมาณแผ่นดินต้องได้รับความเห็นชอบหรือได้รับการอนุมัติจากรัฐสภา ก่อนหรือไม่”

ไม่มีผู้แสดงความคิดเห็น

## ส่วนที่ ๓ รายงานผลการวิเคราะห์ผลกระทบอันเกิดจากร่างพระราชบัญญัติ

### ๑. ความเป็นมา สภาพปัญหา ความจำเป็นที่จะต้องตราพระราชบัญญัติ

เนื่องจากพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ มาตรา ๔๕ กำหนดให้คณะรัฐมนตรีมีอำนาจ ใช้จ่ายเงินทุนสำรองจ่ายจำนวนห้าหมื่นล้านบาทจากคลังเพื่อนำไปใช้ในกรณีที่มีความจำเป็นและเร่งด่วนเพื่อ ประโยชน์แก่ราชการแผ่นดิน ซึ่งไม่สอดคล้องกับรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๑๔๑ ที่บัญญัติว่า งบประมาณรายจ่ายแผ่นดินให้ทำเป็นพระราชบัญญัติ ซึ่งต้องได้รับความเห็นชอบจากรัฐสภา อีกทั้งการ ใช้จ่ายเงินในกรณีดังกล่าว คณะรัฐมนตรีมีอำนาจที่จะจ่ายเงินจากงบกลางได้ จึงควรยกเลิกเงินทุนสำรองจ่าย ดังกล่าวเสีย จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

### ๒. ความสอดคล้องของร่างพระราชบัญญัติ

รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๑

มาตรา ๑๔๑ วรรคหนึ่ง งบประมาณรายจ่ายของแผ่นดินให้ทำเป็นพระราชบัญญัติ ถ้า พระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณออกไม่ทันปีงบประมาณใหม่ ให้ใช้กฎหมายว่าด้วย งบประมาณรายจ่ายในปีงบประมาณปีก่อนไปพลางก่อน

พระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑

มาตรา ๔๕ ให้มีเงินทุนจำนวนหนึ่งโดยให้รัฐมนตรีจ่ายจากคลัง เรียกว่า “เงินทุนสำรองจ่าย” เป็นจำนวนห้าหมื่นล้านบาท เงินทุนนี้ให้นำไปใช้จ่ายได้ในกรณีที่มีความจำเป็นและเร่งด่วนเพื่อประโยชน์แก่ ราชการแผ่นดิน และงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นไม่ เพียงพอ ทั้งนี้ โดยอนุมัติคณะรัฐมนตรี และเมื่อได้จ่ายเงินไปแล้ว ให้ตั้งงบประมาณรายจ่ายเพื่อชดใช้ใน กฎหมายว่าด้วยงบประมาณรายจ่ายเพื่อสมทบเงินทุนนั้นไว้จ่ายต่อไปในโอกาสแรก

### ๓. ประโยชน์ที่ประชาชนและสังคมจะได้รับ

เมื่อมีการปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณตามที่เสนอนี้จะช่วยให้การใช้จ่าย เงินทุนสำรองจ่ายของรัฐบาลเป็นไปด้วยความรอบคอบ โปร่งใส และตรวจสอบได้ ตามหลักธรรมาภิบาล โดย ให้อำนาจรัฐสภาในฐานะผู้แทนประชาชนในการพิจารณาให้ความเห็นชอบในการใช้จ่ายเงินของรัฐบาล

#### ๔. ความสัมพันธ์หรือความใกล้เคียงกับกฎหมายอื่น

ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ เป็นการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ ซึ่งมีผลใช้บังคับเมื่อวันที่ ๑๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๑

#### ๕. ผลกระทบโดยรวมที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

##### ผลกระทบต่อเศรษฐกิจ

เงินกู้สำรองจ่าย จำนวนห้าหมื่นล้านบาท ตามมาตรา ๔๕ ของพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ มีความสำคัญและจำเป็นในกรณีที่งบประมาณรายจ่ายที่ได้รับจัดสรรไว้ไม่เพียงพอ และเป็นแหล่งเงินสำรองในกรณีที่งบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นมีจำนวน ไม่เพียงพอ ซึ่งจะนำไปจ่ายได้ในกรณีที่มีความจำเป็นและเร่งด่วนเพื่อประโยชน์แก่ราชการแผ่นดิน หากไม่ตั้งไว้ อาจส่งผลกระทบต่อเศรษฐกิจและสังคมของประเทศ อย่างไรก็ตาม การกำหนดเงินกู้สำรองจ่ายนั้นควรเพิ่มให้เป็นพลวัตสัมพันธ์กับวงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณที่เพิ่มขึ้นทุก ๆ ปี โดยการกำหนดเป็น สัดส่วน เช่น ร้อยละ ๕ ของงบประมาณประจำปี เป็นต้น

แม้กระทรวงการคลังจะได้กำหนดหลักเกณฑ์การเบิกจ่ายเงินกู้สำรองจ่ายสำหรับหน่วยงานในการขอ อนุมัติใช้จ่ายจากคณะรัฐมนตรี ตลอดจนกำหนดรายละเอียดที่หน่วยรับงบประมาณจะต้องจัดทำเพื่อเสนอต่อคณะรัฐมนตรีก็ตาม อย่างไรก็ตาม พระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ กำหนดไว้แต่เพียงว่าเงินกู้สำรองจ่ายนั้นมีสำรองไว้เพื่อเป็นทุนสำหรับการใช้จ่ายในกรณีที่มีเหตุจำเป็นฉุกเฉินและเร่งด่วนเพื่อประโยชน์แก่ราชการแผ่นดินเท่านั้น แต่ไม่มีการกำหนดชัดเจนว่าจะใช้ทำอะไร แค่นั้น เพียงใด อีกทั้งยังไม่ต้องผ่าน การพิจารณาตามหลักเกณฑ์งบประมาณที่ต้องมีการตั้งรายละเอียดวัตถุประสงค์โครงการ จึงอาจเปิดโอกาสให้ รัฐบาลสามารถนำเงินกู้ดังกล่าวไปใช้ได้ เช่น นำเงินกู้สำรองจ่ายไปใช้ในมาตรการกระตุ้นเศรษฐกิจ โดยอ้างว่าสถานการณ์เศรษฐกิจในปัจจุบันเข้าสู่ภาวะถดถอย และการใช้จ่ายเงินกู้สำรองจ่ายดังกล่าวนั้นจะต้อง เบิกจ่ายจากเงินคงคลัง ซึ่งจะส่งผลกระทบต่อเงินคงคลัง และกฎหมายกำหนดให้เมื่อได้จ่ายเงินไปแล้วจะต้องตั้งงบประมาณรายจ่ายเพื่อชดใช้ในกฎหมายว่าด้วยงบประมาณรายจ่ายเพื่อสมทบเงินทุนนั้นไว้จ่ายต่อไปในโอกาสแรก จึงเป็นการสร้างภาระผูกพันต่องบประมาณรายจ่ายที่จะต้องตั้งเพื่อชดใช้ในปีถัดไป ซึ่งอาจส่งผลกระทบต่อภาระต่อประชาชนในการจัดเก็บภาษีตามมา ดังนั้น จากการปกครองระบอบประชาธิปไตย ซึ่งอำนาจในการปกครองเป็นของประชาชนนั้น เป็นไปตามหลักความยินยอม ดังนั้น เพื่อให้เกิดความรอบคอบ โปร่งใส และตรวจสอบได้ ตามหลักธรรมาภิบาล การใช้จ่ายเงินกู้สำรองจ่ายจึงต้องได้รับความเห็นชอบหรือได้รับการอนุมัติจากรัฐสภา คือ การให้สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรซึ่งเป็นบุคคลที่ประชาชนเลือกตั้งให้เป็นผู้แทนของตนได้ทำหน้าที่พิจารณาและให้ความยินยอมในการใช้จ่ายเงินดังกล่าวมิใช่โดยอาศัยอำนาจของคณะรัฐมนตรี

๖. การกำหนดให้มีระบบอนุญาต อนุมัติหรือการใช้ดุลพินิจของเจ้าหน้าที่

มี  ไม่มี

เหตุผลและความจำเป็น

---

---

๗. การกำหนดให้มีระบบคณะกรรมการ

มี  ไม่มี

เหตุผลและความจำเป็น

---

---

๘. บทกำหนดโทษ

ไม่มี

โทษทางอาญา

โทษทางปกครอง

โทษปรับเป็นพินัย

โทษอุกกรรม

เหตุผลและความจำเป็น

---

---

คณะกรรมการรับฟังความคิดเห็นและวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้น  
จากร่างพระราชบัญญัติที่เสนอโดยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือผู้มีสิทธิเลือกตั้ง  
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

- ร่างพระราชบัญญัติยกเลิกประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติและคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ พ.ศ. ... นายปิยะบุตร แสงกนกกุล พรรคอนาคตใหม่ กับคณะผู้เสนอ รับฟังระหว่างวันที่ 3 ธันวาคม 2562 ถึงวันที่ 7 พฤษภาคม 2563 \* 1627
- ร่างพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ... นายวิรัช พันธ์ระฆัง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรกับคณะเป็นผู้เสนอ รับฟังระหว่างวันที่ 19 มีนาคม 2563 ถึงวันที่ 7 พฤษภาคม 2563 \* 304
- ร่างพระราชบัญญัติกองทุนสำรองเลี้ยงชีพ (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ... นายพิสิฐ ลี้อาธรรม กับคณะผู้เสนอ รับฟังระหว่างวันที่ 16 มีนาคม 2563 ถึงวันที่ 7 พฤษภาคม 2563 \* 1467
- ร่างพระราชบัญญัติวิธีวิธีแลนน้ำตาทราย (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ... นายวีระกร คำประกอบ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชารัฐกับคณะเป็นผู้เสนอ รับฟังระหว่างวันที่ 11 มีนาคม 2563 ถึงวันที่ 7 พฤษภาคม 2563 \* 106
- ร่างพระราชบัญญัติพระราชบัญญัติอาหาร (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ... นายวิฑูรย์ นิตยภัต สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์ กับคณะ เป็นผู้เสนอ รับฟังระหว่างวันที่ 10 มีนาคม 2563 ถึงวันที่ 7 พฤษภาคม 2563 \* 427
- ร่างพระราชบัญญัติกฎหมายอาญา (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ... นายวิรัช พันธ์ระฆัง พรรคอนาคตใหม่ กับคณะ เป็นผู้เสนอ รับฟังระหว่างวันที่ 28 กุมภาพันธ์ 2563 ถึงวันที่ 7 พฤษภาคม 2563 \* 553
- ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ... นายวิรัช พันธ์ระฆัง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคอนาคตใหม่ กับคณะ รับฟังระหว่างวันที่ 28 กุมภาพันธ์ 2563 ถึงวันที่ 7 พฤษภาคม 2563 \* 256
- ร่างพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ... นายชวลิต วิชยสุทธิ์ พรรคเพื่อไทย กับคณะผู้เสนอ รับฟังระหว่างวันที่ 26 กุมภาพันธ์ 2563 ถึงวันที่ 7 พฤษภาคม 2563 \* 344

