

(สำเนา)

เลขรับ ๑๑๒/๒๕๕๑ วันที่ ๒๒ ต.ค. ๒๕๕๑

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

สภาผู้แทนราษฎร

ถนนอุทองใน ดุสิต กรุงเทพฯ ๑๐๓๐๐

๒๒ ตุลาคม ๒๕๕๑

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

กราบเรียน ประธานสภาผู้แทนราษฎร

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ร่างพระราชบัญญัติ

๒. บันทึกหลักการและเหตุผล

๓. บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

ข้าพเจ้ากับคณะขอเสนอร่างพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... พร้อมด้วยบันทึก  
หลักการและเหตุผล และบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติประกอบกันมา เพื่อได้โปรด  
นำเสนอสภาผู้แทนราษฎรพิจารณาและหากสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว ก็ขอได้โปรดนำเสนอวุฒิสภา  
พิจารณาตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(ลงชื่อ) นิยม วรปัญญา ผู้เสนอ

(นายนิยม วรปัญญา)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชาชน

(ลงชื่อ) อติศักดิ์ โภคกุลกานนท์ ผู้เสนอ

(นายอติศักดิ์ โภคกุลกานนท์)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชาชน

(ลงชื่อ) สุขชาย ศรีสุรพล ผู้เสนอ

(นายสุขชาย ศรีสุรพล)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชาชน

(ลงชื่อ) ทศนียา รัตนเศรษฐ ผู้เสนอ

(นางทศนียา รัตนเศรษฐ)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรครวมใจไทยชาติพัฒนา

(ลงชื่อ) สาธิต เทพวงศ์ศิริรัตน์ ผู้เสนอ

(นายสาธิต เทพวงศ์ศิริรัตน์)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชาชน

(ลงชื่อ) ชูวิทย์ พิทักษ์พรพัลลภ ผู้เสนอ

(นายชูวิทย์ พิทักษ์พรพัลลภ)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชาชน

(ลงชื่อ) วิเชียร อุดมศักดิ์ ผู้เสนอ

(นายวิเชียร อุดมศักดิ์)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชาชน

(ลงชื่อ) นิรมิต สุจारी ผู้เสนอ  
(นายนิรมิต สุจारी)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชาชน

(ลงชื่อ) นิยม เวชกามา ผู้เสนอ  
(นายนิยม เวชกามา)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชาชน

(ลงชื่อ) ทวีวัฒน์ ฤทธิ์ฤทัย ผู้เสนอ  
(นายทวีวัฒน์ ฤทธิ์ฤทัย)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชาชน

(ลงชื่อ) อรุณี ชำนาญยา ผู้เสนอ  
(นางสาวอรุณี ชำนาญยา)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชาชน

(ลงชื่อ) ประเสริฐ บุญเรือง ผู้เสนอ  
(นายประเสริฐ บุญเรือง)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชาชน

(ลงชื่อ) เฉลิมชาติ การุญ ผู้เสนอ  
(นายเฉลิมชาติ การุญ)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชาชน

(ลงชื่อ) วิจิตร พรพฤฒิพันธุ์ ผู้เสนอ  
(นายวิจิตร พรพฤฒิพันธุ์)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคชาติไทย

(ลงชื่อ) เสรี สาระนันท์ ผู้เสนอ  
(นายเสรี สาระนันท์)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชาชน

(ลงชื่อ) ร้อยตรี ปรพล อติเรกสาร ผู้เสนอ  
(ปรพล อติเรกสาร)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชาชน

(ลงชื่อ) ไกร ดาบธรรม ผู้เสนอ  
(นายไกร ดาบธรรม)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรครวมใจไทยชาติพัฒนา

(ลงชื่อ) จิตติมา ฉายแสง ผู้เสนอ  
(นางจิตติมา ฉายแสง)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชาชน

(ลงชื่อ) ประจักษ์ แก้วกัลลาหาญ ผู้เสนอ  
(นายประจักษ์ แก้วกัลลาหาญ)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชาชน

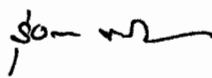
(ลงชื่อ) ปวีณ แซ่จิ่ง ผู้เสนอ  
(นายปวีณ แซ่จิ่ง)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชาชน

(ลงชื่อ) ยุชรี ชูสารอ ผู้เสนอ  
(นายยุชรี ชูสารอ)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อแผ่นดิน

สำเนาถูกต้อง



(นางสาวรุ่งนภา ชันนิชิต)

ผู้อำนวยการกลุ่มงานระเบียบวาระ

สำนักงานประชุม

มนชัย พิมพ์

อศญา ทาน

 ตรวจ

บันทึกหลักการและเหตุผล  
ประกอบร่างพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ..)  
พ.ศ. ....

---

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๘ ทวิ มาตรา ๔๘ เบื้อง มาตรา ๔๘ สัตต วรรคหนึ่ง มาตรา ๔๘ ทศ และ  
มาตรา ๔๘ ปัญจทศ (๕) และวรรคสามแห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๕๖

เหตุผล

เนื่องจากพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๕๖ กำหนดให้นายกเทศมนตรีมาจากการเลือกตั้ง  
โดยตรงของประชาชน ยังไม่เหมาะสมกับสภาวะการณ์ปัจจุบัน จึงสมควรกำหนดให้สภาเทศบาลเป็นผู้เลือก  
นายกเทศมนตรีจากสมาชิกสภาเทศบาล เพื่อให้การบริหารงานของสภาเทศบาลเป็นไปด้วยความเรียบร้อย  
และมีประสิทธิภาพ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

ร่าง  
พระราชบัญญัติ  
เทศบาล (ฉบับที่ ..)  
พ.ศ. ....

.....  
.....  
.....

.....  
.....  
.....  
โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยเทศบาล

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....”

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

มาตรา ๓ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๔๘ ทวิ แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๘๖ ซึ่งแก้ไข  
เพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ๑๒) พ.ศ. ๒๕๔๖ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๔๘ ทวิ ให้สภาเทศบาลเลือกสมาชิกสภาเทศบาลคนหนึ่งเป็นนายกเทศมนตรี

ให้ประธานสภาเทศบาลเป็นผู้ประกาศชื่อผู้ซึ่งได้รับเลือกเป็นนายกเทศมนตรี

ให้นายกเทศมนตรีเข้ารับหน้าที่ตั้งแต่วันถัดจากวันที่ได้รับเลือกตามวรรคหนึ่ง”

มาตรา ๔ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๔๘ เบญจแห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ๑๒) พ.ศ. ๒๕๔๖ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๔๘ เบญจ บุคคลผู้มีสิทธิสมัครรับเลือกตั้งเป็นนายกเทศมนตรีต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามตามกฎหมายว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นและต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามดังต่อไปนี้ด้วย

- (๑) มีอายุไม่ต่ำกว่าสามสิบปีบริบูรณ์ในวันที่ได้รับเลือก
- (๒) สำเร็จการศึกษาไม่ต่ำกว่าปริญญาตรีหรือเทียบเท่า หรือเคยเป็นสมาชิกสภาท้องถิ่น ผู้บริหารท้องถิ่น หรือสมาชิกรัฐสภา
  - (๑) ไม่เป็นผู้ที่พ้นจากตำแหน่งสมาชิกสภาท้องถิ่น คณะผู้บริหารท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น รองผู้บริหารท้องถิ่น หรือที่ปรึกษาหรือเลขานุการของผู้บริหารท้องถิ่น เพราะเหตุมีส่วนได้เสียไม่ว่าโดยทางตรงหรือทางอ้อมในสัญญาที่กระทำกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ยังไม่ถึงห้าปีนับถึงวันที่ได้รับเลือก
  - (๔) เคยเป็นสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น ซึ่งถูกให้พ้นจากตำแหน่งเนื่องจากกระทำการทุจริตหรือประพฤติมิชอบ”

มาตรา ๕ ให้ยกเลิกความในวรรคหนึ่งของมาตรา ๔๘ สัตต แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ๑๒) พ.ศ. ๒๕๔๖ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๔๘ สัตต ให้นายกเทศมนตรีดำรงตำแหน่งนับแต่วันที่ได้รับเลือก และมีระยะเวลาการดำรงตำแหน่งคราวละสี่ปีนับแต่วันที่ได้รับเลือก แต่จะดำรงตำแหน่งติดต่อกันเกินสองวาระไม่ได้”

มาตรา ๖ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๔๘ ทศ แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ๑๒) พ.ศ. ๒๕๔๖ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๔๘ ทศ ก่อนนายกเทศมนตรีเข้ารับหน้าที่ ให้ประธานสภาเทศบาลเรียกประชุมสภาเทศบาล เพื่อให้นายกเทศมนตรีแถลงนโยบายต่อสภาเทศบาล โดยไม่มีการลงมติ ทั้งนี้ ภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ได้รับเลือกเป็นนายกเทศมนตรี

การประชุมเพื่อแถลงนโยบายของนายกเทศมนตรีให้กระทำโดยเปิดเผย โดยนายกเทศมนตรีต้องจัดทำนโยบายเป็นลายลักษณ์อักษรแจกให้สมาชิกสภาเทศบาลทุกคนที่มาประชุมด้วย

ให้นายกเทศมนตรีจัดทำรายงานแสดงผลการปฏิบัติงานตามนโยบายที่ได้แถลงไว้ต่อสภาเทศบาลเป็นประจำทุกปี

ถ้าแถลงนโยบายของนายกเทศมนตรีและรายงานแสดงผลการปฏิบัติงานให้ประกาศไว้โดยเปิดเผยที่สำนักงานเทศบาลและประกาศทางหนังสือพิมพ์ไม่น้อยกว่าสองวันติดต่อกันด้วย”

มาตรา ๗ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็น (๕) ของมาตรา ๔๘ ปัญจทศ แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๕๖ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ๑๒) พ.ศ. ๒๕๔๖

“(๕) มีการยุบสภาเทศบาล”

มาตรา ๘ ให้ยกเลิกความในวรรคสามของมาตรา ๔๘ ปัญจทศ แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๕๖ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ๑๒) พ.ศ. ๒๕๔๖ และให้ใช้ความต่อไปนี้เป็นแทน

“ในระหว่างที่ไม่มีนายกเทศมนตรี ให้ปลัดเทศบาลปฏิบัติหน้าที่ของนายกเทศมนตรีเท่าที่จำเป็นได้ เป็นการชั่วคราว จนกว่าจะมีนายกเทศมนตรี”

มาตรา ๙ ให้นายกเทศมนตรี ซึ่งดำรงตำแหน่งอยู่ในวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้ดำรงตำแหน่งต่อไปจนกว่าจะพ้นจากตำแหน่ง

ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ

.....  
นายกรัฐมนตรี

บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ  
ของร่างพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ..)  
พ.ศ. ....

ข้าพเจ้ากับคณะได้เสนอร่างพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ต่อสภาผู้แทนราษฎร และได้จัดทำบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติตามมาตรา ๑๔๒ วรรคห้าของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ดังต่อไปนี้

๑. เหตุผลและความจำเป็นในการเสนอร่างพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

เนื่องจากพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๕๖ กำหนดให้นายกเทศมนตรีมาจากการเลือกตั้งโดยตรงของประชาชน ยังไม่เหมาะสมกับสภาวะการณ์ปัจจุบัน จึงสมควรกำหนดให้สภาเทศบาลเป็นผู้เลือกนายกเทศมนตรีจากสมาชิกสภาเทศบาล เพื่อให้การบริหารงานของสภาเทศบาลเป็นไปด้วยความเรียบร้อยและมีประสิทธิภาพ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

๒. สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัตินี้

๒.๑ กำหนดให้สภาเทศบาลเลือกสมาชิกสภาเทศบาลคนหนึ่งเป็นนายกเทศมนตรีและให้ประธานสภาเทศบาลเป็นผู้ประกาศชื่อผู้ซึ่งได้รับเลือกเป็นนายกเทศมนตรี (ร่างมาตรา ๓)

๒.๒ กำหนดคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามตามกฎหมายของผู้มีสิทธิรับเลือกเป็นนายกเทศมนตรี กำหนดวาระการดำรงตำแหน่งและหลักเกณฑ์การแถลงนโยบายก่อนนายกเทศมนตรีจะเข้ารับหน้าที่ (ร่างมาตรา ๔ , ๕ , ๖)

๒.๓ กำหนดให้นายกเทศมนตรีพ้นจากตำแหน่งในกรณีที่มีการยุบสภาเทศบาล (ร่างมาตรา ๗)

๒.๔ กำหนดให้ปลัดเทศบาลปฏิบัติหน้าที่ของนายกเทศมนตรีเท่าที่จำเป็นได้เป็นการชั่วคราวในระหว่างที่ไม่มีนายกเทศมนตรี (ร่างมาตรา ๘)

๒.๕ กำหนดบทเฉพาะกาลให้นายกเทศมนตรี ซึ่งดำรงตำแหน่งอยู่ในวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้ดำรงตำแหน่งต่อไปจนกว่าจะพ้นจากตำแหน่ง (ร่างมาตรา ๙)