



สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
เลขรับ ๒๕๑๐/๒๕๕๙
วันที่ ๑๐ มี.ค. ๕๙
เวลา ๑๕.๓๐ น.

ที่ นร ๐๕๐๓/๙๕๕๗

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๑๐ มีนาคม ๒๕๕๙

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติสถาบันวิเคราะห์งบประมาณประจำรัฐสภา พ.ศ. . . . ซึ่งสภาปฏิรูปแห่งชาติ เป็นผู้เสนอ

เรียน เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ปฏิบัติหน้าที่เลขาธิการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. สำเนาหนังสือสำนักงานงบประมาณ ที่ นร ๐๗๑๕/๓๐๐๑๓ ลงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๘
 ๒. สำเนาหนังสือสำนักงานงบประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๑๕/๕๐๙๖ ลงวันที่ ๒๓ ธันวาคม ๒๕๕๘

ด้วยสำนักงานงบประมาณได้เสนอรายงานผลการพิจารณาเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติสถาบันวิเคราะห์งบประมาณประจำรัฐสภา พ.ศ. . . . ซึ่งสภาปฏิรูปแห่งชาติเป็นผู้เสนอ มาเพื่อดำเนินการความละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๘ มีนาคม ๒๕๕๙

๑. รับทราบผลการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติสถาบันวิเคราะห์งบประมาณประจำรัฐสภา พ.ศ. . . . ตามที่สำนักงานงบประมาณเสนอ
๒. ให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีส่งผลการพิจารณาของสำนักงานงบประมาณให้คณะกรรมการประสานงานรวม ๓ ฝ่าย (คณะรัฐมนตรี สภานิติบัญญัติแห่งชาติ และสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ) ทราบด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ ทั้งนี้ ได้แจ้งให้คณะกรรมการประสานงาน รวม ๓ ฝ่าย (คณะรัฐมนตรี สภานิติบัญญัติแห่งชาติ และสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ) ทราบด้วยแล้ว

ขอแสดงความนับถือ

ปิยนันท์ ภิรมย์

(นางสาวสาวิตรี ชำนาญกิจ)

ผู้อำนวยการสำนักนิติธรรม ปฏิบัติราชการแทน
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

กลุ่มงานระเบียบวาระ

รับที่ ๗๖ / ๒๕๕๙

วันที่ ๑๐ / มี.ค. / ๕๙ เวลา ๑๕.๑๐ น.

สำนักนิติธรรม

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๐๗

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๕๘ (wa632/D/ส/วค)

กลุ่มงานพระราชบัญญัติและนิติ ๒

รับที่ ๕๖ / ๒๕๕๙

วันที่ ๑๐ / มี.ค. / ๕๙ เวลา ๑๕.๑๐ น.

กลุ่มงานบริหารทั่วไป สำนักการประชุม

รับที่ ๓๕ / ๒๕๕๙

วันที่ ๑๐ / มี.ค. / ๕๙ เวลา ๑๕.๐๕

ส่งกลุ่มงาน พ.ร.บ. ๒ ดำเนินการ



ที่ นร ๐๗๑๕/๓๐๐๑๓

สำนักงบประมาณ

ถนนพระรามที่ ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๓๐ กันยายน ๒๕๕๘

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติสถาบันวิเคราะห์งบประมาณประจำรัฐสภา พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/๒๐๕๕๘ ลงวันที่ ๑๒ มิถุนายน ๒๕๕๘

สิ่งที่ส่งมาด้วย รายชื่อหน่วยงานที่เข้าร่วมประชุมพิจารณาร่างพระราชบัญญัติสถาบันวิเคราะห์งบประมาณประจำรัฐสภา พ.ศ. ...

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงบประมาณเสนอความเห็นเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติสถาบันวิเคราะห์งบประมาณประจำรัฐสภา พ.ศ. เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี โดยรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) สั่งและปฏิบัติราชการแทนนายกรัฐมนตรีพิจารณาแล้วมีคำสั่งให้ส่งร่างพระราชบัญญัติในเรื่องนี้ให้สำนักงบประมาณไปพิจารณาร่วมกับกระทรวงการคลัง สำนักงาน ก.พ. สำนักงาน ก.พ.ร. สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องถึงความจำเป็นในการตราร่างกฎหมายดังกล่าว โดยพิจารณาความสอดคล้องกับกรอบของงบประมาณด้วยความละเอียดถี่ถ้วนแล้ว นั้น

สำนักงบประมาณขอเรียนว่า ได้เชิญหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง จำนวน ๑๒ หน่วยงาน ร่วมกันประชุมพิจารณาร่างพระราชบัญญัติสถาบันวิเคราะห์งบประมาณประจำรัฐสภา พ.ศ. แล้วตั้งรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย โดยมีความเห็นร่วมกันสำหรับประโยชน์ในการมีหน่วยงานภาครัฐที่จะทำหน้าที่ศึกษา วิเคราะห์ วิจัย และเสนอความเห็นทางวิชาการเกี่ยวกับการดำเนินนโยบายการคลังและภาษี รวมทั้งสนับสนุนข้อมูลการจัดทำงบประมาณ และการใช้จ่ายเงินแผ่นดิน แก่ฝ่ายนิติบัญญัติ เพื่อเผยแพร่ต่อสาธารณชน ทั้งนี้ มีข้อสังเกตในประเด็นที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

๑. การกำหนดชื่อหน่วยงานตามร่างพระราชบัญญัติสถาบันวิเคราะห์งบประมาณประจำรัฐสภา พ.ศ. ควรพิจารณาให้สอดคล้องกับภารกิจ ซึ่งมีได้ดำเนินการเฉพาะการวิเคราะห์งบประมาณ แต่รวมทั้งการวิเคราะห์ และการให้ความเห็นถึงผลกระทบด้านระบบการเงิน การคลัง เศรษฐกิจ และสังคม
๒. หน่วยงานที่จะจัดตั้งขึ้นดังกล่าวมีวัตถุประสงค์ที่จะเป็นกลไกของฝ่ายนิติบัญญัติในการตรวจสอบความเหมาะสมและความคุ้มค่าในการดำเนินนโยบายด้านการเงิน การคลัง และการใช้จ่ายเงินแผ่นดินของฝ่ายบริหาร ดังนั้น ความเป็นอิสระของหน่วยงานควรมีขอบเขตที่ชัดเจน โดยเฉพาะการวิเคราะห์

/วิจัย...

วิจัย และการให้ความเห็นตามหลักวิชาการ ซึ่งจะสนองต่อความต้องการและนโยบายของฝ่ายนิติบัญญัติ โดยไม่ควรบัญญัติให้ผู้อำนวยความสะดวกในการใช้ดุลยพินิจกำหนดหัวข้อการวิเคราะห์วิจัย และการให้ความเห็นตามประเด็นที่ผู้อำนวยการเห็นสมควร

๓. ตามร่างพระราชบัญญัติสถาบันวิเคราะห์งบประมาณประจำรัฐสภา พ.ศ.

มาตรา ๕ กำหนดวัตถุประสงค์ของการจัดตั้งหน่วยงานที่มีความเป็นกลางและเป็นอิสระทางวิชาการนั้น ไม่สอดคล้องกับโครงสร้างของคณะกรรมการสถาบันตามมาตรา ๑๐ ซึ่งประกอบด้วยฝ่ายการเมือง ได้แก่ ประธานรัฐสภา รองประธานรัฐสภา ผู้นำฝ่ายค้าน และกรรมการสถาบันผู้ทรงคุณวุฒิ โดยประธานรัฐสภาเป็นผู้รับสนองพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ

๔. บทบัญญัติบางประการในร่างพระราชบัญญัติฯ เช่น การให้หน่วยงานจัดส่งข้อมูลหรือเอกสารหลักฐานแก่สถาบันตามที่ได้รับกรร้องขอ การกำหนดโทษทางวินัยสำหรับผู้ที่ไม่จัดส่งข้อมูล อาจขัดแย้งกับพระราชบัญญัติฉบับอื่นๆ ซึ่งใช้บังคับอยู่ในปัจจุบัน และไม่สามารถดำเนินการได้ในทางปฏิบัติ

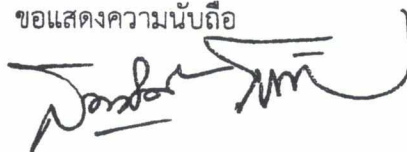
๕. ตามร่างพระราชบัญญัติฯ มาตรา ๓๑ กำหนดให้จัดตั้งกองทุนเพื่อการพัฒนากระบวนการวิเคราะห์งบประมาณประจำรัฐสภา เพื่อเป็นทุนหมุนเวียนและใช้จ่ายสำหรับการดำเนินงานของหน่วยงานนั้น เนื่องจากหลักการจัดตั้งกองทุนและเงินทุนหมุนเวียนควรเป็นกรณีที่หน่วยงานสามารถจัดหารายได้ที่เพียงพอเพื่อลดภาระการใช้จ่ายงบประมาณแผ่นดิน แต่โดยที่หน่วยงานดังกล่าวเป็นหน่วยงานทางวิชาการ ยังขาดความชัดเจนในการหารายได้จากการดำเนินการ หรือรายได้จากแหล่งอื่นๆ นอกเหนือจากการได้รับการสนับสนุนจากเงินงบประมาณแผ่นดิน ประกอบกับมาตรา ๑๘ บัญญัติให้คณะกรรมการสถาบันมีอำนาจหน้าที่ออกข้อบังคับเกี่ยวกับการเงิน ทรัพย์สินและการบริหารงานของสถาบัน ซึ่งมีความคล่องตัวอยู่แล้ว ดังนั้น จึงยังไม่มี ความจำเป็นในการจัดตั้งกองทุนและสะสมเงินทุนไว้สูงถึง จำนวน ๒,๕๐๐ ล้านบาท ทั้งนี้ หน่วยงานควรได้รับการพิจารณาจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีตามความเหมาะสมและจำเป็นในการดำเนินงานตามแผนงาน/โครงการจะเป็นการเหมาะสมกว่า

๖. โดยที่สถาบันพระปกเกล้าจัดตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัติสถาบันพระปกเกล้า พ.ศ. ๒๕๔๑ และแก้ไขเพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๔๓ กำหนดให้เป็นหน่วยงานทางด้านวิชาการ มีภารกิจครอบคลุมถึงการส่งเสริมและสนับสนุนงานวิชาการของรัฐสภาด้วย ดังนั้น หากจะมีการปรับปรุงโครงสร้างหน่วยงานภายในสถาบันพระปกเกล้า เพื่อรองรับกับภารกิจของสถาบันวิเคราะห์งบประมาณประจำรัฐสภา ก็อาจเป็นอีกทางเลือกหนึ่งซึ่งสามารถดำเนินการได้ แทนที่จะเป็นการจัดตั้งหน่วยงานใหม่ ประกอบกับ ในขณะนี้สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรได้มีการจัดตั้งสำนักงานงบประมาณของรัฐสภา มีฐานะเป็นกลุ่มงานขึ้นตรงต่อเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร โดยมีอำนาจหน้าที่และภารกิจในการดำเนินงานเพื่อสนับสนุนข้อมูลต่อฝ่ายนิติบัญญัติ (สมาชิกรัฐสภา) แล้ว และหากจะจัดตั้งหน่วยงานขึ้นมาอีก ก็ควรพิจารณาถึงขอบเขต

ของอำนาจหน้าที่และภารกิจให้มีความชัดเจนเพื่อมิให้เกิดความซ้ำซ้อน หรือพิจารณาบูรณาการทั้งแผนงาน แผนบุคลากร และแผนงบประมาณ อันจะส่งผลต่อการใช้จ่ายงบประมาณให้มีความคุ้มค่า มีประสิทธิภาพ ประสิทธิผล บรรลุตามเป้าหมายและวัตถุประสงค์ที่กำหนดไว้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาเสนอความเห็นรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) ต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสมศักดิ์ โชติรัตน์ศิริ)

ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ

สำนักจัดท่างบประมาณองค์การบริหารรูปแบบพิเศษและรัฐวิสาหกิจ

โทร. ๐ ๒๒๖๕ ๒๐๙๕

โทรสาร ๐ ๒๒๗๓ ๙๙๑๔

สำเนาถูกต้อง



(นางสาววดี แล่เป็)

นิติกรชำนาญการ

สำนักนิติธรรม

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๗๑๕/๕๐๗๖



สำนักงบประมาณ

ถนนพระรามที่ ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๒๓ ธันวาคม ๒๕๕๘

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติสถาบันวิเคราะห์งบประมาณประจำรัฐสภา พ.ศ. ... ซึ่งสถาปนาปฏิรูปแห่งชาติเป็นผู้เสนอ
เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/๔๑๐๕๗
ลงวันที่ ๑๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๘

๒. หนังสือสำนักงบประมาณ ที่ นร ๐๗๑๕/๓๐๐๑๓ ลงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๘

ตามหนังสือที่อ้างถึง ๑ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีแจ้งว่า ตามที่สำนักงบประมาณ ได้เสนอผลการพิจารณาเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติสถาบันวิเคราะห์งบประมาณประจำรัฐสภา พ.ศ. ... ซึ่งสถาปนาปฏิรูปแห่งชาติเป็นผู้เสนอ มาเพื่อดำเนินการ ตามรายละเอียดหนังสือที่อ้างถึง ๒ นั้น โดยที่สำนักงบประมาณ ยังมีได้เสนอความเห็นที่มีความชัดเจนว่าเห็นชอบในหลักการของร่างพระราชบัญญัติ ฯ ซึ่งเป็นประเด็นสำคัญ ในการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี จึงขอให้สำนักงบประมาณพิจารณาเสนอความเห็นในประเด็นดังกล่าวอีกครั้งหนึ่ง ซึ่งหากสำนักงบประมาณเห็นชอบในหลักการก็ขอให้จัดทำร่างพระราชบัญญัติในเรื่องนี้มาพร้อมกันด้วยความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

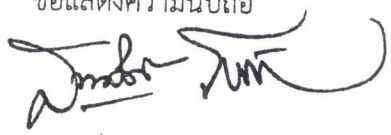
สำนักงบประมาณพิจารณาแล้วขอเรียนว่า เห็นความสำคัญที่จะมีหน่วยงานของรัฐ ที่จะทำหน้าที่ ศึกษา วิเคราะห์ วิจัย และเสนอความเห็นทางวิชาการเกี่ยวกับการดำเนินนโยบายการคลัง และภาษี รวมทั้งสนับสนุนข้อมูลการจัดทำงบประมาณ และการใช้จ่ายเงินแผ่นดินแก่ฝ่ายนิติบัญญัติ ตลอดจนเผยแพร่ต่อสาธารณชนในการตรวจสอบการใช้จ่ายเงินของรัฐ แต่เนื่องจากปัจจุบันรัฐสภามีหน่วยงานในสังกัด ได้แก่ สถาบันพระปกเกล้า ซึ่งเป็นหน่วยงานอิสระทางด้านวิชาการ มีหน้าที่ส่งเสริมและสนับสนุนงานวิชาการของรัฐสภา ที่สามารถปรับปรุงโครงสร้างให้รองรับภารกิจในการวิเคราะห์ด้านงบประมาณ เศรษฐกิจ การเงิน และการคลัง ตามวัตถุประสงค์ของร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว ประกอบกับปัจจุบันสำนักเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ได้จัดตั้งสำนักงบประมาณของรัฐสภา ทำหน้าที่ให้การสนับสนุนข้อมูลด้านเศรษฐกิจ การเงิน การคลัง ต่อฝ่ายนิติบัญญัติ (สมาชิกรัฐสภา) แล้ว ดังนั้น เพื่อมิให้เกิดความซ้ำซ้อน และไม่เป็นการเพิ่มภาระงบประมาณรายจ่ายประจำด้านบุคลากรและทรัพยากรทางการบริหารในอัตราที่สูง จึงไม่ควรจัดตั้งสถาบันวิเคราะห์ งบประมาณประจำรัฐสภาเป็นหน่วยงานของรัฐขึ้นอีก แต่ถ้าหากเห็นความจำเป็นต้องจัดตั้งหน่วยงานขึ้นใหม่

/เป็นหน่วยงาน...

เป็นหน่วยงานอิสระ ก็ควรพิจารณากำหนดวัตถุประสงค์ ขอบเขตการดำเนินงานให้ชัดเจน คุ่มค่า เป็นหน่วยงานขนาดเล็ก มีสมรรถนะสูง โดยพิจารณาปรับหรือยุบรวมหน่วยงานที่มีอยู่เดิม ได้แก่ สถาบันพระปกเกล้า และสำนักงานประมาณของรัฐสภา ให้เหมาะสมและมีความชัดเจน จึงเห็นสมควรที่คณะรัฐมนตรีจะพิจารณาให้ทบวงหลักการการจัดทำร่างพระราชบัญญัติสถาบันวิเคราะห์งบประมาณประจำรัฐสภา พ.ศ. ...

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) และคณะรัฐมนตรี ต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสมศักดิ์ โชติรัตนะศิริ)

ผู้อำนวยการสำนักงานประมาณ

สำนักจัดท่างบประมาณองค์การบริหารรูปแบบพิเศษและรัฐวิสาหกิจ

โทร. ๐ ๒๒๖๕ ๒๐๙๕

โทรสาร ๐ ๒๒๗๓ ๙๙๑๔

สำเนาถูกต้อง



(นางสาววดี แซ่เบ๊)

นิติกรชำนาญการ

สำนักนิติธรรม