

สรุปผลการประชุม
คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปการควบคุมและการตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐ
ในคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง
ครั้งที่ ๙/๒๕๕๘

วันจันทร์ที่ ๘ สิงหาคม ๒๕๕๘
ณ ห้องประชุมคณะกรรมการ หมายเลข ๒๒๐ ชั้น ๒ อาคารรัฐสภา ๒

ด้วยในคราวประชุมคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปการควบคุมและการตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐ ในคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง เมื่อวันจันทร์ที่ ๘ สิงหาคม ๒๕๕๘ ได้พิจารณาศึกษาและจัดทำข้อเสนอแนะเพื่อการขับเคลื่อนการปฏิรูปการควบคุมและการตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐผ่านระบบบริษัทสถาบัน ซึ่งคณะกรรมการได้เชิญ นางสาวรังสิมา รอดรัศมี อธิศษามชิก ผู้แทนราชภัฏรังหวัดสมุทรสงคราม เข้าร่วมประชุมกับคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปการควบคุมและการตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐ เพื่อให้ข้อมูลและข้อคิดเห็นในประเด็นการตั้งกรอบที่ดี การขอเปิด ยกประยุทธ์ทั่วไป การควบคุมและการตรวจสอบการใช้บประมาณ และระบบคณะกรรมการ สรุปสาระสำคัญได้ดังนี้

ผลการพิจารณา

๑. ประเด็นการควบคุมและการตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐโดยการตั้งกรอบที่ดี ถือว่าเป็นมาตรการที่ยังมีความจำเป็นในการควบคุมและการตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐ ที่ผ่านมาเมื่อมีการยื่นกระทุกถามแล้ว นายกรัฐมนตรีหรือรัฐมนตรี จะขอเลื่อนการตอบกระทุกถามทำให้เกิดความล่าช้า ทำให้ไม่สามารถแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนได้ และถ้าผู้ที่ยื่นกระทุกถามเป็นสมาชิกสภาพผู้แทนราชภัฏที่สังกัดพระองค์การเมือง เดียวกับรัฐบาลหรือพระครรภ์รัฐบาล ปรากฏว่าจะมีการเตรียมข้อมูลในการถามและตอบกระทุกถามดังกล่าวไว้ล่วงหน้า ดังนั้น ควรกำหนดมาตรการในการตอบกระทุกถามโดยกำหนดให้นายกรัฐมนตรี หรือรัฐมนตรีต้องมาตอบกระทุกถามด้วยตนเอง เว้นแต่มีเหตุสุดวิสัยที่ไม่สามารถมาตอบกระทุกถามได้ด้วยตนเอง อาจมอบหมายให้บุคคลอื่นที่มีอำนาจหน้าที่รับผิดชอบในเรื่องดังกล่าวโดยตรงมาตอบกระทุกถามแทน ซึ่งอาจจะกำหนดได้ในกฎหมายหรือในข้อบังคับการประชุม

๒. ประเด็นการควบคุมและการตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐโดยการยื่นญัตติเพื่ออภิปรายไม่ไว้วางใจ นายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีเป็นรายบุคคล ถือว่าเป็นมาตรการสำคัญในการควบคุมและการตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐ ซึ่งการยื่นญัตติเพื่ออภิปรายไม่ไว้วางใจที่ผ่านมาไม่สามารถที่จะลดถอนผู้ดำรงตำแหน่งดังกล่าวได้แม้จะปรากฏหลักฐานที่ชัดว่าบุคคลที่ถูกยื่นญัตติไม่ไว้วางใจนั้น กระทำการทุจริตหรือประพฤติมิชอบ แต่เมื่อมีการลงมติไม่ไว้วางใจ ปรากฏว่าฝ่ายค้านจะแพ้ทุกครั้ง เนื่องจากเป็นเสียงข้างน้อยในรัฐสภา และฝ่ายเสียงข้างมากจะปกป้องบุคคลที่ถูกอภิปรายไม่ไว้วางใจ เพราะเป็นบุคคลที่สังกัดพระองค์การเมืองเดียวกัน ทำให้การใช้มาตรการยื่นญัตติเพื่ออภิปรายไม่ไว้วางใจ จึงไม่สามารถลดถอนผู้ดำรงตำแหน่งนายกรัฐมนตรีหรือรัฐมนตรีที่กระทำการทุจริตออกจากตำแหน่ง ดังนั้น ภายหลังจากการอภิปรายไม่ไว้วางใจในรัฐสภาแล้ว ควรดำเนินการรวบรวมข้อมูล พยานหลักฐานและเอกสารต่าง ๆ จากการอภิปรายไม่ไว้วางใจดังกล่าวเสนอต่อคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ (ป.ป.ช.) และหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้อง ตลอดจนในการอภิปรายไม่ไว้วางใจนั้น ไม่ควรจำกัดเวลาในการอภิปรายมากจนเกินไป เนื่องจากการอภิปรายไม่ไว้วางใจเป็นการทำหน้าที่ในการควบคุมและการตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐ

๓. ประเด็นการควบคุมและการตรวจสอบการใช้งบประมาณ ที่ผ่านมาธิสภานไม่สามารถควบคุม และตรวจสอบการใช้จ่ายงบประมาณให้เกิดประสิทธิภาพ มีการทุจริตในการจัดทำงบประมาณ การพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณของคณะกรรมการวิสามัญ พิจารณา_r่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ ดังนั้น เพื่อทำให้การควบคุมและตรวจสอบการใช้จ่ายงบประมาณเกิดประสิทธิภาพ ควรกำหนดมาตรการป้องกันและควบคุมไม่ให้มีการใช้จ่ายเงินในการเข้าสู่ตำแหน่งของนักการเมือง และกำหนดมาตรการควบคุมและลงโทษอย่างเข้มงวดกับข้าราชการ นักการเมืองและบุคคลที่เกี่ยวข้องกับการทุจริตในการจัดทำงบประมาณ

๔. ระบบคณะกรรมการเป็นอีกหนึ่งวิธีการสำคัญและเป็นประโยชน์ต่อการดำเนินงาน ของสภากฎหมายและวุฒิสภาในการควบคุมและตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐ แต่ยังคงมีปัญหาที่ต้องดำเนินการแก้ไข จึงควรให้มีการควบคุมและป้องกันมิให้นักการเมืองที่ต้องการแสดงผลประโยชน์เข้ามาปฏิบัติหน้าที่ในกรรมการ เพื่อให้คณะกรรมการสามารถดำเนินการพิจารณาประเด็นที่ได้รับการร้องเรียน หรือเสนอเข้าสู่การพิจารณาของคณะกรรมการได้ทุกประเด็นโดยไม่ถูกกีดกัน

ทั้งนี้ คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปการควบคุมและการตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐ จะได้รวบรวมความเห็นและข้อเสนอแนะตั้งกล่าว เพื่อนำมาเป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาศึกษาและจัดทำข้อเสนอแนะเพื่อการขับเคลื่อนการปฏิรูปการควบคุมและการตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐ ประเด็นการควบคุม และการตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐผ่านระบบปรับปรุงสภาน ต่อไป

นายสุวรรณ พ ดุลยสุข
วิทยากรปฏิบัติการ
สำนักกรรมการ ๒
ผู้สรุปผลการประชุม

นางสาวปริยาภรณ์ แก้วโภน
ผู้บังคับบัญชากลุ่มงานคณะกรรมการ
การพัฒนาการเมือง การสื่อสารมวลชน
และการมีส่วนร่วมของประชาชน

23/11/2019ผู้ตรวจสรุปผลการประชุม