

สำนักงานสภาพความมั่นคงแห่งชาติ

นโยบายการเตรียมพร้อมแห่งชาติ

๑. ความสำคัญ

รัฐบาลได้ให้ความสำคัญกับการเตรียมความพร้อมในการจัดการสถานการณ์ฉุกเฉิน อันเกิดจากภัยด้านสาธารณสุขและภัยด้านความมั่นคงให้ได้อย่างทันทั่วทั้งที่มีประสิทธิภาพ โดยที่ผ่านมารัฐบาลได้กำหนดให้มีแผนเตรียมพร้อมแห่งชาติ เพื่อใช้เป็นแผนหลักของชาติ ในการเตรียมความพร้อมด้านทรัพยากรและมาตรการในการป้องกันและแก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้น ในสถานการณ์ฉุกเฉิน โดยเฉพาะเพื่อรองรับสถานการณ์อันเกิดจากการสู้รบและภัยสงคราม เป็นสำคัญ เพื่อให้สามารถรักษาความอยู่รอดปลอดภัยของประชาชนในประเทศ ความต่อเนื่อง ในการบริหารราชการในสถานการณ์ฉุกเฉินได้อย่างมีประสิทธิภาพ และการรักษาความสงบเรียบร้อย ของประเทศรวมทั้งสนับสนุนการป้องกันประเทศ

ปัจจุบันสถานการณ์ด้านสาธารณสุขและภัยด้านความมั่นคงได้เปลี่ยนแปลงไป โดยมีความหลากหลายและซับซ้อนมากยิ่งขึ้น รวมทั้งมีระดับความรุนแรงเกินที่หน่วยงาน เพียงหน่วยงานเดียวจะมีขีดความสามารถในการป้องกันและบรรเทาภัยที่เกิดขึ้นได้ ประกอบกับ การดำเนินงานแผนเตรียมพร้อมแห่งชาติในปัจจุบันมีข้อจำกัดด้านการบริหารจัดการสถานการณ์ ฉุกเฉินที่เกิดขึ้นให้มีประสิทธิภาพได้ เช่น การขาดระบบในการแจ้งเตือนภัย การขาดการกำหนด การบัญชาการเหตุการณ์ที่มีเอกภาพ การขาดความเข้าใจในการปฏิบัติงาน และการขาดการฝึกซ้อม ของหน่วยงานรองรับการดำเนินงานป้องกันและแก้ไขปัญหาตั้งแต่ในภาวะปกติจนถึงขั้น สถานการณ์ฉุกเฉิน เป็นต้น ทำให้การบริหารจัดการในสถานการณ์ฉุกเฉินไม่สามารถดำเนินการ ได้อย่างเป็นรูปธรรมและมีประสิทธิภาพ

ดังนั้น รัฐบาลจึงได้ตระหนักถึงความจำเป็นในการทบทวนและปรับปรุงระบบ การบริหารจัดการงานเตรียมพร้อมแห่งชาติให้สามารถป้องกันและบรรเทาความเสียหายจาก สาธารณภัยอันมีมาอย่างฉุกเฉินและร้ายแรงตามแผนป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนแห่งชาติ และภัย ด้านความมั่นคงให้มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้นและทันทั่วทั้งบนพื้นฐานของการมีส่วนร่วมของทุกภาค ส่วนในชาติ โดยมุ่งเน้นให้ทุกภาคส่วนในชาติได้ตระหนัก ร่วมมือ และร่วมใจในการป้องกัน และแก้ไขปัญหาของชาติ

นโยบายการเตรียมพร้อมแห่งชาติเป็นกรอบการกำหนดยุทธศาสตร์ แนวทาง มาตรการ แผนปฏิบัติการ เพื่อให้การบริหารจัดการสถานการณ์ฉุกเฉินเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพสูงสุด โดยทุกภาคส่วนต้องผนึกกำลังตั้งแต่ในภาวะปกติด้วยการจัดเตรียมระบบการป้องกัน บรรเทา ระวังภัย รวมทั้งการฟื้นฟูภายหลังสถานการณ์ฉุกเฉิน ซึ่งนโยบายการเตรียมพร้อมแห่งชาติ ได้ให้ความสำคัญกับแผนป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนแห่งชาติ ในสถานการณ์ฉุกเฉิน อันเกิดจาก สาธารณภัยตามกฎหมายที่เกี่ยวกับการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน และ ได้ให้ความสำคัญกับ แผนป้องกันประเทศในสถานการณ์ฉุกเฉิน อันเกิดจากการสู้รบและการสงครามตามกฎหมาย ที่เกี่ยวกับการป้องกันประเทศ เป็นแผนหลักในการดำเนินงานของนโยบายการเตรียมพร้อมแห่งชาติ รวมถึงให้ความสำคัญกับการจัดทำแผนปฏิบัติการของหน่วยงานเพื่อเป็นแผนรองรับการดำเนินงาน ในแต่ละประเภทของภัยที่เกิดขึ้น

๒. นิยามศัพท์

๒.๑ การเตรียมพร้อมแห่งชาติ หมายถึง การเตรียมการด้านต่างๆ ของหน่วยงาน ภาครัฐ รัฐวิสาหกิจ ภาคเอกชน องค์กรเอกชน และภาคประชาชน ตั้งแต่ในภาวะปกติ เพื่อให้พร้อมที่จะป้องกัน บรรเทา และระงับสาธารณภัย ภัยด้านความมั่นคง ในสถานการณ์ ฉุกเฉิน

๒.๒ สถานการณ์ฉุกเฉิน หมายถึง สถานการณ์อันกระทบหรืออาจกระทบต่อ ความสงบเรียบร้อยของประชาชนหรือเป็นภัยต่อความมั่นคงของรัฐ หรืออาจทำให้ประเทศ หรือส่วนใดส่วนหนึ่งของประเทศตกอยู่ในภาวะคับขันหรือสถานการณ์ การกระทำอันใด ตามกฎหมายที่เกี่ยวกับการบริหารราชการในสถานการณ์ฉุกเฉิน

๒.๓ สาธารณภัย หมายถึง ภัยอันมีมาเป็นสาธารณะ ไม่ว่าจะเกิดจากธรรมชาติ หรือมีผู้ทำให้เกิดขึ้น ซึ่งก่อให้เกิดอันตรายแก่ชีวิตร่างกายของประชาชน หรือความเสียหาย แก่ทรัพย์สินของประชาชนหรือรัฐ ตามกฎหมายที่เกี่ยวกับการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน

๒.๔ ภัยด้านความมั่นคง หมายถึง ภัยที่ส่งผลกระทบต่อความมั่นคงของชาติ เช่น ภัยจากการก่อวินาศกรรม ภัยจากการก่อการร้าย ภัยจากท่นระเบิด/ก๊ับระเบิด ภัยทางอากาศ การก่อการจลาจล ภัยจากการสู้รบ และภัยจากการสงคราม เป็นต้น ตามกฎหมายเกี่ยวกับการ ป้องกันประเทศ และ กฎหมายที่เกี่ยวกับการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน

๓. วัตถุประสงค์

ให้ทุกภาคส่วนมีการเตรียมความพร้อม เพื่อพร้อมเผชิญกับสาธารณภัย ภัยด้านความมั่นคง และ สถานการณ์ฉุกเฉิน ตั้งแต่ในภาวะปกติ ตลอดจนให้มีการบริหารจัดการได้อย่างมีประสิทธิภาพ และทันทั่วถึง ในทุกสถานการณ์ที่เกิดขึ้น

๔. นโยบาย

๔.๑ ทุกภาคส่วนได้มีการเตรียมความพร้อมในการป้องกันภัย การบรรเทาภัย การระงับภัย และการฟื้นฟูภายหลังจากการเกิดภัย ให้พร้อมเผชิญสาธารณภัย ภัยด้านความมั่นคง และ สถานการณ์ฉุกเฉิน

๔.๒ หน่วยงานภาครัฐ รัฐวิสาหกิจ ภาคเอกชน องค์กรเอกชน และภาคประชาชนมีส่วนร่วมและสนับสนุนแผนป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนแห่งชาติและแผนป้องกันประเทศ

๔.๓ หน่วยงานได้ยึดถือสำหรับจัดทำแผนรองรับในการป้องกันภัย การบรรเทาภัย การระงับภัย และการฟื้นฟูภายหลังจากการเกิดสาธารณภัย ภัยด้านความมั่นคง และสถานการณ์ฉุกเฉินที่เกิดขึ้นให้ประสานสอดคล้องและเชื่อมโยงกันอย่างเป็นระบบ

๔.๔ การบริหารจัดการในการเตรียมพร้อมทั้งระบบมีเอกภาพ ประสิทธิภาพ และทันทั่วถึง ในทุกสถานการณ์ที่เกิดขึ้น

๕. แนวทางปฏิบัติ

๕.๑ การเตรียมความพร้อมด้านทรัพยากร

ให้ทุกภาคส่วนมีการเตรียมพร้อมด้านทรัพยากรตั้งแต่ในภาวะปกติ เพื่อให้มีความพร้อมในการป้องกันและเผชิญกับสาธารณภัย ภัยด้านความมั่นคง และสถานการณ์ฉุกเฉินที่เกิดขึ้น โดยกำหนดแนวทางปฏิบัติ ดังนี้

๕.๑.๑ ให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง จัดทำฐานข้อมูล ตรวจสอบ และระบุประเภทของทรัพยากรที่มีอยู่ และต้องการขอรับการสนับสนุน รวมทั้งประสานและแลกเปลี่ยนข้อมูลหน่วยงานในประเทศและต่างประเทศ ทั้งทางวิชาการ เทคนิค ความรู้ ทักษะ ผู้เชี่ยวชาญ และการฝึกอบรมในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ภัยด้านความมั่นคง และสถานการณ์ฉุกเฉินที่อาจเกิดขึ้น ตั้งแต่ในภาวะปกติ

๕.๑.๒ ให้มีการพัฒนาระบบฐานข้อมูลการเตรียมพร้อมด้านทรัพยากร หรือ ปัจจัยต่างๆ ให้มีความทันสมัย และเชื่อมต่อฐานข้อมูลระหว่างหน่วยงานและองค์กรที่เกี่ยวข้อง เช่น กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ศูนย์เตือนภัยพิบัติแห่งชาติ ศูนย์บรรเทาสาธารณภัย กระทรวงกลาโหม ศูนย์ระดมสรรพกำลัง ศูนย์ปฏิบัติการต่อต้านการก่อการร้ายสากล ศูนย์ปลอดภัยคมนาคม ศูนย์ปฏิบัติการเตือนภัยทางธรรมชาติ ศูนย์ปฏิบัติการประชาสัมพันธ์ ในสถานการณ์ที่มีผลกระทบต่อประเทศชาติ และศูนย์บริหารวิกฤตการณ์ระดับชาติ เป็นต้น เพื่อประโยชน์ในการประสานงานปฏิบัติและสนับสนุนการดำเนินงานระหว่างกัน

๕.๑.๓ ให้มีการประเมินสถานการณ์ล่วงหน้าและนำข้อมูล ข่าวสาร มาวิเคราะห์ และดำเนินการวิธีด้านข่าวกรอง เพื่อป้องกันและลดผลกระทบอันเกิดจากสาธารณภัย ด้านความมั่นคง และสถานการณ์ฉุกเฉินที่เกิดขึ้น

๕.๑.๔ ให้มีการจัดระบบการสื่อสารและโทรคมนาคมทั้งระบบหลัก และระบบสำรองให้สามารถใช้งานได้ในทุกสถานการณ์

๕.๑.๕ ให้มีหน่วยงาน ศูนย์กลาง จัดการด้านข่าวสาร เพื่อติดตามและให้ข้อมูล ความรู้ความเข้าใจในสถานการณ์ฉุกเฉินอย่างถูกต้อง โดยประชาสัมพันธ์ให้แก่หน่วยงานทั้ง ในประเทศและต่างประเทศ สนับสนุนและให้ค ามช่วยเหลือการดำเนินการตามนโยบาย การเตรียมพร้อมแห่งชาติ

๕.๒ การมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วน

ให้หน่วยงานภาครัฐ รัฐวิสาหกิจ ภาคเอกชน องค์กรเอกชน และภาคประชาชน มีส่วนร่วมและสนับสนุนแผนป้องกันภัยพิบัติพลเรือนแห่งชาติ และแผนป้องกันประเทศ โดยกำหนดแนวทางปฏิบัติ ดังนี้

๕.๒.๑ ให้มีการจัดทำระบบการแจ้งเตือนภัย ระบบการอพยพประชาชน ระบบการกักกัน ระบบการให้ความช่วยเหลือ ระบบการรักษาความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน ของผู้ประสบภัย และระบบการจัดส่งความช่วยเหลือ และดำเนินการด้านต่างๆ แก่ผู้ประสบภัย

๕.๒.๒ ให้มีการส่งเสริมสนับสนุนในการสร้างจิตสำนึก และการมีส่วนร่วม ของทุกภาคส่วน โดยจัดให้มีหลักสูตร การเรียงการลอบ การฝึกอบรม การรณรงค์ และ

การประชาสัมพันธ์ ในสถานศึกษา และชุมชน เกี่ยวกับการแจ้งเตือนภัย การป้องกันภัย และแนวทางปฏิบัติ เมื่อเกิดภัยในแต่ละกรณี

๕.๒.๓ ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ภาคเอกชน องค์กรเอกชน และภาคประชาชน ได้เข้ามามีส่วนร่วมและสนับสนุนหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการเตรียมความพร้อม เพื่อการป้องกันภัย การบรรเทาภัย การระงับภัย และการฟื้นฟูภายหลังการเกิดสาธารณภัย ภัยด้านความมั่นคง และสถานการณ์ฉุกเฉิน

๕.๓ การจัดทำแผนงาน

ให้หน่วยงานจัดทำแผนรองรับในการป้องกันภัย การบรรเทาภัย การระงับภัย และการฟื้นฟูภายหลังการเกิดภัยจากสาธารณภัย ภัยด้านความมั่นคง และสถานการณ์ฉุกเฉิน ที่เกิดขึ้นให้ประสานสอดคล้องและเชื่อมโยงกันอย่างเป็นระบบ โดยกำหนดแนวทางปฏิบัติ ดังนี้

๕.๓.๑ ให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องจัดทำแผน เพื่อรองรับการดำเนินการตามนโยบาย การเตรียมพร้อมแห่งชาติ ตั้งแต่ในภาวะปกติ ให้ประสานสอดคล้อง และเชื่อมโยงกัน อย่างเป็นระบบ

๕.๓.๒ ให้จังหวัดกำหนดประเด็นยุทธศาสตร์เกี่ยวกับด้านการป้องกันภัย การบรรเทาภัย การระงับภัย และการฟื้นฟูภายหลังเกิดสาธารณภัย ภัยด้านความมั่นคง ในยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัด

๕.๔ การบริหารจัดการ

ให้การบริหารจัดการตามนโยบายการเตรียมพร้อมแห่งชาติเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ และทันท่วงที โดยกำหนดแนวทางปฏิบัติ ดังนี้

๕.๔.๑ ให้นายกรัฐมนตรี หรือรองนายกรัฐมนตรี หรือรัฐมนตรี ที่นายกรัฐมนตรี มอบหมาย เป็นผู้บัญชาการเหตุการณ์เมื่อเกิดสถานการณ์ฉุกเฉิน

๕.๔.๒ ให้สำนักงานสภาพความมั่นคงแห่งชาติ ร่วมกับ กระทรวงมหาดไทย กระทรวงกลาโหม และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง อำนวยการบริหารจัดการการเตรียมพร้อมแห่งชาติ

๕.๕.๓ ในกรณีการเตรียมพร้อมเพื่อเผชิญกับภัยอันเกิดจากสาธารณภัย ให้ยึดถือแผนป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนแห่งชาติเป็นแผนหลักในการดำเนินการขั้นเตรียมการ ในภาวะปกติ ขั้นปฏิบัติการเมื่อเกิดเหตุ และขั้นการฟื้นฟูหลังเกิดเหตุ โดยกระทรวงมหาดไทย เป็นองค์กรรับผิดชอบหลัก ดำเนินการเตรียมพร้อมแห่งชาติ และให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้ กำหนดแผนตามแต่ละประเภทของภัยเพื่อรองรับแผนป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนแห่งชาติ

๕.๕.๔ ในกรณีการเตรียมพร้อมเพื่อเผชิญกับภาวะของการสู้รบ และ ภาวะ สงครามที่ฝ่ายทหารจำเป็นต้องควบคุมสถานการณ์ ให้ยึดถือแผนป้องกันประเทศเป็นแผนหลัก ในการดำเนินการ และแผนป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนแห่งชาติสนับสนุนการดำเนินการ โดยกระทรวงกลาโหมเป็นองค์กรรับผิดชอบร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการเตรียมพร้อม แห่งชาติ

๕.๕.๕ ในกรณีเกิดภัยจากการก่อการร้ายให้ดำเนินการตามนโยบายการป้องกัน และแก้ไขปัญหาการก่อการร้าย โดยสำนักงานสภาพความมั่นคงแห่งชาติ เป็นองค์กรรับผิดชอบ ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการเตรียมพร้อมแห่งชาติ

๕.๕.๖ ให้มีระบบการบริหารนโยบายการเตรียมพร้อมแห่งชาติอย่างมีเอกภาพ ประสิทธิภาพ และทันเหตุการณ์ โดยให้มีส่วนงานและผู้รับผิดชอบของแต่ละหน่วยงาน ทั้งในระดับกระทรวง ทบวง กรม จังหวัด องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้ชัดเจน เพื่อให้เกิด ความต่อเนื่องในการดำเนินงาน

๕.๕.๗ ให้หน่วยงานและทุกภาคส่วนให้ความสำคัญกับการฝึกซ้อมแผนอย่าง สม่าเสมอทั้งภายในหน่วยงาน และระหว่างหน่วยงาน เพื่อให้เกิดการประสานและบูรณาการ แผนต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง โดยสำนักงานสภาพความมั่นคงแห่งชาติ กระทรวงมหาดไทย และ กระทรวงกลาโหม เป็นหน่วยงานหลักประสานการบูรณาการฝึกซ้อมแผนปฏิบัติการ กับ หน่วยงานที่เกี่ยวข้องตามห้วงเวลาที่เหมาะสม

๕.๕.๘ ให้สำนักงานสภาพความมั่นคงแห่งชาติ กระทรวงมหาดไทย และ กระทรวงกลาโหม ร่วมกันติดตามและประเมินผลการดำเนินงานของหน่วยงานตามนโยบาย การเตรียมพร้อมแห่งชาติ

๕.๔.๙ ให้มีการทบทวน ปรับปรุง หรือ พัฒนานโยบายการเตรียมพร้อมแห่งชาติตามห่วงเวลา ที่เหมาะสม

๕.๔.๑๐ ให้สำนักงบประมาณจัดสรรงบประมาณให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อสนับสนุนการดำเนินงานตามนโยบายการเตรียมพร้อมแห่งชาติ

-ร่าง-

แถลงการณ์ผู้นำอาเซียนว่าด้วยความร่วมมือในด้านการป้องกันอุทกภัย การลดผลกระทบ
การบรรเทา การฟื้นฟู และการบูรณะ

เรา ประมุขของรัฐ/หัวหน้ารัฐบาล ของบรูไนดารุสซาลาม ราชอาณาจักรกัมพูชา สาธารณรัฐอินโดนีเซีย
สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว มาเลเซีย สหภาพเมียนมาร์ สาธารณรัฐฟิลิปปินส์ สาธารณรัฐสิงคโปร์
ราชอาณาจักรไทย และสาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม รัฐสมาชิกของอาเซียน

แสดง ความห่วงใยและเสียใจ ต่อรัฐสมาชิกอาเซียน ซึ่งได้รับผลกระทบจากอุทกภัยครั้งใหญ่ ซึ่งสร้างความ
สูญเสียต่อชีวิตและความเสียหายให้แก่ทรัพย์สินและเศรษฐกิจ

ตระหนักถึง ผลกระทบระยะสั้นและระยะยาว ความเป็นอยู่ของประชาชน เศรษฐกิจระดับประเทศและ
ภูมิภาค การผลิตทางการเกษตร และความมั่นคงทางอาหาร และห่วงโซ่อุปทานด้านอุตสาหกรรมในระดับ
ภูมิภาคและระดับโลก

ยอมรับ ว่า ความตกลงอาเซียนว่าด้วยการจัดการภัยพิบัติและการตอบโต้สถานการณ์ฉุกเฉิน (AADMER)
และศูนย์ประสานงานอาเซียนสำหรับความช่วยเหลือด้านมนุษยธรรมในการจัดการภัยพิบัติ (ศูนย์ AHA) โดย
ร่วมมือกับหน่วยงานการจัดการภัยพิบัติอื่นๆ ในภูมิภาค มีบทบาทสำคัญในการสร้างศักยภาพของภูมิภาค
ในการบริหารจัดการภัยพิบัติและลดผลกระทบ

ย้ำถึง ความจำเป็นในการสร้างความร่วมมือในภูมิภาคด้านการป้องกันน้ำท่วม การลดผลกระทบ การบรรเทาและ
การฟื้นฟู ให้เป็นส่วนหนึ่งของความพยายามในการบริหารจัดการภัยพิบัติ เพื่อให้สามารถรับมือกับสภาพ
ภูมิอากาศที่ไม่สามารถทำนายได้ ซึ่งอาจเป็นผลมาจากการเปลี่ยนแปลงของสภาพภูมิอากาศ

ย้ำถึง เจตนารมณ์ในการสร้างประชาคมอาเซียนที่สามารถรับมือกับภัยพิบัติ ซึ่งมีการเตรียมพร้อมที่ดีและ
สามารถตอบสนองต่อภัยพิบัติอย่างมีประสิทธิภาพและฟื้นฟูได้อย่างรวดเร็ว

ยินดีต่อ การประชุมสุดยอด เอเชีย-แปซิฟิก เรื่องน้ำ ครั้งที่ 2 ที่กรุงเทพฯ ในปี พ.ศ. 2554 ซึ่งเป็นโอกาสสำหรับ
อาเซียนและประเทศอื่นๆ ในภูมิภาค เอเชีย - แปซิฟิก ในการแบ่งปันประสบการณ์ความร่วมมือระดับภูมิภาค
เรื่องการบริหารจัดการอุทกภัยและประเด็นอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง

ตกลงกันดังนี้

1. เพิ่มพูนความร่วมมือด้านการบริหารจัดการภัยพิบัติและการลดผลกระทบ โดยรวมถึงการป้องกันอุทกภัย ซึ่ง
ส่งผลกระทบต่อชีวิตมนุษย์ เศรษฐกิจทั้งในระดับประเทศและภูมิภาคและความเป็นอยู่ที่ดีของประชาชน
2. สร้างความร่วมมือและส่งเสริมการแบ่งปันแนวปฏิบัติที่ดีที่สุดในการบริหารจัดการแหล่งน้ำ เพื่อป้องกัน
น้ำท่วมและภัยแล้งในภูมิภาค ซึ่งส่งผลกระทบต่อการผลิตทางเกษตรและความมั่นคงทางอาหารในภูมิภาค
3. เพิ่มพูนความร่วมมือด้านการบรรเทา การฟื้นฟู การบูรณะภายหลังวิกฤต และการปรับปรุงประสิทธิภาพ
ในการประสานงานเรื่องดังกล่าว
4. มอบหมายให้เลขาธิการอาเซียนและคณะกรรมการจัดการภัยพิบัติอาเซียน โดยร่วมมือกับองค์กรเฉพาะ
สาขาที่เกี่ยวข้อง พิจารณาว่า อาเซียนจะประสานงานและเตรียมพร้อมสำหรับภัยพิบัติซึ่งรวมถึงอุทกภัย
ให้ดีขึ้นได้อย่างไร และจัดทำข้อเสนอแนะเกี่ยวกับสาขาความร่วมมือด้าน การป้องกันอุทกภัย การลด
ผลกระทบ การบรรเทา และการฟื้นฟู และระหว่างรัฐสมาชิกอาเซียน และระหว่างอาเซียนกับประเทศคู่
เจรจา และติดตามการอนุวัติการแถลงการณ์นี้ เพื่อรายงานต่อคณะมนตรีประสานงานอาเซียน

ออก ณ บาหลี อินโดนีเซีย วันที่ 17 พฤศจิกายน ค.ศ. 2011 ในประชุมสุดยอดอาเซียน ครั้งที่ 19

-DRAFT -

ASEAN Leaders' Statement on Cooperation in Flood Prevention, Mitigation, Relief, Recovery and Rehabilitation

We, the Heads of State/Government of Brunei Darussalam, the Kingdom of Cambodia, the Republic of Indonesia, the Lao People's Democratic Republic, Malaysia, the Republic of the Union of Myanmar, the Republic of the Philippines, the Republic of Singapore, the Kingdom of Thailand, and the Socialist Republic of Viet Nam, Member States of ASEAN;

EXPRESSING deep sympathy and condolences to fellow ASEAN Member States that have been affected by massive floods for the loss of lives and damage to property and economic assets;

RECOGNISING the short-term and long-term impacts of massive flooding on people's livelihoods, the national and regional economies, agricultural production and food security and the regional and global industrial supply chain;

ACKNOWLEDGING that the ASEAN Agreement on Disaster Management and Emergency Response (AADMER) and the ASEAN Coordinating Centre for Humanitarian Assistance on disaster management (AHA Centre), in cooperation with other disaster management facilities and centers in the region, play an important role in enhancing regional capacities in disaster mitigation and management;

EMPHASISING the need to forge regional cooperation in the area of flood prevention, mitigation, relief, and recovery, as part of our efforts on disaster management, to better cope with increasingly unpredictable weather conditions which may be attributable to climate change;

REAFFIRMING the commitment to build a disaster-resilient ASEAN Community that is well-prepared for and is able to effectively respond to and recover quickly from natural disasters;

WELCOMING the convening of the 2nd Asia-Pacific Water Summit in Bangkok in 2012 which should be an opportunity for ASEAN and other countries in the Asia-Pacific region to share the experience regarding regional cooperation on flood management and other related issues;

DO HEREBY agree to:

1. Further enhance cooperation in disaster management and mitigation, including preventing floods that could pose a threat to human lives, national and regional economies, and the well-being of our peoples;
2. Forge cooperation and enhance the sharing of best practices in the area of management of water resources, with a view to preventing floods and droughts in the region which could affect agricultural production and regional food security;
3. Enhance cooperation in post-crisis relief, recovery and rehabilitation, and improve the effectiveness of coordination of such efforts;
4. Task the Secretary-General of ASEAN and the ASEAN Committee on Disaster Management (ACDM), in coordination with the relevant sectoral bodies, to look at how ASEAN can better coordinate and prepare for disasters, including floods to make recommendations on possible areas of cooperation in flood prevention, mitigation, relief and recovery among ASEAN and between ASEAN and its Partners, and to follow-up on implementation of this Statement, and to report to the ASEAN Coordinating Council.

Issued at Bali, Indonesia, this Seventeenth of November in the Year Two thousand and Eleven at the 19th ASEAN Summit.

การเสริมสร้างความมั่นคงในภูมิภาค

สถานการณ์ทางการเมืองและความมั่นคงในภูมิภาค

ในช่วงเวลากว่า ๔๐ ปี นับจากการก่อตั้งอาเซียนโดยปฏิญญากรุงเทพฯ เมื่อปี ๒๕๑๐ จวบจนกระทั่งปัจจุบันที่อาเซียนกำลังมุ่งสู่ความเป็นประชาคมภายในปี ๒๕๕๘ หลายสิ่งหลายอย่างได้เกิดขึ้นในทางความสัมพันธ์ระหว่างประเทศในภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ ความเปลี่ยนแปลงที่สำคัญที่สุดหากเปรียบเทียบระหว่างปัจจุบันกับเมื่อ ๔๐ กว่าปีที่แล้ว ประการหนึ่งนั่นคือ สภาพความสัมพันธ์ที่เปลี่ยนแปลงไประหว่างประเทศมหาอำนาจกับประเทศต่างๆ ในภูมิภาคอาเซียน และอีกประการหนึ่ง คือ ความสัมพันธ์ที่เปลี่ยนแปลงไประหว่างประเทศมหาอำนาจด้วยกันเอง

ปัจจุบัน สมการความสัมพันธ์ระหว่างมหาอำนาจเปลี่ยนไปอย่างมาก สหภาพโซเวียตได้ล่มสลายลง ประเทศจีนก้าวขึ้นเป็นมหาอำนาจทางเศรษฐกิจและมีบทบาทสำคัญในทางการเมืองและความมั่นคงระหว่างประเทศ การขยายบทบาทและอิทธิพลของจีนเป็นการท้าทายสถานภาพทางอำนาจของทั้งสหรัฐฯ และญี่ปุ่นในภูมิภาค ในขณะที่เดียวกัน ประเทศอินเดียก็มีศักยภาพที่จะเป็นมหาอำนาจที่สำคัญในภูมิภาคในอนาคต โดยอินเดียมีเป้าหมายทางยุทธศาสตร์ในการการแข่งขันกับจีนเพื่อขยายอิทธิพลของตนในภูมิภาค

ภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้มีความสำคัญเพิ่มขึ้นในทางความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ ส่วนหนึ่งเป็นเพราะประเทศสมาชิกต่างก็ได้พัฒนาและมีศักยภาพของประเทศเพิ่มมากขึ้น กับทั้งประเทศในภูมิภาคยังได้มีความเชื่อมโยงทางเศรษฐกิจการค้ากับมหาอำนาจและภูมิภาคอื่นๆ กระทั่งได้กลายเป็นส่วนสำคัญส่วนหนึ่งของระบบเศรษฐกิจโลก นอกจากนี้ เอเชียตะวันออกเฉียงใต้มีที่ตั้งทางภูมิศาสตร์ที่สำคัญยิ่ง โดยทางทิศเหนือมีเขตแดนติดต่อกับประเทศจีน ทางทิศตะวันตกติดกับมหาสมุทรแปซิฟิก ทิศตะวันตกเฉียงใต้ติดกับทวีปออสเตรเลีย ทางทิศใต้คือมหาสมุทรอินเดีย และทิศตะวันตกเฉียงใต้ติดกับอ่าวเบงกอลและประเทศอินเดีย โดยที่เกือบครึ่งหนึ่งของพื้นที่เป็นน้ำทะเล คาบสมุทรและช่องแคบ ในพื้นที่ของประเทศอินโดนีเซีย มาเลเซีย สิงคโปร์ ฟิลิปปินส์ รวมทั้งทะเลจีนใต้ น่านน้ำบริเวณนี้ คือ เส้นทางเดินเรือพาณิชย์ และจุดยุทธศาสตร์ทางทหารที่สำคัญ เชื่อมโยงภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงเหนือ ภูมิภาคเอเชียใต้ และภูมิภาคตะวันออกกลางและยุโรป ความสำคัญด้านต่างๆ นี้ ได้ส่งผลให้ภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้เป็นพื้นที่ที่มหาอำนาจพยายามเข้ามามีความสัมพันธ์ และมีการแข่งขันกันเพื่อขยายอิทธิพลของตน

ประเด็นปัญหาความมั่นคงที่สำคัญของอาเซียนและไทยในระยะต่อไป ขึ้นอยู่กับว่าประเทศจีนที่มีพลังอำนาจ และอิทธิพลในภูมิภาคเพิ่มขึ้น จะแสดงบทบาทและความรับผิดชอบเพียงใด และสหรัฐฯ จะตอบสนองต่อการก้าวขึ้นสู่การเป็นมหาอำนาจในภูมิภาคอย่างไร นอกจากนี้ ในอนาคตอินเดียจะพัฒนา และเป็นตัวแปรที่สำคัญในสภาพแวดล้อมทางความมั่นคงในภูมิภาค ดังนั้น ประเทศอาเซียนจะมีส่วนช่วยให้สหรัฐฯ และจีน มีความสัมพันธ์ที่สร้างสรรค์ได้อย่างไร เมื่อเป็นดังนี้ ประเทศไทยจำเป็นต้องมีการกำหนดเป้าหมายและยุทธศาสตร์ในระยะยาว ในการดำเนินการผ่านอาเซียนและในระดับทวิภาคี เพื่อให้มีการวางท่าที และความสัมพันธ์กับประเทศมหาอำนาจที่เหมาะสม และสอดคล้องกับผลประโยชน์ทางด้านความมั่นคงของไทย

ท่าทีและแนวทางการดำเนินของไทย

ประเทศไทยมีมาตรการในการสร้างบรรยากาศที่สงบสันติในภูมิภาคที่สำคัญ ดังนี้

๑. สนับสนุนการเข้าเป็นภาคีข้อตกลงระหว่างประเทศที่จะช่วยคุ้มครอง รักษา หรือขยายผลประโยชน์ของประเทศไทย ตลอดจนความร่วมมือกับสหประชาชาติและปฏิบัติตามพันธกรณีระหว่างประเทศที่ช่วยสนับสนุนผลประโยชน์ของชาติมากที่สุด โดยทบทวนการเข้าเป็นภาคีข้อตกลงระหว่างประเทศที่มีอยู่ในแต่ละภาคี พิจารณาถึงความเหมาะสมสอดคล้องกับผลประโยชน์ของชาติภายใต้บริบทปัจจุบันและอนาคต

๒. ดำเนินความสัมพันธ์กับทุกประเทศอย่างรอบคอบและส่งเสริมการรักษาดุลยภาพแห่งอำนาจระหว่างประเทศต่าง ๆ การกำหนดจุดยืนของผลประโยชน์ในความสัมพันธ์ของไทยกับแต่ละประเทศและองค์การระหว่างประเทศแต่ละองค์การอย่างชัดเจน ตลอดจนกำหนดกรอบนโยบายในการดำเนินการเพื่อบรรลุเป้าหมายในผลประโยชน์แห่งความสัมพันธ์ดังกล่าว

๓. ส่งเสริมบทบาทของไทยในเวทีความมั่นคงระหว่างประเทศ โดยให้ความสำคัญกับประเด็นการส่งเสริมสันติภาพ การแก้ไขความขัดแย้งและวิกฤติการณ์ระหว่างประเทศด้วยสันติวิธี และประเด็นด้านความมั่นคงของชีวิตมนุษย์ รวมทั้งสนับสนุนให้ภาควิชาการและภาคประชาสังคมเข้ามามีบทบาทร่วมกับส่วนราชการทั้งในระดับนโยบายและการดำเนินการขับเคลื่อนนโยบายร่วมกันอย่างมีเอกภาพ

๔. ผลักดันบทบาทของภาคประชาสังคมในการขับเคลื่อนปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงสู่สากล โดยสนับสนุนภาคประชาสังคมในการจัดกิจกรรมเผยแพร่ปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง รวมทั้งร่วมมือแลกเปลี่ยนองค์ความรู้ทางวิชาการกับประเทศต่าง ๆ ที่ใช้แนวทางรูปแบบเดียวกัน เพื่อเป็นเครือข่ายในการสร้างกระแสเศรษฐกิจพอเพียงให้แผ่ขยาย และเป็นทางเลือกใหม่ให้กับระบบเศรษฐกิจโลก

สถานการณ์ในคาบสมุทรเกาหลี

๑. ที่มาของปัญหาในคาบสมุทรเกาหลี เมื่อปี ๒๕๔๕ เกาหลีเหนือได้ประกาศว่ากำลังดำเนินการพัฒนาอาวุธนิวเคลียร์อันเป็นการละเมิดข้อตกลง (Agreed Framework) เกี่ยวกับการไม่พัฒนาอาวุธเพื่อแลกกับความช่วยเหลือทางเศรษฐกิจที่เคยทำไว้กับสหรัฐฯ เมื่อปี ๒๕๓๗ ตลอดจนการถอนตัวจากสนธิสัญญาไม่แพร่ขยายอาวุธนิวเคลียร์ในปี พ.ศ. ๒๕๔๖ ได้สร้างความวิตกกังวลต่อนานาประเทศโดยเฉพาะสหรัฐฯ จีน ญี่ปุ่น รัสเซีย เกาหลีใต้ รวมถึงองค์การสหประชาชาติที่ได้มีการออกข้อมติของคณะมนตรีความมั่นคงแห่งสหประชาชาติเกี่ยวกับมาตรการคว่ำบาตรต่อเกาหลีเหนือเพื่อสกัดกั้นการพัฒนาและขายเทคโนโลยีด้านนิวเคลียร์และชีปนาวุธ รวมถึงการที่ประชาคมโลกนำโดย สหรัฐฯ จีน รัสเซีย ญี่ปุ่น เกาหลีใต้ได้ผลักดันให้เกิดการเจรจาหกฝ่ายกับเกาหลีเหนือ (Six Party Talks) เป็นครั้งแรกในปี ๒๕๔๖ โดยเสนอความช่วยเหลือทางด้านเศรษฐกิจตลอดจนการยุติมาตรการคว่ำบาตรเพื่อนำมาสู่เกาหลีเหนือยุติโครงการพัฒนาอาวุธนิวเคลียร์ แต่เกาหลีเหนือมิได้มีท่าทีสนใจต่อมาตรการคว่ำบาตรหรือให้ความสำคัญกับการเจรจาเพื่อยุติปัญหาอันเนื่องมาจากการพัฒนาโครงการนิวเคลียร์และระบบชีปนาวุธของเกาหลีเหนือโดยให้เหตุผลว่าเกาหลีเหนือมีสิทธิในการพัฒนาอาวุธนิวเคลียร์ และหลายประเทศมุ่งให้ความสนใจในการตรวจสอบกิจกรรมทางนิวเคลียร์ของเกาหลีเหนือมากเกินไปและไม่ได้ให้ความจริงจังในการให้ความช่วยเหลือกับฝ่ายเกาหลีเหนือ

๒. สถานการณ์ในปัจจุบัน สถานการณ์ในคาบสมุทรเกาหลีเมื่อปี ๒๕๕๓ มีความตึงเครียดสูงเนื่องจากเหตุการณ์ในเดือน มี.ค. ซึ่งเรือรบเกาหลีใต้ชื่อ โชนัน (Cheonan) ได้ถูกระเบิดตอร์ปิโดจมลง มีลูกเรือเสียชีวิต ๔๖ คน โดยการตรวจสอบภายหลังมีหลักฐานที่น่าเชื่อถือระบุว่า เป็นฝีมือของเรือดำน้ำเกาหลีเหนือ และเมื่อ วันที่ ๒๓ พ.ย. ๒๕๔๓ เกาหลีเหนือได้ยิงปืนใหญ่ไปที่เกาะยอนเปียง (Yeonpyeong) มีการโจมตีเป้าหมายฐานทัพทหารของเกาหลีใต้รวมทั้งบ้านเรือนของประชาชนบนเกาะ นับเป็นครั้งแรกนับตั้งแต่สงครามเกาหลีสิ้นสุดลงตั้งแต่ปี ๒๔๘๖ ที่เกาหลีเหนือยิงปืนใหญ่เข้าสู่เป้าหมายที่เป็นพลเรือน มีชาวเกาหลีใต้เสียชีวิต ๔ คน ทั้งสองเหตุการณ์นอกจากจะนำมาสู่ความตึงเครียดอย่างรุนแรงระหว่างเกาหลีเหนือและเกาหลีใต้แล้วยังนำมาสู่การกดดันและประณามเกาหลีเหนืออย่างรุนแรงจากนานาประเทศทำให้ในปี ๒๕๕๔ เกาหลีเหนือพยายามผ่อนปรนท่าทีลงในขณะที่ประชาคมโลกได้พยายามให้ความช่วยเหลือทางเศรษฐกิจโดยหวังว่าเกาหลีเหนือจะให้ความสนใจกับกระบวนการสร้างสันติภาพมากขึ้น

๓. แนวโน้มสถานการณ์ในคาบสมุทรเกาหลี สถานการณ์ในคาบสมุทรเกาหลียังคงมีความไม่แน่นอนสูง โดยความเสี่ยงที่จะนำไปสู่สงครามเกาหลีครั้งใหม่มีความเป็นไปได้ไม่น้อย แต่ความขัดแย้งน่าจะยังคงยืดเยื้อต่อไป เนื่องจากฝ่ายเกาหลีเหนือและฝ่ายสหรัฐฯ ยังไม่สามารถหาแนวทางที่สามารถยอมรับได้ทั้งสองฝ่ายเกี่ยวกับโครงการพัฒนาอาวุธนิวเคลียร์ของเกาหลีเหนือได้ ซึ่งฝ่ายเกาหลีเหนือต้องการเจรจากับสหรัฐฯ โดยต้องการสนธิสัญญาสันติภาพเพื่อเป็นหลักประกันความมั่นคงจากสหรัฐฯว่าจะไม่โจมตีหรือโค่นรัฐบาลเกาหลีเหนือ ในขณะที่ฝ่ายสหรัฐฯ ก็ตั้งเงื่อนไขว่าจะเจรจาก็ต่อเมื่อเกาหลีเหนือต้องปลดอาวุธนิวเคลียร์ก่อน

เท่านั้น ทั้งนี้เกาหลีเหนือจะยังคงดำเนินยุทธศาสตร์การเจรจาควบคู่กับการใช้ท่าทีแข็งกร้าว โดยมีเป้าหมายเพื่อสร้างเงื่อนไขให้เกิดการเจรจาภายนอกผ่านการใช้โครงการพัฒนานิวเคลียร์และซีปนาวุธเป็นเครื่องมือต่อรอง อย่างไรก็ตามเกาหลีเหนือเริ่มมีท่าทีที่ผ่อนปรนและใช้การเจรจามากขึ้นอันสอดคล้องกับนโยบายของจีน และ รัสเซีย อันเป็นพันธมิตรหลักของเกาหลีเหนือที่สนับสนุนให้เกาหลีเหนือหันหน้าเข้าสู่การเจรจามากขึ้น ดังนั้นวิกฤติในคาบสมุทรเกาหลีจึงจะยังคงมีต่อไปแต่จะไม่ลุกลามบานปลายจนเป็นสงคราม โดยจะเป็นไปในรูปแบบของการชู้ทำการทดลองอาวุธนิวเคลียร์ครั้งที่ ๓ ของเกาหลีเหนือ การทดสอบซีปนาวุธพิสัยไกล และการใช้ขีปนาวุธโดยการใช้กำลังทางทหารโจมตีเกาหลีใต้

๔. ผลกระทบจากสถานการณ์ในคาบสมุทรเกาหลีต่อไทย แม้ประเทศไทยจะไม่ได้รับผลกระทบโดยตรงจากสถานการณ์ที่ตั้งเครียดในคาบสมุทรเกาหลีแต่ไทยจะได้รับผลกระทบทางอ้อม เช่น ผลกระทบที่มีต่อภาวะเศรษฐกิจในเอเชียตะวันออกเฉียงในช่วงวิกฤตการณ์เกาะยอนเปียง ผลกระทบจากการลักลอบเข้าเมืองและอาชญากรรมข้ามชาติจากพลเมืองที่ถือสัญชาติของเกาหลีเหนือที่หลบหนีความแร้นแค้นออกนอกประเทศและหันมาประกอบธุรกิจในต่างประเทศ ตลอดจนการลักลอบซื้อขายเทคโนโลยีนิวเคลียร์จากเกาหลีเหนือซึ่งมีความเป็นไปได้สูงและเชื่อได้ว่าประเทศเพื่อนบ้านของไทยได้มีความร่วมมือด้านเทคโนโลยีทางด้านนิวเคลียร์และซีปนาวุธจากเกาหลีเหนือ อันจะส่งผลกระทบต่อเสถียรภาพและการเป็นเขตปลอดอาวุธนิวเคลียร์ในภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ (Southeast Asian Nuclear-Weapon-Free Zone Treaty - SEANWFZ) และนำมาสู่การแข่งขันกันสะสมอาวุธในภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ในอนาคตได้

๕ ท่าทีของไทยต่อสถานการณ์ในคาบสมุทรเกาหลี ประเทศไทยมีความห่วงกังวลและเฝ้าติดตามสถานการณ์ในคาบสมุทรเกาหลีอย่างใกล้ชิด โดยประเทศไทยได้เรียกร้องให้เกาหลีเหนือยึดมั่นในหลักการสนธิสัญญาไม่แพร่ขยายอาวุธนิวเคลียร์ (NPT) และมาตรการเฝ้าระวังความปลอดภัยทางนิวเคลียร์ของทบวงการพลังงานปรมาณูระหว่างประเทศ (IAEA) โดยไทยประสงค์ให้มีการแก้ไขปัญหาในคาบสมุทรเกาหลีโดยสันติวิธีและวิธีการทูตผ่านการเรียกร้องให้มีการรื้อฟื้นการเจรจาหกฝ่ายเพื่อหาวิธีแนวทางแก้ไขปัญหานิวเคลียร์บนคาบสมุทรเกาหลี

สำนักยุทธศาสตร์ความมั่นคงระหว่างประเทศ

สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ

๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๔

กระบวนการสันติภาพในตะวันออกกลางและแอฟริกาเหนือ

๑. สถานการณ์การชุมนุมประท้วงในภูมิภาคตะวันออกกลางและแอฟริกาเหนือ (Arab Spring) ยังคงสร้างควมไร้เสถียรภาพในภูมิภาค เนื่องจากฝ่ายรัฐบาลที่ครองอำนาจมายาวนาน ยังไม่สามารถตกลงกับกลุ่มประท้วง ที่ต้องการให้เกิดการปฏิรูปและเปลี่ยนแปลงระบอบแบบเบ็ดเสร็จ ขณะที่ฝ่ายรัฐบาลแม้จะปรับเปลี่ยนท่าทีที่แข็งกร้าว ได้ยินยอมประนีประนอมกับกลุ่มผู้ประท้วง แต่ส่วนใหญ่ยังคงอำนาจการปกครองไว้ ดังนั้นการชุมนุมประท้วงน่าจะยังคงมีอยู่ต่อไป และกลุ่มผู้ประท้วงกดดันให้ฝ่ายรัฐบาลดำเนินการตามที่กลุ่มเรียกร้อง และโอกาสที่จะเกิดความรุนแรงและความสูญเสียจะยังคงมีอยู่อย่างต่อเนื่อง

๒. การชุมนุมประท้วงในตะวันออกกลางและแอฟริกา ที่เริ่มขึ้นตั้งแต่ปลายปีที่ผ่านมา ได้เกิดขึ้นอย่างกว้างขวางรวม ๑๗ ประเทศ ได้แก่ ตูนิเซีย อียิปต์ ลิเบีย บahrเรน ซีเรีย เยเมน อัลจีเรีย อิรัก จอร์แดน โมร็อกโก โอมาน คูเวต เลบานอน เมริทานีเย ซาอุดีอาระเบีย ซูดาน และเวสเทิร์น ซาฮารา ซึ่งการประท้วงในแต่ละแห่งมีความแตกต่างกันในหลายระดับ ทั้งการเปลี่ยนแปลงตัวระบอบการปกครอง ซึ่งโค่นล้มผู้นำเผด็จการที่ครองอำนาจอย่างยาวนาน (ตูนีเซีย นายกรัฐมนตรีเบน อาลี, อียิปต์ ประธานาธิบดีฮอสนี มูบารัค, ลิเบีย พ.อ.มูอัมมาร์ กัดดาฟี) การชุมนุมประท้วงและการปราบปรามและการตอบโต้ อย่างรุนแรงก็ปรากฏอยู่หลายพื้นที่ เช่น ซีเรีย เยเมนและบahrเรน การประชุมประท้วงขนาดใหญ่ แต่ไม่รุนแรงนัก เช่น อัลจีเรีย อิรัก จอร์แดน โมร็อกโก และโอมาน ขณะที่เหลือเป็นการประท้วงที่มีขนาดเล็ก

๓. สถานการณ์ล่าสุดในตะวันออกกลางยังคงไร้เสถียรภาพและมีแนวโน้มเกิดความรุนแรง เนื่องจากช่องว่างของอำนาจเดิมถูกแทนที่ด้วยกลุ่มกบฏที่หน้าจะยังมีปัญหาเรื่องการจัดสรรอำนาจ (กรณีลิเบีย)รวมทั้งการใช้กำลังของรัฐบาลปราบปรามกลุ่มผู้ประท้วงอย่างรุนแรง (ซีเรีย เยเมนและบahrเรน) การที่รัฐบาลทหารยังไม่ยอมคืนอำนาจให้กับกลุ่มประท้วงและมีแนวโน้มที่จะจัดการผู้ประท้วงด้วยความรุนแรง (อียิปต์) การเพิ่มบทบาทและอิทธิพลทางการเมืองของกลุ่มมุสลิมจารีต (Islamists) แบบสุดโต่ง ที่เริ่มปรับตัวและขยายตัวภายหลังจากการสิ้นสุดของผู้นำเผด็จการ และมีแนวโน้มที่จะกลายเป็นปัญหาใหม่ในกระบวนการทางการเมืองของตะวันออกกลาง

๔. สำหรับสาเหตุหลักในการชุมนุมประท้วงเกิดจากระบอบการปกครองที่เป็นอำนาจนิยม (Authoritarianism) ตั้งแต่สมัยสงครามเย็น ซึ่งสหรัฐฯให้การสนับสนุนมาโดยตลอด นอกจากนั้นนโยบายต่างประเทศสหรัฐฯ ที่เรียกร้องให้ตะวันออกกลางและแอฟริกาเหนือปฏิรูปประเทศให้มีความเป็นประชาธิปไตย (Democracy Enlargement) ก็เป็นปัจจัยอีกประการหนึ่ง อย่างไรก็ตาม หลังสิ้นสุดสงครามเย็น แม้การแข่งขันทางอุดมการณ์ทางการเมืองโลกจะสิ้นสุดลง แต่โครงสร้างทางการเมืองภายในของกลุ่มประเทศดังกล่าวกลับไม่เปลี่ยนแปลง และไม่สามารถสนองต่อข้อเรียกร้องของประชาชนในประเทศ รวมทั้งสหรัฐฯ ได้ผลักดันให้ประเทศต่างๆ มีความเป็นประชาธิปไตยมากขึ้น และมีเศรษฐกิจแบบทุนนิยมเสรี (Washington Consensus) รวมทั้งปัจจัยด้านความเป็นเสรีด้านข้อมูลข่าวสาร และความเติบโตทางเทคโนโลยี

๕. ขณะที่ปัจจัยภายในประเทศ โดยเฉพาะปัญหาทางการเมือง ที่ประชาชนขาดการมีส่วนร่วมทางการเมือง และไม่สามารถสะท้อนเสียงผ่านผู้แทนในการแก้ไขปัญหาต่างๆ จนนำมาสู่ความคับข้องใจทางการเมือง ปัญหาทางเศรษฐกิจ ที่คนหนุ่มสาวว่างงาน ราคาอาหารที่เพิ่มสูงขึ้น รวมทั้งขาดโอกาสทางสังคมในหลายๆ ด้าน ปัญหาความขัดแย้งทางศาสนาระหว่างนิกายสุหนี่และชีอะห์ เหล่านี้ล้วนเป็นปัจจัยก่อตัวให้เกิดการเปลี่ยนแปลงขนาดใหญ่ในตะวันออกกลางและแอฟริกาเหนือจนเกิดปรากฏการณ์ทางการเมืองอย่างที่ไม่เคยปรากฏขึ้นมาก่อน

๖. สำหรับแนวโน้มที่น่าจะเกิดขึ้นในภูมิภาคตะวันออกกลางและแอฟริกาเหนือในขั้นนี้ คือ

๖.๑ ความขัดแย้งและความรุนแรงระหว่างรัฐบาลและผู้ชุมนุมประท้วงจะยังคงดำเนินต่อไป

๖.๒ การปฏิรูปและการปรับเปลี่ยนทางการเมืองและเศรษฐกิจ โดยเปิดโอกาสให้ประชาชนในประเทศมีส่วนร่วมทางการเมือง และให้สวัสดิการและแก้ไขปัญหาทางเศรษฐกิจอย่างจริงจัง เพื่อผ่อนคลายความไม่พอใจของผู้ชุมนุม อย่างไรก็ตามมาตรการดังกล่าว ถูกผู้ชุมนุมมองว่าเป็นการซื้อเวลาของรัฐบาล และต้องการการเปลี่ยนแปลงทางการเมืองอย่างแท้จริง โดยอาจลุกลามกลายเป็นการโค่นล้มระบอบเดิม เช่นเดียวกับที่เกิดใน อียิปต์ ตุรกี หรือลิเบีย

๖.๓ ปัญหาในการจัดสรรอำนาจทางการเมือง หลังการเปลี่ยนแปลงระบอบ รวมทั้งปัญหาจากการเพิ่มบทบาทของกลุ่มมุสลิมจารีตสุดโต่ง (Islamists) อาจเป็นปัจจัยที่จะสร้างความวุ่นวายในระยะยาว

๖.๔ อย่างไรก็ตามประเทศที่ปกครองด้วยระบอบกษัตริย์ เช่นกลุ่มประเทศรอบอ่าว (GCC) แม้จะได้รับผลกระทบต่อการชุมนุมประท้วง แต่ยังไม่ถึงขั้นทำให้เกิดการล่มสลายของระบอบในระยะเวลานี้ เนื่องจากยังมีความชอบธรรมในการปกครองในสายตาของประชาชนและมีความยืดหยุ่นในแง่ที่ระบอบสามารถปรับตัวให้ประชาชนมีส่วนร่วมทางการเมืองมากขึ้น

๖.๕ อาจเกิดการแข่งขันการขยายอิทธิพลทางการเมืองของมหาอำนาจในภูมิภาค โดยเฉพาะอย่างยิ่ง บทบาทที่เพิ่มขึ้นของตุรกีในฐานะตัวแบบของประเทศที่สามารถผนวกการปกครองแบบประชาธิปไตยเข้ากับคุณลักษณะของอิสลามได้อย่างมีประสิทธิภาพ อิหร่าน ที่ปรารถนาที่จะขยายอิทธิพลทางการเมืองและศาสนาในภูมิภาค รวมทั้งซาอุดีอาระเบียที่เป็นแรงบันดาลใจให้กับกลุ่มมุสลิมเคร่งจารีตสุดโต่ง ที่รอจังหวะที่จะเข้ามาใช้อำนาจการเมืองในประเทศต่างๆ หลังสิ้นสุดระบอบ ซึ่งน่าจะทำให้ความซับซ้อนของสถานการณ์การเมืองและความมั่นคงในภูมิภาคทวีความเข้มข้นขึ้นต่อไป

สำนักยุทธศาสตร์ความมั่นคงระหว่างประเทศ

๒๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๔

Counter Terrorism

Situation

Terrorism is a major global threat which poses severe security challenges and grave dangers to every country and region around the world. Southeast Asia. Driven by violent and extremist political or religious ideas and beliefs, the acts of terrorism by Islamic extremist groups, particularly al Qaeda and its affiliates, have dominated and defined the trend of global terrorism in the past decade.

The death of Osama bin Laden, al Qaeda's leader, nevertheless, raised renewed global concern over possible acts of retaliation by members of al Qaeda and its affiliates against the US and allies as well as compelled security and intelligence service to step up security measures

Thailand's National Policy on Prevention and Solution of Terrorism

Thailand's current National Policy on Prevention and Solution of Terrorism attaches importance to a comprehensive approach to effectively address the issue including prevention, institutional capacity-building, intelligence exchange, law enforcement, public participation, international cooperation and tackling root causes such as poverty, social marginalization or disaccord, and the lack of access to resources by implementing socio-economic policies and engagement with the civil society through cross-culture programmes and education especially among children and youth. To help prevent extremism ideology, Thailand has rigorously promoted interfaith dialogue and respect for diversity through close interaction among religion leaders and religious organizations. Rule of law and respect for human rights need to be upheld in order to deter acts of violence and to build trust in the judicial system.

However, due to the fast transformation of global and regional terrorism, Thailand's security agencies concerned are currently in a process of considering to redress and assess to formulate a new revision of counter-terrorism strategy that can respond better to the multi-faceted nature of the problem.

Legal Matters

At the national level, Thailand has imposed the legislative framework in order to deal more effectively with terrorism.

The Penal Code defines the scope of terrorism and prescribes the act of terrorism as a serious offense with severe punishment under the Thai criminal law.

The Anti-Money Laundering Act classifies the act of terrorism as a predicate offense which financing of terrorism will be countered by the asset forfeiture mechanism under the Anti-Money Laundering act.

- The Penal Code prescribes the act of terrorism as a criminal offence if that person :

1. Commits a criminal offence, which causes:
 - a) Death or serious injury to any person's body or freedom : or
 - b) Serious damage to a public transportation system, a telecommunication system or an infrastructure facility of public use : or
 - c) Damage to property, places, facilities or systems belonging to a state or government, a person or an environment system, resulting or likely to result in major economic loss

2. Threatens to commit a terrorist act, or provides forces, arms, properties or any support for the commission of terrorism.

3. Collects persons or stockpiles weapons, provides with or complies any propriety, or organizes any preparation or conspiracy in order to commit a terrorist act ; or commits any offence which is part of a terrorist plan ; or abets persons to participate in the commission of terrorism, or is aware of the act of terrorism and conceals such act.

At the regional level, Thailand was one of the first ASEAN Member States to ratify the ASEAN Convention on Counter-Terrorism, and is working within ASEAN to get all ASEAN Member States to ratify the Convention to this extent, Thailand is looking forward to the implementation of the ASEAN Comprehensive Plan of Action on Counter-terrorism.

At the international level, Thailand fully supports UN Global Counter-terrorism Strategy which should serve as the blueprint for the international community in this regard. Currently, Thailand is party to nine out of sixteen UN Counter-terrorism Conventions and Protocols. The process to ratify all remaining conventions is being actively undertaken.

Law Enforcement Matter

There is no evidence of international terrorists using Thailand as their operation base or are operating in Thailand. However, Thailand's strategic location has undeniably been exploited by transnational criminal organizations as well as some members of terrorist groups on their safe haven. Thailand has thus closely

monitored the situation and employed a number of preventive measures against any activities that can be used to support the operation of international terrorist.

On an **arms control basis**, Thailand recognizes the importance of arms control regimes and non-proliferation issues. To this end, the regulation on control of MANPADS has been issued in order to impose stricter control on the possession of MANPADS as well as closer monitoring on sales, transportation, and import-export of such weapons. The regulation will prevent the possibility that the weapons could fall into the hand of criminals and terrorist groups.

Moreover, Thailand has undertaken and strengthened national measures to prevent terrorists from acquiring **Weapons of Mass Destruction (WMD)** and related materials and technologies. Thailand has designated national focal points to control and monitor movement of WMD and related materials into and out of the kingdom. Beside, Thai concerned agencies are in the process of developing an integrated export control system, incorporating licensing and enforcement, to enhance Thailand's capability in controlling WMD-related materials particularly sensitive dual-use items. In July 2010, the Cabinet approved the setting up of an export control system for dual-use items and assigned the Ministry of Commerce to be the focal point for this matter. The Committee on Export Administration for Dual-Use Items, chaired by the Minister of Commerce and composed of all concerned agencies, has been established. This Committee is mandated to determine guidelines for export controls of dual-use items and establish a national control list.

For **border control and transportation security** Thailand has intensified its effort to cooperate with partner countries in blocking movement of terrorist and apprehending them while they are on the move. To improve our border control, Thailand has enhanced immigration control measures that will help monitor those traveling to and from Thailand, set up joint passenger information system, increase the utilization of information and intelligence exchange and employed modern technology. Considering falsified travel documents, cooperation have been established between relevant national agencies and a number of countries through their embassies in Bangkok, with an aim to detect and inspect the falsified travel document. We are also exploring the new concept of "Smart Airport" with effective exchange of information between partner airports in order to prevent the "passenger swap" problem.

Enhance the security efficiency at the seaport, to ensure maritime security, major ports of Thailand are in full compliance with the International Ship and Port Facility Security Code (ISPS Code), and have completed the installation of the Automatic Identification System (AIS) on the certain new ships to comply with the International Convention for the Safety of life at Sea (SOLAS). In addition, x-ray machines, CCTV and explosive detectors were installed at all seaports and

custom inspection stations in Bangkok and other provinces for the examination of high risk cargos. We have completed the installation of the system recommended under the Container Security Initiatives (CSI) and the Food Security Initiative (FSI) at Laem Chabang sea port. We are also working on the system required for mega-ports at Laem Chabang. To further secure trade, the Royal Thai Navy has engaged in joint patrols and exercises with other countries, such as Malaysia, Vietnam and India regularly and the Port Authority of Thailand. Besides the Port Authority of Thailand and the U.S. Coast Guard jointly held the training on the waterside port security, port physical security and port vulnerability assessment at Laem Chabang sea port which is the most importance seaport in Thailand.

Regarding the problem of **forgery travel documents**, Thailand is being aware by the seriousness of the problem and its linkage with other group of organized crime especially terrorist groups. In order to tackle the problem of illegal **travel documents** effectively, the National Assembly has passed the amended Penal Code in July 2007, which stipulates as criminal offences the making forgery, distribution, sale and possession of illegal passports as well as other travel documents including foreign travel documents. Up until now, the Royal Thai Police has seized a have number of counterfeit passports and various other components. Besides, Thailand extends our joint investigation with Spain in arresting a group of people in Europe who involve in making and distributing forgery document in Thailand.

Institutional capacity-building

Thailand has set up institutions both national and operational level that serve as on mechanism in tackling with terrorism's threat. At the national level, the Committee on Counter International terrorism (COCIT) is set up presided by the crime Minister It's main duty is to direct and coordinate the policy and strategy on combating international terrorism. However, this body will be functioned if only there is an international terrorism happened as interpreted by the Office of the National Security Council.

To facilitate the decision of COCIT as a policy making body, Sub-Committee on Counter International Terrorism (Sub-COCIT) is established to be in charge of following ; (1) exchange views on international terrorism and analyze the terrorism situation (2) study and review measure on counter international terrorism and (3) propose appropriate measure to be taken when it occurs, Sub-COCIT is chaired by the Supreme Commander.

At operational stage, in the eve of a terrorist attack, the Counter Terrorist Operations Center (CTOC) under the Supreme Command Headquarters comprising civilian police and Armed Forces will take control of the situation. CTOC is directly to take orders from and report to the COCIT.

Considering the importance of coordination among relevant agencies on prevention and solution of terrorism, institutions in term of coordinating mechanism have been set up. To this extent, the Office of the National Security Council (NSC) is assigned to be a national focal point regarding counter transnational crime and terrorism. Besides, the National Crisis Management Centre (NCMC) has been set up to serve as the centre of coordination and information's integration among relevant agencies to manage the crisis more effectively. Thailand Maritime Enforcement Coordinating Centre also been set up to prevent and counter maritime terrorism.

As for training institutes, Thailand support the use of regional training institutes i.e., ILEA JCLEC and SEARCCT as a mechanism for extending knowledge and expertise relating to counter terrorism to member states. Besides, Thailand supports all efforts to enhance the potential and ability of human resources through attending counter terrorism meetings and seminars as well as exchanging views and practices among agencies and countries in relation to counter terrorism strategy.

Training

Agency concerned has conducted several kinds of training and workshops in relation to terrorism as follows.

- CTOC in cooperation with the Australian Government conducted a counter terrorism seminar on "Challenger and National Counter Terrorism Plan" in Bangkok during 22 – 26 November 2010. The seminar meant to provide official in the field of CT to have a better understanding of situation and trend of terrorism, lessons learn from terrorism incidents in the past as well as to study a formulation of counter terrorism plan and strategy.

- Furthermore, in order to be prepared and ready for responding to terrorist activities, the CTOC organized an exercise from 23 February to 11 March 2011 at Don Muang Airport. Participants were civilians, military officers and police officers, in the total of 450 people. The exercise was meant for each group of participations i.e., control and command unit, negotiations unit, counter explosion unit, forensic operation unit, medical unit and so forth.

- The Ministry of Defence in cooperation with German-Southeast Asian Center of Excellence for Public Policy and Good Governance (CPG), Hans-Seidel Foundation (HSE), Human Development Forum Foundation (HDFP) and the Centre for the Study of Terrorism and Political Violence (CSTPV) conducted Seminar on Deradicalization and Disengagement of Terrorist as Elements of a Comprehensive Counter-Terrorism Strategy during 20 – 21 June 2011. The seminar was meant to

give a better understanding about current and evolving trends in deradicalizations as well as experiences from countries engaged in de-radicalization approach and program.

- The Emerging Contagious Diseases Division conducted a workshop regarding the risk and preparation of the possibility of Bio-terrorism in Thailand on 24 June 2011. The workshop is meant to enhance ability of the human resources to a better understanding of a proliferation of harmful bio-substance and preventive measures.

Extra-Regional Evaporation

International cooperation is crucial to our efforts in countering terrorism. To this extent, Thailand engages in bilateral cooperation with various counties as well as regional and multi lateral counter-terrorism fora.

At the bilateral level, Thailand has established a number of Joint Working Groups on Security Co-operation. Consultations with several countries, including India, Russia, Vietnam and Pakistan to discuss and seek ways to enhance coordination and collaboration on security issues of common concerns, including counter-terrorism and related transnational crime. In the year 2011, the second Thailand – Pakistan Meeting on Combating Terrorism and Certain Other Crimes was convened during 20 – 22 February in Pakistan and the Sixth Thailand – India Joint Working Group on Security Cooperation was convened during 25 – 26 May. The Fourth Thailand – Vietnam Joint Working Group on Political and Security cooperation is scheduled to convene in August this year too.

Along with bilateral cooperation, Thailand expand the scope of cooperation to various multilateral framework including the UN, ARF, APEC, ASEM, OSCE, BIMSTEC and CICA, for instance.

.....

ILLCIT DRUG TRAFFICKING

Drug trafficking situation in Thailand from 2010 to the first half of 2011 were serious. Large quantities of illicit drugs from drug producing sites in neighboring countries were seized several times near border areas and inside the country during this period especially methamphetamine (yaba and ice) and cannabis. Other illicit drugs from countries in other regions such as heroin, ice and club drugs were also seized at the airport and border areas. Besides, precursor smuggling (in the form of pharmaceutical preparations) was still detected many times in the country in 2011 like in 2009 – 2010 period. Several million tablets of cold medicine containing pseudo ephedrine were seized at the international airport and border provinces while they were smuggled from other countries Via Thailand into drug producing sites in Golden Triangle areas. Hill tribe minority groups in neighboring country were always found to get involved with drug production and distribution while drug smuggling from outside the region was carried out mostly by people from South and Southwest Asia as well as West African. Iranian crystallized methamphetamine smugglers were still arrested at the airport in this year like the last 2 years. Ice was found to be smuggled from both inside and outside this region.

Information Exchange

Information exchange is done on regular basis. Joint operation for exchanging drug information with ASEAN member countries to track down and suppress drug traffickers/networks were still carried out in this period like in previous years. On May 17th 2011, representatives of Thailand and other ASEAN member countries signed MOU with representative of Republic of Korea to establish Asia-Pacific Information & Coordination Centre for the Prevention and Combating Drug Crime (APICC) at Cheju city in Korea. The main objective of APICC establishment is to make the Asia-Pacific region drug-free through cooperation and the sharing of information regarding the illicit trafficking of drugs and precursors. The establishment of APICC is now at the early stage, and it is being carried out by the Supreme Prosecutors Office (SPO) of the Republic of Korea. This international cooperation in drug control is under SOMTC+3

Legal Matters

Thailand has enacted narcotic control laws as follow :

- The Act on Procedure of Narcotic Case B.E. 2550 (2007)
- Narcotics Control Act B.E. 2519 (1976) (4th amendment in B.E. 2545)
- Narcotics Act B.E. 2522 (1979) (5th amendment in B.E. 2545)
- Psychotropic Substances Act B.E. 2518 (1975) (4th amendment in B.E. 2543)

- Emergency Decree on Controlling the Use of Volatile Substance B.E. 2533 (1990) (3rd amendment in B.E. 2550)
- Narcotic Addict Rehabilitation Act B.E. 2545 (2002)
- Cabaret Act (No. 4) B.E. 2546 (2003)
- Regulation of Ministry of Finance on Reward for Drug Analysts B.E. 2546 (2003)
- Other laws are used for controlling precursor chemicals
The followings laws are utilized to prosecute drug offenders :
- Extradition Act B.E. 2551 (2008)
- Act on Mutual Assistance in Criminal Matters B.E. 2535 (1992)
- Legislation Procedure for Cooperation Between States in the Executive of Penal Sentences B.E. 2527 (1984)
- Act on Authorizing Naval Officers for the Suppression of Some Offences Committed by Sea (No. 4) B.E. 2534 (1991)
- Act on Measures for the Suppression of Offenders in an Offence Relating to Narcotics B.E. 2534 (1991) (2nd amendment in B.E. 2545)
- Money Laundering Control Act B.E. 2542 (1999) (2nd amendment in B.E. 2551)
- Witness Protection Act B.E. 2546 (2003)

Moreover, Thailand is a party to the three UN Conventions on drug control :

Thailand has also signed the Memorandum of Understanding (MOU) or agreements on drug control with Argentina, Poland Peru, Cambodia, Vietnam, China, Myanmar, Lao PDR, Tajikistan Uzbekistan, and South Korea, and now it is considering to sign MOU with Kazakhstan, Iran, and Russia, Besides, the country is a party to the 1993 Memorandum of Understanding.

Law Enforcement Matters

Thailand carried out joint operations with in ASEAN countries to suppress international drug traffickers between October 2010 – June 2010. Office of the Narcotics Control Board, Thailand and Office of Central Committee for Drug Abuse Control Myanmar cooperated in investigating drug trafficking groups along Thailand-Myanmar border and resulted the seizures of 10,000/ 15,000 Yaba tablets, 62 and 3 kgs of crystalline methamphetamine and 68 kgs of heroin in Thachileik, Myanmar drug suspect was deported from Thailand to Myanmar. The information sharing between Thailand and Malaysian Police resulted in suppression 283 kgs of cannabis from Thailand and Malaysia on 13 February 2011. Since 2003 Border Liaison Offices (BLO) has been the mechanism for Thailand and neighboring countries (Myanmar, Lao PDR, Cambodia) in cooperation on drug matters along the common border. More and closer cooperation to suppress drug trafficking networks near border areas are expected to begin in the second half of 2011.

Training

Thailand is the centre of narcotics law enforcement training in Southeast Asia. The Office of the Narcotics Control Board (ONCB) is responsible for conducting various kind of training and study visit on drug control at both national and international levels. It provides the computer-based training (CBT) to narcotics law enforcement officers throughout the country. The training subjects are varied such as drug investigation asset forfeiture, search techniques, information exchange, money laundering, and etc. Besides, the ONCB conducts International Narcotics Law Enforcement Training Course every year by getting the financial support from Thailand International Cooperation Agency (TICA). The trainees are law enforcement officers recruited from countries in the Asia-Pacific region. In 2010, the Training was conducted in the late January, but in this year it will be organized in the late November in Bangkok. Another significant annual international training course supported by the Drug Advisory Programme (DAP) of the Colombo Plan Secretariat is the Training Course on Precursors and Chemicals Control for ASEAN Narcotics Law Enforcement Officers. The latest one of this Training Course was conducted between 12 – 28 August 2011 in Bangkok on cost-sharing basis. The participants are from ASEAN member countries and some South and Southwest Asian countries. Besides, International Law Enforcement Academy (ILEA) of Thailand provides training to drug law enforcement officers every year.

Institution Capacity Building

The Royal Thai Government always gives its priority to drug control so institution capacity building is necessary for coping with drug problems/situation which is changing all the time. As the national coordinating agency for drug control in Thailand working under the supervision of Ministry of Justice, therefore, the Office of the Narcotics Control Board always develops its drug control plans and strategies as well as its organizational structures. The National Centre for Combating Drug (NCCD), which is now located at the ONCB's headquarters in Bangkok, has been established to supervise national drug control works in Thailand since the early September 2011. The ONCB and the Royal Thai Police as well as other government agencies concerned will work together closely to fight against drugs. Their first priority is to find effective ways to suppress drug trafficking in the country and to take drug users to treatment centers as many as possible.

Extra-regional Cooperation

Thailand cooperated and coordinated with many countries in fighting against drugs under several international drug control cooperation frameworks e.g. bilateral cooperation with neighboring countries such as Thailand-Myanmar, Thailand-Lao PDR, Thailand-Malaysia, Thailand-Vietnam, and Thailand-China, and multilateral cooperation such as the 1993 MOU on Drug Control, ASOD, ASEAN, ACCORD, HONLEA, ADEC, ADLOMECO and etc. Thailand sends its officers to China to join ASEAN Law Enforcement Liaison Officers Program every year. In addition. The ONCB conducted the Seminar Workshop on Legal Matters for Drug Control in Bangkok during 7 – 9 June 2010. Another significant International Meeting on drug control is The 34th HONLEA Meeting which was organized by UNODC and the ONCB in Bangkok from 29 October to 3 December 2010. In this year, the Meeting R3A between Thailand, China, Myanmar and Laos was held during 7 – 12 March 2011. The main objective of the Meeting were to survey the route R3A (Kumming-Bangkok) to prevent drug smugglers from using this route to transport illicit drugs in the future, and to establish mechanism between China, Thailand, and Lao PDR for monitoring drug smuggling in the area.

.....