

(สำเนา)  
เลขรับ ๑๖/๒๕๕๖ วันที่ ๑๙ มี.ค. ๒๕๕๖  
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

ที่ นร ๐๕๐๓/๗๑๙๕

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี  
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๑๙ มีนาคม ๒๕๕๖

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติยกเลิกกฎหมายบางฉบับที่หมดความจำเป็นหรือซ้ำซ้อนกับกฎหมายอื่น พ.ศ. ....  
กราบเรียน ประธานสภาผู้แทนราษฎร

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างพระราชบัญญัติในเรื่องนี้

ด้วยคณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาลงมติให้เสนอร่างพระราชบัญญัติยกเลิกกฎหมายบางฉบับ  
ที่หมดความจำเป็นหรือซ้ำซ้อนกับกฎหมายอื่น พ.ศ. .... ต่อสภาผู้แทนราษฎร

จึงขอเสนอร่างพระราชบัญญัตินี้พร้อมด้วยบันทึกหลักการและเหตุผล และบันทึกวิเคราะห์  
สรุปสาระสำคัญ มาเพื่อขอได้โปรดนำเสนอสภาผู้แทนราษฎรพิจารณาตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยต่อไป

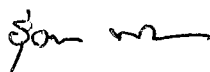
ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง  
(ลงชื่อ) ยิ่งลักษณ์ ชินวัตร  
(นางสาวยิ่งลักษณ์ ชินวัตร)  
นายกรัฐมนตรี

สำนักนิติธรรม

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๐๕

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๕๘

สำเนาถูกต้อง



(นางสาวรุ่งนภา ชันธิโชติ)

ผู้บังคับบัญชากลุ่มงานระเบียบวาระ  
สำนักการประชุม

จิราภา พิมพ์  
ตรวจ

บันทึกหลักการและเหตุผล

ประกอบร่างพระราชบัญญัติยกเลิกกฎหมายบางฉบับที่หมดความจำเป็นหรือซ้ำซ้อนกับกฎหมายอื่น  
พ.ศ. ....

---

หลักการ

ยกเลิกกฎหมายบางฉบับที่หมดความจำเป็นหรือซ้ำซ้อนกับกฎหมายอื่น

เหตุผล

โดยที่สถานการณ์และเวลาเปลี่ยนไปทำให้กฎหมายบางฉบับที่ตราขึ้นเฉพาะคราว เพื่อควบคุมและจัดการตามสถานการณ์นั้น ๆ หมดความจำเป็น หรือทำให้กฎหมายบางฉบับ ไม่มีสภาพการบังคับใช้อย่างแท้จริง หรือมีบทบัญญัติที่ซ้ำซ้อนกับกฎหมายที่ตราขึ้นในภายหลัง อันจะทำให้เป็นภาระหรือจำกัดสิทธิของประชาชนเกินความจำเป็น เพื่อให้การบังคับใช้กฎหมาย เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพสอดคล้องกับสภาพการณ์ในปัจจุบัน จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

ร่าง  
พระราชบัญญัติ  
ยกเลิกกฎหมายบางฉบับที่หมดความจำเป็นหรือซ้ำซ้อนกับกฎหมายอื่น  
พ.ศ. ....

.....  
.....  
.....

.....  
.....

โดยที่เป็นการสมควรยกเลิกกฎหมายบางฉบับที่หมดความจำเป็นหรือซ้ำซ้อนกับ  
กฎหมายอื่น

.....  
.....

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติยกเลิกกฎหมายบางฉบับ  
ที่หมดความจำเป็นหรือซ้ำซ้อนกับกฎหมายอื่น พ.ศ. ....”

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศใน  
ราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

มาตรา ๓ ให้ยกเลิกกฎหมายตามที่ระบุในบัญชีท้ายพระราชบัญญัตินี้

ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ

.....  
นายกรัฐมนตรี

บัญชีท้ายพระราชบัญญัติ  
ยกเลิกกฎหมายบางฉบับที่หมดความจำเป็นหรือซ้ำซ้อนกับกฎหมายอื่น

พ.ศ. ....

---

๑. พระราชบัญญัติควบคุมและจัดการกิจการหรือทรัพย์สินของคนต่างด้าว  
บางจำพวกในภาวะคับขัน พุทธศักราช ๒๔๘๔

๒. พระราชบัญญัติควบคุมการเช่าเคหะและที่ดิน พ.ศ. ๒๕๐๔

๓. พระราชบัญญัติควบคุมการเช่าเคหะและที่ดิน (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๐๙

๔. พระราชบัญญัติควบคุมการเช่าเคหะและที่ดิน (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๑๑

๕. พระราชบัญญัติสถานสินเชื่อบุคคล พ.ศ. ๒๕๑๘

๖. พระราชบัญญัติการประกอบอาชีพงานก่อสร้าง พ.ศ. ๒๕๒๒

๗. พระราชบัญญัติการประกอบอาชีพงานก่อสร้าง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๒๔

๘. ประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๔๕

๙. ประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๕๓

**บันทึกวิเคราะห์สรุป**  
**สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติยกเลิกกฎหมายบางฉบับที่หมดความจำเป็น**  
**หรือซ้ำซ้อนกับกฎหมายอื่น พ.ศ. ....**

---

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ได้จัดทำบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติยกเลิกกฎหมายบางฉบับที่หมดความจำเป็นหรือซ้ำซ้อนกับกฎหมายอื่น พ.ศ. .... ตามมาตรา ๑๔๒ วรรคห้า ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ดังต่อไปนี้

**๑. เหตุผลและความจำเป็นในการเสนอร่างพระราชบัญญัติ**

ร่างพระราชบัญญัติยกเลิกกฎหมายบางฉบับที่หมดความจำเป็นหรือซ้ำซ้อนกับกฎหมายอื่น พ.ศ. .... บัญญัติขึ้นเพื่อยกเลิกกฎหมายที่ตราขึ้นเฉพาะคราวเพื่อควบคุมการดำเนินการในเรื่องใดเรื่องหนึ่ง ซึ่งปัจจุบันหมดความจำเป็นที่จะบังคับใช้อีกต่อไปแล้ว หรือเป็นกฎหมายที่ซ้ำซ้อนกับกฎหมายที่ตราขึ้นในภายหลัง อันจะทำให้เป็นภาระหรือจำกัดสิทธิของประชาชนเกินจำเป็น

**๒. สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ**

ร่างพระราชบัญญัติยกเลิกกฎหมายบางฉบับที่หมดความจำเป็นหรือซ้ำซ้อนกับกฎหมายอื่น พ.ศ. .... มีสาระสำคัญเป็นการยกเลิกกฎหมายที่ไม่มีความจำเป็นจะต้องใช้บังคับอีกต่อไป จำนวน ๖ ฉบับ ดังนี้

(๑) พระราชบัญญัติควบคุมและจัดการกิจการหรือทรัพย์สินของคนต่างด้าวบางจำพวกในภาวะคับขัน พุทธศักราช ๒๔๘๔

เนื่องจากกฎหมายฉบับนี้ตราขึ้นเฉพาะคราวเพื่อควบคุมและจัดการกิจการหรือทรัพย์สินของคนต่างด้าวบางจำพวกในช่วงเวลาที่ราชอาณาจักรไทยประกาศสงครามกับฝ่ายสัมพันธมิตรเมื่อคราวสงครามโลกครั้งที่สอง ซึ่งปัจจุบันภาวะการณ์สงครามได้สิ้นสุดลงแล้ว และกฎหมายได้กำหนดให้มีการจัดตั้งคณะกรรมการคณะหนึ่ง เพื่อควบคุมและจัดการกิจการหรือทรัพย์สินของคนต่างด้าวบางจำพวกขึ้น แต่ในทางปฏิบัติไม่มีการตั้งคณะกรรมการดังกล่าว จึงทำให้ไม่มีสภาพบังคับอย่างแท้จริง นอกจากนี้ บทบัญญัติเกี่ยวกับการเข้าไปควบคุมหรือจัดการกิจการหรือทรัพย์สินของบุคคลอื่น อาจเข้าข่ายขัดต่อบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยอีกด้วย ดังนั้น หากมีความจำเป็นต้องมีการควบคุมและจัดการทรัพย์สินของคนต่างด้าวในภาวะคับขัน เพื่อความมั่นคงของประเทศ หรือเพื่อเป็นการปฏิบัติตามแนวนโยบายของสหประชาชาติในเรื่องใดเรื่องหนึ่ง ควรตราเป็นกฎหมายเฉพาะขึ้นมาบังคับใช้กับกรณีดังกล่าว

## (๒) พระราชบัญญัติควบคุมการเช่าเคหะและที่ดิน พ.ศ. ๒๕๐๔

เนื่องจากกฎหมายฉบับนี้ตราขึ้นโดยมีวัตถุประสงค์เพื่อควบคุมการขึ้นค่าเช่า และการให้เลิกเช่าเคหะและที่ดิน เพื่อบรรเทาความเดือดร้อนของประชาชนในภาวะขาดแคลนที่อยู่อาศัย อันเนื่องมาจากผลกระทบของสงครามมหาเอเซียบูรพา แต่โดยที่ปัจจุบันภาวะดังกล่าวได้ผ่านพ้นไปแล้ว จึงไม่มีความจำเป็นที่จะกำหนดให้มีการควบคุมค่าเช่าในลักษณะดังกล่าวต่อไป อีกทั้งควรปล่อยให้ การกำหนดอัตราค่าเช่าเป็นไปตามกลไกของตลาดและการตกลงกันของคู่สัญญา

## (๓) พระราชบัญญัติสถานสินเชื่อท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๑๘

เนื่องจากกฎหมายฉบับนี้ตราขึ้นโดยมีวัตถุประสงค์เพื่อเปิดโอกาสให้มีการจัดตั้ง สถานสินเชื่อท้องถิ่นได้ และในขณะนั้นกฎหมายโรงรับจำนำยังไม่มีขอบเขตกว้างขวางเพียงพอ แต่ปัจจุบัน นโยบายเกี่ยวกับการขออนุญาตจัดตั้งโรงรับจำนำเริ่มผ่อนคลายมากขึ้น จึงไม่มีความจำเป็นจะต้องมี กฎหมายฉบับนี้อีกต่อไป

## (๔) พระราชบัญญัติการประกอบอาชีพงานก่อสร้าง พ.ศ. ๒๕๒๒

เนื่องจากกฎหมายฉบับนี้ตราขึ้นโดยมีวัตถุประสงค์เพื่อต้องการควบคุม การประกอบอาชีพงานก่อสร้าง โดยกำหนดให้ผู้ประกอบอาชีพงานก่อสร้างต้องทำการจดทะเบียน เป็นผู้รับงานก่อสร้างควบคุมจากคณะกรรมการสถาบันผู้รับงานก่อสร้าง (กทส.) แต่จนถึงปัจจุบันก็ยังไม่มีการตั้ง กทส. ทำให้ไม่มีสภาพการบังคับใช้กฎหมายฉบับนี้อย่างแท้จริง นอกจากนี้ คณะกรรมการ กลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๓ (ฝ่ายความมั่นคง) ได้เคยมีมติเมื่อวันที่ ๒๘ ตุลาคม ๒๕๔๘ เกี่ยวกับกฎหมายฉบับนี้ว่าปัจจุบันพระราชบัญญัติการประกอบอาชีพงานก่อสร้าง พ.ศ. ๒๕๒๒ ไม่มี สภาพบังคับใช้ในการควบคุมงานก่อสร้างของไทย แต่ขณะเดียวกันในเรื่องดังกล่าวมีพระราชบัญญัติ วิศวกร พ.ศ. ๒๕๔๒ ใช้บังคับอย่างเป็นทางการและเป็นรูปธรรม และโดยที่กฎหมายเกี่ยวกับงานก่อสร้างของไทย มีอยู่หลายฉบับและมีความซ้ำซ้อนกัน จึงควรยกเลิกกฎหมายที่ไม่มีสภาพบังคับใช้ คณะรัฐมนตรีจึงได้มีมติ อนุมัติในหลักการร่างพระราชบัญญัติยกเลิกพระราชบัญญัติการประกอบอาชีพงานก่อสร้าง พ.ศ. ๒๕๒๒ พ.ศ. .... แล้ว ขณะนี้อยู่ในระหว่างพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

## (๕) ประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๔๕

เนื่องจากกฎหมายฉบับนี้ตราขึ้นโดยมีวัตถุประสงค์เพื่อจำกัดเวลาในการเล่นโบว์ลิ่ง และเล่นสเก็ตของประชาชนทั่วไป โดยกำหนดเวลาการให้บริการของสถานโบว์ลิ่งและสถานเล่นสเก็ต อย่างเป็นทางการไว้ โบว์ลิ่งและสเก็ตจัดอยู่ในประเภทของกีฬาชนิดหนึ่ง จึงไม่ควรมีการจำกัดเวลาในการเล่น และการให้บริการไว้ นอกจากนี้ กฎหมายดังกล่าวยังจำกัดเวลาในการขายและบริโภคอาหาร และเครื่องดื่มในสถานที่ขายอาหารหรือเครื่องดื่มระหว่างเวลา ๐๑.๐๐ น. ถึง ๐๕.๐๐ น. ซึ่งในทางปฏิบัติ ปรากฏว่ามีการขายและบริโภคอาหารและเครื่องดื่มหลังเวลาดังกล่าวในเกือบทุกท้องที่ จึงเป็นกรณี ที่กฎหมายขาดสภาพการบังคับใช้ สำหรับกรณีการจำกัดเวลาในการแสดงมหรสพนั้น เนื่องจากกฎหมาย ว่าด้วยการป้องกันอันตรายอันเกิดแต่การเล่นมหรสพได้ถูกยกเลิกไปโดยกฎหมายควบคุมอาคารแล้ว กรณีจึงไม่มีความจำเป็นจะต้องมีกฎหมายฉบับนี้อีกต่อไป

## (๖) ประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๕๓

เนื่องจากกฎหมายฉบับนี้ตราขึ้นโดยมีวัตถุประสงค์เพื่อจำกัดเวลาในการจำหน่ายสุราและดื่มสุรา อย่างไรก็ตามในปัจจุบันมีบทบัญญัติของกฎหมายว่าด้วยสุรา กฎหมายว่าด้วยสถานบริการ และกฎหมายว่าด้วยการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ ซึ่งกำหนดเวลาและสถานที่ในการจำหน่ายและการบริโภคสุรา รวมถึงข้อยกเว้นไว้ด้วยแล้ว กรณีจึงไม่มีความจำเป็นจะต้องใช้บังคับกฎหมายฉบับนี้อีกต่อไป

---