

(สำเนา)

เลขรับ ๘/๒๕๕๘ วันที่ ๕ ส.ค. ๒๕๕๘  
สำนักงานเลขาธิการสภาปฏิรูปแห่งชาติ

สภาปฏิรูปแห่งชาติ  
ถนนอุทองใน ดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๕ สิงหาคม ๒๕๕๘

เรื่อง ขอเสนอญัตติ เรื่อง ขอเสนอประเด็นให้มีการปฏิรูปประเทศอีก ๒ ปี ก่อนจัดการเลือกตั้ง  
กราบเรียน ประธานสภาปฏิรูปแห่งชาติ

สิ่งที่ส่งมาด้วย ผลการสำรวจความคิดเห็นของประชาชนเพื่อปฏิรูปประเทศไทย ครั้งที่ ๒ จำนวน ๑ ชุด

ด้วยข้าพเจ้า นายไพฑูย์ นิติตะวัน และนายวรวิทย์ ศรีอนันต์รักษา สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ  
ขอเสนอญัตติต่อสภาปฏิรูปแห่งชาติเพื่อพิจารณาตามมาตรา ๓๗ วรรคสี่ และวรรคห้า<sup>๑</sup> ของรัฐธรรมนูญแห่ง  
ราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๑) พุทธศักราช ๒๕๕๘ โดยเสนอ  
ประเด็นให้เพิ่มคำถามในการออกเสียงประชามติ ดังนี้ **ให้มีการปฏิรูปประเทศอีก ๒ ปี ก่อนจัดการเลือกตั้ง  
หรือไม่** โดยมีเหตุผลสนับสนุนที่ได้เสนอประเด็นดังกล่าว เนื่องจากมีประชาชนเป็นจำนวนหลายล้านคนออกมา  
เรียกร้องตั้งแต่ก่อนวันที่ ๒๒ พฤษภาคม ๒๕๕๗ ให้มีการปฏิรูปประเทศก่อนการเลือกตั้ง ซึ่งรวมถึงการปฏิรูป  
กฎหมาย การปฏิรูปการบริหารราชการแผ่นดิน เพื่อให้มีความมั่นคงทางเศรษฐกิจและสังคมก่อนการจัดการ  
เลือกตั้ง และจากผลการสำรวจความคิดเห็นและการเรียกร้องของประชาชนจำนวน ๕๐,๐๐๐ รายชื่อ กล่าวคือ

๑. ผลการสำรวจความคิดเห็นของประชาชนเพื่อปฏิรูปประเทศไทย โดยคณะกรรมการ  
วิสามัญการมีส่วนร่วมและรับฟังความคิดเห็นของประชาชน สภาปฏิรูปแห่งชาติ สสำรวจวัดระดับความคิดเห็น  
ของประชาชนทุกจังหวัดทั่วประเทศ โดยมีมหาวิทยาลัยราชภัฏ ๔๐ แห่ง เป็นผู้ดำเนินการสำรวจความคิดเห็น  
ผลการสำรวจความคิดเห็นของประชาชน ครั้งที่ ๒ เดือนมิถุนายน ได้สำรวจประชาชน จำนวน ๒๔,๗๒๑ คน  
ในประเด็นความคิดเห็นของประชาชนเกี่ยวกับลำดับก่อนหลังของการเลือกตั้งและการปฏิรูปประเทศ  
กลุ่มตัวอย่างร้อยละ ๗๕.๗๕ เห็นว่าควรปฏิรูปประเทศก่อนการเลือกตั้ง ร้อยละ ๒๔.๒๕ เห็นว่าควรเลือกตั้ง  
ก่อนการปฏิรูปประเทศ ประเด็นเรื่องระยะเวลาที่เหมาะสมสำหรับการปฏิรูปประเทศ ร้อยละ ๓๕ เห็นว่า  
ระยะเวลาที่เหมาะสมคือ ๓ ปี

<sup>๑</sup>มาตรา ๓๗ วรรคสี่ และวรรคห้า “การจัดให้มีการออกเสียงประชามติตามรัฐธรรมนูญนี้ ให้ออกเสียง  
ประชามติว่าจะให้ความเห็นชอบหรือไม่เห็นชอบร่างรัฐธรรมนูญนั้นทั้งฉบับ โดยต้องกระทำในวันเดียวกันทั่วราชอาณาจักร  
ในการนี้สภาปฏิรูปแห่งชาติหรือสภานิติบัญญัติแห่งชาติจะมีมติเสนอประเด็นอื่นใดที่สมควรให้คณะกรรมการการเลือกตั้งจัดให้  
มีการออกเสียงประชามติเพิ่มเติมพร้อมไปในคราวเดียวกันด้วย สภาละไม่เกินหนึ่งประเด็น ก็ได้ ในกรณีเช่นนั้น ให้ประธานสภา  
ปฏิรูปแห่งชาติหรือประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติเสนอประเด็นดังกล่าวต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา หากคณะรัฐมนตรี  
เห็นชอบด้วยกับประเด็นใด ให้แจ้งคณะกรรมการการเลือกตั้งทราบภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่ได้รับมติของสภาปฏิรูปแห่งชาติ  
หรือสภานิติบัญญัติแห่งชาติและให้คณะกรรมการการเลือกตั้งดำเนินการให้มีการออกเสียงประชามติสำหรับประเด็นนั้น  
ในคราวเดียวกันกับการจัดให้มีการออกเสียงประชามติร่างรัฐธรรมนูญ โดยในกรณีดังกล่าวนี้ให้ถือเอาเสียงข้างมากเป็นเกณฑ์

การมีมติเสนอประเด็นตามวรรคสี่ ให้สภาปฏิรูปแห่งชาติกระทำในวันเดียวกันกับการมีมติให้ความเห็นชอบ  
หรือไม่เห็นชอบร่างรัฐธรรมนูญ และให้สภานิติบัญญัติแห่งชาติมีมติภายในสามวันนับแต่วันที่สภาปฏิรูปแห่งชาติมีมติให้ความ  
เห็นชอบร่างรัฐธรรมนูญ”

ร้อยละ ๒๒.๗๐ เห็นว่าระยะเวลาที่เหมาะสมคือ ๒ ปี และร้อยละ ๑๕ เห็นว่าระยะเวลาที่เหมาะสมคือมากกว่า ๕ ปี (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย)

๒. เมื่อวันที่ ๙ มิถุนายน ๒๕๕๘ มีประชาชนพร้อมรายชื่อผู้สนับสนุนจำนวน ๕๐,๐๐๐ รายชื่อ ได้ยื่นหนังสือถึงนายกรัฐมนตรีและประธานสภาปฏิรูปแห่งชาติเพื่อขอให้มีการทำประชามติให้ปฏิรูปประเทศก่อนเลือกตั้ง เพื่อให้การบริหารราชการแผ่นดินทั้งทางเศรษฐกิจ สังคม และการเมือง มีความมั่นคง ก่อนจัดให้มีการเลือกตั้ง

จากบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๑) พุทธศักราช ๒๕๕๘ มาตรา ๓๗ วรรคสี่ และวรรคห้า ประกอบกับผลการสำรวจความคิดเห็นและการยื่นหนังสือของประชาชน ข้าพเจ้าได้เห็นความสำคัญที่จะให้ประชาชนทั้งประเทศซึ่งมีความคิดเห็นทั้งเห็นด้วยและไม่เห็นด้วยได้ใช้สิทธิออกเสียงประชามติในประเด็นดังกล่าว ซึ่งเป็นประเด็นสำคัญที่ควรต้องดำเนินการเพื่อให้ได้ข้อยุติเห็นชอบหรือไม่เห็นชอบโดยเสียงข้างมากของประชาชนผู้ออกเสียงประชามติ แต่หากไม่มีการดำเนินการจัดทำประชามติให้ได้ข้อยุติในเรื่องนี้ แต่ไปดำเนินการอย่างหนึ่งอย่างใด ก็จะมีประชาชนอีกฝ่ายหนึ่งออกมาคัดค้านจะส่งผลให้เกิดความขัดแย้งและสร้างปัญหาให้กับประเทศต่อไป โดยหากมีการจัดทำประชามติแล้วประชาชนผู้ออกเสียงประชามติข้างมากจะมีผลดังนี้

๑. หากเห็นชอบให้มีการปฏิรูปประเทศอีก ๒ ปี ก่อนจัดการเลือกตั้ง มีผลให้ต้องดำเนินการตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๑) พุทธศักราช ๒๕๕๘ มาตรา ๓๗/๑<sup>๕</sup> โดยให้คณะกรรมการยกร่างรัฐธรรมนูญดำเนินการแก้ไขร่างรัฐธรรมนูญในส่วนที่เกี่ยวข้องให้สอดคล้องกับผลการออกเสียงประชามติ ซึ่งข้าพเจ้าเห็นว่าอาจแก้ไขร่างรัฐธรรมนูญให้เป็นดังนี้ บทเฉพาะกาลมาตรา ๒๗๗ (๑) นับจากวันประกาศใช้รัฐธรรมนูญเมื่อครบกำหนด ๒ ปี ให้ดำเนินการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรให้แล้วเสร็จภายในเก้าสิบวัน ซึ่งในระหว่าง ๒ ปีที่ต้องดำเนินการปฏิรูปประเทศนั้น ให้มีการตราพระราชบัญญัติที่จำเป็นซึ่งบัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญ และพระราชบัญญัติที่เกี่ยวข้องกับการปฏิรูปด้านต่าง ๆ ตามรัฐธรรมนูญซึ่งมีจำนวนหลายสิบฉบับให้แล้วเสร็จทั้งหมด และนำไปบังคับใช้ให้มีผลต่อการปฏิรูปประเทศ รวมทั้งการปฏิรูปกลไกการบริหารราชการแผ่นดิน เพื่อให้มีความมั่นคงทางเศรษฐกิจและสังคม ให้สัมฤทธิ์ผลและเกิดผลเป็นรูปธรรมก่อนจัดการเลือกตั้ง

<sup>๕</sup> มาตรา ๓๗/๑ “ในกรณีที่คณะรัฐมนตรีเห็นชอบให้มีการออกเสียงประชามติในประเด็นเพิ่มเติมตามมาตรา ๓๗ วรรคสี่ และเสียงข้างมากของผู้ออกเสียงประชามติเห็นชอบด้วยกับประเด็นดังกล่าวและมีผลให้บทบัญญัติของร่างรัฐธรรมนูญไม่สอดคล้องกับผลการออกเสียงประชามติ ให้คณะกรรมการยกร่างรัฐธรรมนูญดำเนินการแก้ไขร่างรัฐธรรมนูญในส่วนที่เกี่ยวข้องให้สอดคล้องกับผลการออกเสียงประชามติให้แล้วเสร็จภายในสามสิบวันนับแต่วันประกาศผลการออกเสียงประชามติ แล้วส่งร่างรัฐธรรมนูญดังกล่าวให้ศาลรัฐธรรมนูญพิจารณาว่าเป็นการชอบด้วยกับผลการออกเสียงประชามติแล้วหรือไม่ ซึ่งศาลรัฐธรรมนูญต้องพิจารณาให้แล้วเสร็จภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ได้รับร่างรัฐธรรมนูญหากศาลรัฐธรรมนูญเห็นว่าได้มีการแก้ไขให้สอดคล้องกับผลการออกเสียงประชามติแล้วหรือในกรณีที่ศาลรัฐธรรมนูญเห็นว่าบทบัญญัติโดยยังไม่สอดคล้องกับผลการออกเสียงประชามติและได้ส่งร่างรัฐธรรมนูญคืนให้แก่คณะกรรมการยกร่างรัฐธรรมนูญ และคณะกรรมการยกร่างรัฐธรรมนูญได้ดำเนินการแก้ไขตามที่ศาลรัฐธรรมนูญวินิจฉัยแล้วซึ่งต้องทำให้แล้วเสร็จภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่ศาลรัฐธรรมนูญมีคำวินิจฉัย ให้นายกรัฐมนตรีนำร่างรัฐธรรมนูญขึ้นทูลเกล้าทูลกระหม่อมถวายต่อไปตามมาตรา ๓๗ วรรคเจ็ด โดยให้นับแต่วันที่นายกรัฐมนตรีได้รับร่างรัฐธรรมนูญที่แก้ไขเพิ่มเติมสมบูรณ์แล้ว”

๒. หากไม่เห็นชอบให้มีการปฏิรูปประเทศอีก ๒ ปี ก่อนจัดการเลือกตั้ง ก็ให้ดำเนินการจัดการเลือกตั้งตามที่กำหนดไว้ในรัฐธรรมนูญมาตรา ๒๗๗ (๑) ต่อไป

ดังนั้น จึงใคร่ขอท่านพิจารณาบรรจุญัตติดังกล่าวข้างต้นเข้าสู่ระเบียบวาระการประชุมสภาปฏิรูปแห่งชาติ เพื่อให้ที่ประชุมพิจารณาตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๑) พุทธศักราช ๒๕๕๘ มาตรา ๓๗ วรรคห้า ในวันที่มีการลงมติให้ความเห็นชอบหรือไม่ให้ความเห็นชอบในร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

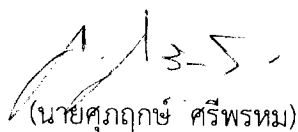
จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการ

|          |                             |         |
|----------|-----------------------------|---------|
|          | ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง   |         |
| (ลงชื่อ) | ไพบุลย์ นิติตะวัน           | ผู้เสนอ |
|          | (นายไพบุลย์ นิติตะวัน)      |         |
|          | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ     |         |
| (ลงชื่อ) | วรวิทย์ ศรีอนันต์รักษา      | ผู้เสนอ |
|          | (นายวรวิทย์ ศรีอนันต์รักษา) |         |
|          | สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ     |         |

**ผู้รับรอง** (ญัตติ เรื่อง ขอเสนอประเด็นให้มีการปฏิรูปประเทศอีก ๒ ปี ก่อนจัดการเลือกตั้ง)

- |                                  |                                   |
|----------------------------------|-----------------------------------|
| ๑. พลเอก ธวัชชัย สมุทรสาคร       | ๒. นายอมร วาณิชวิวัฒน์            |
| ๓. นายศักดิ์ดา ศรีวิริยะไพบุลย์  | ๔. พลเรือเอก สุรินทร์ เรืองอารมณ์ |
| ๕. นายศุภจิต นาคทรพร             | ๖. นายมนูญ ศิริวรรณ               |
| ๗. นายชูชาติ อินสว่าง            | ๘. นายโกเมศ แดงทองดี              |
| ๙. นายสมเดช นิลพันธุ์            | ๑๐. นายสุพร สุวรรณโชติ            |
| ๑๑. รองศาสตราจารย์เป็รื่อง จันดา | ๑๒. นายชาติ ตั้งจิรวงษ์           |
| ๑๓. นายเอกราช ช่างเหลา           | ๑๔. พลเอก วรวิทย์ พรรณสมัย        |
| ๑๕. นายสยามพร ลิ้มไทย            | ๑๖. นายวิชัย ต่านรุ่งโรจน์        |
| ๑๗. นายดำรงค์ พิเดช              | ๑๘. นายเจริญศักดิ์ ศาลากิจ        |
| ๑๙. พลเรือเอก อภิวัฒน์ ศรีวรรณะ  | ๒๐. พลเรือเอก พะจุนธุ์ ตามประทีป  |

สำเนาถูกต้อง



(นายศุภฤกษ์ ศรีพรหม)

นิติกรชำนาญการพิเศษ

กลุ่มงานระเบียบวาระ สำนักการประชุม

มาตี พิมพ์  
วิทย์ ทาน  
ธีรพงศ์ ตรีจ

## ผลการสำรวจความคิดเห็นของประชาชนเพื่อปฏิรูปประเทศไทย ครั้งที่ 2

\*\*\*\*\*

คณะกรรมการวิสามัญการมีส่วนร่วมและรับฟังความคิดเห็นของประชาชน สภาปฏิรูปแห่งชาติ ซึ่งมี นายประชา เตรรัตน์ เป็นประธาน ได้มีมติแต่งตั้งคณะอนุกรรมการสำรวจวัดระดับความคิดเห็นของประชาชน ต่อการปฏิรูปประเทศ มีผู้เชี่ยวชาญ ดร.ณรงค์ พุทธิชีวิน เป็นประธานทำหน้าที่ดำเนินการสำรวจวัดระดับความคิดเห็นของประชาชนทุกจังหวัดทั่วประเทศ โดยมีมหาวิทยาลัยราชภัฏ 40 แห่งเป็นหน่วยปฏิบัติ

ผลการสำรวจความคิดเห็นประชาชนครั้งที่ 2 เดือนมิถุนายน ได้สำรวจประชาชนจำนวน 24,721 คน

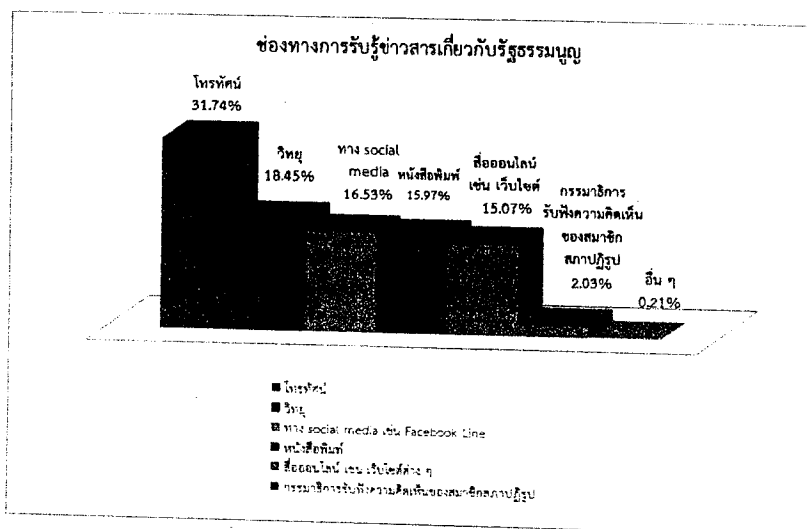
- เป็นชาย 11,307 คน ร้อยละ 45.74
- หญิง 13,178 คน ร้อยละ 53.31
- และเพศทางเลือก 236 คน ร้อยละ 0.95

สรุป 6 ประเด็นสำคัญได้ดังนี้

### 1. ช่องทางการรับรู้ข่าวสารเกี่ยวกับรัฐธรรมนูญ

ประชาชนมีการรับรู้ข่าวสารจากหลายช่องทางกระจายกันไป ดังนี้

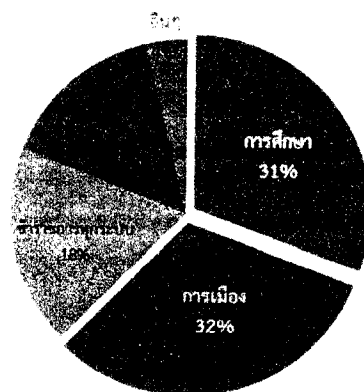
- อันดับหนึ่ง ทางโทรทัศน์ ร้อยละ 31.74
- อันดับสอง ทางวิทยุ ร้อยละ 18.45
- อันดับสาม ทาง social media ร้อยละ 16.53
- อันดับสี่ ทางสื่อออนไลน์ เช่น เว็บไซต์ ร้อยละ 15.07
- อันดับห้า การบริการรับฟังความคิดเห็นของสมาชิกสภาปฏิรูป ร้อยละ 2.03
- อันดับหก อื่น ๆ ร้อยละ 0.21



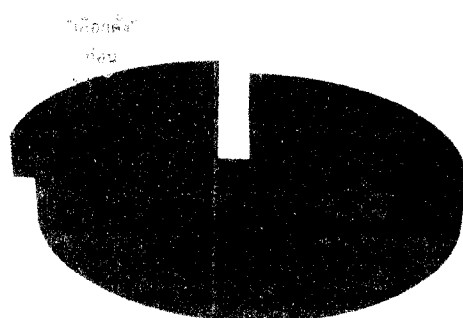
## 2. ความต้องการของประชาชนต่อการให้ความสำคัญกับการปฏิรูปประเทศในด้านต่างๆ

- อันดับหนึ่ง การปฏิรูปการเมือง ร้อยละ 31.74 เพราะเดือนกุมภาพันธ์ประเทศไทยเกิดความไม่ประนีประนอม และประเพณีการถือความอ่อนน้อม นอกจากนี้ยังต้องยกเว้นการเมืองหน้าใหม่ มีความโปร่งใส และไม่ทุจริตคอร์รัปชั่น
- อันดับสอง การปฏิรูปการศึกษา ร้อยละ 30.62 เพราะมองว่าการศึกษาก่อเป็นพื้นฐานทางสังคมที่สำคัญสามารถช่วยสร้างความเข้มแข็ง และความก้าวหน้า ให้กับประเทศไทย
- อันดับสาม การปฏิรูปข้าราชการทุกระบบ ร้อยละ 18.55 เพราะประชาชนต้องการข้าราชการมีคุณธรรม ใจดีรอบ มีความโปร่งใส และรับฟังที่ฟังความคิดเห็นประชาชน

ความสำคัญต่อการปฏิรูป



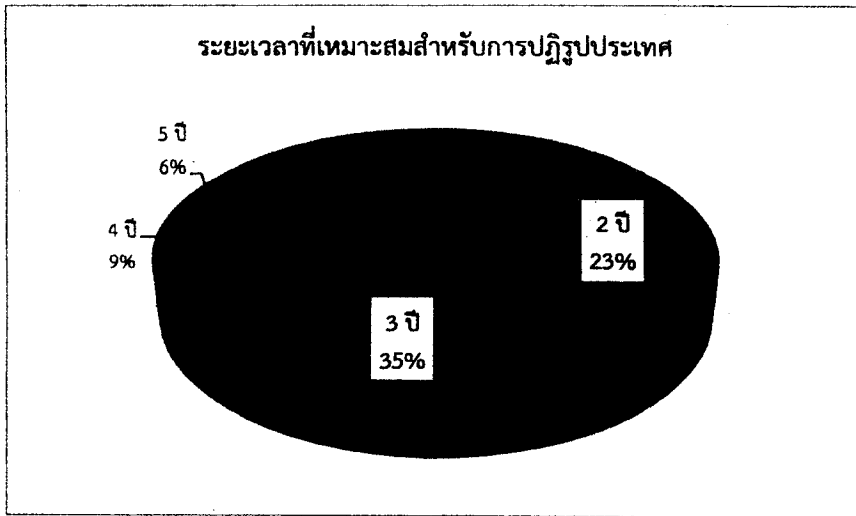
## 3. ความคิดเห็นของประชาชนเกี่ยวกับลำดับก่อนหลังของการเลือกตั้งและการปฏิรูปประเทศ



- กลุ่มตัวอย่างร้อยละ 75.75 เห็นว่าการเลือกตั้งก่อนการปฏิรูปประเทศ
- กลุ่มตัวอย่างร้อยละ 24.25 เห็นว่าการปฏิรูปก่อนการเลือกตั้ง

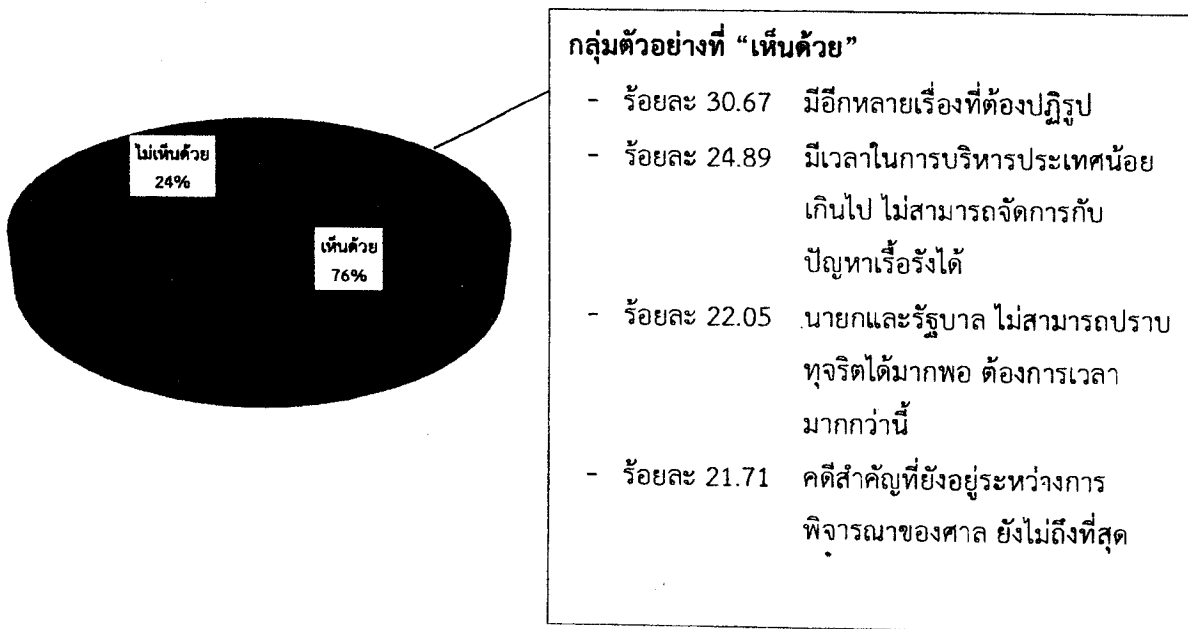
4. ความคิดเห็นของประชาชนเกี่ยวกับระยะเวลาที่เหมาะสมสำหรับการปฏิรูปประเทศ

- อันดับหนึ่ง ระยะเวลาที่เหมาะสมคือ 3 ปี ร้อยละ 35.00
- อันดับสอง ระยะเวลาที่เหมาะสมคือ 2 ปี ร้อยละ 22.70
- อันดับสาม ระยะเวลาที่เหมาะสมคือ มากกว่า 5 ปี ร้อยละ 15.00



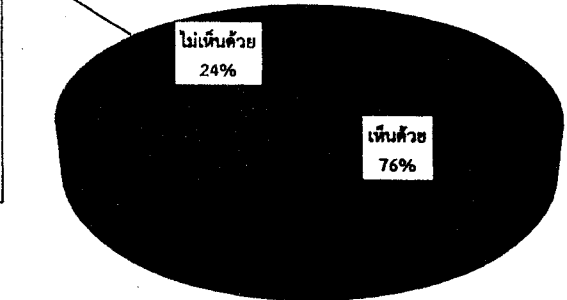
5. ความคิดเห็นของประชาชนเกี่ยวกับความเหมาะสมของรัฐบาลในการบริหารประเทศต่อไป

- เห็นด้วยว่าความบริหารประเทศต่อ ร้อยละ 76.05
- ไม่เห็นด้วยว่าความบริหารประเทศต่อ ร้อยละ 23.95



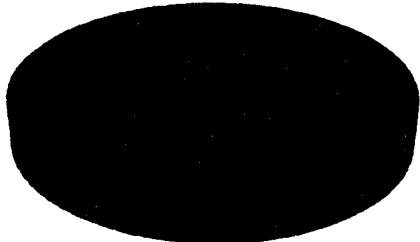
**กลุ่มตัวอย่างที่ “ไม่เห็นด้วย”**

- ร้อยละ 33.43 ควรได้นายกที่มาจากกาเลือกตั้ง
- ร้อยละ 30.81 เศรษฐกิจประเทศยังไม่ดีขึ้น
- ร้อยละ 17.33 ควรเป็นไปตามสัญญา



**6. ความคาดหวังเกี่ยวกับการลงประชามติร่างรัฐธรรมนูญฉบับที่กำลังร่างอยู่ในปัจจุบันของประชาชน**

ความคาดหวังของรัฐธรรมนูญฉบับที่กำลังร่าง



- ร้อยละ 74.08 คาดว่ามีมติให้ “ผ่าน”
- ร้อยละ 25.92 คาดว่ามีมติให้ “ไม่ผ่าน”

\*\*\*\*\*

มหาวิทยาลัยราชภัฏ 40 แห่ง

คณะอนุกรรมการสำรวจวัดระดับความคิดเห็นของประชาชนต่อการปฏิรูปประเทศ  
คณะกรรมการวิสามัญการมีส่วนร่วมและรับฟังความคิดเห็นของประชาชน สภาปฏิรูปแห่งชาติ

1 กรกฎาคม 2558