



รายงาน  
ของ  
คณะกรรมการวิสามัญ  
พิจารณาร่างพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญ  
ข้าราชการส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ..)

พ.ศ. ....

สภาผู้แทนราษฎร

สำนักกรรมการ ๒  
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

ด่วนที่สุด  
ที่ ๑๐๘๖/๒๕๕๕

(สำเนา)

สภาผู้แทนราษฎร

ถนนอุทองใน เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๑๗ ตุลาคม ๒๕๕๕

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

กราบเรียน ประธานสภาผู้แทนราษฎร

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวข้างต้น พร้อมด้วยรายงานของคณะกรรมการวิสามัญ จำนวน ๑ ชุด

ตามที่ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎร ได้ลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) และตั้งกรรมาธิการวิสามัญขึ้นคณะหนึ่งเพื่อพิจารณา ซึ่งกรรมาธิการคณะนี้ประกอบด้วย

- |                                 |                                 |
|---------------------------------|---------------------------------|
| ๑. นายกลิน วัฒนพงษ์             | ๒. นายกิตติศักดิ์ หัตถสงเคราะห์ |
| ๓. นายเชื่อน สุปัญญาบุตร        | ๔. นายจักรรัตน์ พัวช่วย         |
| ๕. นายจักริน พัฒนดำรงจิตร       | ๖. นายชาญชัย ประเสริฐสุวรรณ     |
| ๗. นายชูชาติ หาญสวัสดิ์         | ๘. นายชูศักดิ์ จันทยานนท์       |
| ๙. นายโชคชัย เดชอมรธัญ          | ๑๐. นายต่อพงศ์ เสลานนท์         |
| ๑๑. นายถวิล ไพรสมนธ์            | ๑๒. นายทองศักดิ์ ทวีทอง         |
| ๑๓. นางนันทนา ทิมสุวรรณ         | ๑๔. นายประสงค์ ชุ่มเขย          |
| ๑๕. นายประสิทธิ์ วุฒินันชัย     | ๑๖. นายประเสริฐ บุญเรือง        |
| ๑๗. นางพรรณณี แซ่พ่าน           | ๑๘. นางพวงแก้ว กิจธรรม          |
| ๑๙. นายพัชโรดม ลิ้มปิษฐียร      | ๒๐. นายมนู พุกประเสริฐ          |
| ๒๑. นายยงยุทธ บริสุทธิ์         | ๒๒. นางสาวเยาวนุช วิทยาภรณ์     |
| ๒๓. พันตำรวจตรี ธรรมรงค์ สุหงษา | ๒๔. นายวิชาญ มินชัยนันท์        |
| ๒๕. นางสาวศรีเพ็ญ ถนัดหัตถกรรม  | ๒๖. นางศิริประภา อยู่สุข        |
| ๒๗. นายสมชาย รั้งสิวัฒนศักดิ์   | ๒๘. นายสมศักดิ์ เจตสุภานต์      |
| ๒๙. นายสมศักดิ์ โชติรัตน์ศิริ   | ๓๐. นายสัมพันธ์ ตั้งเบญจผล      |
| ๓๑. นายสุขวิชชาญ มุสิกกุล       | ๓๒. นางโสพล ดาลาด               |
| ๓๓. นายองอาจ วชิรพงศ์           | ๓๔. นายอนุรักษ์ ตั้งปณิธานนท์   |
| ๓๕. นายอรรถวิชัย สุวรรณภักดี    | ๓๖. นางออรอร่า ศรีบัวพันธุ์     |

/บัดนี้...

บัดนี้ คณะกรรมการวิสามัญได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวเสร็จแล้ว จึงกราบเรียนมา  
เพื่อได้โปรดนำเสนอที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรพิจารณาต่อไป

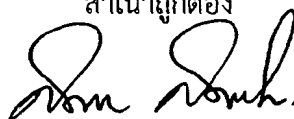
ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(ลงชื่อ) ชูชาติ หาญสวัสดิ์

(นายชูชาติ หาญสวัสดิ์)

ประธานคณะกรรมการวิสามัญ

สำเนาถูกต้อง



(นายสามารถ คัมภีรานนท์)

ผู้อำนวยการสำนักกรรมการ ๒

สำนักกรรมการ ๒

โทร. ๐ ๒๒๔๔ ๒๖๔๗-๘

โทรสาร ๐ ๒๒๔๔ ๒๖๔๘

นายธีระ ชูเชิด /ร่าง

ปานตะวัน บุญสุวรรณ/พิมพ์

พัชรินทร์ ปิณฑะคุปต์/ตรวจ

ตรวจทาน

ครั้งที่ ๑ นางพัชรินทร์ ปิณฑะคุปต์

นางสุมาลี ทินกร ณ อยุธยา

นายธีระ ชูเชิด

ครั้งที่ ๒ นายธีระ ชูเชิด

นายวัลลภ บัวโต

นายอัครเดช คนชื่อ

ครั้งที่ ๓ นายธีระ ชูเชิด

นายอัครเดช คนชื่อ

นางสาววิลาวรรณ วรรณ

## รายงานของคณะกรรมการวิสามัญ

ตามที่ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๔ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๑๖ (สมัยสามัญทั่วไป) วันพุธที่ ๒๖ กันยายน ๒๕๕๕ ได้ลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) และตั้งกรรมการวิสามัญขึ้นคณะหนึ่งเพื่อพิจารณา กำหนดการแปรญัตติภายใน ๗ วัน นั้น

บัดนี้ คณะกรรมการวิสามัญได้ดำเนินการแล้ว ปรากฏผลดังนี้

### ๑. คณะกรรมการวิสามัญได้มีมติเลือกตั้ง

- |                               |                                    |
|-------------------------------|------------------------------------|
| (๑) นายชูชาติ หาญสวัสดิ์      | เป็นประธานคณะกรรมการ               |
| (๒) นายวิชาญ มินชัยนันท์      | เป็นรองประธานคณะกรรมการ คนที่หนึ่ง |
| (๓) นายอรรถวิรัช สุวรรณภักดี  | เป็นรองประธานคณะกรรมการ คนที่สอง   |
| (๔) นายสมศักดิ์ โชติรัตน์ศิริ | เป็นรองประธานคณะกรรมการ คนที่สาม   |
| (๕) นายโชคชัย เดชอมรธัญ       | เป็นเลขานุการคณะกรรมการ            |
| (๖) นายสมชาย รังสิวัฒน์ศักดิ์ | เป็นผู้ช่วยเลขานุการคณะกรรมการ     |
| (๗) นายสัมพันธ์ ตั้งเบญจผล    | เป็นโฆษกคณะกรรมการ                 |
| (๘) นายจักริน พัฒน์ดำรงจิตร   | เป็นโฆษกคณะกรรมการ                 |

๒. คณะกรรมการวิสามัญได้มีมติแต่งตั้ง นายธีระ ชูเชิด นิตกรชำนาญการ กลุ่มงานคณะกรรมการการปกครองส่วนท้องถิ่น สำนักกรรมการ ๒ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ปฏิบัติหน้าที่เป็นผู้ช่วยเลขานุการในคณะกรรมการ ตามข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๕๑ ข้อ ๑๒๒

### ๓. ผู้ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้มอบหมายให้มาชี้แจงแสดงความคิดเห็น

#### ๓.๑ กระทรวงมหาดไทย

- |                             |   |
|-----------------------------|---|
| (๑) นายดุขฎิ สุวัฒน์วิทยากร | ผู้อำนวยการสำนักบริหารการคลังท้องถิ่น   |
| (๒) นางราตรี รัตน์ไชย       | ผู้อำนวยการส่วนบำเหน็จบำนาญและสวัสดิการ |
| (๓) นายนิยม วิหคเทียร       | นิตกร ระดับชำนาญการ                     |

#### ๓.๒ กระทรวงพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์

- |                         |   |
|-------------------------|---|
| - นางชนิดา จิตต์สุทธิผล | ผู้เชี่ยวชาญเฉพาะด้านการบริหารทรัพยากรบุคคล |
|-------------------------|---|

#### ๓.๓ กระทรวงการคลัง

- |                               |                              |
|-------------------------------|------------------------------|
| (๑) นางนิโลบล แวรวบศรี        | นิตกร ระดับเชี่ยวชาญ         |
| (๒) นางสาวศุภรดา สุปัญญาพันธ์ | นักวิชาการคลัง ระดับชำนาญการ |

(๒)

๓.๔ สำนักงบประมาณ

- |                             |   |
|-----------------------------|---|
| (๑) นายเดชาภิววัฒน์ ณ สงขลา | ผู้อำนวยการสำนักจัดทำงบประมาณด้านความมั่นคง ๑                                 |
| (๒) นายอนันต์ ปานคล้าย      | นักวิเคราะห์งบประมาณ ระดับชำนาญการพิเศษ<br>สำนักจัดทำงบประมาณด้านความมั่นคง ๑ |
| (๓) นางสาวณัฐฐณี เกิดสุคนธ์ | นิติกร ระดับชำนาญการ สำนักกฎหมายและระเบียบ                                    |

๔. ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ไม่มีผู้เสนอคำแปรญัตติ

๕. ผลการพิจารณา

<u>ชื่อร่างพระราชบัญญัติ</u>	ไม่มีการแก้ไข
<u>คำปรารภ</u>	ไม่มีการแก้ไข
<u>มาตรา ๑</u>	ไม่มีการแก้ไข
<u>มาตรา ๒</u>	ไม่มีการแก้ไข
<u>มาตรา ๓</u>	ไม่มีการแก้ไข
<u>มาตรา ๔</u>	ไม่มีการแก้ไข
<u>มาตรา ๕</u>	ไม่มีการแก้ไข

๖. ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญ

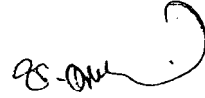
คณะกรรมการได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้แล้วเห็นว่าควรมีข้อสังเกตที่คณะรัฐมนตรีควรทราบหรือควรปฏิบัติไว้ในรายงานของคณะกรรมการเพื่อให้สภาผู้แทนราษฎรได้พิจารณา ดังนี้

โดยที่ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้มีหลักการที่สำคัญเรื่องหนึ่งคือแก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๕ แห่งพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๐๐ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๐๘ เพื่อกำหนดให้ข้าราชการส่วนท้องถิ่นผู้มีสิทธิที่จะได้รับบำนาญพิเศษเหตุทุพพลภาพได้รับบำนาญพิเศษเพิ่มสูงขึ้น เพื่อให้เหมาะสมและสอดคล้องกับภาวะทางเศรษฐกิจที่เปลี่ยนแปลงไป แต่อย่างไรก็ดีเมื่อพิจารณามาตรา ๓๖ แห่งพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๐๐ ที่เป็นบทบัญญัติกำหนดเกี่ยวกับหลักเกณฑ์ของข้าราชการส่วนท้องถิ่นที่จะมีสิทธิได้รับบำนาญพิเศษไว้เป็นการเฉพาะให้ต้องเป็นข้าราชการส่วนท้องถิ่นซึ่งได้รับอันตรายจนพิการเสียแขนหรือขา หูหนวกทั้งสองข้าง ตาบอดหรือได้รับการป่วยเจ็บซึ่งแพทย์ที่ทางราชการรับรองได้ตรวจแล้วและแสดงว่าถึงทุพพลภาพไม่สามารถจะรับราชการต่อไปได้อีก และเหตุนั้นจะต้องเกิดขึ้นอันเนื่องมาจากการปฏิบัติราชการในหน้าที่หรือถูกประทุษร้ายเพราะเหตุกระทำการตามหน้าที่ โดยมีได้รวมถึงกรณีที่ข้าราชการส่วนท้องถิ่นนั้นยังคงรับราชการได้ต่อไป แม้จะเป็นผู้ประสบเหตุอันเนื่องมาจากการปฏิบัติราชการในหน้าที่หรือถูกประทุษร้ายเพราะเหตุกระทำการตามหน้าที่

(๓)

เช่นเดียวกัน สมควรที่จะมีการพิจารณาดำเนินการปรับปรุงบทบัญญัติที่เกี่ยวข้องเพื่อให้ข้าราชการส่วนท้องถิ่นในกรณีดังกล่าวมีสิทธิที่จะได้รับบำเหน็จหรือบำนาญพิเศษเช่นเดียวกันต่อไป

๗. ได้เสนอร่างพระราชบัญญัติตามร่างเดิมและข้อสังเกตของคณะกรรมการการวิสามัญมาพร้อมกับรายงานนี้ด้วยแล้ว



(นายไชยชัย เดชอมรธัญ)  
เลขานุการคณะกรรมการการวิสามัญ

## บันทึกหลักการและเหตุผล

- ประกอบร่างพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ..)

พ.ศ. ....

### หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๐๐  
ดังต่อไปนี้

- (๑) แก้ไขเพิ่มเติมให้ข้าราชการส่วนท้องถิ่นผู้มีสิทธิได้รับบำนาญพิเศษ เหตุทุพพลภาพได้รับบำนาญพิเศษเพิ่มสูงขึ้น (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๕ )
- (๒) แก้ไขเพิ่มเติมหลักเกณฑ์การจ่ายบำเหน็จตกทอดให้แก่ทายาทผู้มีสิทธิได้รับ ให้สามารถนำเงินช่วยค่าครองชีพผู้รับบำนาญของข้าราชการส่วนท้องถิ่น (ช.ค.บ.) มารวมคำนวณได้ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๘ วรรคหนึ่ง)
- (๓) ยกเลิกบทบัญญัติเรื่องการหมดสิทธิรับบำนาญของผู้รับบำนาญ (ยกเลิก มาตรา ๕๑)

### เหตุผล

โดยที่มีการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๔๙๔ โดยพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ๒๔) พ.ศ. ๒๕๕๑ เพื่อให้ข้าราชการผู้มีสิทธิได้รับบำนาญพิเศษเหตุทุพพลภาพได้รับบำนาญพิเศษเพิ่มสูงขึ้น เพื่อให้เหมาะสมและสอดคล้องกับภาวะเศรษฐกิจที่เปลี่ยนแปลงไป และแก้ไขหลักเกณฑ์การจ่ายบำเหน็จตกทอดให้แก่ทายาทผู้มีสิทธิได้รับ ให้สามารถนำเงินช่วยค่าครองชีพผู้รับเบี้ยหวัดบำนาญ (ช.ค.บ.) มารวมคำนวณได้ นอกจากนี้ ได้มีการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๔๙๔ โดยพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ๒๕) พ.ศ. ๒๕๕๑ เพื่อยกเลิกบทบัญญัติที่เกี่ยวกับการให้ผู้รับบำนาญปกติหรือบำนาญตกทอดที่กระทำคามผิดถึงต้องโทษจำคุกโดยคำพิพากษาโทษจำคุกหรือตกเป็นบุคคลล้มละลายทุจริตตามกฎหมายว่าด้วยล้มละลายหมดสิทธิรับบำนาญปกติหรือบำนาญตกทอดนับแต่วันมีคำพิพากษาถึงที่สุด เพื่อให้เกิดความเป็นธรรมแก่ผู้รับบำเหน็จหรือบำนาญโดยเสมอกัน รวมทั้งไม่กระทบสิทธิของบุคคลที่สามในเรื่องการรับบำเหน็จตกทอด สมควรแก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติเกี่ยวกับบำเหน็จบำนาญในพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๐๐ ให้สอดคล้องกัน เพื่อให้ข้าราชการส่วนท้องถิ่นได้รับสิทธิประโยชน์เช่นเดียวกับข้าราชการประเภทอื่น จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

ร่าง  
พระราชบัญญัติ  
บำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ..)  
พ.ศ. ....

---

.....  
.....  
.....  
.....

โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่น

.....

.....

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....”

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๑ กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๕๑ เป็นต้นไป เว้นแต่มาตรา ๕ ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๑๔ กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๕๑ เป็นต้นไป

มาตรา ๓ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๔๕ แห่งพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๐๐ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๐๘ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๔๕ บำนาญพิเศษเหตุทุพพลภาพที่ได้รับรวมกับบำนาญปกติถ้ามีจำนวนเงินรวมกันไม่ถึงเดือนละหนึ่งหมื่นห้าพันบาท ให้ได้รับบำนาญพิเศษเพิ่มขึ้นอีกจนครบหนึ่งหมื่นห้าพันบาท และบรรดาผู้มีสิทธิจะได้รับจะยื่นขอเปลี่ยนแปลงเป็นการรับบำเหน็จพิเศษแทนได้เป็นจำนวนเงินเท่ากับบำนาญพิเศษหกสิบเดือน”

มาตรา ๔ ให้ยกเลิกความในวรรคหนึ่งของมาตรา ๔๘ แห่งพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๐๐ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๖) พ.ศ. ๒๕๔๓ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๔๘ ภายใต้บังคับมาตรา ๓๗ ในกรณีที่ผู้ได้รับบำนาญปกติหรือผู้มีสิทธิจะได้รับบำนาญปกติ หรือผู้รับบำนาญพิเศษเพราะเหตุทุพพลภาพถึงแก่ความตาย ให้จ่ายเงินบำเหน็จตกทอดให้แก่ผู้มีสิทธิรับเงินบำเหน็จตกทอดที่ตั้งบัญญัติไว้ในมาตรา ๔๗ เป็นจำนวนสามสิบเท่าของบำนาญรายเดือนรวมกับเงินช่วยค่าครองชีพผู้รับบำนาญของราชการส่วนท้องถิ่น (ช.ค.บ.) ที่ได้รับหรือมีสิทธิได้รับและให้จ่ายตามส่วนและหลักเกณฑ์ที่กำหนดในมาตรานี้”



มาตรา ๕ ให้ยกเลิกมาตรา ๕๑ แห่งพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่น

พ.ศ. ๒๕๐๐

.....

.....