

# ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๓/๖๓๗๗๒



สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร  
เลขรับ..... ๒๑๗/๒๕/๖๕๕๕  
วันที่..... ๑๖ ธ.ค. ๕๕  
เวลา..... ๑๖.๕๗.๖.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี  
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๑๑ ธันวาคม ๒๕๕๕

เรื่อง รายงานผลการดำเนินการตามมาตรา ๑๗ แห่งพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๕๔  
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕

เรียน เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

สิ่งที่ส่งมาด้วย รายงานในเรื่องนี้

ด้วยกระทรวงการคลังได้เสนอรายงานผลการดำเนินการตามมาตรา ๑๗ แห่งพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๕๔ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ มาเพื่อดำเนินการ ความละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๑ ธันวาคม ๒๕๕๕ รับทราบรายงานดังกล่าวตามที่กระทรวงการคลังเสนอ และให้นำเสนอสภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภาทราบต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และขอได้โปรดนำรายงานในเรื่องนี้เสนอสภาผู้แทนราษฎรทราบต่อไป ทั้งนี้ ได้แจ้งให้สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาทราบด้วยแล้ว และได้ขอให้กระทรวงการคลังส่งรายงานในเรื่องนี้ให้สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรโดยตรงต่อไปแล้ว

ขอแสดงความนับถือ

(นายอำนาจ พัวเวส)

ผู้อำนวยการสำนักนิติธรรม ปฏิบัติราชการแทน  
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

กลุ่มงานพระราชบัญญัติและกฤษฎีกา ๒

รับที่..... ๓๓...../๖๕๕๕

วันที่..... ๑๒ / ๑๒ / ๕๕ เวลา..... ๑๔.๒๒ น.

สำนักนิติธรรม

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๐๖ (สารวัตร)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๕๘

กลุ่มงานบริหารทั่วไป สำนักการประชุม

รับที่..... ๑๐๓๕...../๒๕๕๕

วันที่..... ๑๗ / ๑๒ / ๕๕ เวลา..... ๑๕.๐๐ น.

ส่งกลุ่มงาน..... ดำเนินการ

กลุ่มงานระเบียบวาระ

รับที่..... ๓๓๒...../๒๕๕๕

วันที่..... ๑๗ / ๑๒ / ๕๕ เวลา..... ๑๔.๓๐ น.



รายงานผลการดำเนินการตามมาตรา 17  
แห่งพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ  
พ.ศ. 2548  
ประจำปีงบประมาณ 2555

---

จัดทำโดยสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ

กระทรวงการคลัง

## ส่วนที่ 1

รายงานผลการกู้เงินและการค้าประกันที่กระทำ  
ในปีงบประมาณ 2555

## 1. ความเป็นมาและข้อเท็จจริง

พระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. 2548 มาตรา 17 กำหนดให้กระทรวงการคลัง รายงานการกู้เงินและการค้าประกันที่กระทำในปีงบประมาณที่แล้วมาแล้ว ให้รัฐสภาทราบภายใน 60 วัน นับแต่วันสิ้นปีงบประมาณ โดยรายงานดังกล่าวอย่างน้อยต้องระบุรายละเอียดของการกู้เงินและการค้าประกัน รวมถึงผลสัมฤทธิ์ที่ได้รับหรือคาดว่าจะได้รับ

ในการบริหารหนี้สาธารณะในแต่ละปีงบประมาณ คณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะที่มีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเป็นประธานได้จัดทำแผนการบริหารหนี้สาธารณะประจำปีงบประมาณขึ้นและนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติ โดยแผนดังกล่าวใช้เป็นกรอบในการดำเนินการบริหารและจัดการหนี้สาธารณะ รวมทั้งมีการปรับปรุงแผนระหว่างปีเพื่อให้สอดคล้องกับฐานะการคลังของรัฐบาล ความต้องการใช้เงินกู้ และภาวะตลาดที่เอื้ออำนวยต่อการบริหารหนี้

โครงสร้างของแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ 2555 ประกอบด้วย 5 แผนงานย่อย ได้แก่

### 1.1 แผนการก่อหนี้ใหม่ ประกอบด้วย

#### 1.1.1 การก่อหนี้ใหม่ของรัฐบาล

##### 1.1.1.1 หนี้ในประเทศ โดยจำแนกตามวัตถุประสงค์ของการกู้เงิน ดังนี้

(1) การกู้เงินเพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณ เป็นการกู้เงินใหม่ภายใต้การจัดทำงบประมาณแบบขาดดุล ปีงบประมาณ 2555 วงเงิน 400,000.00 ล้านบาท โดยการจัดหาเงินกู้เพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณนี้ กระทรวงการคลังจะดำเนินการออกพันธบัตรรัฐบาลร่วมกับตราสารหนี้อื่น เช่น ตั๋วสัญญาใช้เงิน ตั๋วเงินคลัง หรือการทำสัญญาเงินกู้ ทั้งนี้ การกู้เงินจะขึ้นอยู่กับความจำเป็นในการใช้จ่ายของรัฐบาลด้วย

(2) การกู้เงินเพื่อการวางระบบบริหารจัดการน้ำและสร้างอนาคตประเทศ เป็นการกู้เงินใหม่ภายใต้พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อการวางระบบบริหารจัดการน้ำและสร้างอนาคตประเทศ พ.ศ. 2555 โดยกรอบวงเงินกู้ตาม พ.ร.ก. เท่ากับ 350,000.00 ล้านบาท ทั้งนี้ การกู้เงินต้องกระทำให้แล้วเสร็จภายในวันที่ 30 มิถุนายน 2556

(3) การกู้เงินเพื่อการนำส่งเข้ากองทุนส่งเสริมประกันภัยพิบัติ เป็นการกู้เงินใหม่ภายใต้พระราชกำหนดกองทุนส่งเสริมการประกันภัยพิบัติ พ.ศ. 2555 เพื่อดำเนินการรับประกันภัยและการทำประกันภัยต่อ และให้ความช่วยเหลือทางการเงินแก่ผู้ประกอบการธุรกิจประกันวินาศภัยตามวัตถุประสงค์ของกองทุน โดยกรอบวงเงินกู้ตาม พ.ร.ก. เท่ากับ 50,000.00 ล้านบาท

1.1.1.2 หนี้ต่างประเทศ เป็นการกู้เงินจากแหล่งเงินต่างประเทศเพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจและพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน วงเงิน 31,000.00 ล้านบาท หรือเทียบเท่า 1,000.00 ล้านดอลลาร์สหรัฐ เพื่อใช้ในโครงการลงทุนที่มีค่าใช้จ่ายส่วนหนึ่งที่ต้องจ่ายเป็นเงินตราต่างประเทศ หรือมีผลตอบแทนทางเศรษฐกิจและสังคมอย่างคุ้มค่า

1.1.1.3 การกู้เงินของรัฐบาลเพื่อให้กู้ต่อ เป็นการกู้เงินใหม่ของรัฐบาลเพื่อให้การรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทยกู้ต่อ เพื่อดำเนินโครงการรถไฟฟ้าสายสีน้ำเงิน ช่วงหัวลำโพง-บางแค และบางซื่อ-ท่าพระ วงเงิน 12,303.06 ล้านบาท และโครงการรถไฟฟ้าสายสีเขียว ช่วงแบริ้ง-สมุทรปราการ วงเงิน 3,069.00 ล้านบาท

#### 1.1.2 การก่อหนี้ใหม่ของรัฐวิสาหกิจ

##### 1.1.2.1 หนี้ในประเทศ โดยจำแนกตามวัตถุประสงค์ของการกู้เงินได้ ดังนี้

(1) การกู้เงินในประเทศเพื่อทดแทนเงินกู้จากต่างประเทศ เป็นการกู้เงินบาทจากแหล่งเงินทุนในประเทศเพื่อใช้จ่ายในส่วนของค่าใช้จ่ายที่เป็นเงินตราต่างประเทศ (Foreign Cost) ซึ่งได้กำหนดไว้เดิมว่าจะกู้จากตลาดเงินทุนต่างประเทศและแหล่ง Export Credit โดยมีเป้าหมายเพื่อลดความเสี่ยงจากอัตราแลกเปลี่ยน ลดต้นทุนการกู้เงิน และสนับสนุนการพัฒนาตลาดตราสารหนี้ในประเทศ

(2) เงินกู้บาทสมทบโครงการเงินกู้จากต่างประเทศ เป็นการกู้เงินเพื่อสมทบค่าใช้จ่ายในการดำเนินโครงการเงินกู้ต่างประเทศให้สอดคล้องกับกำหนดการใช้เงิน เพื่อให้สามารถดำเนินโครงการแล้วเสร็จตามแผนงานและเป้าหมายที่กำหนด

(3) เงินกู้เพื่อลงทุน เป็นการกู้เงินจากแหล่งทุนในประเทศเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในโครงการลงทุนที่มีความต้องการเป็นเงินบาททั้งสิ้น

(4) เงินกู้เพื่อดำเนินกิจการทั่วไปและอื่นๆ เป็นการกู้เงินเพื่อใช้จ่ายในการเสริมสภาพคล่อง ปลดปล่อยสินเชื่อ และการดำเนินงานปกติของหน่วยงาน

1.1.2.2 หนี้ต่างประเทศ เป็นการกู้เงินเพื่อพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม โดยกู้จากแหล่งเงินต่างประเทศเพื่อใช้ในโครงการที่มีค่าใช้จ่ายส่วนหนึ่งที่ต้องจ่ายเป็นเงินตราต่างประเทศหรือมีผลตอบแทนทางเศรษฐกิจและสังคมอย่างคุ้มค่า

#### 1.2 แผนการปรับโครงสร้างหนี้ ประกอบด้วย

1.2.1 การปรับโครงสร้างหนี้ของรัฐบาล : หนี้ในประเทศ โดยจำแนกตามวัตถุประสงค์ของการหนี้เงินกู้ได้ ดังนี้

1.2.1.1 หนี้เงินกู้เพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณ เป็นการบริหารจัดการหนี้ในประเทศของรัฐบาลโดยกระทรวงการคลัง Roll-over ตัวเงินคลังเพื่อบริหารเงินสด และตัวเงินคลังเพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณ และการ Roll-over พันธบัตรรัฐบาลที่ครบกำหนดชำระในปีงบประมาณ 2555 เนื่องจากเป็นส่วนที่ยังไม่ได้รับจัดสรรงบประมาณในการชำระต้นเงิน ทั้งนี้ การบริหารและจัดการหนี้มีวัตถุประสงค์เพื่อลดต้นทุนเงินกู้ และลดภาระดอกเบี้ยในอนาคต

1.2.1.2 หนี้เงินกู้เพื่อชดเชยความเสียหายให้กองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงิน (Financial Institutions Development: FIDF) เป็นการบริหารจัดการหนี้ภายใต้พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินและจัดการเงินกู้เพื่อช่วยเหลือกองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงิน พ.ศ. 2541 และพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินและจัดการเงินกู้เพื่อช่วยเหลือกองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงิน พ.ศ. 2545

1.2.1.3 หนี้เงินกู้เพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ เป็นการบริหาร และจัดการหนี้ภายใต้พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทาง เศรษฐกิจ พ.ศ. 2552

1.2.2 การปรับโครงสร้างหนี้ของรัฐวิสาหกิจ : หนี้ในประเทศ เป็นการบริหารและจัดการ หนี้ของรัฐวิสาหกิจโดยการ Roll-over หนี้ที่ครบกำหนดชำระคืนในปีงบประมาณ 2555 เพื่อขยายระยะเวลาเงินกู้ ให้สอดคล้องกับระยะคืนทุนของโครงการและขยายอายุหนี้ออกไป

1.3 แผนการบริหารความเสี่ยง โดยมีเป้าหมายเพื่อลดต้นทุนและความเสี่ยงของหนี้ในประเทศ และหนี้ต่างประเทศให้อยู่ในระดับเหมาะสม แบ่งเป็น

1.3.1 Refinance ซึ่งเป็นการเปลี่ยนเงื่อนไขการกู้โดยการกู้เงินใหม่เพื่อชำระคืนหนี้เดิม โดยจะดำเนินการเมื่ออัตราดอกเบี้ยเดิมสูงกว่าอัตราดอกเบี้ยตลาดของสกุลเงินเดียวกัน

1.3.2 Swap Arrangement ซึ่งประกอบด้วย

1.3.2.1 Cross Currency Swap (CCS) ซึ่งเป็นการแปลงภาระหนี้เป็นอีกสกุลเงิน เพื่อปิดความเสี่ยงด้านอัตราแลกเปลี่ยน โดยจะดำเนินการเมื่ออัตราดอกเบี้ยเดิมต่ำกว่าอัตราดอกเบี้ยตลาดของ สกุลเงินเดียวกัน

1.3.2.2 Interest Rate Swap (IRS) แบบ Floating Rate เป็น Fixed Rate หรือ Fixed Rate เป็น Floating Rate เพื่อประหยัดต้นทุนและลดความเสี่ยงด้านอัตราดอกเบี้ย

1.4 แผนการบริหารจัดการหนี้ของรัฐวิสาหกิจที่ไม่ต้องขออนุมัติภายใต้กรอบแผนฯ

1.4.1 การก่อหนี้ใหม่ ซึ่งประกอบด้วย เงินกู้ของรัฐวิสาหกิจที่มีสถานะเป็นบริษัทมหาชน จำกัด และเงินกู้ระยะสั้นเพื่อเสริมสภาพคล่องในรูปแบบ Credit line ที่มีการใช้วงเงินต่อเนื่องทุกปี

1.4.2 การบริหารหนี้ ซึ่งประกอบด้วย การปรับโครงสร้างหนี้โดยการ Roll-over หนี้ที่ ครบกำหนดชำระในปีงบประมาณ 2555 และการบริหารความเสี่ยงโดยการทำ Swap Arrangement

1.5 แผนการก่อหนี้ใหม่ของหน่วยงานอื่นของรัฐที่ไม่ต้องขออนุมัติคณะรัฐมนตรีภายใต้ กรอบแผนฯ เป็นการกู้เงินของหน่วยงานของรัฐ เช่น องค์การมหาชน สถาบันคุ้มครองเงินฝาก มหาวิทยาลัย ที่ออกนอกระบบ เป็นต้น จากแหล่งเงินกู้ทั้งในและต่างประเทศซึ่งนับเป็นหนี้สาธารณะ

โดยในปีงบประมาณ 2555 คณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติและรับทราบแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ 2555 รวมทั้งการปรับปรุงแผนระหว่างปีรวม 4 ครั้ง มีวงเงินดำเนินการ 2,278,478.72 ล้านบาท ดังนี้

หน่วย : ล้านบาท

ข้อควรพิจารณา	วงเงิน
1. แผนการก่อหนี้ใหม่	1,184,527.02
1.1 รัฐบาล	846,372.06
1.2 รัฐวิสาหกิจ	338,154.96

รายการ	บาท
2. แผนการปรับโครงสร้างหนี้	752,938.64
2.1 รัฐบาล	632,923.25
2.2 รัฐวิสาหกิจ	120,015.39
3. แผนการบริหารความเสี่ยง	177,000.00
4. แผนการบริหารจัดการหนี้ของรัฐวิสาหกิจที่ไม่ต้องขออนุมัติภายใต้กรอบแผนฯ	134,013.06
4.1 การก่อหนี้ใหม่	39,639.51
4.2 การบริหารหนี้	94,373.55
5. แผนการก่อหนี้ใหม่ของหน่วยงานอื่นของรัฐที่ไม่ต้องขออนุมัติ ครม. ภายใต้กรอบแผนฯ	30,000.00
5.1 หน่วยงานในกำกับดูแลของรัฐ	30,000.00
รวม (1-5)	2,276,418.72

## 2. ผลการดำเนินการตามแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ 2555

ณ สิ้นเดือนกันยายน 2555 รัฐบาลและรัฐวิสาหกิจสามารถดำเนินการตามแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ 2555 ได้รวม 1,487,568.51 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 65.29 ของแผน โดยมีรายละเอียด ดังนี้

หน่วย : ล้านบาท

รายการ	งบเงิที่ตามแผน	ผลดำเนินงาน	ร้อยละ
1. แผนการก่อหนี้ใหม่	1,184,527.02	667,486.45	56.35
1.1 รัฐบาล	846,372.06	399,887.34	47.25
1.2 รัฐวิสาหกิจ	338,154.96	267,599.11	79.14
2. แผนการปรับโครงสร้างหนี้	752,938.64	731,472.15	97.15
2.1 รัฐบาล	632,923.25	612,085.45	96.71
2.2 รัฐวิสาหกิจ	120,015.39	119,386.71	99.48
3. แผนการบริหารความเสี่ยง	177,000.00	40,213.16	22.72
4. แผนการบริหารจัดการหนี้ของรัฐวิสาหกิจที่ไม่ต้องขออนุมัติภายใต้กรอบแผนฯ	134,013.06	38,396.75	28.65
4.1 การก่อหนี้ใหม่	39,639.51	34,577.75	87.23
4.2 การบริหารหนี้	94,373.55	3,819.00	4.05
5. แผนการก่อหนี้ใหม่ของหน่วยงานอื่นของรัฐที่ไม่ต้องขออนุมัติ ครม. ภายใต้กรอบแผนฯ	30,000.00	10,000.00	33.33

งบยกย่องเงิน	งบเงินอุดหนุน	งบเงินช่วยเหลือ	ร้อยละ
5.1 หน่วยงานในกำกับดูแลของรัฐ	30,000.00	10,000.00	33.33
รวม (1-3)	2,114,465.65	1,439,171.76	68.06
รวม (1-5)	2,278,478.72	1,487,568.51	65.29

## 2.1 แผนการก่อหนี้ใหม่ ซึ่งประกอบด้วย

### 2.1.1 การก่อหนี้ใหม่ของรัฐบาล

2.1.1.1 หนี้ในประเทศ โดยกระทรวงการคลังได้ก่อหนี้ใหม่ รวมทั้งสิ้น 354,584.28 ล้านบาท โดยมีรายละเอียด ดังนี้

(1) กู้เงินเพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณ รวมทั้งสิ้น 344,084.28 ล้านบาท โดยกระทรวงการคลังได้ออกตั๋วสัญญาใช้เงิน วงเงิน 85,800.00 ล้านบาท พันธบัตรรัฐบาล 224,751.00 ล้านบาท และพันธบัตรออมทรัพย์ 33,533.28 ล้านบาท

(2) กู้เงินเพื่อวางระบบบริหารจัดการน้ำและสร้างอนาคตประเทศ โดยกระทรวงการคลังได้ลงนามในสัญญากู้เงินกับธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน) วงเงิน 10,000.00 ล้านบาทแล้ว เมื่อวันที่ 30 เมษายน 2555

(3) กู้เงินเพื่อการนำส่งเข้ากองทุนส่งเสริมประกันภัยพิบัติ โดยกระทรวงการคลังได้ลงนามในสัญญากู้เงินกับธนาคารกสิกรไทย จำกัด (มหาชน) วงเงิน 500.00 ล้านบาทแล้ว เมื่อวันที่ 30 เมษายน 2555

2.1.1.2 หนี้ต่างประเทศ กระทรวงการคลังได้ลงนามในสัญญาการกู้เงินกับธนาคารโลก (World Bank: WB) แล้วเมื่อวันที่ 18 พฤษภาคม 2555 วงเงิน 31,000.00 ล้านบาท หรือเทียบเท่า 1,000.00 ล้านเหรียญสหรัฐ

2.1.1.3 การกู้เงินของรัฐบาลเพื่อให้กู้ต่อ กระทรวงการคลังได้ลงนามในสัญญากู้เงินกับธนาคารออมสินและธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน) และนำไปให้การรถไฟฟ้ามวลชนแห่งประเทศไทยกู้ต่อเพื่อดำเนินโครงการรถไฟฟ้าสายสีน้ำเงิน ช่วงหัวลำโพง-บางแคและช่วงบางซื่อ-ท่าพระ และโครงการรถไฟฟ้าสายสีเขียว ช่วงแบริ่ง-สมุทรปราการ วงเงิน 12,303.06 และ 2,000.00 ล้านบาท ตามลำดับ

2.1.2 การก่อหนี้ใหม่ของรัฐวิสาหกิจ: หนี้ในประเทศ รัฐวิสาหกิจก่อหนี้ใหม่ในประเทศ รวมทั้งสิ้น 267,599.11 ล้านบาท โดยกระทรวงการคลังค้ำประกัน จำนวน 246,322.87 ล้านบาท และไม่ค้ำประกัน จำนวน 21,276.24 ล้านบาท จำแนกตามวัตถุประสงค์ของการกู้เงินได้ ดังนี้

(1) เงินกู้ในประเทศเพื่อทดแทนเงินกู้จากต่างประเทศ รัฐวิสาหกิจ 2 แห่งกู้เงินในประเทศเพื่อทดแทนการกู้เงินจากต่างประเทศ เพื่อดำเนินโครงการต่อเนื้องที่ยังไม่แล้วเสร็จในปีงบประมาณ 2555 วงเงินรวม 3,718.06 ล้านบาท โดยกระทรวงการคลังไม่ค้ำประกันทั้งหมด ได้แก่



- การไฟฟ้านครหลวง (กฟน.) ออกพันธบัตร วงเงิน 200.00 ล้านบาท เพื่อดำเนินการปรับปรุงและขยายระบบจำหน่ายพลังไฟฟ้าฉบับที่ 10

- การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย (กฟผ.) ออกพันธบัตร วงเงิน 3,518.06 ล้านบาท เพื่อดำเนินโครงการระบบส่งไฟฟ้าเพื่อรับซื้อไฟฟ้าจากผู้ผลิตไฟฟ้าเอกชนรายใหญ่และเพื่อเป็นค่าก่อสร้างโรงไฟฟ้าพลังความร้อนร่วมวงน้อย

(2) เงินกู้บาทสมทบโครงการเงินกู้จากต่างประเทศ รัฐวิสาหกิจ 3 แห่ง กู้เงินบาทสมทบโครงการเงินกู้จากต่างประเทศ เพื่อดำเนินโครงการต่อเนื่องที่ยังไม่แล้วเสร็จในปีงบประมาณ 2555 วงเงินรวม 2,439.75 ล้านบาท โดยกระทรวงการคลังไม่ค้ำประกันทั้งหมด ได้แก่

- กฟน. ออกพันธบัตร จำนวน 700.00 ล้านบาท เพื่อดำเนินการปรับปรุงและขยายระบบจำหน่ายพลังไฟฟ้าฉบับที่ 10

- กฟผ. ออกพันธบัตร จำนวน 1,481.94 ล้านบาท เพื่อดำเนินการขยายระบบส่งไฟฟ้า ระยะที่ 11 การปรับปรุงและขยายระบบส่งไฟฟ้าที่เสื่อมสภาพ ระยะที่ 1 และการก่อสร้างระบบส่งไฟฟ้าเพื่อรับซื้อไฟฟ้าจากผู้ผลิตไฟฟ้าเอกชนรายใหญ่

- การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค (กฟภ.) ออกพันธบัตร วงเงิน 257.81 ล้านบาท เพื่อพัฒนาระบบสายส่งและสถานีไฟฟ้า ระยะที่ 7 ส่วนที่ 2

(3) เงินกู้เพื่อลงทุน รัฐวิสาหกิจ 4 แห่ง กู้เงินเพื่อลงทุนในโครงการ รวมวงเงิน 19,286.72 ล้านบาท เพื่อดำเนินโครงการต่อเนื่องที่ยังไม่แล้วเสร็จในปีงบประมาณ 2555 โดยกระทรวงการคลังค้ำประกัน วงเงิน 10,344.53 ล้านบาท และกระทรวงการคลังไม่ค้ำประกัน วงเงิน 8,942.19 ล้านบาท ได้แก่

- การเคหะแห่งชาติ (กคช.) ออกพันธบัตร จำนวน 200.00 ล้านบาท และกู้เงินจากธนาคารพาณิชย์ จำนวน 2,300.00 ล้านบาท เพื่อดำเนินโครงการบ้านเอื้ออาทร ระยะ 3 4 และ 5 โดยกระทรวงการคลังค้ำประกันทั้งหมด

- การประปาส่วนภูมิภาค (กปน.) ออกพันธบัตร วงเงินรวม 850.00 ล้านบาท เพื่อดำเนินโครงการก่อสร้างปรับปรุงขยายประปาสาขาในจังหวัดต่างๆ ได้แก่ จังหวัดนครราชสีมา จังหวัดฉะเชิงเทรา จังหวัดราชบุรีและจังหวัดเพชรบุรี โดยกระทรวงการคลังค้ำประกันทั้งหมด

- การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค (กฟภ.) ออกพันธบัตร วงเงินรวม 8,942.19 ล้านบาท เพื่อดำเนินโครงการก่อสร้างและปรับปรุงเสริมระบบจำหน่ายระยะที่ 6 จำนวน 411.85 ล้านบาท โครงการพัฒนาระบบสายส่งและสถานีไฟฟ้าระยะที่ 7 ส่วนที่ 1 จำนวน 13.39 ล้านบาท โครงการพัฒนาระบบสายส่งและสถานีไฟฟ้าระยะที่ 8 ส่วนที่ 1 จำนวน 519.51 ล้านบาท โครงการพัฒนาระบบสายส่งและสถานีไฟฟ้าระยะที่ 8 ส่วนที่ 2 จำนวน 614.19 ล้านบาท โครงการติดตั้งระบบศูนย์สั่งการจ่ายไฟระยะที่ 2 จำนวน 152.09 ล้านบาท โครงการเพิ่มความเชื่อถือได้ของระบบไฟฟ้าระยะที่ 2 จำนวน 468.56 ล้านบาท โครงการก่อสร้างและปรับปรุงเสริมระบบจำหน่าย ระยะที่ 7 จำนวน 2,278.96 ล้านบาท โครงการขยายเขตไฟฟ้าให้พื้นที่ทำกินทางการเกษตร จำนวน 419.12 ล้านบาท โครงการปรับปรุงเพิ่มประสิทธิภาพระบบจำหน่าย 1,837.34 ล้านบาท โครงการก่อสร้างระบบจำหน่ายด้วยสายเคเบิลใต้น้ำไปยังเกาะต่างๆ จำนวน 2.11 ล้านบาท โครงการเร่งรัดขยายระบบจำหน่ายไฟฟ้า

ให้ครัวเรือนที่ไม่มีไฟฟ้าใช้ จำนวน 1,238.04 ล้านบาท โครงการก่อสร้างสายส่งเคเบิลใต้น้ำ 115 เควี (วงจรถี 3) ไปยังเกาะสมุย จ. สุราษฎร์ธานี จำนวน 241.01 ล้านบาท โครงการพัฒนาการอ่านหน่วยด้วยระบบ AMR จำนวน 2.98 ล้านบาท โครงการพัฒนาระบบสายส่งและสถานีไฟฟ้า ระยะที่ 9 ส่วนที่ 1-4 จำนวน 481.88 ล้านบาท โครงการเพิ่มความน่าเชื่อถือได้ของระบบไฟฟ้าระยะที่ 3 จำนวน 261.16 ล้านบาท โดยกระทรวงการคลังไม่ค้ำประกันทั้งหมด

- การรถไฟแห่งประเทศไทย (รฟท.) กู้เงินจากธนาคารพาณิชย์ วงเงินรวม 6,994.53 ล้านบาท เพื่อดำเนินโครงการปรับปรุงทางระยะที่ 5 และระยะที่ 6 จำนวน 5,300.00 ล้านบาท โครงการระบบขนส่งมวลชนทางรถไฟในพื้นที่กรุงเทพและปริมณฑล ช่วงบางซื่อ-ตลิ่งชัน จำนวน 1,610.38 ล้านบาท และโครงการก่อสร้างระบบขนส่งทางรถไฟเชื่อมท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ(ทางเดินเชื่อมสถานีเพชรบุรี) จำนวน 84.15 ล้านบาท โดยกระทรวงการคลังค้ำประกันทั้งหมด

(4) เงินกู้เพื่อดำเนินกิจการทั่วไปและอื่นๆ รัฐวิสาหกิจ 9 แห่ง กู้เงินเพื่อเสริมสภาพคล่องและดำเนินกิจการทั่วไป วงเงินรวม 242,154.58 ล้านบาท โดยกระทรวงการคลังค้ำประกัน จำนวน 235,978.34 ล้านบาท และกระทรวงการคลังไม่ค้ำประกัน จำนวน 6,176.24 ล้านบาท ได้แก่

- กคช. ลงนามในสัญญาเงินกู้เบิกเกินบัญชี (Over Draft : OD) จำนวน 500.00 ล้านบาท โดยกระทรวงการคลังค้ำประกัน เพื่อเสริมสภาพคล่อง

- กพน. กู้เงินจากธนาคารพาณิชย์ จำนวน 444.14 ล้านบาท โดยกระทรวงการคลังค้ำประกัน เพื่อชดเชยมาตรการลดภาระค่าครองชีพ

- กฟผ. ออกพันธบัตร วงเงิน 1,330.00 ล้านบาท เพื่อดำเนินกิจการปกติ โดยกระทรวงการคลังไม่ค้ำประกัน และกู้เงินจากธนาคารพาณิชย์ จำนวน 3,237.99 ล้านบาท โดยกระทรวงการคลังค้ำประกัน เพื่อชดเชยมาตรการลดภาระค่าครองชีพ

- การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย กู้เงินจากธนาคารออมสิน จำนวน 3,546.24 ล้านบาท โดยกระทรวงการคลังไม่ค้ำประกัน เพื่อใช้พัฒนาระบบป้องกันอุทกภัยแก่นิคมอุตสาหกรรมต่างๆ

- รฟท. ออกพันธบัตรและกู้เงินจากธนาคารพาณิชย์ วงเงินรวม 8,628.56 ล้านบาท เพื่อชดเชยมาตรการลดค่าครองชีพ จำนวน 1,032.56 ล้านบาท และเพื่อบรรเทาการขาดสภาพคล่อง จำนวน 6,796.00 ล้านบาท และเป็นวงเงินเบิกเกินบัญชีเพื่อเสริมสภาพคล่อง จำนวน 800.00 ล้านบาท โดยกระทรวงการคลังค้ำประกันทั้งหมด

- สำนักงานธนาคุณเคราะห์ (สธค.) กู้เงินจากธนาคารพาณิชย์ จำนวน 1,000.00 ล้านบาท โดยกระทรวงการคลังไม่ค้ำประกัน เพื่อให้บริการรับจำนำ

- องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ (ขสมก.) ออกพันธบัตรและกู้เงินจากธนาคารพาณิชย์ วงเงินรวม 7,447.65 ล้านบาท เพื่อชดเชยมาตรการลดค่าครองชีพ จำนวน 2,000.65 ล้านบาท เพื่อเป็นเงินกู้ค่าดอกเบี้ย จำนวน 2,560.00 ล้านบาท เพื่อเป็นค่าน้ำมันและค่าเหมาซ่อม ประจำปีงบประมาณ 2555 จำนวน 2,887.00 ล้านบาท โดยกระทรวงการคลังค้ำประกันทั้งหมด

- บริษัท ธนารักษ์พัฒนาสินทรัพย์ จำกัด (ธพส.) กู้เงินจากธนาคารพาณิชย์ จำนวน 300.00 ล้านบาท โดยกระทรวงการคลังไม่ค้ำประกัน เพื่อเสริมสภาพคล่อง
- ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) ออกพันธบัตรและกู้เงินจากธนาคารพาณิชย์ จำนวนรวม 215,750.00 ล้านบาท เพื่อเป็นเงินทุนหมุนเวียนในโครงการรับจำนำข้าวเปลือกนาปี ปีการผลิต 2554/55 โครงการแทรกแซงมันสำปะหลัง ปี 2554/55 และโครงการรักษาเสถียรภาพราคาขายโครงการรับจำนำข้าวเปลือกนาปี ปีการผลิต 2555 โดยกระทรวงการคลังค้ำประกันทั้งหมด

## 2.2 แผนการปรับโครงสร้างหนี้ ซึ่งประกอบด้วย

2.2.1 การปรับโครงสร้างหนี้ในประเทศของรัฐบาล : กระทรวงการคลังได้ดำเนินการปรับโครงสร้างหนี้ในประเทศ รวมทั้งสิ้น 612,085.45 ล้านบาท โดยมีรายละเอียด ดังนี้

### 2.2.1.1 หนี้เงินกู้เพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณ

(1) ตัวเงินคลัง : กระทรวงการคลัง Roll-over ตัวเงินคลัง วงเงิน 125,691.00 ล้านบาท โดยแบ่งเป็นตัวเงินคลังเพื่อบริหารดุลเงินสด วงเงิน 80,000.00 ล้านบาท และตัวเงินคลังที่กู้มาเพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณในปีงบประมาณ 2554 วงเงิน 45,691.00.00 ล้านบาท ทั้งนี้ กระทรวงการคลังได้ดำเนินการแปลงตัวเงินคลังที่กู้มาเพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณในช่วงปีงบประมาณ 2554 เป็นพันธบัตรรัฐบาล พันธบัตรออมทรัพย์และตั๋วสัญญาใช้เงิน วงเงินรวม 23,556.00 ล้านบาท ทำให้ ณ สิ้นปีงบประมาณ 2555 มียอดตัวเงินคลังหมุนเวียนในตลาด จำนวน 102,135.00 ล้านบาท

2.2.1.2 หนี้เงินกู้เพื่อชดใช้ความเสียหายให้กองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงิน (Financial Institutions Development: FIDF)

(1) FIDF1 : กระทรวงการคลัง Roll-over พันธบัตร FIDF1 ที่ครบกำหนดชำระในปีงบประมาณ 2555 จำนวน 107,099.20 ล้านบาท โดยการออกตั๋วสัญญาใช้เงินกับธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน)

2) FIDF3 : กระทรวงการคลัง Roll-over พันธบัตร FIDF3 ที่ครบกำหนดชำระในปีงบประมาณ 2555 จำนวน 251,023.25 ล้านบาท โดยการออกพันธบัตรรัฐบาลเพื่อปรับโครงสร้างหนี้จำนวน 102,450.00 ล้านบาท ตั๋วสัญญาใช้เงินเพื่อการปรับโครงสร้างหนี้จำนวน 94,350.00 ล้านบาท ตั๋วสัญญาใช้เงินจำนวน 7,223.25 ล้านบาท การกู้เงินระยะสั้น จำนวน 30,000.00 ล้านบาท และการใช้เงินทดรองจ่าย จำนวน 17,000.00 ล้านบาท ซึ่งต่อมา กระทรวงการคลังได้ออกพันธบัตรรัฐบาลเพื่อนำไปชำระคืนหนี้เงินกู้ระยะสั้นและเงินทดรองจ่าย จำนวน 47,000.00 ล้านบาทในเดือนกันยายน 2555

### 2.2.1.3 หนี้เงินกู้เพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ

กระทรวงการคลังดำเนินการปรับโครงสร้างหนี้เงินกู้เพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจซึ่งเดิมเป็นหนี้สัญญาเงินกู้ วงเงินรวม 128,272.00 ล้านบาท ให้เป็นพันธบัตรรัฐบาล จำนวน 77,400.00 ล้านบาท พันธบัตรรัฐบาลประเภทอัตราดอกเบี้ยแปรผันตามการเปลี่ยนแปลงของเงินเฟ้อ จำนวน 50,872.00 ล้านบาท

## 2.2.2 การปรับโครงสร้างหนี้ของรัฐวิสาหกิจ : หนี้ในประเทศ

รัฐวิสาหกิจ จำนวน 13 แห่งดำเนินการชำระคืนหนี้ที่ครบกำหนดชำระที่เดิมคาดว่าจะ Roll-over การ Roll-over และบริหารจัดการหนี้เงินกู้ในประเทศ วงเงินรวม 119,386.71 ล้านบาท โดยเป็นหนี้ที่กระทรวงการคลังค้ำประกัน จำนวน 113,386.71 ล้านบาท และกระทรวงการคลังไม่ค้ำประกัน จำนวน 6,000.00 ล้านบาท ได้แก่

- (1) กคช. ออกพันธบัตร จำนวน 5,500.00 ล้านบาท เพื่อชำระคืนหนี้ที่ครบกำหนด โดยกระทรวงการคลังค้ำประกัน
- (2) การทางพิเศษแห่งประเทศไทย (กทพ.) ออกพันธบัตร และกู้เงินจากธนาคารพาณิชย์ จำนวน 3,500.00 ล้านบาท โดยกระทรวงการคลังค้ำประกัน และใช้รายได้ จำนวน 3,000.00 ล้านบาท ชำระหนี้ที่ครบกำหนดชำระ
- (3) กปน. มีหนี้ที่ครบกำหนดในปีงบประมาณ 2555 จากการดำเนินมาตรการลดภาระค่าครองชีพ จำนวน 1,181.81 ล้านบาท กปน. ได้กู้เงินจากธนาคารพาณิชย์ จำนวน 589.09 ล้านบาท โดยกระทรวงการคลังค้ำประกัน เพื่อชำระคืนหนี้ที่ครบกำหนด และต่อมาได้รับจัดสรรเงินงบประมาณ จำนวน 1,181.81 ล้านบาท เพื่อชำระหนี้ทั้งจำนวน
- (4) การประปาส่วนภูมิภาคออกพันธบัตร จำนวน 1,000.00 ล้านบาท และใช้รายได้ จำนวน 1,000.00 ล้านบาท เพื่อชำระหนี้ที่ครบกำหนดชำระ โดยกระทรวงการคลังค้ำประกัน
- (5) กฟน. มีหนี้ที่ครบกำหนดในปีงบประมาณ 2555 จากการดำเนินมาตรการลดภาระค่าครองชีพ จำนวน 1,134.35 ล้านบาท กฟน. ได้กู้เงินจากธนาคารพาณิชย์ จำนวน 508.65 ล้านบาท โดยกระทรวงการคลังค้ำประกัน เพื่อชำระคืนหนี้ที่ครบกำหนด และต่อมาได้รับจัดสรรเงินงบประมาณ จำนวน 1,134.35 ล้านบาท เพื่อชำระหนี้ทั้งจำนวน
- (6) กฟผ. ออกพันธบัตร จำนวน 6,000.00 ล้านบาท เพื่อ Roll-over พันธบัตรที่ครบกำหนดชำระ โดยกระทรวงการคลังไม่ค้ำประกัน
- (7) กฟภ. มีหนี้ที่ครบกำหนดในปีงบประมาณ 2555 จากการดำเนินมาตรการลดภาระค่าครองชีพ จำนวน 11,599.73 ล้านบาท กฟภ. ได้กู้เงินจากธนาคารพาณิชย์ จำนวน 3,294.51 ล้านบาท โดยกระทรวงการคลังค้ำประกัน เพื่อชำระคืนหนี้ที่ครบกำหนด และต่อมาได้รับจัดสรรเงินงบประมาณ จำนวน 11,599.73 ล้านบาท เพื่อชำระหนี้ทั้งจำนวน
- (8) รฟท. ออกพันธบัตรและกู้เงินจากธนาคารพาณิชย์ จำนวน 11,861.28 ล้านบาท และได้รับจัดสรรเงินงบประมาณ จำนวน 1,543.79 ล้านบาท เพื่อ Roll-over พันธบัตรและชำระคืนหนี้ที่ครบกำหนดชำระ โดยกระทรวงการคลังค้ำประกัน
- (9) ขสมก. ออกพันธบัตรและกู้เงินจากธนาคารพาณิชย์ จำนวน 9,338.00 ล้านบาท และได้รับจัดสรรเงินงบประมาณ จำนวน 2,148.78 ล้านบาท เพื่อ Roll-over พันธบัตรและชำระคืนหนี้เงินกู้ที่ครบกำหนดชำระ โดยกระทรวงการคลังค้ำประกัน

(10) องค์การคลังสินค้า (อคส.) ได้ขยายระยะเวลาสัญญาเงินกู้กับธนาคารพาณิชย์ จำนวน 907.92 ล้านบาท โดยกระทรวงการคลังค้ำประกัน และใช้รายได้ จำนวน 47.71 ล้านบาท เพื่อชำระคืนหนี้ที่ครบกำหนดชำระ

(11) องค์การตลาดเพื่อเกษตรกร (อตก.) ได้ขยายระยะเวลาสัญญาเงินกู้กับธนาคารพาณิชย์ จำนวน 4,185.44 ล้านบาท โดยกระทรวงการคลังค้ำประกัน และใช้รายได้และเงินงบประมาณ จำนวน 227.97 ล้านบาท เพื่อชำระคืนหนี้ที่ครบกำหนดชำระ

(12) ธ.ก.ส. กู้เงินจากธนาคารพาณิชย์ จำนวน 31,522.00 ล้านบาท เพื่อ Roll-over เงินกู้ที่ครบกำหนดชำระ โดยกระทรวงการคลังค้ำประกัน และต่อมาใช้เงินที่ได้รับจากการระดมยืม จำนวน 11,722.00 ล้านบาท มาชำระคืนหนี้เงินกู้อีกกล่าว

(13) ธนาคารอาคารสงเคราะห์ออกพันธบัตร จำนวน 21,100 ล้านบาท โดยกระทรวงการคลังค้ำประกัน และใช้รายได้ที่ได้จากโครงการเคหะรวมใจ จำนวน 1,200 ล้านบาท เพื่อ Roll-over พันธบัตรและชำระคืนหนี้ที่ครบกำหนดชำระ

## 2.3 แผนการบริหารความเสี่ยง ประกอบด้วย

2.3.1 การบริหารความเสี่ยงหนี้ของรัฐบาล โดยกระทรวงการคลังได้ดำเนินการบริหารความเสี่ยง โดยชำระหนี้ในประเทศก่อนครบกำหนดจำนวน 9,336.82 ล้านบาท ทำให้สามารถลดภาระดอกเบี้ยได้ 1,325.62 ล้านบาท และดำเนินการชำระหนี้ต่างประเทศก่อนครบกำหนดจำนวน 150.43 ล้านบาท ทำให้สามารถลดภาระดอกเบี้ยได้ 1.27 ล้านบาท นอกจากนี้ กระทรวงการคลังยังได้ดำเนินการปิดความเสี่ยงจากอัตราแลกเปลี่ยน โดยการทำ Swap เงินกู้จากธนาคารโลก (World Bank: WB) และธนาคารพัฒนาเอเชีย (Asian Development Bank: ADB) จำนวน 12,302 ล้านบาท หรือเทียบเท่า 400 ล้านเหรียญสหรัฐ

2.3.2 การบริหารความเสี่ยงหนี้ของรัฐวิสาหกิจ โดยรัฐวิสาหกิจได้ดำเนินการบริหารความเสี่ยง โดยชำระหนี้ในประเทศก่อนครบกำหนดจำนวน 18,423.91 ล้านบาท ทำให้สามารถลดภาระดอกเบี้ยได้ 1,038.29 ล้านบาท

## 2.4 แผนการบริหารจัดการหนี้ของรัฐวิสาหกิจที่ไม่ต้องขออนุมัติภายใต้กรอบแผนฯ

### 2.4.1 การก่อหนี้ใหม่ ประกอบด้วย

(1) เงินกู้ของรัฐวิสาหกิจที่เป็นบริษัทมหาชนจำกัด โดยบริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) กู้เงิน จำนวน 17,047.75 ล้านบาท หรือเทียบเท่า 624.44 ล้านเหรียญสหรัฐ เพื่อซื้อเครื่องบิน A330 และ A380 รวม 5 เครื่อง

(2) เงินกู้ระยะสั้นเพื่อเสริมสภาพคล่องในรูปแบบ Credit line โดยการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค บริษัท ธนารักษ์พัฒนาสินทรัพย์ จำกัด และบริษัท ทีไอที จำกัด (มหาชน) ได้กู้เงิน วงเงินรวม 17,530.00 ล้านบาท

## 2.4.2 การบริหารหนี้

บริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) ใช้รายได้ จำนวน 170.00 ล้านบาท ชำระหนี้เงินกู้ที่ครบกำหนดชำระ และดำเนินการแปลงหนี้สกุลเงินบาทที่มีอัตราดอกเบี้ยแบบลอยตัวเป็นสกุลเงินเยนที่มีอัตราดอกเบี้ยแบบคงที่ วงเงิน 2,000.00 ล้านบาท และแปลงหนี้สกุลเงินยูโรที่มีอัตราดอกเบี้ยแบบลอยตัวเป็นอัตราดอกเบี้ยแบบคงที่ (Interest Rate Swap: IRS) วงเงินรวม 42.49 ล้านยูโร หรือเทียบเท่า 1,649.00 ล้านบาท

นอกจากนี้ บริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) ได้ดำเนินการบริหารหนี้ในงบประมาณ 2555 รวมทั้งสิ้น 15,292.00 ล้านบาท โดยการแปลงหนี้สกุลเงินเยนเป็นหนี้สกุลเงินเหรียญสหรัฐ วงเงินรวม 23,000 ล้านบาท หรือเทียบเท่า 9,292.00 ล้านบาท และแปลงหนี้สกุลเงินบาทเป็นสกุลเงินเหรียญสหรัฐ วงเงิน 6,000.00 ล้านบาท เทียบเท่า 198.47 ล้านเหรียญสหรัฐ

## 2.5 แผนการก่อหนี้ใหม่ของหน่วยงานอื่นของรัฐที่ไม่ต้องขออนุมัติ ครม. ภายใต้กรอบแผนฯ

สถาบันบริหารกองทุนพลังงาน ซึ่งมีฐานะเป็นองค์การมหาชน กู้เงินจากธนาคารพาณิชย์ จำนวน 10,000.00 ล้านบาท เพื่อนำเงินเข้ากองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงเพื่อชดเชยราคาน้ำมันเชื้อเพลิงและก๊าซแอลพีจี

## 3. สรุปผลการดำเนินการบริหารและจัดการหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ 2555

3.1 จากผลการดำเนินงานที่กล่าวมา กระทรวงการคลังและรัฐวิสาหกิจได้บริหารและจัดการหนี้สาธารณะตามแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ 2555 เป็นจำนวน 1,439,171.76 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 68.06 ของแผน และเมื่อรวมกับการกู้เงินและบริหารหนี้ของรัฐวิสาหกิจที่ได้รับยกเว้นไม่ต้องอยู่ภายใต้กรอบวงเงินของแผนการบริหารหนี้สาธารณะ จำนวน 48,396.75 ล้านบาท ทำให้กระทรวงการคลังและรัฐวิสาหกิจสามารถกู้เงินและบริหารหนี้ได้ รวม 1,487,568.51 ล้านบาท ซึ่งแบ่งเป็นการก่อหนี้ใหม่ จำนวน 712,064.20 ล้านบาท และการบริหารหนี้ จำนวน 775,504.31 ล้านบาท

ทั้งนี้ ในส่วนของการกู้เงินต่อจากรัฐบาล การก่อหนี้ใหม่และบริหารหนี้ของรัฐวิสาหกิจ ภายใต้แผนฯ จำนวน 401,288.87 ล้านบาท แบ่งเป็น การกู้เงินและบริหารหนี้ที่กระทรวงการคลังให้กู้ต่อและค้ำประกัน จำนวน 374,012.63 ล้านบาท และไม่ค้ำประกัน จำนวน 27,276.24 ล้านบาท

3.2 การกู้เงิน การค้ำประกันและการให้กู้ต่อของรัฐบาลในปีงบประมาณ 2555 เป็นไปตามกรอบการดำเนินงานที่พระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. 2548 และที่แก้ไขเพิ่มเติมกำหนด ได้แก่

3.2.1 การกู้เงินของรัฐบาลเพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณหรือเมื่อมีรายจ่ายสูงกว่ารายได้ (มาตรา 21) กำหนดกรอบวงเงินกู้ไว้ไม่เกินร้อยละ 20 ของงบประมาณรายจ่ายประจำปีและงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม และร้อยละ 80 ของงบประมาณรายจ่ายสำหรับชำระคืนเงินต้น ซึ่งในปีงบประมาณ 2555 เท่ากับ 513,483.16 ล้านบาท ดังนั้น การกู้เงินเพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณ จำนวน 344,084.28 ล้านบาท จึงอยู่ภายใต้กรอบวงเงินที่กฎหมายกำหนด

3.2.2 การกู้เงินจากต่างประเทศของรัฐบาลเพื่อพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม (มาตรา 22) กำหนดกรอบวงเงินกู้ไว้ไม่เกินร้อยละ 10 ของงบประมาณรายจ่ายประจำปี ซึ่งในปีงบประมาณ 2555 เท่ากับ 238,000.00 ล้านบาท ดังนั้น การกู้เงินจากต่างประเทศของรัฐบาล จำนวน 31,000.00 ล้านบาท จึงอยู่ภายใต้กรอบวงเงินที่กฎหมายกำหนด

3.2.3 การค้ำประกันเงินกู้และการให้กู้ต่อเป็นเงินบาท (มาตรา 25 และ 28) กำหนดกรอบการค้ำประกันและให้กู้ต่อไว้ไม่เกินร้อยละ 20 ของงบประมาณรายจ่ายประจำปีและงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม ซึ่งในปีงบประมาณ 2555 เท่ากับ 476,000.00 ล้านบาท ดังนั้น การค้ำประกันเงินกู้ของกระทรวงการคลัง จำนวน 374,012.63 ล้านบาท จึงอยู่ภายใต้กรอบวงเงินที่กฎหมายกำหนด

3.3 การบริหารหนี้ในประเทศและต่างประเทศของรัฐบาลและรัฐวิสาหกิจสามารถลดยอดหนี้คงค้างได้ 64,105.24 ล้านบาท รวมทั้งลดภาระและประหยัดดอกเบี้ยได้ 3,255.11 ล้านบาท ซึ่งกระทรวงการคลังและรัฐวิสาหกิจได้ใช้เครื่องมือทางการเงินและอาศัยโอกาสที่ภาวะตลาดการเงินเอื้ออำนวยดำเนินการบริหารหนี้ในรูปแบบต่างๆ เพื่อให้การบริหารจัดการหนี้สามารถดำเนินการได้อย่างมีประสิทธิภาพและเกิดประโยชน์สูงสุด

3.4 การจัดหาเงินกู้ของภาครัฐทำให้รัฐบาลมีเงินเพียงพอต่อการใช้จ่ายในการบริหารประเทศและการฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ รวมทั้งรัฐวิสาหกิจสามารถดำเนินโครงการและแผนงานลงทุนได้อย่างต่อเนื่อง โดยมีโครงการที่สำคัญ เช่น โครงการรถไฟฟ้ามหานคร สายสีเหลือง ช่วง บางบริง-สมุทรปราการ โครงการรถไฟฟ้ามหานคร สายสีน้ำเงิน ช่วงหัวลำโพง-บางแคและช่วงบางซื่อ-ท่าพระของการรถไฟฟ้ามหานครแห่งประเทศไทย โครงการระบบรถไฟฟ้ากรุงเทพมหานครและปริมณฑล ช่วงบางซื่อ-ตลิ่งชัน โครงการปรับปรุงทางระยะที่ 5 และ 6 โครงการก่อสร้างระบบขนส่งทางรถไฟเชื่อมท่าอากาศยานสุวรรณภูมิของการรถไฟแห่งประเทศไทย เป็นต้น

3.5 การระดมทุนของรัฐบาลด้วยวิธีการออกพันธบัตรทำให้มีปริมาณการออกพันธบัตรอย่างสม่ำเสมอและเพียงพอในการสร้างอัตราดอกเบี้ยอ้างอิง (Benchmark) เพื่อพัฒนาตลาดตราสารหนี้ในประเทศ

3.6 หนี้สาธารณะคงค้าง ณ สิ้นเดือนกันยายน 2555 มีจำนวน 4,937,239.62 ล้านบาท หรือคิดเป็นร้อยละ 43.91 ของผลิตภัณฑ์มวลรวมภายในประเทศ (Gross Domestic Product: GDP) โดยแบ่งเป็นหนี้ของรัฐบาล จำนวน 3,515,010.95 ล้านบาท หนี้ของรัฐวิสาหกิจที่ไม่เป็นสถาบันการเงิน จำนวน 1,064,289.11 ล้านบาท หนี้ของรัฐวิสาหกิจที่เป็นสถาบันการเงินที่รัฐบาลค้ำประกัน จำนวน 352,207.35 ล้านบาท และหนี้ของหน่วยงานอื่นของรัฐ จำนวน 5,732.21 ล้านบาท โดยมีรายละเอียดของหนี้แต่ละประเภท ต้นทุนเฉลี่ยการกู้เงินและสัดส่วนหนี้ระยะสั้นและระยะยาว ปรากฏตามเอกสารแนบ 1 และ 2 ตามลำดับ ทั้งนี้เมื่อเปรียบเทียบกับหนี้สาธารณะคงค้าง ณ สิ้นปีงบประมาณ 2554 ซึ่งมีจำนวน 4,448,249.87 ล้านบาท พบว่า ณ สิ้นปีงบประมาณ 2555 ระดับหนี้สาธารณะเพิ่มขึ้น จำนวน 488,989.75 ล้านบาท โดยเป็นการเพิ่มขึ้นของหนี้ของรัฐบาลและหนี้ของรัฐวิสาหกิจที่เป็นสถาบันการเงินเป็นส่วนใหญ่

สำหรับแนวทางการบริหารและจัดการหนี้ในอนาคต กระทรวงการคลังจะให้ความสำคัญแก่การบริหารหนี้ในเชิงรุก เพื่อให้การกู้เงินมีประสิทธิภาพและประสิทธิผลสูงสุด และจะบริหารหนี้ให้อยู่ภายใต้กรอบความยั่งยืนทางการคลัง เพื่อให้สามารถจัดหาเงินกู้ที่มีต้นทุนต่ำและอยู่ภายใต้กรอบความเสี่ยงที่เหมาะสม

## ส่วนที่ 2

รายงานผลการประเมินความสำเร็จของโครงการ  
หรือแผนงานที่ได้ดำเนินการแล้วเสร็จ



## 1. รายงานผลสำเร็จของโครงการเงินกู้

ระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. 2549 ข้อ 16 กำหนดให้สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะติดตามประเมินผลโครงการหรือแผนงานที่ได้ดำเนินการแล้วเสร็จ และจัดทำรายงานผลสำเร็จของโครงการนั้น ประกอบด้วย ความสอดคล้องของวัตถุประสงค์ ประสิทธิภาพ ประสิทธิผล ผลกระทบของโครงการ และความยั่งยืนของโครงการเพื่อเสนอต่อกระทรวงการคลังพร้อมกับรายงานการกู้เงินและการค้าประกันตามนัยมาตรา 17 แห่งพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. 2548

ในปีงบประมาณ 2555 สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะได้ดำเนินการติดตามประเมินผลโครงการเงินกู้จากต่างประเทศที่ดำเนินการแล้วเสร็จ จำนวน 2 โครงการ คือ โครงการพัฒนาบัณฑิตศึกษาและการวิจัยด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีของสำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา (สกอ.) และโครงการพัฒนาระบบสายส่งและสถานีไฟฟ้าย่อย ระยะ 7 ส่วนที่ 2 ของการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค ซึ่งมีผลการดำเนินงานและผลการประเมินโครงการสรุปได้ดังนี้

### 1.1 โครงการพัฒนาบัณฑิตศึกษาและการวิจัยด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี

#### 1.1.1 ความเป็นมาของโครงการ

ตามที่แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติฉบับที่ 8 (พ.ศ. 2540-2544) ได้มุ่งเน้นการพัฒนาความรู้ ความสามารถและทักษะในการประกอบอาชีพของประชาชนของประเทศ ให้สามารถปรับตัวได้ทันต่อกระแสการเปลี่ยนแปลงทั้งในด้านเศรษฐกิจ สังคม ตลอดจนการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศให้สูงขึ้น คณะรัฐมนตรีจึงได้มีมติเมื่อวันที่ 14 กันยายน 2542 เห็นชอบให้ทบวงมหาวิทยาลัยซึ่งต่อมาได้มีการเปลี่ยนชื่อเป็นสำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา (สกอ.) ดำเนินโครงการพัฒนาบัณฑิตศึกษาและการวิจัยด้านวิทยาศาสตร์ และเทคโนโลยี เพื่อมุ่งไปสู่การศึกษาขั้นสูงในระดับบัณฑิตศึกษาหรือการวิจัยขั้นสูงเพื่อสร้างความชำนาญเฉพาะด้านโดยเฉพาะด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี ซึ่งมีความคาดหวังที่จะสร้างนักวิจัยในสาขาดังกล่าวให้มีจำนวนและคุณภาพที่สูงขึ้น

#### 1.1.2 วัตถุประสงค์ของโครงการ

เพื่อพัฒนาและยกระดับการศึกษาในระดับบัณฑิตศึกษาและการวิจัยด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีของสถาบันอุดมศึกษาของภาครัฐในประเทศไทย โดยสนับสนุนให้จัดตั้งศูนย์ความเป็นเลิศทางวิชาการ จำนวน 7 ศูนย์ ตลอดจนการสร้างเครือข่ายความร่วมมือทางวิชาการระหว่างสถาบันอุดมศึกษา/ผู้ประกอบการ ในภาคอุตสาหกรรม

#### 1.1.3 แหล่งเงินทุนของโครงการ

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 14 กันยายน 2542 เห็นชอบให้กู้เงินจากธนาคารพัฒนาเอเชีย วงเงิน 59,320,000.00 เหรียญสหรัฐ (Loan 1699-THA) สำหรับดำเนินโครงการ โดยกระทรวงการคลังได้ลงนามกู้เงินเมื่อวันที่ 30 กันยายน 2542 วงเงิน 59,320,000.00 เหรียญสหรัฐ ระยะเวลาเงินกู้ 25 ปี เริ่มดำเนินการเมื่อวันที่ 21 ธันวาคม 2542 เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายสำหรับโครงการพัฒนาบัณฑิตศึกษาและการวิจัยด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีโดยค่าใช้จ่ายของโครงการประกอบด้วย 5 หมวด คือ

- (1) หมวดเครื่องมืออุปกรณ์ 24,286,800.00 เหรียญสหรัฐ
- (2) หมวดพัฒนาบุคลากร 13,843,100.00 เหรียญสหรัฐ
- (3) หมวดบริการที่ปรึกษา 7,284,600.00 เหรียญสหรัฐ
- (4) หมวดวัสดุครุภัณฑ์ 7,078,600.00 เหรียญสหรัฐ และ
- (5) หมวดสำรองเพื่อเหลือเผื่อขาด 6,826,900.00 เหรียญสหรัฐ

#### 1.1.4 ขอบเขตการดำเนินโครงการ

การพัฒนาการศึกษาระดับบัณฑิตศึกษาและการวิจัยภายใต้โครงการย่อยทั้ง 7 โครงการ มีกิจกรรมหลักที่สำคัญประกอบไปด้วย 1) การพัฒนาศักยภาพการศึกษาในระดับบัณฑิตศึกษาในสาขาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี 2) การพัฒนาศักยภาพการทำวิจัยในห้องปฏิบัติการ และ 3) การให้คำปรึกษาแนะนำ การวางแผน การจัดหลักสูตรในระดับบัณฑิตศึกษาให้มีประสิทธิภาพสูงขึ้น โดยมีหน่วยงานประสานการดำเนินโครงการได้แก่ สกอ. และหน่วยงานผู้ปฏิบัติงานในแต่ละโครงการย่อยจะมีทั้งมหาวิทยาลัยที่เป็นแกนนำและมหาวิทยาลัยที่เข้าร่วมเป็นภาคีในการดำเนินงานร่วมกัน ซึ่งจะครอบคลุมเกือบทุกสถาบันอุดมศึกษาของรัฐ โดยมีรายละเอียดของหน่วยงานแกนนำในแต่ละโครงการย่อย ดังนี้

- (1) โครงการพัฒนาบัณฑิตศึกษาและการวิจัยด้านเคมี ได้แก่ มหาวิทยาลัยมหิดล เป็นแกนนำ
- (2) โครงการพัฒนาบัณฑิตศึกษาและวิจัยด้านวิทยาศาสตร์สิ่งแวดล้อมและการจัดการ ได้แก่ คณะวิทยาศาสตร์ มหาวิทยาลัยมหิดล เป็นแกนนำ
- (3) โครงการพัฒนาบัณฑิตศึกษาและวิจัยด้านการจัดการสิ่งแวดล้อมและของเสียอันตราย ได้แก่ สถาบันวิจัยสิ่งแวดล้อม จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย เป็นแกนนำ
- (4) โครงการพัฒนาศึกษาและวิจัยด้านปิโตรเลียมและเทคโนโลยีปิโตรเคมี ได้แก่ วิทยาลัยปิโตรเลียมและปิโตรเคมี จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย เป็นแกนนำ
- (5) โครงการพัฒนาบัณฑิตศึกษาและวิจัยด้านพลังงานและสิ่งแวดล้อม ได้แก่ ภาควิชาพลังงานและวัสดุ มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีพระจอมเกล้าธนบุรี เป็นแกนนำ
- (6) โครงการพัฒนาบัณฑิตศึกษาและการวิจัยด้านเทคโนโลยีชีวภาพเกษตร ได้แก่ คณะเกษตร มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ เป็นแกนนำ
- (7) โครงการพัฒนาบัณฑิตศึกษาและการวิจัยด้านเทคโนโลยีหลังการเก็บเกี่ยว ได้แก่ มหาวิทยาลัยเชียงใหม่ เป็นแกนนำ

#### 1.1.5 ผลการดำเนินงาน

การดำเนินงานของโครงการพัฒนาบัณฑิตศึกษาและและการวิจัยด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี จะมีการแบ่งขอบเขตการดำเนินงานเป็น 3 กิจกรรมย่อย ซึ่งการดำเนินงานในแต่ละกิจกรรมได้มีการตั้งเป้าหมายไว้อย่างชัดเจนและผลการดำเนินงานที่ได้ก็มีผลสอดคล้องกับเป้าหมายที่ตั้งไว้ โดยมีผลการดำเนินงานในแต่ละกิจกรรมสรุปได้ดังนี้

(1) การผลิตบัณฑิตในระดับปริญญาโทและปริญญาเอก สามารถผลิตบัณฑิตปริญญาเอกได้ จำนวน 849 คน จากเป้าหมาย 556 คน บัณฑิตปริญญาโท จำนวน 2,846 คนจากเป้าหมาย 2,842 คน การพัฒนาศักยภาพบุคลากรในสถาบันอุดมศึกษาผ่านการให้ทุนการศึกษา การศึกษาดูงานในต่างประเทศ การฝึกอบรมระยะสั้น การสัมมนาวิชาการนานาชาติและการทำงานวิจัยร่วมกับต่างประเทศ และการเชิญผู้เชี่ยวชาญต่างประเทศมาสนับสนุนการดำเนินงาน รายละเอียดปรากฏดังตาราง ดังต่อไปนี้

ตาราง แสดงจำนวนการผลิตบัณฑิตและนักวิจัยของสถาบันอุดมศึกษาที่เข้าร่วมโครงการ

โครงการย่อย	การผลิตบัณฑิตและนักวิจัย (หน่วย : คน)						รวมผู้จบการศึกษา
	Ph.D.		M.Phil.		M.Sc.		
	รับสมัคร	จบการศึกษา	รับสมัคร	จบการศึกษา	รับสมัคร	จบการศึกษา	
1) เคมี	137	47	-	-	515	282	329
2) วิทยาศาสตร์สิ่งแวดล้อม	120	22	-	-	439	210	232
3) การจัดการของเสียอันตราย	88	13	-	-	143	86	99
4) ปิโตรเลียมและปิโตรเคมี	193	56	-	-	870	676	732
5) พลังงานและสิ่งแวดล้อม	124	22	66	32	61	22	76
6) เทคโนโลยีชีวภาพเกษตร	102	9	-	-	400	183	192
7) เทคโนโลยีหลังการเก็บเกี่ยว	85	5	-	-	418	195	200
ผลการดำเนินงาน	849		66		2,846		
เป้าหมาย	556		-		2,842		

ตาราง แสดงจำนวนการการพัฒนาบุคลากรของแต่ละโครงการย่อย

โครงการย่อย	การพัฒนาบุคลากรในสถาบันการศึกษา (หน่วย : คน)				
	ทุนศึกษาในตปท.	ฝึกอบรมระยะสั้น	ศึกษาดูงาน ตปท.	สัมมนาวิชาการนานาชาติ	งานวิจัยร่วมกับตปท.
1) เคมี	-	12	2	30	-
2) วิทยาศาสตร์สิ่งแวดล้อม	9	29	25	25	8
3) การจัดการของเสียอันตราย	9	30	10	25	6
4) ปิโตรเลียมและปิโตรเคมี	2	27	6	72	21
5) พลังงานและสิ่งแวดล้อม	-	8	21	28	-
6) เทคโนโลยีชีวภาพเกษตร	9	31	4	13	4
7) เทคโนโลยีหลังการเก็บเกี่ยว	15	29	8	56	-
ผลการดำเนินงาน	44	166	76	249	39
เป้าหมาย	49	168	83	255	60

ที่มา : Project Completion Report: Higher Education Development Project (Thailand) (Loan 1699-THA), Asian Development Bank , September 2006

ตาราง แสดงการเชิญผู้เชี่ยวชาญต่างประเทศมาร่วมพัฒนาหลักสูตร/สนับสนุนการสอนและการทำวิจัย

โครงการย่อย	จำนวนผู้เชี่ยวชาญตปท. (หน่วย : คน)				
	พัฒนาหลักสูตร	ช่วยการสอน	ช่วยงานวิจัย	ช่วยทบทวนหลักสูตร	รวม
1) เคมี	1	22	2	-	25
2) วิทยาศาสตร์สิ่งแวดล้อม	6	98	19	17	142
3) การจัดการของเสียอันตราย	8	81	10	9	110
4) ปิโตรเลียมและปิโตรเคมี	5	132	20	4	161
5) พลังงานและสิ่งแวดล้อม	9	10	-	3	37
6) เทคโนโลยีชีวภาพเกษตร	2	4	1	-	12
7) เทคโนโลยีหลังการเก็บเกี่ยว	4	39	47	-	92

ที่มา : Project Completion Report: Higher Education Development Project (Thailand) (Loan 1699-THA), Asian Development Bank , September 2006

(2) กิจกรรมการพัฒนาศักยภาพการทำวิจัยในห้องปฏิบัติการ ซึ่งสามารถแสดงได้จากจำนวนสิ่งตีพิมพ์ในวารสารทั้งในและต่างประเทศ การนำเสนอผลงานวิจัยและการจดสิทธิบัตร ดังนี้

ตาราง แสดงจำนวนสิ่งตีพิมพ์และสิทธิบัตรในด้านต่างๆ จากโครงการ

โครงการย่อย	จำนวนสิ่งตีพิมพ์และสิทธิบัตร (หน่วย : ฉบับ)				
	วารสารในปท.	วารสาร ตปท.	นำเสนอผลงานวิจัย	สิทธิบัตร	รวม (ยกเว้นการเสนอผลงานวิจัย)
1) เคมี	34	295	1,105	4	333
2) วิทยาศาสตร์สิ่งแวดล้อม	107	130	417	-	237
3) การจัดการของเสียอันตราย	33	81	341	-	114
4) ปิโตรเลียมและปิโตรเคมี	157	354	1,334	3	514
5) พลังงานและสิ่งแวดล้อม	3	121	316	-	152
6) เทคโนโลยีชีวภาพเกษตร	153	316	883	6	475
7) เทคโนโลยีหลังการเก็บเกี่ยว	129	47	315	-	176
ผลการดำเนินงาน	644	1,344	4,711	14	2,002
เป้าหมาย	1,004	773	-	-	1,777

(3) กิจกรรมการให้คำปรึกษาแนะนำการวางแผนจัดหลักสูตรในระดับบัณฑิตศึกษา โดยการเชิญผู้เชี่ยวชาญจากต่างประเทศเข้ามาให้คำแนะนำ โดยมีรายละเอียด ดังนี้

ตาราง แสดงจำนวนผู้เชี่ยวชาญจากต่างประเทศที่เข้ามาให้คำปรึกษาแนะนำการวางแผนจัดหลักสูตร

โครงการย่อย	จำนวนผู้เชี่ยวชาญ ตปท. (หน่วย : คน)
1) วิทยาศาสตร์สิ่งแวดล้อม	2
2) การจัดการของเสียอันตราย	2
3) พลังงานและสิ่งแวดล้อม	15
4) เทคโนโลยี ชีวภาพเกษตร	5
5) เทคโนโลยีหลังการเก็บเกี่ยว	2

ที่มา : Project Completion Report: Higher Education Development Project (Thailand) (Loan 1699-THA),  
Asian Development Bank, September 2006

1.1.6 ผลการเบิกจ่ายเงินกู้ในแต่ละหมวดค่าใช้จ่าย แบ่งตามหมวดค่าใช้จ่ายได้ ดังนี้

หมวดค่าใช้จ่าย	หน่วย	แผน	แผนฉบับ (ปรับปรุง)	ผล	ร้อยละ
1. ค่าเครื่องมืออุปกรณ์	USD	24,286,800.00	39,298,490.00	39,892,276.90	101.51
	บาท	930,528,735.63	1,505,689,272.03	1,528,439,727.97	
2. ค่าพัฒนาบุคลากร	USD	13,843,100.00	4,801,137.00	4,079,239.15	84.96
	บาท	530,386,973.18	183,951,609.20	156,292,687.74	
3. ค่าบริการที่ปรึกษา	USD	7,284,600.00	3,791,793.00	3,454,937.65	91.11
	บาท	279,103,448.28	145,279,425.29	132,373,090.04	
4. ค่าวัสดุ/ครุภัณฑ์	USD	7,078,600.00	4,601,608.00	5,065,741.24	110.08
	บาท	271,210,727.97	176,306,819.92	194,089,702.68	
5. ค่าสำรอง	USD	6,826,900.00	-	-	
	บาท	261,567,049.81	-	-	
รวม	USD	59,320,000.00	52,493,028	52,492,194.94	99.99
	บาท	2,272,796,934.87	2,011,227,126.44	2,011,195,208.43	

1.1.7 ผลประโยชน์ที่ได้รับจากโครงการ

ผลประโยชน์ที่ได้รับจากการดำเนินโครงการ ได้แก่ เจ้าหน้าที่ของโครงการย่อย

ในสาขาต่างๆ มีขีดความสามารถสูงขึ้นในการให้บริการด้านการฝึกอบรม การถ่ายทอดความรู้ด้านเทคโนโลยีให้แก่ผู้ประกอบการที่อยู่ในภาคเกษตร ภาคอุตสาหกรรม รวมถึงการศึกษาวิจัยเพื่อแก้ปัญหาให้แก่ผู้ประกอบการในภาคเกษตรที่เกี่ยวข้องกับการผลิต การเก็บรักษาและการจัดบรรจุภัณฑ์สินค้าเพื่อการส่งออก รวมถึงผลการศึกษาวิจัยในบางโครงการย่อยสามารถนำไปสนับสนุนการกำหนดนโยบายหรือแผนยุทธศาสตร์ด้านสุขอนามัย เพื่อยกระดับคุณภาพชีวิตให้แก่ประชาชนโดยทั่วไปได้ นอกจากนี้ นวัตกรรมด้านเทคโนโลยีสามารถนำมาขยายผลโดยการทำงานวิจัยร่วมกับภาคการผลิต รวมถึงภาคเอกชนที่สนใจให้ทุนสนับสนุนจากเพื่อให้ทำการศึกษาวิจัยอย่างต่อเนื่อง ทั้งนี้ สามารถสรุปการใช้ประโยชน์จากโครงการได้ ดังนี้

## 1.1.7.1 การให้บริการคำปรึกษาแนะนำ/การถ่ายทอดความรู้เทคโนโลยีแก่

ผู้ประกอบการ

หน่วย : โครงการ

ปีงบประมาณ	2543	2544	2545	2546	2547	2548	2549	รวม
ประเภทบริการ								
1. การให้คำปรึกษาด้าน เทคนิค/วิชาการ	-	1	57	345	468	833	1,090	2,794
2. การฝึกอบรม/การ ถ่ายทอดความรู้เทคโนโลยี	4	25	54	66	108	114	180	551
รวม	4	26	111	411	576	947	1,270	3,345

ที่มา: รายงานผลการดำเนินงานโครงการพัฒนาบัณฑิตศึกษาและวิจัยและวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี, สำนักพัฒนาบัณฑิตศึกษา  
สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา, มกราคม 2555

## 1.1.7.2 การใช้ประโยชน์จากงานวิจัยเพื่อยกระดับคุณภาพชีวิต โดยมีรายละเอียด

ดังนี้

โครงการย่อย	รายละเอียดผลงาน (โดยย่อ)
1) สาขาวิทยาศาสตร์สิ่งแวดล้อม	การศึกษาวิจัยเกี่ยวกับสารปิโตรเคมีที่จะมีผลต่อความปลอดภัยต่อสุขภาพประชาชน เช่น งานวิจัยสารก่อมะเร็งจากระดับสารเบนซินในอากาศในกรุงเทพมหานคร รวมทั้งผลกระทบที่มีต่อสุขภาพประชาชน ซึ่งงานวิจัยดังกล่าวได้นำไปสู่การกำหนดนโยบายคุณภาพอากาศของกรมควบคุมมลพิษ และการกำหนดมาตรฐานปริมาณเบนซินในน้ำมันเชื้อเพลิง นอกจากนี้ยังมีการศึกษาวิจัยเกี่ยวกับปริมาณสารพิษจากกระบวนการอุตสาหกรรมในนิคมอุตสาหกรรมที่มีผลต่อการก่อมะเร็งของประชาชน เป็นต้น
2) สาขาการจัดการของเสียอันตราย	การศึกษาวิจัยผลกระทบจากการนำกากของเสียอันตรายจากโรงงานอุตสาหกรรม มาเผาเป็นเชื้อเพลิงร่วมในเตาปูนซีเมนต์ ซึ่งกากของเสียอันตรายจะประกอบด้วยโลหะหนักที่จะมีผลกระทบต่อคุณภาพอากาศ น้ำ รวมถึงสุขภาพของประชาชน ดังนั้นจึงควรที่จะมีการกำหนดปริมาณโลหะหนักที่เกิดจากการเผาไหม้ให้อยู่ในระดับที่เหมาะสมไม่มีผลกระทบต่อสภาพแวดล้อม ซึ่งงานวิจัยดังกล่าวเป็นการวิจัยร่วมกับภาคอุตสาหกรรม และสามารถนำไปใช้ประโยชน์ในการกำหนดสัดส่วนการนำกากของเสียอันตรายมาเป็นเชื้อเพลิงร่วมในเตาปูนซีเมนต์

ที่มา : รายงานฉบับสมบูรณ์การประเมินผลกระทบรวมการดำเนินงานของศูนย์ความเป็นเลิศ 7 ศูนย์ ระยะที่ 2, สถาบัน  
คลังสมองของชาติ, พฤศจิกายน 2553

## 1.1.7.3 การใช้ประโยชน์จากงานวิจัยเพื่อแก้ปัญหาการผลิตในภาคการเกษตร

โดยมีรายละเอียด ดังนี้

โครงการย่อย	รายละเอียดผลงาน (โดยย่อ)
1) สาขาเทคโนโลยี ชีวภาพเกษตร	การศึกษาวิจัยในระดับชีวโมเลกุลของสายพันธุ์ยูคาลิปตัส เพื่อศึกษาความเหมาะสมของสายพันธุ์ยูคาลิปตัสที่จะทนต่อความแห้งแล้ง โรคพืช โดยใช้เทคนิคด้านพันธุวิศวกรรม เช่น การเพาะเลี้ยงเนื้อเยื่อ การคัดเลือกกล้าไม้ในขวดอาหาร เป็นต้น ซึ่งสายพันธุ์ยูคาลิปตัสที่ได้ปรับปรุงสายพันธุ์แล้วได้แนะนำให้เกษตรกรไปใช้ปลูกต่อไปด้วยแล้ว
2) สาขาเทคโนโลยีหลังการเก็บเกี่ยว	โครงการวิจัยแบบครบวงจรของผู้ประกอบการมะม่วงเพื่อการส่งออก เพื่อศึกษาขั้นตอน/กระบวนการ ของการปลูก การเก็บเกี่ยว การบรรจุ การเก็บรักษาเพื่อจำหน่าย ตลอดจนการขนส่งมะม่วงจากเกษตรกรจนถึงตลาดต่างประเทศ ซึ่งงานวิจัยสามารถช่วยยืดอายุการเก็บรักษามะม่วงได้ไม่น้อยกว่า 35 วัน และเสียหายน้อยกว่าร้อยละ 5 รวมทั้งคุณภาพมะม่วงส่งออกสอดคล้องตามมาตรฐานสินค้าเกษตรในต่างประเทศ

ที่มา : รายงานฉบับสมบูรณ์การประเมินผลภาพรวมการดำเนินงานของศูนย์ความเป็นเลิศ 7 ศูนย์ ระยะที่ 2, สถาบันคลังสมองของชาติ, พฤศจิกายน 2553

#### 1.1.7.4 การใช้ประโยชน์จากงานวิจัยเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการผลิต โดยมี

รายละเอียด ดังนี้

โครงการย่อย	รายละเอียดผลงาน (โดยย่อ)
1) พลังงานและสิ่งแวดล้อม	การศึกษาวิจัยเพื่อสร้างพลังงานทางเลือกโดยใช้ระบบก๊าซเชื้อเพลิงแทนการใช้เชื้อเพลิงจากก๊าซธรรมชาติ โดยการวิจัยปัจจัยที่มีประสิทธิภาพของระบบก๊าซเชื้อเพลิง สัดส่วนการใช้ปัจจัยต่างๆ ที่เหมาะสม ซึ่งงานวิจัยดังกล่าวได้มีการนำไปใช้ในภาคการผลิตของการอบแห้งผงวัตถุดิบสำหรับผลิตเซรามิค
2) เคมี	การพัฒนาผลิตภัณฑ์สมุนไพรไทย โดยเน้นการศึกษาวิจัยเพื่อสร้างองค์ความรู้ในวิธีการสกัด “เหง้าไพล” ที่มีประสิทธิภาพ เพื่อให้ได้ผลิตภัณฑ์ของเหง้าไพล ในรูปแบบของน้ำมันหอมระเหย และผงไพล ซึ่งจะเป็นส่วนประกอบที่สำคัญสำหรับการผลิตผลิตภัณฑ์ในกลุ่มเครื่องสำอาง โดยในปัจจุบันได้มีการจดทะเบียนสิทธิบัตรและเครื่องหมายการค้า Plaitinoids <sup>TM</sup> ไว้เรียบร้อยแล้ว

#### 1.1.7.5 จำนวนโครงการวิจัยร่วมกับภาคอุตสาหกรรม

หน่วย : โครงการ

ปีงบประมาณ	2543	2544	2545	2546	2547	2548	2549	รวม
โครงการวิจัยร่วม	3	4	19	38	35	37	202	338

ที่มา: รายงานผลการดำเนินงานโครงการพัฒนาบัณฑิตศึกษาและวิจัยและวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี, สำนักพัฒนาบัณฑิตศึกษา สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา, มกราคม 255

## 1.1.7.6 การสนับสนุนจากภาครัฐและเอกชนในการทำงานวิจัยร่วมกัน

โครงการย่อย	จำนวนโครงการ ความร่วมมือกับ (หน่วย: โครงการ)	วงเงินที่ได้สนับสนุน (หน่วย: ล้านบาท)	สัดส่วนของ เงินสนับสนุน (ร้อยละ)	หมายเหตุ
1) เคมี	10	12.1	10%	วงเงินที่ได้รับการสนับสนุน นับเฉพาะโครงการที่มี การสนับสนุนค่าใช้จ่าย เป็นเงิน (in cash basis ) เท่านั้นสำหรับ โครงการที่สนับสนุนโดยการ ส่งผลผลิตหรือให้ใช้สถานที่ ทำงานวิจัยร่วมกัน (in kind basis) จะไม่รวมอยู่ด้วย
2) วิทยาศาสตร์สิ่งแวดล้อม	37	40.99	10%	
3) การจัดการของเสียอันตราย	15	95.78	70-75%	
4) ปีโตรเลียมและปิโตรเคมี	24	360.15	10%	
5) พลังงานและสิ่งแวดล้อม	3	73.94	13%	
6) เทคโนโลยีชีวภาพเกษตร	40	117.20	84%	
7) เทคโนโลยีหลังการเก็บเกี่ยว	22	67.43	13%	

ที่มา : Project Completion Report: Higher Education Development Project (Thailand) (Loan 1699-THA), Asian Development Bank, September 2006

## 1.1.8 ปัญหาอุปสรรคในการดำเนินโครงการ

ในช่วงเริ่มต้นของโครงการ สกอ. มีปัญหาเกี่ยวกับการประสานงานเพื่อรวบรวมและจัดทำแผนการจัดซื้อจัดจ้างของแต่ละโครงการย่อย ซึ่งต่อมา สกอ. ได้ปรับปรุงรูปแบบการประสานงานโครงการระหว่างหน่วยงานกลางกับโครงการย่อยทั้ง 7 แห่ง โดยการจัดตั้งหน่วยประสานการดำเนินโครงการเงินกู้ เพื่อรวบรวมความต้องการเครื่องมือ/อุปกรณ์และจัดสรรเงินกู้เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการจัดซื้อเครื่องมือ/อุปกรณ์ในห้วงปฏิบัติการโดยตรง นอกจากนี้ คุณสมบัติของเครื่องมือ/อุปกรณ์ในห้วงปฏิบัติการบางชุดต้องมีการสั่งผลิตตามคุณสมบัติพิเศษ (made to order) ส่งผลให้เกิดช่วงระยะเวลาการส่งมอบสินค้า อย่างไม่ดี ภายหลังจากปรับปรุงโครงสร้างในการประสานงานแล้ว โครงการก็สามารถดำเนินงานจัดซื้อจัดจ้างได้ตามแผน โดยมีความล่าช้าในการดำเนินงานประมาณ 16 เดือน จึงต้องขยายระยะเวลาสิ้นสุดการเบิกจ่ายออกไปอีก 16 เดือน โดยมีรายละเอียดของระยะเวลาการดำเนินงานในแต่ละกิจกรรมสรุปได้ ดังนี้

แผนงานโครงการ	แผน (At Appraisal)	ผล
	หน่วยนับ:	หน่วยนับ:
1. การพัฒนาโครงการ/จัดตั้งศูนย์ความเป็นเลิศ	ก.ค. 42	ก.ค. 42
2. การคัดเลือกเจ้าหน้าที่เพื่อเข้าร่วมโครงการ	เมย. - ก.ค. 42	เมย. - ก.ค. 42
3. การลงนามในสัญญาเงิน	ก.ย. 42	ก.ย. 42
4. การจัดซื้อจัดจ้าง	ก.ค. 43 - มีย. 46	ก.ค. 44 - มีค. 49
5. การเบิกจ่ายเงินกู้	ส.ค. 43 - มีค. 48	ก.ค. 44 - เมย. 49
6. การสิ้นสุดการดำเนินโครงการ	มีค. 48	ส.ค. 49

ที่มา : Project Completion Report: Higher Education Development Project (Thailand) (Loan 1699-THA), Asian Development Bank , September 2006



### 1.1.9 ผลการประเมินโครงการ

การติดตามประเมินผลของสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะจะกำหนดหลักเกณฑ์ไว้ 5 ประการ ได้แก่ 1) ความสอดคล้องของวัตถุประสงค์โครงการ 2) ประสิทธิภาพ 3) ประสิทธิผล 4) ผลกระทบ และ 5) ความยั่งยืนของโครงการ โดยสามารถสรุปผลการประเมินโครงการได้ดังนี้

หลักเกณฑ์	รายละเอียด	ผลการประเมิน	เหตุผลประกอบ
1. ความสอดคล้องของวัตถุประสงค์โครงการ	เพื่อประเมินว่ากิจกรรมและวิธีการดำเนินโครงการสอดคล้องกับวัตถุประสงค์ นโยบาย และการจัดลำดับความสำคัญของประเทศ	พึงพอใจมาก	สอดคล้องตามแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 8 และฉบับที่ 10
2. ประสิทธิภาพ	เพื่อประเมินผลการจัดการทรัพยากรของโครงการเพื่อให้การดำเนินโครงการแล้วเสร็จ ใน 3 ด้าน ได้แก่ ขอบเขต/ระยะเวลา/ต้นทุน	พึงพอใจ	หน่วยงานเจ้าของโครงการสามารถดำเนินกิจกรรมโครงการได้ครบถ้วนตามแผนและอยู่ภายใต้ต้นทุนที่กำหนดไว้ แต่มีความล่าช้าในขั้นตอนการจัดซื้อจัดจ้าง
3. ประสิทธิผล	เพื่อประเมินการบรรลุวัตถุประสงค์โครงการโดยการเปรียบเทียบผลผลิตที่ได้รับจากโครงการกับเป้าหมายของโครงการ	พึงพอใจมาก	บุคลากรที่ผ่านการศึกษาในระดับบัณฑิตศึกษาแล้ว สามารถนำความรู้ที่ได้ไปสร้างประโยชน์กับประชาชนหรือผู้ประกอบการในภาคเกษตรและอุตสาหกรรมได้เป็นอย่างดี
4. ผลกระทบ	เพื่อประเมินผลลัพธ์ทางตรงและผลลัพธ์ทางอ้อมจากการดำเนินโครงการ ที่มีผลต่อการเพิ่มประสิทธิภาพในการการผลิต การแก้ไขปัญหาสินค้าเกษตร และการยกระดับคุณภาพชีวิต	พึงพอใจ	ผลการศึกษา/ผลงานวิจัยสามารถนำไปใช้เพิ่มประสิทธิภาพในการการผลิตและแก้ไขปัญหาในการเกษตรได้เป็นอย่างดี รวมทั้งนำไปปรับใช้เป็นมาตรฐานมลพิษเพื่อยกระดับคุณภาพชีวิตได้ด้วย
5. ความยั่งยืนของโครงการ	เพื่อประเมินรูปแบบการบริหารจัดการองค์กรเพื่อสนับสนุนให้ดำเนินโครงการได้อย่างต่อเนื่อง	พึงพอใจมาก	กรม สนับสนุนการดำเนินโครงการในระยะที่ 2 พร้อมทั้งยกฐานะ สบว. ขึ้นเป็นหน่วยงานในสังกัดของ สกอ. เพื่อทำหน้าที่กำกับดูแล รวมทั้งยกระดับ

หลักเกณฑ์	รายละเอียด	ผลการประเมิน	เหตุผลประกอบ
			โครงการย่อย ขึ้นเป็นศูนย์ความเป็นเลิศทั้ง 7 ศูนย์ ตลอดจนจัดสรรงบประมาณดำเนินงานสำหรับระยะเวลา 4 ปี จำนวน 2,050 ล้านบาท

### 1.1.10 บทเรียนที่ได้รับและข้อเสนอแนะ

ตามแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติฉบับที่ 11 (2555-2559) นโยบายและยุทธศาสตร์การวิจัยของชาติ ฉบับที่ 8 (2555-2559) และนโยบายและแผนวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรมแห่งชาติ ฉบับที่ 1 (2555-2564) ซึ่งได้กำหนดเป้าหมายการพัฒนางานวิจัยด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีของประเทศไทยให้เพิ่มค่าใช้จ่ายด้านการวิจัยต่อผลิตภัณฑ์มวลรวมของประเทศ เป็นร้อยละ 1 รวมทั้งเพิ่มสัดส่วนนักวิจัยต่อประชากรเป็นร้อยละ 15 ต่อ 10,000 ประชากรนั้น จำเป็นต้องมีความต่อเนื่องในการผลิตบุคลากรที่จบการศึกษาในระดับบัณฑิตศึกษาด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีให้มีจำนวนมากขึ้นเนื่องจากบุคลากรเหล่านี้จะเป็นฐานรากที่ดีในการสร้างให้เป็นนักวิจัยใหม่ๆ ของประเทศ รวมถึงทดแทนบุคลากรในระบบการศึกษาที่ได้เกษียณอายุออกไป นอกจากนี้ ยังเป็นการต่อยอดงานวิจัยและสร้างองค์ความรู้ใหม่ๆ เพื่อให้เกิดประโยชน์ในการยกระดับคุณภาพชีวิต และการเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตทั้งในภาคเกษตรและภาคอุตสาหกรรม

อย่างไรก็ดี การพัฒนาบุคลากรให้เป็นนักวิจัยในด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีตลอดจนการผลิตงานวิจัยในสาขาดังกล่าว จำเป็นต้องใช้ระยะเวลาในการการบ่มเพาะความรู้ ความชำนาญและประสบการณ์ของผู้ทำการวิจัย ดังจะเห็นได้จากระยะเวลารวมในการดำเนินงานของโครงการดังกล่าว (โครงการในระยะที่ 1 และระยะที่ 2) จะใช้เวลาประมาณ 10 ปี ดังนั้น เพื่อให้ผลการดำเนินงานวิจัยภายใต้โครงการย่อยต่างๆ ที่ได้เริ่มดำเนินงานมาแล้วในระยะที่ 1 และ 2 สามารถนำมาใช้ประโยชน์ในช่วงระยะเวลาในปัจจุบัน ซึ่งเทคโนโลยีมีการเปลี่ยนแปลงที่รวดเร็ว และมีแนวโน้มที่ประเทศไทยจะต้องนำเข้าเทคโนโลยีมากขึ้น เพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันทั้งในภาคการผลิตและภาคการเกษตร ตลอดจนการรองรับการเปลี่ยนแปลงทางสภาพภูมิอากาศของโลกที่จะส่งผลกระทบต่อขนาดความรุนแรงของภัยทางธรรมชาติที่จะมีมากขึ้น และการปรับปรุงพันธุ์พืชให้มีความทนทานแข็งแรงสอดคล้องกับการสภาพภูมิอากาศที่เลวร้าย จึงควรที่จะต้องมีการปรับปรุงขอบเขตการทำงานวิจัยภายใต้ศูนย์ความเป็นเลิศต่างๆ ให้มีลักษณะที่เป็นกลุ่มการวิจัย (Research Focus) โดยมีเป้าประสงค์การทำงานเพื่อตอบสนองยุทธศาสตร์ในการพัฒนาประเทศ เช่น ความมั่นคงทางอาหาร ความมั่นคงทางพลังงาน และความมั่นคงทางมนุษย์และสิ่งแวดล้อม เป็นต้น รวมทั้ง ควรมีการบูรณาการในการทำงานวิจัยร่วมกันของศูนย์ความเป็นเลิศต่างๆ (Multi-Disciplinary) เพื่อช่วยสนับสนุนงานวิจัยให้มีความครบถ้วนสมบูรณ์ยิ่งขึ้น ทั้งนี้ เพื่อให้งานวิจัยต่างๆ ที่ได้รับการสนับสนุนจากรัฐบาลสามารถนำมาใช้ประโยชน์ได้ทันที และสอดคล้องกับความต้องการของประเทศในช่วงเวลานั้น

นอกจากนี้ การสนับสนุนด้านงบประมาณของรัฐบาลควรจะต้องมีความสอดคล้องกับเป้าหมายตามแผนพัฒนาที่เกี่ยวข้องด้วย ซึ่งงบประมาณที่ควรมุ่งเน้นควรเกี่ยวข้องกับการทดแทนเครื่องมือ/อุปกรณ์ในห้องปฏิบัติการวิจัย เนื่องจากเครื่องมือดังกล่าวมีอายุการใช้งานมาประมาณ 10 ปี แล้ว ประกอบกับมาตรฐานของเครื่องมือวัดต่างๆ ในปัจจุบันมีความละเอียดสูงมากขึ้น ดังนั้น การลงทุนในเรื่องดังกล่าวจะมีส่วนช่วยยกระดับมาตรฐานในห้องปฏิบัติการของศูนย์ความเป็นเลิศต่างๆ ให้อยู่ในมาตรฐานสากล รวมทั้งเพิ่มความสนใจของเอกชนที่จะมาร่วมทำงานวิจัยกับศูนย์ความเป็นเลิศในประเทศไทยอีกด้วย

## 1.2 โครงการพัฒนาระบบสายส่งและสถานีไฟฟ้าย่อย ระยะ 7 ส่วนที่ 2 ของการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค

### 1.2.1 ความเป็นมาของโครงการ

จากการที่พื้นที่ภาคเหนือของประเทศไทยมีความต้องการไฟฟ้าสูงสุดในปีงบประมาณ 2543 จำนวน 1,457 เมกะวัตต์ ซึ่งกลุ่มผู้ใช้ไฟฟ้ามากที่สุดได้แก่ กลุ่มผู้ผลิตอุปกรณ์อิเล็กทรอนิกส์ โรงแรม และโรงพยาบาล ขณะเดียวกันความต้องการไฟฟ้าของทั้งกลุ่มครัวเรือนและกลุ่มอุตสาหกรรมได้ประมาณการไว้ว่าจะเติบโตมากกว่าร้อยละ 6 ต่อปี ซึ่งเป็นไปในทิศทางเดียวกับประมาณการความต้องการไฟฟ้าของประเทศ แต่ยังมีตัวชี้วัดที่แสดงถึงความขาดแคลนและความเชื่อถือได้ในการส่งกระแสไฟฟ้าเกิดขึ้น ดังนั้น เพื่อเป็นการส่งเสริมการเจริญเติบโตของกลุ่มอุตสาหกรรม ทั้งศูนย์กลางการท่องเที่ยวและอุตสาหกรรมอุปกรณ์อิเล็กทรอนิกส์ในภาคเหนือ และเพื่อให้เป็นการสร้างเสถียรภาพให้กับชีวิตความเป็นอยู่ของประชาชน ประเทศไทยจึงต้องดำเนินการสนับสนุนสิ่งอำนวยความสะดวกต่างๆ ให้สอดคล้องกับความต้องการไฟฟ้าที่เพิ่มขึ้น และปรับปรุงความน่าเชื่อถือ (Reliability) ในการส่งกระแสไฟฟ้า

การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค (กฟภ.) ได้ลงนามในสัญญาเงินกู้เลขที่ TXXVI-1 เมื่อวันที่ 28 มีนาคม 2545 กับองค์การความร่วมมือระหว่างประเทศของญี่ปุ่น (Japan International Cooperation Agency: JICA) วงเงิน 2,326 ล้านบาท ประกอบด้วย งานก่อสร้างสถานีไฟฟ้าย่อย จำนวน 11 สถานี ใน 9 พื้นที่ ในภาคเหนือของประเทศไทย และงานก่อสร้างสายส่ง ขนาด 115 เควี เชื่อมต่อทั้ง 11 สถานีไฟฟ้าย่อย

### 1.2.2 วัตถุประสงค์

- (1) เพื่อรองรับความต้องการใช้ไฟฟ้าที่เพิ่มขึ้น
- (2) เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพและความมั่นคงของระบบไฟฟ้า
- (3) เพื่อแก้ไขและลดปัญหาในการปฏิบัติการบำรุงรักษาและหน่วยสูญเสียของระบบไฟฟ้า
- (4) เพื่อสนับสนุนการส่งเสริมอุตสาหกรรมในภาคเหนือของประเทศไทยตามนโยบายรัฐบาล

### 1.2.3 ขอบเขตการดำเนินโครงการภายใต้สัญญาเงินกู้

1.2.3.1 งานก่อสร้างสถานีไฟฟ้าย่อย จำนวน 11 สถานี ใน 9 พื้นที่ ในภาคเหนือของประเทศไทย ได้แก่ เชียงใหม่ เชียงราย ลำปาง กำแพงเพชร พิชณุโลก แพร่ ชัยนาท สิงห์บุรี และนครสวรรค์

1.2.3.2 งานก่อสร้างสายส่ง ขนาด 115 เควี เชื่อมต่อทั้ง 11 สถานีไฟฟ้าย่อยข้างต้น

#### 1.2.4 ผลการดำเนินงาน

1.2.4.1 การก่อสร้างสถานีย่อย จำนวน 11 สถานี ใน 9 พื้นที่ กฟภ. ได้ว่าจ้าง

ผู้รับเหมาก่อสร้าง ได้แก่ บริษัท เต็มโก้ จำกัด (มหาชน) และบริษัทปศุสัตว์คอร์ปอเรชั่น จำกัด

1.2.4.2 งานก่อสร้างสายส่ง ขนาด 115 เควี กฟภ. ดำเนินการก่อสร้างเองบางส่วนและได้ว่าจ้างผู้รับเหมาก่อสร้าง ได้แก่ บริษัททางกอกเทคโนโลยีวิศวกรรมและธุรกิจ จำกัด บริษัท ศิริกร จำกัด

#### 1.2.5 ผลประโยชน์ที่ได้จากโครงการ

1.2.5.1 กฟภ. สามารถรองรับความต้องการใช้ไฟฟ้าของประชาชนที่เพิ่มขึ้นได้

1.2.5.2 กฟภ. สามารถเพิ่มความเชื่อถือได้ (Reliability) ของระบบไฟฟ้า และสามารถให้บริการไฟฟ้าแก่ประชาชนและกลุ่มธุรกิจต่างๆ ได้อย่างเพิ่มประสิทธิภาพ

1.2.5.3 เพื่อแก้ไขและลดปัญหาในการปฏิบัติการบำรุงรักษา และหน่วยสูญเสียของระบบไฟฟ้า

1.2.5.4 เพื่อสนับสนุนการส่งเสริมอุตสาหกรรมในภาคเหนือของประเทศไทยตามนโยบายรัฐบาล

#### 1.2.6 ผลการประเมินโครงการ

สบน. ได้ประเมินผลโครงการโดยพิจารณาถึงหลักเกณฑ์ 5 ประการ ได้แก่ ความสอดคล้องของวัตถุประสงค์ (Relevance) ประสิทธิภาพ (Efficiency) ประสิทธิผล (Effectiveness) ผลกระทบ (Impact) และความยั่งยืนของโครงการ (Sustainability) สรุปได้ ดังนี้

หลักเกณฑ์	ผลการประเมิน	เหตุผลประกอบ
1. ความสอดคล้องของวัตถุประสงค์	พึงพอใจมาก (A)	สอดคล้องกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 8 เรื่อง ยุทธศาสตร์พัฒนาโครงข่ายพื้นฐานให้ประสานเป็นโครงข่ายที่สนับสนุนการพัฒนาชุมชนเมืองและชนบทอย่างเป็นระบบ พร้อมทั้งเสริมสร้างฐานชุมชนเมืองเดิมให้มีความเข้มแข็งยิ่งขึ้น
2. ประสิทธิภาพ	พึงพอใจ (B)	เนื่องจากการประเมินด้านวงเงินลงทุนของโครงการได้ระดับพึงพอใจมาก (A) แต่การประเมินในด้านระยะเวลาการดำเนินโครงการได้ระดับพึงพอใจ (B) เมื่อรวมระดับการประเมินทั้งสองด้านแล้ว โครงการฯ จึงมี ประสิทธิภาพตามเกณฑ์ในระดับพึงพอใจ (B) ดังนี้ <ol style="list-style-type: none"> <li>1. ด้านผลผลิต การก่อสร้างสถานีไฟฟ้าย่อย จำนวน 11 สถานี เป็นไปตามแผนงานที่กำหนดไว้ แต่การเชื่อมโยงสายส่ง 115 เควี ระหว่างสถานีไฟฟ้าย่อยมีความยาวแตกต่างจากแผนงาน เนื่องจาก กฟภ. ได้ประมาณการความยาวสายส่งจากแผนที่ และการกำหนด ตำแหน่งพื้นที่สำหรับตั้งสถานีไฟฟ้าย่อย (Zoning) จะเลือกจากระยะทางบวกลบ 5 กิโลเมตร จากศูนย์กลางโหลด ประกอบกับมีการก่อสร้าง</li> </ol>

หลักเกณฑ์	ผลการประเมิน	เหตุผลประกอบ
		<p>สถานีไฟฟ้าของโครงการอื่นที่ตั้งอยู่ใกล้กับตำแหน่งตามแผนงานที่จะก่อสร้างสถานีไฟฟ้าตามโครงการฯ กฟภ. จึงได้ปรับย้ายตำแหน่งสถานที่ก่อสร้างสถานีไฟฟ้าใหม่ ดังนั้น ความยาวสายส่งที่เกิดขึ้นจริงจึงลดลงจากแผนงานที่ประมาณการไว้</p> <p>2. วงเงินลงทุนของโครงการ: พึงพอใจมาก (A) เนื่องจาก กฟภ. ใช้จ่ายเงินลงทุนน้อยกว่าแผนการลงทุนที่กำหนดไว้ โดยวงเงินกู้ต่างประเทศ (เยน) ที่ใช้จริงต่ำกว่าแผนประมาณการลงทุน ซึ่งคิดเป็นร้อยละ 37.24 ของแผนการลงทุน เนื่องจากความยาวสายส่งที่ใช้จริงมีระยะลดลงจากแผนงานที่ประมาณการไว้ จึงทำให้มีค่าใช้จ่ายด้านอุปกรณ์และค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นจริงต่ำกว่าประมาณการ ประกอบกับมีการแข่งขันสูงระหว่างผู้รับเหมาด้วยราคา ทำให้ กฟภ. ได้ผลการประกวดราคาในราคาที่ต่ำกว่าประมาณการ ดังนั้น จึงประเมินได้ในระดับพึงพอใจมาก (A)</p> <p>3. ระยะเวลาการดำเนินโครงการ: พึงพอใจ (B) เนื่องจากตามแผนงานเดิมได้กำหนดให้โครงการฯ แล้วเสร็จในระยะเวลา 62 เดือน (5 ปี 2 เดือน) นับตั้งแต่เดือนตุลาคม 2543 ถึงเดือนพฤศจิกายน 2548 แต่ กฟภ. ใช้ระยะเวลาดำเนินโครงการตั้งแต่เดือนตุลาคม 2543 จนถึงสิ้นสุดโครงการเมื่อเดือนมิถุนายน 2550 คิดเป็นเวลา 93 เดือน (7 ปี 9 เดือน) มากกว่าแผนการดำเนินงานอยู่ 33 เดือน หรือคิดเป็นร้อยละ 155 ของระยะเวลาที่ประมาณการ ซึ่งอยู่ในช่วงใช้เวลาดำเนินโครงการร้อยละ 100 ถึง 150 ดังนั้น จึงประเมินได้ในระดับพึงพอใจ (B)</p>
3. ประสิทธิภาพ	พึงพอใจมาก (A)	<p>หลังจากดำเนินโครงการแล้วเสร็จ ค่าเฉลี่ยระยะเวลาที่ระบบเกิดไฟฟ้าดับ (SAIDI) และ ค่าเฉลี่ยจำนวนครั้งที่ไฟฟ้ามดับ (SAIFI) ณ ปี 2554 ลดลงอย่างมีนัยสำคัญ เนื่องจากก่อนมีโครงการฯ ปี 2543 สถานีไฟฟ้าย่อยที่ทำหน้าที่รับโหลดไฟฟ้าจากการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย ทำหน้าที่แปลงไฟฟ้าเต็มกำลัง เพื่อรับรองความต้องการใช้ไฟฟ้า เมื่อมีการใช้ไฟฟ้าเพิ่มขึ้นในช่วง Peak Hour จึงเกิดไฟกระชาก ซึ่งเป็นสาเหตุหนึ่งที่ทำให้เกิดไฟฟ้ามดับ ประกอบกับระยะห่างระหว่างสถานีไฟฟ้าย่อยมีระยะไกล ทำให้เกิดแรงดันไฟฟ้าตกได้ง่าย ซึ่งหลังจาก กฟภ. ได้ดำเนินโครงการพัฒนาระบบสายส่งและสถานีไฟฟ้าย่อย ระยะ 7 ส่วนที่ 2 ทำให้สถานีไฟฟ้าย่อยมีกำลังแปลงไฟฟ้าเพียงพอต่อความต้องการใช้ไฟฟ้า และระยะห่างระหว่างสถานีไฟฟ้าย่อยลดน้อยลง ส่งผลให้แรงดันไฟฟ้ามีความเสถียรมากขึ้น จึงทำให้ภาพรวมความเชื่อถือได้ของระบบไฟฟ้า (Reliability) เพิ่มมากขึ้น</p>

หลักเกณฑ์	ผลการประเมิน	เหตุผลประกอบ
4. ผลกระทบ	พึงพอใจมาก (A)	กฟภ. ไม่มีปัญหาผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม และประชาชน เนื่องจาก การก่อสร้างสถานีไฟฟ้าและสายส่งตามโครงการพัฒนาระบบสายส่งและ สถานีไฟฟ้าย่อย ระยะ 7 ส่วนที่ 2 เป็นการก่อสร้างสถานีไฟฟ้าในที่ดิน ของ กฟภ. และที่ดินที่ได้จัดซื้อจากเอกชนหรือประชาชนในพื้นที่ และ การก่อสร้างสายส่งเป็นการปักเสาพาดสายไฟฟ้าที่อยู่ในแนวเขตทาง ของถนนเดิมที่ได้รับการอนุญาตให้ใช้พื้นที่จากหน่วยงานเจ้าของพื้นที่ และหน่วยงานราชการที่เกี่ยวข้อง เช่น กรมทางหลวง กรมทางหลวง ชนบท เป็นต้น
5. ความยั่งยืนของโครงการ	พึงพอใจมาก (A)	กฟภ. ได้มอบหมายให้กองบำรุงรักษาระบบไฟฟ้า ดูแลสถานีไฟฟ้า กองอุปกรณ์ป้องกันและรีเลย์ ดูแลระบบป้องกัน และฝ่ายปฏิบัติการ เครื่องช่วย ดูแลสายส่ง โดยมีแผนซ่อมบำรุง ปีละ 1 ครั้ง ซึ่งมีเจ้าหน้าที่ รวมทั้งหมด 170 คน โดยมีวิศวกร 80 คน ประกอบกับสถานะทางการเงินของ กฟภ. อยู่ในเกณฑ์ที่มั่นคง อีกทั้งยังได้นำเทคโนโลยีมาปรับใช้ เพื่อลดค่าใช้จ่ายด้านบุคลากรแทนการปฏิบัติงาน 24 ชั่วโมง ดังนั้น จึงประเมินได้ในระดับพึงพอใจมาก (A)

เอกสารแนบ 1 : รายงานหนี้สาธารณะคงค้างรายเดือน ณ 30 กันยายน 2555

หน่วย: ล้านบาท

	ณ 31 ส.ค. 2555	% GDP <sup>2,3</sup>	ณ 30 ก.ย. 2555	% GDP <sup>2,3</sup>	หน่วย: ล้านบาท เพิ่ม/(ลด)
	(1)	(2)	(3)	(4)	(3)-(1)
<b>1. หนี้ของรัฐบาล (1.1+1.2+1.3)</b>	<b>3,629,352.22</b>	<b>32.50</b>	<b>3,515,010.95</b>	<b>31.26</b>	<b>(114,341.27)</b>
1.1 หนี้ที่รัฐบาลกู้โดยตรง	2,344,420.37	21.00	2,381,879.10	21.18	37,458.73
- หนี้ต่างประเทศ	50,079.33		52,647.68		2,568.35
- หนี้ในประเทศ	2,294,341.04		2,329,231.42		34,890.38
- เงินกู้เพื่อชดเชยการขาดดุลเงินงบประมาณและการบริหารหนี้	1,880,130.87		1,913,616.78		33,485.91
- ระยะสั้น (ตั๋วเงินคลังและเงินกู้ระยะสั้น)	150,000.00		119,908.66		(30,091.34)
- ระยะยาว (พันธบัตรและตราสารหนี้อื่น)	1,730,130.87		1,793,708.12		63,577.25
- เงินกู้เพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ	398,940.09		398,572.29		(367.80)
- เงินกู้เพื่อนำเข้ากองทุนส่งเสริมการประกันภัยพิบัติ จ.	58.20		86.41		28.20
- เงินกู้เพื่อวางระบบบริหารจัดการน้ำ	1,200.00		1,800.00		600.00
- เงินกู้ให้กู้ต่อ	14,011.88		15,155.95		1,144.07
1.2 หนี้ที่รัฐบาลกู้เพื่อชดเชยความเสียหายให้แก่กองทุนเพื่อการฟื้นฟูฯ	1,133,131.85	10.15	1,133,131.85	10.08	-
- FIDF 1	463,275.20		463,275.20		-
- FIDF 3	669,856.65		669,856.65		-
1.3 หนี้เงินกู้ล่วงหน้าเพื่อปรับโครงสร้างหนี้ <sup>4</sup>	151,800.00	1.36	0.00	0.00	(151,800.00)
- FIDF 1	-		-		-
- FIDF 3	151,800.00		0.00		(151,800.00)
<b>2. หนี้รัฐวิสาหกิจที่ไม่เป็นสถาบันการเงิน (2.1 + 2.2)</b>	<b>1,049,058.82</b>	<b>9.40</b>	<b>1,064,289.11</b>	<b>9.47</b>	<b>15,230.29</b>
2.1 หนี้ที่รัฐบาลค้ำประกัน	489,814.59	4.39	495,478.80	4.41	5,664.21
- หนี้ต่างประเทศ	162,985.16		160,111.84		(2,873.32)
- หนี้ในประเทศ	326,829.43		335,366.96		8,537.53
2.2 หนี้ที่รัฐบาลไม่ค้ำประกัน	559,244.23	5.01	568,810.31	5.06	9,566.08
- หนี้ต่างประเทศ	114,798.55		122,702.89		7,904.34
- หนี้ในประเทศ	444,445.68 <sup>5</sup>		446,107.42		1,661.74
<b>3. หนี้รัฐวิสาหกิจที่เป็นสถาบันการเงิน (รัฐบาลค้ำประกัน)</b>	<b>351,986.95</b>	<b>3.15</b>	<b>352,207.35</b>	<b>3.13</b>	<b>220.40</b>
- หนี้ต่างประเทศ	5,468.95		5,209.35		(259.60)
- หนี้ในประเทศ	346,518.00		346,998.00		480.00
<b>4. หนี้กองทุนเพื่อการฟื้นฟูฯ (4.1+4.2)</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>
4.1 หนี้ที่รัฐบาลค้ำประกัน	-		-		-
4.2 หนี้ที่รัฐบาลไม่ค้ำประกัน	-		-		-
<b>5. หนี้หน่วยงานอื่นของรัฐ (5.1+5.2)</b>	<b>6,560.82</b>	<b>0.06</b>	<b>5,732.21</b>	<b>0.05</b>	<b>(828.61)</b>
5.1 หนี้ที่รัฐบาลค้ำประกัน	-		-		-
5.2 หนี้ที่รัฐบาลไม่ค้ำประกัน	6,560.82 <sup>5</sup>		5,732.21		(828.61)
<b>รวม (1+2+3+4+5)</b>	<b>5,036,958.81</b>	<b>45.11</b>	<b>4,937,239.62</b>	<b>43.91</b>	<b>(99,719.19)</b>

หมายเหตุ:

1. ตัวเลขในตารางเป็นตัวเลขเบื้องต้น (Preliminary) และไม่รวมหนี้ของ SPV จำนวน 23,999.90 ล้านบาท ที่รัฐบาลมีภาระผูกพันต้องจ่ายภายใต้สัญญาเช่าพื้นที่อาคาร สัญญาบริการจัดหาเฟอร์นิเจอร์ และสัญญาโอนสิทธิเรียกร้องของโครงการ ศูนย์ราชการกรุงเทพมหานคร ถ. แจ้งวัฒนะ
2. GDP ปี 2554 และประมาณการ GDP 2555 เท่ากับ 10,540.10 พันล้านบาท และ 11,478.60 พันล้านบาท ตามลำดับ (สศช. ณ 20 สิงหาคม 2555)
3. สบณ. ได้ปรับวิธีการคำนวณ GDP ในแต่ละเดือน เพื่อให้สัดส่วน Debt/GDP สะท้อนค่าที่ใกล้เคียงความเป็นจริงที่สุด โดยได้คำนวณ GDP ของเดือนสิงหาคม 2555 ดังนี้  $[(GDP \text{ ปี } 54/12)*4]+[(GDP \text{ ปี } 55/12)*8]$  เท่ากับ 11,165.77 พันล้านบาท และ GDP ของเดือนกันยายน 2555 ดังนี้  $[(GDP \text{ ปี } 54/12)*3]+[(GDP \text{ ปี } 55/12)*9]$  เท่ากับ 11,243.98 พันล้านบาท
4. มาตรา 24/1 ตามพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. 2548 และที่แก้ไขเพิ่มเติม ได้ให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อปรับโครงสร้างหนี้ที่มีจำนวนมากและเห็นว่าไม่สมควรกู้เงินเพื่อปรับโครงสร้างหนี้ดังกล่าวได้ในคราวเดียวกัน โดยให้สามารถทยอยกู้เงินล่วงหน้าได้ไม่เกิน 12 เดือนก่อนวันที่หนี้ครบกำหนดชำระ และให้นำเงินกู้ดังกล่าวส่งเข้ากองทุนบริหารเงินกู้เพื่อการปรับโครงสร้างหนี้สาธารณะและพัฒนาตลาดตราสารหนี้ในประเทศให้เป็นผู้บริหารเงิน โดยจะนำไปลงทุนในหลักทรัพย์ที่มีความมั่นคงสูง เช่น ตราสารหนี้ที่ออกหรือค้ำประกันโดยกระทรวงการคลัง ตราสารหนี้ที่ออกเป็นเงินตราสกุลหลักและออกหรือค้ำประกันโดยรัฐบาลต่างประเทศ การทำธุรกรรมซื้อโดยมีสัญญาจะขายคืนซึ่งตราสารหนี้ที่ออกโดยกระทรวงการคลัง หรือลงทุนในตราสารหนี้อื่น ที่ได้รับการจัดอันดับความน่าเชื่อถือสูงสุดจากบริษัทจัดอันดับความน่าเชื่อถือ เพื่อให้เกิดผลตอบแทนและเป็นการลดต้นทุนของการกู้เงิน
5. สบณ. ได้มีการปรับปรุงตัวเลขหนี้เดือนสิงหาคม 2555 เนื่องจากรัฐวิสาหกิจและหน่วยงานอื่นของรัฐได้มีการรายงานข้อมูลเพิ่มเติม โดยหนี้ของรัฐวิสาหกิจที่ไม่เป็นสถาบันการเงินในส่วนของรัฐบาลไม่ค้ำประกันในประเทศได้มีการเปลี่ยนแปลงเพิ่มขึ้นจาก 419,445.68 ล้านบาท เป็น 444,445.68 ล้านบาท และหนี้หน่วยงานอื่นของรัฐได้มีการเปลี่ยนแปลงเพิ่มขึ้นจาก 6,541.85 ล้านบาท เป็น 6,560.82 ล้านบาท ทำให้สุทธิแล้วหนี้ในเดือนสิงหาคม 2555 เพิ่มขึ้นจาก 5,011,939.84 ล้านบาท เป็น 5,036,958.81 ล้านบาท

ที่มา : ส่วนวิจัยนโยบายหนี้สาธารณะ สำนักนโยบายและแผน



เอกสารแนบ 2 : ตารางแสดงต้นทุนเฉลี่ย สัดส่วนหนี้ระยะยาวและหนี้ระยะสั้น

	หนี้สาธารณะ คงค้าง (ล้านบาท)	อัตรา ดอกเบี้ย เฉลี่ย	หนี้ระยะยาว		หนี้ระยะสั้น	
			(ล้านบาท)	%	(ล้านบาท)	%
1. หนี้ของรัฐบาล	3,515,010.95	4.11	3,300,752.29	93.90	214,258.66	6.10
2. หนี้ของรัฐวิสาหกิจที่ ไม่เป็นสถาบันการเงิน	1,064,289.11	3.79	1,048,250.37	98.49	16,038.74	1.51
3. หนี้ของรัฐวิสาหกิจที่ เป็นสถาบันการเงิน (รัฐบาลค้ำประกัน)	352,207.35	3.62	308,957.35	87.72	43,250.00	12.28
4. หนี้สินของกองทุนเพื่อ การฟื้นฟูฯ	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
5. หนี้หน่วยงานอื่นของรัฐ	5,732.21	3.44	682.21	11.90	5,050.00	88.10
<b>รวม</b>	<b>4,937,239.62</b>	<b>4.01</b>	<b>4,658,642.22</b>	<b>94.36</b>	<b>278,597.40</b>	<b>5.64</b>

ที่มา : ส่วนวิจัยนโยบายหนี้สาธารณะ สำนักนโยบายและแผน