

(สำเนา)
เลขรับ ๑๔/๒๕๕๖ วันที่ ๑๒ มี.ค. ๒๕๕๖
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

ที่ นร ๐๕๐๓/๖๕๐๐

สำนักนายกรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๑๒ มีนาคม ๒๕๕๖

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติการเดินอากาศ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

กราบเรียน ประธานสภาผู้แทนราษฎร

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างพระราชบัญญัติในเรื่องนี้

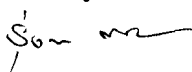
ด้วยคณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาลงมติให้เสนอร่างพระราชบัญญัติการเดินอากาศ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ต่อสภาผู้แทนราษฎรเป็นเรื่องด่วน

จึงขอเสนอร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว พร้อมด้วยบันทึกหลักการและเหตุผล และบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ มาเพื่อขอได้โปรดนำเสนอสภาผู้แทนราษฎรพิจารณาเป็นเรื่องด่วนตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยต่อไป

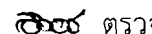
ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง
(ลงชื่อ) ยิ่งลักษณ์ ชินวัตร
(นางสาวยิ่งลักษณ์ ชินวัตร)
นายกรัฐมนตรี

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๐๙
โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๕๘

สำเนาถูกต้อง



(นางสาวรุ่งนภา ชันธิโชติ)
ผู้บังคับบัญชากลุ่มงานระเบียบวาระ
สำนักการประชุม

อรทัย พิมพ์
ภัทพร ทาน
 ตรวจ

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างพระราชบัญญัติการเดินอากาศ (ฉบับที่ ..)
พ.ศ.

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติการเดินอากาศ พ.ศ. ๒๕๔๗ ดังต่อไปนี้

(๑) กำหนดให้อำนาจในการตราพระราชกฤษฎีกาเพื่อยกเว้นมิให้นำบทบัญญัติเรื่องทุนและอำนาจการบริหารกิจการมาใช้บังคับแก่คุณสมบัติและลักษณะของผู้ขอรับใบอนุญาตผลิตอากาศยาน ผู้ขอรับใบอนุญาตผลิตส่วนประกอบสำคัญของอากาศยาน และผู้ขอรับใบรับรองหน่วยซ่อมประเภทที่หนึ่ง (เพิ่มมาตรา ๕๑/๒๓ วรรคสาม มาตรา ๕๑/๓๓ วรรคสาม และมาตรา ๕๑/๔๕ วรรคสอง)

(๒) ยกเลิกอำนาจของรัฐมนตรีในการยกเว้นคุณสมบัติเรื่องอำนาจการบริหารกิจการของผู้ขอรับใบอนุญาตผลิตอากาศยาน (ยกเลิกมาตรา ๕๑/๒๕ วรรคสาม)

เหตุผล

เนื่องจากการผลิตอากาศยานและส่วนประกอบสำคัญของอากาศยาน และการประกอบกิจการหน่วยซ่อมประเภทที่หนึ่ง เป็นกิจการที่ต้องใช้เงินลงทุนสูงและมีความจำเป็นต้องใช้เทคโนโลยีขั้นสูงจากต่างประเทศ แต่โดยที่พระราชบัญญัติการเดินอากาศ พ.ศ. ๒๕๔๗ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติการเดินอากาศ (ฉบับที่ ๑๑) พ.ศ. ๒๕๕๑ กำหนดให้ผู้ขอรับใบอนุญาตหรือใบรับรองเพื่อประกอบกิจการดังกล่าวต้องมีทุนเป็นของบุคคลผู้มีสัญชาติไทยจำนวนไม่น้อยกว่าร้อยละห้าสิบเอ็ดของทุนทั้งหมด และอำนาจการบริหารกิจการต้องอยู่ภายใต้การควบคุมของบุคคลผู้มีสัญชาติไทย ทำให้ไม่มีการขอรับใบอนุญาตหรือใบรับรองเพื่อประกอบกิจการดังกล่าว สมควรแก้ไขหลักเกณฑ์เรื่องทุนและอำนาจการบริหารกิจการของผู้ขอรับใบอนุญาตผลิตอากาศยาน ผู้ขอรับใบอนุญาตผลิตส่วนประกอบสำคัญของอากาศยาน และผู้ขอรับใบรับรองหน่วยซ่อมประเภทที่หนึ่ง โดยกำหนดให้อำนาจในการตราพระราชกฤษฎีกาเพื่อยกเว้นมิให้นำบทบัญญัติเรื่องทุนและอำนาจการบริหารกิจการมาใช้บังคับกับผู้ขอรับใบอนุญาตหรือใบรับรองเพื่อประกอบกิจการในกรณีดังกล่าว รวมทั้งยกเลิกอำนาจของรัฐมนตรีในการยกเว้นคุณสมบัติเรื่องอำนาจการบริหารกิจการเพื่อบังคับให้เกิดความซ้ำซ้อนกัน ทั้งนี้ เพื่อส่งเสริมการลงทุนในด้านการผลิตอากาศยานและส่วนประกอบสำคัญของอากาศยาน และการประกอบกิจการหน่วยซ่อมประเภทที่หนึ่ง รวมทั้งเพื่อเป็นการปฏิบัติตามพันธกรณีตามความตกลงระหว่างประเทศ อันจะเป็นการพัฒนาอุตสาหกรรมการบินในประเทศไทยต่อไป จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

ร่าง
พระราชบัญญัติ
การเดินทางอากาศ (ฉบับที่ ..)
พ.ศ.

โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยการเดินทางอากาศ

พระราชบัญญัตินี้มีบทบัญญัติบางประการเกี่ยวกับการจำกัดสิทธิและเสรีภาพ
ของบุคคล ซึ่งมาตรา ๒๙ ประกอบกับมาตรา ๔๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย บัญญัติให้
กระทำได้โดยอาศัยอำนาจตามบทบัญญัติแห่งกฎหมาย

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติการเดินทางอากาศ (ฉบับที่ ..)
พ.ศ.”

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุ
เบกษาเป็นต้นไป

มาตรา ๓ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นวรรคสามของมาตรา ๔๑/๒๓ แห่ง
พระราชบัญญัติการเดินทางอากาศ พ.ศ. ๒๕๔๗ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติการเดินทางอากาศ
(ฉบับที่ ๑๑) พ.ศ. ๒๕๕๑

“เพื่อประโยชน์แก่การส่งเสริมการผลิตอากาศยาน ในกรณีที่การผลิตอากาศยาน
กรณีใดมีความจำเป็นต้องใช้เทคโนโลยีขั้นสูงจากต่างประเทศ หรือมีเหตุอันสมควรในการส่งเสริม
การประกอบกิจการดังกล่าว หรือเพื่อปฏิบัติตามพันธกรณีตามความตกลงระหว่างประเทศ
อาจตราพระราชกฤษฎีกาเพื่อยกเว้นคุณสมบัติและลักษณะของผู้ขอรับใบอนุญาตตามวรรคหนึ่ง
(๒) และ (๔) โดยจะกำหนดหลักเกณฑ์ เงื่อนไข และระยะเวลาของการยกเว้นไว้ด้วยก็ได้”

มาตรา ๔ ให้ยกเลิกวรรคสามของมาตรา ๔๑/๒๕ แห่งพระราชบัญญัติการเดินอากาศ พ.ศ. ๒๔๙๗ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติการเดินอากาศ (ฉบับที่ ๑๑) พ.ศ. ๒๕๕๑

มาตรา ๕ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นวรรคสามของมาตรา ๔๑/๓๓ แห่งพระราชบัญญัติการเดินอากาศ พ.ศ. ๒๔๙๗ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติการเดินอากาศ (ฉบับที่ ๑๑) พ.ศ. ๒๕๕๑

“เพื่อประโยชน์แก่การส่งเสริมการผลิตส่วนประกอบสำคัญของอากาศยาน ในกรณีที่มีการผลิตส่วนประกอบสำคัญของอากาศยานกรณีใดมีความจำเป็นต้องใช้เทคโนโลยีขั้นสูงจากต่างประเทศ หรือมีเหตุอันสมควรในการส่งเสริมการประกอบกิจการดังกล่าว หรือเพื่อปฏิบัติตามพันธกรณีตามความตกลงระหว่างประเทศ อาจตราพระราชกฤษฎีกาเพื่อยกเว้นคุณสมบัติและลักษณะของผู้ขอรับใบอนุญาตตามมาตรา ๔๑/๒๓ วรรคหนึ่ง (๒) และ (๔) โดยจะกำหนดหลักเกณฑ์ เงื่อนไข และระยะเวลาของการยกเว้นไว้ด้วยก็ได้”

มาตรา ๖ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นวรรคสองของมาตรา ๔๑/๙๕ แห่งพระราชบัญญัติการเดินอากาศ พ.ศ. ๒๔๙๗ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติการเดินอากาศ (ฉบับที่ ๑๑) พ.ศ. ๒๕๕๑

“เพื่อประโยชน์แก่การส่งเสริมการประกอบกิจการหน่วยซ่อม ในกรณีที่มีการประกอบกิจการหน่วยซ่อมประเภทที่หนึ่งกรณีใดมีความจำเป็นต้องใช้เทคโนโลยีขั้นสูงจากต่างประเทศ หรือมีเหตุอันสมควรในการส่งเสริมการประกอบกิจการดังกล่าว หรือเพื่อปฏิบัติตามพันธกรณีตามความตกลงระหว่างประเทศ อาจตราพระราชกฤษฎีกาเพื่อยกเว้นคุณสมบัติและลักษณะของผู้ขอรับใบรับรองตามมาตรา ๔๑/๒๓ วรรคหนึ่ง (๒) และ (๔) โดยจะกำหนดหลักเกณฑ์ เงื่อนไข และระยะเวลาของการยกเว้นไว้ด้วยก็ได้”

ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ

.....
นายกรัฐมนตรี

บันทึกวิเคราะห์สรุป
สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติการเดินอากาศ (ฉบับที่ ...) พ.ศ.

คณะรัฐมนตรีได้มีมติให้เสนอร่างพระราชบัญญัติการเดินอากาศ (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ต่อสภาผู้แทนราษฎร และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้จัดทำบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติตามมาตรา ๑๕๒ วรรคห้า ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ดังต่อไปนี้

๑. เหตุผลและความจำเป็นในการเสนอร่างพระราชบัญญัติ

เนื่องจากการผลิตอากาศยานและส่วนประกอบสำคัญของอากาศยาน และการประกอบกิจการหน่วยซ่อมประเภทที่หนึ่ง เป็นกิจการที่ต้องใช้เงินลงทุนสูงและมีความจำเป็นต้องใช้เทคโนโลยีขั้นสูงจากต่างประเทศ แต่โดยที่พระราชบัญญัติการเดินอากาศ พ.ศ. ๒๕๔๗ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติการเดินอากาศ (ฉบับที่ ๑๑) พ.ศ. ๒๕๕๑ กำหนดให้ผู้ขอรับใบอนุญาตหรือใบรับรองเพื่อประกอบกิจการดังกล่าวต้องมีทุนเป็นของบุคคลผู้มีสัญชาติไทยจำนวนไม่น้อยกว่าร้อยละห้าสิบเอ็ดของทุนทั้งหมด และอำนาจการบริหารกิจการต้องอยู่ภายใต้การควบคุมของบุคคลผู้มีสัญชาติไทย ทำให้ไม่มีการขอรับใบอนุญาตหรือใบรับรองเพื่อประกอบกิจการดังกล่าวสมควรแก้ไขหลักเกณฑ์เรื่องทุนและอำนาจการบริหารกิจการของผู้ขอรับใบอนุญาตผลิตอากาศยาน ผู้ขอรับใบอนุญาตผลิตส่วนประกอบสำคัญของอากาศยาน และผู้ขอรับใบรับรองหน่วยซ่อมประเภทที่หนึ่ง โดยกำหนดให้อำนาจในการตราพระราชกฤษฎีกาเพื่อยกเว้นมิให้นำบทบัญญัติเรื่องทุนและอำนาจการบริหารกิจการมาใช้บังคับกับผู้ขอรับใบอนุญาตหรือใบรับรองเพื่อประกอบกิจการในกรณีดังกล่าว รวมทั้งยกเลิกอำนาจในการยกเว้นคุณสมบัติเรื่องอำนาจการบริหารกิจการเพื่อมิให้เกิดความซ้ำซ้อนกัน ทั้งนี้ เพื่อส่งเสริมการลงทุนในด้านการผลิตอากาศยานและส่วนประกอบสำคัญของอากาศยาน และการประกอบกิจการหน่วยซ่อมประเภทที่หนึ่ง รวมทั้งเพื่อเป็นการปฏิบัติตามพันธกรณีตามความตกลงระหว่างประเทศ อันจะเป็นการพัฒนาอุตสาหกรรมการบินในประเทศไทยต่อไป

๒. สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

๒.๑ กำหนดให้อำนาจในการตราพระราชกฤษฎีกาเพื่อยกเว้นมิให้นำบทบัญญัติเรื่องทุนและอำนาจการบริหารกิจการมาใช้บังคับแก่คุณสมบัติและลักษณะของผู้ขอรับใบอนุญาตผลิตอากาศยาน ผู้ขอรับใบอนุญาตผลิตส่วนประกอบสำคัญของอากาศยาน และผู้ขอรับใบรับรองหน่วยซ่อมประเภทที่หนึ่ง (ร่างมาตรา ๓ ร่างมาตรา ๕ และร่างมาตรา ๖)

๒.๒ ยกเลิกอำนาจของรัฐมนตรีในการยกเว้นคุณสมบัติเรื่องอำนาจการบริหารกิจการของผู้ขอรับใบอนุญาตผลิตอากาศยาน (ร่างมาตรา ๔)