

(สำเนา)  
เลขรับ ๑๐/๒๕๕๖ วันที่ ๑๙ ก.พ. ๒๕๕๖  
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

ที่ นร ๐๕๐๓/๔๔๗๙

สำนักนายกรัฐมนตรี  
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๑๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

กราบเรียน ประธานสภาผู้แทนราษฎร

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างพระราชบัญญัติในเรื่องนี้

ด้วยคณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาลงมติให้เสนอร่างพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ต่อสภาผู้แทนราษฎรเป็นเรื่องด่วน

จึงขอเสนอร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว พร้อมด้วยบันทึกหลักการและเหตุผล และบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ มาเพื่อขอได้โปรดนำเสนอสภาผู้แทนราษฎรพิจารณาเป็นเรื่องด่วน ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(ลงชื่อ)

ยิ่งลักษณ์ ชินวัตร

(นางสาวยิ่งลักษณ์ ชินวัตร)

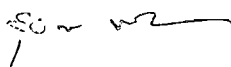
นายกรัฐมนตรี

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๐๘

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๕๘

สำเนาถูกต้อง



(นางสาวรุ่งนภา ชันธิโชติ)

ผู้บังคับบัญชากลุ่มงานระเบียบวาระ

สำนักการประชุม

มนชัย พิมพ์

ทาน

ตรวจ

บันทึกหลักการและเหตุผล  
ประกอบร่างพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ...)  
พ.ศ. ....

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๐๐ เพื่อกำหนดให้ผู้รับบำนาญสามารถนำสิทธิในบำเหน็จตกทอดไปเป็นหลักทรัพย์ในการประกัน การกู้เงินได้ (เพิ่มลักษณะ ๓/๒ การนำสิทธิในบำเหน็จตกทอดไปเป็นหลักทรัพย์ในการประกัน การกู้เงิน มาตรา ๔๖/๒ มาตรา ๔๖/๓ มาตรา ๔๖/๔ และมาตรา ๔๖/๕ และเพิ่มมาตรา ๔๘/๑)

เหตุผล

โดยที่พระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๔๙๔ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดย พระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ๒๖) พ.ศ. ๒๕๕๓ และพระราชบัญญัติกองทุน บำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๙ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญ ข้าราชการ (ฉบับที่ ๗) พ.ศ. ๒๕๕๓ ได้บัญญัติให้ผู้รับบำนาญสามารถนำสิทธิในบำเหน็จตกทอด ไปเป็นหลักทรัพย์ในการประกันการกู้เงินกับสถาบันการเงินเพื่อบรรเทาความเดือดร้อนของผู้รับบำนาญ และส่งเสริมการลงทุนอันเป็นการกระตุ้นเศรษฐกิจของไทยในภาพรวมอีกทางหนึ่ง ดังนั้น สมควรแก้ไขเพิ่มเติม บทบัญญัติเกี่ยวกับบำเหน็จบำนาญของข้าราชการส่วนท้องถิ่นในพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญ ข้าราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๐๐ ให้สอดคล้องกัน เพื่อให้ข้าราชการส่วนท้องถิ่นผู้รับบำนาญ สามารถนำสิทธิในบำเหน็จตกทอดไปเป็นหลักทรัพย์ในการประกันการกู้เงินกับสถาบันการเงิน อันเป็นการได้รับประโยชน์เช่นเดียวกับข้าราชการ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้



มาตรา ๔๖/๓ ในกรณีที่ผู้รับบำนาญปกติหรือผู้รับบำนาญพิเศษเพราะเหตุทุพพลภาพซึ่งได้นำสิทธิในบำเหน็จตกทอดไปเป็นหลักทรัพย์ในการประกันการกู้เงินกับสถาบันการเงิน ถึงแก่ความตายหรือผิดสัญญากู้เงินจะต้องบังคับเอาสิทธิในบำเหน็จตกทอดที่นำไปเป็นหลักทรัพย์ ในการประกันการกู้เงิน ให้ราชการส่วนท้องถิ่นจ่ายเงินให้แก่สถาบันการเงินที่ผู้นั้นได้นำสิทธิ ในบำเหน็จตกทอดไปเป็นหลักทรัพย์ในการประกันการกู้เงินเท่ากับจำนวนที่ถูกบังคับแต่ไม่เกินจำนวน ที่นำสิทธิในบำเหน็จตกทอดไปเป็นหลักทรัพย์ในการประกันการกู้เงิน

การจ่ายเงินให้แก่สถาบันการเงินตามวรรคหนึ่ง ให้ราชการส่วนท้องถิ่นจ่ายจาก งบประมาณที่ตั้งไว้สำหรับการเบิกจ่ายบำเหน็จตกทอด

มาตรา ๔๖/๔ ในกรณีที่ราชการส่วนท้องถิ่นได้จ่ายเงินแก่สถาบันการเงินไปแล้ว ตามมาตรา ๔๖/๓ ให้ราชการส่วนท้องถิ่นหักจำนวนเงินนั้นออกจากสิทธิในบำเหน็จตกทอดเท่ากับ จำนวนที่จ่ายให้แก่สถาบันการเงิน

ในกรณีที่ราชการส่วนท้องถิ่นไม่อาจหักจำนวนเงินที่จ่ายให้แก่สถาบันการเงิน จากสิทธิในบำเหน็จตกทอดตามวรรคหนึ่งได้ ให้ราชการส่วนท้องถิ่นเรียกเงินคืนจากผู้รับบำนาญปกติ หรือผู้รับบำนาญพิเศษเพราะเหตุทุพพลภาพหรือจากกองมรดกของผู้นั้น แล้วแต่กรณี เป็นจำนวน เท่ากับจำนวนที่ราชการส่วนท้องถิ่นได้จ่ายให้แก่สถาบันการเงิน ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์และวิธีการ ที่กระทรวงมหาดไทยกำหนด

มาตรา ๔๖/๕ ผู้รับบำนาญปกติหรือผู้รับบำนาญพิเศษเพราะเหตุทุพพลภาพผู้ใด ได้นำสิทธิในบำเหน็จตกทอดไปเป็นหลักทรัพย์ในการประกันการกู้เงินกับสถาบันการเงินแล้ว หากภายหลังผู้นั้นกลับเข้ารับราชการใหม่โดยใช้สิทธินับเวลาราชการสำหรับคำนวณบำเหน็จบำนาญ ตอนก่อนออกจากราชการต่อเนื่องกับการรับราชการในตอนหลังตามมาตรา ๓๐ และเมื่อออกจากราชการ ในครั้งหลังได้เลือกรับบำเหน็จ ให้จ่ายบำเหน็จแก่ผู้นั้นตามสิทธิที่จะได้รับ แต่ต้องไม่เกินจำนวนที่เหลือ จากสิทธิในบำเหน็จตกทอดที่นำไปเป็นหลักทรัพย์ในการประกันการกู้เงินกับสถาบันการเงิน โดยให้ราชการส่วนท้องถิ่นคืนเงินบำเหน็จเท่ากับจำนวนดังกล่าวไว้ และเมื่อสัญญากู้เงินสิ้นสุดลง โดยไม่มีการบังคับเอาสิทธิในบำเหน็จตกทอดที่นำไปเป็นหลักทรัพย์ในการประกันการกู้เงิน กับสถาบันการเงิน ให้ราชการส่วนท้องถิ่นคืนเงินบำเหน็จที่คืนไว้

ในกรณีที่ผู้รับบำเหน็จถึงแก่ความตายหรือสัญญากู้เงินสิ้นสุดลง ถ้ามีการบังคับ เอาสิทธิในบำเหน็จตกทอดที่นำไปเป็นหลักทรัพย์ในการประกันการกู้เงินกับสถาบันการเงิน ให้ราชการส่วนท้องถิ่นจ่ายเงินให้แก่สถาบันการเงิน โดยราชการส่วนท้องถิ่นมีสิทธิหักจากเงินบำเหน็จ ที่คืนไว้ตามวรรคหนึ่งก่อน ถ้ามีเงินเหลือให้จ่ายคืนแก่ผู้รับบำเหน็จหรือทายาท แล้วแต่กรณี”

มาตรา ๔ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๔๘/๑ แห่งพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญ ข้าราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๐๐

“มาตรา ๔๘/๑ ภายใต้บังคับมาตรา ๔๘ ในกรณีที่ผู้รับบำนาญปกติหรือผู้รับ บำนาญพิเศษเพราะเหตุทุพพลภาพได้นำสิทธิในบำเหน็จตกทอดไปเป็นหลักทรัพย์ในการประกันการกู้เงิน กับสถาบันการเงิน หากสัญญากู้เงินสิ้นสุดลงโดยไม่มีการบังคับเอาสิทธิในบำเหน็จตกทอดที่นำไป เป็นหลักทรัพย์ในการประกันการกู้เงิน ทายาทมีสิทธิได้รับบำเหน็จตกทอดเต็มตามจำนวนที่มีสิทธิ หากผู้รับบำนาญปกติหรือผู้รับบำนาญพิเศษเพราะเหตุทุพพลภาพถึงแก่ความตายหรือสัญญากู้เงิน สิ้นสุดลงโดยมีการบังคับเอาสิทธิในบำเหน็จตกทอดที่นำไปเป็นหลักทรัพย์ในการประกันการกู้เงิน

ทายาทมีสิทธิได้รับบำเหน็จตกทอดเท่ากับจำนวนที่เหลือหลังจากที่ราชการส่วนท้องถิ่นได้หักจำนวนเงินที่จ่ายให้แก่สถาบันการเงินออกจากสิทธิในบำเหน็จตกทอดตามมาตรา ๔๖/๔ วรรคหนึ่ง”

มาตรา ๕ ผู้รับบำนาญปกติหรือผู้รับบำนาญพิเศษเพราะเหตุทุพพลภาพซึ่งยังคงมีสิทธิได้รับบำนาญอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๐๐ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้มีสิทธินำสิทธิในบำเหน็จตกทอดไปเป็นหลักทรัพย์ในการประกันการกู้เงินกับสถาบันการเงินได้ตามที่บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๐๐ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ด้วย

มาตรา ๖ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ

.....  
นายกรัฐมนตรี

## บันทึกวิเคราะห์สรุป

สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

คณะรัฐมนตรีได้มีมติให้เสนอร่างพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ต่อสภาผู้แทนราษฎร และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้จัดทำบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติตามมาตรา ๑๔๒ วรรคห้า ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ดังต่อไปนี้

### ๑. เหตุผลและความจำเป็นในการเสนอร่างพระราชบัญญัติ

โดยที่พระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๔๙๔ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ๒๖) พ.ศ. ๒๕๕๓ และพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๙ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ๗) พ.ศ. ๒๕๕๓ ได้บัญญัติให้ผู้รับบำนาญสามารถนำสิทธิในบำเหน็จตกทอดไปเป็นหลักทรัพย์ในการประกันการกู้เงินกับสถาบันการเงินเพื่อบรรเทาความเดือดร้อนของผู้รับบำนาญ และส่งเสริมการลงทุนอันเป็นการกระตุ้นเศรษฐกิจของไทยในภาพรวมอีกทางหนึ่ง ดังนั้น สมควรแก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติเกี่ยวกับบำเหน็จบำนาญของข้าราชการส่วนท้องถิ่นในพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๐๐ ให้สอดคล้องกันเพื่อให้ข้าราชการส่วนท้องถิ่นผู้รับบำนาญสามารถนำสิทธิในบำเหน็จตกทอดไปเป็นหลักทรัพย์ในการประกันการกู้เงินกับสถาบันการเงิน อันเป็นการได้รับประโยชน์เช่นเดียวกับข้าราชการ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

### ๒. สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

ร่างพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... มีสาระสำคัญ ดังนี้

๒.๑ เพิ่มบทบัญญัติเกี่ยวกับการนำสิทธิในบำเหน็จตกทอดไปเป็นหลักทรัพย์ในการประกันการกู้เงิน (ร่างมาตรา ๓ เพิ่มลักษณะ ๓/๒ การนำสิทธิในบำเหน็จตกทอดไปเป็นหลักทรัพย์ในการประกันการกู้เงิน มาตรา ๔๖/๒ มาตรา ๔๖/๓ มาตรา ๔๖/๔ และมาตรา ๔๖/๕) ดังนี้

(๑) กำหนดให้การนำสิทธิในบำเหน็จตกทอดไปเป็นหลักทรัพย์ในการประกันการกู้เงินกับสถาบันการเงินเป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวง โดยในกรณีที่ผู้รับบำนาญได้รับบำเหน็จดำรงชีพไปแล้ว ให้หักบำเหน็จดำรงชีพออกจากสิทธิในบำเหน็จตกทอดก่อนจึงจะนำส่วนที่เหลือไปเป็นหลักประกันการกู้เงินได้ (ร่างมาตรา ๔๖/๒)

(๒) กำหนดให้ราชการส่วนท้องถิ่นจ่ายเงินแก่สถาบันการเงินที่ผู้รับบำนาญได้นำสิทธิในบำเหน็จตกทอดไปเป็นหลักประกันเมื่อมีการบังคับเอาหลักประกัน โดยให้จ่ายจากเงินงบประมาณที่ตั้งไว้สำหรับจ่ายบำเหน็จตกทอด (ร่างมาตรา ๔๖/๓)

(๓) กำหนดให้ราชการส่วนท้องถิ่นที่ได้จ่ายเงินแก่สถาบันการเงินหักเงินจากสิทธิในบำเหน็จตกทอดเท่ากับจำนวนที่จ่ายไปแล้วนั้น และในกรณีที่ไม่อาจหักเงินจากสิทธิในบำเหน็จตกทอดได้ ให้ราชการส่วนท้องถิ่นเรียกเงินคืนจากผู้รับบำนาญหรือกองมรดกของผู้นั้น ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กระทรวงมหาดไทยกำหนด (ร่างมาตรา ๔๖/๔)

(๔) กำหนดให้ในกรณีที่ผู้รับบำนาญซึ่งนำสิทธิในบำเหน็จตกทอดไปเป็นหลักประกันในการกู้เงินกลับเข้ารับราชการใหม่โดยใช้สิทธินับเวลาราชการต่อเนื่องและเมื่อออกจากราชการในครั้งหลังเลือกรับบำเหน็จ ให้จ่ายบำเหน็จแก่ผู้นั้นตามสิทธิที่จะได้รับแต่ไม่เกินจำนวนเงินที่เหลือจากสิทธิในบำเหน็จตกทอดที่นำไปเป็นหลักประกัน โดยให้ราชการส่วนท้องถิ่นกันเงินบำเหน็จไว้เท่ากับจำนวนเงินดังกล่าว และในกรณีที่สถาบันการเงินบังคับเอาหลักประกันการกู้นั้น ให้ราชการส่วนท้องถิ่นจ่ายเงินแก่สถาบันการเงินโดยหักจากเงินบำเหน็จที่กันไว้ ถ้ามีเงินเหลือให้จ่ายคืนแก่ผู้รับบำเหน็จหรือทายาทแล้วแต่กรณี (ร่างมาตรา ๔๖/๕)

๒.๒ เพิ่มการกำหนดให้ทายาทมีสิทธิรับเงินบำเหน็จตกทอดเต็มจำนวนหากสัญญากู้เงินสิ้นสุดลงโดยไม่มี การบังคับเอาหลักประกันการกู้นั้น แต่ในกรณีที่มีการบังคับเอาหลักประกันการกู้นั้น ให้ทายาทมีสิทธิได้รับเงินบำเหน็จตกทอดเท่ากับจำนวนเงินที่เหลือจากที่ราชการส่วนท้องถิ่นนั้นได้หักจำนวนเงินที่จ่ายให้แก่สถาบันการเงินออกจากสิทธิในบำเหน็จตกทอดนั้น (ร่างมาตรา ๔ เพิ่มมาตรา ๔๘/๑)

๒.๓ กำหนดบทเฉพาะกาลให้ผู้รับบำนาญอยู่ก่อนวันที่พระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๐๐ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยร่างพระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ มีสิทธินำบำเหน็จตกทอดไปเป็นหลักประกันการกู้นั้นได้ (ร่างมาตรา ๕)

---