

(สำเนา)
เลขรับ ๙๔/๒๕๕๕ วันที่ ๒ ต.ค. ๒๕๕๕
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

สภาผู้แทนราษฎร
ถนนอุทองใน ดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๒ ตุลาคม ๒๕๕๕

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

กราบเรียน ประธานสภาผู้แทนราษฎร

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ร่างพระราชบัญญัติ
๒. บันทึกหลักการและเหตุผล
๓. บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

ข้าพเจ้ากับคณะขอเสนอร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. พร้อมด้วยบันทึกหลักการและเหตุผล และบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ ประกอบกันมา เพื่อได้โปรดนำเสนอสภาผู้แทนราษฎรพิจารณาและหากสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว ก็ขอได้โปรดนำเสนอมติสภาพิจารณาตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยต่อไป

			ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง		
		(ลงชื่อ)	เปล่งมณี เร่งสมบูรณ์สุข	ผู้เสนอ	
			(นางเปล่งมณี เร่งสมบูรณ์สุข)		
			สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย		
(ลงชื่อ)	ชลน่าน ศรีแก้ว	ผู้เสนอ	(ลงชื่อ) ปารีชาติ ชาลีเครือ	ผู้เสนอ	
	(นายชลน่าน ศรีแก้ว)		(นางสาวปารีชาติ ชาลีเครือ)		
	สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย		สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย		
(ลงชื่อ)	ทวีศักดิ์ อนุรักษ์พันธ์	ผู้เสนอ	(ลงชื่อ) พันตรี อาณันย์ วัชรโรทัย	ผู้เสนอ	
	(นายทวีศักดิ์ อนุรักษ์พันธ์)		(อาณันย์ วัชรโรทัย)		
	สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย		สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย		
(ลงชื่อ)	สุนีย์ เหลืองวิจิตร	ผู้เสนอ	(ลงชื่อ) อนรรักษ์ ตั้งปณิธานนท์	ผู้เสนอ	
	(นางสาวสุนีย์ เหลืองวิจิตร)		(นายอนรรักษ์ ตั้งปณิธานนท์)		
	สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย		สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย		
(ลงชื่อ)	โกศล ปัทมะ	ผู้เสนอ	(ลงชื่อ) พิเชษฐ์ เชื้อเมืองพาน	ผู้เสนอ	
	(นายโกศล ปัทมะ)		(นายพิเชษฐ์ เชื้อเมืองพาน)		
	สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย		สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย		

(โปรดพลิก)

(ลงชื่อ) สมชัย อัครชัยโสภณ ผู้เสนอ (นายสมชัย อัครชัยโสภณ) สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย	(ลงชื่อ) มานพ จรัสดำรงนิตย์ ผู้เสนอ (นายมานพ จรัสดำรงนิตย์) สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย
(ลงชื่อ) สุทิน นพขำ ผู้เสนอ (นายสุทิน นพขำ) สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย	(ลงชื่อ) ปัญญา จินตะเวช ผู้เสนอ (นายปัญญา จินตะเวช) สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย
(ลงชื่อ) พายัพ บั้นเกตุ ผู้เสนอ (นายพายัพ บั้นเกตุ) สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย	(ลงชื่อ) สัมภาษณ์ อัดถาวงค์ ผู้เสนอ (นายสัมภาษณ์ อัดถาวงค์) สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย
(ลงชื่อ) เกียรติอุดม เมนะสวัสดิ์ ผู้เสนอ (นายเกียรติอุดม เมนะสวัสดิ์) สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย	(ลงชื่อ) พ้อง ชีวานันท์ ผู้เสนอ (นายพ้อง ชีวานันท์) สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย
(ลงชื่อ) คณวัฒน์ วศินสังวร ผู้เสนอ (นายคณวัฒน์ วศินสังวร) สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย	(ลงชื่อ) เอี่ยม ทองใจสด ผู้เสนอ (นายเอี่ยม ทองใจสด) สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย
(ลงชื่อ) รส มะลิผล ผู้เสนอ (นายรส มะลิผล) สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย	(ลงชื่อ) สมบัติ ศรีสุรินทร์ ผู้เสนอ (นายสมบัติ ศรีสุรินทร์) สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย
(ลงชื่อ) กุสุมาลาวดี ศิริโกมุท ผู้เสนอ (นางกุสุมาลาวดี ศิริโกมุท) สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย	(ลงชื่อ) เชิดชัย ดันติศิริินทร์ ผู้เสนอ (นายเชิดชัย ดันติศิริินทร์) สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย
(ลงชื่อ) ไพจิตร ศรีวรรณ ผู้เสนอ (นายไพจิตร ศรีวรรณ) สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย	(ลงชื่อ) ไตรรงค์ ดิธธรรม ผู้เสนอ (นายไตรรงค์ ดิธธรรม) สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย
(ลงชื่อ) อำนวย คลังผา ผู้เสนอ (นายอำนวย คลังผา) สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย	(ลงชื่อ) สหรัฐ กุลศรี ผู้เสนอ (นายสหรัฐ กุลศรี) สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย
(ลงชื่อ) มุกดา พงษ์สมบัติ ผู้เสนอ (นางมุกดา พงษ์สมบัติ) สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย	(ลงชื่อ) ธีรรัตน์ สำเร็จวานิชย์ ผู้เสนอ (นางสาวธีรรัตน์ สำเร็จวานิชย์) สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย
(ลงชื่อ) ขวลิต วิชยสุทธิ์ ผู้เสนอ (นายขวลิต วิชยสุทธิ์) สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย	(ลงชื่อ) ละออง ตียะไพรัช ผู้เสนอ (นางสาวละออง ตียะไพรัช) สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย

(ลงชื่อ) วราภรณ์ ตั้งภากรณ์ ผู้เสนอ	(ลงชื่อ) พรชัย ศรีสุริยันโยธิน ผู้เสนอ
(นางวราภรณ์ ตั้งภากรณ์)	(นายพรชัย ศรีสุริยันโยธิน)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย	สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย
(ลงชื่อ) นันทนา ทิมสุวรรณ ผู้เสนอ	(ลงชื่อ) อนุสรฯ ยังตรง ผู้เสนอ
(นางนันทนา ทิมสุวรรณ)	(นางอนุสรฯ ยังตรง)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย	สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย
(ลงชื่อ) พัชรินทร์ มั่นปาน ผู้เสนอ	(ลงชื่อ) อนุรักษ์ บุญศล ผู้เสนอ
(นางพัชรินทร์ มั่นปาน)	(นางอนุรักษ์ บุญศล)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย	สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย
(ลงชื่อ) อธิรัตน์ จันทรสุนทร ผู้เสนอ	(ลงชื่อ) ชมภู จันทาทอง ผู้เสนอ
(นายอธิรัตน์ จันทรสุนทร)	(นางชมภู จันทาทอง)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย	สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย
(ลงชื่อ) นิยม เวชกามา ผู้เสนอ	(ลงชื่อ) นิตศัน ศรีนนท์ ผู้เสนอ
(นายนิยม เวชกามา)	(นายนิตศัน ศรีนนท์)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย	สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย
(ลงชื่อ) นิรมิต สุจारी ผู้เสนอ	(ลงชื่อ) ปริญา ฤกษ์ห่วย ผู้เสนอ
(นายนิรมิต สุจारी)	(นายปริญา ฤกษ์ห่วย)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย	สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย
(ลงชื่อ) วิรัช รัตนเศรษฐ ผู้เสนอ	(ลงชื่อ) ปานหทัย เสรีรักษ์ ผู้เสนอ
(นายวิรัช รัตนเศรษฐ)	(นางปานหทัย เสรีรักษ์)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย	สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย
(ลงชื่อ) ภาวนิดา คุณผลิน ผู้เสนอ	(ลงชื่อ) วันเพ็ญ พร้อมพัฒน์ ผู้เสนอ
(นางสาวภาวนิดา คุณผลิน)	(นางวันเพ็ญ พร้อมพัฒน์)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย	สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย
(ลงชื่อ) พลตำรวจโท วิโรจน์ เปาอินทร์ ผู้เสนอ	(ลงชื่อ) พีรพันธุ์ พาลุสุข ผู้เสนอ
(วิโรจน์ เปาอินทร์)	(นายพีรพันธุ์ พาลุสุข)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย	สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย
(ลงชื่อ) พิษณุ หัตถสงเคราะห์ ผู้เสนอ	(ลงชื่อ) สมคิด บาลไธสง ผู้เสนอ
(นายพิษณุ หัตถสงเคราะห์)	(นายสมคิด บาลไธสง)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย	สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย
(ลงชื่อ) ว่าที่ร้อยตรี พงศ์พันธ์ สุนทรชัย ผู้เสนอ	(ลงชื่อ) สุรสาล ผาสุข ผู้เสนอ
(พงค์พันธ์ สุนทรชัย)	(นายสุรสาล ผาสุข)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย	สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ
ว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

หลักการ

ให้ปรับปรุงกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดินเพื่อดำเนินการ
สรรหาคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน และผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินตามรัฐธรรมนูญ

เหตุผล

โดยที่มาตรา ๒๕๒ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย บัญญัติให้การตรวจเงิน
แผ่นดินให้กระทำโดยคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินที่อิสระและเป็นกลาง และให้การกำหนด
คุณสมบัติ และลักษณะต้องห้าม ของคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน และผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน
ให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน ซึ่งมาตรา ๓๐๑
วรรคสอง บัญญัติว่า ในระหว่างที่ยังไม่มีคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินให้ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน
เป็นผู้ใช้อำนาจหน้าที่แทนประธานกรรมการตรวจเงินแผ่นดินและคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน
จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้

ร่าง
พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ
ว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน (ฉบับที่ ...)

พ.ศ.

.....
.....
.....

.....
.....

โดยที่เป็นการสมควรปรับปรุงพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจ
เงินแผ่นดิน

.....
.....

มาตรา ๑ พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติประกอบ
รัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน (ฉบับที่ ...) พ.ศ.”

มาตรา ๒ พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศ
ในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

มาตรา ๓ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๖ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ
ว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๕๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๖ การตรวจเงินแผ่นดินให้กระทำโดยคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินที่เป็น
อิสระและเป็นกลาง

คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน เรียกโดยย่อว่า “คตง.” ประกอบด้วยประธานกรรมการ
คนหนึ่ง และกรรมการอื่นอีกหกคน ซึ่งพระมหากษัตริย์ทรงแต่งตั้งจากบุคคล ซึ่งมีสัญชาติไทยโดยการเกิด
มีอายุไม่ต่ำกว่าสี่สิบห้าปีบริบูรณ์ มีความซื่อสัตย์สุจริตเป็นที่ประจักษ์ และมีคุณสมบัติเหมาะสมในการ
ปฏิบัติงานการตรวจเงินแผ่นดินในแต่ละประเภท ดังต่อไปนี้

(๑) เป็นผู้ที่มีความชำนาญและประสบการณ์ด้านการบัญชี ด้านการตรวจสอบภายใน และด้านการเงินการคลัง ด้านละหนึ่งคน

(๒) เป็นผู้ที่มีความชำนาญและประสบการณ์ด้านนิติศาสตร์ จำนวนสองคน

(๓) เป็นผู้ที่มีความชำนาญและประสบการณ์ด้านวิศวกรรมศาสตร์ ด้านรัฐศาสตร์ ด้านรัฐประศาสนศาสตร์ ด้านเทคโนโลยีสารสนเทศ หรือด้านอื่นที่เป็นประโยชน์แก่งาน การตรวจเงินแผ่นดิน จำนวนสองคน

บุคคลตาม (๑) (๒) หรือ (๓) จำนวนสองคน ต้องเป็นหรือเคยเป็นข้าราชการ ในตำแหน่งไม่ต่ำกว่าระดับ ๑๐ หรือเทียบเท่า ซึ่งมีความชำนาญและประสบการณ์ด้านการตรวจเงิน แผ่นดิน

นอกจากกรณีตามวรรคสามบุคคลตาม (๑) (๒) และ (๓) ต้องมีคุณสมบัติอย่างใด อย่างหนึ่งดังต่อไปนี้ด้วย

(ก) เป็นหรือเคยเป็นข้าราชการในตำแหน่งไม่ต่ำกว่าระดับ ๑๐ หรือเทียบเท่า

(ข) เป็นหรือเคยเป็นอาจารย์ในสถาบันอุดมศึกษาและดำรงตำแหน่งไม่ต่ำกว่า รองศาสตราจารย์มาแล้วไม่น้อยกว่าสิบปี

(ค) เป็นผู้สอบบัญชีรับอนุญาตตามกฎหมายว่าด้วยผู้สอบบัญชีหรือวิชาชีพบัญชี และดำรงตำแหน่งผู้บริหารในหน่วยงานของรัฐ

(ง) เคยดำรงตำแหน่งประธานกรรมการ กรรมการผู้จัดการ ในบริษัทจดทะเบียน ในตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทย และต้องดำรงตำแหน่งดังกล่าวรวมเป็นเวลาไม่น้อยกว่าสิบปี”

มาตรา ๔ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๘ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ ว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๔๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๘ การสรรหาและการเลือกกรรมการให้ดำเนินการ ดังต่อไปนี้

(๑) ให้มีคณะกรรมการสรรหากรรมการจำนวนเจ็ดคน ประกอบด้วย ประธานศาลฎีกา ประธานศาลรัฐธรรมนูญ ประธานศาลปกครองสูงสุด ประธานสภาผู้แทนราษฎร ผู้นำฝ่ายค้านใน สภาผู้แทนราษฎร บุคคลซึ่งที่ประชุมใหญ่ศาลฎีกาคัดเลือกจำนวนหนึ่งคน และบุคคลซึ่งที่ประชุมใหญ่ ตุลาการในศาลปกครองสูงสุดคัดเลือกจำนวนหนึ่งคน ทำหน้าที่สรรหาและคัดเลือกผู้สมควรได้รับ การเสนอชื่อเป็นกรรมการให้แล้วเสร็จภายในสามสิบวันนับแต่วันที่มีเหตุทำให้ต้องมีการเลือกบุคคลให้ ดำรงตำแหน่งดังกล่าว แล้วให้เสนอรายชื่อผู้ได้รับเลือกพร้อมความยินยอมของผู้นั้นต่อประธานวุฒิสภา มติในการคัดเลือกดังกล่าวต้องลงคะแนนโดยเปิดเผยและต้องมีคะแนนไม่น้อยกว่าสองในสามของจำนวน กรรมการสรรหาทั้งหมดเท่าที่มีอยู่ ในกรณีที่ไม่มีกรรมการสรรหาในตำแหน่งใด หรือมีแต่ไม่สามารถ ปฏิบัติหน้าที่ได้ ถ้ากรรมการสรรหาที่เหลืออยู่นั้นมีจำนวนไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่ง ให้คณะกรรมการสรรหา กรรมการประกอบด้วยกรรมการสรรหาที่เหลืออยู่

บุคคลซึ่งที่ประชุมใหญ่ศาลฎีกาและที่ประชุมใหญ่ตุลาการในศาลปกครองสูงสุดเลือกตาม (๑) วรรคหนึ่ง ต้องมิใช่ผู้พิพากษาหรือตุลาการ และต้องไม่เป็นกรรมการสรรหาผู้ดำรงตำแหน่งในองค์กรตามรัฐธรรมนูญอื่นในขณะเดียวกัน

ในกรณีที่ไม้อาจสรรหากรรมการตาม (๑) วรรคหนึ่ง ได้ภายในเวลาที่กำหนดไม่ว่าด้วยเหตุใดๆ ให้ที่ประชุมใหญ่ศาลฎีกาแต่งตั้งผู้พิพากษาในศาลฎีกาซึ่งดำรงตำแหน่งไม่ต่ำกว่าผู้พิพากษาศาลฎีกาจำนวนสามคน และให้ที่ประชุมใหญ่ตุลาการในศาลปกครองสูงสุดแต่งตั้งตุลาการในศาลปกครองสูงสุดจำนวนสองคน เป็นกรรมการสรรหาเพื่อดำเนินการตาม (๑) วรรคหนึ่ง แทน

ให้กรรมการสรรหาตาม (๑) วรรคหนึ่ง เลือกกันเองให้กรรมการสรรหาผู้หนึ่งเป็นประธานกรรมการสรรหา

(๒) ให้ประธานวุฒิสภาเรียกประชุมวุฒิสภาเพื่อมีมติให้ความเห็นชอบบุคคลผู้ได้รับการคัดเลือกตาม (๑) ภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ได้รับรายชื่อ การลงมติให้ใช้วิธีลงคะแนนลับ ในกรณีที่วุฒิสภาให้ความเห็นชอบ ให้ประธานวุฒิสภานำความกราบบังคมทูลเพื่อทรงแต่งตั้งต่อไป ในกรณีที่วุฒิสภาไม่เห็นชอบในรายชื่อใด ไม่ว่าทั้งหมดหรือบางส่วน ให้ส่งรายชื่อนั้นกลับไปยังคณะกรรมการสรรหากรรมการ พร้อมด้วยเหตุผลเพื่อให้ดำเนินการสรรหาใหม่ หากคณะกรรมการสรรหากรรมการไม่เห็นด้วยกับวุฒิสภา และมีมติยืนยันตามมติเดิมด้วยคะแนนเอกฉันท์ ให้ส่งรายชื่อนั้นให้ประธานวุฒิสภานำความกราบบังคมทูลเพื่อทรงแต่งตั้งต่อไป แต่ถ้ามติที่ยืนยันตามมติเดิมไม่เป็นเอกฉันท์ ให้เริ่มกระบวนการสรรหาใหม่ ซึ่งต้องดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในสามสิบวันนับแต่วันที่มิเหตุให้ต้องดำเนินการดังกล่าว

ให้ผู้ได้รับเลือกเป็นกรรมการตาม (๒) ประชุมและเลือกกันเองให้คนหนึ่งเป็นประธานกรรมการ แล้วแจ้งผลให้ประธานวุฒิสภาทราบ

ให้ประธานวุฒิสภาเป็นผู้ลงนามรับสนองพระบรมราชโองการแต่งตั้งประธานกรรมการและกรรมการ”

มาตรา ๕ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๙ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๔๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๙ ผู้ได้รับเลือกเป็นกรรมการต้อง

(๑) ไม่เป็นข้าราชการซึ่งมีตำแหน่งหรือเงินเดือนประจำ

(๒) ไม่เป็นพนักงานหรือลูกจ้างของหน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจ หรือราชการส่วนท้องถิ่น หรือไม่เป็นกรรมการหรือที่ปรึกษาของรัฐวิสาหกิจ หรือหน่วยงานของรัฐ

(๓) ไม่ดำรงตำแหน่งใดในห้างหุ้นส่วน บริษัท หรือองค์การที่ดำเนินธุรกิจโดยมุ่งหากผลกำไร หรือรายได้มาแบ่งปันกัน หรือเป็นลูกจ้างของบุคคลใด

(๔) ไม่ประกอบวิชาชีพอิสระอื่นใด

ในกรณีที่วุฒิสภาให้ความเห็นชอบบุคคลตามมาตรา ๘ (๒) โดยได้รับความยินยอมของบุคคลนั้น ผู้ได้รับเลือกจะเริ่มปฏิบัติหน้าที่ได้ต่อเมื่อตนได้ลาออกจากการเป็นบุคคลตาม (๑) (๒) หรือ (๓)

หรือแสดงหลักฐานให้เป็นที่เชื่อได้ว่าตนได้เลิกประกอบวิชาชีพอิสระตาม (๔) แล้ว ซึ่งต้องกระทำภายใน สิบห้าวันนับแต่วันที่ได้รับเลือกหรือได้รับความเห็นชอบ แต่ถ้าผู้นั้นมิได้ลาออกหรือเลิกประกอบวิชาชีพอิสระ ภายในเวลาที่กำหนด ให้ถือว่าผู้นั้นมิได้เคยรับเลือกหรือได้รับความเห็นชอบให้เป็นประธานกรรมการ หรือกรรมการ และให้ดำเนินการสรรหาและเลือกประธานกรรมการหรือกรรมการใหม่แทน”

มาตรา ๖ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๒๘ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ ว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๔๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๒๘ ผู้ที่จะได้รับการเสนอชื่อเป็นผู้ว่าการต้องมีคุณสมบัติ ดังต่อไปนี้

(๑) มีสัญชาติไทยโดยการเกิด

(๒) มีอายุไม่ต่ำกว่าสี่สิบห้าปีบริบูรณ์ในวันเสนอชื่อ

(๓) เป็นผู้สอบบัญชีรับอนุญาตตามกฎหมายว่าด้วยผู้สอบบัญชี หรือมีวุฒิการศึกษา ในระดับตั้งแต่ปริญญาโทขึ้นไปในสาขาวิชาการบัญชี เศรษฐศาสตร์ นิติศาสตร์ รัฐศาสตร์ รัฐประศาสนศาสตร์ วิศวกรรมศาสตร์ หรือการบริหาร จากสถาบันอุดมศึกษาในประเทศ หรือจาก สถาบันการศึกษาในต่างประเทศที่คณะกรรมการข้าราชการพลเรือนตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบ ข้าราชการพลเรือนรับรองวิทยฐานะ

(๔) เป็นหรือเคยเป็นข้าราชการในตำแหน่งไม่ต่ำกว่าระดับ ๑๐ หรือเทียบเท่า ซึ่งมีความชำนาญและประสบการณ์ด้านการตรวจเงินแผ่นดิน หรือด้านอื่นที่เป็นประโยชน์แก่งาน การตรวจเงินแผ่นดิน”

มาตรา ๗ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๓๐ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ ว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๔๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๓๐ การสรรหา การเลือกและการแต่งตั้งผู้ว่าการให้นำมาตรา ๘ และมาตรา ๙ มาใช้บังคับโดยอนุโลม”

มาตรา ๘ ให้ยกเลิก ~~ที่~~ ~~ใน~~ ~~มาตรา~~ ๓๑ และ ^{มาตรา} ๓๒ แห่งพระราชบัญญัติประกอบ รัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๔๒

มาตรา ๙ ให้ดำเนินการสรรหาคณะกรรมการและผู้ว่าการภายในหกสิบวัน นับแต่วันที่พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้มีผลใช้บังคับ

.....

.....

บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ

ร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน (ฉบับที่ ..)

พ.ศ.

ด้วยรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๑๓๘ บัญญัติให้มีพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน และมาตรา ๑๓๙ บัญญัติว่า ร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญจะเสนอได้โดยประธานกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน ซึ่งเป็นผู้รักษาการตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญดังกล่าวข้างต้น แต่มาตรา ๓๐๑ บัญญัติว่า ในระหว่างที่ยังไม่มีคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน ให้ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินเป็นผู้ใช้อำนาจหน้าที่แทนประธานกรรมการตรวจเงินแผ่นดินและคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน ประกอบกับผลของคำพิพากษาศาลปกครองกลางคดีหมายเลขดำที่ ๑๓๐๖/๒๕๕๓ คดีหมายเลขแดงที่ ๑๖๗๙/๒๕๕๓ มีผลให้รองผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน รักษาการแทนผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน เป็นผู้ใช้อำนาจหน้าที่แทนประธานกรรมการตรวจเงินแผ่นดินได้ และมาตรา ๓๐๒ บัญญัติให้ผู้รักษาการตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๕๒ ต้องดำเนินการปรับปรุงพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญเพื่อให้เป็นไปตามที่บัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ภายในหนึ่งปีนับแต่วันประกาศใช้รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

ดังนั้น รักษาการแทนผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินในฐานะที่เป็นผู้ใช้อำนาจหน้าที่แทนประธานกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน ซึ่งเป็นผู้รักษาการตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญดังกล่าว จึงเสนอร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน โดยมีสาระสำคัญตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๒๕๒ ซึ่งบัญญัติว่าการตรวจเงินแผ่นดินให้กระทำโดยคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินที่เป็นอิสระและเป็นกลาง โดยให้การกำหนดคุณสมบัติ และลักษณะต้องห้าม ของกรรมการตรวจเงินแผ่นดินและผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน โดยมีรายละเอียด ดังต่อไปนี้

๑.องค์ประกอบของคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินจำนวน ๗ คน

เพื่อให้ได้ผู้มีความชำนาญและประสบการณ์ในการกำหนดนโยบายและควบคุมดูแลการตรวจเงินแผ่นดิน จึงได้กำหนดให้มีกรรมการตรวจเงินแผ่นดินที่มาจากผู้ที่มีความชำนาญหรือประสบการณ์ในแต่ละด้านที่เป็นประโยชน์แก่การตรวจเงินแผ่นดิน โดยได้กำหนดจำนวนของผู้ที่มีความชำนาญหรือประสบการณ์ในแต่ละด้านให้สอดคล้องกับความจำเป็นในการปฏิบัติงานการตรวจสอบการใช้จ่ายเงินของแผ่นดิน ดังนี้ (ก) เป็นหรือเคยเป็นข้าราชการสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินจำนวน ๒ คน (ข) เป็นผู้ที่มีความชำนาญและประสบการณ์ในวิชาชีพด้านบัญชี การสอบบัญชี การตรวจสอบภายใน เศรษฐศาสตร์ การเงินการคลัง หรือการบริหารธุรกิจ จำนวน ๒ คน (ค) เป็น

ผู้ที่มีความชำนาญและประสบการณ์ในด้านนิติศาสตร์ จำนวน ๒ คน และ (ง) วิศวกรรมศาสตร์ รัฐศาสตร์ หรือศาสตร์อื่น ๆ จำนวน ๑ คน

นอกจากจะต้องเป็นผู้ที่มีความชำนาญหรือประสบการณ์ดังกล่าวแล้ว บุคคลที่จะเป็นกรรมการตรวจเงินแผ่นดินยังต้องไม่มีลักษณะต้องห้ามต่าง ๆ ตามที่พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญกำหนดไว้ด้วย คือ ต้องไม่เป็นกรรมการการเลือกตั้ง ผู้ตรวจการแผ่นดิน หรือเป็นผู้ที่ต้องคำพิพากษา หรือคำสั่งของศาลให้ทรัพย์สินตกเป็นของแผ่นดินเพราะร่ำรวยผิดปกติ หรือมีทรัพย์สินเพิ่มขึ้นผิดปกติ หรือเป็นผู้ประกอบอาชีพหรือวิชาชีพอิสระใดๆ ที่ขัดต่อการปฏิบัติหน้าที่ เป็นต้น

๒. การสรรหาและการแต่งตั้งกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน

เพื่อให้ได้กรรมการตรวจเงินแผ่นดินที่เป็นกลาง และเป็นอิสระตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญ จึงกำหนดให้มีคณะกรรมการสรรหาบุคคลที่มีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้าม ประกอบด้วย ประธานศาลฎีกา ประธานศาลรัฐธรรมนูญ ประธานศาลปกครองสูงสุด ประธานสภาผู้แทนราษฎร ผู้นำฝ่ายค้านในสภาผู้แทนราษฎร บุคคลซึ่งที่ประชุมใหญ่ศาลฎีกาคัดเลือกจำนวน ๑ คน และบุคคลซึ่งที่ประชุมใหญ่ศาลปกครองสูงสุดคัดเลือกจำนวน ๑ คน

กรรมการสรรหา นั้น พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญได้บัญญัติให้ได้บุคคลที่มีความเป็นอิสระและเป็นกลางตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย เพื่อดำเนินการสรรหาในลักษณะเดียวกับองค์กรอิสระอื่นตามรัฐธรรมนูญ ทั้งนี้เป็นไปตามบทบัญญัติแห่งมาตรา ๒๐๔ วรรคสาม และวรรคสี่ มาตรา ๒๐๖ และมาตรา ๒๐๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย โดยอนุโลม

๓. ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน

กำหนดคุณสมบัติของผู้ที่จะได้รับการเสนอชื่อเป็นผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน เพื่อมาเป็นผู้บังคับบัญชาสูงสุดของข้าราชการและลูกจ้างของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน และนอกจากจะเป็นผู้บังคับบัญชาทำหน้าที่ในทางบริหารทั่วไปของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินแล้ว ยังมีอำนาจหน้าที่บริหารงานตรวจสอบการตรวจเงินแผ่นดินที่เป็นอิสระและเป็นกลางตามบทบัญญัติ มาตรา ๒๕๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยด้วย

๔. บทเฉพาะกาล

กำหนดให้ดำเนินการสรรหาคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินและผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินภายในหกสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้มีผลใช้บังคับ

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน

๒๐ กันยายน ๒๕๕๕