

(สำเนา)

เลขรับ ๒๗/๒๕๕๒ วันที่ ๘ เม.ย. ๒๕๕๒

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

สภาผู้แทนราษฎร

ถนนอุทองใน ดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๘ เมษายน ๒๕๕๒

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติโคนมและผลิตภัณฑ์นม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

กราบเรียน ประธานสภาผู้แทนราษฎร

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ร่างพระราชบัญญัติ

๒. บันทึกหลักการและเหตุผล

๓. บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

ข้าพเจ้ากับคณะขอเสนอร่างพระราชบัญญัติโคนมและผลิตภัณฑ์นม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

พร้อมด้วยบันทึกหลักการและเหตุผล และบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติประกอบกันมา เพื่อได้โปรดนำเสนอสภาผู้แทนราษฎรพิจารณาและหากสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว ก็ขอได้โปรดนำเสนอ วุฒิสภาพิจารณาตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(ลงชื่อ) ผ่องศรี ธาราภูมิ ผู้เสนอ

(นางสาวผ่องศรี ธาราภูมิ)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์

(ลงชื่อ) อรอนงค์ กาญจนชูศักดิ์ ผู้เสนอ

(นางสาวอรอนงค์ กาญจนชูศักดิ์)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์

(ลงชื่อ) นันทพร วีระกุลสุนทร ผู้เสนอ

(นางนันทพร วีระกุลสุนทร)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์

(ลงชื่อ) วรงค์ เดชกิจวิกรม ผู้เสนอ

(นายวรงค์ เดชกิจวิกรม)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์

(ลงชื่อ) กัลยา รุ่งวิจิตรชัย ผู้เสนอ

(นางสาวกัลยา รุ่งวิจิตรชัย)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์

(ลงชื่อ) ยุคล ชนะวัฒน์ปัญญา ผู้เสนอ

(นายยุคล ชนะวัฒน์ปัญญา)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์

(ลงชื่อ) สัมพันธ์ ตั้งเบญจผล ผู้เสนอ

(นายสัมพันธ์ ตั้งเบญจผล)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์

(ลงชื่อ) สุทธิ ปัญญาสกุลวงศ์ ผู้เสนอ  
(นายสุทธิ ปัญญาสกุลวงศ์)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์

(ลงชื่อ) ไมตรี สอยเหลือง ผู้เสนอ  
(นายไมตรี สอยเหลือง)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์

(ลงชื่อ) พิมพ์ภัทรา วิชัยกุล ผู้เสนอ  
(นางสาวพิมพ์ภัทรา วิชัยกุล)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์

(ลงชื่อ) บุญยอด สุขถิ่นไทย ผู้เสนอ  
(นายบุญยอด สุขถิ่นไทย)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์

(ลงชื่อ) สามารถ พิริยะปัญญาพร ผู้เสนอ  
(นายสามารถ พิริยะปัญญาพร)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์

(ลงชื่อ) อองอาจ วงษ์ประยูร ผู้เสนอ  
(นายอองอาจ วงษ์ประยูร)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์

(ลงชื่อ) ปัญญาวัฒน์ บุญมี ผู้เสนอ  
(นายปัญญาวัฒน์ บุญมี)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์

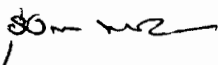
(ลงชื่อ) วัชรพงศ์ คูวิจิตรสุวรรณ ผู้เสนอ  
(นายวัชรพงศ์ คูวิจิตรสุวรรณ)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์

ลงชื่อ อาคม เอ่งฉ้วน ผู้เสนอ  
(นายอาคม เอ่งฉ้วน)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์

สำเนาถูกต้อง



(นางสาวรุ่งนภา ชันธิโชติ)

ผู้อำนวยการกลุ่มงานระเบียบวาระ

สำนักงานการประชุม

(ลงชื่อ) สามารถ ราชพลสิทธิ์ ผู้เสนอ  
(นายสามารถ ราชพลสิทธิ์)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์

(ลงชื่อ) บัญญัติ เจตนจันทร์ ผู้เสนอ  
(นายบัญญัติ เจตนจันทร์)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์

(ลงชื่อ) รัชดา ธนาดิเรก ผู้เสนอ  
(นางสาวรัชดา ธนาดิเรก)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์

(ลงชื่อ) ผุสดี ตามไท ผู้เสนอ  
(นางผุสดี ตามไท)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์

(ลงชื่อ) สรวุฒิ เนื่องจำนงค์ ผู้เสนอ  
(นายสรวุฒิ เนื่องจำนงค์)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์

(ลงชื่อ) เขียวชัย สุวรรณเพ็ญ ผู้เสนอ  
(นายเขียวชัย สุวรรณเพ็ญ)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์

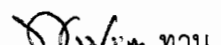
(ลงชื่อ) อานิก อัมระนันท์ ผู้เสนอ  
(นางอานิก อัมระนันท์)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์

(ลงชื่อ) อรรถพร พลบุตร ผู้เสนอ  
(นายอรรถพร พลบุตร)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์

วันนา พิมพ์



ตรวจ

บันทึกหลักการและเหตุผล  
ประกอบร่างพระราชบัญญัติโคนมและผลิตภัณฑ์นม (ฉบับที่ ..)  
พ.ศ. ....

---

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติโคนมและผลิตภัณฑ์นม พ.ศ. ๒๕๕๑ ดังต่อไปนี้

- (๑) แก้ไขเพิ่มเติมบทนิยาม (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓)
- (๒) แก้ไขเพิ่มเติมองค์ประกอบของคณะกรรมการโคนม และผลิตภัณฑ์นม (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔)
- (๓) แก้ไขเพิ่มเติมคุณสมบัติของกรรมการโคนมและผลิตภัณฑ์นมผู้ทรงคุณวุฒิ (เพิ่มเติมมาตร ๕)
- (๔) แก้ไขเพิ่มเติมอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการโคนม และผลิตภัณฑ์นม (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๐)

เหตุผล

โดยที่พระราชบัญญัติโคนมและผลิตภัณฑ์นม พ.ศ. ๒๕๕๑ ที่ใช้บังคับอยู่ ไม่เหมาะสมกับสภาพการณ์ปัจจุบัน จึงสมควรให้มีการแก้ไขเพิ่มเติมองค์ประกอบของคณะกรรมการโคนมและผลิตภัณฑ์นม ตลอดจนอำนาจหน้าที่และคุณสมบัติของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ เพื่อให้การปฏิบัติงานของคณะกรรมการโคนมและผลิตภัณฑ์นมมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้



มาตรา ๕ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติโคนมและผลิตภัณฑ์นม พ.ศ. ๒๕๕๑ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๔ ให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่งเรียกว่า “คณะกรรมการโคนมและผลิตภัณฑ์นม” ประกอบด้วย นายกรัฐมนตรีเป็นประธาน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เป็นรองประธาน ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ อธิบดีกรมปศุสัตว์ อธิบดีกรมส่งเสริมสหกรณ์ อธิบดีกรมการค้าภายใน อธิบดีกรมการค้าต่างประเทศ อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น เลขาธิการคณะกรรมการอาหารและยา เลขาธิการคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจอุตสาหกรรม ผู้อำนวยการสำนักงานมาตรฐานสินค้าเกษตรและอาหารแห่งชาติ เลขาธิการสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร ผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งนายกรัฐมนตรีแต่งตั้งจำนวน สิบสองคนเป็นกรรมการ ผู้อำนวยการองค์การส่งเสริมกิจการ โคนมแห่งประเทศไทยเป็นกรรมการและ เลขานุการ และให้มีผู้ช่วยเลขานุการคณะกรรมการจำนวนสองคน โดยมาจากผู้แทนองค์กรเกษตรกรโคนม หนึ่งคน และผู้แทนผู้ประกอบการผลิตภัณฑ์นมหรือผู้แทนผู้ประกอบการอุตสาหกรรมนมหนึ่งคน”

การแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิตามวรรคหนึ่งให้แต่งตั้งจากผู้เชี่ยวชาญที่มีประสบการณ์ ในด้านโคนมและผลิตภัณฑ์นมจากสถาบันศึกษาหรือสถาบันวิจัยที่เกี่ยวข้องจำนวนสองคน ผู้แทนองค์กร เกษตรกรโคนมจำนวนสี่คน ซึ่งเสนอโดยชุมนุมสหกรณ์โคนมแห่งประเทศไทยจำกัด และองค์การส่งเสริม กิจการโคนมแห่งประเทศไทย ผู้แทนผู้ประกอบการผลิตภัณฑ์นมและผู้แทนผู้ประกอบการอุตสาหกรรม นมจำนวนสี่คน ตัวแทนองค์กรผู้บริโภคจำนวนหนึ่งคน และตัวแทนเกษตรกรผู้เลี้ยงโคนมจำนวนหนึ่งคน ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการโคนมและผลิตภัณฑ์นมกำหนด โดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา ทั้งนี้ ต้องดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในเก้าสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

ให้องค์การส่งเสริมกิจการโคนมแห่งประเทศไทย ทำหน้าที่เกี่ยวกับการดำเนินงานตามมติของ คณะกรรมการโคนมและผลิตภัณฑ์นม

มาตรา ๖ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติโคนมและผลิตภัณฑ์นม พ.ศ. ๒๕๕๑ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๕ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ต้องทำหน้าที่ด้วยความเป็นกลาง กำเนียงถึงประโยชน์ส่วนรวม โดยมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามดังต่อไปนี้”

(๑) มีสัญชาติไทย

(๒) ไม่เป็นบุคคลล้มละลาย

(๓) ไม่เคยไม่รับโทษจำคุกโดยคำพิพากษาที่สุดให้จำคุกเว้นแต่เป็นโทษสำหรับความผิดที่ได้ กระทำโดยประมาทหรือความผิดลหุโทษ

(๔) ไม่เคยเป็นผู้ถูกสั่งให้ออกตามมาตรา ๗

(๕) ไม่เป็นข้าราชการการเมือง ผู้ดำรงตำแหน่งในทางการเมือง สมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นหรือกรรมการที่ปรึกษา หรือเจ้าหน้าที่ของพรรคการเมือง”

มาตรา ๗ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๐ แห่งพระราชบัญญัติโคนมและผลิตภัณฑ์นม พ.ศ. ๒๕๕๑ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๑๐ คณะกรรมการมีหน้าที่และอำนาจดังต่อไปนี้

(๑) กำหนดนโยบาย แผนงาน มาตรการเพื่อส่งเสริมและพัฒนาการเลี้ยงโคนมทั้งระบบ  
 (๒) กำหนดนโยบายและแผน การผลิตและการจำหน่ายน้ำนมโคและผลิตภัณฑ์นมให้มีปริมาณ และคุณภาพสอดคล้องกับความต้องการของอุตสาหกรรมนมและความต้องการของผู้บริโภคทั้งภายในและต่างประเทศ

(๓) กำหนดนโยบายและแผนการพัฒนา วิจัยด้านนม ผลิตภัณฑ์นมให้สอดคล้องกับความต้องการของตลาดและความปลอดภัยของผู้บริโภค

(๔) กำหนดปริมาณ วิธีการ หลักเกณฑ์ ค่าธรรมเนียม ภาษี และเงื่อนไขการนำเข้า การส่งออกน้ำนมโค โคนม นมผงและผลิตภัณฑ์นม และควบคุมให้มีการดำเนินการตามข้อกำหนด

(๕) กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการเกี่ยวกับการควบคุมมาตรฐานและราคาวัตถุดิบในกิจการ โคนมและผลิตภัณฑ์นม

(๖) กำหนดมาตรฐานคุณภาพน้ำนมโค เพื่อการซื้อขายทั้งในระดับเกษตรกร กับศูนย์รับนม หรือสหกรณ์โคนม และระดับสหกรณ์โคนมหรือศูนย์รับน้ำนมกับโรงงานอุตสาหกรรมแปรรูป หรือผู้ประกอบการแปรรูปนมและผลิตภัณฑ์นม

(๗) กำหนดนโยบายการศึกษาวิเคราะห์ต้นทุนการผลิตน้ำนมโคของเกษตรกรผู้เลี้ยงโคนม ต้นทุนการแปรรูปนมและผลิตภัณฑ์นมชนิดต่าง ๆ เพื่อเป็นข้อมูลในการพิจารณาผลตอบแทนที่ควรได้รับ เพื่อความยุติธรรมกับเกษตรกรและผู้แปรรูป รวมทั้งผู้บริโภค

(๘) กำหนดนโยบายและแผนการส่งเสริมการบริโภคนมของประชาชนให้มีความรู้ด้านคุณประโยชน์ การดื่มนม การเก็บรักษาผลิตภัณฑ์ชนิดต่าง ๆ

(๙) กำหนดระเบียบว่าด้วยเบี้ยปรับสำหรับผู้ฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามระเบียบหรือประกาศ ที่คณะกรรมการกำหนดและดำเนินการให้มีผลบังคับใช้ในทางปฏิบัติ

(๑๐) แต่งตั้งคณะกรรมการหรือคณะทำงานตามพระราชบัญญัตินี้ โดยคณะกรรมการ หรือคณะทำงานที่ได้รับการแต่งตั้งต้องมีคุณสมบัติตามมาตรา ๕ และดำรงตำแหน่งได้เพียงหนึ่งคณะ ทั้งนี้ คณะกรรมการและคณะอนุกรรมการมีอำนาจในการเชิญส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ ภาคเอกชนหรือบุคคลใดมาให้ข้อเท็จจริง คำอธิบาย ความเห็นหรือคำแนะนำ รวมทั้งขอเอกสารที่เกี่ยวข้อง

(๑๑) ประสานงานกับหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องกับกระบวนการผลิตนมและผลิตภัณฑ์นม ทุกขั้นตอน องค์กรเกษตรกรโคนม ผู้ประกอบการอาหารสัตว์และวัสดุภัณฑ์ ผู้ประกอบการผลิตภัณฑ์นม และผู้ประกอบการอุตสาหกรรมนม ในการกำหนดมาตรฐานปัจจัยการผลิตและผลิตภัณฑ์ สถานที่เลี้ยงโคนม

ศูนย์รวบรวมน้ำมันโคและโรงงานแปรรูปผลิตภัณฑ์ รวมทั้งระบบการขนส่งเพื่อให้การผลิตและการตลาด  
โคนมและผลิตภัณฑ์นมเข้าสู่เกณฑ์มาตรฐาน และแก้ไขปัญหาเกี่ยวกับโคนมและผลิตภัณฑ์นมทั้งระบบ

(๑๒) กำหนดข้อบังคับ ระเบียบ ประกาศหรือคำสั่งเพื่อปฏิบัติการให้เป็นไปตาม  
พระราชบัญญัตินี้

(๑๓) ปฏิบัติหน้าที่อื่นที่เกี่ยวข้องกับผลิตภัณฑ์นมและอุตสาหกรรมนมตามที่กฎหมายกำหนด

มาตรา ๘ ให้นายกรัฐมนตรีรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

.....

.....

บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ  
ของร่างพระราชบัญญัติโคนมและผลิตภัณฑ์นม (ฉบับที่ ..)

พ.ศ. ....

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรกับคณะได้เสนอร่างพระราชบัญญัติโคนมและผลิตภัณฑ์นม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ต่อสภาผู้แทนราษฎรและได้จัดทำบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติตามมาตรา ๑๔๒ วรรคห้า ของร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ดังต่อไปนี้

๑. เหตุผลและความจำเป็นในการเสนอร่างพระราชบัญญัติ โคนมและผลิตภัณฑ์นม (ฉบับที่ ..)

พ.ศ. ....

โดยที่พระราชบัญญัติโคนมและผลิตภัณฑ์นม พ.ศ. ๒๕๕๑ ที่ใช้บังคับอยู่ไม่เหมาะสมกับ สภาพการณ์ปัจจุบัน จึงสมควรให้มีการแก้ไขเพิ่มเติมบทนิยาม องค์ประกอบของคณะกรรมการโคนมและ ผลิตภัณฑ์นม ตลอดจนอำนาจหน้าที่และคุณสมบัติของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ เพื่อให้การปฏิบัติงาน ของคณะกรรมการโคนมและผลิตภัณฑ์นมมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

๒. สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัตินี้

๒.๑ แก้ไขเพิ่มเติมบทนิยามคำว่า "โคนม" และ "น้ำนมโค" (ร่างมาตรา ๓ และมาตรา ๔)

๒.๒ แก้ไขเพิ่มเติมให้นายกรัฐมนตรีเป็นประธานคณะกรรมการโคนมและผลิตภัณฑ์นม รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เป็นรองประธานคณะกรรมการโคนมและผลิตภัณฑ์นม และ กำหนดให้คณะกรรมการโคนมและผลิตภัณฑ์นมเป็นผู้แต่งตั้งและกำหนดหลักเกณฑ์กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ (ร่างมาตรา ๕)

๒.๓ แก้ไขเพิ่มเติมคุณสมบัติของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ให้ทำหน้าที่เป็นกลางและ คำนึงถึงประโยชน์ส่วนรวม (ร่างมาตรา ๖)

๒.๔ กำหนดอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการโคนมและผลิตภัณฑ์นมให้มีความเหมาะสมและมี ประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น (ร่างมาตรา ๗)

๒.๕ ให้นายกรัฐมนตรีรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ (ร่างมาตรา ๘)