

สำนัก: เนเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร.
เลขรับ..... ๕๕๖๖/๐๕๕๖
วันที่..... ๒๕ เม.ย. ๕๖
เวลา..... ๕.๐๖น



ที่ นร ๐๕๐๓/๒๕๓๕

สำนักนายกรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒๕ เมษายน ๒๕๕๖

เรื่อง กรอบการเจรจาการทบทวนความต้องการแหล่งทุนสามัญของ ADB

กราบเรียน ประธานรัฐสภา

สิ่งที่ส่งมาด้วย กรอบการเจรจา ในเรื่องนี้

ด้วยคณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาลงมติให้เสนอกรอบการเจรจาการทบทวนความต้องการแหล่งทุนสามัญของ ADB ไปเพื่อรัฐสภาพิจารณาให้ความเห็นชอบดังที่ได้ส่งมาพร้อมนี้

จึงขอเสนอกรอบการเจรจา ดังกล่าว มาเพื่อขอได้โปรดนำเสนอรัฐสภาพิจารณาให้ความเห็นชอบตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ)
นายกรัฐมนตรี

กลุ่มงานพระราชบัญญัติและนิติ ๒
รับที่ ๓๓๖ / ๒๕๕๖
วันที่ ๒๕ เม.ย. ๕๖ เวลา ๙.๒๕ น

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๐๖ (สวิตรี)
โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๕๘ (๐.1334/D97/ส)

กลุ่มงานระเบียบวาระ
รับที่ ๓๓๖ / ๒๕๕๖
วันที่ ๒๕ เม.ย. ๕๖ เวลา ๙.๒๕ น

กลุ่มงานบริหารการปฏิบัติ สำนักเลขาธิการประชุม
รับที่ ๒๑๗ / ๒๕๕๖
วันที่ ๒๕ เม.ย. ๕๖ เวลา ๙.๒๕ น.
ส่งกลุ่มงาน ๒๑๗๒ ดำเนินการ

กรอบการเจรจาการทบทวนความต้องการแหล่งทุนสามัญของ ADB

1. ความเป็นมา

ด้วยปัญหาวิกฤตเศรษฐกิจที่เกิดขึ้นมีผลทำให้ประเทศสมาชิกของธนาคารพัฒนาเอเชีย (Asian Development Bank: ADB) โดยเฉพาะประเทศกำลังพัฒนามีความต้องการลงทุนในภาครัฐเพื่อแก้ปัญหาภาคเศรษฐกิจและสังคมมากขึ้น แต่ประเทศเหล่านี้ประสบปัญหาหารายได้การส่งออกที่ลดลง ไม่มีเงินทุนจากภาคเอกชนมาลงทุนและมีปัญหาด้านสินเชื่อทางการค้า ดังนั้น ธนาคารฯ จึงได้รับการร้องขอจากประเทศสมาชิก เพื่อให้การสนับสนุนทางการเงินเพิ่มเติมจากแผนที่ได้วางไว้ถึง 2 เท่า และประกอบกับประเทศผู้ขอรับความช่วยเหลือทางการเงินต้องการเบิกเงินกู้โดยเร็ว แต่อย่างไรก็ตาม ธนาคารฯ คาดว่า หลังจากปี 2553 ความต้องการความช่วยเหลือจากประเทศสมาชิกเพื่อแก้ปัญหาวิกฤตจะผ่อนคลายลงและการดำเนินภารกิจของธนาคารฯ ก็จะกลับมาเป็นปกติ ในขั้นนี้ ธนาคารฯ จึงมีความจำเป็นต้องมีเงินทุนที่เพียงพอเพื่อช่วยแก้ปัญหาวิกฤต

ธนาคารฯ จึงได้มีหนังสือถึงประเทศไทยในฐานะประเทศสมาชิกพิจารณาเพิ่มทุนสามัญทั่วไปครั้งที่ 5 (Fifth General Capital Increase: GCI V) ของธนาคารฯ ร้อยละ 200 ของทุนในปัจจุบัน โดยให้มีการชำระ (Paid-in Portion) ร้อยละ 4 ของเงินเพิ่มทุนทั้งสิ้น การเพิ่มทุนดังกล่าวจะทำให้เงินทุนของธนาคารฯ เพิ่มขึ้นจากประมาณ 56 พันล้านเหรียญสหรัฐ เป็นประมาณ 165 พันล้านเหรียญสหรัฐ และเงินทุนที่ชำระแล้วจะเพิ่มขึ้นจาก 3.9 พันล้านเหรียญสหรัฐ เป็นประมาณ 8 พันล้านเหรียญสหรัฐ โดยคาดว่าจะเบิกจ่ายทั้งสิ้น 5 ปี ตั้งแต่ ปี 2553

ดังนั้นรัฐบาลจึงขอเสนอกรอบเจรจาของประเทศไทยเพื่อขอความเห็นชอบจากรัฐสภา เพื่อกระทรวงการคลังจะได้แจ้งธนาคารพัฒนาเอเชียยืนยันสนับสนุนการเพิ่มทุนต่อไป

ธนาคารพัฒนาเอเชียเป็นสถาบันการเงินเพื่อการพัฒนาในระดับพหุภาคีเช่นเดียวกับธนาคารโลก โดยก่อตั้งขึ้นภายใต้การดำเนินการของกลุ่มประเทศสมาชิก Economic and Social Commission for Asia and Pacific (ESCAP) 31 ประเทศ ที่กรุงเทพมหานครฯ และเริ่มดำเนินกิจการเมื่อวันที่ 19 ธันวาคม 2509 โดยประเทศไทยเป็น 1 ใน 31 ประเทศผู้ร่วมก่อตั้ง ปัจจุบัน ธนาคารฯ มีประเทศสมาชิกรวม 67 ประเทศ

ประกอบด้วย 48 ประเทศจากภูมิภาคเอเชียแปซิฟิก และ 19 ประเทศนอกภูมิภาค และมีสำนักงานใหญ่ตั้งอยู่ที่กรุงมะนิลา ประเทศฟิลิปปินส์

ปัจจุบันธนาคารพัฒนาเอเชียมีจำนวนหุ้นสามัญรวมทั้งสิ้นจำนวน 3,546,311 หุ้น คิดเป็นมูลค่าประมาณ 56 พันล้านเหรียญสหรัฐฯ ประเทศไทยเป็นผู้ถือหุ้นใหญ่เป็นลำดับที่ 17 มีจำนวน 48,174 หุ้น คิดเป็นร้อยละ 1.36 และมีอำนาจออกเสียงคิดเป็นร้อยละ 1.385 ในช่วงที่ผ่านมา ADB ได้มีการเพิ่มทุนสามัญของ ADB จำนวน 4 ครั้ง โดยประเทศไทยได้เข้าร่วมในการเพิ่มทุนในทุกครั้งที่ผ่านมา และครั้งล่าสุด ADB ได้รับอนุมัติให้เพิ่มทุนเมื่อปี 2537

แนวคิดในการพิจารณาเพิ่มทุน ADB ครั้งที่ 5 ได้เกิดขึ้นในช่วงที่เกิดวิกฤตการเงินโลกปี 2551 ซึ่งส่งผลกระทบต่อสภาพเศรษฐกิจในระดับภูมิภาคตกต่ำอย่างฉับพลัน และเกิดความไม่แน่นอนในอนาคต และทำให้ประเทศกำลังพัฒนาส่วนใหญ่มีปัญหาในด้านสินเชื่อและการคลัง การเจริญเติบโตอยู่ในระดับต่ำ และก่อให้เกิดปัญหาความยากจน ทำให้มีความจำเป็นอย่างยิ่ง ในการพิจารณาเพิ่มทุนของธนาคารฯ ให้มีทุนที่เพียงพอที่จะให้ความช่วยเหลือแก่ประเทศกำลังพัฒนาที่ได้รับผลกระทบจากวิกฤตการเงินโลก ให้สามารถรักษาระดับการพัฒนาทางด้านเศรษฐกิจ สังคม และความเป็นอยู่ที่ดีอย่างยั่งยืน และเพื่อให้บรรลุเป้าหมายของการพัฒนาแห่งสหัสวรรษ (Millennium Development Goals: MDGs) ซึ่งเป็นเป้าหมายหลักของธนาคารฯ

ในช่วง 40 ปีที่ผ่านมาจนถึงปัจจุบัน ธนาคารฯ มีเงินทุนที่ชำระแล้ว 3.9 พันล้านเหรียญสหรัฐ หรือร้อยละ 7 ของทุนทั้งหมด ซึ่ง ณ วันที่ 31 ธันวาคม 2551 ธนาคารฯ ได้ให้สินเชื่อไปแล้วถึง 15 เท่าของเงินทุนที่เรียกชำระแล้วและจากการประมาณการด้านการให้เงินกู้ของธนาคารฯ คาดว่าความต้องการเงินกู้ในปี 2552 จะเพิ่มขึ้นจาก 9 พันล้านเหรียญสหรัฐ เป็น 13 พันล้านเหรียญสหรัฐ และถ้าหากธนาคารฯ ได้รับการเพิ่มทุนร้อยละ 200 ธนาคารฯ จะสามารถให้ความช่วยเหลือทางการเงินในปี 2553 และตั้งแต่ 2554 เป็นต้นไป จำนวน 12.5-13 และ 11 พันล้านเหรียญสหรัฐ ตามลำดับ

2. ประเด็นเพื่อการพิจารณา

จากข้อเท็จจริงดังกล่าวข้างต้น ธนาคารฯ จึงนำเสนอขอเพิ่มทุนธนาคารฯ ร้อยละ 200 โดยให้มีผลตั้งแต่ปี 2552 ทั้งนี้ เพื่อให้สามารถสนองตอบความต้องการของประเทศสมาชิกได้ ซึ่งการเพิ่มทุนดังกล่าวธนาคารฯ จะมีหุ้นสามัญเพิ่มขึ้น 7,092,622 หุ้น โดยหุ้นที่เพิ่มขึ้นดังกล่าว สมาชิกสามารถเข้าซื้อหุ้นเพิ่มทุนได้ถึงร้อยละ 200 และจะมีการเรียกชำระ (Paid-in) ร้อยละ 4 และจะเป็น Callable Portion ร้อยละ 96 ทั้งนี้ ประเทศสมาชิกต้องชำระเป็นงวด ๆ 5 ปี เท่ากัน โดยร้อยละ 40 จะชำระเป็นเงินสดแลกเปลี่ยนได้ (Freely Convertible Currencies) และร้อยละ 60 เป็นสกุลเงินของประเทศสมาชิก

การเพิ่มทุนดังกล่าวจะทำให้ประเทศไทยต้องมีภาระชำระเงินเพิ่มทุนจำนวนประมาณ 46.5 ล้านดอลลาร์สหรัฐฯ โดยชำระเป็นเวลา 5 ปี ๆ ละจำนวน 9.3 ล้านดอลลาร์สหรัฐฯ หรือประมาณ 335 ล้านบาทต่อปี ตั้งแต่ปี 2553 ถึงปี 2557

ในฐานะที่ประเทศไทยเป็นประเทศสมาชิกผู้ริเริ่มก่อตั้งธนาคารฯ ขอกราบเรียนว่า ณ 31 ธันวาคม 2549 โครงการเงินกู้ที่ ADB ให้กู้แก่ประเทศไทยมีจำนวน 84 โครงการวงเงินประมาณ 5,388 ล้านดอลลาร์สหรัฐฯ และได้รับความช่วยเหลือทางวิชาการเป็นวงเงินประมาณ 55 ล้านดอลลาร์สหรัฐฯ ประเทศไทยได้เริ่มกู้เงินธนาคารฯ ครั้งแรกเป็นโครงการของบริษัทเงินทุนอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย นอกจากนั้น ในช่วงที่ประเทศไทยประสบปัญหาวิกฤตทางเศรษฐกิจในปี 2540 ประเทศไทยได้รับความช่วยเหลือและสนับสนุนจาก ADB ทั้งทางด้านการเงินและวิชาการเป็นอย่างดี

ปัจจุบันประเทศไทยกับ ADB ได้ร่วมกันจัดทำยุทธศาสตร์ความเป็นหุ้นส่วนระหว่างกันที่เรียกว่า Country Partnership Strategy ในระยะเวลา 5 ปี (ปี 2550 – 2554) เพื่อส่งเสริมขีดความสามารถในการแข่งขันของไทยและการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมอย่างยั่งยืน ประกอบกับในระยะอันใกล้ประเทศไทยมีแผนการที่จะขอรับความช่วยเหลือทางการเงินจาก ADB ในการพัฒนาโครงการ โครงสร้างพื้นฐานขนาดใหญ่ (Mega Projects) ดังนั้น เพื่อช่วยให้ ADB สามารถเข้ามามีส่วนช่วยเหลือประเทศสมาชิกในยามวิกฤต ประเทศไทยจึงควรให้การสนับสนุนการเพิ่มทุนสามัญครั้งที่ 5 (GCI V) ของ ADB ร้อยละ 200 ของทุนปัจจุบัน และการเพิ่มทุนดังกล่าวประเทศไทยควรเข้าไปซื้อหุ้นเพิ่มทุน ร้อยละ 200 หรือประมาณ 46.5 ล้านดอลลาร์สหรัฐฯ

การเพิ่มทุนสามัญ ครั้งที่ 5 จะเป็นประโยชน์ต่อประเทศไทยที่จะได้รักษา
บทบาทของประเทศในเวทีระหว่างประเทศและคุณอำนาจการต่อรองในการบริหารจัดการ
ภายในกลุ่มออกเสียงของไทยต่อไป โดยกลุ่มออกเสียงของไทยในธนาคารพัฒนาเอเชีย
ประกอบด้วย สมาชิก 6 ประเทศ ได้แก่ มาเลเซีย สิงคโปร์ พม่า เนปาล บรูไนดารุสซาลาม
และไทย ซึ่งประเทศไทยมีอำนาจออกเสียงอยู่เป็นลำดับ 2 ของกลุ่มออกเสียงของไทย คือที่
ร้อยละ 1.385 ของคะแนนเสียงทั้งหมด รองจากประเทศมาเลเซียที่มีอำนาจออกเสียง ร้อยละ
2.472 ของคะแนนเสียงทั้งหมด