

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๕/๑๔๙๙๔



สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
เลขรับ ๕๓๕๕/๒๕๕๖
วันที่ ๒๖ เม.ย. ๕๕
เวลา ๑๐.๕๐ น.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒๑ เมษายน ๒๕๕๕

เรื่อง ข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (เรื่อง เศรษฐกิจดิจิทัล)
เรียน เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ปฏิบัติหน้าที่เลขาธิการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๓๑๖๖๒ ลงวันที่ ๑๐ กันยายน ๒๕๕๔
สิ่งที่ส่งมาด้วย บัญชีสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วย

ตามที่ได้แจ้งมติคณะรัฐมนตรี (๘ กันยายน ๒๕๕๔) เกี่ยวกับเรื่อง ข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (เรื่อง เศรษฐกิจดิจิทัล) มาเพื่อทราบความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารได้เสนอรายงานผลการพิจารณาข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๓ (เรื่อง เศรษฐกิจดิจิทัล) ไปเพื่อดำเนินการ ซึ่งกระทรวงการคลัง กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงคมนาคม กระทรวงพาณิชย์ กระทรวงแรงงาน กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี กระทรวงศึกษาธิการ กระทรวงอุตสาหกรรม สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงาน ก.พ.ร. สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน สำนักงานตำรวจแห่งชาติ ประธานกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ และสำนักงาน กสทช. ได้เสนอความเห็นไปเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย ความละเอียดปรากฏตามบัญชีสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๙ เมษายน ๒๕๕๕ ว่า

๑. รับทราบผลการพิจารณาตามข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย เรื่อง เศรษฐกิจดิจิทัล ตามที่กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารเสนอ
๒. ให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีดำเนินการ ดังนี้

๒.๑ ส่งรายงานผลการพิจารณาดังกล่าวของกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารให้คณะกรรมการประสานงาน รวม ๓ ฝ่าย (คณะรัฐมนตรี สภานิติบัญญัติแห่งชาติ และสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ) เพื่อพิจารณาความสอดคล้องและความเหมาะสมกับการปฏิรูปประเทศต่อไป

๒.๒ แจ้งสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติในฐานะฝ่ายเลขานุการร่วมคณะกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติเพื่อดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นายปัญญาพล ศรีแสงแก้ว)

กลุ่มงานบริหารทั่วไป สำนักกลุ่มประชุม

รับที่ ๑๓๕ / ๒๕๕๕

วันที่ ๒๖ / เม.ย. / ๕๕ เวลา ๑๑.๐๐ น.

ส่งกลุ่มงาน..... พงม. ๕..... ดำเนินการ

ผู้อำนวยการสำนักพัฒนายุทธศาสตร์และติดตามนโยบายพิเศษ ปฏิบัติราชการแทน
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

กลุ่มงานระเบียบการ

รับที่ ๑๓๕ / ๒๕๕๕

วันที่ ๒๖ / เม.ย. / ๕๕ เวลา ๑๑.๐๐ น.

สำนักพัฒนายุทธศาสตร์และติดตามนโยบายพิเศษ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๒๒ (นิสา), ๔๔๒ (กัญญา)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๑๔๔๖ www.soc.go.th

กลุ่มงานพระราชบัญญัติและนิติ ๒

รับที่ ๗๗ / ๒๕๕๕

วันที่ ๒๖ / เม.ย. / ๕๕ เวลา ๑๓.๐๐ น.

บัญชีสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วย

เรื่อง ข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา ๓๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (เรื่อง เศรษฐกิจดิจิทัล)

๑. สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๑๐๐๙/๔๓๐๓ ลงวันที่ ๗ มีนาคม ๒๕๕๙
๒. สำเนาหนังสือกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ด่วนที่สุด ที่ กก ๐๒๐๘/๖๕๕ ลงวันที่ ๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙
๓. สำเนาหนังสือกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ด่วนที่สุด ที่ กษ ๑๓๐๓/๘๗๒ ลงวันที่ ๑๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙
๔. สำเนาหนังสือกระทรวงคมนาคม ด่วนที่สุด ที่ คค (ปคร) ๐๒๑๐/๗๙ ลงวันที่ ๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙
๕. สำเนาหนังสือกระทรวงพาณิชย์ ด่วนที่สุด ที่ พผ ๑๑๐๔/๕๐๑ ลงวันที่ ๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙
๖. สำเนาหนังสือกระทรวงแรงงาน ด่วนที่สุด ที่ รง ๐๒๐๔.๔/๑๐๘๖๐ ลงวันที่ ๘ มีนาคม ๒๕๕๙
๗. สำเนาหนังสือกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี ด่วนที่สุด ที่ วท (ปคร) ๐๒๑๑/๘๖๔ ลงวันที่ ๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙
๘. สำเนาหนังสือกระทรวงศึกษาธิการ ด่วนที่สุด ที่ ศธ ๐๒๐๒.๑/๘๑๑ ลงวันที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙
๙. สำเนาหนังสือกระทรวงอุตสาหกรรม ด่วนที่สุด ที่ อก ๐๘๐๔/๕๓๐ ลงวันที่ ๒๙ มกราคม ๒๕๕๙
๑๐. สำเนาหนังสือสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๑๐๘/๒๑๗ ลงวันที่ ๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙
๑๑. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๑๑๕/๐๕๑๒ ลงวันที่ ๒๖ มกราคม ๒๕๕๙
๑๒. สำเนาหนังสือสำนักงาน ก.พ.ร. ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๒๐๐/๑๖ ลงวันที่ ๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙
๑๓. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๓๑๐/๐๐๐๐๒๔ ลงวันที่ ๒๖ มกราคม ๒๕๕๙
๑๔. สำเนาหนังสือสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ที่ ตช ๐๐๑๑.๑๔/๕๐๘ ลงวันที่ ๑๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙
๑๕. สำเนาหนังสือคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๘๐๕.๔/๖๑๗ ลงวันที่ ๑๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙
๑๖. สำเนาหนังสือสำนักงาน กสทช. ด่วนที่สุด ที่ สทช ๕๐๑๑/๕๐๖๒ ลงวันที่ ๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙

ส่วนที่ ๑๑

ที่ กค ๑๐๐๘/๒๕๕๗



กระทรวงการคลัง
ถนนพระราม ๖
กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

มีนาคม ๒๕๕๗

เรื่อง ข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (เรื่อง เศรษฐกิจดิจิทัล)

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๒๕๑๕ ลงวันที่ ๒๑ มกราคม ๒๕๕๗

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีขอให้กระทรวงการคลังพิจารณาเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรี เรื่อง ข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (เรื่อง เศรษฐกิจดิจิทัล) ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้วขอเรียนว่า มีความเห็นในประเด็นการพัฒนา ๕ ประเด็นหลัก จากข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (เรื่อง เศรษฐกิจดิจิทัล) ตามที่กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารเสนอ ได้แก่

๑. ประเด็นการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานดิจิทัล (Hard Infrastructure) ในข้อ ๑.๒ เรื่อง ปฏิรูปรัฐวิสาหกิจที่ประกอบกิจการโทรคมนาคม สำหรับประเด็นที่เสนอแนะให้มีการแปรรูปรัฐวิสาหกิจโดยลดบทบาทในการให้บริการแก่ผู้บริโภคโดยตรงและนำทรัพยากรส่วนที่มีการใช้งานอย่างไม่มีประสิทธิภาพมาจัดสรรใหม่ นั้น กระทรวงการคลังขอเรียนว่า คณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ (คนร.) ได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๘ มกราคม ๒๕๕๗ มอบหมายให้ บริษัท กสท โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน) (บมจ. กสท) และ บริษัท ทีโอที จำกัด (มหาชน) (บมจ. ทีโอที) ร่วมกันกำหนดบทบาทในการดำเนินงานของแต่ละองค์กรให้ชัดเจนและไม่ให้ความซ้ำซ้อนกันในระยะยาว ทั้งในเรื่องการดำเนินกิจการและโครงการลงทุนในอนาคต โดยก่อนหน้านั้นคณะกรรมการรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ รับทราบผลการดำเนินงานของ คนร. ที่เห็นชอบกรอบการดำเนินธุรกิจ ๖ กลุ่มธุรกิจ (Business Unit) ของ บมจ. กสท และ บมจ. ทีโอที ดังนี้

๑.๑ ให้คงบทบาทภาครัฐในการดำเนินงานด้านโครงสร้างพื้นฐาน อินเทอร์เน็ตเกตเวย์/เคเบิลใต้น้ำระหว่างประเทศ และด้านบริการ Fixed Line/อินเทอร์เน็ตบรอดแบนด์ โดยจัดตั้งเป็น National Infrastructure Co. เพื่อทำหน้าที่เป็นหน่วยงานหลักในการวางระบบ Digital Economy และสนับสนุนการสร้างโครงสร้างพื้นฐานด้าน ICT

๑.๒ ลดบทบาทภาครัฐกลุ่มบริการด้าน IT โดยร่วมกับเอกชนดำเนินการ เพื่อเพิ่มความเข้มแข็งและความสามารถในการตลาด

๑.๓ พิจารณารูปแบบและความเป็นไปได้ในการจัดตั้ง Neutral Tower Company เพื่อเป็นโครงสร้างพื้นฐานกลางในการให้บริการโทรคมนาคมทั้งประเทศ สำหรับกลุ่มเสาโทรคมนาคม และการดำเนินธุรกิจโทรศัพท์เคลื่อนที่ สำหรับกลุ่มโทรศัพท์เคลื่อนที่

/ทั้งนี้ กระทรวงการคลัง...

ทั้งนี้ กระทรวงการคลังเห็นว่าการดำเนินการดังกล่าวมีความสอดคล้องกับข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ของสภาปฏิรูปแห่งชาติ

๒. ประเด็นการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานดิจิทัล (Hard Infrastructure) ในข้อ ๑.๕ เรื่องพัฒนาศูนย์กลางการจัดเก็บข้อมูล กระทรวงการคลังเห็นด้วยในเรื่องการดึงดูดนักลงทุนต่างประเทศในการย้ายสำนักงานใหญ่ สำนักงานภูมิภาค หรือศูนย์ข้อมูลมาอยู่ในประเทศไทย รวมถึงการพัฒนาศูนย์กลางการจัดเก็บข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์

๓. ประเด็นการพัฒนาระบบสนับสนุนและระบบเวดล้อน (Soft Infrastructure) ในข้อ ๒.๑ เรื่องสร้างกลไกการกำกับดูแลการแข่งขันให้เป็นไปโดยเสรีและเป็นธรรม กระทรวงการคลังเห็นด้วยในหลักการของการส่งเสริมการประกอบธุรกิจให้มีการแข่งขันอย่างเสรีและเป็นธรรมเสมอภาคเท่าเทียมกัน เพื่อเสริมสร้างบรรยากาศการค้า การลงทุน และสร้างความมั่นใจให้กับผู้ประกอบการทั้งในประเทศและนักลงทุนจากต่างประเทศ

๔. ประเด็นการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านการบริการ ในข้อ ๓.๒ เรื่องปรับปรุงข้อกำหนดเกี่ยวกับระบบการชำระเงินทางอิเล็กทรอนิกส์ กระทรวงการคลังเห็นด้วยกับการกำหนดมาตรฐานของระบบชำระเงินทางอิเล็กทรอนิกส์ให้มีความปลอดภัย มั่นคง และสะดวกรวดเร็ว รวมทั้งได้รับการยอมรับจนนำไปใช้อย่างแพร่หลาย นอกจากนี้ กระทรวงการคลังยังได้ดำเนินการติดตามและชี้แจงหน้าที่การเสียภาษีเงินได้จากการประกอบกิจการผ่านทางธุรกิจออนไลน์ เพื่อให้เกิดความเป็นธรรมกับผู้ประกอบการทั่วไป

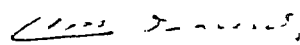
๕. ประเด็นการส่งเสริมและสนับสนุนเศรษฐกิจดิจิทัล ในข้อ ๔.๑ เรื่องลดอุปสรรคของการประกอบธุรกิจและการลงทุนในธุรกิจดิจิทัล กระทรวงการคลังเห็นด้วยกับการส่งเสริมและสนับสนุนธุรกิจ Start Up ของไทย โดยได้นำเสนอการให้สิทธิประโยชน์ทางภาษีซึ่งขณะนี้ได้ผ่านความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีแล้ว และอยู่ระหว่างการดำเนินการทางกฎหมายเพื่อให้มาตรการภาษีเพื่อส่งเสริม New Start-up มีผลบังคับใช้ ทั้งนี้ กระทรวงการคลังได้ออกมาตรการภาษีเพื่อส่งเสริมผู้ประกอบการรายใหม่ (New Start-up) โดยกำหนดให้ยกเว้นภาษีเงินได้นิติบุคคลสำหรับผู้ประกอบการวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (Small and Medium Enterprises: SMEs) ในกลุ่มอุตสาหกรรม New Engine of Growth ที่รับรองโดยสำนักงานพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งชาติ (สวทช.) ที่จดทะเบียนจัดตั้ง ตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๘ ถึงวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๙ เป็นระยะเวลา ๕ รอบระยะเวลาบัญชี

๖. ประเด็นการพัฒนาองค์ความรู้และสังคมดิจิทัล (Digital Knowledge & Society) ในข้อ ๕.๓ ส่งเสริมและจัดสรรให้เกิดนิคมอุตสาหกรรมซอฟต์แวร์ในประเทศไทยเพื่อนวัตกรรม กระทรวงการคลังเห็นด้วย และได้ดำเนินการออกมาตรการภาษีที่เกี่ยวข้องไปแล้ว ได้แก่ ๑) มาตรการภาษีเพื่อสนับสนุนธุรกิจเงินร่วมลงทุน (Venture Capital) โดยกำหนดให้กิจการเงินร่วมลงทุนได้รับยกเว้นภาษีเงินได้นิติบุคคลสำหรับเงินปันผลที่ได้รับจากกิจการเป้าหมาย ซึ่งเป็นเงินปันผลในส่วนของที่เกิดจากกิจการที่ใช้เทคโนโลยีหลักในการออกแบบและพัฒนาเพื่อใช้ในกระบวนการผลิตหรือให้บริการอย่างเป็นระบบ ๒) มาตรการภาษีเพื่อส่งเสริมผู้ประกอบการรายใหม่ (New Start-up) โดยการยกเว้นภาษีเงินได้นิติบุคคลสำหรับผู้ประกอบการ SMEs ในกลุ่มอุตสาหกรรมเป้าหมายหลักที่มีศักยภาพขับเคลื่อนเศรษฐกิจที่ใช้เทคโนโลยีเป็นฐานในการออกแบบและพัฒนาเพื่อใช้ใน

กระบวนการผลิตหรือให้บริการอย่างเป็นระบบ และ ๓) มาตรการภาษีเพื่อการส่งเสริมการวิจัยและพัฒนา เทคโนโลยีและนวัตกรรม โดยกำหนดให้สามารถหักรายจ่ายได้เป็นจำนวน ๓ เท่า แต่ต้องไม่เกินร้อยละของ รายได้ตามที่กระทรวงการคลังร่วมกับกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีกำหนด ตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๕๘ ถึงวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๒

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอภิศักดิ์ ตันติวรวงศ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

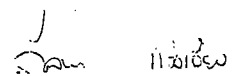
สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

สำนักนโยบายเศรษฐกิจมหภาค

โทร. ๐ ๒๒๗๓ ๙๐๒๐ ต่อ ๓๒๓๖

โทรสาร ๐ ๒๒๙๘ ๕๖๐๒

สำเนาถูกต้อง



(นางสาวกัญญา ไช้เอี้ยว)

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ

ด่วนที่สุด

ที่ กก ๐๒๐๘/

๖๕๕



กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา

๔ ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๑๐๐

๕

กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙

เรื่อง ข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (เรื่องเศรษฐกิจดิจิทัล)

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๒๕๑๔ ลงวันที่ ๒๑ มกราคม ๒๕๕๙

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีแจ้งผลการพิจารณาข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (เรื่อง เศรษฐกิจดิจิทัล) ตามที่กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารเสนอ และขอให้หน่วยงานเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรีโดยด่วน ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาพิจารณาแล้ว มีความเห็นดังนี้

๑. เห็นด้วยกับผลการพิจารณาข้อเสนอแนะฯ ตามที่กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารได้รวบรวมจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ซึ่งครอบคลุมความเห็นและการดำเนินการที่เกี่ยวข้องกับประเด็นการพัฒนาที่จำเป็นต่อการพัฒนาเศรษฐกิจดิจิทัลของประเทศ ๕ ด้าน ได้แก่ (๑) การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานดิจิทัล (๒) การพัฒนาระบบสนับสนุนและระบบแวดล้อม (๓) การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านบริการ (๔) การส่งเสริมและสนับสนุนเศรษฐกิจดิจิทัล และ (๕) การพัฒนาองค์ความรู้สังคมดิจิทัล

๒. กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา มีการดำเนินงานตามบทบาทภารกิจของกระทรวงและแนวทางการดำเนินงานภายใต้ยุทธศาสตร์การท่องเที่ยวไทย พ.ศ. ๒๕๕๙-๒๕๖๐ ที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาเศรษฐกิจดิจิทัลได้แก่ การพัฒนาช่องทางบริการของหน่วยงานภายในผ่านระบบดิจิทัล (e-Service Portal) อาทิ บริการให้ข้อมูลนักท่องเที่ยวผ่านระบบ QR Code ในพื้นที่แหล่งท่องเที่ยว บริการตรวจสอบธุรกิจนำเที่ยว และมีคูปองที่จัดทะเบียนบนเว็บไซต์ และการพัฒนาฐานข้อมูลภาครัฐที่มีมาตรฐาน รวมถึงพัฒนาการดำเนินงานของภาครัฐให้มีประสิทธิภาพโดยอาศัยเทคโนโลยีร่วมกันด้วยพัฒนาระบบ Tourism Gateway ระบบ Tourism Intelligence Center และหาแนวทางการกำหนดนโยบายผลักดันเศรษฐกิจดิจิทัล Thailand Tourism Digital Economy โดยร่วมมือกับสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ สำนักงานส่งเสริมอุตสาหกรรมซอฟต์แวร์แห่งชาติ (องค์การมหาชน) การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย สภาอุตสาหกรรมท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย และสมาคมภาคเอกชน ตลอดจนการสร้างความร่วมมือในการพัฒนาธุรกิจดิจิทัลระหว่างภาครัฐ เอกชน และวิชาการ ทั้งนี้ เพื่อส่งเสริมเศรษฐกิจดิจิทัลในอุตสาหกรรมการท่องเที่ยวให้เกิดผลอย่างเป็นรูปธรรม เห็นควรให้มีการกำหนดแนวทางการพัฒนาและส่งเสริมเศรษฐกิจดิจิทัลในอุตสาหกรรมการท่องเที่ยวที่ชัดเจน ร่วมกับกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ

(นางกอบกาญจน์ วัฒนวรางกูร)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา

สำนักงานปลัดกระทรวง

สำนักงานปลัดกระทรวงฯ

สำนักเศรษฐกิจการท่องเที่ยวและกีฬา

โทร. ๐ ๒๒๘๓ ๑๕๐๐ ต่อ ๑๖๐๕

โทรสาร ๐ ๒๓๕๖ ๐๗๓๘

นางสาวกัลยา แซ่เลี้ยว

(นางสาวกัลยา แซ่เลี้ยว)

ผู้อำนวยการศูนย์ข้อมูลและแผนงานวิชาการ

ด่วนที่สุด

ที่ กษ ๑๓๐๓/๕๓๒



กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๒๐๐

๑๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙

เรื่อง ข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย
(เรื่อง เศรษฐกิจดิจิทัล)

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๒๕๑๔ ลงวันที่ ๒๑ มกราคม ๒๕๕๙

ตามที่สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีขอให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรี เรื่อง ข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (เรื่อง เศรษฐกิจดิจิทัล) ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้พิจารณาแล้ว เห็นด้วยในหลักการตามที่สภาปฏิรูปแห่งชาติเสนอ ทั้งนี้ มีข้อคิดเห็นในประเด็นที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

๑. การพัฒนาศูนย์กลางการจัดเก็บข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์ ในแนวทางมาตรการที่ ๑.๕ เห็นด้วยในหลักการ อย่างไรก็ตามควรกำหนดการให้บริการที่ชัดเจนระหว่างภาคเอกชน และภาครัฐ เพื่อให้การบริการสามารถอำนวยความสะดวกและรักษาความมั่นคงปลอดภัยได้อย่างมีประสิทธิภาพ เนื่องจากแต่ละหน่วยงานต่างมีภารกิจ และชั้นความลับของข้อมูล รวมทั้งความสะดวกในการเข้าถึงบริหารจัดการข้อมูล และการกำหนดเกี่ยวกับการเก็บรักษาและการใช้ข้อมูลเป็นสิ่งสำคัญที่ต้องมีความชัดเจน

๒. การสร้างความร่วมมือในการพัฒนาธุรกิจดิจิทัลระหว่างภาครัฐ เอกชน และวิชาการในแนวทางมาตรการที่ ๕.๒ ช่วยให้การสร้างความร่วมมือในการพัฒนาธุรกิจด้านการเกษตรเป็นธุรกิจดิจิทัลมากขึ้น โดยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เป็นแหล่งข้อมูลด้านการเกษตรที่สำคัญของประเทศ ที่สามารถนำไปวิเคราะห์ข้อมูลขนาดใหญ่ (Big Data Analytics) เพื่อต่อยอดสู่บริการดิจิทัลด้านเกษตร รวมถึงยังให้ความสำคัญกับการพัฒนาด้านโลจิสติกส์ในภาคเกษตร และการส่งเสริมให้กลุ่มเกษตรกร วิสาหกิจชุมชน สหกรณ์ ในพื้นที่ สามารถใช้ประโยชน์จากเทคโนโลยีสารสนเทศในการประชาสัมพันธ์และการจำหน่ายผลผลิต หากได้รับความร่วมมือจากองค์กร ภาคเอกชน ในพื้นที่เพื่อทำธุรกิจร่วมกัน จะช่วยส่งเสริมให้เกิด

/ธุรกิจดิจิทัล...

ธุรกิจดิจิทัลในพื้นที่ได้ ทั้งนี้ หากสามารถส่งเสริมให้เกิดเครือข่ายเชื่อมโยงทั้งประเทศได้ ทั้งทางธุรกิจและการขนส่งสินค้าให้มีระบบโลจิสติกส์ที่ดี จะทำให้เกิดธุรกิจดิจิทัลที่เข้มแข็ง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(ฉัตรชัย สาริกัลยะ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

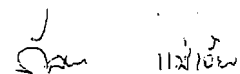
สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร

โทร. ๐ ๒๕๔๐ ๗๐๓๘

โทรสาร ๐ ๒๕๔๐ ๗๐๕๔

E-mail : cai-techno@oae.go.th

สำเนาถูกต้อง



(นางสาวกัญญา แซ่เอี้ยว)

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ

ด่วนที่สุด

ที่ คค (ปคร) ๐๒๑๐/๕/๕



กระทรวงคมนาคม
ถนนราชดำเนินนอก กรุงเทพฯ
๑๐๑๐๐

๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙

เรื่อง เสนอความเห็นผลการพิจารณาข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (เรื่องเศรษฐกิจดิจิทัล)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๒๕๑๔ ลงวันที่ ๒๑ มกราคม ๒๕๕๙

สิ่งที่ส่งมาด้วย ผลการพิจารณาข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พ.ศ. ๒๕๕๗ เรื่องเศรษฐกิจดิจิทัล

ตามหนังสือที่อ้างถึง ขอให้เสนอความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี เรื่อง ข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (เรื่องเศรษฐกิจดิจิทัล) ตามที่กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร เสนอความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงคมนาคมพิจารณาแล้ว เรียนว่า ได้ส่งความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องของกระทรวงคมนาคม ให้กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร เพื่อดำเนินการรวบรวมนำเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยอีกทางแล้ว ตามเอกสารสิ่งที่ส่งมาด้วย สำหรับในส่วนของผลการดำเนินงาน การพัฒนาระบบการขนส่งสินค้าแบบบูรณาการ ขอรายงานความก้าวหน้าเพิ่มเติมว่า ขณะนี้ กรมการขนส่งทางบก อยู่ระหว่างดำเนินการของงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ เพื่อพัฒนาและต่อยอดศูนย์ข้อมูลการขนส่งสินค้าทางถนน (Thai Truck Center) ให้เป็น One Stop Service ด้านการขนส่งสินค้าที่ครอบคลุมการพัฒนาและส่งเสริมผู้ประกอบการขนส่งสินค้า การขออนุญาตผู้ประกอบการขนส่งสินค้าและระบบสารสนเทศของสถานีขนส่งสินค้า (Truck Terminal) ซึ่งจะช่วยผู้ประกอบการขนาดกลาง และขนาดย่อม (SMEs) ใช้บริหารจัดการขนส่งที่มีประสิทธิภาพ ปลอดภัย และได้มาตรฐาน

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไปด้วย จักขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ

(นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม

สำเนาถูกต้อง

(นางสาวกัญญา แซ่เอี้ยว)

นักจัดการแผนนโยบายและแผนชำนาญการ

สำนักงานปลัดกระทรวง

ศูนย์เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร

โทร. ๐ ๒๒๘๓ ๓๑๖๖ โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๓๖๕๙

แบบฟอร์มให้ข้อคิดเห็นและรายงานการดำเนินงานที่เกี่ยวข้อง
ตามข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา ๓๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย
เรื่อง เศรษฐกิจดิจิทัล

ประเด็นการพัฒนา	ข้อคิดเห็น	การดำเนินงานที่เกี่ยวข้อง	หน่วยงานที่เกี่ยวข้องโดยตรง
๑ พัฒนาโครงสร้างพื้นฐานดิจิทัล (Hard Infrastructure)			
<p>๑.๔ เพิ่มช่องทางการเชื่อมต่อเครือข่ายอินเทอร์เน็ต (International Gateway)</p> <p>มาตรการ: เปิดโอกาสให้ผู้ประกอบการรายย่อยเข้าสู่ตลาดเพื่อสร้างการแข่งขันที่เป็นธรรม และขยายเส้นทางช่องทางการเชื่อมต่อเครือข่ายอินเทอร์เน็ตไปยังประเทศต่างๆ ดังนี้</p> <p>๑) เส้นทางเชื่อมต่อทางด้านทิศเหนือไปยังประเทศจีนโดยผ่านพม่า ลาว เวียดนาม เพื่อเชื่อมต่อไปยังประเทศจีนตอนใต้</p> <p>๒) เส้นทางเชื่อมต่อทางด้านทิศตะวันตกไปยังพม่าและอินเดีย</p> <p>๓) เส้นทางเชื่อมต่อไปยังตะวันออกผ่าน</p>	<p>การขยายเส้นทางเชื่อมต่อเครือข่ายอินเทอร์เน็ตไปยังประเทศเพื่อนบ้าน ของไทยมีความเป็นไปได้ โดยสามารถสร้างโครงสร้างพื้นฐานด้านเทคโนโลยีสารสนเทศ และการสื่อสารคู่ขนานไปกับการสร้างระบบโครงสร้างพื้นฐานด้านคมนาคม (โครงข่ายถนนและรถไฟ) ที่จะเกิดขึ้นในอนาคต ซึ่งจะก่อให้เกิดประโยชน์ซึ่งกันและกัน ลดการก่อสร้างที่ซ้ำซ้อน แบ่งเบาภาระงบประมาณด้านการลงทุน</p> <p>กระทรวงคมนาคมพิจารณาแล้วไม่ขัดข้องกับการขยายเส้นทางเชื่อมต่อเครือข่ายอินเทอร์เน็ตไปยังประเทศต่างๆ ทางทิศเหนือ ตะวันออก และตะวันตก สามารถสร้างคู่ขนานไปกับการสร้างระบบโครงสร้างทางถนนและรถไฟได้ ซึ่งปัจจุบันมี พ.ร.บ. อำนวยความสะดวกในการพิจารณา</p>	<p>กระทรวงคมนาคม โดยการรถไฟแห่งประเทศไทยอยู่ระหว่างเร่งรัดการก่อสร้างเส้นทางรถไฟเชื่อมตะวันออก-ตะวันตก (เส้นทางกาญจนบุรี-กรุงเทพ-ระยอง) และการศึกษาการพัฒนาารรถไฟไทย-จีน กรุงเทพ-หนองคาย ระยะทาง ๘๗๓ กิโลเมตร นอกจากนี้ การรถไฟแห่งประเทศไทย ยังมี แผน การ ตี ตั ง โครง ข าย โท้ ร ค ม น า ค ม ต ล อ ด ท ุ ก ล ั น ท ำ ง โดย มุ่ง เน้น โครง ข าย ที่ เป็น มาตรฐานสากล และ ใ ช้ ง าน กั น แพร่ ท ำ ย ใน ต ำ ง ป ระ ช ะ เ ท ศ โดย เฉพาะ ประเทศเพื่อนบ้าน เพื่อรองรับการเดินทางระหว่างประเทศ โดยจะดำเนินการติดตั้งโครงข่ายโทรคมนาคมให้แล้วเสร็จตามแผนงานที่วางไว้ ภายในปี ๒๕๖๓</p>	<p>ทก. กสทช. คค. สศช.</p>

ประเด็นการพัฒนา	ข้อคิดเห็น	การดำเนินงานที่เกี่ยวข้อง	หน่วยงานที่เกี่ยวข้องโดยตรง
กัมพูชาและเวียดนาม โดยเส้นทางเหล่านี้สามารถสร้างคู่ขนานไปกับการสร้างถนนหรือการสร้างทางรถไฟที่จะเกิดขึ้นในอนาคตได้	อนุญาตของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๕๘ บังคับใช้ หน่วยงานภาครัฐหรือภาคเอกชน สามารถสร้างเส้นทางเชื่อมต่อเครือข่าย อินเทอร์เน็ตไปต่างประเทศ โดยขออนุญาต การใช้พื้นที่เขตทางกับกรมทางหลวงหรือ กรมทางหลวงชนบทได้ หากเป็นเส้นทางรถไฟต้องขอเช่า/ใช้พื้นที่กับ การรถไฟแห่งประเทศไทย นอกจากนี้ การสร้างเส้นทางเชื่อมต่อเครือข่ายอินเทอร์เน็ตควรกำหนด ผู้รับผิดชอบและมีการจัดเตรียมงบประมาณ สนับสนุนอย่างเพียงพอและเหมาะสม ทั้งนี้ กระทรวงคมนาคมขอสงวนสิทธิ การสร้างเส้นทางเชื่อมต่อเครือข่าย อินเทอร์เน็ตจะต้องไม่กีดขวางการ ดำเนินงานของกระทรวงคมนาคมในอนาคต		
๒. การพัฒนาระบบสนับสนุนและระบบ แวดล้อม (Soft Infrastructure)			
๒.๒ พัฒนาระบบการขนส่งสินค้าแบบ บูรณาการ มาตรการ: ๑) กำหนดมาตรการคุ้มครองหรือการ	การพัฒนาระบบการขนส่งสินค้าแบบ บูรณาการโดยนำระบบเทคโนโลยี สารสนเทศและการสื่อสารมาใช้ควรมุ่งเน้น การพัฒนา/ปรับปรุง/เพิ่มประสิทธิภาพ เกี่ยวกับ โลจิสติกส์ภาคการผลิต การขนส่ง	มาตรการของการพัฒนาระบบการขนส่งสินค้าแบบบูรณาการมีกฎหมายที่เกี่ยวข้อง และมีการดำเนินการ ดังนี้- • พ.ร.บ.การรับขนของทางถนน ระหว่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๖ หมวด	คค. สศช. พณ.

ประเด็นการพัฒนา	ข้อคิดเห็น	การดำเนินงานที่เกี่ยวข้อง	หน่วยงานที่เกี่ยวข้องโดยตรง
<p>ประกันมูลค่าความเสียหายที่อาจเกิดขึ้นระหว่างการขนส่ง</p> <p>๒) กำหนดให้มีการลงทะเบียนผู้ประกอบการที่เกี่ยวข้องกับด้านการขนส่งทั้งภาครัฐวิสาหกิจ และผู้ประกอบการเอกชน เพื่อสร้างเครือข่ายการขนส่งที่มีความเป็นมาตรฐาน สร้างความร่วมมือระหว่างผู้ประกอบการเพื่อให้การขนส่งนั้นสามารถเข้าถึงได้ในทุกพื้นที่ทั่วประเทศไทย</p>	<p>และโลจิสติกส์ ธุรกิจโลจิสติกส์ และข้อมูลด้านโลจิสติกส์</p> <p>ทั้งนี้ มาตรการคุ้มครองหรือการประกันมูลค่าความเสียหายที่อาจเกิดขึ้นระหว่างการขนส่งจะสอดคล้องกับการเพิ่มประสิทธิภาพระบบขนส่งและโลจิสติกส์ และมาตรการกำหนดให้มีการลงทะเบียนผู้ประกอบการที่เกี่ยวข้องจะสอดคล้องกับพัฒนาธุรกิจและการพัฒนาข้อมูลด้านโลจิสติกส์</p> <p>กระทรวงคมนาคมเห็นด้วยในหลักการกับมาตรการคุ้มครองหรือประกันมูลค่าความเสียหายที่อาจเกิดขึ้นระหว่างการขนส่งแต่อาจทำให้ต้นทุนการขนส่งเพิ่มมากขึ้น และฐานข้อมูลทะเบียนผู้ประกอบการควรมีการเชื่อมโยงข้อมูลที่เป็นมาตรฐานเดียวกันเพื่อใช้ประโยชน์ร่วมกัน</p>	<p>๓ ได้กำหนด หน้าที่ สิทธิและความรับผิดชอบของผู้ส่งและรับตราส่ง หมวด ๔ ความรับผิดชอบและช้อยกเว้นความรับผิดชอบของผู้ขนส่ง หมวด ๕ การคิดค่าสินไหมทดแทนและข้อจำกัดความรับผิดชอบของผู้ขนส่ง</p> <ul style="list-style-type: none">• บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) และการท่าเรือแห่งประเทศไทย มีการรับประกันความเสียหายของสินค้าที่เข้ามาในเขตพื้นที่ของท่าอากาศยาน และท่าเรือ• การรถไฟแห่งประเทศไทย มีการรับประกันความเสียหายของสินค้าบรรทุกที่ไปกับตู้รถโดยสารไม่เกิน ๒๐,๐๐๐.- บาท สำหรับการขนส่งสินค้าแบบเหมาคัน การรถไฟแห่งประเทศไทยอยู่ระหว่างการพิจารณาการร่างข้อบังคับเพื่อประกันความเสียหายของสินค้า• การท่าเรือแห่งประเทศไทย ได้มีการลงทะเบียนผู้ประกอบการที่เกี่ยวข้องด้านการขนส่ง ที่เข้ามา	

ประเด็นการพัฒนา	ข้อคิดเห็น	การดำเนินงานที่เกี่ยวข้อง	หน่วยงานที่เกี่ยวข้องโดยตรง
		<p>ดำเนินการธุรกิจกับหน่วยงาน</p> <ul style="list-style-type: none">• กรมการขนส่งทางบก ได้พัฒนา ศูนย์ข้อมูลการขนส่งสินค้าทางถนน (Thai Truck Center) เพื่อให้ประชาชนผู้ต้องการใช้บริการขนส่งสามารถเข้าถึงบริการที่มีความน่าเชื่อถือ ได้ข้อมูลถูกต้อง รวมถึงในส่วนของผู้ประกอบการขนส่งด้วย รถบรรทุกสามารถนำข้อมูลต่าง ๆ ในระบบไปประยุกต์ใช้เพื่อเพิ่มศักยภาพ และความเป็นมาตรฐานทางการขนส่ง โดยศูนย์ข้อมูลการขนส่งสินค้าทางถนน มีระบบหลักประกอบด้วย ระบบมาตรฐานคุณภาพบริการขนส่งด้วยรถบรรทุก (Q Mark) ระบบฐานข้อมูลผู้ประกอบการด้านการขนส่งด้วยรถบรรทุกไม่ประจำทางที่จดทะเบียนกับ ขบ. ศูนย์ขนส่งออนไลน์ สำหรับใช้เป็นแหล่งหางานให้รถและหารถให้งานสำหรับรถบรรทุกขากลับเที่ยวเปล่า และระบบแผนที่แสดงตำแหน่งอุบัติเหตุและจุดอันตราย	

ประเด็นการพัฒนา	ข้อคิดเห็น	การดำเนินงานที่เกี่ยวข้อง	หน่วยงานที่เกี่ยวข้องโดยตรง
		<p>ต่าง ๆ</p> <ul style="list-style-type: none">• กรมเจ้าท่า อยู่ระหว่างการพัฒนาระบบที่เกี่ยวข้องในด้านจดทะเบียนผู้ประกอบการพาณิชย์นาวี เช่น การจดทะเบียนเป็นผู้ประกอบการขนส่งทางทะเล ผู้ประกอบการกิจการอู่เรือ ผู้ประกอบการขนส่งต่อเนื่องหลายรูปแบบ การจดทะเบียนการตั้งตัวแทน• สำนักงานปลัดกระทรวงคมนาคม อยู่ระหว่างการพัฒนาศูนย์ข้อมูลด้านการเดินทางและการขนส่งแบบบูรณาการด้วยระบบ GIS โดยประชาชนหรือผู้ประกอบการสามารถค้นหาเส้นทาง การเดินทางในระบบ โดยกำหนดจุดต้นทางและจุดปลายทางในระบบ ระบบจะแจ้งให้ทราบ เส้นทางที่สั้นที่สุด ระยะทาง เวลาที่ใช้เดินทาง ค่าใช้จ่าย และการใช้บริการขนส่งสาธารณะที่เกี่ยวข้องในเส้นทางนั้น	

ส่วนที่ ๒
ที่ พณ ๑๑๐๔/๕๑๖



กระทรวงพาณิชย์
๕๖๓ ถ.นนทบุรี
ต.บางกระสอบ อ.เมือง
จ.นนทบุรี ๑๑๐๐๐

๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙

เรื่อง ความเห็นต่อผลการพิจารณาข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปฯ เรื่อง เศรษฐกิจดิจิทัล
เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี
อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ส่วนที่ ๒๓๖/ว(ล)๒๕๑๔ ลงวันที่ ๒๑ มกราคม ๒๕๕๙

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ขอให้กระทรวงพาณิชย์เสนอความเห็นต่อผลการพิจารณาข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (เรื่อง เศรษฐกิจดิจิทัล) ซึ่งเสนอโดยกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรี นั้น

กระทรวงพาณิชย์พิจารณาแล้ว เห็นว่าผลการพิจารณาข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปฯ ดังกล่าว มีความเหมาะสมแล้ว ทั้งนี้ ในการผลักดันประเทศสู่เศรษฐกิจดิจิทัลจำเป็นต้องอาศัยการปรับแก้กฎหมายและกลไกภาครัฐหลายด้าน ซึ่งคณะกรรมการร่วมรัฐ-เอกชน-ประชาชน หรือประชารัฐจะเป็นกลไกหนึ่งในการขับเคลื่อนที่เข้มแข็ง และต่อเนื่องในระยะยาวได้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ

(นายสุวิทย์ เมษินทรีย์)

รัฐมนตรีช่วยว่าการฯ รักษาการแทน

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์

ผู้อำนวยการห้อง

(นางสาวกัญญา คุ้มเอื้อ)

ผู้อำนวยการส่วนนโยบายและแผนว่านาฎการ

สำนักงานนโยบายและยุทธศาสตร์การค้า

โทร. ๐ ๒๕๐๗ ๕๘๕๙

โทรสาร ๐ ๒๕๐๗ ๗๐๐๗

ความที่รอด
ที่ รง ๐๒๐๔.๔/๒๐๗๖๐



กระทรวงแรงงาน
ถนนมิตรไมตรี ดินแดง
กทม. ๑๐๔๐๐

๙ มีนาคม ๒๕๕๙

เรื่อง ข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (เรื่อง เศรษฐกิจดิจิทัล)
เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๒๕๑๕ ลงวันที่ ๒๑ มกราคม ๒๕๕๙

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ขอให้กระทรวงแรงงานพิจารณา
เสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้อง เรื่อง ข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญ
แห่งราชอาณาจักรไทย (เรื่อง เศรษฐกิจดิจิทัล) ซึ่งกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร (ทก.)
เป็นหน่วยงานหลัก เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรี นั้น

กระทรวงแรงงานพิจารณาแล้วเห็นด้วยกับการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานดิจิทัล (Hard
Infrastructure) โดยให้ กสทช. เป็นหน่วยงานหลักกำหนดมาตรการเพื่อไม่ให้เป็นภาระค่าใช้จ่าย
กับประชาชนและหน่วยงานภาครัฐที่เกี่ยวข้องกับกิจการโทรคมนาคม สำหรับการสนับสนุนการสร้างนวัตกรรม
และคุ้มครองทรัพย์สินทางปัญญา หากสามารถเพิ่มมาตรการเกี่ยวกับการสร้างนวัตกรรมจะช่วยลดต้นทุน
สำหรับบริการประชาชนและการนำเข้าเครื่องมือที่มีราคาสูงจากต่างประเทศได้ อย่างไรก็ตาม
กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร และสำนักงานรัฐบาลอิเล็กทรอนิกส์ ควรเป็นหน่วยงานหลัก
ในการแนะนำ อบรม ช่วยเหลือด้านความปลอดภัยของข้อมูล รวมทั้งการบริการศูนย์ข้อมูล Data Center
ภาครัฐด้วย รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก

(ศิริชัย ดิษฐกุล)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน

สำนักงานปลัดกระทรวง
สำนักนโยบายและยุทธศาสตร์
โทรศัพท์ ๐ ๒๒๓๒ ๑๒๘๗
โทรสาร ๐ ๒๒๔๘ ๒๐๒๖

สำเนาถูกต้อง

(นางสาวกัญญา แซ่เอี้ยว)

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ

ด่วนที่สุด

ที่ วท (ปคร) ๐๒๑๑/ ๕๖๕



กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี

ถนนพระราม ๖ ราชเทวี กทม. ๑๐๔๐๐

๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙

เรื่อง ข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (เรื่อง เศรษฐกิจดิจิทัล)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๒๔๑๕ ลงวันที่ ๒๑ มกราคม ๒๕๕๙

ตามที่สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี เรื่อง ข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (เรื่อง เศรษฐกิจดิจิทัล) ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี พิจารณาแล้วไม่มีข้อขัดข้องต่อสรุปผลการพิจารณาและผลการดำเนินงานต่อข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (เรื่อง เศรษฐกิจดิจิทัล) ตามที่กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารเสนอ ทั้งนี้ มีข้อเสนอแนะว่าในการดำเนินงานขับเคลื่อนเศรษฐกิจดิจิทัล นั้น จะส่งผลกระทบต่อทุกภาคส่วน โดยเฉพาะหน่วยงานภาครัฐ ดังนั้นจึงควรสร้างกลไกในการเข้ามามีส่วนร่วมที่มีประสิทธิภาพควบคู่ไปด้วย

ทั้งนี้ กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี โดยสำนักงานพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งชาติ มีการดำเนินการที่เกี่ยวข้องกับข้อเสนอของสภาปฏิรูปแห่งชาติดังกล่าวในหลายประเด็น เช่น Technology start-up การบ่มเพาะผู้ประกอบการที่สร้างสรรค์นวัตกรรม และการบริหารจัดการเขตอุตสาหกรรมซอฟต์แวร์ประเทศไทย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายพิเชฐ ดุรงคเวโรจน์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี

ค้ำมกณัฐรัง

(นางสาวกัลยา แซ่เอี้ยว)

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ

สำนักงานปลัดกระทรวง

โทร. ๐ ๒๓๓๓ ๓๙๖๗

โทรสาร ๐ ๒๓๓๓ ๓๙๓๘

E-mail jindamas@most.go.th

ด่วนที่สุด



ที่ ศธ ๐๒๐๒.๑/ ศธ ๖

กระทรวงศึกษาธิการ

กทม. ๑๐๓๐๐

๒๖

กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙

เรื่อง ข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (เรื่อง เศรษฐกิจดิจิทัล)
เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล)๒๔๑๔ ลงวันที่ ๒๑ มกราคม ๒๕๕๙

ตามหนังสือที่อ้างถึงสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ขอให้กระทรวงศึกษาธิการเสนอความคิดเห็น
ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับ ข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย
(เรื่อง เศรษฐกิจดิจิทัล) นั้น

กระทรวงศึกษาธิการ ได้พิจารณาข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญ
แห่งราชอาณาจักรไทย (เรื่อง เศรษฐกิจดิจิทัล) ในส่วนที่เกี่ยวข้องเรียบร้อยแล้ว มีข้อคิดเห็นสอดคล้องกับที่
กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ได้สรุปผลการพิจารณาข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา ๓๑
ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (เรื่อง เศรษฐกิจดิจิทัล) ไว้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก

(ดาวพงษ์ รัตนสุวรรณ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ

สำนักงานปลัดกระทรวง
ศูนย์เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร
โทร ๐๒ ๖๒๘ ๕๖๔๓ ต่อ ๔๒๓
โทรสาร ๐๒ ๒๘๑ ๘๒๑๘

สำเนาถูกต้อง

(นางสาวกัลยา ไช้เอี้ยว)

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ

ความที่ลัด

ที่ อก ๐๘๐๔/ ๕๓๐



กระทรวงอุตสาหกรรม

ถนนพระรามที่ ๖ เขตราชเทวี

กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๒๓ มกราคม ๒๕๕๙

เรื่อง ข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (เรื่อง เศรษฐกิจดิจิทัล)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๒๔๑๔ ลงวันที่ ๒๑ มกราคม ๒๕๕๙

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี แจ้งว่ากระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ได้เสนอผลการพิจารณาข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (เรื่อง เศรษฐกิจดิจิทัล) ไปเพื่อดำเนินการ และขอให้กระทรวงอุตสาหกรรมเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงอุตสาหกรรมพิจารณาแล้ว เห็นชอบในหลักการกับผลการพิจารณาและผลการดำเนินงานต่อข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปตาม มาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (เรื่อง เศรษฐกิจดิจิทัล) เนื่องจากเป็นการบูรณาการความเห็นของแต่ละภาคส่วนที่เกี่ยวข้อง ทำให้ได้ข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะที่จะเป็นประโยชน์ต่อการพัฒนาเศรษฐกิจดิจิทัลของประเทศไทยอย่างเป็นรูปธรรมต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นางอรรชกา สีบุญเรือง)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม

ท่านเอกอัครราชทูต

(นางสาวกัญญา ไชยบูรณ์)

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ

สำนักงานเศรษฐกิจอุตสาหกรรม

สำนักนโยบายอุตสาหกรรมมหภาค

โทร. ๐ ๒๒๐๒ ๓๙๒๐

โทรสาร ๐ ๒๖๔๔ ๘๘๑๗

ที่ นร ๐๑๐๘/ ๒๑๗



สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙

เรื่อง ข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (เรื่อง เศรษฐกิจดิจิทัล)
เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล)๒๕๑๕ ลงวันที่ ๒๑ มกราคม ๒๕๕๙

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีแจ้งว่า คณะรัฐมนตรีได้มีมติในคราวประชุม เมื่อวันที่ ๘ กันยายน ๒๕๕๘ รับทราบข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (เรื่อง เศรษฐกิจดิจิทัล) และมอบหมายให้กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารเป็นหน่วยงานหลักรับไปพิจารณาร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อพิจารณาแนวทางและความเหมาะสมของข้อเสนอดังกล่าว ซึ่งต่อมากระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารได้เสนอผลการพิจารณาไปเพื่อดำเนินการ จึงขอให้สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีพิจารณาแล้ว ขอเรียนว่าเห็นด้วยในหลักการสำหรับประเด็นการพัฒนา ข้อ ๒.๔ การสร้างกลไกการคุ้มครองความปลอดภัยของข้อมูลและความเป็นส่วนตัวบนโลกอินเทอร์เน็ต โดยควรผลักดันกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคลให้เป็นกฎหมายกลางในการคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคลทั้งหมดในภาคเอกชน เพื่อให้มีมาตรฐานในการคุ้มครองสิทธิของประชาชนด้านข้อมูลส่วนบุคคลทัดเทียมกับต่างประเทศ และให้มีหน่วยงานกลางทำหน้าที่กำกับดูแลและคุ้มครองสิทธิของประชาชนตามกฎหมายดังกล่าว ทั้งนี้ มีข้อสังเกตว่าการพัฒนากฎหมายคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคลในภาคเอกชนและหน่วยงานกำกับดูแลนั้น ควรพิจารณาควบคู่ไปกับการคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคลในภาครัฐภายใต้บังคับพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๕๐ เพื่อให้มีมาตรฐานในการคุ้มครองสิทธิของประชาชนและการบังคับใช้กฎหมายเป็นไปในทิศทางเดียวกัน

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

พลตำรวจเอก

(เอก อังสนานนท์)

ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ
ส่วนดำเนินการเรื่องร้องเรียนและตอบข้อหารือ

โทร. ๐ ๒๒๘๓ ๔๖๗๘

โทรสาร ๐ ๒๒๘๓ ๔๖๗๘

สำเนาถูกต้อง

(นางสาวกัญญา แซ่เฮี้ยว)

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๑๑๑๕/๐๕๗๗



สำนักงานคณะกรรมการ
พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
๙๖๒ ถนนกรุงเกษม กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๒๖ มกราคม ๒๕๕๙

เรื่อง ข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (เรื่อง เศรษฐกิจดิจิทัล)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๒๔๑๔ ลงวันที่ ๒๑ มกราคม ๒๕๕๙

ตามที่สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เสนอความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี เรื่อง ข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (เรื่อง เศรษฐกิจดิจิทัล) ของกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานฯ พิจารณาแล้ว เห็นควรให้ความเห็นชอบในหลักการสรุปผลการพิจารณาและผลการดำเนินงานต่อข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (เรื่อง เศรษฐกิจดิจิทัล) ตามที่กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารเสนอ เพื่อใช้เป็นแนวทางการขับเคลื่อนการพัฒนาเศรษฐกิจดิจิทัลตามนโยบายของรัฐบาล โดยการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานของเศรษฐกิจดิจิทัลอย่างบูรณาการ เพื่อนำไปสู่การพัฒนาอย่างยั่งยืน อันจะเป็นการเพิ่มประสิทธิภาพและสร้างมูลค่าทางเศรษฐกิจจากสินค้าและบริการรูปแบบดิจิทัล รวมทั้งจะช่วยสร้างโอกาสในการเข้าถึงข้อมูลข่าวสาร และช่วยลดความเหลื่อมล้ำทางเศรษฐกิจและสังคม

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายปรเมธี วิมลศิริ)

เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

สำนักวิเคราะห์โครงการลงทุนภาครัฐ

โทร. ๐ ๒๒๘๒ ๙๑๖๐

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๑๘๖๐

E-mail Thida@nesdb.go.th

สำเนาถูกต้อง

(นางสาวกัญญา แซ่เฮี้ยว)

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๑๒๐๐/ ๑๖



สำนักงาน ก.พ.ร.

ถนนพิษณุโลก กทม. ๑๐๓๐๐

๒๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙

เรื่อง ข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (เรื่อง เศรษฐกิจดิจิทัล)

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๒๕๑๕
ลงวันที่ ๒๑ มกราคม ๒๕๕๙

ตามหนังสือที่อ้างถึง ขอให้สำนักงาน ก.พ.ร. พิจารณาเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้อง
เรื่องข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (เรื่อง เศรษฐกิจ
ดิจิทัล) เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรี ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงาน ก.พ.ร. ได้พิจารณาแล้ว มีความเห็นดังนี้

๑. เห็นชอบในหลักการของข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญ
แห่งราชอาณาจักรไทย (เรื่อง เศรษฐกิจดิจิทัล) เนื่องจากเป็นการพัฒนาเศรษฐกิจดิจิทัลในประเทศไทย
เพื่อลดความเหลื่อมล้ำทางเศรษฐกิจและสังคม ผ่านการสร้างความเท่าเทียมในการเข้าถึงข้อมูลข่าวสาร
และโอกาสทางเศรษฐกิจ และยกระดับความสามารถทางการแข่งขันของประเทศ

๒. ข้อเสนอแนะการสร้างกลไกการคุ้มครองความปลอดภัยของข้อมูล และความเป็น
ส่วนตัวบนโลกอินเทอร์เน็ต นั้น ปัจจุบันกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศมีบทบาทและอำนาจหน้าที่
ในการกำกับดูแลตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการกระทำความผิดเกี่ยวกับคอมพิวเตอร์ พ.ศ. ๒๕๕๐
เท่านั้น ซึ่งอาจไม่ครอบคลุมการกระทำความผิดฐานอื่น ทั้งนี้ ได้มีการเสนอปรับปรุงแก้ไขพระราชบัญญัติว่า
ด้วยการกระทำความผิดเกี่ยวกับคอมพิวเตอร์ (ฉบับที่ ...) พ.ศ. แล้ว โดยมีสาระสำคัญเป็นการ
ปรับปรุงกฎหมายเพื่อลดปัญหาและข้อจำกัดในการใช้อำนาจของพนักงานเจ้าหน้าที่ และเพื่อบูรณาการ
การป้องกันและปราบปรามการกระทำความผิดทางคอมพิวเตอร์ ส่วนร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการ
รักษาความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์ พ.ศ. ซึ่งอยู่ในชั้นการพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการ
กฤษฎีกา นั้น จะเป็นกฎหมายหลักในการป้องกัน และรับมือกับสถานการณ์ด้านภัยคุกคามทางไซเบอร์ที่
ส่งผลกระทบหรืออาจก่อให้เกิดความเสี่ยงต่อการให้บริการหรือการประยุกต์ใช้เครือข่ายคอมพิวเตอร์
อินเทอร์เน็ต โครงข่ายโทรคมนาคม โดยจะให้อำนาจสำนักงานพัฒนาธุรกรรมอิเล็กทรอนิกส์ (องค์การ
มหาชน) เป็นหน่วยงานกำกับดูแลกฎหมายฉบับนี้ไปพลางก่อน จนกว่าจะมีการจัดตั้งสำนักงานตาม
พระราชบัญญัตินี้

๓. ข้อเสนอแนะการพัฒนากระบวนการให้เป็นรัฐบาลอิเล็กทรอนิกส์นั้น ปัจจุบันสำนักงาน ก.พ.ร. ร่วมกับสำนักงานรัฐบาลอิเล็กทรอนิกส์ (องค์การมหาชน) ได้พัฒนาคุณภาพงานบริการภาครัฐให้ดีขึ้นอย่างต่อเนื่อง ตลอดจนสร้างสรรค์รูปแบบการให้บริการใหม่ ๆ โดยนำเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารเข้ามาใช้เพื่อตอบสนองความต้องการและอำนวยความสะดวกแก่ผู้รับบริการในยุคดิจิทัล โดยการศึกษา วิเคราะห์และประมวลผลการเชื่อมโยงระบบฐานข้อมูล ระบบการให้บริการ (e-Service) และการประเมินความสามารถและขีดสมรรถนะของระบบสารสนเทศที่มีอยู่ในปัจจุบันของหน่วยงานต่าง ๆ เพื่อนำไปสู่การออกแบบ วางแผน และพัฒนาระบบสารสนเทศในการเชื่อมโยงฐานข้อมูลและการให้บริการภาครัฐทางอิเล็กทรอนิกส์ รวมทั้งร่วมจัดทำระบบสารสนเทศเพื่อรองรับการดำเนินงานตาม พระราชบัญญัติอำนวยความสะดวกในการพิจารณาอนุญาตของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๕๘ อันนำมาสู่การพัฒนาการให้บริการของภาครัฐให้มีความสะดวก รวดเร็ว โปร่งใส รวมถึงเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ

๔. การขอจัดตั้งส่วนราชการใหม่หรือการกำหนดบทบาทภารกิจใหม่ให้แก่ส่วนราชการเพื่อรองรับการขับเคลื่อนนโยบายเศรษฐกิจดิจิทัล เพื่อเป็นศูนย์กลางความร่วมมือระหว่างภาครัฐและเอกชน หรือเป็นหน่วยงานหลักในการพัฒนาช่องทางบริการของภาครัฐผ่านระบบดิจิทัล นั้น ต้องคำนึงถึงความคุ้มค่าของการใช้ทรัพยากร บทบาทอำนาจหน้าที่รวมทั้งความซ้ำซ้อนกับหน่วยงานอื่น เพื่อไม่ให้เกิดเป็นภาระต่อบประมาณแผ่นดินด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไปด้วย จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายนครเชตต์ สุทธปรีดา)

รองเลขาธิการ ก.พ.ร.

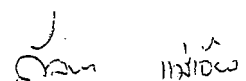
รักษาราชการแทนเลขาธิการ ก.พ.ร.

กองเผยแพร่และสนับสนุนการมีส่วนร่วมในการพัฒนาระบบราชการ

โทร. ๐ ๒๓๕๖ ๙๙๙๙ ต่อ ๘๘๑๓

โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๘๑๗๔

สำนักงานผู้คิด



(นางสาวกัญญา ชัยเอี้ยว)

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ

สำนักงานส่งเสริมการค้า
ระหว่างประเทศ



ที่ นร ๑๓๑๐/๐๐๐ ๐๒๕๔

สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน
๕๕๕ ถนนวิภาวดีรังสิต
เขตจตุจักร กรุงเทพฯ ๑๐๙๐๐

๒๖ มกราคม ๒๕๕๔

เรื่อง ข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (เรื่อง เศรษฐกิจดิจิทัล)
เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๒๔๑๕ ลงวันที่ ๒๑ มกราคม ๒๕๕๔

ตามที่สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีได้ส่งเรื่อง ข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (เรื่อง เศรษฐกิจดิจิทัล) มาให้สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนพิจารณาเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรี ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานได้พิจารณาแล้วเห็นว่า นโยบายเศรษฐกิจดิจิทัล (Digital Economy) มีเป้าหมายสำคัญที่จะนำไปสู่การยกระดับเศรษฐกิจและสังคมของประเทศ ซึ่งสำนักงานได้เห็นความสำคัญของอุตสาหกรรมดิจิทัล จึงได้กำหนดให้เป็นหนึ่งในคลัสเตอร์ที่สำนักงานให้การส่งเสริมภายใต้นโยบาย Super Cluster ทั้งนี้ควรมีการกำหนดมาตรฐานที่เป็นสากล (International Standard) ให้ชัดเจนเพื่อให้การปฏิบัติงานสามารถดำเนินการไปได้อย่างมีประสิทธิภาพ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นางทิริธญา สุจินัย)

เลขาธิการคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน

สำนักยุทธศาสตร์และนโยบายการลงทุน

โทร ๐ ๒๕๕๓ ๘๔๒๒

โทรสาร ๐ ๒๕๕๓ ๘๓๑๙

สำนักเลขาธิการ

(นางสาวกัญญา แสงเอื้ออู)

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ

ที่ ตช ๐๐๑๑.๑๔/ ๕๐๕



สำนักงานตำรวจแห่งชาติ
ถนนพระรามที่ ๑ เขตปทุมวัน
กรุงเทพมหานคร ๑๐๓๓๐



กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙

เรื่อง ข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (เรื่อง เศรษฐกิจดิจิทัล)
เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล)๒๔๑๕
ลงวันที่ ๒๑ มกราคม ๒๕๕๙

ตามหนังสือที่อ้างถึง ส่งผลการพิจารณาและผลการดำเนินงานต่อข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูป
ตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (เรื่อง เศรษฐกิจดิจิทัล) มาถึงสำนักงานตำรวจแห่งชาติ
เพื่อพิจารณาเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรี ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานตำรวจแห่งชาติพิจารณาแล้ว เห็นว่ามีส่วนที่เกี่ยวข้องกับหน่วยงานในสังกัดสำนักงาน
ตำรวจแห่งชาติ ตามข้อ ๒.๔ จึงได้มอบหมายให้กองบังคับการปราบปรามการกระทำความผิดเกี่ยวกับ
อาชญากรรมทางเทคโนโลยีให้ความร่วมมือต่อข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปข้างต้น

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

พลตำรวจเอก

(สุพร พันธุ์เสื่อ)

รองผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ ปฏิบัติราชการแทน

ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ

สำนักงานกฎหมายและคดี

กองกฎหมาย กลุ่มงานกฎหมาย

โทร: ๐ ๒๒๐๕ ๓๖๘๑ - ๒ โทรสาร ๐ ๒๒๕๕๒ ๗๙๗๑

อำนาจอุทธรณ์

ณ ๒๒/๑๖

(นางสาวกัลยา แซ่เอี้ยว)

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ

๑๖๖๖๖๖๖๖

ที่ กค ๐๘๐๕.๔/๖๑๗



คณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ
สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ
ถนนพระราม ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๑๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙

เรื่อง ข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (เรื่อง เศรษฐกิจดิจิทัล)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ส่วนที่สด ที่ นร ๐๕๐๖/ว (ล) ๒๔๑๕ ลงวันที่ ๒๑ มกราคม ๒๕๕๙

ตามหนังสือที่อ้างถึง แจ้งว่า กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร (กระทรวง ICT) ได้เสนอผลการพิจารณาข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (เรื่อง เศรษฐกิจดิจิทัล) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา ซึ่งเป็นไปตามที่คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๘ กันยายน ๒๕๕๘ มอบหมายให้กระทรวง ICT เป็นหน่วยงานหลักในการรับข้อเสนอแนะของสภาปฏิรูปแห่งชาติไปพิจารณาร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อพิจารณาแนวทางและความเหมาะสมของข้อเสนอดังกล่าว และสรุปผลการพิจารณาหรือผลการดำเนินการในภาพรวมเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป จึงขอให้คณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ (คนร.) เสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ ในฐานะสำนักงานเลขานุการ คนร. ขอเรียนว่า ประธานกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจได้พิจารณาข้อเสนอของกระทรวง ICT แล้ว มีความเห็นดังนี้

๑. ประเด็นข้อเสนอให้มีการแปรรูปรัฐวิสาหกิจที่ประกอบกิจการโทรคมนาคม โดยให้ลดบทบาทรัฐวิสาหกิจในการให้บริการแก่ผู้บริโภคโดยตรง และนำทรัพยากรส่วนที่มีการใช้งานอย่างไม่มีประสิทธิภาพ มาจัดสรรใหม่ ขอเรียนว่า ปัจจุบัน คนร. ให้ความสำคัญกับการแก้ไขปัญหาและกำหนดบทบาทการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจ ซึ่ง คนร. ได้แต่งตั้งคณะอนุกรรมการกลั่นกรองแผนการแก้ไขปัญหารัฐวิสาหกิจ (คณะอนุกรรมการฯ) มาทำหน้าที่พิจารณาถ่วงดุล และกำหนดแนวทางแก้ไขปัญหาค่าบริการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจ รวมถึงกำกับและติดตามการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจ โดยเฉพาะกรณีของบริษัท ทีโอที จำกัด (มหาชน) (บมจ. ทีโอที) และบริษัท กสท โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน) (บมจ. กสท) ซึ่งถือเป็นรัฐวิสาหกิจที่อยู่ในกลุ่มที่ต้องฟื้นฟูกิจการ และในช่วงที่ผ่านมาคณะอนุกรรมการฯ ได้พิจารณาแผนการแก้ไขปัญหาค่าบริการของ บมจ. ทีโอที และ บมจ. กสท และกำหนดมาตรการต่างๆ เพื่อแก้ไขปัญหาค่าบริการดำเนินธุรกิจและกำหนดบทบาทการประกอบธุรกิจในตลาดโทรคมนาคม ให้ชัดเจน ซึ่งจะเห็นได้จากกรณีที่ คนร. ได้เห็นชอบให้รัฐวิสาหกิจทั้งสองแห่งแยกการดำเนินงานเป็นกลุ่มธุรกิจตามประเภทบริการต่างๆ เพื่อกำหนดบทบาทหน้าที่ของ บมจ. ทีโอที และ บมจ. กสท ในการประกอบกิจการโทรคมนาคมให้เกิดความชัดเจนและเหมาะสมกับบทบาทของหน่วยงานภาครัฐ กล่าวคือบริการใดที่กลไกตลาดมีการแข่งขันและผู้ประกอบการเอกชนดำเนินการได้ดีอยู่แล้ว รัฐวิสาหกิจทั้งสองแห่งควรต้องลดบทบาทลง รวมถึงพิจารณามีให้ บมจ. ทีโอที และ บมจ. กสท มีการดำเนินงานและลงทุนที่ซ้ำซ้อนกัน อย่างไรก็ตาม รัฐวิสาหกิจทั้งสองแห่งยังมีความจำเป็นต่อการเป็นเครื่องมือของรัฐ หากจำเป็นต้องดำเนินการกิจหรือนโยบายเฉพาะของรัฐบาล ซึ่งมีได้มุ่งเน้นแสวงหากำไรเป็นหลัก แต่จำเป็นต้องดำเนินการเพื่อพัฒนา/ส่งเสริมสังคมหรือจัดให้มีบริการสาธารณะบางประเภท เช่น ด้านสาธารณสุข ด้านการศึกษา ด้านการอำนวยความสะดวกหรือเป็นเครื่องมือ/ช่องทาง

/ในการกระจาย ...

ในการกระจายข้อมูลข่าวสารของภาครัฐไปยังประชาชนผู้รับบริการ ด้านการสื่อสารหรือการลงทุนและถือครองทรัพย์สินที่เกี่ยวข้องกับความมั่นคงของประเทศ ได้แก่ เคเบิลใยแก้วใต้น้ำระหว่างประเทศ เป็นต้น ซึ่งการดำเนินบทบาทหน้าที่เฉพาะในลักษณะดังกล่าวไม่เป็นการแข่งขันโดยตรงกับเอกชนผู้ประกอบการโทรคมนาคม ขณะที่ผู้ประกอบการเอกชนรายใหญ่ในปัจจุบันมีความสามารถในการแข่งขันที่สูง กล่าวคือ มีประสบการณ์ในการประกอบธุรกิจและส่วนแบ่งการตลาดที่สูง และยังมีต้นทุนประกอบการที่ต่ำ จึงทำให้การที่รัฐวิสาหกิจจะเข้าแข่งขันเพื่อให้เกิดการถ่วงดุลราคาย่อมไม่สามารถเกิดขึ้นได้ แต่การที่กำหนดบทบาทรัฐวิสาหกิจทำหน้าที่ให้บริการเฉพาะเพื่อประโยชน์แก่สังคมและสาธารณะ ภายใต้อัตราค่าบริการที่เหมาะสมจะทำให้เกิดการถ่วงดุลอัตราค่าบริการตามประเภทบริการที่ภาคเอกชนเรียกเก็บจากประชาชนให้ลดลงหรือไม่สูงกว่าที่เป็นอยู่ได้ นอกจากนี้ ยังเป็นการส่งเสริมและสนับสนุนให้สังคมได้รับบริการด้านโทรคมนาคมอย่างเท่าเทียมและเป็นธรรมมากยิ่งขึ้น

๒. ประเด็นการบริหารจัดการคลื่นความถี่ให้มีประสิทธิภาพสูงสุด และสร้างกลไกการกำกับดูแลการแข่งขันให้เป็นไปโดยอย่างเสรีและเป็นธรรม มีความเห็นดังนี้

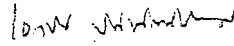
๒.๑ เนื่องจากคลื่นความถี่ที่ใช้ในการส่งวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และโทรคมนาคม ถือเป็นทรัพยากรสื่อสารที่มีอยู่อย่างจำกัด การจัดสรรคลื่นความถี่ดังกล่าวต้องคำนึงถึงประโยชน์สูงสุดของสาธารณะ เช่น กรณีการให้บริการโทรศัพท์เคลื่อนที่ในปัจจุบันซึ่งมีผู้ประกอบการที่แข่งขันในตลาดเพียงน้อยราย ซึ่งผู้ประกอบการดังกล่าวได้รับสิทธิให้บริการสืบเนื่องมาจากระบบสัญญาสัมปทานเดิม จึงทำให้ได้เปรียบกว่าผู้ประกอบการรายใหม่ที่จะเข้าสู่ตลาด ทั้งในด้านโครงข่าย ประสบการณ์ในการประกอบธุรกิจ และฐานลูกค้าที่มีอยู่แล้ว ดังนั้น การมุ่งใช้กลไกตลาดมากำหนดทิศทางของอุตสาหกรรมโดยเปิดให้ผู้ประกอบการทั้งรายเก่าและรายใหม่เข้าประมูลคลื่นความถี่ได้ ย่อมไม่ส่งเสริมให้ผู้ประกอบการรายใหม่เข้ามาแข่งขันได้ในทางปฏิบัติ จะเห็นได้จากการประมูลคลื่นความถี่ย่าน ๒.๑ GHz ๑๘๐๐ MHz และ ๘๐๐ MHz ที่ผ่านมา การจัดสรรมีการกระจุกตัวเฉพาะในกลุ่มผู้ประกอบการรายเดิมเพียงไม่กี่รายเท่านั้น จึงถือเป็นการจัดสรรทรัพยากรของชาติที่มีอยู่อย่างจำกัด โดยไม่เป็นธรรมต่อผู้ประกอบการรายใหม่ และผู้บริโภคยังมิได้รับประโยชน์เพิ่มขึ้นจากราคาประมูลใบอนุญาตคลื่นความถี่ที่ต่ำเท่าที่ควร ด้วยเหตุว่าตลาดบริการโทรศัพท์เคลื่อนที่เป็นตลาดแข่งขันน้อยราย ผู้ประกอบการย่อมไม่แข่งขันกันลดราคาตามต้นทุนที่แท้จริงเช่นตลาดแข่งขันอื่นๆ ดังนั้น จึงควรให้มีการจัดสรรคลื่นความถี่มากกว่า ๑ รูปแบบ โดยควรกำหนดเงื่อนไขและกติกาการแข่งขันประมูลที่แตกต่างกัน เช่น การสงวนคลื่นความถี่ส่วนหนึ่งไว้สำหรับผู้ประกอบการที่ให้บริการขายส่งโครงข่ายโทรคมนาคม (Mobile Network Operator : MNO) ให้แก่ผู้ให้บริการเสมือน (Mobile Virtual Network Operator : MVNO) เข้ามาประมูลแข่งขันกันเป็นการเฉพาะ เป็นต้น เพื่อให้เกิดผู้ประกอบการรายใหม่ที่หลากหลาย เกิดการถ่วงดุลในด้านราคาและลดการผูกขาดส่วนแบ่งการตลาดเฉพาะกลุ่มผู้ให้บริการรายใหญ่

๒.๒ เพื่อให้การกำกับอัตราค่าบริการโทรคมนาคมอยู่ในระดับที่เหมาะสม ควรกำหนดให้สำนักงานคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติจัดทำหรือกำหนดต้นทุนมาตรฐานในการประกอบกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม เพื่อใช้เปรียบเทียบและประกอบการกำหนดอัตราค่าใช้จ่ายบริการที่เหมาะสม โดยคำนึงถึงภาระค่าใช้จ่ายและความสามารถในการเข้าถึงบริการของผู้บริโภค ขณะที่ผู้ประกอบการควรได้รับกำไรในระดับที่เหมาะสมกับสภาพตลาด นอกจากนี้ ยังสามารถใช้ในการกำหนดอัตราการใช้โครงข่ายร่วมกันหรือกำหนดค่าใช้จ่ายในการเชื่อมต่อ

ระหว่างผู้ประกอบการเพื่อให้สามารถกำกับต้นทุนการประกอบกิจการที่เหมาะสมและเกิดความเป็นธรรม
ทั้งนี้ ต้นทุนมาตรฐาน อัตราค่าใช้โครงข่าย และค่าใช้บริการมาตรฐานของแต่ละประเภทบริการที่สำนักงาน
คณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติกำหนดขึ้นดังกล่าว
ควรเปิดเผยให้สาธารณะทราบด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายเอกนิติ นิติทัณฑ์ประภาศ)

ผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ
กรรมการและเลขานุการคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ

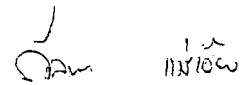
สำนักงานเลขานุการคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ

สำนักนโยบายและแผนรัฐวิสาหกิจ

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๙๘ ๕๘๘๐-๗ ต่อ ๓๑๖๓

โทรสาร ๐ ๒๒๗๙ ๘๕๔๗

สำเนาถูกต้อง



(นางสาวกัญญา แอ้วเขียว)

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ

ความที่สุด

ที่ สทช ๕๐๑๑/ ๕๖๖๕



สำนักงาน กสทช.

๘๗ พหลโยธิน ซอย ๘

แขวงสามเสนใน เขตพญาไท

กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙

เรื่อง ข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (เรื่อง เศรษฐกิจดิจิทัล)

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล)๒๔๑๔ ลงวันที่ ๒๑ มกราคม ๒๕๕๙

สิ่งที่ส่งมาด้วย ตารางความเห็นสำนักงาน กสทช. ต่อรายงานของกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร เพื่อการปฏิรูปตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย เรื่อง เศรษฐกิจดิจิทัล จำนวน ๔ แผ่น

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี แจ้งว่ากระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ได้เสนอรายงานผลการพิจารณาข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (เรื่อง เศรษฐกิจดิจิทัล) มาเพื่อสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีจะได้นำเสนอคณะกรรมการต่อไป และขอให้สำนักงานคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ (สำนักงาน กสทช.) พิจารณาให้ความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรีความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงาน กสทช. พิจารณาแล้ว มีความเห็นตามตารางความเห็นสำนักงาน กสทช. ต่อผลการพิจารณาศึกษาของกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร เพื่อการปฏิรูปตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย เรื่อง เศรษฐกิจดิจิทัล ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นายฐากร ตัณฑสิทธิ์)

เลขาธิการ กสทช.

ธำเนาะอุทิศ

(นางสาวศิลา แซ่เฮีย)

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ

สำนักกฎหมายโทรคมนาคม

โทร. ๐๒ ๒๗๑ ๐๑๕๑-๖๐ ต่อ ๒๓๔

โทรสาร ๐๒ ๒๗๘ ๓๓๕๕

ความเห็นสำนักงาน กสทช. ต่อรายงานผลการพิจารณาของกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร
เพื่อการปฏิรูปตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย เรื่อง เศรษฐกิจดิจิทัล

ลำดับที่	ประเด็นการพัฒนา	ความเห็นสำนักงาน กสทช.
๕.๑ พัฒนาโครงสร้างพื้นฐานดิจิทัล (Hard infrastructure)		
๕.๑.๑	<p>ปรับข้อกำหนดอัตราส่วนการถือหุ้นของต่างชาติในอุตสาหกรรมโทรคมนาคม</p> <p>มาตรการ : สร้างความชัดเจนและแก้ไขกฎหมายในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการประกอบกิจการโทรคมนาคมของผู้ประกอบกิจการต่างชาติที่มีสัญชาติของสมาชิกอาเซียนในพระราชบัญญัติการประกอบธุรกิจของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๔๒ พระราชบัญญัติการประกอบกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๔๔ และประกาศ กสทช. เรื่อง การกำหนดข้อห้ามการกระทำที่มีลักษณะเป็นการครอบงำกิจการโดยคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๕๕ ให้ผู้ประกอบกิจการที่มีสัญชาติดังกล่าวสามารถถือหุ้นในกิจการโทรคมนาคมได้มากกว่าร้อยละ ๗๐ ตามความต้องการของสภาพตลาดและพันธะสัญญาของไทยในฐานะสมาชิกอาเซียน</p>	<p>เห็นด้วยในหลักการที่จะต้องมีการทบทวนการถือหุ้นของคนต่างชาติดการเจรจาเพื่อเปิดตลาดการค้าบริการสาขาโทรคมนาคมมีแนวโน้มที่ประเทศต่างๆ จะผลักดันให้ไทยมีการเปิดตลาดมากขึ้นเรื่อยๆ โดยเฉพาะอย่างยิ่งภายใต้กรอบอาเซียน ซึ่งมีเป้าหมายให้มีการเปิดตลาดถึงร้อยละ ๗๐ ในปี ค.ศ. ๒๐๑๕ และในการดำเนินการหลังปี ค.ศ. ๒๐๑๕ การเปิดเสรีการค้าบริการสาขาโทรคมนาคมจะมีความเข้มข้นมากขึ้น จึงเห็นควรปรับปรุงกฎหมายที่เกี่ยวข้องให้ผู้ขอรับใบอนุญาตประกอบกิจการโทรคมนาคมต้องมีสัดส่วนการถือหุ้นโดยคนต่างด้าวต้องไม่เกินร้อยละ ๗๐ อย่างไรก็ตาม อัตราส่วนการถือหุ้นของต่างชาติไม่ควรกำหนดเฉพาะต่างชาติที่มีสัญชาติของสมาชิกอาเซียนเท่านั้น เนื่องจากกลุ่มประเทศอาเซียนส่วนใหญ่เป็นประเทศกำลังพัฒนามีความต้องการเงินทุนจากต่างประเทศเช่นเดียวกัน ควรจะเป็นการกำหนดโดยเปิดกว้างให้ต่างชาติเป็นการทั่วไป</p>
๕.๑.๒	<p>แปรรูปรัฐวิสาหกิจที่ประกอบกิจการโทรคมนาคม</p> <p>มาตรการ : แปรรูปรัฐวิสาหกิจโดยลดบทบาทในการให้บริการแก่ผู้บริโภคโดยตรง และนำทรัพยากรส่วนที่มีการใช้งานอย่างไม่มีประสิทธิภาพมาจัดสรรใหม่ โดยปัจจุบันคณะกรรมการนโยบายและกำกับดูแลรัฐวิสาหกิจได้ทำหน้าที่วางแนวทางดังกล่าว</p>	<p>เห็นด้วยในหลักการที่จะมีการแปรรูปรัฐวิสาหกิจที่เป็นไปตามหลักสากล กล่าวคือ จะต้องทำให้รัฐวิสาหกิจเป็นบริษัทเอกชนที่มีประสิทธิภาพ สามารถแข่งขันกับเอกชนได้ และสามารถที่จะไปลงทุนประกอบกิจการโทรคมนาคมในต่างประเทศได้ โดยไม่มีสถานะเป็นรัฐวิสาหกิจตามพระราชบัญญัติงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๒๒ อีกต่อไป โดยมีสถานะเป็นบริษัทมหาชนจำกัด เพื่อให้สามารถประกอบกิจการในอุตสาหกรรมที่มีความเป็นพลวัตสูงอย่างธุรกิจโทรคมนาคมได้</p>

ลำดับที่	ประเด็นการพัฒนา	ความเห็นสำนักงาน กสทช.
๕.๑.๓	<p>บริหารจัดการคลื่นความถี่ให้มีประสิทธิภาพสูงสุด</p> <p>มาตรการ : บริหารการใช้ทรัพยากรคลื่นความถี่ให้เกิดประสิทธิภาพสูงสุด โดยดำเนินการดังต่อไปนี้</p> <p>๑) นำคลื่นความถี่ที่จัดสรรไปแล้วแต่ไม่มีการนำมาใช้ประโยชน์ โดยกำหนดมาตรการและขั้นตอนที่เหมาะสมในการประเมินใช้ประโยชน์และมูลค่าของคลื่นความถี่ขององค์กรต่างๆ เพื่อเลือกและหาวิถีทางการเรียกคืนคลื่นความถี่ที่เหมาะสมและเป็นธรรมให้แก่ผู้ถือครองคลื่นดังกล่าว</p>	<p>เห็นด้วยในหลักการและควรเพิ่มเติมให้ กสทช. มีอำนาจในการกำหนดให้นำคลื่นความถี่ที่ไม่ได้ใช้ประโยชน์ หรือใช้ประโยชน์ไม่คุ้มค่า เพื่อนำมาจัดสรรใหม่ใช้ประโยชน์ให้คุ้มค่ายิ่งขึ้น โดยการเรียกคืนคลื่นความถี่ดังกล่าวควรมีเงื่อนไขเพื่อกำหนดวิธีการทดแทน ชดใช้ หรือการจ่ายค่าตอบแทนสำหรับผู้ที่ถูกเรียกคืนคลื่นความถี่ดังกล่าวด้วย</p>
	<p>๒) เปิดโอกาสให้มีการโอนสิทธิหรือใบอนุญาตในการใช้คลื่นความถี่ที่ได้มีการจัดสรรไปแล้ว โดยองค์กรกำกับดูแลของรัฐเพียงต้องจัดให้มีขั้นตอนการตรวจสอบอนุมัติและจัดเก็บค่าธรรมเนียมที่เหมาะสม ดังนั้น ควรมีการยกเลิกมาตรา ๔๖ ในพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ฯ พ.ศ. ๒๕๕๓ ที่ห้ามมิให้มีการโอนคลื่นความถี่</p>	<p>ใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่และใบอนุญาตประกอบกิจการโทรคมนาคม ควรกำหนดให้เป็นสิทธิเฉพาะตัวของผู้ได้รับใบอนุญาตจะโอนแก่กันไม่ได้ อย่างไรก็ดี หากมีกรณีจำเป็นและเหมาะสมควรเพิ่มเติมให้ กสทช. มีอำนาจในการอนุญาตให้มีการโอนใบอนุญาตดังกล่าวก็ได้ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ที่ กสทช. กำหนด</p>
	<p>๓) กำหนดให้จัดสรรคลื่นความถี่ให้เกิดประโยชน์สูงสุดด้วยวิธีการประมูลคงความตามมาตรา ๔๕ ในพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ฯ พ.ศ. ๒๕๕๓ และไม่ควรแก้ไขให้เปิดช่องในการจัดสรรคลื่นความถี่ด้วยวิธีการอื่นๆ ที่ไม่โปร่งใสและไม่มีประสิทธิภาพ</p>	<p>เห็นด้วยในหลักการที่อนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่เพื่อการประกอบกิจการโทรคมนาคม ควรยึดหลักการอนุญาตซึ่งต้องกระทำโดยวิธีการประมูล เว้นแต่ในกรณีที่คลื่นความถี่มีจำนวนไม่จำกัด หรือเป็นกรณีและผู้ขอรับอนุญาตอาจใช้คลื่นความถี่เดียวกันกับผู้รับใบอนุญาตรายอื่นได้ หรือประสงค์จะนำไปใช้ในกิจการบางประเภทตามลักษณะและประเภทที่ กสทช. ประกาศกำหนดไว้เป็นการล่วงหน้า จะใช้วิธีการคัดเลือกโดยวิธีอื่นก็ได้ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์วิธีการ ระยะเวลาและเงื่อนไขที่ กสทช. ประกาศกำหนด อย่างไรก็ตาม การอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ดังกล่าวจะคำนึงถึงจำนวนเงินที่เสนอเพียงอย่างเดียวไม่ได้ แต่จะต้องคำนึงถึงประโยชน์สาธารณะและประโยชน์</p>

ลำดับที่	ประเด็นการพัฒนา	ความเห็นสำนักงาน กสทช.
๕.๑.๔	<p>เพิ่มช่องทางการเชื่อมต่อเครือข่ายอินเทอร์เน็ต (International Gateway)</p> <p>มาตรการ : เปิดโอกาสให้ผู้ประกอบการรายย่อยเข้าสู่ตลาดเพื่อสร้างการแข่งขันที่เป็นธรรม และขยายเส้นทางช่องทางการเชื่อมต่อเครือข่ายอินเทอร์เน็ตไปยังประเทศต่าง ๆ ดังนี้</p> <p>๑) เส้นทางเชื่อมต่อทางด้านทิศเหนือไปยังประเทศจีน โดยผ่านพม่า ลาว เวียดนาม เพื่อเชื่อมต่อไปยังประเทศจีนตอนใต้</p> <p>๒) เส้นทางการเชื่อมต่อทางด้านตะวันตกไปยังพม่าและอินเดีย</p> <p>๓) เส้นทางเชื่อมต่อไปยังตะวันออกผ่านกัมพูชาและเวียดนาม โดยเส้นทางเหล่านี้สามารถสร้างคู่ขนานไปกับการสร้างทางรถไฟที่จะเกิดขึ้นในอนาคตได้</p>	<p>ที่ผู้บริโภคจะได้รับมาประกอบด้วย</p> <p>กสทช. สามารถดำเนินการอนุญาตและกำกับดูแลการใช้และเชื่อมต่อโครงข่ายในการประกอบกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม ให้สอดคล้องกับนโยบายการพัฒนาโครงข่ายของรัฐบาลได้ อย่างไรก็ตาม แม้ว่าการเปิดเสรีจะทำให้ราคาค่าเชื่อมต่อเครือข่ายอินเทอร์เน็ตถูกลง แต่ก็ยังคงค่อนข้างสูงอยู่ เมื่อเทียบกับประเทศอื่นในอาเซียน เนื่องจากค่าใช้จ่ายการเข้าใช้วงจรมีราคาสูง และค่าเชื่อมต่อก็มีราคาสูงเช่นกัน อันเนื่องมาจากค่าบริการตั้งอยู่บนฐานของการเจรจา ซึ่งประเทศไทยมีอำนาจในการต่อรองไม่สูงมากนัก ภาครัฐและหน่วยงานกำกับดูแลจึงควรส่งเสริมการแข่งขันลดการผูกขาด และเปิดกว้างทางเทคโนโลยี โดยอาจสนับสนุนนโยบายให้มีการเปิด Landing Right เพิ่มขึ้นในการลงทุนโครงข่ายเคเบิลใต้น้ำ และการจัดตั้ง Neutral NIX เพื่อลดต้นทุนที่เกินความจำเป็น รวมทั้งควรส่งเสริมการลงทุนด้านโครงสร้างพื้นฐาน การรวมกลุ่มผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย การปรับปรุงราคาค่าเชื่อมต่อเครือข่ายอินเทอร์เน็ตและเงื่อนไขการลงทุน เป็นต้น</p>
๕.๑.๕	<p>พัฒนาศูนย์กลางการจัดเก็บข้อมูล อิเล็กทรอนิกส์ (Data Center)</p> <p>มาตรการ : พัฒนาและสนับสนุนการสร้างศูนย์ข้อมูลให้มีมาตรฐาน โดยภาครัฐให้การสนับสนุนกำหนดข้อกำหนดเกี่ยวกับการเก็บรักษาและใช้ข้อมูลให้ชัดเจน กระทรวงพัฒนาเศรษฐกิจดิจิทัลมีหน้าที่ตรวจสอบมาตรฐานของศูนย์ข้อมูล และมาตรฐานการจัดเก็บข้อมูล ความเป็นส่วนตัว เพื่อสร้างความมั่นใจกับภาคธุรกิจทั้งในประเทศและต่างประเทศ ร่วมมือกับ BOI ให้สิทธิเพื่อเอื้อบริษัทหรือ</p>	<p>มีความเห็นสอดคล้องกับมาตรการสร้างความเชื่อมั่นแก่นักลงทุนทั้งในและต่างประเทศ โดยเฉพาะ Content Service Provider รายใหญ่ที่สนใจเข้ามาลงทุน โดยเชื่อว่าประเทศไทยมีภูมิรัฐศาสตร์ที่เหมาะสมแก่การลงทุนโครงสร้างพื้นฐานโทรคมนาคม และรวมถึง Data Center ด้วย จึงอาจเป็นเรื่องดีหากภาครัฐและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องร่วมกันกำหนดเป้าหมายให้ประเทศไทยเป็นพื้นที่ให้บริการ Data Center ที่เป็นหนึ่งในกลุ่มประเทศเพื่อนบ้าน ประกอบด้วย พม่า ลาว และกัมพูชา เพื่อลดอัตราค่าเชื่อมต่อไปยังต่างประเทศ และสร้างแรงจูงใจให้ผู้ให้บริการ Data Center ขนาดใหญ่เข้าร่วมลงทุน ทั้งนี้ อาจมีข้อจำกัดด้านกฎหมายในเรื่องสัดส่วนการถือหุ้น</p>

ลำดับที่	ประเด็นการพัฒนา	ความเห็นสำนักงาน กสทช.
	นักลงทุนจากทั้งในและนอกประเทศในการย้ายสำนักงานใหญ่ สำนักงานภูมิภาค หรือศูนย์ข้อมูลมาอยู่ในประเทศไทย	การขาดมาตรการทาง cyber security ที่มีประสิทธิภาพและอื่นๆ ที่เกี่ยวข้องที่ยังเป็นอุปสรรคต่อการสร้างแรงจูงใจ ทั้งนี้ ความมีเสถียรภาพทางการเมืองภายในประเทศก็เป็นปัจจัยที่สำคัญต่อการพิจารณาการลงทุนเช่นกัน
๕.๒ การพัฒนาระบบสนับสนุนและระบบแวดล้อม (Soft Infrastructure)		
๕.๒.๑	สร้างกลไกการกำกับดูแลการแข่งขันให้เป็นไปโดยอย่างเสรีและเป็นธรรม <u>มาตรการ</u> : สร้างกลไกการกำกับดูแลการแข่งขันให้เป็นไปโดยอย่างเสรีและเป็นธรรมและที่สำคัญที่สุดคือกลไกดังกล่าวต้องเป็นอิสระ	เพื่อสนับสนุนระบบตลาดที่มีการแข่งขันโดยเสรีและเป็นธรรมจึงควรให้มีคณะกรรมการกำกับดูแลที่เป็นอิสระและมีประสิทธิภาพโดยมีการตรากฎหมายไว้อย่างชัดเจน