



รายงานแผนการปฏิรูป

ของ

คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

ด้านเศรษฐกิจ

สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

เรื่อง เศรษฐกิจการเงินฐานราก

สำนักกรรมการ ๑

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

ด่วนที่สุด

ที่ (สพท) ๕๕ / ๒๕๕๙

(สำเนา)

สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
ถนนอุทองใน เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๕ มกราคม ๒๕๕๙

เรื่อง แผนการปฏิรูปของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านเศรษฐกิจ เรื่อง “เศรษฐกิจ
การเงินฐานราก”

กราบเรียน ประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

สิ่งที่ส่งมาด้วย แผนการปฏิรูปของคณะกรรมการดังกล่าวข้างต้น จำนวน ๑ ชุด

ตามที่ที่ประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ครั้งที่ ๙/๒๕๕๘ วันอังคารที่ ๑๐
พฤศจิกายน ๒๕๕๘ ได้มีมติตั้งคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านเศรษฐกิจ นั้น ซึ่ง
กรรมการคณะนี้ประกอบด้วย

- | | |
|------------------------------------|-----------------------------|
| ๑. นายสถิตย์ ลิ่มพงศ์พันธุ์ | ประธานกรรมการ |
| ๒. นายรังสรรค์ ศรีวรศาสตร์ | รองประธานกรรมการ คนที่หนึ่ง |
| ๓. นายคณิตสร นาวานุเคราะห์ | รองประธานกรรมการ คนที่สอง |
| ๔. นายทวีศักดิ์ กอนันต์กุล | รองประธานกรรมการ คนที่สาม |
| ๕. พลเอก วิชิต ยาทิพย์ | ที่ปรึกษากรรมการ |
| ๖. นายปิติพงศ์ พึ่งบุญ ณ อยุธยา | ที่ปรึกษากรรมการ |
| ๗. นายมนู เลียวไพโรจน์ | ที่ปรึกษากรรมการ |
| ๘. นายสันตศักดิ์ จรุงญู งามพิเชษฐ์ | ที่ปรึกษากรรมการ |
| ๙. นายสมชัย ฤชุพันธุ์ | โฆษกกรรมการ |
| ๑๐. นายกฤษฎา จีนะวิจารณ์ | ผู้ช่วยโฆษกกรรมการ |
| ๑๑. นายกลินท์ สารสิน | กรรมการ |
| ๑๒. นายเฉลิมศักดิ์ อบสุวรรณ | กรรมการ |
| ๑๓. นายชูชาติ อินสว่าง | กรรมการ |
| ๑๔. นายชูศักดิ์ เกวี | กรรมการ |
| ๑๕. นายดุสิต ลีลาภัทรพันธุ์ | กรรมการ |
| ๑๖. พันเอก ธนศักดิ์ มิตรภานนท์ | กรรมการ |
| ๑๗. นายธเนศพล ชนบุญวัฒน์ | กรรมการ |
| ๑๘. นายเลิศวิโรจน์ โกวัฒนะ | กรรมการ |
| ๑๙. นายสนธิรัตน์ สนธิจิรวงศ์ | กรรมการ |
| ๒๐. นายสุวัฒน์ จิราพันธุ์ | กรรมการ |
| ๒๑. นางอรมน ทรัพย์ทวีธรรม | กรรมการ |

๒๒. นายกอบศักดิ์ ภูตระกูล

เลขานุการกรรมการ

๒๓. นางปัทมา เขียววิศิษฐ์สกุล

ผู้ช่วยเลขานุการกรรมการ

และในการประชุมคณะกรรมการวิสามัญกิจการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ครั้งที่ ๒ วันอังคารที่ ๑๒ มกราคม ๒๕๕๙ ได้มีมติให้คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านเศรษฐกิจ นำเสนอรายงานแผนการปฏิรูปประเทศ เรื่อง “เศรษฐกิจการเงินฐานราก” ต่อที่ประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบก่อนนำเสนอนายกรัฐมนตรี นั้น

บัดนี้ คณะกรรมการฯ ได้ดำเนินการจัดทำแผนการปฏิรูปของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านเศรษฐกิจ เรื่อง “เศรษฐกิจการเงินฐานราก” เสร็จเรียบร้อยแล้ว

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอที่ประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศพิจารณาเพื่อให้เกิดผลในทางปฏิบัติอย่างเป็นรูปธรรมต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(ลงชื่อ) สติชัย ลิ้มพงศ์พันธุ์

(นายสติชัย ลิ้มพงศ์พันธุ์)

ประธานกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านเศรษฐกิจ

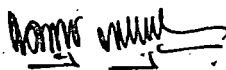
สำนักกรรมการ ๑

กลุ่มงานคณะกรรมการการพัฒนาเศรษฐกิจ

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๔๔ ๒๖๙๖

โทรสาร ๐ ๒๒๔๔ ๒๖๙๕

สำเนาถูกต้อง



(นางนงนุช เศรษฐบุตร์)

ผู้อำนวยการสำนักกรรมการ ๑

ปทุมพร/ร่าง

มณฑิตา/พิมพ์

สมบัติ/ตรวจ

สารบัญ

หน้า

๑. ข้อเสนอแผนการปฏิรูปของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ด้านเศรษฐกิจ เรื่อง เศรษฐกิจการเงินฐานราก	
๑.๑ หลักการและเหตุผล	๑
๑.๒ ความเป็นมาหลังผ่านความเห็นชอบจากสภาปฏิรูปแห่งชาติ	๑
๑.๓ ข้อชี้แจงต่อความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง	๒
๑.๔ ข้อเสนอต่อสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	๓
๑.๕ แนวทางการขับเคลื่อนในระยะต่อไป	๓
๑.๖ ประโยชน์ต่อภาคประชาชน	๓
๒. Conceptual Design ของการปฏิรูปเศรษฐกิจการเงินฐานราก	๔
๓. แก้ไขเพิ่มเติมร่างพระราชบัญญัติการเงินระดับฐานราก พ.ศ.	๕
๔. รายงานคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านเศรษฐกิจ	๒๓

แผนการปฏิรูปของคณะกรรมการข้าราชการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านเศรษฐกิจ

เรื่อง เศรษฐกิจการเงินฐานราก

๑. ข้อเสนอแผนการปฏิรูปของคณะกรรมการข้าราชการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านเศรษฐกิจ เรื่อง เศรษฐกิจการเงินฐานราก

๑.๑ หลักการและเหตุผลของการขับเคลื่อนการปฏิรูปเศรษฐกิจเรื่องเศรษฐกิจการเงินฐานราก

การเข้าถึงบริการทางการเงินอย่างทั่วถึงเป็นเป้าหมายสำคัญของภาครัฐ อันจะช่วยสร้างโอกาสที่เท่าเทียมกันทางการเงินแก่ประชาชน และสามารถลดความเหลื่อมล้ำทางเศรษฐกิจโดยรวมอย่างไรก็ดี เนื่องจากองค์กรการเงินระดับฐานรากที่มีอยู่ในปัจจุบัน มีจำนวนไม่น้อยที่ยังให้บริการทางการเงินได้ไม่ครบถ้วน ขาดความยั่งยืนในการดำเนินการ เน้นการพึ่งพาตัวบุคคลเป็นหลัก ทำให้การบริหารจัดการความต่อเนื่อง ส่งผลต่อความมั่นคงและยั่งยืนด้านการจัดการ ด้านการบริหารความเสี่ยง และด้านบัญชี อีกทั้งองค์กรการเงินระดับฐานรากบางส่วนยังขาดสภาพความเป็นนิติบุคคล

ในช่วงที่ผ่านมาหน่วยงานต่างๆ ที่เกี่ยวข้องยังไม่มีบูรณาการการทำงานให้สอดคล้องกันได้อย่างกลมกลืน และยังไม่ได้เข้าไปกำกับดูแลอย่างใกล้ชิด ส่งผลให้การพัฒนาเศรษฐกิจการเงินระดับฐานรากของไทยในช่วงที่ผ่านมาขาดการพัฒนา ประชาชนระดับฐานรากจำนวนมากจึงไม่สามารถเข้าถึงบริการทางการเงินที่มีคุณภาพได้อย่างทั่วถึง บางส่วนต้องไปพึ่งพาแหล่งเงินนอกระบบที่ถูกเอาเปรียบและปราศจากความเป็นธรรม อีกทั้งองค์กรการเงินระดับฐานรากบางส่วนที่มีอยู่ขาดการบริหารจัดการความเสี่ยงที่เหมาะสม ซึ่งอาจเสียหายและส่งผลกระทบต่อระบบเศรษฐกิจในวงกว้าง

นอกจากนี้ หน่วยงานภาครัฐโดยเฉพาะอย่างยิ่งกระทรวงการคลัง ได้เห็นถึงความสำคัญในเรื่องนี้ จึงได้จัดทำร่างแผนพัฒนาระบบการเงินภาคประชาชนขึ้น โดยแบ่งการพิจารณาออกเป็น ๓ ด้าน ได้แก่ ครุวั เรือน ผู้ให้บริการทางการเงิน และบทบาทของภาครัฐ เพื่อกำหนดทิศทางในการพัฒนาที่ชัดเจน อันจะนำไปสู่การแก้ไขปัญหาความเหลื่อมล้ำทางเศรษฐกิจและสังคมอย่างเป็นรูปธรรม จะเห็นว่าแนวทางดังกล่าวเป็นแนวทางที่มีวัตถุประสงค์เดียวกันกับสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปแห่งชาติ (สปท.)

ด้วยเหตุนี้ การปฏิรูปเศรษฐกิจการเงินฐานราก จึงเป็นแนวทางสำคัญที่จะช่วยลดความเหลื่อมล้ำทางเศรษฐกิจ ยกระดับคุณภาพชีวิตประชาชนในระดับฐานราก มีกลไกในการวางกรอบนโยบายและการบริหารจัดการที่มีประสิทธิภาพ ซึ่งจะเป็นแรงขับเคลื่อนที่สำคัญของระบบเศรษฐกิจในระดับฐานราก และยังสามารถป้องกันความเสี่ยงทางการเงินที่อาจเกิดขึ้นต่อระบบการเงินระดับฐานรากของประเทศนำไปสู่เศรษฐกิจที่มีความมั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน ได้ในที่สุด

๑.๒ สถานะและความคืบหน้าของแผนการปฏิรูปเศรษฐกิจการเงินฐานราก

๑.๒.๑ สภาปฏิรูปแห่งชาติได้เล็งเห็นถึงความสำคัญของการปฏิรูปเศรษฐกิจการเงินฐานรากเพื่อลดความเหลื่อมล้ำและยกระดับชีวิตประชาชน จึงได้มีมติเห็นชอบทั้งร่างรายงานเรื่องการปฏิรูปการเงินฐานราก และร่างพระราชบัญญัติการเงินระดับฐานราก พ.ศ. ในวันที่ ๒๙ กรกฎาคม ๒๕๕๘

เพื่อนำเข้าสู่กระบวนการร่างกฎหมายเสนอแก่สภานิติบัญญัติแห่งชาติต่อไป โดยที่ผ่านมา ได้มีการนำเรื่องส่งให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาในวันที่ ๑๙ สิงหาคม ๒๕๕๘ จากนั้นจึงได้มีการดำเนินการส่งเรื่องต่อไปยังหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อพิจารณาต่อไป

๑.๒.๒ คณะรัฐมนตรีมีมติรับทราบข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปในวันที่ ๘ กันยายน ๒๕๕๘ และมอบหมายให้กระทรวงการคลังเป็นหน่วยงานหลักในการจัดประชุมหารือหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อส่งข้อมูลแก่สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาภายใน ๓๐ วัน โดยกระทรวงการคลังได้จัดประชุมร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้ง ๘ หน่วยงาน ได้แก่ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงมหาดไทย กระทรวงอุตสาหกรรม สำนักงานกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ (สทบ.) สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา (สคก.) สำนักงานนายกรัฐมนตรี (สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี) ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) และธนาคารออมสิน เมื่อวันที่ ๒๒ กันยายน ๒๕๕๘ ซึ่งสรุปได้ ๒ ประเด็น ดังนี้

๑.๒.๒.๑ ที่ประชุมเห็นด้วยในหลักการและเหตุผลของข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูประบบการเงินระดับฐานราก ที่ให้ความสำคัญกับการดำเนินการเพื่อลดความเหลื่อมล้ำ และยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชนระดับฐานรากให้ได้รับบริการทางการเงินที่ดีขึ้นในระยะยาว มีความมั่นคงในการฝากเงิน มีแหล่งทุนในการประกอบการ ส่งเสริมให้องค์กรการเงินระดับฐานรากและชุมชนมีความเข้มแข็ง กลายเป็นแรงขับเคลื่อนที่สำคัญของระบบเศรษฐกิจ มีกลไกในการพัฒนาอย่างต่อเนื่อง และมีกรอบการกำกับดูแลที่เหมาะสม แต่เห็นว่ายังมีบางบทบัญญัติในร่างพระราชบัญญัติฯ ที่ยังไม่ชัดเจนหรืออาจขัดแย้งกับกฎหมายในปัจจุบัน

๑.๒.๒.๒ ประเด็นความซ้ำซ้อนและขัดแย้งกับกฎหมายที่มีอยู่ในปัจจุบัน อาทิเช่น พระราชบัญญัติกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๗ พระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ พระราชบัญญัติประกันวินาศภัย พ.ศ. ๒๕๓๕ เช่น กรณีที่แม่ข่ายคัดเลือกลูกข่ายที่มีสถานะเป็นกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองหรือสหกรณ์ จะทำให้ลูกข่ายที่เข้ามามีสิทธิในการดำเนินการบางประการที่ขัดแย้งกับพระราชบัญญัติกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๗ และพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒

๑.๒.๒.๓ ประเด็นความไม่ชัดเจนของกฎหมาย เช่น มิได้กำหนดจำนวนกรรมการและวาระของการดำรงตำแหน่งของกรรมการไว้ รวมทั้งกระบวนการได้มาซึ่งคณะกรรมการ นอกจากนี้ร่างพระราชบัญญัติฯ นี้ ได้กำหนดให้มีการจัดตั้งกองทุนพัฒนาระบบการเงินระดับฐานรากขึ้นใน สคก. เพื่อส่งเสริมและพัฒนาระบบการเงินระดับฐานราก แต่ยังขาดรายละเอียดของรูปแบบ โครงสร้าง และการบริหารจัดการกองทุน ตลอดจนวัตถุประสงค์ในการใช้เงินของกองทุนที่ชัดเจน

๑.๓ แนวทางการขับเคลื่อนการปฏิรูปเศรษฐกิจการเงินฐานราก

๓.๑ หารือร่วมกับกระทรวงการคลังและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องถึงแนวทางการปฏิรูปเศรษฐกิจการเงินฐานราก เพื่อให้เกิดความชัดเจนในร่างกฎหมาย หน่วยงานรับผิดชอบ และกลไกในการขับเคลื่อน

ตลอดจนการแสวงหาจุดร่วมระหว่างแผนพัฒนาระบบการเงินภาคประชาชนและร่างพระราชบัญญัติระบบการเงินระดับฐานราก

๓.๒ จัดตั้งคณะทำงานเพื่อทบทวนร่างพระราชบัญญัติระบบการเงินฐานราก โดยมีองค์ประกอบจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง อาทิ กระทรวงการคลัง ธ.ก.ส. ออมสิน กฤษฎีกา และสำนักนายกรัฐมนตรี ฯลฯ เพื่อหาข้อสรุปร่วมกันในทุกไตรมาส

๓.๓ นำส่งร่างพระราชบัญญัติฯ ที่ผ่านกระบวนการหรือเห็นชอบแล้วไปยังสภานิติบัญญัติแห่งชาติ เพื่อพิจารณาออกกฎหมาย “พระราชบัญญัติการเงินระดับฐานราก” เพื่อให้มีผลบังคับใช้ต่อไป

๑.๔ ข้อเสนอต่อสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

เพื่อให้มีกลไกในการพัฒนาเศรษฐกิจการเงินระดับฐานรากอย่างต่อเนื่องในระยะยาว และมีกรอบการกำกับดูแลที่เหมาะสม อันจะนำไปสู่การลดความเหลื่อมล้ำและยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชนระดับฐานรากให้ได้รับบริการทางการเงินที่ดีขึ้นในระยะยาว มีความมั่นคงในการฝากเงิน มีแหล่งทุนในการประกอบการ ส่งเสริมให้องค์กรการเงินระดับฐานรากและชุมชนมีความเข้มแข็ง กลายเป็นแรงขับเคลื่อนที่สำคัญของระบบเศรษฐกิจ คณะกรรมการฯ จึงขอให้ที่ประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ เห็นชอบกับรายงานแผนการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านเศรษฐกิจ เรื่องเศรษฐกิจการเงินฐานรากฉบับนี้ เพื่อนำไปสู่การหารือในรายละเอียดของร่างพระราชบัญญัติการเงินระดับฐานราก พ.ศ. และนำไปสู่การยกร่างและนำเสนอต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติต่อไป

๑.๕ แนวทางการขับเคลื่อนในระยะต่อไป

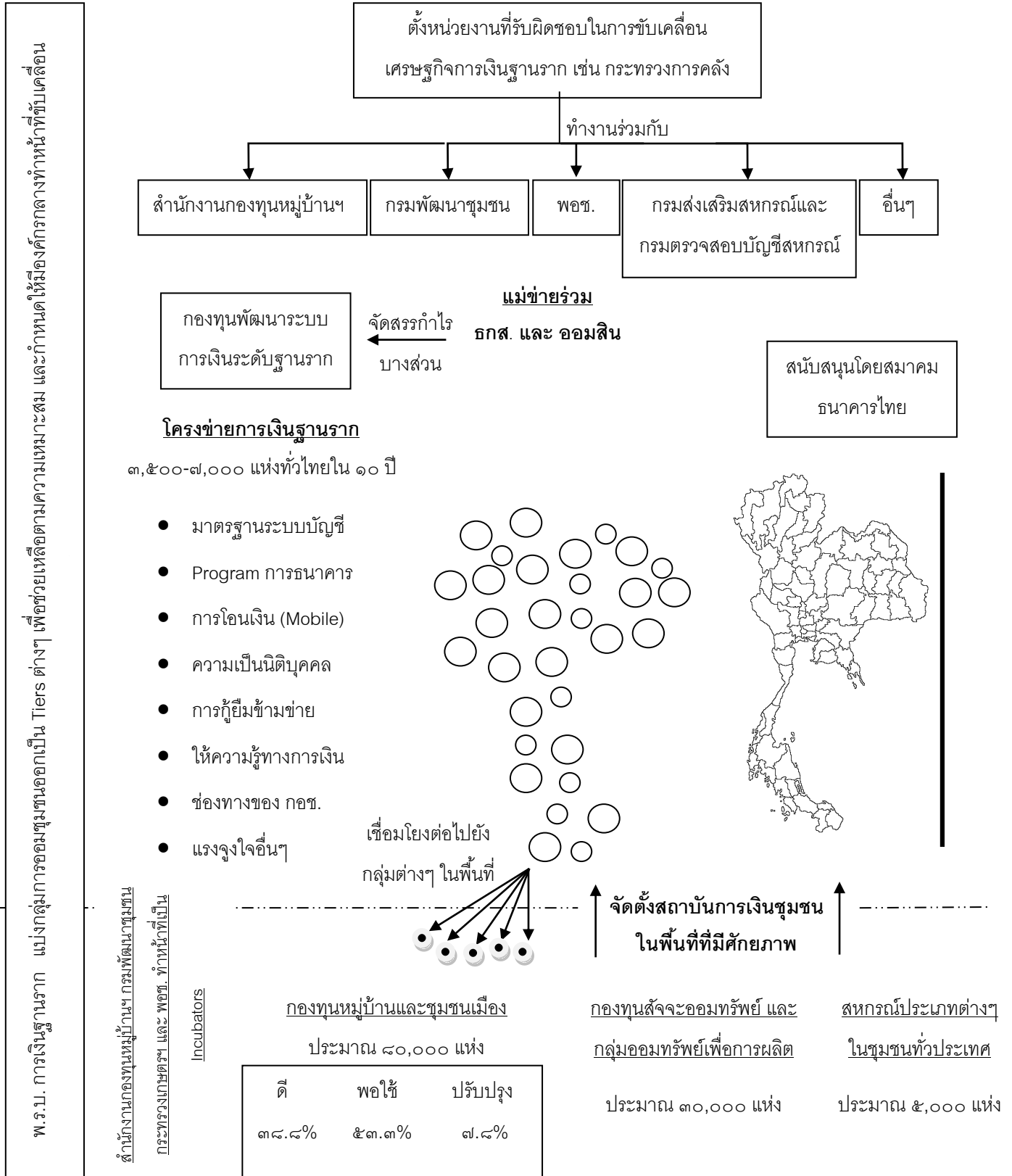
๑.๕.๑ จัดตั้งคณะทำงานทบทวนร่างพระราชบัญญัติฯ ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง อาทิ กระทรวงการคลัง ธ.ก.ส. ออมสิน กฤษฎีกา และสำนักนายกรัฐมนตรี ฯลฯ เพื่อหาข้อสรุปในทุกไตรมาส

๑.๕.๒ นำส่งร่างพระราชบัญญัติฯ ที่ผ่านกระบวนการหรือเห็นชอบแล้วไปยังสภานิติบัญญัติแห่งชาติ เพื่อพิจารณาออกกฎหมาย “พระราชบัญญัติการเงินระดับฐานราก” ต่อไป

๑.๖ ประโยชน์ต่อภาคประชาชน

เมื่อโครงการเงินฐานรากเกิดขึ้นครบทุกตำบลประมาณ ๗,๐๐๐ แห่ง จะเป็นการเพิ่มการเข้าถึงแหล่งการออม ให้กับประชาชนไม่น้อยกว่า ๑๗.๕ ล้านคน (หรือประมาณตำบลละ ๒,๕๐๐ คน) นำมาซึ่งเงินออมที่เพิ่มขึ้นด้วยตนเอง อย่างน้อยประมาณปีละ ๗,๐๐๐ ล้านบาท (ภายใต้สมมติฐานการเก็บออมเพียง ๑ บาทต่อคนต่อวัน) ซึ่งภายใน ๑๐ ปี โครงการนี้จะสามารถมีเงินเก็บออมเองไม่ต่ำกว่า ๗๐,๐๐๐ ล้านบาท และนำไปสู่การปล่อยกู้ได้ประมาณ ๑๕๐,๐๐๐-๒๐๐,๐๐๐ ล้านบาท นอกจากนี้ ยังจะช่วยประหยัดของชุมชนในส่วนที่เกี่ยวข้องกับค่าใช้จ่ายเดินทางไปสาธารณสุข และช่วยลดภาระดอกเบี้ยที่จะต้องจ่ายให้กับนายทุนนอกระบบด้วย จึงกล่าวได้ว่า โครงการเงินฐานราก จะเป็นจุดเปลี่ยนสำคัญที่ช่วยสร้างความเข้มแข็งให้กับประชาชนในระดับฐานรากทั่วประเทศไทย และเป็นจุดเริ่มต้นในการพัฒนาประเทศอย่างยั่งยืนต่อไป

๒. Conceptual Design ของการปฏิรูปเศรษฐกิจการเงินฐานราก



๓. ร่างพระราชบัญญัติการเงินระดับฐานราก พ.ศ.

บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ
ร่างพระราชบัญญัติการเงินระดับฐานราก
พ.ศ.

๑. หลักการและเหตุผล

โดยที่การเข้าถึงบริการทางการเงินอย่างทั่วถึงเป็นเป้าหมายสำคัญของภาครัฐ อันจะช่วยสร้างโอกาสที่เท่าเทียมกันทางการเงินแก่ประชาชน ลดความเหลื่อมล้ำโดยรวมของประเทศ อย่างไรก็ตาม เนื่องจากองค์กรการเงินระดับฐานรากที่มีอยู่ในปัจจุบันส่วนมาก ยังให้บริการทางการเงินได้ไม่ครบถ้วนขาดความยั่งยืนในการดำเนินการ จากการเน้นการพึ่งพาตัวบุคคลเป็นหลัก ทำให้ไม่สามารถดำเนินการต่อไปเมื่อต้องเปลี่ยนบุคคลผู้เป็นแกนนำ ขาดความมั่นคง จากข้อจำกัดด้านการจัดการ ด้านการบริหารความเสี่ยง และด้านบัญชี อีกทั้งยังบางส่วนยังขาดสภาพความเป็นนิติบุคคล ทั้งในระดับภาพรวม ภาครัฐยังไม่มีทิศทางที่ชัดเจนในการขับเคลื่อนระดับนโยบายเรื่องนี้อย่างต่อเนื่อง ไม่สามารถบูรณาการการทำงานระหว่างหน่วยงานให้เกิดความสอดคล้อง ทั้งยังไม่ได้เข้าไปกำกับดูแลอย่างใกล้ชิด ส่งผลให้การพัฒนาระบบการเงินระดับฐานรากของไทยในช่วงที่ผ่านมาขาดความคืบหน้า ประชาชนระดับฐานรากจำนวนมากไม่สามารถเข้าถึงบริการทางการเงินที่มีคุณภาพอย่างครบถ้วน ต้องพึ่งพาแหล่งเงินนอกระบบและถูกเอาเปรียบ อีกทั้งองค์กรการเงินระดับฐานรากบางส่วนมีความเสี่ยงที่จะเกิดความเสียหาย ซึ่งอาจส่งผลกระทบต่อระบบเศรษฐกิจในวงกว้างด้วยเหตุนี้ เพื่อลดความเหลื่อมล้ำยกระดับคุณภาพชีวิตประชาชนในระดับฐานราก วางกรอบนโยบายและแนวทางการดำเนินการที่ชัดเจนสำหรับหน่วยงานรัฐที่เกี่ยวข้อง ในการส่งเสริมองค์กรการเงินระดับฐานรากของชุมชน ให้เข้มแข็ง เป็นแรงขับเคลื่อนที่สำคัญของระบบเศรษฐกิจ รวมทั้งเพื่อป้องกันความเสี่ยงทางการเงินที่อาจเกิดขึ้นต่อระบบการเงินระดับฐานรากของประเทศจึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

๒. สรุปสาระสำคัญ

ร่างพระราชบัญญัติการเงินระดับฐานราก พ.ศ. ประกอบด้วย ๖ หมวด ๓๕ มาตรา ได้แก่ หมวด ๑ คณะกรรมการพัฒนาระบบการเงินฐานราก หมวด ๒ แผนแม่บทการพัฒนาระบบการเงินฐานราก หมวด ๓ โครงข่ายการเงินระดับฐานราก หมวด ๔ กองทุนพัฒนาระบบการเงินฐานราก หมวด ๕ การกำกับดูแลและความมั่นคงระยะยาว และหมวด ๖ บทกำหนดโทษ โดยมีเป้าหมายเพื่อพัฒนาและยกระดับองค์กรการเงินระดับฐานราก ซึ่งดำเนินกิจการเกี่ยวกับการให้บริการทางการเงินขั้นพื้นฐานทั่วไป อันได้แก่ การรับฝากเงิน การให้สินเชื่อ การชำระเงิน การโอนเงิน การเช่าซื้อ การค้าประกัน หรือสวัสดิการชุมชน อย่างหนึ่งอย่างใดแก่สมาชิกหรือวิสาหกิจในชุมชน ตัวอย่างเช่น กลุ่มออมทรัพย์ กองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ สหกรณ์ สถาบันการจัดการเงินทุนชุมชน

กองทุนชะกาต กองทุนสวัสดิการชุมชน เป็นต้น ให้มีศักยภาพและได้มาตรฐานอันจะเอื้อประโยชน์ในการเข้าถึงบริการทางการเงินแก่ประชาชนอย่างทั่วถึง และมีความมั่นคงในการดำเนินการในระยะยาว โดยมีสาระสำคัญดังนี้

๒.๑ คณะกรรมการพัฒนาระบบการเงินฐานราก

กำหนดให้มีคณะกรรมการพัฒนาระบบการเงินฐานราก ประกอบด้วยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเป็นประธาน ผู้ว่าการธนาคารแห่งประเทศไทย เลขาธิการสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เลขาธิการคณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการประกอบธุรกิจประกันภัย อธิบดีกรมการพัฒนาชุมชน อธิบดีกรมส่งเสริมสหกรณ์ อธิบดีกรมตรวจบัญชีสหกรณ์ ผู้อำนวยการสำนักงานกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ ผู้อำนวยการธนาคารออมสิน ผู้จัดการธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร ผู้อำนวยการสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน ผู้แทนสมาคมธนาคารไทย เป็นกรรมการโดยตำแหน่ง ผู้แทนองค์กรการเงินระดับฐานราก ซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้งจากบุคคลที่ได้รับการสรรหาจากตัวแทนองค์กรการเงินระดับฐานรากจำนวนห้าคน จากภูมิภาคต่างๆ ภาคละหนึ่งคน เป็นกรรมการ ผู้ที่มีความรู้ความเชี่ยวชาญและประสบการณ์ ด้านการเงินระดับฐานราก ด้านการพัฒนาชุมชน และด้านกฎหมาย ด้านละหนึ่งคน ซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้ง จำนวนสามคน เป็นกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ โดยจะต้องมิใช่ข้าราชการหรือผู้ปฏิบัติงานในหน่วยงานของรัฐ และให้ผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลังเป็นกรรมการและเลขานุการ (ร่างมาตรา ๖)

คณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่สำคัญดังต่อไปนี้ (ร่างมาตรา ๗)

(๑) จัดทำแผนแม่บทการพัฒนาระบบการเงินระดับฐานรากเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ โดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา

(๒) กำหนดให้ธนาคารเฉพาะกิจของภาครัฐ ซึ่งอาจจะมากกว่าหนึ่งแห่ง ทำหน้าที่เป็นแม่ข่ายของโครงข่ายการเงินระดับฐานราก

(๓) ออกระเบียบเกี่ยวกับหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการจัดตั้งสถาบันการเงินชุมชนเพื่อเป็นลูกข่าย โดยเน้นพื้นที่ที่มีองค์กรการเงินระดับฐานรากดำเนินการอยู่อย่างเข้มแข็ง รวมทั้งออกเกณฑ์การเพิกถอนและการฟื้นฟูสภาพจากการเป็นลูกข่าย

(๔) ออกระเบียบเกี่ยวกับหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการคัดเลือกองค์กรการเงินระดับฐานรากเข้าเป็นลูกข่าย รวมทั้งเกณฑ์การเพิกถอนและการฟื้นฟูสภาพจากการเป็นลูกข่าย

(๕) ออกระเบียบเกี่ยวกับคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของสมาชิกและคณะกรรมการดำเนินการของลูกข่าย

(๖) กำหนดมาตรฐานคุณภาพ มาตรฐานการบัญชี มาตรฐานการบริหารจัดการความเสี่ยง หลักเกณฑ์และวิธีการประเมินคุณภาพของแม่ข่ายและลูกข่าย รวมทั้ง ดำเนินการเพื่อเพิ่มความมั่นคงและความยั่งยืนของการดำเนินการของโครงข่ายการเงินระดับฐานราก

(๗) เสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรีและหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องเกี่ยวกับนโยบาย การตรากฎหมาย และการแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมาย กฎ ระเบียบ ข้อบังคับ เกี่ยวกับการพัฒนาระบบการเงิน

ระดับฐานราก ทั้งในส่วนของโครงข่ายการเงินระดับฐานราก การให้บริการของธนาคารพาณิชย์ การให้บริการของสถาบันที่ไม่ใช่สถาบันการเงิน ตลอดจนการใช้นวัตกรรมทางการเงินผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ รวมทั้งการให้ความรู้ทางการเงินแก่ประชาชน

(๘) กำกับดูแลให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องให้มีการประสานงานและดำเนินการให้เป็นไปตามแผนแม่บทและพระราชบัญญัตินี้ รวมถึงเรียกดูข้อมูลจากหน่วยงานต่างๆ ตามที่คณะกรรมการเห็นสมควร

(๙) กำหนดอัตราส่วนแบ่งของกำไร อันได้จากการดำเนินงานที่เกี่ยวข้องเกี่ยวกับโครงข่ายการเงินระดับฐานรากไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่ง เพื่อให้แม่ข่ายจัดสรรเงินดังกล่าวมาให้กับกองทุนในแต่ละปี

(๑๐) แต่งตั้งผู้ตรวจสอบเพื่อตรวจสอบและประเมินผลการบริหารจัดการของลูกข่าย

(๑๑) ติดตามและประเมินผลการดำเนินงานตามแผนแม่บทการพัฒนาระบบการเงินระดับฐานราก ตลอดจนความคืบหน้าในการพัฒนาระบบและโครงข่ายการเงินระดับฐานราก รวมทั้งความเสี่ยงที่อาจเกิดขึ้นต่อระบบและประชาชน

(๑๒) รายงานผลการดำเนินการ ปัญหาและอุปสรรค ให้คณะรัฐมนตรีและสาธารณชนทราบ อย่างน้อยปีละหนึ่งครั้ง

(๑๓) ออกระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศหรือคำสั่งเพื่อดำเนินการให้เป็นไปตามพระราชบัญญัตินี้

(๑๔) ปฏิบัติการอื่นใดตามที่กำหนดในพระราชบัญญัตินี้หรือตามที่คณะรัฐมนตรีหรือนายกรัฐมนตรีมอบหมาย

ทั้งนี้ ในการปฏิบัติหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้ คณะกรรมการมีอำนาจแต่งตั้งคณะอนุกรรมการเพื่อพิจารณาหรือปฏิบัติการอย่างหนึ่งอย่างใดตามที่คณะกรรมการมอบหมาย และอาจมอบหมายให้กรรมการคนหนึ่งคนใดเป็นผู้รับผิดชอบดำเนินการอย่างหนึ่งอย่างใดตามอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการ หรือดำเนินการตามที่คณะกรรมการมอบหมายก็ได้ (ร่างมาตรา ๑๒)

๒.๒ แผนแม่บทการพัฒนาระบบการเงินฐานราก

กำหนดให้ให้คณะกรรมการดำเนินการจัดทำแผนแม่บทการพัฒนาระบบการเงินระดับฐานราก เพื่อบูรณาการการทำงานของหน่วยงานต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง เสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบและประกาศในราชกิจจานุเบกษา ทั้งนี้ แผนแม่บทดังกล่าวอย่างน้อยต้องมีสาระสำคัญประกอบด้วย การส่งเสริมและพัฒนาระบบการเงินระดับฐานราก การประเมินความเสี่ยงของระบบการเงินระดับฐานราก และการคุ้มครองประชาชนในระบบการเงินระดับฐานราก เป็นต้น (ร่างมาตรา ๑๓)

นอกจากนั้นเพื่อให้แผนแม่บทนำไปสู่การปฏิบัติ จึงกำหนดให้เมื่อประกาศแผนแม่บทในราชกิจจานุเบกษาแล้ว ให้หน่วยงานของรัฐมีหน้าที่ดำเนินการตามอำนาจหน้าที่เพื่อปฏิบัติการให้เป็นไปตามแผนแม่บทดังกล่าว รวมทั้งให้คณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่ให้คำแนะนำ ประสานงาน

หน่วยงานของรัฐ เพื่อจัดทำแผนงานหรือดำเนินการอย่างหนึ่งอย่างใดตามแผนแม่บทเพื่อให้การดำเนินการบรรลุวัตถุประสงค์และเป้าหมายที่กำหนดไว้ (ร่างมาตรา ๒๔)

๒.๓ โครงการเงินระดับฐานราก

กำหนดให้มีโครงการเงินระดับฐานราก โดยประกอบด้วย ๒ ส่วนสำคัญคือ แม่ข่าย และลูกข่าย โดยมีรายละเอียดดังนี้

(๑) แม่ข่าย

กำหนดให้คณะกรรมการมีอำนาจในการกำหนดให้ธนาคารเฉพาะกิจของภาครัฐแห่งใดแห่งหนึ่งหรือหลายแห่ง ทำหน้าที่เป็นแม่ข่ายของโครงการเงินระดับฐานราก (ร่างมาตรา ๑๕) โดยแม่ข่ายจะมีอำนาจหน้าที่ต่างๆ ได้แก่ จัดตั้งสถาบันการเงินชุมชนเพื่อเป็นลูกข่าย จัดทำและพัฒนา ระบบเทคโนโลยีสารสนเทศสำหรับการให้บริการทางการเงิน ระบบการโอนเงิน ระบบบัญชี หรือระบบอื่น พัฒนาศักยภาพและความพร้อมทั้งในด้านระบบการเงิน การบัญชีและการเสริมสร้างศักยภาพของบุคลากร เพื่อยกระดับมาตรฐานให้แก่ลูกข่าย จัดทำระบบข้อมูล ซึ่งรวมถึงข้อมูลธุรกรรมทางการเงินของสมาชิก ตรวจสอบและประเมินผลการดำเนินงานของลูกข่าย ทั้งในด้านการบริหารจัดการและการบริหารความเสี่ยง เป็นต้น (ร่างมาตรา ๑๖)

นอกจากนั้น ในกรณีที่รัฐบาลมอบหมายงานเพื่อพัฒนาระบบการเงินระดับฐานราก เพิ่มเติม ให้แม่ข่ายจัดทำบัญชีธุรกรรมนโยบายรัฐเป็นบัญชีเฉพาะ และแยกบัญชีดังกล่าวออกจากบัญชีการดำเนินงานต่าง ๆ ตามปกติ สำหรับการดำเนินการตามพระราชบัญญัติฉบับนี้ (ร่างมาตรา ๑๗)

(๒) ลูกข่าย

กำหนดให้แม่ข่ายดำเนินการจัดตั้งและจดทะเบียนรับรองสถาบันการเงินชุมชน ในพื้นที่ที่มี ศักยภาพ มีคุณสมบัติตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการกำหนดเพื่อเข้าเป็นลูกข่ายของโครงการเงินระดับฐานราก (ร่างมาตรา ๑๘) โดยมีอำนาจหน้าที่ในการทำธุรกรรมทางการเงินในเรื่องต่างๆกับสมาชิก เช่น การรับฝากเงิน การให้สินเชื่อ การเช่าซื้อ การรับชำระเงิน การโอนเงิน การค้าประกัน กระทำการใดๆ เพื่อพัฒนาองค์ความรู้ คุณภาพชีวิต สวัสดิภาพ และสวัสดิการของสมาชิกและประชาชนในชุมชน หรือดำเนินการอื่นๆ ตามที่คณะกรรมการกำหนด (ร่างมาตรา ๒๐)

(๓) ระบบฐานข้อมูลร่วม

กำหนดให้แม่ข่ายจัดทำระบบฐานข้อมูลร่วม ซึ่งรวมถึงข้อมูลธุรกรรมทางการเงินของสมาชิก ของลูกข่าย ที่สามารถเข้าถึง เชื่อมโยงและตรวจสอบระหว่างแม่ข่ายได้ โดยให้สำนักงานเศรษฐกิจการคลังทำหน้าที่เป็นศูนย์กลางจัดเก็บฐานข้อมูลทั้งหมดที่จัดทำขึ้น รวมทั้งจัดทำฐานข้อมูลทั่วไป ในด้านต่างๆ ขององค์กรการเงินระดับฐานราก ที่ได้รับการรับรองการจดทะเบียนเป็นลูกข่าย เพื่อใช้ประเมินผล ติดตามและตรวจสอบ (ร่างมาตรา ๒๔ และ ๒๕)

๒.๔ กองทุนพัฒนาระบบการเงินฐานราก

กำหนดให้มีกองทุนพัฒนาระบบการเงินระดับฐานรากในสำนักงานเศรษฐกิจการคลังขึ้น กองทุนมีวัตถุประสงค์เพื่อเป็นส่งเสริมและพัฒนาระบบการเงินระดับฐานราก โดยมีรายได้หลักของ

กองทุนจากส่วนแบ่งกำไรอื่นใดจากการดำเนินงานที่เกี่ยวข้องกับโครงการเงินระดับฐานรากในแต่ละปี ทั้งนี้ ตามอัตราที่คณะกรรมการกำหนด (ร่างมาตรา ๒๖ วรรคหนึ่งและวรรคสอง)

ในด้านการบริหารจัดการกองทุน กำหนดให้คณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่บริหารจัดการกองทุน อนุมัติการใช้เงิน กำหนดหลักเกณฑ์ แนวทาง รวมทั้งออกระเบียบ ประกาศหรือคำสั่งเพื่อปฏิบัติการให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของกองทุน (ร่างมาตรา ๒๖ วรรคสาม) โดยให้สำนักงานเศรษฐกิจการคลังเก็บรักษาเงินและทรัพย์สินของกองทุนและดำเนินการเบิกจ่ายเงินของกองทุน (ร่างมาตรา ๒๗)

๒.๕ การกำกับดูแลและความมั่นคงระยะยาว

กำหนดมาตรการในการกำกับดูแลโครงการเงินระดับฐานราก โดยให้คณะกรรมการมีอำนาจในการกำหนดระเบียบเกี่ยวกับมาตรฐานการบัญชี และการบริหารจัดการความเสี่ยงของลูกข่าย (ร่างมาตรา ๒๘) โดยนอกจากกำหนดให้คณะกรรมการดำเนินการของลูกข่ายจัดทำงบดุล และเปิดเผยงบดุลและรายงานผลการดำเนินการประจำปีต่อสมาชิกและสาธารณชนรวมทั้งจัดส่งให้กับแม่ข่ายแล้ว (ร่างมาตรา ๒๙) ยังกำหนดให้ผู้ตรวจสอบ แม่ข่าย หรือพนักงานเจ้าหน้าที่ซึ่งคณะกรรมการมอบหมายสามารถออกคำสั่งเป็นหนังสือให้คณะกรรมการดำเนินการของลูกข่าย หรือสมาชิก มาชี้แจงข้อเท็จจริงเกี่ยวกับกิจการของลูกข่าย หรือให้ส่งรายงานการประชุมหรือเอกสารใดๆ ของลูกข่ายและสมาชิกที่จำเป็นแก่การกำกับ ดูแล (ร่างมาตรา ๓๐) รวมทั้งเข้าไปตรวจสอบในสำนักงานของลูกข่ายในระหว่างเวลาทำงานของลูกข่ายได้ ทั้งนี้ ให้ผู้ซึ่งเกี่ยวข้องอำนวยความสะดวกหรือช่วยเหลือหรือให้คำชี้แจงแก่ผู้ปฏิบัติการตามสมควร (ร่างมาตรา ๓๑)

ในกรณีที่คณะกรรมการดำเนินการของลูกข่ายกระทำการ หรืองดเว้นกระทำการในการปฏิบัติหน้าที่ของตน จนทำให้สูญเสียผลประโยชน์ของลูกข่ายหรือสมาชิก หรือลูกข่ายมีข้อบกพร่องเกี่ยวกับการเงิน การบัญชี หรือกิจการหรือฐานะการเงิน ตามรายงานการสอบบัญชีหรือตามรายงานการตรวจสอบ ให้แม่ข่ายเสนอแนะให้คณะกรรมการดำเนินการของลูกข่ายแก้ไขข้อบกพร่อง หรือระงับการปฏิบัติบางส่วนที่เป็นเหตุให้เกิดข้อบกพร่องหรือเสื่อมเสียผลประโยชน์ของลูกข่ายหรือสมาชิก ทั้งนี้ หากไม่ดำเนินการแก้ไขในระยะเวลาที่กำหนด แม่ข่ายสามารถเสนอต่อคณะกรรมการเพื่อให้ดำเนินการเพิกถอนการเป็นลูกข่ายตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการกำหนด (ร่างมาตรา ๓๒)

๒.๖ บทกำหนดโทษ

(๑) กำหนดห้ามมิให้ผู้ใดใช้เครื่องหมายหรือสัญลักษณ์ หรือใช้คำว่า “สมาชิกโครงการเงินระดับฐานราก” หรือคำอื่นใดที่มีความหมายในนัยเดียวกันตามพระราชบัญญัตินี้ โดยมีได้เป็นลูกข่าย ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหกเดือน ปรับไม่เกินหนึ่งแสนบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ และปรับอีกตั้งแต่วันละหนึ่งพันถึงสองพันบาทจนกว่าจะได้เลิกใช้ (ร่างมาตรา ๓๔)

(๒) กำหนดให้กรณีผู้ใดไม่มาชี้แจงข้อเท็จจริงหรือไม่ส่งเอกสารเกี่ยวกับการดำเนินงานหรือรายงานการประชุมของลูกข่ายตามคำสั่งของผู้ตรวจสอบ แม่ข่าย หรือพนักงานเจ้าหน้าที่ซึ่ง

คณะกรรมการมอบหมายตามพระราชบัญญัตินี้ ต้องระวางโทษปรับไม่เกินห้าหมื่นบาท (ร่างมาตรา ๓๕
วรรคหนึ่ง)

(๓) กำหนดให้กรณีผู้ใดขัดขวางหรือไม่ให้คำชี้แจงแก่ ผู้ตรวจสอบ แม่ข่าย หรือพนักงาน
เจ้าหน้าที่ซึ่งคณะกรรมการมอบหมายตามพระราชบัญญัตินี้ ต้องระวางโทษปรับไม่เกินหนึ่งแสนบาท
(ร่างมาตรา ๓๕ วรรคสอง)

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบ (ร่าง) พระราชบัญญัติการเงินระดับฐานราก

พ.ศ.

หลักการ

ให้มีกฎหมายว่าด้วยการเงินระดับฐานราก

เหตุผล

โดยที่การเข้าถึงบริการทางการเงินอย่างทั่วถึงเป็นเป้าหมายสำคัญของภาครัฐ อันจะช่วยสร้างโอกาสที่เท่าเทียมกันทางการเงินแก่ประชาชน ลดความเหลื่อมล้ำโดยรวมของประเทศ อย่างไรก็ตาม เนื่องจากองค์การการเงินระดับฐานรากที่มีอยู่ในปัจจุบันส่วนมาก ยังให้บริการทางการเงินได้ไม่ครบถ้วน ขาดความยั่งยืนในการดำเนินการ จากการเน้นการพึ่งพาตัวบุคคลเป็นหลัก ทำให้ไม่สามารถดำเนินการต่อไปเมื่อต้องเปลี่ยนบุคคลผู้เป็นแกนนำ ขาดความมั่นคง จากข้อจำกัดด้านการจัดการ ด้านการบริหารความเสี่ยง และด้านบัญชี อีกทั้งบางส่วนยังขาดสภาพความเป็นนิติบุคคล ทั้งในระดับภาพรวม ภาครัฐยังไม่มีทิศทางที่ชัดเจนในการขับเคลื่อนระดับนโยบายเรื่องนี้อย่างต่อเนื่อง ไม่สามารถบูรณาการการทำงานระหว่างหน่วยงานให้เกิดความสอดคล้อง ทั้งยังไม่ได้เข้าไปกำกับดูแลอย่างใกล้ชิด ส่งผลให้การพัฒนาระบบการเงินระดับฐานรากของไทยในช่วงที่ผ่านมา จึงขาดความคืบหน้า ประชาชนระดับฐานรากจำนวนมากไม่สามารถเข้าถึงบริการทางการเงินที่มีคุณภาพอย่างครบถ้วน ต้องพึ่งพาแหล่งเงินนอกระบบและถูกเอาเปรียบ อีกทั้งองค์การการเงินระดับฐานรากบางส่วนมีความเสี่ยงที่จะเกิดความเสียหาย ซึ่งอาจส่งผลกระทบต่อระบบเศรษฐกิจในวงกว้าง ด้วยเหตุนี้ เพื่อลดความเหลื่อมล้ำ ยกระดับคุณภาพชีวิตประชาชนในระดับฐานราก วางกรอบนโยบายและแนวทางการดำเนินการที่ชัดเจนสำหรับหน่วยงานรัฐที่เกี่ยวข้อง ในการส่งเสริมองค์การการเงินระดับฐานรากของชุมชน ให้เข้มแข็ง เป็นแรงขับเคลื่อนที่สำคัญของระบบเศรษฐกิจ รวมทั้งเพื่อป้องกันความเสี่ยงทางการเงินที่อาจเกิดขึ้นต่อระบบการเงินระดับฐานรากของประเทศ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

(ร่าง)
พระราชบัญญัติการเงินระดับฐานราก
พ.ศ.

.....
.....
.....
.....

โดยที่เป็นการสมควรมีกฎหมายว่าด้วยการเงินระดับฐานราก

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติการเงินระดับฐานราก พ.ศ.”

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับเมื่อพ้นกำหนดเก้าสิบวัน นับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

มาตรา ๓ บรรดากฎหมาย กฎ และข้อบังคับอื่นในส่วนที่มีบัญญัติไว้แล้วในพระราชบัญญัตินี้ หรือซึ่งขัดแย้งกับบทแห่งพระราชบัญญัตินี้ ให้ใช้พระราชบัญญัตินี้แทน

มาตรา ๔ ในพระราชบัญญัตินี้

“การเงินระดับฐานราก” หมายความว่า การให้บริการทางด้านการเงินขั้นพื้นฐานทั่วไป อันได้แก่ การรับฝากเงิน การให้สินเชื่อ การชำระเงิน การโอนเงิน การประกันภัยรายย่อย การเช่าซื้อ การค้าประกันหรือสวัสดิการชุมชน อย่างหนึ่งอย่างใดแก่สมาชิกหรือวิสาหกิจในชุมชน ทั้งนี้ ตามที่กำหนดในกฎกระทรวง

“องค์กรการเงินระดับฐานราก” หมายความว่า องค์กรระดับชุมชนที่เริ่มจากการรวมตัวกันของประชาชนด้วยความสมัครใจ บนหลักการพึ่งพาตนเองและช่วยเหลือซึ่งกันและกัน ทั้งในด้านทุน สวัสดิการ และการจัดการ เพื่อดำเนินกิจการเกี่ยวกับการเงินระดับฐานราก เช่น กลุ่มออมทรัพย์ กองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง สหกรณ์ สถาบันการจัดการเงินทุนชุมชน กองทุนชะกาด กองทุนสวัสดิการชุมชน และให้หมายความรวมถึงองค์กรที่มีลักษณะเดียวกัน ซึ่งดำเนินกิจการเกี่ยวกับการเงินระดับฐานราก ทั้งนี้ ตามที่กำหนดในกฎกระทรวง

“โครงข่ายการเงินระดับฐานราก” หมายความว่า โครงข่าย ที่ประกอบไปด้วย แม่ข่าย ลูกข่ายซึ่งได้แก่ สถาบันการเงินชุมชนในพื้นที่ที่มีศักยภาพที่และได้รับการรับรองการจดทะเบียนเป็นลูกข่ายรวมทั้งภาคีที่เกี่ยวข้อง ตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการประกาศกำหนด

“แม่ข่าย” หมายความว่า สถาบันการเงินที่สนับสนุนการดำเนินการของลูกข่ายของโครงข่ายการเงินระดับฐานราก ตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการประกาศกำหนด

“ลูกข่าย” หมายความว่า สถาบันการเงินชุมชนที่แม่ข่ายจัดตั้ง ในพื้นที่มีศักยภาพ เข้าสู่โครงข่ายการเงินระดับฐานรากและได้รับการรับรองการจดทะเบียน ตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการประกาศกำหนด

“สมาชิก” หมายความว่า สมาชิกของลูกข่าย

“คณะกรรมการ” หมายความว่า คณะกรรมการพัฒนาระบบการเงินระดับฐานราก

“กองทุน” หมายความว่า กองทุนพัฒนาระบบการเงินระดับฐานราก

“แผนแม่บท” หมายความว่า แผนแม่บทการพัฒนาระบบการเงินระดับฐานราก

“ผู้ตรวจสอบ” หมายความว่า ผู้มีอำนาจตรวจสอบและเรียกดูข้อมูลองค์กรการเงินระดับฐานราก ตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการประกาศกำหนด

มาตรา ๕ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ และมีอำนาจออกกฎกระทรวง ระเบียบหรือประกาศเพื่อปฏิบัติการให้เป็นไปตามพระราชบัญญัตินี้ กฎกระทรวง ระเบียบหรือประกาศนั้น เมื่อได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้วให้ใช้บังคับได้

หมวด ๑

คณะกรรมการพัฒนาระบบการเงินระดับฐานราก

.....

มาตรา ๖ ให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่งเรียกว่า “คณะกรรมการพัฒนาระบบการเงินระดับฐานราก” ประกอบด้วย

(๑) รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเป็นประธาน

(๒) ผู้ว่าการธนาคารแห่งประเทศไทย เลขาธิการสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เลขาธิการคณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการประกอบธุรกิจประกันภัย อธิบดีกรมการพัฒนาชุมชน อธิบดีกรมส่งเสริมสหกรณ์ อธิบดีกรมตรวจบัญชีสหกรณ์ ผู้อำนวยการสำนักงานกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ ผู้อำนวยการธนาคารออมสิน ผู้จัดการธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร ผู้อำนวยการสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน ผู้แทนสมาคมธนาคารไทย เป็นกรรมการโดยตำแหน่ง

(๓) ผู้แทนองค์กรการเงินระดับฐานราก ซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้งจากบุคคลที่ได้รับการสรรหาจากตัวแทนองค์กรการเงินระดับฐานรากจำนวนห้าคน จากภูมิภาคต่างๆ ภาคละหนึ่งคน เป็นกรรมการ

(๔) ผู้ที่มีความรู้ความเชี่ยวชาญและประสบการณ์ ด้านการเงินระดับฐานราก ด้านการพัฒนาชุมชน และด้านกฎหมาย ด้านละหนึ่งคน ซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้ง จำนวนสามคน เป็นกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ โดยจะต้องมิใช่ข้าราชการหรือผู้ปฏิบัติงานในหน่วยงานของรัฐ

ให้ผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลังเป็นกรรมการและเลขานุการ
หลักเกณฑ์และวิธีการสรรหาบุคคลตาม (๓) และ (๔) เพื่อเสนอรัฐมนตรีแต่งตั้งเป็น
กรรมการในฐานะผู้แทนองค์การการเงินระดับฐานราก และผู้ทรงคุณวุฒิ ให้เป็นไปตามระเบียบที่รัฐมนตรี
กำหนด

มาตรา ๗ คณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้

- (๑) จัดทำแผนแม่บทการพัฒนาระบบการเงินระดับฐานรากเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อ
พิจารณาให้ความเห็นชอบ โดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา
- (๒) กำหนดให้ธนาคารเฉพาะกิจของภาครัฐ ซึ่งอาจจะมากกว่าหนึ่งแห่ง ทำหน้าที่เป็นแม่
ข่ายของโครงข่ายการเงินระดับฐานราก
- (๓) ออกระเบียบเกี่ยวกับหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข ในการจัดตั้งสถาบันการเงิน
ชุมชนเพื่อเป็นลูกข่าย โดยเน้นพื้นที่ที่มีองค์การการเงินระดับฐานรากดำเนินการอยู่อย่างเข้มแข็ง รวมทั้ง
ออกเกณฑ์การเฟิกถอนและการฟื้นฟูสภาพจากการเป็นลูกข่าย
- (๔) ออกระเบียบเกี่ยวกับคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของสมาชิกและคณะกรรมการ
ดำเนินการของลูกข่าย
- (๕) กำหนดมาตรฐานคุณภาพ มาตรฐานการบัญชี มาตรฐานการบริหารจัดการความเสี่ยง
หลักเกณฑ์และวิธีการประเมินคุณภาพของแม่ข่ายและลูกข่าย รวมทั้ง ดำเนินการเพื่อเพิ่มความมั่นคง
และความยั่งยืนของการดำเนินการของโครงข่ายการเงินระดับฐานราก
- (๖) การกำหนดกรอบของอัตราดอกเบี้ยประเภทต่างๆ ที่ลูกข่ายอาจคิดจากสมาชิก
- (๗) เสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรีและหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องเกี่ยวกับนโยบาย การตรา
กฎหมาย และการแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมาย กฎ ระเบียบ ข้อบังคับ เกี่ยวกับการพัฒนาระบบการเงินระดับ
ฐานราก ทั้งในส่วนของโครงข่ายการเงินระดับฐานราก การให้บริการของธนาคารพาณิชย์ การให้บริการ
ของสถาบันที่ไม่ใช่สถาบันการเงิน ตลอดจนการใช้นวัตกรรมทางการเงินผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ รวมทั้ง
การให้ความรู้ทางการเงินแก่ประชาชน
- (๘) กำกับดูแลให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องให้มีการประสานงานและดำเนินการให้เป็นไปตาม
แผนแม่บทและพระราชบัญญัตินี้ รวมถึงเรียกดูข้อมูลจากหน่วยงานต่างๆ ตามที่คณะกรรมการ
เห็นสมควร
- (๙) กำหนดอัตราส่วนแบ่งของกำไร อันได้จากการดำเนินงานที่เกี่ยวข้องกับโครงข่าย
การเงินระดับฐานรากไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่ง เพื่อให้แม่ข่ายจัดสรรเงินดังกล่าวมาให้กับกองทุนในแต่ละปี
- (๑๐) แต่งตั้งผู้ตรวจสอบ เพื่อตรวจสอบและประเมินผลการบริหารจัดการของลูกข่าย
- (๑๑) ติดตามและประเมินผลการดำเนินงานตามแผนแม่บทการพัฒนาระบบการเงินระดับ
ฐานราก ตลอดจนความคืบหน้าในการพัฒนาระบบและโครงข่ายการเงินระดับฐานราก รวมทั้งความเสี่ยง
ที่อาจเกิดขึ้นต่อระบบและประชาชน

(๑๒) รายงานผลการดำเนินการ ปัญหาและอุปสรรค ให้คณะรัฐมนตรีและสาธารณชนทราบ อย่างน้อยปีละหนึ่งครั้ง

(๑๓) ออกระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศหรือคำสั่งเพื่อดำเนินการให้เป็นไปตามพระราชบัญญัตินี้

(๑๔) ปฏิบัติการอื่นใดตามที่กำหนดในพระราชบัญญัตินี้หรือตามที่คณะรัฐมนตรีหรือนายกรัฐมนตรีมอบหมาย

มาตรา ๘ กรรมการ ตามมาตรา ๖ (๓) และ ๖ (๔) ต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามดังต่อไปนี้

- (๑) มีสัญชาติไทย
- (๒) มีอายุไม่ต่ำกว่าสามสิบห้าปีบริบูรณ์
- (๓) ไม่เป็นบุคคลวิกลจริตหรือจิตฟั่นเฟือนไม่สมประกอบ
- (๔) ไม่เป็นคนไร้ความสามารถหรือคนเสมือนไร้ความสามารถ
- (๕) ไม่เป็นบุคคลล้มละลาย หรือไม่เคยเป็นบุคคลล้มละลายทุจริต
- (๖) ไม่เคยได้รับโทษจำคุกโดยคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก เว้นแต่เป็นโทษสำหรับ

ความผิดที่ได้กระทำโดยประมาทหรือความผิดลหุโทษ

(๗) ไม่เคยต้องคำพิพากษาหรือคำสั่งของศาลให้ทรัพย์สินตกเป็นของแผ่นดินเพราะรื้อขายผิดปกติหรือมีทรัพย์สินเพิ่มขึ้นผิดปกติ

(๘) ไม่เป็นผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง สมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น กรรมการหรือผู้ดำรงตำแหน่งซึ่งรับผิดชอบการบริหารพรรคการเมือง ที่ปรึกษาหรือเจ้าหน้าที่พรรคการเมือง

(๙) ไม่เคยถูกไล่ออก ปลดออก หรือให้ออกจากองค์กรเพราะทุจริตต่อหน้าที่

มาตรา ๙ กรรมการ ตามมาตรา ๖ (๓) และ ๖ (๔) มีวาระอยู่ในตำแหน่งคราวละสี่ปี และอาจได้รับการแต่งตั้งอีกได้ แต่จะดำรงตำแหน่งได้ไม่เกินสองวาระ

ในกรณีที่กรรมการพ้นจากตำแหน่งตามวาระ แต่ยังมีได้แต่งตั้งกรรมการขึ้นใหม่ ให้กรรมการผู้นั้นปฏิบัติหน้าที่ไปพลางก่อนจนกว่าจะได้แต่งตั้งกรรมการคนใหม่ ซึ่งต้องแต่งตั้งภายในหนึ่งร้อยยี่สิบวัน

มาตรา ๑๐ นอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามวาระกรรมการ ตามมาตรา ๖ (๓) และ ๖ (๔) พ้นจากตำแหน่ง เมื่อ

- (๑) ตาย
- (๒) ลาออก

(๓) เป็นผู้ขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๘

(๔) คณะรัฐมนตรีให้ออกเพราะมีความประพฤติเสื่อมเสีย บกพร่อง หรือไม่สุจริตต่อหน้าที่ หรือหย่อนความสามารถ

ในกรณีที่กรรมการตามมาตรา ๖ (๓) และ ๖ (๔) พ้นจากตำแหน่งก่อนครบวาระ ให้ดำเนินการสรรหาตามความในมาตรา ๖ ให้แล้วเสร็จภายในหนึ่งร้อยยี่สิบวันนับแต่วันที่กรรมการนั้นพ้นจากตำแหน่ง เว้นแต่ว่าการดำรงตำแหน่งของกรรมการจะเหลือไม่ถึงหนึ่งร้อยยี่สิบวัน จะไม่ดำเนินการสรรหากรรมการขึ้นใหม่แทนตำแหน่งที่ว่างก็ได้

ให้ผู้ได้รับการสรรหาอยู่ในตำแหน่งเท่ากับวาระที่เหลืออยู่ของกรรมการซึ่งตนแทน

มาตรา ๑๑ การประชุมของคณะกรรมการต้องมีกรรมการมาประชุมไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนกรรมการทั้งหมดจึงจะเป็นองค์ประชุม

ถ้าประธานกรรมการไม่มาประชุมหรือไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้รองประธานกรรมการคนหนึ่งเป็นประธานในที่ประชุม ถ้ารองประธานกรรมการคนหนึ่งไม่มาประชุมหรือไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้รองประธานกรรมการคนที่สองเป็นประธานในที่ประชุม ถ้ารองประธานกรรมการทั้งสองไม่มาประชุมหรือไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้รองประธานกรรมการคนที่สามเป็นประธานในที่ประชุม ถ้ารองประธานกรรมการทั้งสามไม่มาประชุมหรือไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้ที่ประชุมเลือกกรรมการคนหนึ่งเป็นประธานในที่ประชุม

ในการปฏิบัติหน้าที่ ประธานกรรมการหรือกรรมการผู้ใดมีส่วนได้เสียโดยตรงหรือโดยอ้อมในเรื่องที่คณะกรรมการพิจารณา ให้ประธานกรรมการหรือกรรมการผู้นั้นแจ้งให้ที่ประชุมทราบและให้ที่ประชุมพิจารณาว่ากรรมการผู้นั้นสมควรจะอยู่ในที่ประชุมและหรือมีมติในการประชุมเรื่องนั้นได้หรือไม่ ทั้งนี้ ตามระเบียบที่คณะกรรมการกำหนด

การวินิจฉัยชี้ขาดของที่ประชุมให้ถือเสียงข้างมาก กรรมการคนหนึ่งให้มีเสียงหนึ่งในการลงคะแนน ถ้าคะแนนเสียงเท่ากันให้ประธานในที่ประชุมออกเสียงเพิ่มขึ้นอีกเสียงหนึ่งเป็นเสียงชี้ขาด

มาตรา ๑๒ เพื่อปฏิบัติการให้เป็นไปตามพระราชบัญญัตินี้ คณะกรรมการมีอำนาจแต่งตั้งคณะอนุกรรมการเพื่อพิจารณาหรือปฏิบัติการอย่างหนึ่งอย่างใดตามที่คณะกรรมการมอบหมาย และอาจมอบหมายให้กรรมการคนหนึ่งคนใดเป็นผู้รับผิดชอบดำเนินการอย่างหนึ่งอย่างใดตามอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการ หรือดำเนินการตามที่คณะกรรมการมอบหมายก็ได้

การประชุมคณะอนุกรรมการให้นำมาตรา ๑๑ มาใช้บังคับโดยอนุโลม

หมวด ๒

แผนแม่บทการพัฒนาาระบบการเงินระดับฐานราก

.....
มาตรา ๑๓ ให้คณะกรรมการ ดำเนินการจัดทำแผนแม่บทการพัฒนาาระบบการเงินระดับ
ฐานราก เพื่อบูรณาการการทำงานของหน่วยงานต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง เสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้
ความเห็นชอบและประกาศในราชกิจจานุเบกษา

แผนแม่บทตามวรรคหนึ่งเป็นแผนสี่ปี อย่างน้อยต้องประกอบด้วย

- (๑) การส่งเสริมและพัฒนาระบบการเงินระดับฐานราก
- (๒) การประเมินความเสี่ยงของระบบการเงินระดับฐานราก
- (๓) การคุ้มครองประชาชนในระบบการเงินระดับฐานราก

การจัดทำแผนแม่บทตามวรรคหนึ่งจะต้องจัดให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ผู้มีส่วนได้เสียและ
ประชาชนมีส่วนร่วมด้วย

มาตรา ๑๔ เมื่อได้ประกาศแผนแม่บทในราชกิจจานุเบกษาแล้ว ให้หน่วยงานของรัฐมี
หน้าที่ดำเนินการตามอำนาจหน้าที่เพื่อปฏิบัติการให้เป็นไปตามที่กำหนดไว้

ให้คณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่ให้คำแนะนำ ประสานงานหน่วยงานของรัฐ เพื่อจัดทำแผนงาน
หรือดำเนินการอย่างหนึ่งอย่างใดตามแผนแม่บทเพื่อให้การดำเนินการบรรลุวัตถุประสงค์และเป้าหมายที่
กำหนด

หมวด ๓

โครงข่ายการเงินระดับฐานราก

.....
ส่วนที่ ๑

แม่ข่าย

.....

มาตรา ๑๕ ให้คณะกรรมการกำหนดให้ธนาคารเฉพาะกิจของภาครัฐ ซึ่งอาจจะมากกว่า
หนึ่งแห่ง ทำหน้าที่เป็นแม่ข่ายของโครงข่ายการเงินระดับฐานราก และมีอำนาจหน้าที่ตามที่
คณะกรรมการกำหนด

มาตรา ๑๖ ให้แม่ข่ายมีอำนาจและหน้าที่ ดังนี้

(๑) จัดตั้งสถาบันการเงินชุมชนเพื่อเข้าเป็นลูกข่าย โดยเน้นพื้นที่ที่มีองค์กรการเงินระดับ
ฐานรากดำเนินการอย่างเข้มแข็ง ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการประกาศกำหนด

(๒) จัดทำและพัฒนาระบบเทคโนโลยีสารสนเทศสำหรับการให้บริการทางการเงิน ระบบ
การโอนเงิน ระบบบัญชี หรือระบบอื่นใดที่จำเป็น

- (๓) พัฒนาศักยภาพและความพร้อม ทั้งในด้านระบบการเงิน การบัญชี และการเสริมสร้างศักยภาพของบุคลากร เพื่อยกระดับมาตรฐานให้แก่ลูกข่าย
- (๔) ให้บริการทางการเงินแก่ลูกข่าย
- (๕) เป็นตัวกลางในการทำธุรกรรมทางการเงินระหว่างลูกข่าย
- (๖) จัดทำระบบข้อมูล ซึ่งรวมถึงข้อมูลธุรกรรมทางการเงินของสมาชิก
- (๗) ตรวจสอบและประเมินผลการดำเนินงานของลูกข่าย ทั้งในด้านการบริหารจัดการ และการบริหารความเสี่ยง และจัดทำรายงานส่งคณะกรรมการ
- (๘) ประเมินผลเพื่อทบทวนการรับรองการจดทะเบียนการเป็นลูกข่ายทุกสามปี
- (๙) ดำเนินการเพิกถอนการเป็นลูกข่าย ตามระเบียบในมาตรา ๗ (๓)
- (๑๐) ปฏิบัติการอื่นตามที่คณะกรรมการมอบหมาย
- กรณีที่แม่ข่ายมีมากกว่าหนึ่งแห่ง ให้แม่ข่ายมีอำนาจในการเชื่อมโยงและเข้าถึงข้อมูลตาม (๖) และตรวจสอบข้อมูลธุรกรรมทางการเงินของลูกข่ายและสมาชิก ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการประกาศกำหนด

มาตรา ๑๗ ให้แม่ข่ายจัดทำบัญชีธุรกรรมนโยบายรัฐเป็นบัญชีเฉพาะ และแยกบัญชีดังกล่าวออกจากบัญชีการดำเนินงานต่าง ๆ ตามปกติ สำหรับการดำเนินการตามพระราชบัญญัติฉบับนี้ และสำหรับนโยบายที่รัฐบาลอาจมอบหมายเพิ่มเติม เพื่อพัฒนาระบบการเงินระดับฐานราก

ทั้งนี้ ในแต่ละปี ให้แม่ข่ายดำเนินการจัดสรรส่วนแบ่งของกำไรอันได้จากการดำเนินงานที่เกี่ยวข้องกับโครงข่ายการเงินระดับฐานรากตามอัตราที่คณะกรรมการกำหนดในมาตรา ๗ (๘) ให้กับกองทุน

ส่วนที่ ๒ ลูกข่าย

.....

มาตรา ๑๘ สถาบันการเงินชุมชนที่แม่ข่ายจัดตั้งขึ้นตามมาตรา ๑๖(๑) ได้รับการรับรองการจดทะเบียน ให้ถือเป็นลูกข่ายและมีฐานะเป็นนิติบุคคลตามพระราชบัญญัตินี้ โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อให้บริการทางด้านการเงินระดับฐานรากแก่สมาชิก

- มาตรา ๑๙** ทุนหรือทรัพย์สินในการดำเนินการของลูกข่ายประกอบด้วย
- (๑) เงินที่สมาชิกลำมาลงหุ้นหรือฝากไว้กับลูกข่าย ตามระเบียบที่คณะกรรมการประกาศกำหนด
- (๒) เงินหรือทรัพย์สินอื่นที่ลูกข่ายได้รับบริจาคโดยปราศจากเงื่อนไขหรือข้อผูกพันใดๆ
- (๓) ดอกผล รายได้ หรือผลประโยชน์ที่เกิดจากเงินหรือทรัพย์สินของลูกข่าย

มาตรา ๒๐ ให้ลูกข่ายมีอำนาจหน้าที่ในการทำธุรกรรมทางการเงินกับสมาชิก ได้ ดังนี้

- (๑) การรับฝากเงิน
- (๒) การให้สินเชื่อ
- (๓) การเช่าซื้อ
- (๔) การรับชำระเงิน
- (๕) การโอนเงิน
- (๖) การค้ำประกัน
- (๗) การรับจ้าง
- (๘) กระทำการใดๆ เพื่อพัฒนาองค์ความรู้ คุณภาพชีวิต สวัสดิภาพ และสวัสดิการของสมาชิกและประชาชนในชุมชน
- (๙) อื่นๆ ตามที่คณะกรรมการกำหนด

มาตรา ๒๑ สมาชิกและคณะกรรมการดำเนินการของลูกข่าย ต้องเป็นผู้มีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามตามระเบียบที่คณะกรรมการประกาศกำหนด

มาตรา ๒๒ สถาบันการเงินชุมชนซึ่งได้รับการรับรองการจดทะเบียนเป็นลูกข่าย หากไม่ประสงค์เป็นลูกข่ายอีกต่อไป ให้ยื่นคำขอยกเลิกการจดทะเบียนต่อแม่ข่าย ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการประกาศกำหนด ตามความในมาตรา ๗ (๓) เมื่อแม่ข่ายได้ให้ความเห็นชอบการขอยกเลิกการจดทะเบียนแล้ว ให้ถือว่าการเป็นลูกข่าย เป็นอันสิ้นสุดลง

มาตรา ๒๓ เมื่อสถาบันการเงินชุมชนถูกเพิกถอนการเป็นลูกข่าย หรือขอยกเลิกการเป็นลูกข่าย ตามมาตรา ๒๒ ให้ถือว่าการเป็นนิติบุคคลภายใต้พระราชบัญญัตินี้เป็นอันสิ้นสุดลง

ทั้งนี้ การดำเนินการชำระบัญชีให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขที่คณะกรรมการประกาศกำหนด

ส่วนที่ ๓

ระบบฐานข้อมูลร่วม

.....

มาตรา ๒๔ ให้แม่ข่ายจัดทำระบบฐานข้อมูลร่วม ซึ่งรวมถึงข้อมูลธุรกรรมทางการเงินของสมาชิก ของลูกข่าย ที่สามารถเข้าถึง เชื่อมโยงและตรวจสอบระหว่างแม่ข่ายได้ โดยให้หน่วยงานที่เป็นเลขานุการตามพระราชบัญญัตินี้ ทำหน้าที่เป็นศูนย์กลางจัดเก็บฐานข้อมูลทั้งหมดที่จัดทำขึ้นตามมาตรา ๑๖ (๖)

มาตรา ๒๕ ให้หน่วยงานที่เป็นเลขานุการพระราชบัญญัตินี้ จัดทำฐานข้อมูลทั่วไป ในด้านต่างๆ ขององค์กรการเงินระดับฐานราก รวมทั้งสถาบันการเงินชุมชนที่ได้รับการรับรองการจดทะเบียนเป็นลูกข่าย เพื่อใช้ประเมินผล ติดตามและตรวจสอบ ตามมาตรา ๑๖ (๗)

หมวด ๔

กองทุนพัฒนาระบบการเงินระดับฐานราก

.....

มาตรา ๒๖ ให้จัดตั้งกองทุนขึ้นกองทุนหนึ่งเรียกว่า “กองทุนพัฒนาระบบการเงินระดับฐานราก” ในสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง มีวัตถุประสงค์เพื่อเป็นส่งเสริมและพัฒนาระบบการเงินระดับฐานราก

กองทุนประกอบด้วยเงินและทรัพย์สินดังต่อไปนี้

(๑) ส่วนแบ่งกำไรอันได้จากการดำเนินงานที่เกี่ยวข้องกับโครงการการเงินระดับฐานราก ในแต่ละปีตามมาตรา ๗ (๘)

(๒) ดอกผลและผลประโยชน์ที่เกิดจากกองทุน

(๓) รายได้ที่เกิดจากการดำเนินงานของกองทุน

(๔) เงินหรือทรัพย์สินที่มีผู้อุทิศให้

ให้คณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่บริหารจัดการกองทุน อนุมัติการใช้เงิน กำหนดหลักเกณฑ์แนวทาง รวมทั้งออกระเบียบ ประกาศหรือคำสั่งเพื่อปฏิบัติการให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของกองทุน

มาตรา ๒๗ ให้สำนักงานเศรษฐกิจการคลังเก็บรักษาเงินและทรัพย์สินของกองทุนและดำเนินการเบิกจ่ายเงินของกองทุนตามพระราชบัญญัตินี้ โดยจัดให้มีระบบการบัญชีที่เหมาะสมแก่กิจการ

การรับเงิน การจ่ายเงิน การเก็บรักษาเงิน การจัดหาผลประโยชน์ การจัดการทรัพย์สินของกองทุน การจัดทำงบดุล การบัญชีและการสอบบัญชี ให้เป็นไปตามระเบียบที่รัฐมนตรีกำหนด โดยความเห็นชอบของคณะกรรมการ

หมวด ๕

การกำกับดูแล และความมั่นคงทางการเงินระยะยาว

.....

มาตรา ๒๘ มาตรฐานการบัญชี และการบริหารจัดการความเสี่ยงของลูกข่าย ให้เป็นไปตามระเบียบที่คณะกรรมการกำหนด

มาตรา ๒๙ ทุกปี ให้คณะกรรมการดำเนินการของลูกข่ายจัดทำงบดุลอย่างน้อยครั้งหนึ่ง เปิดเผยงบดุลและรายงานผลการดำเนินการประจำปีต่อสมาชิกและสาธารณชน รวมทั้งจัดส่งให้กับแม่ข่าย ตามระเบียบที่คณะกรรมการประกาศกำหนด

ทั้งนี้ ให้แม่ข่ายดำเนินการประเมินมาตรฐานการให้บริการ คุณภาพ ตลอดจนความเสี่ยงของลูกข่ายและโครงข่ายการเงินระดับฐานรากเป็นประจำทุกปี และแจ้งผลการประเมินพร้อมข้อเสนอแนะให้กับคณะกรรมการ ลูกข่ายและสมาชิกทราบ

มาตรา ๓๐ ผู้ตรวจสอบ แม่ข่าย หรือพนักงานเจ้าหน้าที่ซึ่งคณะกรรมการมอบหมายตามพระราชบัญญัตินี้ มีอำนาจออกคำสั่งเป็นหนังสือให้คณะกรรมการดำเนินการของลูกข่าย หรือสมาชิก มาชี้แจงข้อเท็จจริงเกี่ยวกับกิจการของลูกข่าย หรือให้ส่งรายงานการประชุมหรือเอกสารใดๆ ของลูกข่าย และสมาชิกที่จำเป็นแก่การกำกับดูแลตามพระราชบัญญัตินี้ได้

มาตรา ๓๑ เพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้ ให้ ผู้ตรวจสอบ แม่ข่าย หรือพนักงานเจ้าหน้าที่ซึ่งคณะกรรมการมอบหมาย มีอำนาจเข้าไปตรวจสอบในสำนักงานของลูกข่ายในระหว่างเวลาทำงานของลูกข่ายได้ และให้ผู้ซึ่งเกี่ยวข้องอำนวยความสะดวกหรือช่วยเหลือหรือให้คำชี้แจงแก่ผู้ปฏิบัติการตามสมควร

ให้ผู้ปฏิบัติการตามวรรคหนึ่ง แสดงบัตรประจำตัวต่อผู้ที่เกี่ยวข้อง
บัตรประจำตัวตามวรรคสอง ให้เป็นไปตามแบบที่รัฐมนตรีกำหนด

มาตรา ๓๒ ผู้ตรวจสอบ แม่ข่าย หรือพนักงานเจ้าหน้าที่ซึ่งคณะกรรมการมอบหมายตามพระราชบัญญัตินี้ มีอำนาจหน้าที่ตรวจสอบกิจการและฐานะการเงินของลูกข่ายตามที่คณะกรรมการกำหนด เมื่อตรวจสอบแล้วให้เสนอรายงานการตรวจสอบต่อคณะกรรมการ

มาตรา ๓๓ ในกรณีที่คณะกรรมการดำเนินการของลูกข่ายกระทำการ หรืองดเว้นกระทำการในการปฏิบัติหน้าที่ของตน จนทำให้สูญเสียผลประโยชน์ของลูกข่ายหรือสมาชิก หรือลูกข่ายมีข้อบกพร่องเกี่ยวกับการเงิน การบัญชี หรือกิจการหรือฐานะการเงิน ตามรายงานการสอบบัญชีหรือตามรายงานการตรวจสอบ ให้แม่ข่ายเสนอแนะให้คณะกรรมการดำเนินการของลูกข่ายแก้ไขข้อบกพร่องหรือระงับการปฏิบัติบางส่วนที่เป็นเหตุให้เกิดข้อบกพร่องหรือเสื่อมเสียผลประโยชน์ของลูกข่ายหรือสมาชิก ทั้งนี้ หากไม่ดำเนินการแก้ไขในระยะเวลาที่กำหนด แม่ข่ายสามารถเสนอต่อคณะกรรมการ เพื่อให้ดำเนินการเพิกถอนการเป็นลูกข่ายตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการกำหนดไว้ ตามอำนาจในมาตรา ๗ (๓) และมาตรา ๒๓

หากลูกข่ายไม่เห็นด้วยกับการเพิกถอนตามวรรคหนึ่ง ให้มีสิทธิอุทธรณ์ต่อคณะกรรมการ ภายในหกสิบวันนับแต่วันที่ได้รับหนังสือแจ้ง

หมวด ๖
บทกำหนดโทษ

.....
มาตรา ๓๔ ผู้ใดใช้เครื่องหมายหรือสัญลักษณ์ หรือใช้คำว่า “สมาชิกโครงการเงิน
ระดับ
ฐานราก” หรือคำอื่นใดที่มีความหมายในนัยเดียวกันตามพระราชบัญญัตินี้ โดยมีได้เป็นลูกข่าย ต้อง
ระวางโทษจำคุกไม่เกินหกเดือน ปรับไม่เกินหนึ่งแสนบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ และปรับอีกตั้งแต่วันละหนึ่ง
พันถึงสองพันบาทจนกว่าจะได้เลิกใช้

มาตรา ๓๕ ผู้ใดไม่มาชี้แจงข้อเท็จจริงหรือไม่ส่งเอกสารเกี่ยวกับการดำเนินงานหรือ
รายงานการประชุมของลูกข่ายตามคำสั่งของผู้ตรวจสอบ แม่ข่าย หรือพนักงานเจ้าหน้าที่ซึ่ง
คณะกรรมการมอบหมายตามพระราชบัญญัตินี้ ต้องระวางโทษปรับไม่เกินห้าหมื่นบาท

ผู้ใดขัดขวางหรือไม่ให้คำชี้แจงแก่ ผู้ตรวจสอบ แม่ข่าย หรือพนักงานเจ้าหน้าที่ซึ่ง
คณะกรรมการมอบหมายตามพระราชบัญญัตินี้ ต้องระวางโทษปรับไม่เกินหนึ่งแสนบาท

ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ

.....

นายกรัฐมนตรี

๔. คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านเศรษฐกิจ

- | | |
|-----------------------------------|-----------------------------|
| (๑) นายสถิตย์ ลิ้มพงศ์พันธุ์ | ประธานกรรมการ |
| (๒) นายรังสรรค์ ศรีวรศาสตร์ | รองประธานกรรมการ คนที่หนึ่ง |
| (๓) นายคณิตสร นาวานุเคราะห์ | รองประธานกรรมการ คนที่สอง |
| (๔) นายทวีศักดิ์ กอนันต์กุล | รองประธานกรรมการ คนที่สาม |
| (๕) พลเอก วิจิต ยาทิพย์ | ที่ปรึกษากรรมการ |
| (๖) นายปิติพงศ์ พึ่งบุญ ณ อยุธยา | ที่ปรึกษากรรมการ |
| (๗) นายมนู เลียวไพโรจน์ | ที่ปรึกษากรรมการ |
| (๘) นายสันตศักดิ์ จรุง งามพิเชษฐ์ | ที่ปรึกษากรรมการ |
| (๙) นายสมชัย ฤชุพันธุ์ | โฆษกกรรมการ |
| (๑๐) นายกฤษฎา จินะวิจารณ์ | ผู้ช่วยโฆษกกรรมการ |
| (๑๑) นายกลินท์ สารสิน | กรรมการ |
| (๑๒) นายเฉลิมศักดิ์ อปสุวรรณ | กรรมการ |
| (๑๓) นายชูชาติ อินสว่าง | กรรมการ |
| (๑๔) นายชูศักดิ์ เกวี | กรรมการ |
| (๑๕) นายดุสิต ลีลาภัทรพันธุ์ | กรรมการ |
| (๑๖) พันเอก ชนศักดิ์ มิตรภานนท์ | กรรมการ |
| (๑๗) นายธนศพล ธนบุญวัฒน์ | กรรมการ |
| (๑๘) นายเลิศวิโรจน์ โกวัฒนะ | กรรมการ |
| (๑๙) นายสนธิรัตน์ สนธิจิรวงศ์ | กรรมการ |
| (๒๐) นายสุวัฒน์ จิราพันธุ์ | กรรมการ |
| (๒๑) นางอรมน ททรัพย์ทวีธรรม | กรรมการ |
| (๒๒) นายกอบศักดิ์ ภูตระกูล | เลขาธิการกรรมการ |
| (๒๓) นางปัทมา เขียววิศิษฐ์สกุล | ผู้ช่วยเลขาธิการกรรมการ |