

# ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๓/๑๗๖๗



สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร  
เลขรับ..... ๑๗๖๓/๖๕๕๖  
วันที่..... ๕ ก.พ. ๕๖  
เวลา..... ๑๕.๕๐๔

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี  
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖

เรื่อง รายงานผลการดำเนินการตามมาตรา ๑๗ แห่งพระราชบัญญัติการบริหารหนี้  
สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๕๔ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๑

เรียน เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๙๐๕/๑๑๑๔  
ลงวันที่ ๒๒ มกราคม ๒๕๕๖ และรายงานในเรื่องนี้

ด้วยกระทรวงการคลังได้เสนอรายงานผลการดำเนินการตามมาตรา ๑๗  
แห่งพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๕๔ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๑  
มาเพื่อดำเนินการ ความละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖ รับทราบรายงานดังกล่าว  
ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ และให้นำเสนอสภาผู้แทนราษฎร และวุฒิสภาทราบต่อไป

จึงเรียนมา เพื่อขอได้โปรดนำรายงานในเรื่องนี้เสนอสภาผู้แทนราษฎร  
ทราบต่อไป ทั้งนี้ ได้แจ้งให้สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาทราบด้วยแล้ว และได้ขอให้  
กระทรวงการคลังส่งเอกสารในเรื่องนี้ให้สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรโดยตรงต่อไป  
แล้ว

กลุ่มงานบริหารทั่วไป สำนักงานการประชุม  
รับที่..... ๓๑ / ๒๕๕๖  
วันที่..... ๕ / ก.พ. / ๒๕๕๖ เวลา ๑๖.๓๐ น.  
ส่งกลุ่มงาน..... ๑๗๖๓/๑๗๖๓ ดำเนินการ

ขอแสดงความนับถือ

(นายศิริ เลิศธรรมเทวี)

ผู้อำนวยการสำนักกนิษฐกรรม ปฏิบัติราชการแทน  
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

กลุ่มงานระเบียบวาระ  
รับที่..... ๕๓ / ๖๕๕๖  
วันที่..... ๕ / ก.พ. / ๒๕๕๖ เวลา ๑๕.๐๔

สำนักกนิษฐกรรม

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๐๖ (นายภาณุมาศ)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๕๘

กลุ่มงานพระราชบัญญัติและนิติ ๒

รับที่..... ๕๖ / ๒๕๕๖

วันที่..... ๕ / ก.พ. / ๒๕๕๖ เวลา ๑๖.๓๐ น.

ด่วนที่สุด

ที่ กค 0905/1114



กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม 6 กทม. 10400

๒๒ มกราคม 2552

เรื่อง รายงานผลการดำเนินการตามมาตรา 17 แห่งพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. 2548 และที่แก้ไขเพิ่มเติม ประจำปีงบประมาณ 2551

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย รายงานผลการดำเนินการตามมาตรา 17 แห่งพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. 2548 และที่แก้ไขเพิ่มเติม ประจำปีงบประมาณ 2551 จำนวน 3 เล่ม

**เรื่องเดิม**

ด้วยพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. 2548 และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2551 มาตรา 17 กำหนดให้กระทรวงการคลังรายงานการกู้เงินและคำประกันที่กระทำในปีงบประมาณที่ล่วงมาแล้วให้รัฐสภาทราบภายใน 60 วัน นับแต่วันสิ้นปีงบประมาณ โดยรายงานดังกล่าวอย่างน้อยต้องระบุรายละเอียดการกู้เงินและการคำประกัน รวมถึงผลสัมฤทธิ์ที่ได้รับหรือคาดว่าจะได้รับ

**ข้อเท็จจริง**

กระทรวงการคลังได้จัดทำรายงานผลการดำเนินการตามมาตรา 17 แห่งพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. 2548 และที่แก้ไขเพิ่มเติม ประจำปีงบประมาณ 2551 เรียบร้อยแล้ว ดังสิ่งที่ส่งมาด้วย โดยมีสาระสำคัญ 3 ส่วน ได้แก่

1. รายงานผลการกู้เงินและการคำประกันเงินกู้
2. การติดตามผลการดำเนินโครงการเงินกู้
3. สถานะหนี้สาธารณะ ณ วันที่ 30 กันยายน 2551

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบก่อนนำเสนอรัฐสภาเพื่อทราบต่อไปด้วย จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ

(นายกรณ์ จาติกวณิช)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ

สำนักนโยบายและแผน

โทร. 0-2265-8050 ต่อ 5515

โทรสาร 0-2273-9144

สำเนาถูกต้อง

(นายภาณุมาศ บุญชูช่วย)  
นิติกร สำนักนิติธรรม



รายงานผลการดำเนินการตามมาตรา 17  
แห่งพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. 2548  
และที่แก้ไขเพิ่มเติม ประจำปีงบประมาณ 2551

ต่อ  
รัฐสภา

รายงานผลการกู้เงินและค้ำประกันเงินกู้  
(เล่มที่ 1/3)

---

จัดทำโดย สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ  
กระทรวงการคลัง

## 1. ความเป็นมาและข้อเท็จจริง

ตามที่ได้มีการประกาศใช้พระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. 2548 และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2551 และตามความในมาตรา 17 แห่งพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะฯ กำหนดให้กระทรวงการคลังรายงานการกู้เงินและค้ำประกันที่กระทำในปีงบประมาณที่ล่วงมาแล้วให้รัฐสภาทราบภายใน 60 วัน นับแต่วันสิ้นปีงบประมาณ โดยรายงานดังกล่าวอย่างน้อยต้องระบุนายละเอียดยการกู้เงินและการค้ำประกัน รวมถึงผลสัมฤทธิ์ที่ได้รับหรือคาดว่าจะได้รับ

ในการบริหารหนี้สาธารณะของประเทศในแต่ละปี คณะกรรมการนโยบายและกำกับ การบริหารหนี้สาธารณะโดยอนุมัติคณะรัฐมนตรีได้จัดทำแผนการบริหารหนี้สาธารณะประจำปี งบประมาณขึ้น เพื่อเป็นกรอบในการดำเนินการบริหารและจัดการหนี้สาธารณะ รวมทั้งมีการปรับปรุง แผนในระหว่างปีเพื่อให้สอดคล้องกับฐานะการคลังของรัฐบาล ความต้องการใช้เงินกู้ และภาวะตลาด ที่เอื้ออำนวยต่อการบริหารหนี้ ซึ่งแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประกอบด้วย 6 แผนงานย่อย คือ

### 1. แผนการบริหารและจัดการเงินกู้ในประเทศของรัฐบาล

เป็นการบริหารและจัดการเงินกู้ในประเทศของรัฐบาล ทั้งส่วนของการกู้เงินเพื่อ ชดเชยการขาดดุลงบประมาณ การบริหารดุลเงินสดเพื่อรองรับธุรกรรมรายจ่ายของรัฐบาล และการ บริหารหนี้ เพื่อให้การบริหารหนี้มีประสิทธิภาพ ลดต้นทุนเงินกู้ และลดภาระดอกเบี้ยในอนาคต

### 2. แผนการบริหารและจัดการเงินกู้เพื่อชดใช้ความเสียหายให้กองทุนเพื่อการ พัฒนาและพัฒนาระบบสถาบันการเงิน (FIDF)

เป็นการกู้เงินภายใต้พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินและจัดการ เงินกู้เพื่อช่วยเหลือกองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงิน พ.ศ. 2541 และพระราชกำหนด ให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินและจัดการเงินกู้เพื่อช่วยเหลือกองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบ สถาบันการเงินระยะที่สอง พ.ศ. 2545

### 3. แผนการบริหารเงินกู้เพื่อเสริมสร้างความมั่นคงของระบบสถาบันการเงิน

เป็นการบริหารเงินกู้ภายใต้พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อ เสริมสร้างความมั่นคงของระบบสถาบันการเงิน พ.ศ. 2541

### 4. แผนการบริหารและจัดการเงินกู้ในประเทศของรัฐวิสาหกิจ

เป็นการบริหารและจัดการเงินกู้ในประเทศของรัฐวิสาหกิจ ซึ่งประกอบด้วย การกู้เงินใหม่และการบริหารหนี้ โดยสามารถจำแนกได้ตามวัตถุประสงค์ คือ

#### 4.1 เงินกู้ในประเทศทดแทนเงินกู้จากต่างประเทศ

เป็นการกู้เงินบาทจากแหล่งทุนในประเทศเพื่อใช้จ่ายในส่วนของการใช้จ่าย ที่เป็นเงินตราต่างประเทศ (Foreign Cost) ซึ่งได้กำหนดไว้เดิมว่าจะกู้จากตลาดเงินทุนต่างประเทศ และแหล่ง Export Credit โดยมีเป้าหมายเพื่อลดความเสี่ยงจากอัตราแลกเปลี่ยน ลดต้นทุนการกู้เงิน และสนับสนุนการพัฒนาตลาดตราสารหนี้ในประเทศ

#### 4.2 เงินกู้เงินบาทสมทบโครงการเงินกู้จากต่างประเทศ

เป็นการกู้เงินบาทเพื่อสมทบค่าใช้จ่ายในการดำเนินโครงการเงินกู้ต่างประเทศ ให้สอดคล้องกับกำหนดการใช้เงินเพื่อให้สามารถดำเนินโครงการได้แล้วเสร็จตามแผนงานและเป้าหมายที่กำหนด

#### 4.3 เงินกู้เพื่อลงทุน

เป็นการกู้เงินจากแหล่งทุนในประเทศเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในโครงการลงทุน

#### 4.4 เงินกู้เพื่อใช้เป็นเงินทุนหมุนเวียนและอื่นๆ

เป็นการกู้เงินเพื่อใช้จ่ายในการดำเนินงานปกติทั่วไปของหน่วยงาน

#### 4.5 การบริหารและจัดการหนี้

มีเป้าหมายเพื่อบริหารหนี้ให้มีประสิทธิภาพโดยมีต้นทุนต่ำ และปรับภาระหนี้ไม่ให้กระจุกตัวภายใต้กรอบความเสี่ยงที่มีผลระยะยาว รวมทั้งสามารถลดต้นทุนเงินกู้และลดภาระดอกเบี้ยในอนาคต หรือปิดความเสี่ยงที่จะเกิดขึ้นในอนาคต โดยใช้เครื่องมือทางการเงินต่างๆ ได้แก่ การ Roll-over การ Refinance และการทำ Swap Arrangement เป็นต้น

#### 5. แผนการก่อหนี้จากต่างประเทศ

เป็นการกู้เงินจากแหล่งเงินต่างประเทศเพื่อใช้ในโครงการลงทุนที่มีค่าใช้จ่ายส่วนหนึ่งที่ต้องจ่ายเป็นเงินตราต่างประเทศ

#### 6. แผนการบริหารหนี้ต่างประเทศ

มีเป้าหมายเพื่อบริหารหนี้ต่างประเทศให้มีประสิทธิภาพโดยมีต้นทุนต่ำ และปรับภาระหนี้ไม่ให้กระจุกตัวภายใต้กรอบความเสี่ยงที่มีผลระยะยาว รวมทั้งสามารถลดต้นทุนเงินกู้ลดภาระดอกเบี้ยในอนาคต หรือปิดความเสี่ยงที่จะเกิดขึ้นในอนาคต โดยเป็นการบริหารหนี้ทั้งในส่วนของรัฐวิสาหกิจ

ในปีงบประมาณ 2551 คณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติแผนการบริหารหนี้สาธารณะรวมทั้งการปรับปรุงแผนในระหว่างปีรวม 3 ครั้ง ซึ่งมีวงเงินดำเนินการทั้งสิ้น 989,272.44 ล้านบาท ดังนี้

หน่วย : ล้านบาท

แผน	วงเงิน
1. การบริหารและจัดการเงินกู้ในประเทศของรัฐวิสาหกิจ	465,995.00
2. การบริหารและจัดการเงินกู้เพื่อชดเชยความเสียหายให้ FIDF	25,000.00
3. การบริหารเงินกู้เพื่อเสริมสร้างความมั่นคงของระบบสถาบันการเงิน	N.A.
4. การบริหารและจัดการเงินกู้ในประเทศของรัฐวิสาหกิจ	376,597.59
5. การก่อหนี้จากต่างประเทศ	23,319.36
6. การบริหารหนี้ต่างประเทศ	98,360.49
รวม	989,272.44

2. ผลการดำเนินการตามแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ 2551

กระทรวงการคลังขอรายงานผลการดำเนินการตามแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ 2551 โดย ณ สิ้นเดือนกันยายน 2551 สามารถดำเนินการได้ทั้งสิ้น 794,846.15 ล้านบาท จากวงเงินในแผนฯ 989,272.44 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 80.35 โดยมีผลของแต่ละแผนงานย่อย ดังนี้

รายการ	แผน	ผลดำเนินงาน	คิดเป็นร้อยละ
1. การบริหารและจัดการเงินกู้ในประเทศของรัฐบาล	465,995.00	391,950.00	84.11
2. การบริหารและจัดการเงินกู้เพื่อชดใช้ความเสียหายให้ FIDF	25,000.00	25,000.00	100.00
3. การบริหารเงินกู้เพื่อเสริมสร้างความมั่นคงของระบบสถาบันการเงิน	N.A.	-	-
4. การบริหารและจัดการเงินกู้ในประเทศของรัฐวิสาหกิจ	376,597.59	327,923.49	87.08
5. การก่อหนี้จากต่างประเทศ	23,319.36	24,196.79	103.76*
6. การบริหารหนี้ต่างประเทศ	98,360.49	25,775.87	26.21
รวม	989,272.44	794,846.15	80.35

หมายเหตุ \* ผลการดำเนินงานมากกว่าเป็นผลจากอัตราแลกเปลี่ยน แต่หากคิดผลการดำเนินงานตามสกุลเงินที่กู้ ผลการดำเนินงานคิดเป็นร้อยละ 98.86

ซึ่งมีรายละเอียด ดังนี้

2.1 การบริหารและจัดการเงินกู้ในประเทศของรัฐบาล

กระทรวงการคลังได้ดำเนินการดังนี้

2.1.1 กู้เงินเพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณ จำนวน 165,000 ล้านบาท โดยออกพันธบัตรรัฐบาล จำนวน 5 รุ่น วงเงินรวม 100,050 ล้านบาท พันธบัตรออมทรัพย์ 12 รุ่น วงเงินรวม 18,000 ล้านบาท ตั๋วสัญญาใช้เงิน จำนวน 4 รุ่น วงเงินรวม 25,950 ล้านบาท และ ตั๋วเงินคลัง จำนวน 21,000 ล้านบาท หลังจากนั้นดำเนินการแปลงเป็นพันธบัตรระยะยาว 3 รุ่น

2.1.2 Roll-over ตั๋วเงินคลังเพื่อบริหารดุลเงินสด วงเงิน 80,000 ล้านบาท และตั๋วเงินคลังที่ได้กู้มาเพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณที่สะสมมาในช่วงปีงบประมาณ 2542-2547 จำนวน 67,000 ล้านบาท ซึ่งในการกำหนดวงเงินตั๋วเงินคลังที่จะออกจะพิจารณาให้สอดคล้องกับกระแสเงินสดรับ-จ่ายของรัฐบาล เพื่อให้มีเงินสดเพียงพอต่อการรองรับธุรกรรมการใช้จ่ายของรัฐบาล โดยมีต้นทุนการกู้เงินที่เหมาะสมและสอดคล้องกับภาวะตลาด

2.1.3 Roll-over พันธบัตรรัฐบาลที่ครบกำหนดไถ่ถอน จำนวน 34,950 ล้านบาท โดยกู้เงินระยะสั้นมาชำระคืนในวันที่ครบกำหนด จากนั้นได้ทยอยออกพันธบัตรรัฐบาลเพื่อการบริหารหนี้ วงเงินรวม 34,657 ล้านบาท และนำเงิน Premium ในบัญชีสะสม จำนวน 293 ล้านบาท มาสมทบเพื่อไปชำระคืนต้นเงินกู้ระยะสั้น ทำให้สามารถลดหนี้คงค้างได้ 293 ล้านบาท

2.1.4 Roll-over พันธบัตรรัฐบาลเพื่อการบริหารหนี้ที่ครบกำหนดไถ่ถอน จำนวน 37,500 ล้านบาท โดยกู้เงินระยะสั้น จำนวน 22,000 ล้านบาท และนำเงินจากงบชำระหนี้ที่สามารถประหยัด จำนวน 15,500 ล้านบาท มาสมทบเพื่อชำระคืนในวันที่ครบกำหนด จากนั้นได้ทยอยออกพันธบัตรรัฐบาลเพื่อการบริหารหนี้ วงเงินรวม 21,925 ล้านบาท และเงิน Premium ในบัญชีสะสม จำนวน 75 ล้านบาท มาสมทบเพื่อไปชำระคืนต้นเงินกู้ระยะสั้น ทำให้สามารถลดหนี้คงค้างได้ 15,575 ล้านบาท

2.1.5 Roll-over ตั๋วสัญญาใช้เงินที่ครบกำหนดไถ่ถอน จำนวน 5,000 ล้านบาท โดยออกตั๋วสัญญาใช้เงินเพื่อการบริหารหนี้

2.1.6 ชำระคืนตั๋วสัญญาใช้เงินก่อนครบกำหนด (Prepayment) จำนวน 2,500 ล้านบาท โดยใช้เงินจากงบชำระหนี้ที่สามารถประหยัดได้ ทำให้ลดยอดหนี้คงค้างลงตามจำนวนดังกล่าว และลดภาระดอกเบี้ย จำนวน 41.25 ล้านบาท

## 2.2 การบริหารและจัดการเงินกู้เพื่อชดใช้ความเสียหายให้ FIDF

กระทรวงการคลังได้ดำเนินการดังนี้

2.2.1 Roll-over ตั๋วสัญญาใช้เงินเพื่อปรับโครงสร้างหนี้ (FIDF 1) ที่ครบกำหนดไถ่ถอน จำนวน 10,000 ล้านบาท โดยกู้เงินระยะสั้น จำนวน 6,000 ล้านบาท และนำเงิน Premium จากการประมูลพันธบัตร จำนวน 4,000 ล้านบาท มาสมทบเพื่อชำระคืนในวันครบกำหนด จากนั้นได้ดำเนินการออกพันธบัตรเพื่อปรับโครงสร้างหนี้ มาชำระคืนเงินกู้ระยะสั้นและเงิน Premium จากการประมูลพันธบัตร

2.2.2 Roll-over พันธบัตรรัฐบาลกรณีพิเศษ (FIDF 3) ที่ครบกำหนดไถ่ถอน จำนวน 15,000 ล้านบาท โดยกู้เงินระยะสั้น จำนวน 9,506 ล้านบาท และนำเงินทรองจ่ายจากบัญชีเงินฝากกระทรวงการคลัง จำนวน 5,494 ล้านบาท มาสมทบเพื่อชำระคืนในวันครบกำหนด จากนั้นได้ออกพันธบัตรรัฐบาลเพื่อปรับโครงสร้างหนี้เพื่อชำระคืนเงินกู้ระยะสั้นและเงินทรองจ่ายจากบัญชีเงินฝากกระทรวงการคลัง

## 2.3 การบริหารเงินกู้เพื่อเสริมสร้างความมั่นคงของระบบสถาบันการเงิน

ไม่มีการดำเนินงาน แต่หากในระหว่างปีสามารถขายหุ้นบุริมสิทธิ์และหุ้นกู้ด้อยสิทธิ์ตามโครงการช่วยเพิ่มเงินกองทุนชั้นที่ 1 และชั้นที่ 2 ได้ สามารถนำเสนอขอรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังใช้เงินคงคลังไถ่ถอนพันธบัตรรัฐบาลดังกล่าวได้ และจะต้องตั้งเงินรายจ่ายเพื่อชดใช้เงินคงคลังตามพระราชบัญญัติเงินคงคลัง พ.ศ. 2491 และพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. 2502 ในกฎหมายว่าด้วยงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม ประจำปีงบประมาณ หรือในกฎหมายว่าด้วยการโอนงบประมาณรายจ่าย หรือกฎหมายว่าด้วยงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณต่อไป

## 2.4 การบริหารและจัดการเงินกู้ในประเทศของรัฐวิสาหกิจ

กระทรวงการคลังได้ให้ความเห็นชอบในแนวทาง รูปแบบ และเงื่อนไขการกู้เงินในประเทศที่สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะได้ร่วมกับรัฐวิสาหกิจพิจารณา โดยรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ได้ลงนามผูกพันการกู้เงินและบริหารหนี้รวมทั้งสิ้น 327,923.49 ล้านบาท โดยแยกเป็นเงินกู้ที่รัฐบาลค้ำประกัน 250,443.49 ล้านบาท และเงินกู้ที่รัฐบาลไม่ค้ำกัน 77,480 ล้านบาท ซึ่งมีสาระสำคัญสรุปได้ ดังนี้

### 2.4.1 เงินกู้ในประเทศทดแทนเงินกู้จากต่างประเทศ

รัฐวิสาหกิจ 3 แห่ง กู้เงินในประเทศทดแทนเงินกู้จากต่างประเทศ  
วงเงินรวม 8,851.55 ล้านบาท ได้แก่

- (1) การไฟฟ้านครหลวง วงเงิน 1,100 ล้านบาท
- (2) การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย วงเงิน 7,591.55 ล้านบาท
- (3) การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค วงเงิน 160 ล้านบาท

### 2.4.2 เงินกู้เงินบาทสมทบโครงการเงินกู้จากต่างประเทศ

รัฐวิสาหกิจ 4 แห่ง กู้เงินบาทสมทบโครงการเงินกู้จากต่างประเทศ  
วงเงินรวม 8,876.75 ล้านบาท ได้แก่

- (1) การประปานครหลวง วงเงิน 1,000 ล้านบาท
- (2) การไฟฟ้านครหลวง วงเงิน 4,900 ล้านบาท
- (3) การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย วงเงิน 2,408.45 ล้านบาท
- (4) การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค วงเงิน 568.30 ล้านบาท

### 2.4.3 เงินกู้เพื่อลงทุน

รัฐวิสาหกิจ 5 แห่ง กู้เงินเพื่อลงทุน วงเงินรวม 57,876.98 ล้านบาท ได้แก่

- (1) การเคหะแห่งชาติ วงเงิน 21,200 ล้านบาท
- (2) การทางพิเศษแห่งประเทศไทย วงเงิน 7,718 ล้านบาท
- (3) การประปานครหลวง วงเงิน 500 ล้านบาท
- (4) การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค วงเงิน 4,371.70 ล้านบาท
- (5) การรถไฟแห่งประเทศไทย วงเงิน 24,087.28 ล้านบาท

### 2.4.4 เงินกู้เพื่อใช้เป็นทุนหมุนเวียนและอื่น ๆ

รัฐวิสาหกิจ 4 แห่ง กู้เงินเพื่อใช้เป็นทุนหมุนเวียนและอื่น ๆ วงเงินรวม  
16,609.88 ล้านบาท ได้แก่

- (1) การรถไฟแห่งประเทศไทย วงเงิน 4,274 ล้านบาท
- (2) องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ วงเงิน 7,335.88 ล้านบาท
- (3) ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร วงเงิน 2,000 ล้านบาท
- (4) ธนาคารอาคารสงเคราะห์ วงเงิน 3,000 ล้านบาท

### 2.4.5 การบริหารและจัดการหนี้ วงเงินรวม 235,708.33 ล้านบาท ประกอบด้วย

(1) การ Roll-over : รัฐวิสาหกิจ 6 แห่ง ได้ Roll-over เงินกู้ที่ครบกำหนดชำระคืนให้สอดคล้องกับระยะคืนทุนของโครงการ วงเงินรวม 68,449.45 ล้านบาท ได้แก่



- 1) การเคหะแห่งชาติ วงเงิน 26,100 ล้านบาท
- 2) การทางพิเศษแห่งประเทศไทย วงเงิน 6,200 ล้านบาท
- 3) การรถไฟแห่งประเทศไทย วงเงิน 3,000 ล้านบาท
- 4) องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ วงเงิน 5,069.45 ล้านบาท
- 5) ธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย วงเงิน 11,080 ล้านบาท
- 6) ธนาคารอาคารสงเคราะห์ วงเงิน 17,000 ล้านบาท

ทั้งนี้ ได้ปรับลดวงเงินกู้ที่จะ Roll-over จากวงเงิน 75,473.45 ล้านบาท เป็นวงเงิน 68,449.45 ล้านบาท จึงเป็นการลดหนี้เดิมลง 7,024 ล้านบาท

(2) การ Refinance : รัฐวิสาหกิจ 5 แห่ง ได้ Refinance เงินกู้ในประเทศ วงเงินรวม 167,258.88 ล้านบาท ได้แก่

- 1) กองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาาระบบสถาบันการเงิน วงเงิน 116,794.60 ล้านบาท
- 2) การเคหะแห่งชาติ วงเงิน 14,100 ล้านบาท
- 3) การประปานครหลวง วงเงิน 800 ล้านบาท
- 4) การทางพิเศษแห่งประเทศไทย วงเงิน 16,577 ล้านบาท
- 5) การรถไฟแห่งประเทศไทย วงเงิน 18,987.28 ล้านบาท

ทั้งนี้ จากการดำเนินงานสามารถลดหนี้คงค้าง 23,929.40 ล้านบาท และประหยัดดอกเบี้ย 44.29 ล้านบาท

## 2.5 การก้อหนีจากต่างประเทศ

กระทรวงการคลังได้ให้ความเห็นชอบในแนวทาง รูปแบบ และเงื่อนไขการ กู้เงินจากต่างประเทศที่สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะได้ร่วมกับรัฐวิสาหกิจพิจารณา โดยรัฐวิสาหกิจ 2 แห่ง ได้ลงนามผูกพันการกู้เงินรวม 748.56 ล้านดอลลาร์สหรัฐ หรือเทียบเท่า 24,196.79 ล้านบาท โดยเป็นเงินกู้ที่รัฐบาลค้ำประกัน 628.56 ล้านดอลลาร์สหรัฐ หรือเทียบเท่า 19,876.79 ล้านบาท และ ไม่ค้ำประกัน 120 ล้านดอลลาร์สหรัฐ หรือเทียบเท่า 4,320 ล้านบาท ได้แก่

- 1) การรถไฟฟ้ายานขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย วงเงิน 628.56 ล้านดอลลาร์สหรัฐ หรือเทียบเท่า 19,876.79 ล้านบาท
- 2) ธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย วงเงิน 120 ล้านดอลลาร์สหรัฐ หรือเทียบเท่า 4,320 ล้านบาท

## 2.6 การบริหารหนี้ต่างประเทศ

กระทรวงการคลังได้ดำเนินการบริหารหนี้ต่างประเทศเพื่อลดต้นทุนการกู้ยืมเงิน และได้เสนอแนะแนวทางการบริหารหนี้ให้กับรัฐวิสาหกิจเพื่อให้เกิดประสิทธิภาพสูงสุด โดยในปีงบประมาณ 2551 กระทรวงการคลังและรัฐวิสาหกิจได้ดำเนินการบริหารหนี้ต่างประเทศรวม 25,775.87 ล้านบาท ซึ่งสามารถลดยอดหนี้คงค้างลง 685.63 ล้านบาท ลดภาระดอกเบี้ยได้ 2,065.34 ล้านบาท ประกอบด้วย

2.6.1. รัฐบาล : กระทรวงการคลังได้บริหารหนี้ต่างประเทศ 22,000.13 ล้านบาท ซึ่งสามารถลดหนี้คงค้างลง 1.89 ล้านบาท ลดภาระดอกเบี้ยได้ 1,589.25 ล้านบาท แบ่งเป็น

(1) การทำ Prepayment เงินกู้ภายใต้โปรแกรม Euro Commercial Paper (ECP) ที่ใช้เป็น Bridge Financing เงินกู้ธนาคารเพื่อความร่วมมือระหว่างประเทศแห่งญี่ปุ่น (JBIC) วงเงิน 1.89 ล้านบาท โดยใช้บชำระหนี้ ซึ่งสามารถลดหนี้คงค้างลงตามจำนวนดังกล่าว และลดภาระดอกเบี้ยได้ 0.325 ล้านบาท

(2) การทำ Refinance เงินกู้ JBIC วงเงินรวม 16,967.50 ล้านบาท โดยการออก ECP เพื่อใช้เป็น Bridge Financing ก่อน หลังจากนั้นได้ดำเนินการออก Samurai Bond จำนวน 3 รุ่น เพื่อนำมาชำระคืนเงินกู้ ECP และได้ดำเนินการแปลงหนี้ Samurai Bond จำนวน 1 รุ่น โดยแปลงหนี้เฉพาะในส่วนของดอกเบี้ยจากสกุลเงินเยนเป็นเงินบาท เพื่อปิดความเสี่ยงจากอัตราแลกเปลี่ยน ซึ่งจากการดำเนินงานสามารถลดภาระดอกเบี้ยได้ 1,588.92 ล้านบาท

(3) การทำ Swap Arrangement เงินกู้ JBIC วงเงิน 5,030.74 ล้านบาท โดยแปลงอัตราดอกเบี้ยคงที่เป็นอัตราดอกเบี้ยลอยตัว

2.6.2 รัฐวิสาหกิจ : รัฐวิสาหกิจได้บริหารหนี้ต่างประเทศ 3,775.74 ล้านบาท ซึ่งสามารถลดหนี้คงค้างลง 683.74 ล้านบาท ลดภาระดอกเบี้ยได้ 476.09 ล้านบาท แบ่งเป็น

(1) การไฟฟ้านครหลวงได้ทำ Prepayment เงินกู้ Nordic Investment Bank (NIB) จำนวน 230.03 ล้านบาท โดยใช้เงินรายได้จากการดำเนินงาน ทำให้ลดยอดหนี้คงค้างลงตามจำนวนดังกล่าว และลดภาระดอกเบี้ย 8 ล้านบาท

(2) การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยได้ทำ Prepayment เงินกู้ NIB จำนวน 453.63 ล้านบาท โดยใช้เงินรายได้จากการดำเนินงาน ทำให้ลดยอดหนี้คงค้างลงตามจำนวนดังกล่าว และลดภาระดอกเบี้ย 104 ล้านบาท

(3) การรถไฟแห่งประเทศไทยได้ทำ Prepayment และ Refinance เงินกู้ JBIC โดยใช้เงินรายได้จากการดำเนินงาน จำนวน 0.08 ล้านบาท และการออกพันธบัตรและกู้เงินจากสถาบันการเงินในประเทศ กระทรวงการคลังค้ำประกัน วงเงินรวม 3,092 ล้านบาท ซึ่งสามารถลดหนี้คงค้างลง 0.08 ล้านบาท และลดภาระดอกเบี้ย 364.09 ล้านบาท

นอกจากการดำเนินการตาม 6 แผนงานย่อยที่ได้กล่าวมาแล้ว ยังมีการกู้เงินและบริหารหนี้ของ รัฐวิสาหกิจที่ได้รับยกเว้นไม่ต้องอยู่ภายใต้กรอบวงเงินการกู้เงินและบริหารหนี้ของ แผนการบริหารหนี้สาธารณะ โดยกำหนดเป็นวงเงินนอกแผนการกู้เงินและบริหารหนี้ปกติ เพื่อให้เกิดความคล่องตัวในการดำเนินงาน แต่ยังคงต้องดำเนินการตามขั้นตอนการกู้เงินของ รัฐวิสาหกิจนั้น ๆ ซึ่งแบ่งออกเป็น 2 ประเภท คือ

1. การกู้เงินและบริหารหนี้ของ รัฐวิสาหกิจที่สถานะเป็นบริษัทมหาชนจำกัด

ในปีงบประมาณ 2551 รัฐวิสาหกิจ 3 แห่งได้กู้เงินและบริหารหนี้รวม 40,889.33 ล้านบาท ได้แก่

(1) บริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) ได้กู้เงินและบริหารหนี้รวม 11,320.33 ล้านบาท แบ่งเป็น

1) การกู้เงินเพื่อชำระค่าจัดซื้อเครื่องบิน B777-200 ER จำนวน 1 ลำ  
วงเงินรวม 3,820.33 ล้านบาท

2) การ Roll-over เงินกู้จากต่างประเทศ วงเงินรวม 7,500 ล้านบาท โดย  
การออกหุ้นกู้ในประเทศ ทั้งนี้ เป็นการปรับลดวงเงิน Roll-Over ที่กำหนดไว้จากเดิม จึงทำให้ลดหนี้  
คงค้างลง 4,904.91 ล้านบาท

(2) บริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) ได้กู้เงินและบริหารหนี้รวม 28,554 ล้านบาท  
แบ่งเป็น

1) การออกหุ้นกู้ในประเทศ วงเงิน 8,000 ล้านบาท

2) การบริหารหนี้ วงเงิน 20,554 ล้านบาท แบ่งเป็นการบริหารหนี้ในประเทศ  
โดยการแปลงหนี้จากสกุลเงินบาทเป็นดอลลาร์สหรัฐ วงเงิน 10,054 ล้านบาท และการบริหารหนี้  
ต่างประเทศโดยการแปลงหนี้สกุลเงินเยนเป็นดอลลาร์สหรัฐ และแปลงหนี้อัตราดอกเบี้ยลอยตัวเป็น  
อัตราดอกเบี้ยคงที่ วงเงินรวม 10,500 ล้านบาท

(3) บริษัท ทีโอที จำกัด (มหาชน) ได้ Prepayment เงินกู้ JBIC จำนวน  
1,015 ล้านบาท โดยใช้เงินรายได้จากการดำเนินงาน ทำให้ลดภาระดอกเบี้ยได้ 146 ล้านบาท

2. การกู้เงินระยะสั้นเพื่อเสริมสภาพคล่องในรูปแบบ Credit Line การกู้เงินผ่อนปรนจาก  
ธนาคารแห่งประเทศไทย การ Roll-over เงินกู้ผ่อนปรนจากธนาคารแห่งประเทศไทย และการ  
Roll-over เงินกู้เพื่อดำเนินงานตามโครงการเฉพาะกิจตามนโยบายรัฐบาลของรัฐวิสาหกิจ

ในปีงบประมาณ 2551 รัฐวิสาหกิจ 9 แห่ง ได้กู้เงินและ Roll-over รวม  
21,372.57 ล้านบาท โดยแยกเป็นเงินกู้ที่กระทรวงการคลังค้ำประกัน 8,542.57 ล้านบาท และเงินกู้  
ที่กระทรวงการคลังไม่ค้ำประกัน 12,830 ล้านบาท ดังนี้

(1) เงินกู้ระยะสั้นเพื่อเสริมสภาพคล่องในรูปแบบ Credit Line รัฐวิสาหกิจ 5 แห่งได้  
กู้เงินเพื่อเสริมสภาพคล่องรวม 13,630 ล้านบาท ได้แก่

1) การเคหะแห่งชาติ วงเงิน 780 ล้านบาท

2) การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย วงเงิน 9,000 ล้านบาท

3) การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค วงเงิน 3,000 ล้านบาท

4) การรถไฟแห่งประเทศไทย วงเงิน 800 ล้านบาท

5) องค์การอุตสาหกรรมป่าไม้ วงเงิน 50 ล้านบาท

(2) การ Roll-over เงินกู้ผ่อนปรนจากธนาคารแห่งประเทศไทย รัฐวิสาหกิจ 3 แห่ง  
ได้ Roll-over เงินกู้ผ่อนปรนจากธนาคารแห่งประเทศไทย วงเงินรวม 3,128 ล้านบาท ได้แก่

1) ธนาคารพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมแห่งประเทศไทย วงเงิน  
270 ล้านบาท

2) ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร วงเงิน 1,800 ล้านบาท

3) ธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย วงเงิน 1,058 ล้านบาท

ทั้งนี้ เป็นการปรับลดวงเงิน Roll-over จากเดิมที่กำหนดไว้ ทำให้ลดหนี้คงค้างลง 4,200 ล้านบาท

(3) การ Roll-over เงินกู้เพื่อดำเนินงานตามโครงการเฉพาะกิจตามนโยบาย  
รัฐบาล ซึ่งองค์การตลาดเพื่อการเกษตร ได้ Roll-over วงเงิน 4,614.57 ล้านบาท

3. สรุปผลการดำเนินการบริหารและจัดการหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ 2551

3.1 จากผลการดำเนินงานที่กล่าวมาแล้ว กระทรวงการคลังได้ดำเนินการบริหารและจัดการหนี้สาธารณะตามกรอบแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ 2551 เป็นจำนวนทั้งสิ้น 794,846.15 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 80.35 ของแผนฯ ดังปรากฏตามตารางที่ 1 และเมื่อรวมกับการกู้เงินและบริหารหนี้ที่ได้รับยกเว้นไม่ต้องอยู่ภายใต้กรอบวงเงินการกู้เงินและบริหารหนี้ของแผนการบริหารหนี้สาธารณะ จำนวน 62,261.90 ล้านบาท แล้ว กระทรวงการคลังและรัฐวิสาหกิจได้กู้เงินและบริหารหนี้รวม 857,108.05 ล้านบาท ซึ่งแบ่งเป็นการกู้เงินใหม่จำนวน 306,862.28 ล้านบาท และการบริหารหนี้ จำนวน 550,245.77 ล้านบาท ดังนี้

หน่วย : ล้านบาท

หน่วยงาน	ผลการดำเนินงาน		
	การกู้ใหม่	การบริหารหนี้	รวม
- รัฐบาล	165,000.00	273,950.13	438,950.13
- รัฐวิสาหกิจ	141,862.28	276,295.64	418,157.92
รวม	306,862.28	550,245.77	857,108.05

ทั้งนี้ การกู้เงินและบริหารหนี้ของรัฐวิสาหกิจจำนวน 418,157.92 ล้านบาท แบ่งเป็นการกู้เงินและบริหารหนี้ที่กระทรวงการคลังค้ำประกัน จำนวน 281,954.85 ล้านบาท และไม่ค้ำประกัน จำนวน 136,203.07 ล้านบาท โดยการค้ำประกันเงินกู้คิดเป็นร้อยละ 16.99 ของงบประมาณรายจ่ายประจำปี 2551 (1,660,000 ล้านบาท) ซึ่งยังคงอยู่ภายใต้กรอบกฎหมายมาตรา 28 แห่งพระราชบัญญัติการบริหารหนี้ฯ ที่กำหนดว่า ในปีงบประมาณหนึ่ง กระทรวงการคลังจะค้ำประกันได้ไม่เกินร้อยละ 20 ของงบประมาณรายจ่ายประจำปีที่ใช้บังคับอยู่ในขณะนั้นและงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม

3.2 จากการบริหารหนี้ในประเทศและต่างประเทศ สามารถลดยอดหนี้คงค้างได้ 60,126.94 ล้านบาท และลดภาระดอกเบี้ยได้ 2,296.88 ล้านบาท ซึ่งกระทรวงการคลังได้ใช้เครื่องมือทางการเงินและอาศัยโอกาสที่ตลาดการเงินเอื้ออำนวยดำเนินการบริหารหนี้ในรูปแบบต่างๆ เพื่อให้การบริหารจัดการหนี้สามารถดำเนินการได้อย่างมีประสิทธิภาพและเกิดประโยชน์สูงสุด

3.3 การจัดหาเงินกู้ของภาครัฐ ทำให้รัฐบาลมีเงินเพียงพอต่อการใช้จ่ายของภาครัฐ รวมทั้งรัฐวิสาหกิจสามารถดำเนินโครงการ/แผนงานลงทุน ได้อย่างต่อเนื่อง ซึ่งจะช่วยกระตุ้นเศรษฐกิจของประเทศได้อีกทางหนึ่ง โดยมีโครงการลงทุนที่สำคัญ เช่น โครงการรถไฟฟ้าสายสีม่วงของการรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย โครงการระบบขนส่งทางรถไฟเชื่อมท่าอากาศยานสุวรรณภูมิของการรถไฟแห่งประเทศไทย และโครงการโรงไฟฟ้าพลังความร้อนร่วมจะนะของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย เป็นต้น

3.4 การออกพันธบัตรของรัฐบาล ทำให้มีปริมาณการออกพันธบัตรอย่างสม่ำเสมอและเพียงพอที่จะสร้างอัตราดอกเบี้ยอ้างอิง (Benchmark) เพื่อพัฒนาตลาดตราสารหนี้ในประเทศ

สำหรับแนวทางการบริหารและจัดการหนี้ในอนาคต กระทรวงการคลังจะให้ความสำคัญในการดำเนินการบริหารหนี้ในเชิงรุก เพื่อให้เกิดประสิทธิภาพและประสิทธิผลสูงสุด และจะบริหารหนี้ให้อยู่ภายใต้กรอบความยั่งยืนทางการคลัง เพื่อให้สามารถจัดหาเงินกู้ที่มีต้นทุนต่ำและอยู่ภายใต้กรอบความเสี่ยงที่เหมาะสม

## ผลการดำเนินงานตามแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ 2551

หน่วย : ล้านบาท

รายการ	แผน	ผลการดำเนินงาน	คิดเป็นร้อยละ
<b>1. การบริหารและจัดการเงินกู้ในประเทศของรัฐบาล</b>	<b>465,995.00</b>	<b>391,950.00</b>	<b>84.11</b>
1.1 การกู้เงินเพื่อชดเชยการขาดดุล	165,000.00	165,000.00	
1.2 การบริหารและจัดการหนี้	300,995.00	226,950.00	
(1) ตั๋วเงินคลัง	147,000.00	147,000.00	
(2) พันธบัตร/ตราสารหนี้อื่น ๆ	153,995.00	79,950.00	
<b>2. การบริหารและจัดการเงินกู้เพื่อชดเชยความเสียหายให้ FIDF</b>	<b>25,000.00</b>	<b>25,000.00</b>	<b>100.00</b>
2.1 FIDF1 (Roll-over/Repay)	10,000.00	10,000.00	
2.2 FIDF3 (Roll-over)	15,000.00	15,000.00	
<b>3. การบริหารและจัดการเงินกู้เพื่อเสริมสร้างความมั่นคงของระบบสถาบันการเงิน</b>			
3.1 ลดยอดคงค้าง	N.A.		
<b>4. การบริหารและจัดการเงินกู้ในประเทศของรัฐวิสาหกิจ</b>	<b>376,597.59</b>	<b>327,923.49</b>	<b>87.08</b>
4.1 เงินกู้ในประเทศทดแทนเงินกู้จากต่างประเทศ	9,151.88	8,851.55	
4.2 เงินกู้เงินบาทสมทบ	9,076.44	8,876.75	
4.3 เงินกู้เพื่อลงทุน	64,284.66	57,876.98	
4.4 เงินกู้เพื่อใช้เป็นเงินทุนหมุนเวียนและอื่น ๆ	38,559.88	16,609.88	
4.5 การบริหารและจัดการหนี้	255,524.73	235,708.33	
(1) Roll-over	71,319.45	68,449.45	
(2) Refinance/Swap Arrangement	184,205.28	167,258.88	
<b>5. การก่อหนี้จากต่างประเทศ</b>	<b>647.76 (MUSD)</b>	<b>23,319.36</b>	<b>103.76 *</b>
5.1 รัฐบาลกู้โดยตรง			
5.2 รัฐบาลค้ำประกัน	520.35 (MUSD)	18,732.60	19,876.79
5.3 รัฐบาลไม่ค้ำประกัน	127.41 (MUSD)	4,586.76	4,320.00
<b>6. การบริหารหนี้ต่างประเทศ</b>	<b>2,732.23 (MUSD)</b>	<b>98,360.49</b>	<b>25,775.87</b>
6.1 รัฐบาล	711.03 (MUSD)	25,597.25	22,000.13
6.2 รัฐวิสาหกิจ	2,021.20 (MUSD)	72,763.24	3,775.74
<b>รวม</b>	<b>989,272.44</b>	<b>794,846.14</b>	<b>80.35</b>

หมายเหตุ \* ผลการดำเนินงานมากกว่าเป็นผลจากอัตราแลกเปลี่ยน แต่หากคิดผลการดำเนินงานตามสกุลเงินที่กู้ ผลการดำเนินงานคิดเป็นร้อยละ 98.86



**รายงานผลการดำเนินการตามมาตรา 17  
แห่งพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. 2548  
และที่แก้ไขเพิ่มเติม ประจำปีงบประมาณ 2551**

**ต่อ  
รัฐสภา**

**การติดตามผลการดำเนินโครงการเงินกู้  
(เล่มที่ 2/3)**

---

จัดทำโดย สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ  
กระทรวงการคลัง

## การติดตามผลการดำเนินโครงการเงินกู้

### 1. ระบบการติดตามประเมินผล

กระทรวงการคลัง โดยสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ (สบน.) ได้ดำเนินงานตามแผนยุทธศาสตร์กลุ่มภารกิจด้านรายจ่ายและหนี้สิน ประกอบด้วยประเด็นยุทธศาสตร์ 4 ประการ คือ

- ด้านที่ 1 การบริหารการรับจ่ายเงินภาครัฐให้มีประสิทธิภาพ
- ด้านที่ 2 การบริหารจัดการหนี้สาธารณะให้มีต้นทุนต่ำภายใต้กรอบความเสี่ยงที่เหมาะสม
- ด้านที่ 3 การพัฒนาตลาดตราสารหนี้ในประเทศให้เป็นศูนย์กลางการระดมทุนในระดับภูมิภาค
- ด้านที่ 4 การปรับบทบาทคลังจังหวัดเพื่อการเป็นนักบริหารเศรษฐกิจการคลังจังหวัด เพื่อให้การบริหารการคลังและบริหารงานหนี้สาธารณะเป็นไปอย่างโปร่งใส ทันสมัย และคล่องตัว

ในการนี้ งานด้านการติดตามประเมินผลโครงการเงินกู้จากต่างประเทศ เป็นภารกิจสำคัญที่จะผลักดันให้การดำเนินงานตามยุทธศาสตร์สัมฤทธิ์ผล โดยจะสามารถติดตามวัดความก้าวหน้าและวัดประสิทธิภาพในการบริหารจัดการโครงการ รวมทั้งกำกับ ดูแล เร่งรัดการแก้ไขปัญหาอุปสรรคและปรับกรอบการลงทุนให้เป็นไปอย่างประหยัด สอดคล้องกับสถานการณ์และสิ่งแวดล้อมที่เกิดขึ้นเพื่อให้อยู่ภายใต้กรอบของสัญญาเงิน/ค่าประกัน และมติคณะรัฐมนตรีที่กำหนดไว้

สบน. มีกลไกในการกำกับ ติดตาม และประเมินผลโครงการเงินกู้โดยแบ่งการดำเนินงานเป็น 2 ส่วน คือ

- 1) การติดตามโครงการเงินกู้ที่อยู่ระหว่างการเบิกจ่าย
- 2) การประเมินผลโครงการเงินกู้ที่ดำเนินโครงการเสร็จสิ้นแล้ว

#### 1.1 การติดตามโครงการเงินกู้ที่อยู่ระหว่างการเบิกจ่าย

สบน. จะดำเนินการติดตามสถานะของโครงการเงินกู้จากต่างประเทศที่อยู่ระหว่างการเบิกจ่าย (Ongoing project) เป็นประจำทุกเดือนจนกว่าโครงการจะดำเนินการเบิกจ่ายเสร็จสิ้น โดยที่หน่วยงานดำเนินโครงการมีภารกิจในการรายงานสถานะความก้าวหน้าของการเบิกจ่ายโครงการ ยอดหนี้สาธารณะและความก้าวหน้าของโครงการหรือแผนงานประจำเดือนเสนอต่อ สบน. ตามนัยข้อ 13 ของระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. 2549 สำหรับการติดตามความก้าวหน้าโครงการ สบน. จะติดตามความก้าวหน้าของการดำเนินโครงการและการเบิกจ่ายจากหน่วยงานดำเนินโครงการ รวมถึงการใช้ดัชนีตัวชี้วัดในการติดตามประเมินผลความก้าวหน้าและความสำเร็จของโครงการที่กำลังดำเนินการอยู่ กล่าวคือ ดัชนีติดตามความก้าวหน้าการเบิกจ่ายโครงการ (DPI : Disbursement Progress Index) มีหลักเกณฑ์การวัดผลโดยเปรียบเทียบผลการเบิกจ่ายเงินกู้ที่เกิดขึ้นจริงกับระยะเวลาในการเบิกจ่ายเงินของโครงการที่กำหนดไว้ในสัญญาเงินกู้ ซึ่งการเบิกจ่ายเงินกู้จะเป็นการเบิกจ่ายตามความก้าวหน้าของงาน โดยจะได้ผลดัชนีที่มีค่าเป็นร้อยละเป็นการเปรียบเทียบผลการเบิกจ่ายของโครงการกับระยะเวลาที่เกิดขึ้นจริง

1.2 การติดตามประเมินผลโครงการเงินกู้ที่ดำเนินการเสร็จสิ้นแล้ว

สบน. ดำเนินการติดตามประเมินผลโครงการเงินกู้ที่ดำเนินการเสร็จสิ้นแล้ว โดยพิจารณาหลักเกณฑ์ 5 ประการ คือ ความสอดคล้องของวัตถุประสงค์ ประสิทธิภาพ ประสิทธิผล ผลกระทบ และความยั่งยืนของโครงการ

2. การติดตามประเมินผลการดำเนินโครงการเงินกู้จากต่างประเทศในช่วงปีงบประมาณ 2551  
(1 ตุลาคม 2550 - 30 กันยายน 2551)

2.1 สถานะความก้าวหน้าของโครงการเงินกู้จากต่างประเทศในปีงบประมาณ 2551

(1) โครงการเงินกู้ที่ผูกพัน

ณ วันที่ 1 ตุลาคม 2550 มีโครงการเงินกู้ที่ผูกพันจำนวน 14 สัญญา โดยในระหว่างปีงบประมาณ ได้มีการดำเนินโครงการเสร็จสิ้นจำนวน 5 สัญญา แบ่งเป็นรัฐบาลกู้โดยตรงจำนวน 3 สัญญา และรัฐบาลค้ำประกันจำนวน 2 สัญญา ดังนี้

รัฐบาลกู้โดยตรง

1. โครงการก่อสร้างสะพานข้ามแม่น้ำเจ้าพระยาบริเวณห้าแยกปากเกร็ดและถนนต่อเชื่อมของกรมทางหลวงชนบท

2. โครงการก่อสร้างถนนวงแหวนอุตสาหกรรม ของกรมทางหลวงชนบท

3. โครงการพัฒนาระบบมาตรวิทยาแห่งชาติ ระยะที่ 2 ของสถาบันมาตรวิทยาแห่งชาติ

รัฐบาลค้ำประกัน

1. โครงการก่อสร้างท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ (สัญญา TXXIV-2)

2. โครงการก่อสร้างท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ (สัญญา TXXV-4)

ทั้ง 2 โครงการเป็นของ บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน)

โดย ณ วันที่ 30 กันยายน 2551 คงเหลือโครงการจำนวน 9 สัญญา มีวงเงินกู้คงเหลือเบิกจ่ายจำนวน 212.66 ล้านดอลลาร์สหรัฐ ดังนี้

หน่วย: ล้านดอลลาร์สหรัฐ

หน่วยงาน	ปีงบประมาณ 2551						
	โครงการเงินกู้			วงเงินกู้		เบิกจ่ายสะสม (ตั้งแต่เริ่มผูกพัน สัญญา)	วงเงินกู้ ผูกพันคงเหลือ (30 ก.ย.51)
	ผูกพัน (1 ต.ค.50)	ปิด	คงเหลือ (30 ก.ย.51)	ผูกพัน ตามสัญญา	ผูกพันคงเหลือ (ณ 1 ต.ค.50)		
รัฐบาลกู้โดยตรง	6	3	3	156.87	65.74	98.42	58.45
รัฐบาลค้ำประกัน	8	2	6	1,295.88	213.45	1,141.67	154.21
รวม	14	5	9	1,452.75	279.19	1,240.09	212.66

หมายเหตุ 1) ข้อมูลการเบิกจ่ายใช้อัตราแลกเปลี่ยนประจำเดือนเป็นฐานในการคำนวณ

2) วงเงินกู้ผูกพันตามสัญญาและวงเงินกู้ผูกพันคงเหลือใช้อัตราแลกเปลี่ยนประจำเดือนกันยายน 2551 (1 เหรียญสหรัฐเท่ากับ 34.18 บาท และ 106.03 เยน)

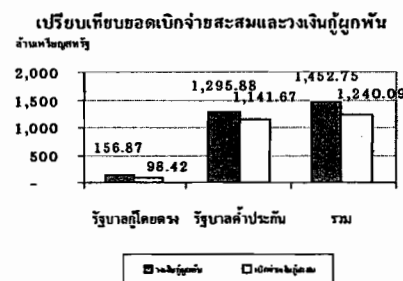


(2) การเบิกจ่ายสะสมในภาพรวม

ณ วันที่ 30 กันยายน 2551 มีการเบิกจ่ายเงินกู้สะสมจำนวน 1,240.09 ล้านบาท คิดเป็น 85 % ของวงเงินกู้ผู้กู้ทั้งหมด และมียอดเบิกจ่ายสะสมเปรียบเทียบกับวงเงินกู้ผู้กู้ดังนี้

(หน่วย: ล้านบาท)

	วงเงินกู้	เบิกจ่ายสะสม
รัฐบาลกู้โดยตรง	156.87	98.42 (63% ของวงเงินกู้รัฐบาลกู้โดยตรง)
รัฐบาลค้ำประกัน	1,295.88	1,141.67 (88% ของวงเงินกู้รัฐบาลค้ำประกัน)
รวม	1,452.75	1,240.09 (85% ของวงเงินกู้รวม)



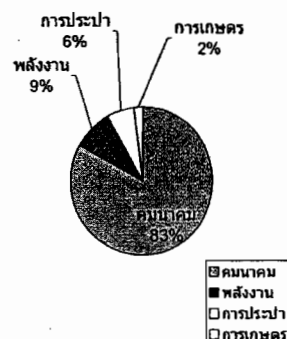
(3) การเบิกจ่ายสะสมจำแนกตามสาขาเศรษฐกิจ

ณ วันที่ 30 กันยายน 2551 โครงการเงินกู้จากต่างประเทศผู้กู้จำนวน 9 สัญญามีวงเงินกู้ผู้กู้รวม 1,452.75 ล้านบาท และมียอดเบิกจ่ายสะสมรวม 1,240.09 ล้านบาท จำแนกตามสาขาเศรษฐกิจที่มียอดวงเงินกู้ผู้กู้สูงสุดได้ ดังนี้

หน่วย: ล้านบาท

สาขาเศรษฐกิจ	จำนวนสัญญา			วงเงินกู้		เบิกจ่ายสะสม	
	รัฐบาล กู้โดยตรง	รัฐบาล ค้ำประกัน	รวม	วงเงิน (1)	สัดส่วน (%)	เบิกจ่าย (2)	ร้อยละ (%) (2)/(1)
คมนาคม	2	3	5	1,208.20	83	1,107.07	92
พลังงาน	-	2	2	119.89	9	61.10	51
การประปา	-	1	1	90.55	6	54.23	60
การเกษตร	1	-	1	34.11	2	17.69	52
รวม	3	6	9	1,452.75	100	1,240.09	85

สัดส่วนวงเงินกู้ผู้กู้จำแนกตามสาขาเศรษฐกิจ



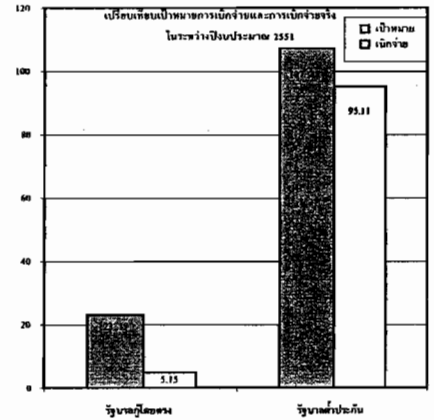
- หมายเหตุ 1) ข้อมูลการเบิกจ่ายใช้อัตราแลกเปลี่ยนประจำเดือนเป็นฐานในการคำนวณ  
 2) วงเงินกู้ผู้กู้ตามสัญญาใช้อัตราแลกเปลี่ยนประจำเดือนกันยายน 2551 (1 เหรียญสหรัฐเท่ากับ 34.18 บาท และ 106.03 เยน)

(4) เป้าหมายการเบิกจ่ายและการเบิกจ่ายจริง

ภายใต้โครงการเงินกู้ผูกพันจำนวน 14 สัญญา ในปีงบประมาณ 2551 หน่วยงานเจ้าของโครงการได้ตั้งเป้าหมายการเบิกจ่ายประจำปีไว้ในวงเงิน 130.67 ล้านดอลลาร์สหรัฐ และได้มีการเบิกจ่ายในภาพรวมทั้งสิ้น 100.26 ล้านดอลลาร์สหรัฐ จำแนกได้ ดังนี้

(หน่วย: ล้านดอลลาร์สหรัฐ)

	เป้าหมาย	เบิกจ่ายจริง	
รัฐบาลกู้อย่างตรง	23.19	5.15	(ต่ำกว่าเป้าหมาย 78%)
รัฐบาลค้ำประกัน	107.48	95.11	(ต่ำกว่าเป้าหมาย 12%)
รวม	130.67	100.26	(ต่ำกว่าเป้าหมาย 23%)



(5) วงเงินกู้คงเหลือเบิกจ่าย

ณ วันที่ 30 กันยายน 2551 โครงการเงินกู้จากต่างประเทศจำนวน 9 สัญญา มีวงเงินกู้ผูกพันคงเหลือที่จะเบิกจ่ายต่อไปในปีงบประมาณ 2552 จำนวน 212.66 ล้านดอลลาร์สหรัฐ หรือคิดเป็น 15% ของวงเงินกู้ผูกพันทั้งหมด ทั้งนี้ ในภาพรวมของโครงการจะมีการทยอยเบิกจ่ายให้แล้วเสร็จในปีงบประมาณ 2554 จำแนกได้ ดังนี้

(หน่วย: ล้านดอลลาร์สหรัฐ)

สัญญา	วงเงินกู้คงเหลือเบิกจ่าย	
รัฐบาลกู้อย่างตรง	3 58.45	(คงเหลือ 37% ของวงเงินกู้รัฐบาลกู้อย่างตรง)
รัฐบาลค้ำประกัน	6 154.21	(คงเหลือ 12% ของวงเงินกู้รัฐบาลค้ำประกัน)
รวม	9 212.66	(คงเหลือ 15% ของวงเงินกู้รวม)



(6) การเปรียบเทียบเป้าหมาย การเบิกจ่าย และยอดคงเหลือกับปีงบประมาณ 2550

ในปีงบประมาณ 2550 มีโครงการเงินกู้จากต่างประเทศผูกพันคงเหลือจำนวน 14 สัญญา โดยมีการตั้งเป้าหมายจำนวน 93.81 ล้านเหรียญสหรัฐ และเบิกจ่ายจริงจำนวน 97.86 ล้านเหรียญสหรัฐ ซึ่งมีการเบิกจ่ายเกินกว่าเป้าหมาย 4 % โดยมีวงเงินผูกพันคงเหลือเบิกจ่ายในปีงบประมาณ 2551 จำนวน 296.07 ล้านเหรียญสหรัฐ และเมื่อเปรียบเทียบกับปีงบประมาณ 2551 มีโครงการเงินกู้ผูกพันคงเหลือ 9 สัญญา โดยมีการตั้งเป้าหมายจำนวน 130.67 ล้านเหรียญสหรัฐและเบิกจ่ายจริงจำนวน 100.26 ล้านเหรียญสหรัฐ ซึ่งมีการเบิกจ่ายต่ำกว่าเป้าหมาย 23% และมีวงเงินผูกพันคงเหลือเบิกจ่ายในปีงบประมาณ 2552 จำนวน 212.66 ล้านเหรียญสหรัฐ สามารถจำแนกได้ ดังนี้

หน่วย : ล้านเหรียญสหรัฐ

หน่วยงาน	โครงการเงินกู้ ปีงบประมาณ 2550						โครงการเงินกู้ ปีงบประมาณ 2551					
	ผูกพัน	ปิด	คงเหลือ	เป้าหมาย	เบิกจ่าย	วงเงินผูกพันคงเหลือ	ผูกพัน	ปิด	คงเหลือ	เป้าหมาย	เบิกจ่าย	วงเงินผูกพันคงเหลือ
รัฐบาลกู้โดยตรง	7	1	6	29.09	36.68	66.31	6	3	3	23.19	5.15	58.45
รัฐบาลค้ำประกัน	8	0	8	64.72	61.18	229.76	8	2	6	107.48	95.11	154.21
รวม	15	1	14	93.81	97.86	296.07	14	5	9	130.67	100.26	212.66

หมายเหตุ 1) ข้อมูลการเบิกจ่ายใช้อัตราแลกเปลี่ยนประจำเดือนเป็นฐานในการคำนวณ

- 2) วงเงินผูกพันคงเหลือปีงบประมาณ 2550 ใช้อัตราแลกเปลี่ยนประจำเดือนกันยายน 2550 (1 เหรียญสหรัฐเท่ากับ 34.14 บาท และ 115.48 เยน) และปีงบประมาณ 2551 ใช้อัตราแลกเปลี่ยนประจำเดือนกันยายน 2551 (1 เหรียญสหรัฐเท่ากับ 34.18 บาท และ 106.03 เยน)

2.2 การติดตามประเมินผลความก้าวหน้าและความสำเร็จของโครงการเงินกู้จากต่างประเทศ

การประเมินประสิทธิภาพการดำเนินโครงการเงินกู้จากต่างประเทศ สามารถตรวจสอบผลความก้าวหน้าจากผลการเบิกจ่ายเงินกู้จากต่างประเทศและผลการดำเนินโครงการประจำเดือนของหน่วยงานดำเนินโครงการ อย่างไรก็ตาม ในการติดตามประเมินผลความก้าวหน้า และความสำเร็จของโครงการสามารถตรวจสอบประสิทธิภาพความก้าวหน้าของโครงการจากดัชนีวัดความก้าวหน้าการเบิกจ่าย (DPI : Disbursement Progress Index) ที่สามารถตรวจสอบความก้าวหน้าการเบิกจ่ายเปรียบเทียบกับระยะเวลาที่เกิดขึ้นจริง โดยดัชนี DPI มีสมมุติฐานว่าการเบิกจ่ายของโครงการจะมีการเบิกจ่ายตามความก้าวหน้าของเนื้อหาในโครงการและต้องมีความก้าวหน้าตามระยะเวลาดำเนินโครงการที่ได้ผูกพันไว้ในสัญญาเงินกู้ โดยดัชนีจะเปรียบเทียบกับร้อยละของระยะเวลาดำเนินโครงการ และร้อยละของการเบิกจ่ายตั้งแต่วันเริ่มโครงการจนถึงปัจจุบัน อย่างไรก็ตาม การติดตามประเมินผลความก้าวหน้าของโครงการต้องมีการตรวจสอบสถานะความก้าวหน้าทางกายภาพของโครงการควบคู่ไปกับดัชนี DPI ด้วย เพื่อรับทราบสถานะความก้าวหน้าแท้จริง ซึ่งการตรวจสอบโดยดัชนี DPI เป็นการชี้วัดสถานะและเป็นการส่งสัญญาณเบื้องต้นเท่านั้น (Early Warning System)

$$DPI = \frac{\text{ร้อยละของการเบิกจ่ายสะสม}}{\text{ร้อยละของระยะเวลาดำเนินงาน}} \times 100$$

ทั้งนี้ ผลความก้าวหน้าการเบิกจ่ายหากดำเนินไปตามกรอบเวลาจะมีค่าเป็นร้อยละ 100 โดยโครงการที่ได้ค่าต่ำกว่าร้อยละ 100 จะถือว่ามีความล่าช้า ซึ่งในทางปฏิบัติ การดำเนินโครงการมักจะมี ความล่าช้าประมาณ 6 เดือน - 1 ปี นับจากวันลงนามในสัญญาเงินกู้ เนื่องจากปัญหาการเตรียมความพร้อมหรือ การบริหารจัดการโครงการ ดังนั้น จึงได้กำหนดค่าร้อยละ 70-89 เพื่อเป็นค่ามาตรฐานกลางสำหรับการดำเนิน โครงการที่เป็นไปตามปกติ โดยที่ค่าร้อยละ 90 ขึ้นไปถือเป็นโครงการที่มีความก้าวหน้า และค่าที่ต่ำกว่าร้อยละ 70 ถือเป็นโครงการที่มีความล่าช้า ซึ่งสามารถแบ่งผลการดำเนินงานออกเป็น 3 ระดับ คือ

- 1) ก้าวหน้า (มีค่าดัชนี DPI ร้อยละ 90 ขึ้นไป) หมายถึง โครงการที่มีผลการดำเนินงาน หรือการเบิกจ่ายดีกว่าแผนงานที่กำหนดไว้
- 2) มาตรฐาน (มีค่าดัชนี DPI ร้อยละ 70- 89) หมายถึง โครงการมีผลการดำเนินงาน หรือการเบิกจ่ายตามมาตรฐานหรือแผนงานที่กำหนดไว้
- 3) ล่าช้า (มีค่าดัชนี DPI ต่ำกว่าร้อยละ 70) หมายถึง โครงการที่มีผลการดำเนินงาน หรือการเบิกจ่ายล่าช้าเมื่อเทียบกับแผนงานที่กำหนดไว้

โดยผลการดำเนินโครงการเงินกู้จากต่างประเทศในปีงบประมาณ 2551 มีรายละเอียด ดังนี้

หน่วย : ล้านบาทสหรัฐ

หน่วยงาน	DPI	สัญญา		วงเงินกู้		เบิกจ่ายสะสม	
		จำนวน	สัดส่วน (%)	วงเงิน	สัดส่วน (%)	วงเงิน	สัดส่วน (%)
ส่วนราชการ	มาตรฐาน (70% - 89%)	1	11	84.29	6	57.83	5
	ล่าช้า (<70%)	2	22	72.58	5	40.59	3
	รวม (I)	3	33	156.87	11	98.42	8
รัฐวิสาหกิจ	ก้าวหน้า (>90%)	3	34	1,085.44	75	1,026.33	83
	มาตรฐาน (70% - 89%)	1	11	90.55	6	54.23	4
	ล่าช้า (<70%)	2	22	119.89	8	61.11	5
	รวม (II)	6	67	1,295.88	89	1,141.67	92
	รวมสุทธิ (I + II)	9	100	1,452.75	100	1,240.09	100

- หมายเหตุ 1) ข้อมูลการเบิกจ่ายใช้อัตราแลกเปลี่ยนประจำเดือนเป็นฐานในการคำนวณ  
 2) โครงการเงินกู้ที่สิ้นสุดการเบิกจ่ายระหว่างปีงบประมาณมีจำนวน 5 สัญญา  
 3) รายละเอียดสัญญาในแต่ละระดับของ DPI การดำเนินโครงการ ปรากฏตามเอกสารแนบ 1

1) โครงการที่เบิกจ่ายอยู่ในเกณฑ์ก้าวหน้า (มีค่าดัชนีร้อยละ 90 ขึ้นไป) หน่วยงานสามารถดำเนินการได้ ตามแผนที่กำหนดไว้ มีจำนวน 3 สัญญา ประกอบด้วยโครงการที่รัฐบาลค้ำประกัน วงเงินกู้รวม 1,085.44 ล้าน เหรียญสหรัฐ และเบิกจ่ายสะสมรวม 1,026.33 ล้านบาทสหรัฐ สามารถจำแนกได้ ดังนี้

- โครงการสาขาคมนาคม ได้แก่ โครงการก่อสร้างท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ หน่วยงานที่รับผิดชอบ คือ บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) ที่มีการเร่งดำเนินการเบิกจ่ายเพื่อเป็นค่าก่อสร้างสนามบินสุวรรณภูมิ

2) โครงการที่เบิกจ่ายในเกณฑ์มาตรฐาน (มีค่าดัชนีร้อยละ 70-89) หน่วยงานสามารถดำเนินการได้ตามแผนที่กำหนดไว้ มีจำนวน 2 สัญญา ประกอบด้วยโครงการที่รัฐบาลกู้โดยตรง จำนวน 1 สัญญา และโครงการที่รัฐบาลค้ำประกัน จำนวน 1 สัญญา วงเงินกู้รวม 174.84 ล้านดอลลาร์สหรัฐ และเบิกจ่ายสะสมรวม 112.06 ล้านดอลลาร์สหรัฐ สามารถจำแนกได้ ดังนี้

- โครงการสาขาคมนาคม ได้แก่ โครงการปรับปรุงและพัฒนาทางหลวง หน่วยงานที่รับผิดชอบคือ กรมทางหลวง

- โครงการสาขาการประปา ได้แก่ โครงการปรับปรุงกิจการประปาแผนหลักครั้งที่ 7 หน่วยงานที่รับผิดชอบคือ การประปานครหลวง

3) โครงการที่เบิกจ่ายในเกณฑ์ล่าช้า (มีค่าดัชนีต่ำกว่าร้อยละ 70) หน่วยงานมีการเบิกจ่ายล่าช้ากว่าเกณฑ์มาตรฐานที่กำหนดไว้ มีจำนวน 4 สัญญา ประกอบด้วยโครงการที่รัฐบาลกู้โดยตรง จำนวน 2 สัญญา และโครงการที่รัฐบาลค้ำประกัน จำนวน 2 สัญญา วงเงินกู้รวม 192.47 ล้านดอลลาร์สหรัฐ และเบิกจ่ายสะสมรวม 101.70 ล้านดอลลาร์สหรัฐ สามารถจำแนกได้ ดังนี้

- โครงการสาขาคมนาคม ได้แก่ โครงการก่อสร้างสะพานข้ามแม่น้ำโขงแห่งที่ 2 หน่วยงานที่รับผิดชอบคือ กรมทางหลวง ซึ่งโครงการมีการเบิกจ่ายสะสมร้อยละ 59.52 โดยความล่าช้าเกิดจากการก่อสร้างลานตรวจปล่อยสินค้าและอาคารสำหรับเจ้าหน้าที่พร้อมโกดังพักสินค้าในบริเวณพื้นที่ควบคุมร่วม (Common Control Area) (CCA) ซึ่งกรมทางหลวงประสบปัญหาในการจัดหาผู้รับเหมาก่อสร้าง เนื่องจากการประกวดราคาจัดหาผู้รับเหมาก่อสร้างได้มีผู้รับเหมาเสนอราคาค่างานก่อสร้างเพียงรายเดียว และเสนอราคาที่สูงกว่าราคากลาง ซึ่งกรมทางหลวงเห็นว่าเป็นราคาที่สูงกว่าความเป็นจริง จึงได้ยกเลิก ขณะนี้กรมทางหลวงอยู่ในระหว่างการพิจารณาเอกสารประกวดราคาและเอกสารที่เกี่ยวข้องเพื่อประชุมร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อหาข้อยุติในการดำเนินการก่อสร้างงานส่วนที่เหลือ ให้แล้วเสร็จ

- โครงการสาขาการเกษตร ได้แก่ โครงการฟื้นฟูสภาพแวดล้อมเสื่อมโทรมในเขตปฏิรูปที่ดิน ด้วยการพัฒนาการเกษตรแบบผสมผสาน ระยะที่ 1 หน่วยงานที่รับผิดชอบคือ สำนักงานปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ซึ่งโครงการมีการเบิกจ่ายสะสมร้อยละ 51.84 การดำเนินงานของโครงการฯ ได้มีการขยายระยะเวลาสิ้นสุดการเบิกจ่ายออกไปอีก 3 ปี จากเดิมสิ้นสุดการเบิกจ่ายเงินกู้ในวันที่ 27 มกราคม 2551 เป็นสิ้นสุดการเบิกจ่ายเงินกู้ในวันที่ 27 มกราคม 2554 ทั้งนี้ เพื่อให้การดำเนินงานโครงการในระยะที่ 1 ครอบคลุมเนื้องานที่กำหนดไว้ ซึ่งต้องมีการแสวงหาวิธีการใหม่ ๆ เพื่อเสริมสร้างรูปแบบการพัฒนาในระยะที่ 1 ให้มีความแข็งแกร่งยิ่งขึ้น เพื่อขยายการพัฒนาไปยังพื้นที่ที่กว้างขึ้นต่อไป และใช้เป็นแนวทางในการจัดเตรียมโครงการในระยะที่ 2 ซึ่ง JBIC ได้ให้ความเห็นชอบในการขยายระยะเวลาสิ้นสุดการเบิกจ่ายเงินกู้ตามที่ ส.ป.ก. เสนอเมื่อวันที่ 7 ธันวาคม 2550

- โครงการสาขาพลังงาน ได้แก่ โครงการพัฒนาระบบสายส่ง และสถานีไฟฟ้าย่อย ระยะที่ 7 ส่วนที่ 2 หน่วยงานที่รับผิดชอบคือ การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค ซึ่งโครงการมีการเบิกจ่ายสะสมร้อยละ 58 และการดำเนินงานของโครงการสิ้นสุดการเบิกจ่ายวันที่ 22 กรกฎาคม 2552

- โครงการสาขาพลังงาน ได้แก่ โครงการก่อสร้างสายส่ง 230 เควี สถานีต้นทางบางกะปิ-สถานีต้นทางชิดลม หน่วยงานที่รับผิดชอบคือ การไฟฟ้านครหลวง ซึ่งโครงการมีการเบิกจ่ายสะสมร้อยละ 49 โดยความล่าช้าเกิดจากการตรวจรับงานโครงการ

## 2.3 การติดตามประเมินผลโครงการเงินกู้ที่ได้ดำเนินการเสร็จสิ้นแล้ว

การติดตามประเมินผลโครงการเงินกู้ที่ได้ดำเนินการเสร็จสิ้นแล้ว มีวัตถุประสงค์เพื่อวัดความสำเร็จและความยั่งยืนของโครงการโดยพิจารณาจากหลักเกณฑ์ 5 ประการ ประกอบด้วย ความสอดคล้องของวัตถุประสงค์ ประสิทธิภาพ ประสิทธิผล ผลกระทบ และความยั่งยืนของโครงการ โดยมีระดับการประเมินผลแบ่งเป็น 4 ระดับ ได้แก่ พึงพอใจมาก พึงพอใจ ค่อนข้างพึงพอใจ และไม่พึงพอใจ ซึ่งในปีงบประมาณ 2551 สบ. ได้ดำเนินการประเมินผลโครงการเงินกู้จากต่างประเทศที่ได้ดำเนินการเสร็จสิ้นแล้ว จำนวน 2 โครงการ โดยมีผลการดำเนินงานและผลการประเมินโครงการสรุปได้ ดังนี้

### 2.3.1 โครงการพัฒนาระบบมาตรฐานวิทยาแห่งชาติ ระยะที่ 1

1) โครงการพัฒนาระบบมาตรฐานวิทยาแห่งชาติ ระยะที่ 1 อยู่ภายใต้การบริหารโครงการของสถาบันมาตรฐานวิทยาแห่งชาติ (มว.) โดยได้รับการสนับสนุนเงินกู้จากธนาคารเพื่อความร่วมมือระหว่างประเทศแห่งญี่ปุ่น (JBIC) เพื่อพัฒนาและเสริมสร้างความเข้มแข็งของ มว. และให้ค่าความถูกต้องของมาตรฐานแห่งชาติด้านมาตรฐานวิทยาซึ่งจำเป็นต่อการค้าระหว่างประเทศและอุตสาหกรรมไทยสามารถเผยแพร่จาก มว. สู่ห้องปฏิบัติการสอบเทียบระดับทุติยภูมิและหรือผู้ผลิตในอุตสาหกรรม ซึ่งมีเงินวงกผู้ผูกพันทั้งหมด 722 ล้านบาท และมีผลการเบิกจ่ายจำนวน 691 ล้านบาท หรือคิดเป็นร้อยละ 95.71 ของวงเงินผู้ผูกพันทั้งหมด ประกอบด้วยค่าใช้จ่ายในการจัดหาเครื่องมือวัด 487 ล้านบาท และค่าจ้างที่ปรึกษา 204 ล้านบาท

#### 2) สรุปผลการประเมินโครงการได้ดังนี้

- ความสอดคล้องของวัตถุประสงค์ อยู่ในระดับพึงพอใจ
- ประสิทธิภาพ อยู่ในระดับพึงพอใจ
- ประสิทธิผล (ผลกระทบ) อยู่ในระดับพึงพอใจ
- ความยั่งยืนของโครงการ อยู่ในระดับพึงพอใจมาก

จากผลการประเมินในภาพรวมโครงการดังกล่าวอยู่ในระดับพึงพอใจ

3) สถาบันมาตรฐานวิทยาแห่งชาติสามารถดำเนินโครงการได้ตรงตามแผนงานและบรรลุวัตถุประสงค์ โดยผลประโยชน์ที่ได้รับจากการดำเนินโครงการมีดังนี้

- สามารถสถาปนาหน่วยวัดแห่งชาติได้
- ยกระดับความรู้ความสามารถของบุคลากรด้านมาตรฐานวิทยาได้
- สามารถถ่ายทอดเทคโนโลยี (องค์ความรู้) ด้านการวัดจากมาตรฐานแห่งชาติไปสู่มาตรฐานของภาคอุตสาหกรรม
- ยกระดับขีดความสามารถทางการแข่งขันของประเทศทางโครงสร้างพื้นฐานทางวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี ส่งเสริมให้ผลผลิตและการบริการของภาคอุตสาหกรรมไทย มีคุณภาพทัดเทียมกับต่างประเทศ

### 2.3.2 โครงการเงินกู้ญี่ปุ่นสาขาการวางแผนและการจัดระบบจราจร (จังหวัดเชียงใหม่)

1) โครงการเงินกู้ญี่ปุ่นสาขาการวางแผนและการจัดระบบจราจร อยู่ภายใต้การบริหารโครงการของสำนักงานคณะกรรมการจัดระบบการจราจรทางบก (สจร.) สังกัดเดิมขึ้นอยู่กับสำนักนายกรัฐมนตรี ปัจจุบันเปลี่ยนชื่อเป็นสำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและจราจร (สนข.) สังกัดกระทรวงคมนาคมเป็นหน่วยงานบริหารโครงการฯ ดูแลการใช้จ่ายเงินกู้ของโครงการทั้งหมดรวมถึงโครงการเงินกู้ญี่ปุ่นสาขาการวางแผนและการจัดระบบ

จรรยาเพื่อติดตั้งสัญญาณไฟจรรยาและสัญญาณไฟทางข้ามที่จังหวัดเชียงใหม่ทั้งหมด 43 จุด โครงการทั้งหมดที่ สนข. ดูแล ประกอบด้วย โครงการศึกษา 6 โครงการ และโครงการก่อสร้าง 7 โครงการ โดยได้รับการสนับสนุนเงินกู้จากธนาคารเพื่อความร่วมมือระหว่างประเทศแห่งญี่ปุ่น (JBIC) ซึ่งมีวงเงินกู้ผูกพันทั้งหมดจำนวน 96.14 ล้านบาท (34,700,000 บาท) และมีผลการเบิกจ่ายจำนวน 93.43 ล้านบาท (33,720,807 บาท) หรือคิดเป็นร้อยละ 97.18 ของวงเงินกู้ผูกพันทั้งหมดประกอบด้วย ค่างานก่อสร้าง/ติดตั้งสัญญาณไฟและค่าจ้างที่ปรึกษาเพื่อดูแลโครงการ

2) สรุปผลการประเมินโครงการได้ ดังนี้

- ความสอดคล้องของวัตถุประสงค์ อยู่ในระดับพึงพอใจมาก
  - ประสิทธิภาพ อยู่ในระดับพึงพอใจ
  - ประสิทธิภาพ (ผลกระทบ) อยู่ในระดับพึงพอใจมาก
  - ความยั่งยืนของโครงการ อยู่ในระดับพึงพอใจมาก
- จากผลการประเมินในภาพรวมโครงการดังกล่าวอยู่ในระดับพึงพอใจมาก

3) เทศบาลนครเชียงใหม่สามารถดำเนินโครงการได้ตรงตามแผนงานและบรรลุวัตถุประสงค์ โดยผลประโยชน์ที่ได้รับจากการดำเนินโครงการ คือ สามารถเพิ่มประสิทธิภาพในการใช้รถใช้ถนน และเพิ่มคุณภาพชีวิตของผู้ใช้รถใช้ถนน  
(รายละเอียดปรากฏตามเอกสารแนบ 2)

สำนักบริหารการระดมทุนโครงการลงทุนภาครัฐ  
สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ  
30 กันยายน 2551

การวัดประสิทธิภาพความก้าวหน้าของโครงการที่ใช้เงินกู้จากต่างประเทศ  
พิจารณาจากดัชนีวัดความก้าวหน้าการเบิกจ่าย  
(DPI : Disbursement Progress Index)  
ณ เดือนกันยายน 2551

โครงการที่อยู่ในเกณฑ์ก้าวหน้า (90% ขึ้นไป)

โครงการที่มีผลการเบิกจ่ายอยู่ในเกณฑ์ก้าวหน้าตามระยะเวลาเบิกจ่ายเงินกู้ มีจำนวน 3 สัญญา วงเงินกู้รวม 1,085.44 ล้านดอลลาร์สหรัฐ ได้แก่

หน่วย : ล้านดอลลาร์สหรัฐ

สัญญา	เลขที่สัญญา	หน่วยงาน ดำเนินโครงการ	วงเงินกู้	เบิกจ่ายสะสม		DPI
				จำนวนเบิกจ่ายสะสม	ร้อยละ	
1. โครงการก่อสร้างท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ (Second Bangkok International Airport Development Project V)	TXXVII-2	บริษัท ท่าอากาศยาน ไทย จำกัด (มหาชน)	328.06	327.95	99.97	121
2. โครงการก่อสร้างท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ (Second Bangkok International Airport Development Project VI)	TXXVIII-1		423.01	409.72	96.86	140
3. โครงการก่อสร้างท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ (Second Bangkok International Airport Development Project VII)	TXXIX-1		334.37	288.66	86.33	137
รวม	3 สัญญา		1,085.44	1,026.33		

โครงการที่อยู่ในเกณฑ์มาตรฐาน (70% -89%)

โครงการที่มีผลการเบิกจ่ายอยู่ในเกณฑ์ตามมาตรฐานของโครงการเป็นไปตามแผน โดยผลการเบิกจ่าย และผลการดำเนินงานสอดคล้องกับระยะเวลา  
การเบิกจ่ายเงินกู้ มีจำนวน 2 สัญญา วงเงินกู้รวม 174.84 ล้านดอลลาร์สหรัฐ ได้แก่

หน่วย : ล้านดอลลาร์สหรัฐ

สัญญา	เลขที่สัญญา	หน่วยงาน ดำเนินโครงการ	วงเงินกู้	เบิกจ่ายสะสม		DPI
				จำนวนเบิกจ่ายสะสม	ร้อยละ	
<b>รัฐบาลไทยโดยตรง</b>						
1. โครงการปรับปรุงและพัฒนาทางหลวง (Highway Management Project)	4721-TH	กรมทางหลวง	84.29	57.83	68.61	80.04
รวม (1)	1 สัญญา		84.29	57.83		
<b>รัฐบาลเจ้าประกัน</b>						
1. โครงการปรับปรุงกิจการประปาแผนหลัก ครั้งที่ 7 (7th Bangkok Water Supply Improvement Project II)	TXXV-5	การประปา นครหลวง	90.55	54.23	60	82
รวม (2)	1 สัญญา		90.55	54.23		
รวมสุทธิ (1)+(2)	2 สัญญา		174.84	112.06		



**โครงการที่อยู่ในเกณฑ์ล่าช้า (<70%)**

โครงการมีผลการเบิกจ่ายและผลการดำเนินงานล่าช้าเมื่อเทียบกับระยะเวลาการเบิกจ่ายเงินกู้ มีจำนวน 4 สัญญา วงเงินกู้รวม 192.47 ล้านดอลลาร์สหรัฐ ได้แก่

หน่วย : ล้านดอลลาร์สหรัฐ

สัญญา	เลขที่สัญญา	หน่วยงาน ดำเนินโครงการ	วงเงินกู้	เบิกจ่ายสะสม		DPI
				จำนวนเบิกจ่ายสะสม	ร้อยละ	
<b>รัฐบาลผู้โดยตรง</b>						
1. โครงการก่อสร้างสะพานข้ามแม่น้ำโขง แห่งที่ 2 (Second Mekong International Bridge Construction Project)	T-GMS-1	กรมทางหลวง	38.47	22.90	59.52	68.02
2. โครงการฟื้นฟูสภาพแวดล้อมเสื่อมโทรม ในเขตปฏิรูปที่ดินด้วยการพัฒนาการ เกษตรแบบผสมผสาน (ระยะที่ 1) (Project for Revitalization of the Deteriorated Environment in the Land Reform Areas through integrated Agricultural Development) (Stage 1)	TXXIII-10	สำนักงาน ปฏิรูปที่ดิน เพื่อ เกษตรกรรม	34.11	17.69	51.84	69.12
รวม (1)	2 สัญญา		72.58	40.59		
<b>รัฐบาลผู้ประกัน</b>						
1. โครงการพัฒนาระบบสายส่ง และสถานี ไฟฟ้าย่อย ระยะที่ 7 ส่วนที่ 2 (Transmission System & Substation Development Project 7th Phase2)	TXXVI-1	การไฟฟ้า ส่วนภูมิภาค	21.94	12.63	58	65
2. โครงการก่อสร้างสายส่ง 230 เควี สถานี ต้นทางบางกะปิ-สถานีต้นทางชิดลม (9th Metropolitan Power Improvement & Distribution Project)	TXXVII-1	การไฟฟ้า นครหลวง	97.95	48.48	49	61
รวม (2)	2 สัญญา		119.89	61.11		
<b>รวมสุทธิ (1)+(2)</b>	<b>4 สัญญา</b>		<b>192.47</b>	<b>101.70</b>		

หมายเหตุ :

- ข้อมูลการเบิกจ่ายใช้อัตราแลกเปลี่ยนประจำเดือนเป็นฐานในการคำนวณ
- วงเงินกู้ผูกพันตามสัญญาและวงเงินกู้ผูกพันคงเหลือใช้อัตราแลกเปลี่ยนประจำเดือนกันยายน 2551  
(1 เหรียญสหรัฐเท่ากับ 34.18 บาทและ 106.03 เซน)

## การติดตามประเมินผลโครงการที่ได้ดำเนินการเสร็จสิ้นแล้วสำหรับปีงบประมาณ 2551

## 1. โครงการพัฒนาระบบมาตรฐานวิชาแห่งชาติ ระยะที่ 1

## 1.1 รายละเอียดโครงการ

หน่วยงานดำเนินโครงการ : สถาบันมาตรฐานแห่งชาติ (มว.)

วัตถุประสงค์ : (1) เพื่อสร้างอาคารห้องปฏิบัติการตามมาตรฐานสากล  
เป็นห้องปฏิบัติการที่ควบคุมสภาวะแวดล้อม  
(2) เพื่อจัดทำมาตรฐานระดับปฐมภูมิซึ่งครอบคลุมถึง  
หน่วยวัดและพิสัยที่จำเป็นต่อความต้องการของ  
อุตสาหกรรมในปัจจุบันและอนาคต

วงเงินกู้ : 722 ล้านบาท

แหล่งเงินทุน : ธนาคารเพื่อความร่วมมือระหว่างประเทศแห่งญี่ปุ่น (JBIC)

วงเงินกู้เบิกจ่าย : 691 ล้านบาท (ร้อยละ 95.71 ของวงเงินกู้)

วันที่ลงนามในสัญญา : 29 กันยายน 2542

วันที่ปิดโครงการ : 26 มกราคม 2549

## 1.2 ผลการประเมินโครงการ

โดยพิจารณาถึงหลักเกณฑ์ 5 ประการ คือ ความสอดคล้องของวัตถุประสงค์ ประสิทธิภาพ ประสิทธิผล ผลกระทบ และความยั่งยืนของโครงการ สรุปได้ดังนี้

หลักเกณฑ์	ระดับคะแนน	ผลการประเมิน
1. ความสอดคล้องของ วัตถุประสงค์	- ฟังพอใจมาก - ฟังพอใจ - ค่อนข้างฟังพอใจ - ไม่ฟังพอใจ	ฟังพอใจ
2. ประสิทธิภาพ	- ฟังพอใจมาก - ฟังพอใจ - ค่อนข้างฟังพอใจ - ไม่ฟังพอใจ	ฟังพอใจ
3. ประสิทธิผล (ผลกระทบ)	- ฟังพอใจมาก - ฟังพอใจ - ค่อนข้างฟังพอใจ - ไม่ฟังพอใจ	ฟังพอใจ

หลักเกณฑ์	ระดับคะแนน	ผลการประเมิน
4. ความยั่งยืนของโครงการ	<ul style="list-style-type: none"> <li>- ฟังพอใจมาก</li> <li>- ฟังพอใจ</li> <li>- ค่อนข้างฟังพอใจ</li> <li>- ไม่ฟังพอใจ</li> </ul>	ฟังพอใจมาก

โดยมีผลการประเมินโครงการในภาพรวมอยู่ในระดับฟังพอใจ

#### 1.2.1 ความสอดคล้องของวัตถุประสงค์

1) โครงการมีความสอดคล้องกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 8 (พ.ศ. 2540 – 2544) เน้นการสร้างฐานการผลิตให้พร้อมรับกับการเปลี่ยนแปลงในตลาดโลก ซึ่งกำหนดให้มืองค์กระดับชาติในด้านมาตรฐานการวัดทางวิทยาศาสตร์ รวมทั้งสร้างเครือข่าย การสอบเทียบให้ย้อนกลับได้ถึงมาตรฐานแห่งชาติและมาตรฐานสากล

2) โครงการมีความสอดคล้องกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 10 (พ.ศ. 2550 – 2554) ในยุทธศาสตร์การปรับโครงสร้างเศรษฐกิจให้สมดุลและยั่งยืน และ แนวทางการพัฒนาเพื่อการปรับโครงสร้างการผลิตเพื่อสร้างความเข้มแข็งของภาคการผลิตและ การบริการบนฐานการเพิ่มคุณค่าสินค้าและบริการจากองค์ความรู้และนวัตกรรมและการบริหารจัดการที่ดี มีการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและระบบโลจิสติกส์ การปฏิรูปองค์กร การปรับปรุง กฎระเบียบ และพัฒนาระบบมาตรฐานในด้านต่าง ๆ เพื่อสนับสนุนการปรับโครงสร้างการผลิต

#### 1.2.2 ประสิทธิภาพ

ด้านผลผลิต : สามารถสร้างอาคารห้องปฏิบัติการตามมาตรฐานสากล เป็นห้องปฏิบัติการที่ควบคุมสภาวะแวดล้อมและจัดหาเครื่องมือได้ครบถ้วนและเป็นไปตามคุณสมบัติ จำเพาะที่กำหนดตามแผนที่กำหนดไว้

ด้านเวลา : สามารถดำเนินการก่อสร้างอาคารห้องปฏิบัติการและจัดหาเครื่องมือ ได้ครบถ้วนแล้วเสร็จตามสัญญา

ด้านต้นทุน : ใช้ต้นทุนที่ต่ำกว่าที่ประมาณการ

#### 1.2.3 ประสิทธิภาพ

สถาบันมาตรวิทยาสามารถสร้างอาคารห้องปฏิบัติการและดำเนินการจัดซื้อ เครื่องมือได้ครบถ้วน และสามารถเปิดให้บริการสอบเทียบแก่ผู้ใช้บริการ โดยรายได้ที่ได้รับจากการ ให้บริการสอบเทียบมีแนวโน้มเพิ่มขึ้นทุกปี

#### 1.2.4 ความยั่งยืนของโครงการ

เมื่อการจัดหามาตรฐานแห่งชาติดำเนินการแล้วเสร็จประกอบกับนักมาตรวิทยา ได้รับการฝึกอบรมทางวิชาการภายใต้โครงการ The Strengthening of National Institute of

Metrology (Thailand) ยังผลให้สถาบันมาตรวิทยาแห่งชาติสามารถสถาปนาหน่วยวัดและเปิดให้บริการสอบเทียบได้

### 1.3 บทเรียนที่ได้รับและข้อเสนอแนะ

1.3.1 การพัฒนาระบบมาตรวิทยาของประเทศให้ได้มาตรฐานสากล รวมทั้งสอดคล้องกับความต้องการของภาคอุตสาหกรรม โดยเฉพาะภาคการผลิตสินค้าเพื่อการส่งออกที่สำคัญของประเทศไทย จะช่วยลดต้นทุนการผลิต ลดการสูญเสียอันเนื่องมาจากการกระบวนการผลิตไม่ได้มาตรฐาน

1.3.2 ควรให้คำแนะนำ ฝึกอบรมบุคลากรด้านมาตรวิทยาเพิ่มขึ้น และให้ข้อมูลด้านการสอบเทียบแก่ผู้ประกอบการภาคการผลิต

## 2. โครงการเงินกู้ยืมฟื้นฟูสาขาการวางแผนและการจัดระบบจราจร (จังหวัดเชียงใหม่)

### 2.1 รายละเอียดโครงการ

หน่วยงานดำเนินโครงการ : สำนักงานคณะกรรมการจัดระบบการจราจรทางบก (สจร.)  
สังกัดเดิมขึ้นอยู่กับสำนักนายกรัฐมนตรี ปัจจุบันเปลี่ยนชื่อเป็น  
สำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและจราจร (สนข.) สังกัด  
กระทรวงคมนาคม ซึ่งการวางแผนและการจัดระบบจราจรของ  
จังหวัดเชียงใหม่ สนข. ได้มอบหมายให้เทศบาลนครเชียงใหม่  
เป็นผู้ดูแล

วัตถุประสงค์ : เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการใช้รถใช้ถนนจนถึงการสร้างระบบ  
โครงข่ายถนนที่ดีภายในเมืองหลวง ลดปัญหาการจราจรแบบ  
คอขวดเพื่อลดระยะเวลาการเดินทาง เพิ่มคุณภาพและเพิ่ม  
ความสะดวกในระบบการขนส่งสาธารณะ เพิ่มคุณภาพชีวิต  
โดยปรับปรุงแก้ไขด้านการจราจรและป้องกันมลพิษ  
ด้านสิ่งแวดล้อมที่เกิดจากการจราจร และสร้างความเข้มแข็ง  
ในการขนส่งและจราจร ความสัมพันธ์กับหน่วยงานองค์กร  
งานเร่งด่วนด้านการเงิน การลงทุน และด้านกฎหมาย  
ที่เกี่ยวข้อง

วงเงินกู้ : 96.14 ล้านบาท (34,700,000 บาท)

แหล่งเงินกู้ : ธนาคารเพื่อความร่วมมือระหว่างประเทศแห่งญี่ปุ่น (JBIC)

วงเงินกู้เบิกจ่าย : 93.43 ล้านบาท (ร้อยละ 97.18 ของวงเงินกู้)

วันที่ลงนามในสัญญา : 30 กันยายน 2541

วันที่ปิดโครงการ : 27 มกราคม 2549

## 2.2 ผลการประเมินโครงการ

โดยพิจารณาถึงหลักเกณฑ์ 5 ประการ คือความสอดคล้องของวัตถุประสงค์ ประสิทธิภาพ ประสิทธิผล ผลกระทบ และความยั่งยืนของโครงการ สรุปได้ดังนี้

หลักเกณฑ์	ระดับคะแนน	ผลการประเมิน
1. ความสอดคล้องของวัตถุประสงค์	- ฟังพอใจมาก - ฟังพอใจ - ค่อนข้างฟังพอใจ - ไม่ฟังพอใจ	ฟังพอใจมาก
2. ประสิทธิผล (ผลกระทบ)	- ฟังพอใจมาก - ฟังพอใจ - ค่อนข้างฟังพอใจ - ไม่ฟังพอใจ	ฟังพอใจมาก
3. ประสิทธิภาพ	- ฟังพอใจมาก - ฟังพอใจ - ค่อนข้างฟังพอใจ - ไม่ฟังพอใจ	ฟังพอใจ
4. ความยั่งยืนของโครงการ	- ฟังพอใจมาก - ฟังพอใจ - ค่อนข้างฟังพอใจ - ไม่ฟังพอใจ	ฟังพอใจมาก

โดยมีผลการประเมินโครงการในภาพรวมอยู่ในระดับฟังพอใจมาก

### 2.2.1 ความสอดคล้องของวัตถุประสงค์

1) โครงการมีความสอดคล้องกับแผนพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 8 (พ.ศ. 2540-2544) โดยเน้นการเพิ่มประสิทธิภาพการใช้รถใช้ถนน จนถึงการก่อสร้างระบบโครงข่ายถนนที่ดีภายในเมืองหลวง เพิ่มคุณภาพและความสะดวกในระบบการขนส่งสาธารณะ เพิ่มคุณภาพชีวิต ลดมลพิษด้านสิ่งแวดล้อมที่เกิดจากการจราจร และสนับสนุนให้มีการศึกษาโครงการที่จะเพิ่มประสิทธิภาพระบบการจราจรและขนส่ง การพัฒนาเมืองแบบยั่งยืนและบูรณาการให้มีการก่อสร้างถนน/สะพานในจุดคอขวด และด้านความปลอดภัยของผู้ใช้รถใช้ถนน เช่น อุปกรณ์ความปลอดภัยต่าง ๆ

2) โครงการมีความสอดคล้องกับแผนพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 10 (พ.ศ. 2550 - 2554) ในด้านการพัฒนาการจราจรและขนส่งที่ยั่งยืนและบูรณาการทั้งระบบถนน ระบบขนส่งสาธารณะและเพิ่มคุณภาพชีวิต จนถึงการพัฒนาเมืองที่ช่วยสนับสนุนให้เกิดการขนส่งอย่างมีประสิทธิภาพ

### 2.2.2 ประสิทธิภาพ

ด้านผลผลิต : สามารถติดตั้งสัญญาณไฟจราจรและสัญญาณไฟทางข้ามที่มีคุณภาพดี และมีประสิทธิภาพได้ทั้ง 42 จุด ตามแผนที่กำหนดไว้

ด้านเวลา : สามารถดำเนินการติดตั้งสัญญาณไฟจราจรและสัญญาณไฟทางข้ามได้ แล้วเสร็จตามสัญญา

ด้านต้นทุน : ใช้ต้นทุนต่ำกว่าที่ประมาณ

### 2.2.3 ประสิทธิภาพ

โครงการนี้เป็นผลประโยชน์ในทางสังคมไม่สามารถวัดเป็นตัวเงินได้ แต่สามารถลดความเสี่ยงจากการเกิดอุบัติเหตุและการเสียชีวิตจากการใช้ถนนบริเวณที่ติดตั้งสัญญาณไฟจราจรและสัญญาณไฟทางข้าม

### 2.2.4 ความยั่งยืนของโครงการ

- สมรรถนะขององค์กร : (ก) มีหน่วยงานควบคุมดูแลสัญญาณไฟจราจร และสัญญาณไฟทางข้ามอย่างใกล้ชิดและได้จัดเตรียมงบประมาณสำหรับการซ่อมและบำรุงรักษาสัญญาณไฟ
- (ข) การใช้งานสัญญาณไฟจราจรและสัญญาณไฟทางข้ามสามารถใช้งานได้อย่างต่อเนื่อง เนื่องจากสัญญาณไฟจราจรและสัญญาณไฟทางข้ามได้มีการที่ได้ทำการติดตั้งเป็นสัญญาณไฟฯ ที่ทันสมัย จึงทำให้ผู้เดินเท้าและผู้ขับขี่ยานพาหนะได้รับความสะดวกและความปลอดภัยสูงสุด
- กลุ่มผู้ใช้งาน : สัญญาณไฟจราจรและสัญญาณไฟทางข้ามสามารถช่วยลดอุบัติเหตุให้กับผู้ใช้รถใช้ถนน คุณภาพชีวิตของประชาชนดีขึ้น มีความปลอดภัยมากขึ้น
- การบำรุงรักษา : มีการจัดสรรงบประมาณสำหรับแผนการบำรุงรักษา

## 2.3 บทเรียนที่ได้รับและข้อเสนอแนะ

2.3.1 ควรมีการประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนผู้ใช้รถใช้ถนนตระหนักถึงความสำคัญในการใช้สัญญาณไฟจราจรและสัญญาณไฟทางข้าม อีกทั้งปลูกจิตสำนึกในการรักษาทรัพย์สินส่วนรวมเพื่อประโยชน์ของตนเองและสังคม

2.3.2 ควรให้ความสำคัญกับคุณภาพชีวิตและความปลอดภัยของประชาชนในการใช้รถใช้ถนนให้มากขึ้นในพื้นที่อื่น ๆ ด้วย



รายงานผลการดำเนินการตามมาตรา 17  
แห่งพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. 2548  
และที่แก้ไขเพิ่มเติม ประจำปีงบประมาณ 2551  
ต่อ  
รัฐสภา

สถานะหนี้สาธารณะ ณ วันที่ 30 กันยายน 2551  
(เล่มที่ 3/3)

---

จัดทำโดย สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ  
กระทรวงการคลัง

รายงานสถานะหนี้สาธารณะ ณ วันที่ 30 กันยายน 2551

หนี้สาธารณะ ณ สิ้นเดือนกันยายน 2551 มีจำนวน 3,408,231 ล้านบาท หรือร้อยละ 36.22 ของผลิตภัณฑ์มวลรวมภายในประเทศ (Gross Domestic Product: GDP) โดยแบ่งเป็นหนี้ที่รัฐบาลกู้โดยตรง 2,162,111 ล้านบาท หนี้รัฐวิสาหกิจที่ไม่เป็นสถาบันการเงิน 988,440 ล้านบาท หนี้รัฐวิสาหกิจที่เป็นสถาบันการเงินที่รัฐบาลค้ำประกัน 102,346 ล้านบาท หนี้กองทุนฟื้นฟูและพัฒนา ระบบสถาบันการเงิน 138,218 ล้านบาท และหนี้หน่วยงานอื่นของรัฐ 17,116 ล้านบาท โดยมีรายละเอียดของหนี้แต่ละประเภทรวมทั้งต้นทุนเฉลี่ยและอายุเงินกู้เฉลี่ยปรากฏตามตาราง

หนี้สาธารณะคงค้าง ณ วันที่ 30 กันยายน 2551

รายการ	ล้านบาท	% GDP	หน่วย ล้านบาท	
			ต้นทุนเฉลี่ย (%)	อายุเงินกู้เฉลี่ย (ปี)
<b>1. หนี้ที่รัฐบาลกู้โดยตรง</b>	<b>2,162,111</b>	<b>22.98</b>	<b>5.06</b>	<b>5.69</b>
1.1 หนี้ต่างประเทศ	66,986		1.91	11.61
1.2 หนี้ในประเทศ	2,095,125		5.16	5.50
- เงินกู้เพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณ และการบริหารหนี้	895,422		4.61	5.76
- พันธบัตรชดเชยความเสียหายให้ FIDF	1,156,603		5.65	5.45
FIDF 1	463,276		5.94	6.01
FIDF 3	693,327		5.46	5.08
- พันธบัตรโครงการช่วยเพิ่มเงินกองทุน	43,100		3.27	1.33
<b>2. หนี้รัฐวิสาหกิจที่ไม่เป็นสถาบันการเงิน</b>	<b>988,440</b>	<b>10.50</b>	<b>4.10</b>	<b>8.30</b>
2.1 หนี้ที่รัฐบาลค้ำประกัน	572,540		3.86	8.92
- หนี้ต่างประเทศ	174,946		1.83	20.80
- หนี้ในประเทศ	397,594		4.76	3.69
2.2 หนี้ที่รัฐบาลไม่ค้ำประกัน	415,900		4.42	7.44
- หนี้ต่างประเทศ	136,498		4.01	10.24
- หนี้ในประเทศ	279,402		4.62	6.07
<b>3. หนี้รัฐวิสาหกิจที่เป็นสถาบันการเงิน (รัฐบาลค้ำประกัน)</b>	<b>102,346</b>	<b>1.09</b>	<b>4.36</b>	<b>4.66</b>
- หนี้ต่างประเทศ	9,014		2.22	12.62
- หนี้ในประเทศ	93,332		4.57	3.89
<b>4. หนี้กองทุนเพื่อการฟื้นฟูฯ</b>	<b>138,219</b>	<b>1.47</b>	<b>4.56</b>	<b>1.06</b>
4.1 หนี้ที่รัฐบาลค้ำประกัน	73,795		4.39	1.99
4.2 หนี้ที่รัฐบาลไม่ค้ำประกัน	64,424		4.77	-



หน่วย ล้านบาท

รายการ	ล้านบาท	% GDP	ต้นทุนเฉลี่ย (%)	อายุเงินกู้เฉลี่ย (ปี)
5. หนี้หน่วยงานอื่นของรัฐ	17,116	0.18	5.55	0.56
5.1 หนี้ที่รัฐบาลค้ำประกัน	8,316		6.00	1.02
5.2 หนี้ที่รัฐบาลไม่ค้ำประกัน	8,800		5.14	0.12
รวม	3,408,231	36.22	4.74	6.20

หมายเหตุ 1 อัตราแลกเปลี่ยน (บาทต่อเหรียญสหรัฐฯ) เท่ากับ 34.0180

2 ประมาณการ GDP ปี 2551 ณ 25 ส.ค.51 เท่ากับ 9,410,100 ล้านบาท (สศช.)

ในรอบปีงบประมาณที่ผ่านมา หนี้สาธารณะเพิ่มขึ้น 123,159 ล้านบาท จาก 3,285,072 ล้านบาท ณ สิ้นเดือนกันยายน 2550 เป็น 3,408,231 ล้านบาท ณ สิ้นเดือนกันยายน 2551 โดยหนี้สาธารณะเปรียบเทียบกับ GDP มีสัดส่วนลดลง คือ จากร้อยละ 38.79 ณ สิ้นปีงบประมาณ 2550 เป็นร้อยละ 36.22 ณ สิ้นปีงบประมาณ 2551 รายละเอียดปรากฏตามตาราง

ตารางแสดงหนี้สาธารณะคงค้างในช่วงปีงบประมาณ 2551 เปรียบเทียบกับปีงบประมาณ 2550

หน่วย: ล้านบาท

	ก.ย. 2550 (1)	มี.ค. 2551 (2)	ก.ย. 2551 (3)	การเปลี่ยนแปลง ในรอบปี (3)-(1)
1. หนี้ที่รัฐบาลกู้โดยตรง	2,051,364	2,140,503	2,162,111	110,747
1.1 หนี้ต่างประเทศ	107,902	89,838	66,986	(40,916)
(ล้านเหรียญสหรัฐฯ)	3,154	2,856	1,969	(1,185)
1.2 หนี้ในประเทศ	1,943,462	2,050,665	2,095,125	151,663
- เงินกู้เพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณ และการบริหารหนี้	748,809	850,962	895,422	146,613
- เงินกู้เพื่อชดเชยความเสียหายให้ FIDF	1,151,553	1,156,603	1,156,603	5,050
- พันธบัตรตามโครงการช่วยเพิ่มเงินกองทุน	43,100	43,100	43,100	-
2. หนี้รัฐวิสาหกิจที่ไม่เป็นสถาบันการเงิน	911,309	951,764	988,440	77,131
2.1 หนี้ต่างประเทศ	305,420	306,707	311,444	6,024
(ล้านเหรียญสหรัฐฯ)	8,927	9,749	9,155	228
- หนี้ที่รัฐบาลค้ำประกัน	171,124	174,843	174,946	3,822
- หนี้ที่รัฐบาลไม่ค้ำประกัน	134,296	131,864	136,498	2,202
2.2 หนี้ในประเทศ	605,889	645,057	676,996	71,107
- หนี้ที่รัฐบาลค้ำประกัน	339,657	385,115	397,594	57,937
- หนี้ที่รัฐบาลไม่ค้ำประกัน	266,232	259,942	279,402	13,170
3. หนี้รัฐวิสาหกิจที่เป็นสถาบันการเงิน	101,652	95,596	102,346	694
(รัฐบาลค้ำประกัน)				
3.1 หนี้ต่างประเทศ	9,613	9,199	9,014	(599)
(ล้านเหรียญสหรัฐฯ)	281	292	265	(16)
3.2 หนี้ในประเทศ	92,089	86,397	93,332	1,243

หน่วย: ล้านบาท

	ก.ย. 2550 (1)	มี.ค. 2551 (2)	ก.ย. 2551 (3)	การเปลี่ยนแปลง ในรอบปี (3)-(1)
4. หนี้กองทุนเพื่อการฟื้นฟูฯ	185,154	166,372	138,219	(46,935)
4.1 หนี้ที่รัฐบาลค้ำประกัน	-	73,795	73,795	73,795
4.2 หนี้ที่รัฐบาลไม่ค้ำประกัน	185,154	92,577	64,424	(120,730)
5. หนี้หน่วยงานอื่นของรัฐ*	35,593	20,969	17,116	(18,477)
5.1 หนี้ที่รัฐบาลค้ำประกัน	17,993	12,169	8,316	(9,677)
5.2 หนี้ที่รัฐบาลไม่ค้ำประกัน	17,600	8,800	8,800	(8,800)
6. หนี้สาธารณะ (1.+2.+3.+4.+5.)	3,285,072	3,375,204	3,408,231	123,159
6.1 หนี้ต่างประเทศ	422,934	405,745	387,443	(35,491)
6.2 หนี้ในประเทศ	2,862,138	2,969,459	3,020,788	158,650
สัดส่วน (หนี้ต่างประเทศ : หนี้ในประเทศ)	(13:87)	(12:88)	(11:89)	
7. หนี้สาธารณะ/GDP (%)	38.79	35.87	36.22	
GDP ณ ราคาปัจจุบัน (ปีปฏิทิน)	8,469,060	9,410,100	9,410,100	
อัตราแลกเปลี่ยน (บาทต่อเหรียญสหรัฐฯ)	34.2143	31.4603	34.0180	

หมายเหตุ \* หนี้หน่วยงานอื่นของรัฐ ได้แก่ หนี้ของกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติและสถาบันบริหารกองทุนพลังงาน

กระทรวงการคลังขอเรียนว่า การเพิ่มขึ้นของหนี้สาธารณะจำนวน 123,159 ล้านบาท ในช่วงเวลาดังกล่าว เป็นการเพิ่มขึ้นของหนี้ที่รัฐบาลกู้โดยตรง หนี้รัฐวิสาหกิจที่ไม่เป็นสถาบันการเงิน หนี้รัฐวิสาหกิจที่เป็นสถาบันการเงินที่รัฐบาลค้ำประกัน จำนวน 110,747 ล้านบาท 77,131 ล้านบาท และ 694 ล้านบาท ตามลำดับ ส่วนหนี้กองทุนเพื่อการฟื้นฟูฯ และหนี้หน่วยงานอื่นของรัฐลดลง 46,935 ล้านบาท และ 18,477 ล้านบาท ตามลำดับ โดยมีสาเหตุ ดังนี้

1. หนี้ที่รัฐบาลกู้โดยตรงเพิ่มขึ้น 110,747 ล้านบาท โดยหนี้ในประเทศเพิ่มขึ้น 151,663 ล้านบาท เป็นผลเนื่องจากการออกพันธบัตรและตราสารหนี้อื่นเพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณ และการกู้เงินเพื่อชดเชยความเสียหายให้กองทุนเพื่อการฟื้นฟูฯ ระยะที่ 2 (FIDF3) 5,050 ล้านบาท ในขณะที่หนี้ต่างประเทศลดลง 40,916 ล้านบาท เป็นผลเนื่องจากการชำระคืนหนี้ที่ครบกำหนด อาทิ ตราสารหนี้ในรูปอัตราดอกเบี้ยลอยตัว (Floating Rate Notes: FRNs) พันธบัตรเงินเยนชนิดจำหน่ายทั่วไปในตลาดทุนญี่ปุ่น รุ่นที่ 21 (Samurai 21) เงินกู้จากสถาบันการเงินต่างประเทศ (Syndicated Loan) และเงินกู้ในรูป Euro Commercial Paper (ECP)

2. การเพิ่มขึ้นของหนี้รัฐวิสาหกิจที่ไม่เป็นสถาบันการเงิน เป็นผลเนื่องจากการเพิ่มขึ้นของหนี้ในประเทศที่รัฐบาลค้ำประกันจำนวน 57,937 ล้านบาท เป็นสำคัญ โดยรัฐวิสาหกิจที่กู้เงินเพิ่มขึ้นหลัก ๆ ได้แก่ การเคหะแห่งชาติ การทางพิเศษแห่งประเทศไทย และการรถไฟแห่งประเทศไทย โดยเป็นเงินกู้เพื่อลงทุน ในส่วนของหนี้ต่างประเทศที่เพิ่มขึ้นจำนวน 6,024 ล้านบาท ที่สำคัญเกิดจากการกู้เงินของบริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน)

3. หนี้รัฐวิสาหกิจที่เป็นสถาบันการเงินที่รัฐบาลค้ำประกันเพิ่มขึ้น 694 ล้านบาท โดยสถาบันการเงินภาครัฐที่กู้เงินเพิ่มขึ้นหลัก ๆ ได้แก่ ธนาคารอาคารสงเคราะห์และธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร

4. หนี้กองทุนเพื่อการฟื้นฟูฯ ลดลง 46,935 ล้านบาท ที่สำคัญเกิดจากการลดลงของหนี้ที่รัฐบาลไม่ได้ค้ำประกัน โดยสาเหตุหลักเนื่องมาจากการชำระคืนหนี้ของกองทุนเพื่อการฟื้นฟูฯ โดยได้รับเงินนำส่งจากสถาบันการเงินและได้รับชำระหนี้จากบริษัทบริหารสินทรัพย์สุขุมวิท และสถาบันการเงินที่ปิดกิจการแล้ว นอกจากนี้ยังได้ปรับโครงสร้างหนี้จากการกู้ยืมในตลาดซื้อคืน โดยการออกพันธบัตรระยะยาวอีกด้วย

5. หนี้หน่วยงานอื่นของรัฐลดลง เนื่องจากการชำระคืนหนี้ของกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติและสถาบันบริหารกองทุนพลังงาน

---