

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
เลขรับ..... ๖๗๖๙/๒๕๕๓
วันที่..... ๒๑/๑๑/๕๓
เวลา..... ๑๖.๓๐ น.

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๔๐๔/๖๕๗๐



สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒ กรกฎาคม ๒๕๕๓

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติเกี่ยวกับการเงิน

เรียน เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

- อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ที่ สผ ๐๐๑๔/๑๑๐๑๒
ลงวันที่ ๑๗ ตุลาคม ๒๕๕๑
๒. หนังสือสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ที่ สผ ๐๐๑๔/๑๑๓๙๑
ลงวันที่ ๑๕ กันยายน ๒๕๕๒
๓. หนังสือสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ที่ สผ ๐๐๑๔/๔๐๖
ลงวันที่ ๒๐ มกราคม ๒๕๕๓
๔. หนังสือสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ที่ สผ ๐๐๑๔/๑๕๐๖
ลงวันที่ ๑๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓
๕. หนังสือสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ที่ สผ ๐๐๑๔/๑๕๗๙
ลงวันที่ ๑๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓
๖. หนังสือสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ที่ สผ ๐๐๑๔/๑๕๘๖
ลงวันที่ ๑๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาร่างพระราชบัญญัติเกี่ยวกับการเงิน จำนวน ๖ ฉบับ

ตามที่สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรได้ส่งร่างพระราชบัญญัติตามบัญชีข้างท้าย ไปเพื่อนายกรัฐมนตรีพิจารณาลงนามรับรองเนื่องจากเป็นร่างพระราชบัญญัติเกี่ยวกับการเงิน นั้น

บัดนี้ สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีได้นำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีพิจารณาและลงนามรับรองร่างพระราชบัญญัติทั้ง ๖ ฉบับดังกล่าวแล้ว ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

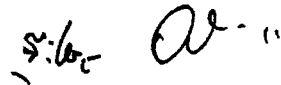
กลุ่มงานบริหารทั่วไป สำนักงานการประชุม
รับที่ ๑๒๗๖ / ๒๕๕๓
วันที่ ๕ / ๑๐ / ๕๓ เวลา ๑๐.๐๐ น.
ส่งกลุ่มงาน พจน.ฯ และ ส.ส.๑ ดำเนินการ

กลุ่มงานพระราชบัญญัติและนิติ ๑
รับที่ ๓๕๕๓ / ๒๕๕๓
วันที่ ๕ / ๑๐ / ๕๓ เวลา ๑๐.๐๐ น.

กลุ่มงานระเบียบการ / จึ่งเรียนมา ...
รับที่ ๖๖ / ๒๕๕๓
วันที่ ๗ / ๑๐ / ๕๓ เวลา ๑๑.๐๐ น.

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นางฐะปาณีย์ อาจารย์วงศ์)

ที่ปรึกษานายกรัฐมนตรีฝ่ายข้าราชการประจำ
ด้านประสานกิจการภายในประเทศ
ปฏิบัติราชการแทน เลขาธิการนายกรัฐมนตรี

สำนักประสานงานการเมือง

โทร. ๐ ๒๒๘๘ ๔๔๒๗

โทรสาร ๐ ๒๒๘๒ ๓๖๗๒

บัญชีร่างพระราชบัญญัติ

๑. ร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ.
(นายถวิล ไพรสณฑ์ กับคณะ เป็นผู้เสนอ)
๒. ร่างพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่น(ฉบับที่..) พ.ศ.
(นายปัญญา ศรีปัญญา กับคณะ เป็นผู้เสนอ)
๓. ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการมีส่วนร่วมของประชาชนในการบริหารงาน
ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.
(นายถวิล ไพรสณฑ์ กับคณะ เป็นผู้เสนอ)
๔. ร่างพระราชบัญญัติให้ใช้ประมวลกฎหมายขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.
(นายนิพนธ์ บุญญามณี กับคณะ เป็นผู้เสนอ)
๕. ร่างพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กร
ปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.
(นายถวิล ไพรสณฑ์ กับคณะ เป็นผู้เสนอ)
๖. ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.
(นายธานี เทือกสุบรรณ กับคณะ เป็นผู้เสนอ)

(สำเนา)

เลขรับ ๑/๒๕๕๓ วันที่ ๑๑ ม.ค. ๒๕๕๓

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

สภาผู้แทนราษฎร

ถนนอุทองใน ดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๙ มกราคม ๒๕๕๓

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.

กราบเรียน ประธานสภาผู้แทนราษฎร

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ร่างพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.
๒. บันทึกหลักการและเหตุผล
๓. บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ

ข้าพเจ้ากับคณะขอเสนอร่างพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. พร้อมด้วยบันทึกหลักการและเหตุผล และบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติมาเพื่อได้โปรดนำเสนอสภาผู้แทนราษฎรพิจารณาและหากสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว ก็ขอได้โปรดนำเสนอดุสิตสภาพิจารณาดำเนินการตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(ลงชื่อ) ถวิล ไพรสณฑ์ ผู้เสนอ

(นายถวิล ไพรสณฑ์)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์

(ลงชื่อ) ชำนิ ศักดิ์เศรษฐี ผู้เสนอ (ลงชื่อ) เทพไท เสนพงศ์ ผู้เสนอ

(นายชำนิ ศักดิ์เศรษฐี)

(นายเทพไท เสนพงศ์)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์

(ลงชื่อ) ชินวรรณ บุญเกียรติ ผู้เสนอ (ลงชื่อ) สาทิต ปิตุเตชะ ผู้เสนอ

(นายชินวรรณ บุญเกียรติ)

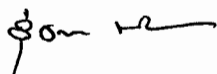
(นายสาทิต ปิตุเตชะ)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์

(ลงชื่อ)	ชุมพล จุลใส (นายชุมพล จุลใส)	ผู้เสนอ	(ลงชื่อ)	โกวิท ธารณา (นายโกวิท ธารณา)	ผู้เสนอ
	สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์			สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์	
(ลงชื่อ)	ธวัชชัย อนามพงษ์ (นายธวัชชัย อนามพงษ์)	ผู้เสนอ	(ลงชื่อ)	สกลธี ภัททิยกุล (นายสกลธี ภัททิยกุล)	ผู้เสนอ
	สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์			สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์	
(ลงชื่อ)	สุรสิทธิ์ ตีรทอง (นายสุรสิทธิ์ ตีรทอง)	ผู้เสนอ	(ลงชื่อ)	สัมพันธ์ ตั้งเบญจผล (นายสัมพันธ์ ตั้งเบญจผล)	ผู้เสนอ
	สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์			สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์	
(ลงชื่อ)	วิรัตน์ วิริยะพงษ์ (นายวิรัตน์ วิริยะพงษ์)	ผู้เสนอ	(ลงชื่อ)	ชุมพล กาญจนะ (นายชุมพล กาญจนะ)	ผู้เสนอ
	สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์			สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์	
(ลงชื่อ)	นริศ ขำนุรักษ์ (นายนริศ ขำนุรักษ์)	ผู้เสนอ	(ลงชื่อ)	อาคม เอ่งฉ้วน (นายอาคม เอ่งฉ้วน)	ผู้เสนอ
	สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์			สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์	
(ลงชื่อ)	ธานี เทือกสุบรรณ (นายธานี เทือกสุบรรณ)	ผู้เสนอ	(ลงชื่อ)	สุรินทร์ จันทรพิทักษ์ (นายสุรินทร์ จันทรพิทักษ์)	ผู้เสนอ
	สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์			สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์	
(ลงชื่อ)	สากล ม่วงศิริ (นายสากล ม่วงศิริ)	ผู้เสนอ	(ลงชื่อ)	สมเกียรติ ฉันทวานิช (นายสมเกียรติ ฉันทวานิช)	ผู้เสนอ
	สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์			สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์	
(ลงชื่อ)	วงศ์ เดชกิจวิกรม (นายวงศ์ เดชกิจวิกรม)	ผู้เสนอ	(ลงชื่อ)	เจือ ราชสีห์ (นายเจือ ราชสีห์)	ผู้เสนอ
	สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์			สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์	

สำเนาถูกต้อง



(นางสาวรุ่งนภา ชันนิโชติ)

ผู้อำนวยการกลุ่มงานระเบียบวาระ

สำนักงานการประชุม

จิรภา พิมพ์

Ornphan ทาน

H ตรวจ

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจ
ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

พ.ศ.

หลักการ


โดยที่เป็นการสมควรปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยการกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

เหตุผล

เนื่องจากรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๒๘๓ กำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีอำนาจหน้าที่โดยทั่วไปในการดูแลและจัดทำบริการสาธารณะเพื่อประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่น และมีความเป็นอิสระในการกำหนดนโยบาย การบริหาร การจัดบริการสาธารณะ การบริหารงานบุคคล การเงินและการคลัง และมีอำนาจหน้าที่ของตนเองโดยเฉพาะ โดยต้องคำนึงถึงความสอดคล้องกับการพัฒนาของจังหวัดและประเทศส่วนรวม จึงต้องมีการกำหนดขอบเขตอำนาจหน้าที่และการจัดสรรรายได้ระหว่างราชการส่วนกลาง ราชการส่วนภูมิภาค กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้วยกันเอง โดยมีคณะกรรมการประกอบด้วยผู้แทนหน่วยราชการที่เกี่ยวข้อง ผู้แทนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและผู้ทรงคุณวุฒิจำนวนเท่ากันเป็นผู้พิจารณา โดยคำนึงถึงการกระจายอำนาจที่เพิ่มขึ้นตามระดับความสามารถขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละรูปแบบ ตลอดจนกำหนดระบบตรวจสอบและประเมินผลการจัดทำบริการสาธารณะขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

ร่าง
พระราชบัญญัติ
กำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
พ.ศ.

รับรอง


(นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ)
นายกรัฐมนตรี
๒ กรกฎาคม ๒๕๕๓

.....
.....
โดยที่เป็นการสมควรปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยการกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจ
ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

.....
.....
มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจาย
อำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.”

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษา
เป็นต้นไป

มาตรา ๓ ให้ยกเลิก

(๑) พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
พ.ศ. ๒๕๔๒

(๒) พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วน
ท้องถิ่น (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๕

มาตรา ๔ ในพระราชบัญญัตินี้

“จังหวัด” หมายความว่า จังหวัดตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน

“องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น” หมายความว่า องค์กรบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล องค์กรบริหารส่วนตำบล กรุงเทพมหานคร เมืองพัทยา และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบอื่นตามที่มีกฎหมายจัดตั้ง

“ผู้บริหารท้องถิ่น” หมายความว่า นายองค์กรบริหารส่วนจังหวัด นายกเทศมนตรี นายองค์กรบริหารส่วนตำบล ผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร นายกเมืองพัทยา และผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบอื่นตามที่มีกฎหมายจัดตั้ง

“ข้าราชการส่วนท้องถิ่น” หมายความว่า ข้าราชการ พนักงานหรือผู้ปฏิบัติงานซึ่งเรียกชื่ออย่างอื่นขององค์กรบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล องค์กรบริหารส่วนตำบล กรุงเทพมหานคร เมืองพัทยา และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบอื่นตามที่มีกฎหมายจัดตั้ง

“หน่วยงานของรัฐ” หมายความว่า ราชการส่วนกลาง ราชการส่วนภูมิภาค รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐ

“บริการสาธารณะขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น” หมายความว่า กิจกรรม แผนงาน โครงการ ที่เป็นสาธารณะ ที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดทำขึ้นเพื่อให้บริการแก่ประชาชนในพื้นที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหรือในพื้นที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นในกรณีที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดบริการสาธารณะร่วมกัน

“คณะกรรมการ” หมายความว่า คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

“กรรมการ” หมายความว่า กรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

“รัฐมนตรี” หมายความว่า รัฐมนตรีผู้รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๕ ให้นายกรัฐมนตรีรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

หมวด ๑

คณะกรรมการ

มาตรา ๖ เพื่อประโยชน์ในการส่งเสริมการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สมควรที่จะมีการแบ่งอำนาจหน้าที่และจัดสรรรายได้ ระหว่างราชการส่วนกลาง ราชการส่วนภูมิภาคกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้วยกัน โดยคำนึงถึงการกระจายอำนาจเพิ่มขึ้นตามระดับความสามารถขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละรูปแบบ รวมทั้งมีการวางระบบ

ตรวจสอบและประเมินผล โดยมีคณะกรรมการคณะหนึ่งเป็นผู้รับผิดชอบได้แก่ “คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น” เรียกโดยย่อว่า ก.ก.ถ. ประกอบด้วย

(๑) นายกรัฐมนตรีเป็นประธาน

(๒) กรรมการโดยตำแหน่งจำนวนสิบคน ประกอบด้วย รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ปลัดกระทรวงศึกษาธิการ ปลัดกระทรวงสาธารณสุข เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา เลขาธิการ ก.พ. เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ และอธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

(๓) กรรมการผู้แทนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจำนวนสิบสองคน ประกอบด้วย นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดสองคน นายเทศมนตรีสามคน นายองค์การบริหารส่วนตำบลห้าคน ผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร และผู้บริหารท้องถิ่นรูปแบบอื่นนอกจากกรุงเทพมหานครหนึ่งคน โดยให้ผู้บริหารท้องถิ่นแต่ละประเภทเลือกกันเอง

(๔) กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิจำนวนสิบสองคน ซึ่งนายกรัฐมนตรีแต่งตั้งจากบุคคลซึ่งมีความรู้ความเชี่ยวชาญในด้านต่าง ๆ อันจะยังประโยชน์ในการพัฒนาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิอย่างน้อยสามคนต้องทำงานเต็มเวลา

หลักเกณฑ์และวิธีการเลือกกรรมการผู้แทนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตาม (๓) และการสรรหากรรมการผู้ทรงคุณวุฒิและกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิที่ทำงานเต็มเวลาตาม (๔) ให้เป็นไปตามระเบียบที่นายกรัฐมนตรีกำหนด

ให้เลขาธิการคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เป็นกรรมการและเลขานุการคณะกรรมการ

มาตรา ๗ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้าม ดังต่อไปนี้

(๑) มีสัญชาติไทย

(๒) มีอายุไม่ต่ำกว่าสามสิบห้าปีบริบูรณ์

(๓) มีวุฒิการศึกษาไม่ต่ำกว่าปริญญาตรี

(๔) ไม่เป็นบุคคลล้มละลาย คนไร้ความสามารถ หรือคนเสมือนไร้ความสามารถ

(๕) ไม่เคยได้รับโทษจำคุกโดยคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก เว้นแต่เป็นโทษสำหรับความผิดที่ได้กระทำโดยประมาทหรือความผิดลหุโทษ

(๖) ไม่เคยถูกไล่ออก ปลดออก หรือให้ออกจากหน่วยงานของรัฐ เพราะทุจริตต่อหน้าที่หรือถือว่ากระทำการทุจริตและประพฤติมิชอบในวงราชการ

(๗) ไม่เป็นข้าราชการซึ่งมีตำแหน่งหรือเงินเดือนประจำ พนักงานหรือลูกจ้างของหน่วยงานของรัฐ หรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เว้นแต่เป็นผู้สอนในสถาบันอุดมศึกษาของรัฐ

(๘) ไม่เป็นผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง สมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น กรรมการ หรือผู้ซึ่งดำรงตำแหน่งซึ่งรับผิดชอบการบริหารพรรคการเมือง ที่ปรึกษาพรรคการเมือง หรือเจ้าหน้าที่ พรรคการเมือง

มาตรา ๘ กรรมการตามมาตรา ๖ (๓) พ้นจากตำแหน่งเมื่อพ้นจากการเป็นผู้บริหารท้องถิ่น ลาออก โดยยื่นหนังสือลาออกต่อประธานกรรมการหรือพ้นจากการเป็นผู้บริหารท้องถิ่น

มาตรา ๙ กรรมการตามมาตรา ๖ (๔) มีวาระอยู่ในตำแหน่งคราวละสี่ปี และอาจได้รับแต่งตั้ง เป็นกรรมการอีกได้ แต่ไม่เกินสองวาระติดต่อกัน

ถ้ากรรมการตามวรรคหนึ่งว่างลง ให้สรรหากรรมการแทน และให้ผู้ซึ่งได้รับสรรหาอยู่ใน ตำแหน่งเท่ากับระยะเวลาที่เหลืออยู่ของผู้ซึ่งตนแทน

มาตรา ๑๐ ถ้ากรรมการตามมาตรา ๖ (๓) หรือ (๔) ว่างลง ให้ดำเนินการเลือกหรือแต่งตั้ง กรรมการแทนภายในสามสิบวัน เว้นแต่กรรมการตามมาตรา ๖ (๔) เหลือไม่ถึงหนึ่งร้อยแปดสิบวัน จะไม่ แต่งตั้งก็ได้ โดยให้กรรมการตามมาตรา ๖ (๔) ซึ่งได้รับแต่งตั้งอยู่ในตำแหน่งเท่ากับระยะเวลาที่เหลืออยู่ ของผู้ซึ่งตนแทน

ในระหว่างที่ยังมิได้แต่งตั้งกรรมการแทนตำแหน่งที่ว่างตามวรรคหนึ่ง ให้คณะกรรมการที่ เหลืออยู่ปฏิบัติหน้าที่ต่อไปได้

มาตรา ๑๑ นอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามวาระ กรรมการตามมาตรา ๖ (๔) พ้นจาก ตำแหน่ง เมื่อ

(๑) ตาย

(๒) ลาออกเป็นหนังสือต่อประธานกรรมการ

(๓) ขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๘

(๔) คณะรัฐมนตรีให้พ้นจากตำแหน่งเพราะบกพร่องต่อหน้าที่ มีความประพฤติเสื่อมเสียหรือ หย่อนความสามารถ

มาตรา ๑๒ การประชุมของคณะกรรมการต้องมีกรรมการมาประชุม ไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของ จำนวนกรรมการทั้งหมดจึงจะเป็นองค์ประชุม

ในการประชุม ถ้าประธานกรรมการไม่อยู่ในที่ประชุมหรือไม่สามารถปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้ที่ ประชุมเลือกกรรมการคนหนึ่งทำหน้าที่เป็นประธานในที่ประชุม

การวินิจฉัยชี้ขาดให้ถือเสียงข้างมาก กรรมการคนหนึ่งให้มีเสียงหนึ่งในการลงคะแนนถ้า
คะแนนเสียงเท่ากัน ให้ประธานในที่ประชุมออกเสียงเพิ่มขึ้นอีกเสียงหนึ่งเป็นเสียงชี้ขาด

มาตรา ๑๓ คณะกรรมการมีอำนาจและหน้าที่ดังต่อไปนี้

(๑) จัดทำแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและแผนปฏิบัติการเพื่อขอ
ความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี

(๒) กำหนดหลักเกณฑ์และขั้นตอนในการถ่ายโอนภารกิจจากราชการส่วนกลาง ราชการส่วน
ภูมิภาค ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้สอดคล้องกับความสามารถในการให้บริการสาธารณะของ
องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

(๓) กำหนดแนวทางในการประสานการปฏิบัติระหว่างหน่วยงานของรัฐและองค์กรปกครอง
ส่วนท้องถิ่นเพื่อให้เกิดการถ่ายโอนภารกิจและเจ้าหน้าที่ของรัฐไปยังองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

(๔) เสนอความเห็นต่อนายกรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาสั่งการในกรณีที่ปรากฏว่าหน่วยงานของรัฐ
ไม่ดำเนินการตามแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรือมติคณะกรรมการ

(๕) เร่งรัดให้มีการตราพระราชกฤษฎีกา ออกกฎกระทรวง ประกาศ ข้อบังคับ ระเบียบ
คำสั่งที่จำเป็นเพื่อให้เป็นไปตามแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

เดิมที่ ✓ (๖) ปรับปรุงสัดส่วนภายในและอากร และรายได้ระหว่างรัฐกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและ
ระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้วยกันเอง โดยคำนึงถึงภาระหน้าที่ของรัฐกับองค์กรปกครองส่วน
ท้องถิ่นและระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้วยกันเองเป็นสำคัญ เพื่อให้สอดคล้องกับการถ่ายโอน
ภารกิจ

✓ (๗) จัดสรรรายได้ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

(๘) จัดให้มีระบบการส่งเสริมให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพัฒนา สมรรถนะความสามารถ
ในการบริหารจัดการงานบริการสาธารณะที่อยู่ในอำนาจหน้าที่ได้อย่างมีมาตรฐาน สามารถตอบสนองต่อ
ความต้องการของประชาชนได้อย่างรวดเร็ว ตรงต่อความต้องการได้อย่างมีประสิทธิภาพ และสามารถ
จัดบริการได้ครบถ้วนตามอำนาจหน้าที่และตามที่คณะกรรมการกำหนด

(๙) จัดให้มีระบบการตรวจสอบและประเมินผลเพื่อส่งเสริมให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มี
ความเข้มแข็ง มีสมรรถนะในการจัดบริการสาธารณะที่ได้รับการถ่ายโอนอย่างทั่วถึงและมีมาตรฐานไม่ต่ำ
กว่าที่หน่วยงานของรัฐดำเนินการอยู่ก่อน

(๑๐) จัดให้มีระบบกำกับดูแล เพื่อให้ภารกิจที่ถ่ายโอนและรายได้ที่จัดสรรให้แก่องค์กร
ปกครองส่วนท้องถิ่นได้มีการดำเนินการไปตามวัตถุประสงค์

(๑๑) เสนอแนะแก่หน่วยงานกำกับดูแลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อวางมาตรการด้านการเงิน การคลัง การงบประมาณ การภาษีอากร และการรักษาวินัยทางการเงินการคลังขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

(๑๒) เสนอแนะและให้คำปรึกษาเกี่ยวกับนโยบายการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เพิ่มขึ้นแก่คณะรัฐมนตรี

(๑๓) เสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรีในการจัดสรรเงินงบประมาณที่จัดสรรเพิ่มขึ้นให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

(๑๔) เสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรี ในการตรากฎหมาย ออกกฎ ระเบียบ หรือคำสั่งที่จำเป็น เพื่อดำเนินการให้มีการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

(๑๕) ดำเนินการกำหนดขอบเขต ขนาด ของการจัดบริการสาธารณะขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละประเภท ตามระดับความสามารถขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละแห่ง

(๑๖) ติดตามประเมินผลการดำเนินการของหน่วยงานของรัฐและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ที่เกิดขึ้นจากนโยบายกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

(๑๗) จัดทำรายงานเกี่ยวกับการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต่อคณะรัฐมนตรีอย่างน้อยปีละหนึ่งครั้ง

(๑๘) ติดตามและวินิจฉัยปัญหาที่เกิดขึ้นจากการใช้พระราชบัญญัตินี้และมติของคณะกรรมการ เมื่อได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีแล้วให้ใช้บังคับได้

(๑๙) ออกประกาศกำหนดตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัตินี้และกฎหมายอื่น

(๒๐) ปฏิบัติการอื่นตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัตินี้และกฎหมายอื่น

ประกาศของคณะกรรมการตาม (๑๙) เมื่อได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้วให้ใช้บังคับได้

มาตรา ๑๔ คณะกรรมการอาจแต่งตั้งคณะอนุกรรมการหรือคณะทำงานเพื่อดำเนินการใด ๆ ตามที่คณะกรรมการมอบหมายได้

ให้นำบทบัญญัติมาตรา ๑๒ มาใช้บังคับกับการประชุมของคณะอนุกรรมการและคณะทำงาน โดยอนุโลม

มาตรา ๑๕ ในการปฏิบัติหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้ ให้คณะกรรมการมีอำนาจออกคำสั่งเป็นหนังสือเรียกให้หน่วยงานของรัฐและเจ้าหน้าที่ของรัฐ ส่งข้อมูลหรือเอกสารใด ๆ ที่เกี่ยวข้องมาเพื่อใช้ประกอบการพิจารณาได้ ในการนี้อาจเรียกบุคคลใด ๆ มาชี้แจงด้วยก็ได้

มาตรา ๑๖ ค่าตอบแทนของคณะกรรมการ อนุกรรมการ และคณะทำงานที่คณะกรรมการแต่งตั้ง ให้เป็นไปตามที่กำหนดไว้ในพระราชกฤษฎีกา

หมวด ๒

สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

มาตรา ๑๗ ให้มีสำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เรียกโดยย่อว่า “สำนักงาน ก.ก.ด.” มีฐานะเป็นกรม สังกัดสำนักนายกรัฐมนตรีโดยมีอำนาจและหน้าที่ ดังต่อไปนี้

(๑) ทำหน้าที่สำนักงานเลขานุการ พิจารณากลับกรองเรื่องที่จะนำเข้าสู่การพิจารณาของ คณะกรรมการ

(๒) ดำเนินการร่วมกับหน่วยงานของรัฐ และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อให้เกิดการ ปฏิบัติตามแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและแผนปฏิบัติการ

(๓) เตรียมความพร้อมให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อรองรับการถ่ายโอนภารกิจจาก หน่วยงานของรัฐ

(๔) ประสานการปฏิบัติและสนับสนุนการดำเนินงานของหน่วยงานของรัฐในการพัฒนา ความสามารถขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการให้บริการสาธารณะแก่ประชาชนตามภารกิจที่ได้รับ การถ่ายโอนตามแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และแผนปฏิบัติการ

(๕) ตรวจสอบ ทบทวนและติดตามประเมินผลการปฏิบัติตามแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

(๖) ดำเนินการติดตามและประเมินเป้าหมายมาตรฐานขั้นต่ำในการจัดบริการสาธารณะตามที่ คณะกรรมการกำหนด

(๗) จัดให้มีระบบข้อมูล เพื่อการศึกษา วิเคราะห์ วิจัย สนับสนุนการทำงานของ คณะกรรมการ และเพื่อสร้างนวัตกรรมใหม่ ในการพัฒนานโยบายการกระจายอำนาจของรัฐให้แก่องค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่น

(๘) ร่วมมือและประสานงานกับหน่วยงานของรัฐ และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการ ดำเนินการให้เป็นไปตามพระราชบัญญัตินี้

(๙) ปฏิบัติหน้าที่อื่นตามที่กฎหมายกำหนดให้เป็นหน้าที่ของสำนักงาน ก.ก.ด. หรือตามที่ คณะกรรมการมอบหมาย

ให้มีเลขาธิการ ก.ก.ด. คนหนึ่งเป็นผู้รับผิดชอบการปฏิบัติงานของสำนักงาน ก.ก.ด. และเป็น ผู้บังคับบัญชาข้าราชการ พนักงานราชการ และลูกจ้างสำนักงาน โดยมีรองเลขาธิการไม่เกินสองคนเป็น ผู้ช่วยสั่งและปฏิบัติราชการ

หมวด ๓

การกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

มาตรา ๑๘ การกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการจัดบริการสาธารณะ เพื่อให้เกิดประโยชน์ต่อประชาชน จะต้องคำนึงถึง

(๑) วัตถุประสงค์ของบริการสาธารณะที่มุ่งจะก่อให้เกิดประโยชน์แก่ประชาชนในแต่ละพื้นที่ หรือประโยชน์แก่ประชาชนโดยทั่วไป

(๒) ความสามารถขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ที่จะตอบสนองและแก้ไขปัญหาในพื้นที่ ได้อย่างรวดเร็วและตรงกับความต้องการของประชาชน

(๓) หลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการกำหนดเป็นการเพิ่มจาก (๑) และ (๒)

มาตรา ๑๙ บริการสาธารณะประเภทใดเมื่อคณะกรรมการกำหนดให้เป็นหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแล้ว ให้หน่วยงานของรัฐส่งมอบบริการสาธารณะนั้นให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการแทน เว้นแต่คณะกรรมการจะกำหนดไว้เป็นอย่างอื่น

มาตรา ๒๐ หน่วยงานของรัฐที่ภารกิจถูกกำหนดให้เป็นหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ยังคงต้องให้การสนับสนุนแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่รับการถ่ายโอนภารกิจ โดยการเตรียมความพร้อมให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการรับการถ่ายโอนภารกิจ ให้การสนับสนุนทางด้านเทคนิค วิชาการ พัฒนามาตรฐานงานและประเมินผลการปฏิบัติงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และเสนอความเห็นต่อคณะกรรมการเพื่อพัฒนาแนวทางการจัดบริการสาธารณะขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอย่างมีมาตรฐาน

มาตรา ๒๑ เพื่อประโยชน์ของประชาชนเป็นส่วนรวมที่จะได้รับการบริการจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นโดยเสมอภาคและมีมาตรฐานเดียวกัน และหากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใด ยังไม่สามารถดำเนินการกิจที่ได้รับการถ่ายโอนจากหน่วยงานของรัฐได้อย่างมีคุณภาพและไม่มียังองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น ที่มีศักยภาพสูงกว่าเข้าไปดำเนินการแทน เมื่อเห็นเป็นการสมควร คณะกรรมการอาจประกาศกำหนดให้หน่วยงานของรัฐเข้าไปจัดทำบริการสาธารณะที่ได้ถ่ายโอนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแทนเป็นการชั่วคราวจนกว่าองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะมีความพร้อม

มาตรา ๒๒ การจัดบริการสาธารณะขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เว้นแต่กฎหมายจะกำหนดไว้เป็นอย่างอื่นให้ดำเนินการ ดังนี้

(๑) องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องจัดบริการสาธารณะภายในพื้นที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น เว้นแต่เป็นการดำเนินการร่วมกันระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อประโยชน์ในการให้บริการสาธารณะแก่ประชาชนในท้องถิ่นนั้นเป็นสำคัญ

(๒) การจัดบริการสาธารณะขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละประเภทต้องเหมาะสมกับสมรรถนะ ความสามารถในการบริหารจัดการ และสถานะทางการเงินการคลังขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้นด้วย

มาตรา ๒๓ คณะกรรมการอาจประกาศกำหนดขอบเขตและขนาดของบริการสาธารณะขององค์การบริหารส่วนท้องถิ่น ให้มีความแตกต่างกันได้ตามประเภท สถานะทางการเงินการคลัง สภาพทางสังคม เศรษฐกิจ ก็ได้

มาตรา ๒๔ ในระหว่างที่การถ่ายโอนภารกิจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นยังไม่สมบูรณ์ เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นองค์กรบังคับใช้กฎหมายแทนที่หน่วยงานของรัฐ ให้อำนาจในการสั่ง การอนุญาต การอนุมัติ การปฏิบัติราชการหรือการดำเนินการอื่นที่ผู้ดำรงตำแหน่งใดในหน่วยงานของรัฐจะพึงปฏิบัติหรือดำเนินการตามกฎหมาย กฎ ระเบียบ ประกาศ หรือคำสั่งใด หรือมติคณะรัฐมนตรีในเรื่องใด ถ้ากฎหมาย กฎ ระเบียบ ประกาศ หรือคำสั่งนั้น หรือมติคณะรัฐมนตรีในเรื่องนั้นมีได้กำหนดเรื่องการมอบอำนาจไว้ เมื่อคณะกรรมการเห็นชอบแล้ว ให้ผู้ดำรงตำแหน่งนั้นมอบอำนาจให้ผู้บริหารท้องถิ่นเป็นผู้ปฏิบัติราชการแทนโดยทำเป็นหนังสือ

มาตรา ๒๕ เพื่อให้เกิดการกระจายอำนาจที่เพิ่มขึ้นแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้คณะกรรมการพิจารณาทบทวนความเหมาะสมของการกำหนดอำนาจหน้าที่และการจัดสรรรายได้ที่ได้ดำเนินการไปแล้วทุกห้าปี

การดำเนินการข้างต้น เมื่อได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีแล้วให้มีผลใช้บังคับ

มาตรา ๒๖ ให้จังหวัดมีหน้าที่ในการส่งเสริม อุดหนุน สนับสนุน ช่วยเหลือให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีความสามารถที่จะดำเนินงานตามภารกิจที่ได้รับการถ่ายโอนจากหน่วยงานจากรัฐได้อย่างมีคุณภาพ

หมวด ๔

แผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

มาตรา ๒๗ บริการสาธารณะใดที่หน่วยงานของรัฐดำเนินการและจัดทำอยู่ และกฎหมายหรือคณะกรรมการเห็นสมควรให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการแทน ให้คณะกรรมการดำเนินการกำหนดให้บริการสาธารณะนั้นเป็นอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยมีขั้นตอนกระบวนการในการถ่ายโอนภารกิจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยจัดทำเป็นแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขึ้น

แผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น อย่างน้อยต้องมีรายละเอียดในสาระสำคัญ ดังต่อไปนี้

(๑) กำหนดทิศทางการกระจายอำนาจ ภารกิจและหลักเกณฑ์ในการพิจารณาให้มีถ่ายโอนภารกิจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการแทน

(๒) กำหนดแนวทางการถ่ายโอนงบประมาณ บุคลากร และทรัพย์สินในภารกิจที่มีการถ่ายโอน

(๓) กำหนดภาระหน้าที่ของหน่วยงานของรัฐที่จะต้องดำเนินการเพื่อให้การถ่ายโอนภารกิจให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ ทั้งก่อนการถ่ายโอนและหลังการถ่ายโอน และแนะนำแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ได้รับการถ่ายโอนภารกิจ

(๔) กำหนดแนวทางการติดตามประเมินผลการกระจายอำนาจ

(๕) กำหนดแนวทางการกระจายอำนาจการเงิน การคลังและงบประมาณให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

(๖) กำหนดแนวทางการส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชน ภาคประชาชน ภาคประชาสังคม

(๗) กำหนดแนวทางในการปรับปรุงประสิทธิภาพการบริหารจัดการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

(๘) กำหนดแนวทางในการปรับปรุงกฎหมายและระเบียบให้สอดคล้องกับการถ่ายโอนภารกิจ

แผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเมื่อได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี และประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้ว ให้ใช้บังคับได้และมีผลผูกพันต่อหน่วยงานของรัฐ และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่จะต้องปฏิบัติตาม

ให้คณะกรรมการทบทวนแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกห้าปี โดยคำนึงถึงการกระจายอำนาจที่เพิ่มขึ้นตามลำดับความสามารถขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

✓ มาตรา ๒๘ ในกรณีที่รายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีไม่เพียงพอกับการกิจหรือไม่ถึงเกณฑ์ที่กำหนด ในมาตรา ๒๘ (๒) คณะรัฐมนตรีโดยข้อเสนอแนะของคณะกรรมการและกระทรวงการคลังจะกำหนดให้จัดสรรภาษีของรัฐให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นก็ได้

มาตรา ๒๙ เมื่อมีแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแล้ว ให้คณะกรรมการดำเนินการจัดทำแผนปฏิบัติการด้านต่าง ๆ เพื่อให้การถ่ายโอนเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ โดยกำหนดรายละเอียดวิธีปฏิบัติในแต่ละด้านให้ชัดเจน ดังนี้

(๑) ด้านการถ่ายโอนภารกิจ โดยกำหนดรายละเอียดงาน โครงการ กิจกรรม วิธีปฏิบัติ ขอบเขต และระยะเวลาการถ่ายโอนภารกิจบริการสาธารณะให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้สอดคล้องกับ มาตรา ๒๘ (๑)

(๒) ด้านการเตรียมความพร้อมให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทั้งก่อนและหลังการถ่ายโอน

(๓) ด้านการปรับปรุงประสิทธิภาพการบริหารจัดการด้านการเงิน การคลัง

(๔) ด้านการเงิน การคลัง และงบประมาณ

(๕) ด้านการถ่ายโอนบุคลากร และพัฒนาการบริหารจัดการของบุคลากรส่วนท้องถิ่น

(๖) ด้านการส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนและภาคประชาสังคม

(๗) ด้านการปรับปรุงประสิทธิภาพการบริหารจัดการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

(๘) ด้านการแก้ไขหรือจัดให้มีกฎหมายที่ดำเนินการตามแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

(๙) ด้านการปรับปรุงโครงสร้างของส่วนราชการที่ถ่ายโอนภารกิจ

(๑๐) ด้านการเตรียมความพร้อมในการรับโอนภารกิจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

(๑๑) ด้านการกำกับดูแลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

(๑๒) ด้านการกำหนดมาตรฐานการปฏิบัติงานและการให้คำปรึกษาแนะนำแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

(๑๓) ด้านการติดตามและประเมินผล

แผนปฏิบัติการตามวรรคหนึ่งเมื่อคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบ และประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้วให้ใช้บังคับได้ และผูกพันหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องต้องดำเนินการให้เป็นไปตามแผนปฏิบัติการ

แผนปฏิบัติการให้คณะกรรมการพิจารณาทบทวนความเหมาะสมทุกสองปี

ให้คณะกรรมการมีหน้าที่ติดตามผลการปฏิบัติงานตามแผนปฏิบัติการและรายงานให้คณะรัฐมนตรีทราบทุกปี ในกรณีที่มีปัญหาอุปสรรคไม่อาจดำเนินการตามแผนปฏิบัติการได้ให้คณะกรรมการรายงานให้คณะรัฐมนตรีทราบปัญหา อุปสรรค และเสนอแนวทางแก้ไขด้วย

มาตรา ๓๐ ภายใต้บังคับมาตรา ๒๕ เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถดำเนินการในภารกิจได้ตามแผนปฏิบัติการ คณะกรรมการอาจสอบถามความพร้อมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่รับการถ่ายโอนตามแผนปฏิบัติการ

เมื่อองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตอบรับความพร้อมการถ่ายโอนตามวรรคหนึ่งแล้วให้หน่วยงานของรัฐดำเนินการ ดังนี้

(๑) กำหนดรายชื่อองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป้าหมายที่จะรับการถ่ายโอนภารกิจและกำหนดเวลาการถ่ายโอน

(๒) พิจารณางบประมาณที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นควรจะต้องจัดให้มีเพื่อปฏิบัติงานตามภารกิจที่ได้รับการถ่ายโอน

(๓) กำหนดขั้นตอนและวิธีการโอนทรัพย์สิน

(๔) กำหนดการเตรียมความพร้อมและการเสริมสร้างประสิทธิภาพในการปฏิบัติงานให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

การดำเนินการตาม (๑) (๒) (๓) และ (๔) ต้องระบุระยะเวลาที่จะดำเนินการในแต่ละเรื่องให้แล้วเสร็จซึ่งต้องไม่ล่าช้ากว่าระยะเวลาที่กำหนดไว้ในแผนปฏิบัติการ และต้องกระทำให้แล้วเสร็จภายในเก้าสิบวันนับแต่วันที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตอบรับตามวรรคหนึ่ง

มาตรา ๓๑ เพื่อให้การดำเนินการของหน่วยงานของรัฐและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการถ่ายโอนภารกิจมีความสอดคล้องกัน เมื่อองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่รับการถ่ายโอนภารกิจและตอบรับความพร้อมตามมาตรา ๓๐ แล้ว ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่รับการถ่ายโอนภารกิจดำเนินการ ดังนี้

(๑) จัดเตรียมข้อมูลพื้นฐานของการให้บริการในภารกิจที่จะได้รับการถ่ายโอน

(๒) ตรวจสอบสภาพของวัสดุ ครุภัณฑ์ และทรัพย์สินที่จะได้รับการถ่ายโอน

(๓) ปรับแผนพัฒนาท้องถิ่นและการจัดงบประมาณ

(๔) เตรียมการการพัฒนาบุคลากร

การดำเนินการตาม (๑) (๒) (๓) และ (๔) ต้องกระทำให้แล้วเสร็จภายในเก้าสิบวันนับแต่วันที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตอบรับ ในกรณีนี้ให้สำนักงาน ก.ก.ธ. วางหลักเกณฑ์ ขั้นตอน วิธีปฏิบัติขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เมื่อได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการแล้วให้ดำเนินการได้

มาตรา ๓๒ นอกจากการดำเนินการตามมาตรา ๓๑ วรรคสอง ให้หน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องดำเนินการดังนี้

(๑) ประสานกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและข้าราชการส่วนท้องถิ่นใช้อำนาจตามกฎหมายที่เกี่ยวข้องได้ให้แล้วเสร็จภายในหนึ่งปี นับแต่วันที่แผนปฏิบัติการมีผลใช้บังคับ

(๒) ในกรณีที่จำเป็นต้องแก้ไขกฎหมายที่เกี่ยวข้อง ให้หน่วยงานของรัฐดำเนินการปรับปรุงแก้ไขกฎหมายและเสนอกณะรัฐมนตรีพิจารณาภายในหนึ่งปีนับแต่วันที่แผนปฏิบัติการมีผลใช้บังคับ

ในกรณีที่มีความจำเป็นต้องแก้ไขปรับปรุงกฎหมายตาม (๒) ในระหว่างที่ยังแก้ไขปรับปรุงกฎหมายไม่แล้วเสร็จ ให้ผู้มีอำนาจตามกฎหมายที่เกี่ยวข้องดังกล่าวมีอำนาจมอบอำนาจหรือแต่งตั้งให้ผู้บริหารท้องถิ่นและข้าราชการส่วนท้องถิ่นมีอำนาจตามกฎหมายนั้น ๆ ได้เป็นกรณีพิเศษ โดยจะกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการใช้อำนาจนั้นไว้ด้วยก็ได้

*** ให้บรรดาค่าธรรมเนียม ค่าใบอนุญาต ค่าปรับหรือรายได้อื่นใดอันเกิดจากการดำเนินการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหรือเป็นการกระทำแทนหน่วยงานของรัฐและเจ้าหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ได้รับมอบอำนาจหรือแต่งตั้งตามวรรคสอง ตกเป็นรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น

มาตรา ๓๓ เมื่อมีการถ่ายโอนภารกิจจากหน่วยงานของรัฐ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีหน้าที่ต้องรับการถ่ายโอน และจะโอนภารกิจนั้นคืนไปยังหน่วยงานของรัฐไม่ได้ เว้นแต่คณะกรรมการจะกำหนดไว้เป็นอย่างอื่น

หมวด ๕

การแบ่งอำนาจหน้าที่ในการจัดบริการสาธารณะ

มาตรา ๓๔ ให้คณะกรรมการแต่งตั้งคณะกรรมการคณะหนึ่ง ทำหน้าที่ในการแบ่งอำนาจหน้าที่ในการจัดบริการสาธารณะระหว่างหน่วยงานของรัฐกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้วยกัน

เมื่อคณะกรรมการแบ่งอำนาจหน้าที่แล้ว ให้นำเสนอคณะกรรมการเพื่อความเห็นชอบและประกาศในราชกิจจานุเบกษา

มาตรา ๓๕ ภายใต้บังคับมาตรา ๑๘ ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นหน่วยงานหลักในการจัดบริการสาธารณะ

มาตรา ๓๖ ระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้วยกัน การกำหนดว่าองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใดที่เป็นหน่วยรับผิดชอบในการจัดบริการสาธารณะหนึ่ง ๆ ให้พิจารณาจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่อยู่ใกล้ชิดกับประชาชน และมีความสามารถตอบสนองต่อปัญหาได้อย่างรวดเร็วให้เป็นผู้รับผิดชอบก่อน

หมวด ๓๗ บริการสาธารณะบางประเภทหากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นร่วมกันดำเนินการจะเป็นประโยชน์แก่ประชาชนโดยรวม คณะกรรมการอาจกำหนดมาตรฐานการปฏิบัติงานอื่น ๆ เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการร่วมกันก็ได้

หมวด ๖

อำนาจหน้าที่ในการจัดบริการสาธารณะ

มาตรา ๓๘ นอกจากอำนาจหน้าที่ที่กำหนดไว้ในประมวลกฎหมายองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้การจัดบริการสาธารณะดังต่อไปนี้ เป็นอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้วย ***

(๑) การจัดทำผังเมืองเพื่อจัดระบบการตั้งถิ่นฐานและการพัฒนาเศรษฐกิจ สังคมของท้องถิ่น

(๒) การส่งเสริมการพัฒนาการเกษตรซึ่งประกอบด้วย การพัฒนาแหล่งน้ำเพื่อการเกษตร ส่งเสริมและพัฒนาการผลิตทางการเกษตร การแปรรูปสินค้าเกษตรและดำเนินการอื่นใดเพื่อสร้างรายได้ให้แก่ประชาชนในท้องถิ่น

(๓) การจัดการศึกษา โดยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นประเภทใดจะจัดการศึกษาระดับใด ให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการกำหนด

(๔) การส่งเสริม สนับสนุน และจัดให้มีการเล่นกีฬาเพื่อสุขภาพ นันทนาการและการแข่งขัน ซึ่งได้แก่ การส่งเสริมและพัฒนานันทนาการ การส่งเสริมการกีฬาพื้นฐานและกีฬาเพื่อมวลชน การส่งเสริมและสนับสนุนการเล่นกีฬาและนันทนาการแก่บุคคลที่มีความสามารถพิเศษและบกพร่องทางร่างกาย

(๕) การดูแล ส่งเสริมความปลอดภัย อาชีวอนามัยสภาพแวดล้อมในสถานประกอบการของท้องถิ่นซึ่งได้แก่ ดูแล ส่งเสริมความปลอดภัยของแรงงานในสถานประกอบการ การส่งเสริมให้ความรู้แก่ผู้ประกอบการในการจัดอาชีวอนามัยและสภาพแวดล้อมภายในสถานประกอบการ

(๖) การส่งเสริมระบบสุขภาพและการรักษาพยาบาลในท้องถิ่น

(๗) การเฝ้าระวัง ป้องกันและควบคุมโรคและภัยสุขภาพในท้องถิ่น

(๘) การอนุรักษ์คุ้มครองการแพทย์แผนไทย การแพทย์ทางเลือกและการแพทย์พื้นบ้าน

(๙) การเฝ้าระวังความเสี่ยงและเดือนภัยสุขภาพ

(๑๐) การจัดให้มีตลาดและดำเนินการด้านการตลาดเพื่อส่งเสริมรายได้ในท้องถิ่น

(๑๑) การส่งเสริมและสนับสนุนการคุ้มครองผู้บริโภค

(๑๒) การส่งเสริม สนับสนุน จัดหาและจัดให้มีพลังงานทดแทนในท้องถิ่นและระหว่างท้องถิ่น

รวมถึงผู้ประกอบการ ผู้บริโภคและผู้เกี่ยวข้องในพื้นที่

(๑๓) การจัดทำทะเบียนราษฎร์ บัตรประจำตัวประชาชน ทะเบียนสัตว์พาหนะ การจัดทำข้อมูลสถิติภายในท้องถิ่น

(๑๔) การอนุญาตหรืออนุมัติใบอนุญาตประกอบสถานบริการ และการค้าของเก่า

(๑๕) การป้องกันและบำบัดผู้ติดยาเสพติด การดำเนินการคุมประพฤติและฟื้นฟูผู้กระทำผิดในชุมชน

(๑๖) การจดทะเบียนพาณิชย์

(๑๗) การส่งเสริม อนุรักษ์ฟื้นฟูแหล่งท่องเที่ยว สนับสนุนการท่องเที่ยวให้เป็นเครื่องมือในการหารายได้แก่ประชาชนในพื้นที่

(๑๘) การจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม การส่งเสริมและจัดให้มีการอนุรักษ์ฟื้นฟูป่าชายทะเล ลำน้ำ หนอง คลอง บึง และการป้องกันและแก้ไขปัญหามลพิษ

(๑๙) การดูแล สอดส่องและตรวจสอบการดำเนินกิจกรรมที่มีผลกระทบต่อการรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมของท้องถิ่น

(๒๐) การอนุมัติอนุญาตและเรียกเก็บค่าธรรมเนียมการใช้น้ำบาดาล

(๒๑) การพาณิชย์ การส่งเสริมการลงทุน การทำกิจการไม่ว่าจะดำเนินการเองหรือร่วมกับบุคคลอื่นหรือสหการ

(๒๒) อำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่คณะกรรมการตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๒ ได้กระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแล้วก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

(๒๓) กิจการที่เป็นประโยชน์แก่ประชาชนในท้องถิ่นตามที่คณะกรรมการกำหนด

มาตรา ๓๕ อำนาจในการจัดบริการสาธารณะประเภทใด หรือลักษณะใดที่สมควรให้หน่วยงานของรัฐเป็นหน่วยดำเนินการ หรือให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นหน่วยดำเนินการ ให้พิจารณาดังนี้

(๑) ขนาดของกิจกรรม หรือ

(๒) ให้รับผิดชอบเฉพาะในบางขั้นตอนของกระบวนการของการดำเนินงานหรือกิจกรรม หรือ

(๓) เป็นบริการที่ต้องดำเนินการร่วมกัน หรือ

(๔) ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นเจ้าของภารกิจ แต่กำหนดให้มีการมอบหมายให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการแทน หรือให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสนับสนุนการดำเนินการแก่หน่วยงานของรัฐ

มาตรา ๔๐ บริการสาธารณะตามมาตรา ๓๘ หากเป็นบริการสาธารณะที่หน่วยงานของรัฐดำเนินการอยู่ก่อน และประสงค์จะดำเนินการต่อไปทั้งหมดหรือบางส่วน หรือประสงค์ที่จะเข้ามาร่วมกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อขยายบริการให้มีประสิทธิภาพมากขึ้น ให้แจ้งต่อคณะกรรมการเพื่อพิจารณาภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันที่กฎหมายนี้บังคับใช้ ในกรณีให้คณะกรรมการพิจารณาตามที่เห็นสมควร

มาตรา ๔๑ ในการดำเนินการตามมาตรา ๔๐ หน่วยงานของรัฐสามารถขอรับการสนับสนุนงบประมาณจากรัฐเพื่อนำมาใช้ในการพัฒนามาตรฐานงาน การสร้างนวัตกรรม และชักชวนให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดทำบริการสาธารณะ โดยการสมทบกับงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการดำเนินงาน

หมวด ๘

มาตรฐานการบริการสาธารณะ

มาตรา ๔๒ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องจัดทำบริการสาธารณะให้สอดคล้องกับสภาพทางเศรษฐกิจ สังคม คุณภาพชีวิต ความเป็นอยู่ของประชาชนในท้องถิ่น และวัฒนธรรม ประเพณีอันดีงามในท้องถิ่น โดยบริการสาธารณะที่ให้บริการแก่ประชาชนจะต้องเป็นไปตามหลักการทางเทคนิควิชาการที่ไม่ต่ำกว่ามาตรฐานการปฏิบัติที่หน่วยงานของรัฐเคยดำเนินการอยู่ หรือสูงกว่า และมีขนาดของการให้บริการอยู่ในเกณฑ์ความเหมาะสมขั้นต่ำในการจัดบริการสาธารณะที่คณะกรรมการกำหนด

มาตรฐานทางเทคนิค วิชาการที่ใช้ อาจเป็นของหน่วยงานของรัฐที่เป็นเจ้าของมาตรฐาน หรือมาตรฐานที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกำหนดขึ้นเอง ทั้งนี้มาตรฐานที่กำหนดขึ้นเองจะต้องไม่ต่ำกว่าที่หน่วยงานของรัฐที่ดำเนินการอยู่

✓ มาตรา ๔๓ เพื่อเป็นการส่งเสริมให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดบริการสาธารณะอย่างมีมาตรฐานตามมาตรา ๔๒ ให้คณะกรรมการจัดสรรรายได้ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้เพียงพอแก่การดำเนินการโดยคำนึงถึงระดับการพัฒนาทางเศรษฐกิจของท้องถิ่น สถานะทางการคลังขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

มาตรา ๔๔ ให้คณะกรรมการทำการกำหนดค่าเป้าหมายมาตรฐานในการจัดบริการสาธารณะ โดยทำการตรวจวัดมาตรฐานการให้บริการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกสามปี และให้รายงานผลการประเมินต่อคณะรัฐมนตรี และต่อสาธารณะชน

มาตรา ๔๕ การกำหนดค่าเป้าหมายในการประเมินตามมาตรา ๔๔ คณะกรรมการอาจยกระดับมาตรฐานให้สูงขึ้น เพื่อเป็นการส่งเสริมให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพัฒนามาตรฐานการให้บริการแก่ประชาชน ในกรณี ให้ประกาศให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทราบเป็นการล่วงหน้า

หมวด ๘

การจัดสรรรายได้ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

มาตรา ๔๖ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะต้องมีรายได้ที่สอดคล้องกับการดำเนินการตามอำนาจ และหน้าที่ในการจัดบริการสาธารณะขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละประเภทอย่างเหมาะสม โดยมีจุดมุ่งหมายให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีรายได้เพิ่มขึ้นคิดเป็นสัดส่วนต่อรายได้สุทธิของรัฐบาลในอัตราไม่น้อยกว่าร้อยละสามสิบห้า โดยการเพิ่มขึ้นของสัดส่วนรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้เพิ่มขึ้น โดยมีกรอบเวลาที่กำหนดไว้ในกฎหมายว่าด้วยรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และสอดคล้องกับการพัฒนาให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถดำเนินการบริการสาธารณะได้ด้วยตนเองและเป็นไปตามภารกิจที่ถ่ายโอนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เพิ่มมากขึ้น

✓ มาตรา ๔๗ ภายใต้บังคับมาตรา ๔๖ ให้คณะกรรมการจัดสรรรายได้จากภาษีและอากร เงินอุดหนุน และรายได้อื่น ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละแห่ง โดยพิจารณาจากความสามารถขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการจัดบริการสาธารณะตามที่กฎหมายนี้หรือกฎหมายอื่นกำหนดให้เป็นหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยพิจารณาจากความเท่าเทียมกันขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นระดับเดียวกัน ภาระหน้าที่ ระดับขั้นการพัฒนาของท้องถิ่นตลอดจนนโยบายของรัฐบาล

ในกรณีที่คณะกรรมการพิจารณาเห็นว่าสมควรที่จะส่งเสริมให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ร่วมกันดำเนินงาน หรือจัดบริการสาธารณะร่วมกัน หรือเป็นภารกิจขนาดใหญ่สมควรที่จะให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องร่วมกันจัดทำ ให้คณะกรรมการจัดสรรเงินอุดหนุนเพื่อสนับสนุนการดำเนินการดังกล่าว

มาตรา ๔๘ การกำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้รับรายได้ตามมาตรา ๔๗ ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์วิธีการและเงื่อนไข อัตราการจัดสรร การนำส่งรายได้และการรับเงินรายได้สำหรับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามที่คณะกรรมการกำหนดโดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา

หมวด ๕

การส่งเสริมและกำกับดูแลการจัดบริการสาธารณะ

มาตรา ๔๙ ให้คณะกรรมการกำหนดกรอบนโยบายในการส่งเสริมให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีสมรรถนะในการจัดบริการสาธารณะที่ดีมีมาตรฐานไม่ต่ำกว่าที่หน่วยงานของรัฐดำเนินการอยู่ ก่อนที่จะมีการถ่ายโอนภารกิจ และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีความสามารถที่จะให้บริการแก่ประชาชน ได้อย่างครอบคลุมและทั่วถึง

มาตรา ๕๐ การกำกับดูแลเพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการให้เป็นไปตามมาตรา ๔๙ จะต้องให้หน่วยงานของรัฐที่ถ่ายโอนภารกิจ หรือหน่วยงานของรัฐที่ทำหน้าที่กำกับดูแลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและภาคประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมด้วย

มาตรา ๕๑ ในการดำเนินการตามมาตรา ๔๙ และมาตรา ๕๐ ให้คณะกรรมการจัดให้มีการประเมินผลการจัดบริการสาธารณะและความพึงพอใจของประชาชนที่รับบริการจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้วย

มาตรา ๕๒ เพื่อให้การกระจายอำนาจบรรลุผลตามเจตนารมณ์ของการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้คณะกรรมการกำหนดขอบเขตความรับผิดชอบของหน่วยงานที่ทำหน้าที่กำกับดูแลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามมาตรา ๕๐ เพื่อให้เกิดการประสานงานร่วมกัน

บทเฉพาะกาล

มาตรา ๕๓ ให้ดำเนินการให้มีคณะกรรมการตามพระราชบัญญัติ นี้ให้แล้วเสร็จภายในเก้าสิบวัน นับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

ในระหว่างที่ยังไม่มีคณะกรรมการตามวรรคหนึ่ง ให้คณะกรรมการ ตามพระราชบัญญัติ กำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ ซึ่งอยู่ในตำแหน่ง ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ปฏิบัติหน้าที่ต่อไปจนกว่าคณะกรรมการการกระจายอำนาจ ตามวรรคหนึ่งจะเข้ารับหน้าที่

เพื่อประโยชน์ในการนับวาระตามมาตรา ๘ มิให้ถือว่าการดำรงตำแหน่งในคณะกรรมการตาม พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ เป็นการดำรงตำแหน่งในคณะกรรมการตามพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๕๔ แผนการกระจายอำนาจและแผนปฏิบัติการที่ยังใช้อยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ มีผลใช้บังคับ ให้ยังใช้ได้ต่อไปเท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับพระราชบัญญัตินี้ แต่ให้ดำเนินการปรับปรุงให้สอดคล้อง กับพระราชบัญญัตินี้ให้แล้วเสร็จภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

มาตรา ๕๕ พระราชบัญญัตินี้ไม่กระทบต่อบรรดาอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ที่คณะกรรมการตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ ได้กระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแล้วก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ แม้ต่อมาอำนาจหน้าที่ดังกล่าวจะมีให้อำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้นตามประมวลกฎหมาย องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นก็ตาม และให้ถือว่าอำนาจหน้าที่ที่ได้รับการกระจายอำนาจดังกล่าวเป็นอำนาจหน้าที่ ที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้นตามที่บัญญัติไว้ในประมวลกฎหมาย องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น แต่ในกรณีที่ปรากฏข้อเท็จจริงว่าองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้นไม่สามารถ อำนวยความสะดวกหรือให้บริการแก่ประชาชนได้ หรือก่อให้เกิดปัญหาอุปสรรคต่อประชาชนในท้องถิ่น คณะกรรมการจะปรับปรุงการกระจายอำนาจนั้นเพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นประเภทอื่นเป็นผู้มีอำนาจ หน้าที่ดังกล่าวแทนก็ได้

มาตรา ๕๖ ให้ภาษีมูลค่าเพิ่มตามประมวลรัษฎากรที่จัดสรรให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๒๓ (๔) มาตรา ๒๔ (๔) และมาตรา ๒๕ (๕) ยังใช้ได้ต่อไปจนกว่ากฎหมายว่าด้วยรายได้ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีผลใช้บังคับ

✓ มาตรา ๕๗ ให้พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ ในหมวด ๓ การจัดสรรสัดส่วนภาษีและอากรยังคงใช้บังคับต่อไป โดยอนุโลมจนกว่าจะมีการออกกฎหมายว่าด้วยรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับหรือประกาศที่เกี่ยวข้องมาใช้บังคับแทน

ในวาระเริ่มแรก การจัดสรรรายได้ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามกฎหมายนี้ให้จัดสรรให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอย่างน้อยจะต้องไม่ต่ำกว่าวันก่อนวันที่กฎหมายนี้มีผลใช้บังคับและจะต้องเป็นสัดส่วนต่อรายได้สุทธิของรัฐบาลไม่ต่ำกว่าร้อยละสิบห้า

มาตรา ๕๘ ให้ประกาศของคณะกรรมการที่ใช้บังคับอยู่ก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ มีผลใช้บังคับใช้ได้ต่อไปเท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งต่อพระราชบัญญัตินี้จนกว่าจะมีประกาศของคณะกรรมการยกเลิกหรือเปลี่ยนแปลงแก้ไข

✓ มาตรา ๕๙ ให้โอนบรรดากิจการ อำนาจหน้าที่ ทรัพย์สิน งบประมาณ หนี้ สิทธิ ภาระผูกพัน ข้าราชการ ลูกจ้าง และอัตรากำลังของสำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี มาเป็นของสำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สำนักนายกรัฐมนตรี

.....

.....

บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ
ของร่างพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
พ.ศ.

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรกับคณะได้เสนอร่างพระราชบัญญัติ กำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ต่อสภาผู้แทนราษฎรและได้จัดทำบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติตามมาตรา ๑๔๒ วรรคห้า ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ โดยมีสาระสำคัญดังต่อไปนี้

๑. เหตุผลและความจำเป็นในการเสนอร่างพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.

เนื่องจากรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ มาตรา ๒๘๓ กำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีอำนาจหน้าที่โดยทั่วไปในการดูแลและจัดทำบริการสาธารณะเพื่อประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่น และมีความเป็นอิสระในการกำหนดนโยบาย การบริหาร การจัดการบริการสาธารณะ การบริหารงานบุคคล การเงินและการคลัง และมีอำนาจหน้าที่ของตนเองโดยเฉพาะ โดยต้องคำนึงถึงความสอดคล้องกับการพัฒนาของจังหวัดและประเทศส่วนรวม จึงต้องมีการกำหนดขอบเขตอำนาจหน้าที่และการจัดสรรรายได้ระหว่างราชการส่วนกลาง ราชการส่วนภูมิภาค กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้วยกันเอง โดยมีคณะกรรมการประกอบด้วยผู้แทนหน่วยราชการที่เกี่ยวข้อง ผู้แทนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและผู้ทรงคุณวุฒิจำนวนเท่ากันเป็นผู้พิจารณา โดยคำนึงถึงการกระจายอำนาจที่เพิ่มขึ้นตามระดับความสามารถขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละรูปแบบ ตลอดจนกำหนดระบบตรวจสอบและประเมินผลการจัดทำบริการสาธารณะขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

๒. สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้

๒.๑ ปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยยกเลิกพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ และพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๕ (คำปรารภและร่างมาตรา ๓)

๒.๒ กำหนดให้มีผลใช้บังคับตั้งแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป (มาตรา ๒)

๒.๓ กำหนดบทนิยามคำว่า “จังหวัด” “องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น” “ผู้บริหารท้องถิ่น” “ข้าราชการส่วนท้องถิ่น” “หน่วยงานของรัฐ” “บริการสาธารณะขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น” “คณะกรรมการ” “กรรมการ” และ “รัฐมนตรี” โดยให้นายกรัฐมนตรีรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ (ร่างมาตรา ๔-๕)

๒.๔ หมวด ๑ คณะกรรมการ (ร่างมาตรา ๖-๑๖)

- กำหนดให้มี “คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น” เรียกโดยย่อว่า ก.ก.ถ. ประกอบด้วย นายกรัฐมนตรีเป็นประธาน กรรมการโดยตำแหน่งจำนวนสิบคน ประกอบด้วย รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ปลัดกระทรวงศึกษาธิการ ปลัดกระทรวงสาธารณสุข เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา เลขาธิการ ก.พ. เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ และอธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น กรรมการซึ่งเป็นผู้แทนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยให้ผู้บริหารท้องถิ่นแต่ละประเภทเลือกกันเองจำนวนสิบสองคน และกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ จำนวนสิบสองคน ซึ่งนายกรัฐมนตรีแต่งตั้งจากบุคคลซึ่งมีความรู้ความเชี่ยวชาญในด้านต่างๆ (ร่างมาตรา ๖)

- กำหนดคุณสมบัติของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ (ร่างมาตรา ๗)

- กำหนดให้กรรมการผู้แทนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพ้นจากตำแหน่งเมื่อลาออกจากการเป็นผู้บริหารท้องถิ่น โดยยื่นหนังสือลาออกต่อประธานกรรมการหรือพ้นจากการเป็นผู้บริหารท้องถิ่น (ร่างมาตรา ๘)

- กำหนดให้กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิมีวาระอยู่ในตำแหน่งคราวละสี่ปี และอาจได้รับแต่งตั้งเป็นกรรมการอีกได้ แต่ไม่เกินสองวาระติดต่อกัน (ร่างมาตรา ๙)

- กำหนดกรรมการผู้แทนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรือกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิว่างลง ให้ดำเนินการเลือกหรือแต่งตั้งกรรมการแทนภายในสามสิบ (ร่างมาตรา ๑๐)

- การพ้นจากตำแหน่งนอกจากตามวาระของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ (ร่างมาตรา ๑๑)

- กำหนดเกี่ยวกับองค์ประชุมของคณะกรรมการ โดยให้คณะกรรมการต้องมาประชุมไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งจึงจะเป็นองค์ประชุม และการวินิจฉัยชี้ขาดให้ถือเสียงข้างมาก (ร่างมาตรา ๑๒)

- กำหนดเกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการ โดยให้คณะกรรมการมีอำนาจและหน้าที่จัดทำแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและแผนปฏิบัติการ กำหนดหลักเกณฑ์และขั้นตอนในการถ่ายโอนภารกิจจากราชการส่วนกลาง ราชการส่วนภูมิภาค ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กำหนดแนวทางในการประสานการปฏิบัติระหว่างหน่วยงานของรัฐและองค์กร

ปกครองส่วนท้องถิ่น เสนอความเห็นค่อนายกรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาสั่งการในกรณีที่ปรากฏว่าหน่วยงานของรัฐไม่ดำเนินการตามแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เร่งรัดให้มีการตราพระราชกฤษฎีกา ฯลฯ ปรับปรุงสัดส่วนภาษีและอากร และรายได้ระหว่างรัฐกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้วยกันเอง จัดสรรรายได้ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จัดให้มีระบบการส่งเสริมให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จัดให้มีระบบการตรวจสอบและประเมินผลเพื่อส่งเสริมให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ฯลฯ และมีอำนาจหน้าที่ออกประกาศและปฏิบัติตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัตินี้และตามที่กฎหมายอื่นกำหนดไว้ด้วย(ร่างมาตรา ๑๓)

- กำหนดให้คณะกรรมการสามารถแต่งตั้งคณะกรรมการหรือคณะทำงานเพื่อดำเนินการใด ตามที่คณะกรรมการมอบหมายได้ (ร่างมาตรา ๑๔)

- กำหนดให้คณะกรรมการมีอำนาจออกคำสั่งเป็นหนังสือเรียกให้หน่วยงานของรัฐ และเจ้าหน้าที่ของรัฐหรือบุคคลใดๆ ส่งข้อมูลหรือเอกสารที่เกี่ยวข้องมาเพื่อใช้ประกอบการพิจารณาได้(ร่างมาตรา ๑๕)

- กำหนดให้คำขอแทนแก่คณะกรรมการ อนุกรรมการ และคณะทำงานที่คณะกรรมการแต่งตั้งตามที่กำหนดไว้ในพระราชกฤษฎีกา(ร่างมาตรา ๑๖)

๒.๕ หมวด ๒ สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ร่างมาตรา ๑๗)

- กำหนดให้มีสำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เรียกโดยย่อว่า ก.ก.ถ. มีฐานะเป็นกรม สังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี โดยกำหนดให้เป็นสำนักงานเลขานุการ พิจารณากลับกรองเรื่องที่จะนำเข้าสู่การพิจารณาของคณะกรรมการ ดำเนินการร่วมกับหน่วยงานของรัฐ และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อให้เกิดการปฏิบัติตามแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ฯลฯ โดยให้มีเลขาธิการ ก.ก.ถ. เป็นผู้รับผิดชอบการปฏิบัติงานของสำนักงานฯ (ร่างมาตรา ๑๗)

๒.๖ หมวด ๓ การกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น(ร่างมาตรา ๑๘-๒๖)

- กำหนดให้การกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการจัดบริการสาธารณะจะต้องคำนึงถึงวัตถุประสงค์ของบริการสาธารณะที่มุ่งจะก่อให้เกิดประโยชน์แก่ประชาชนในแต่ละพื้นที่หรือประโยชน์แก่ประชาชนโดยทั่วไป คำนึงถึงความสามารถขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการกำหนด(ร่างมาตรา ๑๘)

- กำหนดให้บริการสาธารณะประเภทใดที่เป็นหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามที่คณะกรรมการจะกำหนดแล้ว ให้หน่วยงานของรัฐส่งมอบบริการสาธารณะนั้นให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการ(ร่างมาตรา ๑๙)

- กำหนดให้หน่วยงานของรัฐยังคงต้องให้การสนับสนุนแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่รับการถ่ายโอนภารกิจ โดยการเตรียมความพร้อมให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการรับการถ่ายโอนภารกิจ ให้การสนับสนุนทางด้านเทคนิค วิชาการ พัฒนามาตรฐานงานและประเมินผลการปฏิบัติงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และเสนอความเห็นต่อคณะกรรมการเพื่อพัฒนาแนวทางการจัดบริการสาธารณะขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น(ร่างมาตรา ๒๐)

- กำหนดให้คณะกรรมการประกาศกำหนดให้หน่วยงานของรัฐเข้าไปจัดทำบริการสาธารณะที่ได้ถ่ายโอนภารกิจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแทนเป็นการชั่วคราวจนกว่าองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะมีความพร้อม(ร่างมาตรา ๒๑)

- กำหนดเกี่ยวกับการจัดบริการสาธารณะให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องทำภายในพื้นที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น เว้นแต่เป็นการดำเนินการร่วมกันระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และการจัดบริการสาธารณะขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละประเภทต้องเหมาะสมกับสมรรถนะ ความสามารถในการบริหารจัดการ และสถานะทางการเงินการคลังขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้นด้วย(ร่างมาตรา ๒๒)

- กำหนดให้คณะกรรมการอาจประกาศกำหนดขอบเขตและขนาดของบริการสาธารณะ (ร่างมาตรา ๒๓)

- กำหนดเกี่ยวกับการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมาย กฎ ระเบียบ ประกาศ หรือคำสั่งใดหรือมติคณะรัฐมนตรีในระหว่างที่การถ่ายโอนภารกิจยังไม่เสร็จสมบูรณ์ (ร่างมาตรา ๒๔)

- กำหนดให้คณะกรรมการพิจารณาทบทวนความเหมาะสมของการกำหนดอำนาจหน้าที่และการจัดสรรรายได้ที่ได้ดำเนินการไปแล้วทุกห้าปี และต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีจึงจะมีผลใช้บังคับได้(ร่างมาตรา ๒๕)

- กำหนดให้จังหวัดส่งเสริม อุหนุน สนับสนุน ช่วยเหลือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ดำเนินงานตามภารกิจที่ได้รับการถ่ายโอนจากหน่วยงานจากรัฐได้อย่างมีคุณภาพ (ร่างมาตรา ๒๖)

๒.๗ หมวด ๔ แผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น(ร่างมาตรา ๒๗-๓๓)

- กำหนดเกี่ยวกับบริการสาธารณะใดที่หน่วยงานของรัฐดำเนินการและกำลังจัดทำแล้ว กฎหมายหรือคณะกรรมการเห็นสมควรให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการแทน ให้คณะกรรมการดำเนินการกำหนดให้บริการสาธารณะนั้นเป็นอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยมีขั้นตอนกระบวนการในการถ่ายโอนภารกิจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยจัดทำเป็นแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขึ้น(ร่างมาตรา ๒๗)

- กำหนดเกี่ยวกับกรณีที่เราขายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีไม่เพียงพอกับการกิจหรือไม่ถึงเกณฑ์ที่กำหนด คณะรัฐมนตรีจะกำหนดให้จัดสรรภาษีของรัฐให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นก็ได้(ร่างมาตรา ๒๘)

- กำหนดให้คณะกรรมการดำเนินการจัดทำแผนปฏิบัติการด้านต่าง ๆ เพื่อให้การถ่ายโอนภารกิจเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ โดยกำหนดรายละเอียดวิธีปฏิบัติในแต่ละด้านให้ชัดเจน(ร่างมาตรา ๒๙)

- กำหนดให้คณะกรรมการสามารถสอบถามความพร้อมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่รับการถ่ายโอนตามแผนปฏิบัติการ และเมื่อองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตอบรับความพร้อมการถ่ายโอนแล้ว ให้นำหน่วยงานของรัฐกำหนดรายชื่อองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป้าหมายที่จะรับการถ่ายโอนภารกิจและกำหนดเวลาการถ่ายโอน พิจารณางบประมาณ กำหนดขั้นตอนและวิธีการโอนทรัพย์สิน กำหนดการเตรียมความพร้อมและการเสริมสร้างประสิทธิภาพในการปฏิบัติงานให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น(ร่างมาตรา ๓๐)

- กำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่รับการถ่ายโอนภารกิจดำเนินการจัดเตรียมข้อมูลพื้นฐานของการให้บริการในภารกิจที่จะได้รับการถ่ายโอน ตรวจสอบสภาพของวัสดุ ครุภัณฑ์ และทรัพย์สินที่จะได้รับการถ่ายโอน ปรับแผนพัฒนาท้องถิ่นและการจัดงบประมาณ เตรียมการพัฒนากุศลกร(ร่างมาตรา ๓๑-๓๒)

- กำหนดห้ามองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่รับการถ่ายโอนภารกิจจากหน่วยงานของรัฐไปแล้วคืนภารกิจนั้นไปยังหน่วยงานของรัฐ เว้นแต่คณะกรรมการจะกำหนดไว้เป็นอย่างอื่น (ร่างมาตรา ๓๓)

๒.๘ หมวด ๕ การแบ่งอำนาจหน้าที่ในการจัดบริการสาธารณะ(ร่างมาตรา ๓๔-๓๗)

- กำหนดให้คณะกรรมการแต่งตั้งคณะกรรมการคณะหนึ่ง ทำหน้าที่ในการแบ่งอำนาจหน้าที่ในการจัดบริการสาธารณะระหว่างหน่วยงานของรัฐกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้วยกัน(ร่างมาตรา ๓๔)

- กำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นหน่วยงานหลักในการจัดบริการสาธารณะ(ร่างมาตรา ๓๕)

- กำหนดเกี่ยวกับระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้วยกัน ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่อยู่ใกล้ชิดกับประชาชน และมีความสามารถตอบสนองต่อปัญหาได้อย่างรวดเร็วให้เป็นผู้รับผิดชอบก่อน(ร่างมาตรา ๓๖)

- กำหนดให้คณะกรรมการอาจกำหนดมาตรฐานการปฏิบัติงานเพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการร่วมกันเกี่ยวกับบริการสาธารณะบางประเภท(ร่างมาตรา ๓๗)

๒.๘ หมวด ๖ อำนาจหน้าที่ในการจัดบริการสาธารณะ(ร่างมาตรา ๓๘-๔๑)

- กำหนดบริการสาธารณะที่เป็นอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้วย เช่น การจัดทำผังเมืองเพื่อจัดระบบการตั้งถิ่นฐานและการพัฒนาเศรษฐกิจ สังคมของท้องถิ่น การส่งเสริมการพัฒนาการเกษตร การจัดการศึกษา การส่งเสริม สนับสนุน และจัดให้มีการเล่นกีฬาเพื่อสุขภาพ การดูแลส่งเสริมความปลอดภัย อาชีวอนามัยสภาพแวดล้อมในสถานประกอบการของท้องถิ่น ฯลฯ (ร่างมาตรา ๓๘)

- กำหนดเกี่ยวกับหลักในการพิจารณาว่าอำนาจในการจัดบริการสาธารณะประเภทใดหรือลักษณะใดที่สมควรให้หน่วยงานของรัฐเป็นหน่วยดำเนินการ หรือให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นหน่วยดำเนินการ (ร่างมาตรา ๓๙)

- กำหนดให้บริการสาธารณะใดที่หน่วยงานของรัฐดำเนินการอยู่ก่อน และประสงค์จะดำเนินการต่อไปทั้งหมดหรือบางส่วน หรือประสงค์ที่จะเข้าร่วมกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้แจ้งต่อคณะกรรมการเพื่อพิจารณาภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันที่กฎหมายนี้บังคับใช้ ในการนี้ให้คณะกรรมการพิจารณาตามที่เห็นสมควร(ร่างมาตรา ๔๐-๔๑)

๒.๑๐ หมวด ๗ มาตรฐานการบริการสาธารณะ(ร่างมาตรา ๔๒-๔๕)

- กำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องจัดทำบริการสาธารณะให้สอดคล้องกับสภาพทางเศรษฐกิจ สังคม คุณภาพชีวิต ความเป็นอยู่ของประชาชนในท้องถิ่น และวัฒนธรรม ประเพณีอันดีงามในท้องถิ่น(ร่างมาตรา ๔๒)

- กำหนดให้คณะกรรมการ ทำการจัดสรรรายได้ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้เพียงพอแก่การดำเนินการ โดยคำนึงถึงระดับการพัฒนาทางเศรษฐกิจของท้องถิ่น สถานะทางการคลังขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น(ร่างมาตรา ๔๓)

- กำหนดให้คณะกรรมการทำการตรวจวัดมาตรฐานการให้บริการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกสามปี และให้รายงานผลการประเมินต่อคณะรัฐมนตรี และต่อสาธารณะชน (ร่างมาตรา ๔๔-๔๕)

๒.๑๑ หมวด ๘ การจัดสรรรายได้ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ร่างมาตรา ๔๖-๔๘)

- องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะต้องมีรายได้ที่สอดคล้องกับการดำเนินการตามอำนาจและหน้าที่ในการจัดบริการสาธารณะขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละประเภทอย่างเหมาะสม โดยมีจุดมุ่งหมายให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีรายได้เพิ่มขึ้นคิดเป็นสัดส่วนต่อรายได้สุทธิของรัฐบาลในอัตราไม่น้อยกว่าร้อยละสามสิบห้า โดยการเพิ่มขึ้นของสัดส่วนรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้เพิ่มขึ้นโดยมีกรอบเวลาตามที่กำหนด(ร่างมาตรา ๔๖)

- กำหนดให้คณะกรรมการจัดสรรรายได้จากภาษีและอากร เงินอุดหนุน และรายได้
อื่นให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละแห่ง(ร่างมาตรา ๔๗)

- กำหนดหลักเกณฑ์วิธีการและเงื่อนไข อัตราการจัดสรร การนำส่งรายได้และการรับ
เงินรายได้สำหรับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามที่คณะกรรมการกำหนด และประกาศในราชกิจจา
นุเบกษา(ร่างมาตรา ๔๘)

๒.๑๒ หมวด ๕ การส่งเสริมและกำกับดูแลการจัดบริการสาธารณะ(ร่างมาตรา ๔๙-๕๒)

- ให้คณะกรรมการกรรณ โยบายในการส่งเสริมให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีสมรรถนะ
ในการจัดบริการสาธารณะที่ดีมีมาตรฐานไม่ต่ำกว่าที่หน่วยงานของรัฐดำเนินการอยู่ ก่อนที่จะมีการถ่ายโอน
ภารกิจ (ร่างมาตรา ๔๙)

- กำหนดให้มีการกำกับดูแลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นโดยหน่วยงานของรัฐที่ถ่ายโอน
ภารกิจ หรือหน่วยงานของรัฐที่ทำหน้าที่กำกับดูแลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและ โดยภาคประชาชน
(ร่างมาตรา ๕๐)

- กำหนดให้คณะกรรมการจัดให้มีการประเมินผลการจัดบริการสาธารณะและความพึง
พอใจของประชาชนที่รับบริการจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้วย(ร่างมาตรา ๕๑)

- กำหนดให้คณะกรรมการกำหนดขอบเขตความรับผิดชอบของหน่วยงานที่ทำหน้าที่
กำกับดูแลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น(ร่างมาตรา ๕๒)

๒.๑๓ หมวด ๑๐ บทเฉพาะกาล(ร่างมาตรา ๕๓-๕๕)

- กำหนดให้มีคณะกรรมการตามร่างพระราชบัญญัตินี้ให้แล้วเสร็จภายในเก้าสิบวันนับแต่
วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ โดยในระหว่างที่ยังไม่มีคณะกรรมการตามร่างพระราชบัญญัตินี้ให้
คณะกรรมการตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วน
ท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ ปฏิบัติหน้าที่ต่อไปจนกว่าคณะกรรมการการกระจายอำนาจตามร่างพระราชบัญญัตินี้
จะเข้ารับหน้าที่ (ร่างมาตรา ๕๓)

- แผนการกระจายอำนาจและแผนปฏิบัติการที่ยังใช้อยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้มีผล
ใช้บังคับ ให้ยังใช้ได้ต่อไปเท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับพระราชบัญญัตินี้ แต่ให้ดำเนินการปรับปรุงให้สอดคล้องกับ
พระราชบัญญัตินี้ให้แล้วเสร็จภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ (ร่างมาตรา
๕๔)

- พระราชบัญญัตินี้ไม่กระทบต่อบรรดาอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่
คณะกรรมการตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
พ.ศ. ๒๕๔๒ ได้กระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแล้วก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ
(ร่างมาตรา ๕๕)

- ให้ภาษีมูลค่าเพิ่มตามประมวลรัษฎากรที่จัดสรรให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๒๓ (๔) มาตรา ๒๔ (๔) และมาตรา ๒๕ (๕) ยังใช้ได้ต่อไปจนกว่ากฎหมายว่าด้วยรายได้ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีผลใช้บังคับ (ร่างมาตรา ๕๖)

- ให้พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ ในหมวด ๓ การจัดสรรสัดส่วนภาษีและอากรยังคงใช้บังคับต่อไปโดยอนุโลมจนกว่าจะมีการออกกฎหมายว่าด้วยรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับหรือประกาศที่เกี่ยวข้องมาใช้บังคับแทน (ร่างมาตรา ๕๗)

- ให้ประกาศของคณะกรรมการที่ใช้บังคับอยู่ก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ มีผลใช้บังคับ ใช้ได้อยู่ต่อไปเท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งต่อพระราชบัญญัตินี้จนกว่าจะมีประกาศของคณะกรรมการยกเลิกหรือเปลี่ยนแปลงแก้ไข (ร่างมาตรา ๕๘)

- ให้โอนบรรดากิจการ อำนาจหน้าที่ ทรัพย์สิน งบประมาณ หนี้ สิทธิ ภาระผูกพัน ข้าราชการ ลูกจ้าง และอัตรากำลังของสำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี มาเป็นของสำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สำนักนายกรัฐมนตรี (ร่างมาตรา ๕๙)
