

(สำเนา)

เลขรับ ๑๓๕๓๖/๒๕๕๓ วันที่ ๑๙ ต.ค. ๒๕๕๓

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

ที่ นร ๐๕๐๓/๑๘๔๗๒

สำนักนายกรัฐมนตรี

ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๑๒ ตุลาคม ๒๕๕๓

เรื่อง กรอบการเจรจาข้อตกลงความร่วมมือระหว่างไทยกับฮ่องกงเพื่อกระชับความสัมพันธ์ทางเศรษฐกิจและการค้า

กราบเรียน ประธานรัฐสภา

สิ่งที่ส่งมาด้วย กรอบการเจรจา ในเรื่องนี้

ด้วยคณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาลงมติเห็นชอบให้เสนอกรอบการเจรจาข้อตกลงความร่วมมือระหว่างไทยกับฮ่องกงเพื่อกระชับความสัมพันธ์ทางเศรษฐกิจและการค้า เพื่อขอความเห็นชอบจากรัฐสภา ดังที่ได้ส่งมาพร้อมนี้

จึงขอเสนอกรอบการเจรจา ดังกล่าว มาเพื่อขอได้โปรดนำเสนอรัฐสภาพิจารณาให้ความเห็นชอบตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยต่อไป

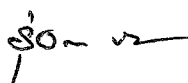
ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง
(ลงชื่อ) อภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ
(นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ)
นายกรัฐมนตรี

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๐๖

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๕๘

สำเนาถูกต้อง




(นางสาวรุ่งนภา ชันธิโชติ)

ผู้อำนวยการกลุ่มงานระเบียบวาระ

สำนักการประชุม

วันนา พิมพ์

 ทาน

 ตรวจ

กรอบการเจรจาข้อตกลงความร่วมมือระหว่างไทยกับฮ่องกง เพื่อกระชับความสัมพันธ์ทางเศรษฐกิจและการค้า

ความเป็นมา

- ฮ่องกงได้เริ่มทบทวนขอเจรจาจัดทำความตกลงการค้าเสรี (FTA) กับไทยอย่างต่อเนื่องตั้งแต่ช่วงปลายปี ๒๕๕๐ ในเวทีการหารือระหว่างรัฐมนตรีการค้าของไทยกับฮ่องกง โดยผู้บริหารสูงสุดฮ่องกง (Mr. Donald Tsang) ได้เข้าพบหารือขอราชการกับนายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ นายกรัฐมนตรี ในโอกาสที่นายกรัฐมนตรีเดินทางเยือนฮ่องกงเมื่อวันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๕๒ โดยฝ่ายฮ่องกงเสนอว่า ไทยและฮ่องกงควรมีการจัดทำความตกลงการค้าเสรี (FTA) ในโอกาสแรกที่เป็นไปได้ ซึ่งนายกรัฐมนตรีได้รับข้อเสนอของฮ่องกงไว้พิจารณา และนายกรัฐมนตรีมีบัญชาให้กระทรวงพาณิชย์พิจารณาข้อเสนอการจัดทำ FTA

- กระทรวงพาณิชย์ โดยกรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศได้มีการหารือกับหน่วยงานภาครัฐและภาคเอกชนที่เกี่ยวข้อง และจัดเวทีสาธารณะเพื่อรับฟังความคิดเห็น ได้ผลสรุปว่า การจัดทำ FTA กับฮ่องกงอาจไม่เกิดประโยชน์ต่อไทยมากนัก เนื่องจากฮ่องกงเป็นเขตเศรษฐกิจที่มีกฎระเบียบที่เปิดเสรีสำหรับการค้าสินค้า บริการ และการลงทุนมากกว่าของประเทศไทย รวมทั้งเห็นว่าไทยควรเจรจาเพื่อจัดทำข้อตกลงในรูปแบบของความร่วมมือทางเศรษฐกิจและการค้า (Economic and Trade Cooperation Framework) ซึ่งจะให้ประโยชน์ต่อประเทศไทยได้อย่างเป็นรูปธรรมได้รวดเร็วและชัดเจนกว่า FTA

สาระสำคัญของกรอบเจรจา

(๑) การจัดทำข้อตกลงความร่วมมือระหว่างไทยกับฮ่องกงจะต้องสอดคล้องกับกฎระเบียบและนโยบายของภาคีแต่ละฝ่าย

(๒) ให้มีความร่วมมือด้านการค้าสินค้า บริการ และการลงทุน ในรูปแบบต่าง ๆ เช่น การอำนวยความสะดวกทางการค้าและโลจิสติกส์ การจัดกิจกรรมส่งเสริมการค้า เป็นต้น โดยเป็นสาขาความร่วมมือด้านสินค้า บริการ และการลงทุนที่ไทยและฮ่องกงได้รับประโยชน์และเห็นชอบร่วมกัน

(๓) สนับสนุนให้มีการจัดตั้งกลไกประสานงานและติดตามผลข้อตกลงความร่วมมือ

ประโยชน์ที่จะได้รับ

การที่ไทยเข้าร่วมการเจรจาจัดทำข้อตกลงความร่วมมือระหว่างไทยกับฮ่องกงเพื่อกระชับความสัมพันธ์ทางเศรษฐกิจและการค้า โดยยกระดับความร่วมมือในสาขาต่าง ๆ ที่ไทยและฮ่องกงมีศักยภาพนั้น จะเป็นการเปิดโอกาสให้ไทยสามารถสร้างความร่วมมืออย่างใกล้ชิดทางเศรษฐกิจและอำนวยความสะดวกทางการค้า รวมทั้ง ช่วยสนับสนุนการเพิ่มมูลค่าทางการค้ากับฮ่องกงในสาขาต่าง ๆ โดยเฉพาะการค้าสินค้า บริการ และการลงทุน ในด้านที่สองฝ่ายมีศักยภาพและเป็นประโยชน์ต่อกัน ทั้งยังเป็นช่องทางสำคัญให้ไทยสามารถหยิบยกปัญหาการค้าทวิภาคีหารือกับฝ่ายฮ่องกงพร้อมทั้งติดตามผลได้อย่างต่อเนื่อง อันจะเป็นประโยชน์ต่อการพัฒนาเศรษฐกิจของทั้งไทยและฮ่องกง

กรอบการเจรจาข้อตกลงความร่วมมือระหว่างไทยกับฮ่องกง เพื่อกระชับความสัมพันธ์ทางเศรษฐกิจและการค้า

๑. แนวนโยบายของรัฐบาลและกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

๑.๑ แนวนโยบายของรัฐบาลที่เกี่ยวข้อง

คณะรัฐมนตรี โดยนายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ นายกรัฐมนตรีได้แถลงนโยบายต่อรัฐสภา เมื่อวันที่ ๒๕ ธันวาคม ๒๕๕๑ ซึ่งสามารถใช้เป็นแนวทางของหน่วยงานภาครัฐในการจัดทำข้อตกลงความร่วมมือระหว่างไทยกับฮ่องกง ดังนี้

นโยบายด้านการต่างประเทศและเศรษฐกิจระหว่างประเทศ (นโยบายด้านที่ ๑) มีสาระสำคัญที่เกี่ยวกับการจัดทำกรอบการเจรจาข้อตกลงความร่วมมือระหว่างไทยกับฮ่องกงเพื่อกระชับความสัมพันธ์ทางเศรษฐกิจและการค้า โดยรัฐบาลมีนโยบาย (๑) ขยายความร่วมมือกับประเทศในเอเชียภายใต้กรอบความร่วมมือต่างๆ ทั้งในภูมิภาคเอเชียและระหว่างเอเชียกับภูมิภาคอื่น (ข้อ ๑.๒) (๒) กระชับความร่วมมือและความเป็นหุ้นส่วนยุทธศาสตร์กับประเทศที่มีบทบาทสำคัญของโลกและประเทศคู่ค้าของไทยในภูมิภาคต่างๆ เพื่อรักษาและขยายความร่วมมือทางการเมือง ความมั่นคง เศรษฐกิจ การค้า การเงิน การลงทุน และการท่องเที่ยว รวมทั้งแสวงหาตลาดใหม่เพื่อพัฒนาความร่วมมือด้านทรัพยากร วัตถุดิบ วิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี และองค์ความรู้ใหม่ (ข้อ ๑.๓) และ (๓) สนับสนุนการเข้าร่วมในข้อตกลงระหว่างประเทศทั้งทวีปและพหุภาคีที่เป็นประโยชน์ต่อประเทศเร่งรัดการให้สัตยาบันในข้อตกลงที่ได้ลงนามไว้แล้วและปรับปรุงแก้ไขข้อตกลงที่ก่อให้เกิดผลกระทบทางลบต่อประชาชนและสังคม (ข้อ ๑.๖)

๑.๒ กฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการจัดทำข้อตกลงความร่วมมือกับต่างประเทศ

มาตรา ๑๕๐ วรรค ๒ และวรรค ๓ ในรัฐธรรมนูญ พ.ศ. ๒๕๕๐ กำหนดให้หนังสือสัญญาใดที่มีบทเปลี่ยนแปลงอาณาเขตไทยหรือเขตพื้นที่นอกอาณาเขตซึ่งประเทศไทยมีสิทธิอธิปไตย หรือมีเขตอำนาจตามหนังสือสัญญาหรือตามกฎหมายระหว่างประเทศ หรือจะต้องออกพระราชบัญญัติ เพื่อให้การเป็นไปตามหนังสือสัญญา หรือมีผลกระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจหรือสังคมของประเทศอย่างกว้างขวาง หรือมีผลผูกพันด้านการค้า การลงทุน หรืองบประมาณของประเทศอย่างมีนัยสำคัญ ต้องได้รับความเห็นชอบของรัฐสภา และก่อนการดำเนินการเพื่อทำหนังสือสัญญา กับนานาประเทศหรือองค์การระหว่างประเทศ นั้น คณะรัฐมนตรีต้องให้ข้อมูลและจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน และต้องชี้แจงต่อรัฐสภาถึงการทำหนังสือสัญญานั้น ในการนี้ ให้คณะรัฐมนตรีเสนอกรอบการเจรจาต่อรัฐสภาเพื่อขอความเห็นชอบด้วย

เนื่องจากฮ่องกงเป็นคู่ค้าที่มีความสำคัญต่อเศรษฐกิจของไทย โดยไทยกับฮ่องกงมีมูลค่าการค้าระหว่างกันในปี ๒๕๕๒ รวม ๓๘๒,๘๗๒ ล้านบาท โดยไทยเป็นฝ่ายได้ดุล ๒๖๓,๕๖๘ ล้านบาท โดยฮ่องกงเป็นตลาดส่งออกอันดับที่ ๔ ของไทย และเป็นตลาดนำเข้าอันดับที่ ๒๑ ของไทย การที่ไทยเข้าร่วมการเจรจาจัดทำข้อตกลงความร่วมมือระหว่างไทยกับฮ่องกงเพื่อกระชับความสัมพันธ์ทางเศรษฐกิจและการค้า จึงเป็นประโยชน์ต่อการการพัฒนาเศรษฐกิจและการค้าของทั้งไทยกับฮ่องกง และสอดคล้องกับแนวนโยบายของรัฐบาล อย่างไรก็ตาม เนื่องจากการจัดทำข้อตกลงฯ ดังกล่าวอาจเข้าข่ายมาตรา ๑๕๐ ของรัฐธรรมนูญ พ.ศ. ๒๕๕๐ จึงจำเป็นต้องมีการเสนอรอบการเจรจาข้อตกลงฯ ต่อรัฐสภาเพื่อขอความเห็นชอบ

๒. เหตุผลจำเป็นของไทยในการเจรจาข้อตกลงความร่วมมือฯ

ฮ่องกงได้เริ่มทบทวนขอเจรจาจัดทำ FTA กับไทยมาอย่างต่อเนื่องตั้งแต่ช่วงปลายปี ๒๕๕๐ ในเวทีการหารือระหว่างรัฐมนตรีการค้าของไทยกับฮ่องกง โดยผู้บริหารสูงสุดฮ่องกง (Mr. Donald Tsang) ได้เข้าพบหารือข้อราชการกับนายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ นายกรัฐมนตรี ในโอกาสที่นายกรัฐมนตรีเดินทางเยือนฮ่องกงเมื่อวันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๕๒ โดยฝ่ายฮ่องกงเสนอว่า ไทยและฮ่องกงควรมีการจัดทำความตกลงการค้าเสรี (FTA) ในโอกาสแรกที่เป็นไปได้ ซึ่งนายกรัฐมนตรีได้รับข้อเสนอของฮ่องกงไว้พิจารณา และนายกรัฐมนตรีมีบัญชาให้กระทรวงพาณิชย์พิจารณาข้อเสนอการจัดทำ FTA

กระทรวงพาณิชย์ โดยกรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศได้มีการหารือกับหน่วยงานภาครัฐและภาคเอกชนที่เกี่ยวข้อง และจัดเวทีสาธารณะเพื่อรับฟังความคิดเห็นจากผู้มีส่วนได้ส่วนเสียทั้งในกรุงเทพฯ และภูมิภาคต่างๆ ทั่วประเทศ โดยผู้แทนหน่วยงานและผู้มีส่วนได้ส่วนเสียเข้าร่วมรวมกว่า ๒,๐๐๐ คน มีความเห็นตรงกันว่า การจัดทำความตกลงการค้าเสรี (FTA) กับฮ่องกงอาจไม่เกิดประโยชน์ต่อไทยมากนัก เนื่องจากฮ่องกงเป็นเขตเศรษฐกิจที่มีกฎระเบียบที่เปิดเสรีสำหรับการค้าสินค้า บริการ และการลงทุนมากกว่าของประเทศไทย รวมทั้งเห็นว่าไทยควรเจรจาเพื่อจัดทำข้อตกลงในรูปแบบของความร่วมมือทางเศรษฐกิจและการค้า (Economic and Trade Cooperation) ซึ่งจะให้ประโยชน์ต่อประเทศไทยได้อย่างเป็นรูปธรรมได้รวดเร็วและชัดเจนกว่า FTA รวมทั้งการจัดข้อตกลงในรูปแบบของความร่วมมือฯ ดังกล่าวจะเป็นเครื่องมือหนึ่งที่ช่วยยกระดับความสัมพันธ์ด้านเศรษฐกิจ การค้า และการลงทุนระหว่างไทยกับฮ่องกงมากขึ้น ซึ่งสอดคล้องกับแนวนโยบายของรัฐบาลและความต้องการของภาคธุรกิจและผู้มีส่วนได้ส่วนเสียของไทย

๓. วัตถุประสงค์ในการเจรจา

เพื่อกระชับและพัฒนาความร่วมมือทางเศรษฐกิจและการค้าระหว่างกัน โดยยกระดับในสาขาความร่วมมือต่างๆ ที่ไทยกับฮ่องกงมีศักยภาพและได้ประโยชน์ร่วมกัน เพื่อช่วยเพิ่มมูลค่าการค้าสินค้า บริการ และการลงทุนระหว่างกัน

๔. กรอบการเจรจา

กรอบเจรจาการจัดทำข้อตกลงความร่วมมือระหว่างไทยกับฮ่องกงเพื่อกระชับความสัมพันธ์ทางเศรษฐกิจและการค้า ซึ่งกระทรวงพาณิชย์ได้ยกเร่งขึ้นและได้จัดเวทีสาธารณะเพื่อรับฟังความคิดเห็นจากผู้มีส่วนได้ส่วนเสียในกรุงเทพฯ และภูมิภาค ทั่วประเทศ โดยผู้แทนหน่วยงานภาครัฐ ภาคเอกชน และผู้มีส่วนได้ส่วนเสียเข้าร่วมรวมกว่า ๒,๐๐๐ คน โดยกระทรวงพาณิชย์ ขอแนะนำกรอบการเจรจาฯ ดังนี้

- การจัดทำข้อตกลงความร่วมมือระหว่างไทยกับฮ่องกงจะต้องสอดคล้องกับกฎระเบียบและนโยบายของภาคีแต่ละฝ่าย
- ให้มีความร่วมมือด้านการค้าสินค้า บริการ และการลงทุน โดยรูปแบบความร่วมมือครอบคลุมทั้งการแลกเปลี่ยนข้อมูลกฎระเบียบการค้า การอำนวยความสะดวกทางการค้าและโลจิสติกส์ การจัดกิจกรรมส่งเสริมการค้า ทรัพย์สินทางปัญญา การแลกเปลี่ยนการเยือนระหว่างผู้แทนภาครัฐและภาคเอกชน การพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ และความร่วมมือทางวิชาการ
- ให้มีการกำหนดสาขาความร่วมมือด้านสินค้า บริการ และการลงทุนที่ไทยและฮ่องกงได้รับประโยชน์และเห็นชอบร่วมกัน โดยในกรณีของไทย สาขาที่ไทยควรให้ความสำคัญมากในการกำหนดไว้ในความร่วมมือกับฮ่องกง ได้แก่ ได้แก่ สินค้าอาหารและเกษตร โลจิสติกส์ ท่องเที่ยว เศรษฐกิจสร้างสรรค์ และการพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลางและย่อม
- สนับสนุนให้มีการจัดตั้งกลไกประสานงานและติดตามผลข้อตกลงความร่วมมือ
