



รายงาน

ของ

คณะกรรมการวิสามัญ

พิจารณาร่างพระราชบัญญัติองค์การและพนักงานอัยการ

พ.ศ. ....

สภาผู้แทนราษฎร

พิจารณาร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง

ทบวง กรม (ฉบับที่..)

พ.ศ. ....

สำนักกรรมการ ๒

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

# ด่วนที่สุด

ที่ ๓๑๖๕/๒๕๕๓

(สำเนา)

สภาผู้แทนราษฎร

ถนนอุทองใน เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๑๖ กรกฎาคม ๒๕๕๓

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

กราบเรียน ประธานสภาผู้แทนราษฎร

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว พร้อมด้วยรายงานของคณะกรรมการวิสามัญ จำนวน ๑ ชุด

ตามที่ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎร ได้ลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) และให้คณะกรรมการคณะเดียวกัน กับที่พิจารณาร่างพระราชบัญญัติองค์การและพนักงานอัยการ พ.ศ. .... เป็นผู้พิจารณา ซึ่งกรรมการ คณะนี้ประกอบด้วย

๑. นายจักรกฤษณ์ ทองศรี

๓. นายเจริญ คันธวงศ์

๕. นายเจือ ราชสีห์

๗. ศาสตราจารย์พิเศษชัยเกษม นิตสิริ

๘. นายถาวร พานิชพันธ์

๑๑. นายธนพิชญ์ มูลพฤกษ์

๑๓. นายธีระชาติ ปางวิรุฬห์รักษ์

๑๕. นายนิพนธ์ บุญญามณี

๑๗. นายประเกียรติ นาสิมมา

๑๙. นายประสิทธิ์ ปทุมรักษ์

๒๑. นายมารุต มัสวานิช

๒๓. นายวาสิต พยัคฆบุตร

๒๕. นายวินัย ภัทรประสิทธิ์

๒๗. พลตำรวจเอก วิรุฬห์ พันแสน

๒๙. ศาสตราจารย์วิษณุ เครืองาม

๓๑. นายเศกสรรค์ บางสมบุญ

๓๓. นายสัทยา อรุณธารี

๓๕. นายเสริมเกียรติ วรดิษฐ์

๒. นายจุลสิงห์ วสันตสิงห์

๔. นายเจริญ จรรย์โกมล

๖. นายชลน่าน ศรีแก้ว

๘. นายเชวงศักดิ์ เร่งไพบูลย์วงษ์

๑๐. นายทศพล เฟ็งส้ม

๑๒. นายธนา ชีรวินิจ

๑๔. นายปัจจุวัติน อุมา

๑๖. นายนิยม เวชกามา

๑๘. นายประพนธ์ นิลวัชรเมธี

๒๐. นายพีรพันธุ์ พาลุสุข

๒๒. นายวัฒนา แซ่ไพเราะ

๒๔. นายวิทยา แก้วภราดัย

๒๖. นายวิรัตน์ กัลยาศิริ

๒๘. พลตำรวจโท วิโรจน์ เปาอินทร์

๓๐. นายวุฒิพงษ์ ฉายแสง

๓๒. นายสนอง เทพอักษรณรงค์

๓๔. นายสุรพล เกียรติไชยากร

๓๖. นายอรรถวิเศษ สุวรรณภักดี

บัดนี้ คณะกรรมการวิสามัญ ได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวเสร็จแล้ว  
จึงกราบเรียนมาเพื่อ ได้โปรดนำเสนอที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(ลงชื่อ) นายวิทยา แก้วภราดัย

(นายวิทยา แก้วภราดัย)

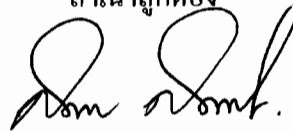
ประธานคณะกรรมการวิสามัญ

สำนักกรรมการ ๒

โทร. ๐ ๒๒๔๔ ๒๖๒๔-๖

โทรสาร ๐ ๒๒๔๔ ๒๖๒๕

สำเนาถูกต้อง



(นายสามารถ คัมภีรานนท์)

ผู้อำนวยการสำนักกรรมการ ๒

วิลาวรรณ / ร่าง

วิลาวรรณ / พิมพ์

ธวัชชัย / ตรวจ

ตรวจทาน

ครั้งที่ ๑ ธวัชชัย, วิลาวรรณ

อโนทัย

ครั้งที่ ๒ อัครเดช, อัจฉรา

อาริษา

ครั้งที่ ๓ เผ่าพันธุ์, ศุภวิษา

วิลาวรรณ

## รายงานของคณะกรรมการวิสามัญ

ตามที่ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๓ ปีที่ ๓ ครั้งที่ ๒๑ (สมัยสามัญทั่วไป) วันพุธที่ ๒๑ เมษายน ๒๕๕๓ ได้ลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) และให้คณะกรรมการคณะเดียวกันกับที่พิจารณาร่างพระราชบัญญัติองค์การอัยการและพนักงานอัยการ พ.ศ. .... เป็นผู้พิจารณา กำหนดการแปรญัตติ ๗ วัน นั้น

บัดนี้ คณะกรรมการวิสามัญได้ดำเนินการแล้ว ปรากฏผลดังนี้

### ๑. ที่ประชุมคณะกรรมการวิสามัญได้มีมติเลือกตั้ง

- |                             |                                    |
|-----------------------------|------------------------------------|
| (๑) นายวิทยา แก้วภราดัย     | เป็นประธานคณะกรรมการ               |
| (๒) นายวิรัตน์ กัลยาศิริ    | เป็นรองประธานคณะกรรมการ คนที่หนึ่ง |
| (๓) นายเจริญ จรรย์โกมล      | เป็นรองประธานคณะกรรมการ คนที่สอง   |
| (๔) นายจุลสิงห์ วสันตสิงห์  | เป็นรองประธานคณะกรรมการ คนที่สาม   |
| (๕) นายวินัย ภัทรประสิทธิ์  | เป็นรองประธานคณะกรรมการ คนที่สี่   |
| (๖) นายทศพล เฟ็งส้ม         | เป็นเลขานุการคณะกรรมการ            |
| (๗) นายประสิทธิ์ ปทุมารักษ์ | เป็นผู้ช่วยเลขานุการคณะกรรมการ     |
| (๘) นายธนา ชีรวินิจ         | เป็นโฆษกคณะกรรมการ                 |
| (๙) นายวัฒนา แซ่ไพเราะ      | เป็นโฆษกคณะกรรมการ                 |

### ๒. คณะกรรมการวิสามัญได้มีมติตั้งที่ปรึกษาของคณะกรรมการ คือ

- (๑) นายวีระชัย คล้ายทอง
- (๒) นายเข้มชัย ชูติวงศ์
- (๓) นายอินหัยค์ ใจสมุทร

### ๓. คณะกรรมการวิสามัญได้มีมติแต่งตั้ง นางสาววิลาวรรณ ราษฎร์ นิตกร ๗ ว.

กลุ่มงานบริการเอกสารอ้างอิง สำนักกรรมการ ๒ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ปฏิบัติหน้าที่เป็นผู้ช่วยเลขานุการในคณะกรรมการ ตามข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๕๑ ข้อ ๑๒๒

๔. ผู้ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้มอบหมายให้มาชี้แจงแสดงความคิดเห็น คือ

๔.๑ สำนักงานอัยการสูงสุด

- |  |   |
|--|---|
| (๑) นายวุฒิพงศ์ วิบูลย์วงศ์            | ผู้ตรวจราชการอัยการ   |
| (๒) นายกายสิทธิ์ พิศวงปราการ           | อธิบดีอัยการฝ่ายคดีอาญา   |
| (๓) นายวีระพล ปานะบุตร                 | อธิบดีอัยการฝ่ายปรึกษา  |
| (๔) นายเข้มชัย ชุตินวงศ์               | อธิบดีอัยการฝ่ายคณะกรรมการอัยการ                                |
| (๕) นายสุชาติ หล่อโลหการ               | อัยการพิเศษฝ่ายงบประมาณ   |
| (๖) พันตำรวจตรี เสริมสกุล ขำวัฒนะพันธ์ | อัยการจังหวัดประจำกรม<br>สำนักงานอัยการพิเศษฝ่าย<br>พัฒนากฎหมาย |
| (๗) นางเด่นเดือน กลั่นสอน              | อัยการจังหวัดประจำกรม<br>สำนักงานอัยการพิเศษฝ่าย<br>พัฒนากฎหมาย |
| (๘) นายบรรยง เศรษฐรัตน์มงคล            | อัยการจังหวัดประจำกรม<br>สำนักงานอัยการพิเศษฝ่าย<br>พัฒนากฎหมาย |

๔.๒ สำนักงานศาลยุติธรรม

- |                           |   |
|---------------------------|---|
| (๑) นายดล บุนนาค          | ผู้พิพากษาหัวหน้าศาล<br>ประจำสำนักประธานศาลฎีกา |
| (๒) นายชัยรัตน์ วงศ์วีรธร | ผู้พิพากษาศาลชั้นต้น<br>ประจำสำนักประธานศาลฎีกา |

๔.๓ สำนักงานงบประมาณ

- |                            |  |
|----------------------------|--|
| (๑) นางพิมพ์ร โอวาสสิทธิ์  | นักวิเคราะห์งบประมาณ<br>ระดับชำนาญการพิเศษ |
| (๒) นายอดิชาติ วรรณยางกูร  | นักวิเคราะห์งบประมาณ<br>ระดับชำนาญการ      |
| (๓) นางสาววนิดา คิชริยะกุล | นิติกร ระดับชำนาญการ                       |

**๔.๔ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ**

(๑) นางสาวฐาปณี พงษ์น่วมกุล

นักพัฒนาระบบราชการ

ระดับชำนาญการพิเศษ

(๒) นางสาวศรีษฐา ดาราสร

นิติกร ระดับชำนาญการ

**๔.๕ สำนักงานตำรวจแห่งชาติ**

(๑) พันตำรวจเอก สมกิต พุ่มวาริ

ผู้กำกับการ กองอัตรากำลัง

สำนักงานกำลังพล

(๒) พันตำรวจเอกหญิง พรพิมล อุดมโชติ

ผู้กำกับการกลุ่มงานคดีอาญา

กองคดีอาญา

สำนักงานกฎหมายและคดี

**๔.๖ คณะกรรมการพัฒนาการบริหารงานยุติธรรมแห่งชาติ**

(๑) นายสายชล ยังรอด

นักวิชาการยุติธรรมชำนาญการพิเศษ

สำนักงานกิจการยุติธรรม

กระทรวงยุติธรรม

(๒) นางจิรารัตน์ วนาพัทธ์

นิติกร ระดับชำนาญการ

**๔.๗ คณะกรรมการพิจารณาเงินเดือนแห่งชาติ**

- นางปองลักษณ์ ควรรสนธิ

นักทรัพยากรบุคคล

ระดับชำนาญการพิเศษ

สำนักงานคณะกรรมการ

ข้าราชการพลเรือน

**๕. ผู้ซึ่งคณะกรรมการได้เชิญมาชี้แจงแสดงความคิดเห็น คือ**

**สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา**

(๑) นางสุริศา ไชวพันธ์

ผู้อำนวยการฝ่ายกฎหมาย

การบริหารราชการแผ่นดิน

(๒) นายพัชโรดม ลิ้มปิยะเชิฐ

นักกฎหมายกฤษฎีกา

ระดับชำนาญการพิเศษ

(๔)

(๓) นางสาวรัชณี สุชนมนตรี

นักกฎหมายกฤษฎีกา  
ระดับปฏิบัติการ

**๖. ผู้เข้าร่วมประชุม คือ**

**๖.๑ สำนักงานอัยการสูงสุด**

(๑) นายน้ำแท้ มีบุญสร้าง

อัยการประจำกรม

(๒) นายเกื้อพงษ์ เกียรติจิรโชติ

อัยการประจำกอง

(๓) นายจักรฤทธิ์ มูลสว่าง

นิติกร

(๔) นายธนรัช โศกเจริญทรัพย์

นิติกร

(๕) นายเพชร รุ่งโรจน์ชัยพร

นิติกร

**๖.๒ สำนักงานศาลยุติธรรม**

(๑) นางสาวสุชญา ขนุนนิล

นิติกร

(๒) นางสาวศศิวัลย์ ไตรสุรัตน์

นิติกร

(๓) นายเฉลิมวุฒิ เชื้อวงศ์

นิติกร

(๔) นายเอกพงษ์ ธนะพัฒนา

นิติกร

**๗. ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ไม่มีผู้เสนอคำแปรญัตติ**

**๘. ผลการพิจารณา**

**ชื่อร่างพระราชบัญญัติ**

ไม่มีการแก้ไข

**คำปรารภ**

ไม่มีการแก้ไข

**มาตรา ๑**

ไม่มีการแก้ไข

**มาตรา ๒**

ไม่มีการแก้ไข

**มาตรา ๓** ยกเลิก (๕) ของมาตรา ๔๖

ไม่มีการแก้ไข

**มาตรา ๔** แก้ไขวรรคสามของมาตรา ๔๖

ไม่มีการแก้ไข


๕. ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญ

คณะกรรมการได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้แล้วเห็นว่าควรมีข้อสังเกตที่คณะรัฐมนตรี หรือองค์กรตามรัฐธรรมนูญที่เกี่ยวข้องควรทราบหรือควรปฏิบัติไว้ในรายงานของคณะกรรมการเพื่อให้สภาผู้แทนราษฎรได้พิจารณา ซึ่งคณะกรรมการพิจารณาแล้วเห็นว่ารายละเอียดของเหตุผลของร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ได้กำหนดให้สำนักงานอัยการสูงสุดเป็นองค์กรตามรัฐธรรมนูญ แต่มาตรา ๗ วรรคหนึ่งของร่างพระราชบัญญัติองค์กรอัยการและพนักงานอัยการ พ.ศ. .... ได้กำหนดให้สำนักงานอัยการสูงสุดเป็นหน่วยธุรการขององค์กรอัยการ ดังนั้น เพื่อให้สอดคล้องกับร่างพระราชบัญญัตินี้ จึงต้องปรับปรุงแก้ไขเหตุผลของร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ เป็นดังนี้

“เหตุผล

โดยที่รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย บัญญัติให้องค์กรอัยการเป็นองค์กรอื่นตามรัฐธรรมนูญ และมาตรา ๒๕๕ วรรคห้า บัญญัติให้องค์กรอัยการมีหน่วยธุรการที่เป็นอิสระในการบริหารงานบุคคล การงบประมาณ และการดำเนินการอื่น โดยมีอัยการสูงสุดเป็นผู้บังคับบัญชา ทั้งนี้ ตามที่กฎหมายบัญญัติ เป็นเหตุให้ส่วนที่ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้เสนอให้สำนักงานอัยการสูงสุดเป็นหน่วยธุรการขององค์กรอัยการและพนักงานอัยการ พ.ศ. ๒๕๖๕ เป็นองค์กรตามรัฐธรรมนูญ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้”

๑๐. ได้เสนอร่างพระราชบัญญัตินี้ตามร่างเดิมและข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญมาพร้อมกับรายงานนี้ด้วยแล้ว



(นายทศพล เฟ็งส้ม)

เลขานุการคณะกรรมการวิสามัญ



บันทึกหลักการและเหตุผล  
ประกอบร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..)

พ.ศ. ....

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. ๒๕๔๕  
โดยตัดในส่วนที่เกี่ยวกับสถานะของสำนักงานอัยการสูงสุดออก (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๖)

เหตุผล

โดยที่รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย บัญญัติให้องค์กรอัยการเป็นองค์กรอื่น  
ตามรัฐธรรมนูญ และมาตรา ๒๕๕ วรรคห้า บัญญัติให้องค์กรอัยการมีหน่วยธุรการที่เป็นอิสระ  
ในการบริหารงานบุคคล การงบประมาณ และการดำเนินการอื่น โดยมีอัยการสูงสุด  
เป็นผู้บังคับบัญชา ทั้งนี้ ตามที่กฎหมายบัญญัติ เป็นเหตุให้สำนักงานอัยการสูงสุดเปลี่ยนสถานะ  
จากส่วนราชการที่มีฐานะเป็นกรมตามพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔  
เป็นองค์กรตามรัฐธรรมนูญ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

ร่าง  
พระราชบัญญัติ  
ปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..)

พ.ศ. ....

\_\_\_\_\_

.....

.....

.....

.....

.....

โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยการปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม

.....

.....

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....”

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศ  
ในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

มาตรา ๓ ให้ยกเลิก (๕) ของมาตรา ๔๖ แห่งพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง  
ทบวง กรม พ.ศ. ๒๕๔๕

มาตรา ๔ ให้ยกเลิกความในวรรคสามของมาตรา ๔๖ แห่งพระราชบัญญัติปรับปรุง  
กระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. ๒๕๔๕ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“ส่วนราชการตามวรรคหนึ่ง (๘) มีฐานะเป็นกรม อยู่ในบังคับบัญชาของ  
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม”

.....

.....