



รายงาน

ของ

คณะกรรมการวิสามัญ

พิจารณาร่างพระราชบัญญัติองค์กรอัยการและพนักงานอัยการ

พ.ศ.

สภาผู้แทนราษฎร

พิจารณาร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหาร

ราชการแผ่นดิน (ฉบับที่..)

พ.ศ.

สำนักกรรมการ ๒

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

ด่วนที่สุด
ที่ ๓๑๖๕/๒๕๕๓

(สำเนา)

สภาผู้แทนราษฎร

ถนนอุทองใน เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๑๖ กรกฎาคม ๒๕๕๓

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

กราบเรียน ประธานสภาผู้แทนราษฎร

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว พร้อมด้วยรายงานของคณะกรรมการวิสามัญ จำนวน ๑ ชุด

ตามที่ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎร ได้ลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) และให้คณะกรรมการคณะเดียวกันกับที่พิจารณาร่างพระราชบัญญัติองค์การและพนักงานอัยการ พ.ศ. เป็นผู้พิจารณา ซึ่งกรรมการคณะนี้ประกอบด้วย

- | | |
|------------------------------------|----------------------------------|
| ๑. นายจักรกฤษณ์ ทองศรี | ๒. นายจุลสิงห์ วสันตสิงห์ |
| ๓. นายเจริญ คันธวงศ์ | ๔. นายเจริญ จรรย์โกมล |
| ๕. นายเจือ ราชสีห์ | ๖. นายชลน่าน ศรีแก้ว |
| ๗. ศาสตราจารย์พิเศษชัยเกษม นิตสิริ | ๘. นายเชวงศักดิ์ เร่งไพบูลย์วงษ์ |
| ๙. นายถาวร พานิชพันธ์ | ๑๐. นายทศพล เฟื่องส้ม |
| ๑๑. นายธนพิชญ์ มูลพฤกษ์ | ๑๒. นายธนา ชีรวินิจ |
| ๑๓. นายธีระชาติ ปางวิรุฬห์รักษ์ | ๑๔. นายนัจมุดดีน อูมา |
| ๑๕. นายนิพนธ์ บุญญามณี | ๑๖. นายนิยม เวชกามา |
| ๑๗. นายประเกียรติ นาสิมมา | ๑๘. นายประพนธ์ นิลวัชรมณี |
| ๑๙. นายประสิทธิ์ ปทุมรักษ์ | ๒๐. นายพีรพันธุ์ พาลุสุข |
| ๒๑. นายมารุต มัสยวานิช | ๒๒. นายวัฒนา เซ่งไพเราะ |
| ๒๓. นายวาสิต พัยคมบุตร | ๒๔. นายวิทยา แก้วภราดัย |
| ๒๕. นายวินัย ภัทรประสิทธิ์ | ๒๖. นายวิรัตน์ กัลยาศิริ |
| ๒๗. พลตำรวจเอก วิรุฬห์ พันแสน | ๒๘. พลตำรวจโท วิโรจน์ เปาอินทร์ |
| ๒๙. ศาสตราจารย์วิษณุ เครืองาม | ๓๐. นายวุฒิพงศ์ ฉายแสง |
| ๓๑. นายเศกสรรค์ บางสมบุญ | ๓๒. นายสนอง เทพอักษรณรงค์ |
| ๓๓. นายสัตยา อรุณชาติ | ๓๔. นายสุรพล เกียรติไชยากร |
| ๓๕. นายเสริมเกียรติ วรดิษฐ์ | ๓๖. นายอรรถวิษฐ์ สุวรรณภักดี |

บัดนี้ คณะกรรมการวิสามัญได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวเสร็จแล้ว
จึงกราบเรียนมาเพื่อให้โปรดนำเสนอที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(ลงชื่อ) นายวิทยา แก้วภราดัย

(นายวิทยา แก้วภราดัย)

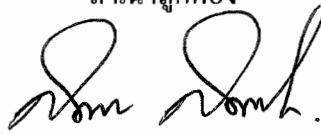
ประธานคณะกรรมการวิสามัญ

สำนักกรรมการ ๒

โทร. ๐ ๒๒๔๔ ๒๖๒๔-๖

โทรสาร ๐ ๒๒๔๔ ๒๖๒๕

สำเนาถูกต้อง



(นายสามารถ คัมภีรานนท์)

ผู้อำนวยการสำนักกรรมการ ๒

วิลาวรรณ / ร่าง

วิลาวรรณ / พิมพ์

ชัชชัย / ตรวจ

ตรวจทาน

ครั้งที่ ๑ ชัชชัย, วิลาวรรณ

อโนทัย

ครั้งที่ ๒ อัครเดช, อังฉรา

อารีษา

ครั้งที่ ๓ เผ่าพันธุ์, ตวิษา

วิลาวรรณ

รายงานของคณะกรรมการวิสามัญ

ตามที่ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๓ ปีที่ ๓ ครั้งที่ ๒๑ (สมัยสามัญทั่วไป) วันพุธที่ ๒๑ เมษายน ๒๕๕๓ ได้ลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) และให้คณะกรรมการคณะเดียวกันกับที่พิจารณาร่างพระราชบัญญัติองค์การอัยการและพนักงานอัยการ พ.ศ. เป็นผู้พิจารณา กำหนดการแปรญัตติ ๗ วัน นั้น

บัดนี้ คณะกรรมการวิสามัญได้ดำเนินการแล้ว ปรากฏผลดังนี้

๑. ที่ประชุมคณะกรรมการวิสามัญได้มีมติเลือกตั้ง

- | | |
|-----------------------------|------------------------------------|
| (๑) นายวิทยา แก้วภราดัย | เป็นประธานคณะกรรมการ |
| (๒) นายวิรัตน์ กัลยาศิริ | เป็นรองประธานคณะกรรมการ คนที่หนึ่ง |
| (๓) นายเจริญ จรรย์โกมล | เป็นรองประธานคณะกรรมการ คนที่สอง |
| (๔) นายจุลสิงห์ วสันตสิงห์ | เป็นรองประธานคณะกรรมการ คนที่สาม |
| (๕) นายวินัย ภัทรประสิทธิ์ | เป็นรองประธานคณะกรรมการ คนที่สี่ |
| (๖) นายทศพล เฟ็งส้ม | เป็นเลขานุการคณะกรรมการ |
| (๗) นายประสิทธิ์ ปทุมารักษ์ | เป็นผู้ช่วยเลขานุการคณะกรรมการ |
| (๘) นายธนา ชีรวินิจ | เป็นโฆษกคณะกรรมการ |
| (๙) นายวัฒนา เซ่งไพเราะ | เป็นโฆษกคณะกรรมการ |

๒. คณะกรรมการได้มีมติตั้งที่ปรึกษาของคณะกรรมการ คือ

- (๑) นายวีระชัย คล้ายทอง
- (๒) นายเข็มชัย ชุติวงศ์
- (๓) นายยืนยงค์ ใจสมุทร

๓. คณะกรรมการวิสามัญได้มีมติแต่งตั้ง นางสาววิลาวรรณ ไร่รื่น นิตกร ๗ ว.

กลุ่มงานบริการเอกสารอ้างอิง สำนักกรรมการ ๒ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ปฏิบัติหน้าที่เป็นผู้ช่วยเลขานุการในคณะกรรมการ ตามข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๕๑ ข้อ ๑๒๒

๔. ผู้ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้มอบหมายให้มาชี้แจงแสดงความคิดเห็น คือ

๔.๑ สำนักงานอัยการสูงสุด

- | | |
|--|---|
| (๑) นายวุฒิพงศ์ วิบูลย์วงศ์ | ผู้ตรวจราชการอัยการ |
| (๒) นายกายสิทธิ์ พิศวงปรากร | อธิบดีอัยการฝ่ายคดีอาญา |
| (๓) นายวีระพล ปานะบุตร | อธิบดีอัยการฝ่ายปรึกษา |
| (๔) นายเข้มชัย ชูติวงศ์ | อธิบดีอัยการฝ่ายคณะกรรมการอัยการ |
| (๕) นายสุชาติ หล่อโลหการ | อัยการพิเศษฝ่ายงบประมาณ |
| (๖) พันตำรวจตรี เสริมสกุล ขำวัฒนะพันธ์ | อัยการจังหวัดประจำกรม
สำนักงานอัยการพิเศษฝ่าย
พัฒนากฎหมาย |
| (๗) นางเด่นเดือน กลั่นสอน | อัยการจังหวัดประจำกรม
สำนักงานอัยการพิเศษฝ่าย
พัฒนากฎหมาย |
| (๘) นายบรรยง เดชภีรัตน์มงคล | อัยการจังหวัดประจำกรม
สำนักงานอัยการพิเศษฝ่าย
พัฒนากฎหมาย |

๔.๒ สำนักงานศาลยุติธรรม

- | | |
|---------------------------|---|
| (๑) นายดล บุนนาค | ผู้พิพากษาหัวหน้าศาล
ประจำสำนักประธานศาลฎีกา |
| (๒) นายชัยรัตน์ วงศ์วีรธร | ผู้พิพากษาศาลชั้นต้น
ประจำสำนักประธานศาลฎีกา |

๔.๓ สำนักงานงบประมาณ

- | | |
|----------------------------|--|
| (๑) นางพิมพ์พร โอวาสัทธี | นักวิเคราะห์งบประมาณ
ระดับชำนาญการพิเศษ |
| (๒) นายอดิชาติ วรรณยางกูร | นักวิเคราะห์งบประมาณ
ระดับชำนาญการ |
| (๓) นางสาววนิดา ดิษริยะกุล | นิติกร ระดับชำนาญการ |

๔.๔ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ

- | | |
|-----------------------------|--|
| (๑) นางสาวฐาปณี พงษ์นุ่มกุล | นักพัฒนาระบบราชการ
ระดับชำนาญการพิเศษ |
| (๒) นางสาวศรีฐา คาราศร | นิติกร ระดับชำนาญการ |

๔.๕ สำนักงานตำรวจแห่งชาติ

- | | |
|-------------------------------------|--|
| (๑) พันตำรวจเอก สมกิต พุ่มวาริ | ผู้กำกับการ กองอัตรากำลัง
สำนักงานกำลังพล |
| (๒) พันตำรวจเอกหญิง พรพิมล อุดมโชติ | ผู้กำกับการกลุ่มงานคดีอาญา
กองคดีอาญา
สำนักงานกฎหมายและคดี |

๔.๖ คณะกรรมการพัฒนาการบริหารงานยุติธรรมแห่งชาติ

- | | |
|--------------------------|---|
| (๑) นายสายชล ชัยรอด | นักวิชาการยุติธรรม
ระดับชำนาญการพิเศษ
สำนักงานกิจการยุติธรรม
กระทรวงยุติธรรม |
| (๒) นางจิรรัตน์ วนาพัทธ์ | นิติกร ระดับชำนาญการ |

๔.๗ คณะกรรมการพิจารณาเงินเดือนแห่งชาติ

- | | |
|------------------------|--|
| - นางปองลักษณ์ ควรสนธิ | นักทรัพยากรบุคคล
ระดับชำนาญการพิเศษ
สำนักงานคณะกรรมการ
ข้าราชการพลเรือน |
|------------------------|--|

๕. ผู้ซึ่งคณะกรรมการได้เชิญมาชี้แจงแสดงความคิดเห็น คือ

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

- | | |
|-----------------------------|---|
| (๑) นางสุริศา ไชวพันธ์ | ผู้อำนวยการฝ่ายกฎหมาย
การบริหารราชการแผ่นดิน |
| (๒) นายพัชโรดม ทิมปิยเชื้อร | นักกฎหมายกฤษฎีกา
ระดับชำนาญการพิเศษ |

(๓) นางสาวรัชณี สุทธมนตรี

นักกฎหมายกฤษฎีกา
ระดับปฏิบัติการ

๖. ผู้เข้าร่วมประชุม คือ

๖.๑ สำนักงานอัยการสูงสุด

(๑) นายน้ำแท้ มีบุญสร้าง

อัยการประจำกรม

(๒) นายเกื้อพงษ์ เกียรติจิรโชติ

อัยการประจำกอง

(๓) นายจักรกฤษณ์ มูลสรวง

นิติกร

(๔) นายธนรัช โศคเจริญทรัพย์

นิติกร

(๕) นายเพชร รุ่งโรจน์ชัยพร

นิติกร

๖.๒ สำนักงานศาลยุติธรรม

(๑) นางสาวสุชฎา ขนุนนิต

นิติกร

(๒) นางสาวศศิวัลย์ ไตรสุรัตน์

นิติกร

(๓) นายเฉลิมวุฒิ เชื้อวงศ์

นิติกร

(๔) นายเอกพงษ์ ธนะพัฒนา

นิติกร

๗. ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ไม่มีผู้เสนอคำแปรญัตติ

๘. ผลการพิจารณา

ชื่อร่างพระราชบัญญัติ

ไม่มีการแก้ไข

คำปรารภ

ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๑

ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๒

ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๓ แก้ไขวรรคสามของมาตรา ๓๑

ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๔ แก้ไขวรรคสามของมาตรา ๓๔

ไม่มีการแก้ไข

๕. ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญ

คณะกรรมการได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้แล้วเห็นว่าควรมีข้อสังเกตที่คณะรัฐมนตรี หรือองค์กรตามรัฐธรรมนูญที่เกี่ยวข้องควรทราบหรือควรปฏิบัติไว้ในรายงานของคณะกรรมการเพื่อให้สภาผู้แทนราษฎร ได้พิจารณา ซึ่งคณะกรรมการพิจารณาแล้วเห็นว่ารายละเอียดของเหตุผลของร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ได้กำหนดให้สำนักงานอัยการสูงสุดเป็นองค์กรตามรัฐธรรมนูญ แต่มาตรา ๗ วรรคหนึ่งของร่างพระราชบัญญัติองค์กรอัยการและพนักงานอัยการ พ.ศ. ได้กำหนดให้สำนักงานอัยการสูงสุดเป็นหน่วยธุรการขององค์กรอัยการ ดังนั้น เพื่อให้สอดคล้องกับร่างพระราชบัญญัตินี้ จึงต้องปรับปรุงแก้ไขเหตุผลของร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ เป็นดังนี้

“เหตุผล”

โดยที่รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย บัญญัติให้องค์กรอัยการเป็นองค์กรอื่นตามรัฐธรรมนูญ และมาตรา ๒๕๕ วรรคห้า บัญญัติให้องค์กรอัยการมีหน่วยธุรการที่เป็นอิสระในการบริหารงานบุคคล การงบประมาณ และการดำเนินการอื่น โดยมีอัยการสูงสุดเป็นผู้บังคับบัญชา ทั้งนี้ ตามที่กฎหมายบัญญัติ **เป็นเหตุให้สำนักงานอัยการสูงสุดเปลี่ยนสถานะจากส่วนราชการที่มีฐานะเป็นกรมของพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๕ เป็นองค์กรตามรัฐธรรมนูญ** จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้”

๑๐. ได้เสนอร่างพระราชบัญญัติตามร่างเดิมและข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญ มาพร้อมกับรายงานนี้ด้วยแล้ว



(นายทศพล เฟ็งส้ม)

เลขานุการคณะกรรมการวิสามัญ

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ ..)

พ.ศ.

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ โดยตัดในส่วนที่เกี่ยวกับการแบ่งส่วนราชการและการแบ่งเขตของสำนักงานอัยการสูงสุดออก (แก้ไขมาตรา ๓๑ วรรคสาม และมาตรา ๓๔ วรรคสาม)

เหตุผล

โดยที่รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย บัญญัติให้องค์กรอัยการเป็นองค์กรอื่น ตามรัฐธรรมนูญ และมาตรา ๒๕๕ วรรคห้า บัญญัติให้องค์กรอัยการมีหน่วยธุรการที่เป็นอิสระ ในการบริหารงานบุคคล การงบประมาณ และการดำเนินการอื่น โดยมีอัยการสูงสุด เป็นผู้บังคับบัญชา ทั้งนี้ ตามที่กฎหมายบัญญัติ เป็นเหตุให้สำนักงานอัยการสูงสุดเปลี่ยนสถานะ จากส่วนราชการที่มีฐานะเป็นกรมตามพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ เป็นองค์กรตามรัฐธรรมนูญ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

ร่าง
พระราชบัญญัติ
ระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ ..)
พ.ศ.

.....
.....
.....

๓

.....
.....
โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน

.....
.....
มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ.”

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

มาตรา ๓ ให้ยกเลิกความในวรรคสามของมาตรา ๓๑ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ ๖) พ.ศ. ๒๕๔๖ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“สำหรับสำนักงานตำรวจแห่งชาติจะแบ่งส่วนราชการให้เหมาะสมกับราชการของตำรวจก็ได้”

มาตรา ๔ ให้ยกเลิกความในวรรคสามของมาตรา ๓๔ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“ความในมาตรานี้ไม่ใช่บังคับแก่การแบ่งเขตและการปกครองบังคับบัญชา
ของตำรวจซึ่งได้กำหนดโดยพระราชกฤษฎีกา”

.....

.....