



รายงาน
ของ
คณะกรรมการวิสามัญ
พิจารณาร่างพระราชบัญญัติ
ระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา
(ฉบับที่ ..) พ.ศ.

สภาผู้แทนราษฎร

ความที่ส่ง
ที่ สสส ๖ ๕๕๖

(สำเนา)

สภาผู้แทนราษฎร

ถนนอุทองใน เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๖๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๒

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

กราบเรียน ประธานสภาผู้แทนราษฎร

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว พร้อมด้วยรายงานของคณะกรรมการวิสามัญ จำนวน ๑ ชุด

ตามที่ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎร ได้ลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายภราดร ปริศนานันทกุล กับคณะ เป็นผู้เสนอ) ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายพีระเพชร ศิริกุล กับคณะ เป็นผู้เสนอ) และร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายถวิล ไพรสณฑ์ กับคณะ เป็นผู้เสนอ) และให้คณะกรรมการคณะเดียวกันกับที่พิจารณาร่างพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เป็นผู้พิจารณาซึ่งกรรมการคณะนี้ประกอบด้วย

- | | |
|----------------------------|-------------------------------|
| ๑. นายจรินทร์ จักกะพาก | ๒. นายเฉลิมชัย ศรีอ่อน |
| ๓. นายชาดา ไทยเศรษฐ์ | ๔. นายชาติรี อยู่ประเสริฐ |
| ๕. นายชินวรณ์ บุญยเกียรติ | ๖. นายคุณฐิติ สุวีตวิทยากร |
| ๗. นายถวิล ไพรสณฑ์ | ๘. นายทศพล เฟื่องส้ม |
| ๙. นายเทวฤทธิ์ นิกิตเทศ | ๑๐. นายเทอดเกียรติ ชินสรนันท์ |
| ๑๑. นายพนพล แก้วสุพัฒน์ | ๑๒. นางนันทนา ทิมสุวรรณ |
| ๑๓. นายนิยม วรปัญญา | ๑๔. พันตำรวจโท นุกูล แสงศิริ |
| ๑๕. นายประจักษ์ แก้วกัลป์ | ๑๖. นายประนอม โพธิ์คำ |
| ๑๗. นายประมวล พงศ์ถาวราเดช | ๑๘. นายประเสริฐ บุญชัยสุข |
| ๑๙. นายประเสริฐ บุญเรือง | ๒๐. ร้อยโท ปรีชาพล พงษ์พานิช |
| ๒๑. นายพีระเพชร ศิริกุล | ๒๒. นายไพจิต ศรีวรขาน |
| ๒๓. นายภราดร ปริศนานันทกุล | ๒๔. นางมลวิมลย์ ธัญญสกุลกิจ |
| ๒๕. นายมานพ ปัทมมาลัย | ๒๖. นางสาวละออง ตียะไพรัช |
| ๒๗. นายวสันต์ วรรณโรทร | ๒๘. นายวันชัย จันทร์พร |
| ๒๙. นางวันเพ็ญ พร้อมพัฒน์ | ๓๐. นายวิรัช ร่มเย็น |

๓๑. นายสุภชัย ศรีหาล้า

๓๒. นายสมชาย โล่สถาพรพิพิธ

๓๓. นายสุรศักดิ์ พันธุ์เจริญวรกุล

๓๔. นายอรรถพร พลบุตร

๓๕. นายอันวาร์ สาและ

๓๖. นายอารีเพ็ญ อุตรสินธุ์

บัดนี้ คณะกรรมการวิสามัญได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวเสร็จแล้ว จึงกราบเรียนมา
เพื่อให้โปรดนำเสนอที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(ลงชื่อ) ประจักษ์ แก้วกัล้าหาญ

(นายประจักษ์ แก้วกัล้าหาญ)

ประธานคณะกรรมการวิสามัญ

สำนักกรรมการ ๒

โทร. ๐ ๒๒๔๔ ๒๖๒๔-๖

โทรสาร ๐ ๒๒๔๔ ๒๖๒๕

สำเนาถูกต้อง



(นายสามารถ คัมภีรานนท์)

ผู้อำนวยการสำนักกรรมการ ๒

อโนทัย / ร่าง

อโนทัย / พิมพ์

ธวัชชัย / ตรวจ

ตรวจทาน

ครั้งที่ ๑ ธวัชชัย, อโนทัย

ครั้งที่ ๒ วิลาวรรณ, เผ่าพันธ์

ครั้งที่ ๓ อัครเดช, อารีญา

รายงานของคณะกรรมการวิสามัญ

ตามที่ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๓ ปีที่ ๑ ครั้งที่ ๓๐ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) วันพุธที่ ๒๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๑ ได้ลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายภราดร ปริศนานันทกุล กับคณะ เป็นผู้เสนอ) ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายพีระเพชร ศิริกุล กับคณะ เป็นผู้เสนอ) และร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายถวิล ไพรสณฑ์ กับคณะ เป็นผู้เสนอ) และให้คณะกรรมการคณะเดียวกันกับที่พิจารณาร่างพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เป็นผู้พิจารณา กำหนดการแปรญัตติภายใน ๗ วัน โดยให้ถือเอาร่างพระราชบัญญัติของนายพีระเพชร ศิริกุล กับคณะ เป็นหลักในการพิจารณา นั้น

บัดนี้ คณะกรรมการวิสามัญได้ดำเนินการแล้ว ปรากฏผลดังนี้

๑. ที่ประชุมคณะกรรมการวิสามัญได้มีมติเลือกตั้ง

- | | |
|-----------------------------------|---|
| (๑) นายประจักษ์ แก้วกกล้าหาญ | เป็นประธานคณะกรรมการ |
| (๒) นายชินวรณ์ บุญยเกียรติ | เป็นรองประธานคณะกรรมการ คนที่หนึ่ง |
| (๓) นายพีระเพชร ศิริกุล | เป็นรองประธานคณะกรรมการ คนที่สอง |
| (๔) นายภราดร ปริศนานันทกุล | เป็นรองประธานคณะกรรมการ คนที่สาม |
| (๕) นายถวิล ไพรสณฑ์ | เป็นที่ปรึกษาคณะกรรมการ |
| (๖) นายไพจิต ศรีวรขาน | เป็นที่ปรึกษาคณะกรรมการ |
| (๗) นายจรินทร์ จักกะพาก | เป็นเลขานุการคณะกรรมการ |
| (๘) นายอันวาร์ สาและ | เป็นผู้ช่วยเลขานุการคณะกรรมการ คนที่หนึ่ง |
| (๙) นายสุรศักดิ์ พันธุ์เจริญวรกุล | เป็นผู้ช่วยเลขานุการคณะกรรมการ คนที่สอง |
| (๑๐) ร้อยโท ปรีชาพล พงษ์พานิช | เป็นโฆษกคณะกรรมการ |
| (๑๑) นายประมวศ พงศ์ถาวราเดช | เป็นโฆษกคณะกรรมการ |

๒. คณะกรรมการวิสามัญได้มีมติตั้ง นายนิพนธ์ เปรมกมล วิทยากร ๘ ว. สำนัก

กรรมการ ๒ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ปฏิบัติหน้าที่เป็นผู้ช่วยเลขานุการในคณะกรรมการ ตามข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๕๑ ข้อ ๑๒๒

๓. ผู้ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้มอบหมายให้มาชี้แจงแสดงความคิดเห็น คือ

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

- | | |
|--------------------------|---|
| (๑) นายสัญญาจิต พวงนาค | ผู้อำนวยการส่วนวินิจฉัยและกำกับดูแล |
| (๒) พ.จ.อ. ชนินท์ ราชมณี | ผู้อำนวยการส่วนประสานการถ่ายโอน
บุคลากรและมาตรฐานตำแหน่ง |
| (๓) นายสาจิต จันทร์ศิริ | นิติกร ระดับชำนาญการ |

๔. ผู้ซึ่งคณะกรรมการวิสามัญได้เชิญมาชี้แจงแสดงความคิดเห็น คือ

๔.๑ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

- | | |
|---------------------|--------------------------------|
| นายอรรถสิทธิ์ กันมด | นักกฎหมายกฤษฎีกา ระดับชำนาญการ |
|---------------------|--------------------------------|

๔.๒ ผู้แทนพนักงานส่วนท้องถิ่น

- | | |
|------------------------------|---|
| (๑) นายฉัตรกุล ชื่นสุวรรณกุล | ปลัดเทศบาลเมืองปทุมธานี |
| (๒) นางกฤษณา เอี่ยมเสน | ปลัดองค์การบริหารส่วนจังหวัด
พระนครศรีอยุธยา |
| (๓) นายธีร์รัช แก้วช่วง | ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล
ศรียะจระเข้ น้อย |

๕. ผู้เข้าร่วมประชุม คือ

๕.๑ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

- | | |
|-------------------------|---|
| (๑) นายพิชญ พรหมจารีย์ | ผู้อำนวยการสำนักพัฒนาระบบบริหารงาน
บุคคลส่วนท้องถิ่น |
| (๒) นายพราหมณ์ นิยะบุตร | นิติกร ระดับชำนาญการ |

๕.๒ ผู้แทนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

- | | |
|----------------------------|--|
| (๑) นายประภัสร์ ภูเจริญ | นายกสมาคมสันนิบาตเทศบาล
แห่งประเทศไทย |
| (๒) นายธนาวุฒิ ภัทธรนิกร | ประธานที่ปรึกษาสมาคมสันนิบาตเทศบาล
แห่งประเทศไทย |
| (๓) นายประจักษ์ เจียนนอก | ผู้ช่วยเลขานุการสมาคมองค์การบริหาร
ส่วนจังหวัดแห่งประเทศไทย |
| (๔) นายสุรศักดิ์ จาตบุญนาค | นายกองค์การบริหารส่วนตำบลลำไผ่ |

๖. ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ไม่มีผู้เสนอคำแปรญัตติ

๗. ผลการพิจารณา

<u>ชื่อร่างพระราชบัญญัติ</u>	ไม่มีการแก้ไข
<u>คำปรารภ</u>	ไม่มีการแก้ไข
<u>มาตรา ๑</u>	ไม่มีการแก้ไข
<u>มาตรา ๒</u>	ไม่มีการแก้ไข
<u>มาตรา ๓</u> แก้ไขมาตรา ๔๕	มีการแก้ไข
<u>มาตรา ๔</u>	คณะกรรมการการตัดออก
<u>มาตรา ๕</u> แก้ไขมาตรา ๕๐	คณะกรรมการการเพิ่มขึ้นใหม่

มีกรรมการการขอสงวนความเห็น

นายไพจิต ศรีวรขาน (กรรมการ) ขอสงวนความเห็น โดยขอให้แก้ไขความในวรรคสองของมาตรา ๕๐ ที่คณะกรรมการการเพิ่มขึ้นใหม่ เป็นดังนี้

“ในระหว่างที่ไม่มีนายกเมืองพัทยา ให้ปลัดเมืองพัทยาปฏิบัติหน้าที่ของนายกเมืองพัทยาเท่าที่จำเป็น ได้จนถึงวันประกาศผลการเลือกตั้งนายกเมืองพัทยา แต่ทั้งนี้การปฏิบัติหน้าที่ดังกล่าวต้องไม่กระทำการอันมีผลเป็นการอนุมัติงานหรือโครงการใหม่หรือมีผลเป็นการสร้างความผูกพันต่อผู้บริหารเมืองพัทยาชุดต่อไป หรือไม่เป็นการ โอนงบประมาณ การเปลี่ยนแปลงงานหรือโครงการที่ได้รับความเห็นชอบจากสภาเมืองพัทยามาแล้ว”

๘. ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญ

คณะกรรมการ ได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ แล้วเห็นว่าควรมีข้อสังเกตไว้ในรายงานของคณะกรรมการเพื่อให้สภาผู้แทนราษฎร ได้พิจารณา โดยในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. คณะกรรมการ ได้พิจารณาโดยใช้ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ซึ่งเสนอโดยนายพีระเพชร ศิริกุล กับคณะ เป็นหลักในการพิจารณา แต่เนื่องจากหลักการและเหตุผลของร่าง

(๔)

พระราชบัญญัติดังกล่าวมีเนื้อหาไม่ครอบคลุมกับการแก้ไขเพิ่มเติมของคณะกรรมการ ดังนั้น คณะกรรมการจึงได้นำเอาหลักการและเหตุผลของร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมือง พัทธา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ซึ่งนายถวิล ไพรสณฑ์ กับคณะ เป็นผู้เสนอ ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรได้รับหลักการ มาแล้วมาร่วมพิจารณาเพื่อปรับปรุงแก้ไขในส่วนของหลักการและเหตุผลของร่างพระราชบัญญัตินี้ เพื่อให้สอดคล้องกับการแก้ไขเพิ่มเติมร่างพระราชบัญญัติของคณะกรรมการ เป็นดังนี้

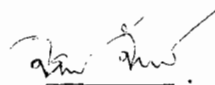
"หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมวาระการดำรงตำแหน่งของนายกเมืองพัทธา โดยไม่จำกัดให้ต้องดำรงตำแหน่ง ติดต่อกันได้เพียงสองวาระ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๕) และแก้ไขเพิ่มเติมการพ้นจากตำแหน่งของนายก เมืองพัทธาและการปฏิบัติหน้าที่ของปลัดเมืองพัทธาในการปฏิบัติหน้าที่ของนายกเมืองพัทธาเมื่อนายก เมืองพัทธาพ้นจากตำแหน่ง (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๕๐)"

"เหตุผล

โดยที่พระราชบัญญัติกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการเมืองพัทธา มีบทบัญญัติบาง ประการ ไม่เหมาะสมกับสภาวะการณ์ในปัจจุบัน เป็นการจำกัดสิทธิของประชาชน ทั้งสิทธิของผู้สมัครรับ เลือกตั้งและสิทธิของประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง สมควรเปิดกว้างให้เป็นสิทธิและเสรีภาพของประชาชน รวมทั้งปรับปรุงแก้ไขเหตุแห่งการพ้นจากตำแหน่งของนายกเมืองพัทธาและกำหนดขอบเขตการปฏิบัติ หน้าที่ของปลัดเมืองพัทธาในการปฏิบัติหน้าที่ของนายกเมืองพัทธาในระหว่างที่ไม่มีนายกเมืองพัทธาให้ มีความชัดเจนยิ่งขึ้น จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้"

๕. ได้เสนอร่างพระราชบัญญัติตามที่ได้มีการแก้ไขเพิ่มเติมและข้อสังเกตของ คณะกรรมการวิสามัญ มาพร้อมกับรายงานนี้ด้วยแล้ว



(นายจรินทร์ จักกะพาก)

เลขานุการคณะกรรมการวิสามัญ

บันทึกหลักการและเหตุผล

ประกอบร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา (ฉบับที่...)

พ.ศ.....

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมวาระการดำรงตำแหน่งของนายกเมืองพัทยา โดยไม่จำกัดให้ต้องดำรงตำแหน่งติดต่อกันเพียงสองวาระ (แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๔๕)

เหตุผล

โดยที่พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา มีบทบัญญัติบางประการไม่เหมาะสมกับสถานะในปัจจุบัน เป็นการจำกัดสิทธิของประชาชน ทั้งสิทธิของผู้สมัครรับเลือกตั้งและสิทธิของประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง สมควรเปิดกว้างให้เป็นสิทธิและเสรีภาพของประชาชน จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

ร่าง

พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา (ฉบับที่ ..)

พ.ศ.

.....

.....

.....

.....

.....

โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา

.....

.....

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา (ฉบับที่ ..) พ.ศ.”

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษา เป็นต้นไป

มาตรา ๓ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๔๕ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ. ๒๕๔๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๔๕ ให้นำยกเมืองพัทยาดำรงตำแหน่งนับตั้งแต่วันเลือกตั้ง และมีระยะเวลาการดำรงตำแหน่งคราวละสี่ปีนับแต่วันเลือกตั้ง

เมื่อหมดเขตเมืองพัทยาทันทีให้สภาท้องถิ่นให้สัตยาบันให้สภาท้องถิ่นเลือกตั้งขึ้นใหม่ภายในสี่สิบห้าวันนับแต่วันที่พ้นเขตตำแหน่ง”

มาตรา ๕ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยรักษาพระราชกฤษฎีกา

มาตรา ๕ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๕๐ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมือง
พทยา พ.ศ. ๒๕๔๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๕๐ นายกเมืองพทยาพ้นจากตำแหน่งเมื่อ

(๑) ถึงคราวออกตามวาระ

(๒) ตาย

(๓) เมื่อมีการยุบสภาเมืองพทยาตามมาตรา ๗๖

(๔) ลาออก โดยยื่นหนังสือลาออกต่อผู้ว่าราชการจังหวัด

(๕) ขาดคุณสมบัติตามมาตรา ๔๗ หรือมีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๔๔

(๖) กระทำการฝ่าฝืนมาตรา ๔๕

(๗) รัฐมนตรีพิจารณาสอบสวนและสั่งให้ออกจากตำแหน่ง เพราะมีความประพฤติในทาง
ที่จะนำมาซึ่งความเสื่อมเสียหรือก่อความไม่สงบเรียบร้อยแก่เมืองพทยา หรือปฏิบัติการหรือละเลยไม่
ปฏิบัติการอันควรปฏิบัติในลักษณะที่จะเป็นเหตุให้เสียหายอย่างร้ายแรงแก่เมืองพทยา หรือแก่ราชการโดย
ส่วนรวมหรือแก่ความสงบเรียบร้อยหรือสวัสดิภาพของประชาชน

(๘) ราษฎรผู้มีสิทธิเลือกตั้งในเขตเมืองพทยาไม่น้อยกว่าสามในสี่ของจำนวนผู้มี
สิทธิเลือกตั้งที่มาลงคะแนนเสียง เห็นว่านายกเมืองพทยาไม่สมควรดำรงตำแหน่งต่อไปตามกฎหมายว่าด้วย
การลงคะแนนเสียงเพื่อถอดถอนสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น

(๙) ต้องคำพิพากษาให้จำคุก แม้อันนั้นจะยังไม่ถึงที่สุดหรือมีการรอการลงโทษ เว้นแต่เป็น
กรณีที่ดียังไม่ถึงที่สุดหรือมีการรอการลงโทษในความผิดอันได้กระทำโดยประมาท ความผิดลหุโทษ หรือ
ความผิดฐานหมิ่นประมาท

ในระหว่างที่ไม่มีนายกเมืองพทยา ให้ปลัดเมืองพทยาปฏิบัติหน้าที่ของนายกเมืองพทยา
เท่าที่จำเป็น ได้จนถึงวันประกาศผลการเลือกตั้งนายกเมืองพทยา แต่ทั้งนี้การปฏิบัติหน้าที่ดังกล่าวต้องไม่
กระทำการอันมีผลเป็นการอนุมัติงานหรือโครงการใหม่หรือมีผลเป็นการสร้างความผูกพันต่อผู้บริหารเมือง
พทยาชุดต่อไป หรือไม่เป็นการ โอนงบประมาณ การเปลี่ยนแปลงงานหรือ โครงการที่ได้รับความเห็นชอบ
จากสภาเมืองพทยามาแล้ว เว้นแต่จะได้รับความเห็นชอบจากผู้ว่าราชการจังหวัด

เมื่อมีกรณีสงสัยว่าความเป็นนายกเมืองพัทยาสิ้นสุดลงตาม (๕) หรือ (๖) ให้ผู้ว่าราชการ
จังหวัดสอบสวนและวินิจฉัยโดยเร็ว คำวินิจฉัยของผู้ว่าราชการจังหวัดให้เป็นที่สุด”

.....

.....