



รายงาน

ของ

**คณะกรรมการวิสามัญ
พิจารณาร่างพระราชบัญญัติ
เทศบาล (ฉบับที่ ..)**

พ.ศ.

สภาผู้แทนราษฎร

สำนักกรรมการ ๒
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

ความที่สุด
ที่ คสช ๑๖๘๘๖

(สำเนา)

สภาผู้แทนราษฎร
ถนนอุทองใน เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

กุมภาพันธ์ ๒๕๕๒

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

กราบเรียน ประธานสภาผู้แทนราษฎร

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว พร้อมด้วยรายงานของคณะกรรมการวิสามัญ จำนวน ๑ ชุด

ตามที่ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎร ได้ลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายภราดร ปริศนานันทกุล กับคณะ เป็นผู้เสนอ) ร่างพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายพีระเพชร ศิริกุล กับคณะ เป็นผู้เสนอ) และร่างพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายถวิล ไพรสณฑ์ กับคณะ เป็นผู้เสนอ) และตั้งกรรมาธิการวิสามัญขึ้นคณะหนึ่งเพื่อพิจารณา ซึ่งกรรมาธิการคณะนี้ประกอบด้วย

- | | |
|-----------------------------|-------------------------------|
| ๑. นายจรินทร์ จักกะพาก | ๒. นายเฉลิมชัย ศรีอ่อน |
| ๓. นายชาดา ไทยเศรษฐ์ | ๔. นายชาติรี อยู่ประเสริฐ |
| ๕. นายชินวรณ์ บุญยเกียรติ | ๖. นายคุณฐิ สุวัฒน์วิทยากร |
| ๗. นายถวิล ไพรสณฑ์ | ๘. นายทศพล เฟื่องส้ม |
| ๙. นายเทวฤทธิ์ นิกเรตศ | ๑๐. นายเทอดเกียรติ ชินสรนันท์ |
| ๑๑. นายนพดล แก้วสุพัฒน์ | ๑๒. นางนันทนา ทิมสุวรรณ |
| ๑๓. นายนิยม วรปัญญา | ๑๔. พันตำรวจโท นุกุล แสงศิริ |
| ๑๕. นายประจักษ์ แก้วกล้าหาญ | ๑๖. นายประนอม โพธิ์คำ |
| ๑๗. นายประมวล พงศ์ถาวราเดช | ๑๘. นายประเสริฐ บุญชัยสุข |
| ๑๘. นายประเสริฐ บุญเรือง | ๒๐. ร้อยโท ปรีชาพล พงษ์พานิช |
| ๒๑. นายพีระเพชร ศิริกุล | ๒๒. นายไพจิต ศรีวรขาน |
| ๒๓. นายภราดร ปริศนานันทกุล | ๒๔. นางมลิวัลย์ ธัญญสกุลกิจ |
| ๒๕. นายมานพ ปัทมมาลัย | ๒๖. นางสาวละออง ตียะไพรัช |
| ๒๗. นายวสันต์ วรรณโรทร | ๒๘. นายวันชัย จันทร์พร |
| ๒๘. นางวันเพ็ญ พร้อมพัฒน์ | ๓๐. นายวิรัช ร่มเย็น |

๓๑. นายสุภชัย ศรีหล้า

๓๒. นายสมชาย โล่สถาพรพิพิธ

๓๓. นายสุรศักดิ์ พันธุ์เจริญวรกุล

๓๔. นายอรรถพร พลบุตร

๓๕. นายอันวาร์ สาและ

๓๖. นายอารีเพ็ญ อุตรสินธุ์

บัดนี้ คณะกรรมการวิสามัญได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวเสร็จแล้ว จึงกราบเรียนมา
เพื่อให้โปรดนำเสนอที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(ลงชื่อ) ประจักษ์ แก้วกัลยา

(นายประจักษ์ แก้วกัลยา)

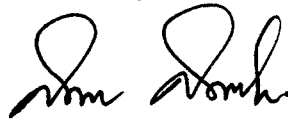
ประธานคณะกรรมการวิสามัญ

สำนักกรรมการ ๒

โทร. ๐ ๒๒๔๔ ๒๖๒๔-๖

โทรสาร ๐ ๒๒๔๔ ๒๖๒๕

สำเนาถูกต้อง



(นายสามารถ คัมภีรานนท์)

ผู้อำนวยการสำนักกรรมการ ๒

อโณทัย / ร่าง

อโณทัย / พิมพ์

ธวัชชัย / ตรวจ

ตรวจทาน

ครั้งที่ ๑ ธวัชชัย, อโณทัย

ครั้งที่ ๒ วิลาวรรณ, เผ่าพันธ์

ครั้งที่ ๓ อัครเดช, อารีษา

รายงานของคณะกรรมการวิสามัญ

ตามที่ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๓ ปีที่ ๑ ครั้งที่ ๒๕ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) วันพฤหัสบดีที่ ๒๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๑ และครั้งที่ ๓๐ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) วันพุธที่ ๒๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๑ ได้ลงมติรับหลักการร่างพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายภราดร ปริศนานันทกุล กับคณะ เป็นผู้เสนอ) ร่างพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายพีระเพชร ศิริกุล กับคณะ เป็นผู้เสนอ) และร่างพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายถวิล ไพรสมณ์ กับคณะ เป็นผู้เสนอ) และตั้งกรรมการวิสามัญขึ้นคณะหนึ่งเพื่อพิจารณา กำหนดการแปรญัตติภายใน ๗ วัน โดยให้ถือเอาร่างพระราชบัญญัติของนายพีระเพชร ศิริกุล กับคณะ เป็นหลักในการพิจารณา นั้น

บัดนี้ คณะกรรมการวิสามัญได้ดำเนินการแล้ว ปรากฏผลดังนี้

๑. ที่ประชุมคณะกรรมการวิสามัญได้มีมติเลือกตั้ง

- | | |
|-----------------------------------|---|
| (๑) นายประจักษ์ แก้วกัล้าหาญ | เป็นประธานคณะกรรมการ |
| (๒) นายชินวรณ์ บุญยเกียรติ | เป็นรองประธานคณะกรรมการ คนที่หนึ่ง |
| (๓) นายพีระเพชร ศิริกุล | เป็นรองประธานคณะกรรมการ คนที่สอง |
| (๔) นายภราดร ปริศนานันทกุล | เป็นรองประธานคณะกรรมการ คนที่สาม |
| (๕) นายถวิล ไพรสมณ์ | เป็นที่ปรึกษาคณะกรรมการ |
| (๖) นายไพจิต ศรีวรขาน | เป็นที่ปรึกษาคณะกรรมการ |
| (๗) นายจรินทร์ จักกะพาก | เป็นเลขานุการคณะกรรมการ |
| (๘) นายอันวาร์ สาและ | เป็นผู้ช่วยเลขานุการคณะกรรมการ คนที่หนึ่ง |
| (๙) นายสุรศักดิ์ พันธุ์เจริญวรกุล | เป็นผู้ช่วยเลขานุการคณะกรรมการ คนที่สอง |
| (๑๐) ร้อยโท ปรีชาพล พงษ์พานิช | เป็นโฆษกคณะกรรมการ |
| (๑๑) นายประมวธ พงศ์ถาวราเดช | เป็นโฆษกคณะกรรมการ |

๒. คณะกรรมการวิสามัญได้มีมติตั้ง นายนิพนธ์ เปรมกมล วิทยากร ๘ ว. สำนัก

กรรมการ ๒ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ปฏิบัติหน้าที่เป็นผู้ช่วยเลขานุการในคณะกรรมการ ตามข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๕๑ ข้อ ๑๒๒

(๒)

๓. ผู้ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้มอบหมายให้มาชี้แจงแสดงความคิดเห็น คือ

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

- | | |
|--------------------------|---|
| (๑) นายสัจจิต พวงนาค | ผู้อำนวยการส่วนวินิจฉัยและกำกับดูแล |
| (๒) พ.จ.อ. ชนินท์ ราชมณี | ผู้อำนวยการส่วนประสานการถ่ายโอน
บุคลากรและมาตรฐานตำแหน่ง |
| (๓) นายสาจิต จันทร์ศิริ | นิติกร ระดับชำนาญการ |

๔. ผู้ซึ่งคณะกรรมการวิสามัญได้เชิญมาชี้แจงแสดงความคิดเห็น คือ

๔.๑ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

นายอรรถสิทธิ์ กั้นมด นักกฎหมายกฤษฎีกา ระดับชำนาญการ

๔.๒ ผู้แทนพนักงานส่วนท้องถิ่น

- | | |
|------------------------------|---|
| (๑) นายฉัตรกุล ชื่นสุวรรณกุล | ปลัดเทศบาลเมืองปทุมธานี |
| (๒) นางกฤษณา เอี่ยมแสน | ปลัดองค์การบริหารส่วนจังหวัด
พระนครศรีอยุธยา |
| (๓) นายธีร์ธวัช แก้วช่วง | ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล
ศรีษะจรเข้ไฉ่น้อย |

๕. ผู้เข้าร่วมประชุม คือ

๕.๑ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

- | | |
|------------------------|---|
| (๑) นายพิชญ พรหมจารีย์ | ผู้อำนวยการสำนักพัฒนาระบบบริหารงาน
บุคคลส่วนท้องถิ่น |
| (๒) นายพรหมณ์ นิยะบุตร | นิติกร ระดับชำนาญการ |

๕.๒ ผู้แทนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

- | | |
|----------------------------|--|
| (๑) นายประภัสร์ ภูเจริญ | นายกสมาคมสันนิบาตเทศบาล
แห่งประเทศไทย |
| (๒) นายธนาวุฒิ ภัคตรนิกร | ประธานที่ปรึกษาสมาคมสันนิบาตเทศบาล
แห่งประเทศไทย |
| (๓) นายประจักษ์ เขียนนอก | ผู้ช่วยเลขานุการสมาคมองค์การบริหาร
ส่วนจังหวัดแห่งประเทศไทย |
| (๔) นายสุรศักดิ์ จาคบุญนาค | นายกองค์การบริหารส่วนตำบลลำโพ |

(๓)

๖. ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ไม่มีผู้เสนอคำแปรญัตติ

๗. ผลการพิจารณา

<u>ชื่อร่างพระราชบัญญัติ</u>	ไม่มีการแก้ไข
<u>คำปรารภ</u>	ไม่มีการแก้ไข
<u>มาตรา ๑</u>	ไม่มีการแก้ไข
<u>มาตรา ๒</u>	ไม่มีการแก้ไข
<u>มาตรา ๓</u> แก้ไขมาตรา ๔๘ สัตต	มีการแก้ไข
<u>มาตรา ๔</u>	คณะกรรมการธิการตัดออก
<u>มาตรา ๕</u> แก้ไขมาตรา ๔๘ ปัญหาศ	คณะกรรมการธิการเพิ่มขึ้นใหม่

มีกรรมการธิการขอสงวนความเห็น

นายไพจิตร ศรีวรขาน (กรรมการ) ขอสงวนความเห็น โดยขอให้แก้ไขความ
ในวรรคสองของมาตรา ๔๘ ปัญหาศ ที่คณะกรรมการธิการเพิ่มขึ้นใหม่ เป็นดังนี้

“ในระหว่างที่ไม่มีนายกเทศมนตรี ให้ปลัดเทศบาลปฏิบัติหน้าที่ของ
นายกเทศมนตรีเท่าที่จำเป็นได้จนถึงวันประกาศผลการเลือกตั้งนายกเทศมนตรี แต่ทั้งนี้การปฏิบัติหน้าที่
ดังกล่าวต้องไม่กระทำการอันมีผลเป็นการอนุมัติงานหรือ โครงการใหม่หรือมีผลเป็นการสร้างความ
ผูกพันต่อผู้บริหารเทศบาลชุดต่อไป หรือไม่เป็นการ โอนงบประมาณ การเปลี่ยนแปลงงานหรือโครงการ
ที่ได้รับความเห็นชอบจากสภาเทศบาลมาแล้ว”

๘. ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญ

คณะกรรมการได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ แล้วเห็นว่าควรมี
ข้อสังเกตไว้ในรายงานของคณะกรรมการเพื่อให้สภาผู้แทนราษฎรได้พิจารณา โดยในการพิจารณา
ร่างพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ..) พ.ศ. คณะกรรมการได้พิจารณาโดยใช้ร่างพระราชบัญญัติ
เทศบาล (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ซึ่งเสนอโดยนายพีระเพชร ศิริกุล กับคณะ เป็นหลักในการพิจารณา แต่

(๔)

เนื่องจากหลักการและเหตุผลของร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวมีเนื้อหาไม่ครอบคลุมกับการแก้ไขเพิ่มเติมของคณะกรรมการ ดังนั้น คณะกรรมการจึงได้นำเอาหลักการและเหตุผลของร่างพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ซึ่งนายถวิล ไพรสณฑ์ กับคณะ เป็นผู้เสนอ ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรได้รับหลักการมาแล้วมาร่วมพิจารณาเพื่อปรับปรุงแก้ไขในส่วนของหลักการและเหตุผลของร่างพระราชบัญญัตินี้ เพื่อให้สอดคล้องกับการแก้ไขเพิ่มเติมร่างพระราชบัญญัติของคณะกรรมการเป็นดังนี้


“หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมวาระการดำรงตำแหน่งของนายกเทศมนตรี โดยไม่จำกัดให้ต้องดำรงตำแหน่งติดต่อกันได้เพียงสองวาระ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๘ สัตต) และแก้ไขเพิ่มเติมการพ้นจากตำแหน่งของนายกเทศมนตรีและการปฏิบัติหน้าที่ของปลัดเทศบาล ในการปฏิบัติหน้าที่ของนายกเทศมนตรีเมื่อนายกเทศมนตรีพ้นจากตำแหน่ง (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๘ ปัญจศศ)”

“เหตุผล

โดยที่พระราชบัญญัติกฎหมายว่าด้วยเทศบาล มีบทบัญญัติบางประการไม่เหมาะสมกับสถานการณ์ในปัจจุบัน เป็นการจำกัดสิทธิของประชาชน ทั้งสิทธิของผู้สมัครรับเลือกตั้งและสิทธิของประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง สมควรเปิดกว้างให้เป็นดุลพินิจของประชาชน โดยเสรี รวมทั้งปรับปรุงแก้ไขเหตุแห่งการพ้นจากตำแหน่งของนายกเทศมนตรีและกำหนดขอบเขตการปฏิบัติหน้าที่ของปลัดเทศบาล ในการปฏิบัติหน้าที่ของนายกเทศมนตรีในระหว่างที่ไม่มีนายกเทศมนตรีให้มีความชัดเจนยิ่งขึ้น จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้”

๕. ได้เสนอร่างพระราชบัญญัติตามที่ได้มีการแก้ไขเพิ่มเติมและข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญ มาพร้อมกับรายงานนี้ด้วยแล้ว



(นายจรินทร์ จักกะพาก)

เลขานุการคณะกรรมการวิสามัญ

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ..)
พ.ศ.

.....

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมวาระการดำรงตำแหน่งของนายกเทศมนตรี โดยไม่จำกัดให้ต้องดำรงตำแหน่งติดต่อกันเพียงสองวาระ (แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๔๘ สัตต)

เหตุผล

โดยที่พระราชบัญญัติเทศบาล มีบทบัญญัติบางประการไม่เหมาะสมกับสภาวะในปัจจุบันเป็นการจำกัดสิทธิของประชาชน ทั้งสิทธิของผู้สมัครรับเลือกตั้งและสิทธิของประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้งสมควรเปิดกว้างให้เป็นดุลพินิจของประชาชนโดยเสรี จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

ร่าง
พระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ..)
พ.ศ.

โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยเทศบาล

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ..) พ.ศ.”

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษา
เป็นต้นไป

มาตรา ๓ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๔๘ สัตต แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๕๖
ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ๑๒) พ.ศ. ๒๕๔๖ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๔๘ สัตต ให้นายกเทศมนตรีดำรงตำแหน่งนับตั้งแต่วันที่เลือกตั้ง และมีระยะเวลาการ
ดำรงตำแหน่งคราวละสี่ปีนับแต่วันที่เลือกตั้ง”

มาตรา ๕ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๕ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๔๘ ปรากฏในพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๘๖ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ๑๒) พ.ศ. ๒๕๔๖ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๔๘ ปรากฏใน นายกเทศมนตรีพ้นจากตำแหน่งเมื่อ

(๑) ถึงคราวออกตามวาระ

(๒) ตาย

(๓) ลาออก โดยยื่นหนังสือลาออกต่อผู้ว่าราชการจังหวัด

(๔) ขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๔๘ เบื้อง

(๕) กระทำการฝ่าฝืนมาตรา ๔๘ จตุตศ

(๖) รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยสั่งให้พ้นจากตำแหน่งตามมาตรา ๖๒ ตรี วรรคห้า

หรือมาตรา ๗๑

(๗) ต้องคำพิพากษาให้จำคุก แม้คดีนั้นจะยังไม่ถึงที่สุดหรือมีการรอกการลงโทษ เว้นแต่เป็นกรณีที่ต้องยังไม่ถึงที่สุดหรือมีการรอกการลงโทษในความผิดอันได้กระทำโดยประมาท ความผิดลหุโทษ หรือความผิดฐานหมิ่นประมาท

(๘) ราษฎรผู้มีสิทธิเลือกตั้งในเขตเทศบาลมีจำนวนไม่น้อยกว่าสามในสี่ของจำนวนผู้มีสิทธิเลือกตั้งที่มาลงคะแนนเสียง เห็นว่านายกเทศมนตรีไม่สมควรดำรงตำแหน่งต่อไปตามกฎหมายว่าด้วยการลงคะแนนเสียงเพื่อถอดถอนสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น

ในระหว่างที่ไม่มีนายกเทศมนตรี ให้ปลัดเทศบาลปฏิบัติหน้าที่ของนายกเทศมนตรีเท่าที่จำเป็นได้จนถึงวันประกาศผลการเลือกตั้งนายกเทศมนตรี แต่ทั้งนี้การปฏิบัติหน้าที่ดังกล่าวต้องไม่กระทำการอันมีผลเป็นการอนุมัติงานหรือโครงการใหม่หรือมีผลเป็นการสร้างความผูกพันต่อผู้บริหารเทศบาลชุดต่อไป หรือไม่เป็นการโอนงบประมาณ การเปลี่ยนแปลงงานหรือโครงการที่ได้รับความเห็นชอบจากสภาเทศบาลมาแล้ว เว้นแต่จะได้รับความเห็นชอบจากผู้ว่าราชการจังหวัด

เมื่อมีข้อสงสัยเกี่ยวกับความเป็นนายกเทศมนตรีสิ้นสุดลงตาม (๔) หรือ (๕) ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดสอบสวนและวินิจฉัยโดยเร็ว คำวินิจฉัยของผู้ว่าราชการจังหวัดให้เป็นที่สุด”

.....

.....