

# ด่วนที่สุด

ที่ สผ ๐๐๑๙.๐๒/ ๑๑๘๙



สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
เลขที่รับ... ๓๑๕๐/๒๕๖๔
วันที่... ๑๖ ก.พ. ๖๔
เวลา... ๑๕:๐๐ น.

รัฐสภา

ถนนสามเสน เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๑๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติการเข้าชื่อเสนอกฎหมาย พ.ศ. ....

กราบเรียน ประธานรัฐสภา

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวข้างต้น พร้อมด้วยรายงานของคณะกรรมการวิสามัญ จำนวน ๑ ชุด

ตามที่ที่ประชุมร่วมกันของรัฐสภาได้ลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติการเข้าชื่อเสนอกฎหมาย พ.ศ. .... (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) และตั้งกรรมาธิการวิสามัญขึ้นคณะหนึ่งเพื่อพิจารณาซึ่งกรรมาธิการคณะนี้ ประกอบด้วย

- |                                  |   |
|----------------------------------|---|
| ๑. นางสาวกนิษฐา ตาศิย์           | ๒. ศาสตราจารย์พิเศษกาญจนาภรณ์ ลีวิโรจน์ |
| ๓. นายกิตติกร โล่ห์สุนทร         | ๔. นายจเด็จ อินสว่าง                    |
| ๕. นายจรูญพงศ์ พันธุ์ศรีนคร      | ๖. นางสาวจอมขวัญ กลับบ้านเกาะ           |
| ๗. นายจัตรงค์ เสริมสุข           | ๘. พลตำรวจเอก ชัชวาลย์ สุขสมจิตร์       |
| ๙. นางชื่นสมน นีวาทวงศ์          | ๑๐. นายชูศักดิ์ แอกทอง                  |
| ๑๑. นายเชิดชัย ตันติศิรินทร์     | ๑๒. นายเชิดศักดิ์ สันติวรวุฒิ           |
| ๑๓. นายไชยวัฒนา ติณรัตน์         | ๑๔. นายณรงค์ รัตนานุกูล                 |
| ๑๕. นายณัฏฐกร นามเมือง           | ๑๖. นางสาวณัฐรา มัทธนา                  |
| ๑๗. นายดิศทัต คำประกอบ           | ๑๘. นายถวิล เปลี่ยนศรี                  |
| ๑๙. นายนาวัน คำเวียง             | ๒๐. นายนิยม เวชกามา                     |
| ๒๑. นายบุญดำรง ประเสริฐโสภ       | ๒๒. นายปดิพัทธ์ สันติภาดา               |
| ๒๓. นายประดิษฐ์ เหลืองอร่าม      | ๒๔. นายประทวน สุทธิอำนาจเดช             |
| ๒๕. นางสาวประไพ ยิ่งยืน          | ๒๖. นายพงศ์พันธ์ ยอดเมืองเจริญ          |
| ๒๗. นางพงษ์สวาท กายอรุณสุทธิ์    | ๒๘. นายพลเดช ปิ่นประทีป                 |
| ๒๙. นางภัทรมน เฟื่องส้ม          | ๓๐. นายรณเทพ อนุวัฒน์                   |
| ๓๑. นายวรภพ วิริยะโรจน์          | ๓๒. พลเอก วสันต์ สุริยมงคล              |
| ๓๓. นายวิทยา แก้วภราดัย          | ๓๔. นายศักดิ์ดา ภารา                    |
| ๓๕. นายศุภชัย ใจสมุทร            | ๓๖. นายสมบูรณ์ งามลักษณ์                |
| ๓๗. นายสมบูรณ์ อุทัยเวียนกุล     | ๓๘. นายสมศักดิ์ คุณเงิน                 |
| ๓๙. พลตำรวจโท สมหมาย กองวิสัยสุข | ๔๐. นายสรอรรถ กลิ่นประทุม               |
| ๔๑. นายสวัสดิ์ สมครพงศ์          | ๔๒. นายสัมพันธ์ ตั้งเบญจผล              |
| ๔๓. นายสุขุมพงศ์ โง่นคำ          | ๔๔. นายสุรสิทธิ์ นิธิวุฒิวรรักษ์        |
| ๔๕. นายองอาจ คล้ามไพบูลย์        | ๔๖. นายอดิพงษ์ ฐิติพิทยา                |
| ๔๗. นายอภิวัชร บัวพันธ์          | ๔๘. นายอาดิลัน อาลีอิสเฮาะ              |
| ๔๙. นายอำพล จินดาวัฒนะ           |   |

/บัดนี้ ...

บัดนี้ คณะกรรมการวิสามัญได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวข้างต้นเสร็จเรียบร้อยแล้ว  
จึงกราบเรียนมาเพื่อให้โปรดนำเสนอที่ประชุมร่วมกันของรัฐสภาพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

พลตำรวจเอก



(ชัชวาลย์ สุขสมจิตร)

ประธานคณะกรรมการวิสามัญ

พิจารณาร่างพระราชบัญญัติการเข้าชื่อเสนอกฎหมาย พ.ศ. ....

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร  
สำนักกรรมการ ๓  
กลุ่มงานคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภค  
โทรศัพท์ ๐ ๒๒๔๒ ๕๙๐๐ ต่อ ๗๑๓๑  
ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ consumer.sapa@gmail.com



กลุ่มงานบริหารทั่วไป สำนักการประชุม  
รับที่ ๑๗๕ / ๗๕๖๕  
วันที่ ๑๖ / ก.พ. / ๖๕ เวลา ๑๕.๐๕ น.  
ส่งกลุ่มงาน... พรม.๑... ดำเนินการ

กลุ่มงานพระราชบัญญัติและญัตติ ๑  
สำนักการประชุม  
เลขที่รับ ๕๑ / ๖๕๖๕  
วันที่ ๑๖ / ก.พ. / ๖๕ เวลา ๑๖.๑๐ น.

กลุ่มงานระเบียบวาระ  
รับที่ ๕๓ / ๖๕๖๕  
วันที่ ๑๖ / ก.พ. / ๖๕ เวลา ๑๕.๓๑ น.



รายงาน

ของ

คณะกรรมการการวิสามัญพิจารณา

ร่างพระราชบัญญัติการเข้าชื่อเสนอกฎหมาย พ.ศ. ....

รัฐสภา

กลุ่มงานคณะกรรมการการคุ้มครองผู้บริโภค

สำนักกรรมการ ๓

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

# ด่วนที่สุด

ที่ สผ ๐๐๑๙.๐๒/ ๑๑๙๙

(สำเนา)

รัฐสภา

ถนนสามเสน เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๑๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติการเข้าชื่อเสนอกฎหมาย พ.ศ. ....

กราบเรียน ประธานรัฐสภา

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวข้างต้น พร้อมด้วยรายงานของคณะกรรมการวิสามัญ จำนวน ๑ ชุด

ตามที่ที่ประชุมร่วมกันของรัฐสภาได้ลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติการเข้าชื่อเสนอกฎหมาย พ.ศ. .... (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) และตั้งกรรมาธิการวิสามัญขึ้นคณะหนึ่งเพื่อพิจารณาซึ่งกรรมาธิการคณะนี้ ประกอบด้วย

- |                                  |  |
|----------------------------------|--|
| ๑. นางสาวกวิณนาถ ตาศิย์          | ๒. ศาสตราจารย์พิเศษกาญจนารัตน์ ลีวีโรจน์ |
| ๓. นายกิตติกร โล่ห์สุนทร         | ๔. นายจเด็จ อินสว่าง                     |
| ๕. นายจรูญพงศ์ พันธุ์ศรีนคร      | ๖. นางสาวจอมขวัญ กลับบ้านเกาะ            |
| ๗. นายจัตรงค์ เสริมสุข           | ๘. พลตำรวจเอก ชัชวาลย์ สุขสมจิตร์        |
| ๙. นางชื่นสมน นิวาทวงษ์          | ๑๐. นายชูศักดิ์ แอภทอง                   |
| ๑๑. นายเชิดชัย ตันติศิริรินทร์   | ๑๒. นายเชิดศักดิ์ สันติวรวุฒิ            |
| ๑๓. นายไชยวัฒนา ตินรัตน์         | ๑๔. นายณรงค์ รัตนานุกูล                  |
| ๑๕. นายณัฏฐกร นามเมือง           | ๑๖. นางสาวณัฐภา มัทธนา                   |
| ๑๗. นายดิศทัต คำประกอบ           | ๑๘. นายถวิล เปลี่ยนศรี                   |
| ๑๙. นายนาวัน คำเวียง             | ๒๐. นายนิยม เวชกามา                      |
| ๒๑. นายบุญดำรง ประเสริฐโสภา      | ๒๒. นายปดิพัทธ์ สันติภาดา                |
| ๒๓. นายประดิษฐ์ เหลืองอร่าม      | ๒๔. นายประทวน สุทธิอำนวยเดช              |
| ๒๕. นางสาวประไพ ยิ่งยืน          | ๒๖. นายพงศ์พันธ์ ยอดเมืองเจริญ           |
| ๒๗. นางพงษ์สวาท กายอรุณสุทธิ์    | ๒๘. นายพลเดช ปิ่นประทีป                  |
| ๒๙. นางภัทรมน เฟื่องส้ม          | ๓๐. นายรณเทพ อนุวัฒน์                    |
| ๓๑. นายรณภพ วิริยะโรจน์          | ๓๒. พลเอก วสันต์ สุริยมงคล               |
| ๓๓. นายวิทยา แก้วภราดัย          | ๓๔. นายศักดิ์ดา ภารา                     |
| ๓๕. นายศุภชัย ใจสมุทร            | ๓๖. นายสมบูรณ์ งามลักษณ์                 |
| ๓๗. นายสมบูรณ์ อุทัยเวียนกุล     | ๓๘. นายสมศักดิ์ คุณเงิน                  |
| ๓๙. พลตำรวจโท สมหมาย กองวิสัยสุข | ๔๐. นายสรอรรถ กลิ่นประทุม                |
| ๔๑. นายสวัสดิ์ สัมครพงศ์         | ๔๒. นายสัมพันธ์ ตั้งเบญจผล               |
| ๔๓. นายสุขุมพงศ์ โง่นคำ          | ๔๔. นายสุรสิทธิ์ นิธิวุฒิวรรักษ์         |
| ๔๕. นายองอาจ คล้ามไพบูลย์        | ๔๖. นายอดิพงษ์ ฐิติพิทยา                 |
| ๔๗. นายอภิวัชร บัวพันธ์          | ๔๘. นายอาดิลัน อาลีอิสเฮาะ               |
| ๔๙. นายอำพล จินดาวัฒนะ           |  |

/บัดนี้ ...

บัดนี้ คณะกรรมการวิสามัญได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวข้างต้นเสร็จเรียบร้อยแล้ว จึงกราบเรียนมาเพื่อได้โปรดนำเสนอที่ประชุมร่วมกันของรัฐสภาพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(ลงชื่อ)

พลตำรวจเอก ชัชวาลย์ สุขสมจิตร

(ชัชวาลย์ สุขสมจิตร)

ประธานคณะกรรมการวิสามัญพิจารณา

ร่างพระราชบัญญัติการเข้าชื่อเสนอกฎหมาย พ.ศ. ....

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

สำนักกรรมการ ๓

กลุ่มงานคณะกรรมการการคุ้มครองผู้บริโภค

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๔๒ ๕๙๐๐ ต่อ ๗๑๓๑

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ consumer.sapa@gmail.com



สำเนาถูกต้อง

(นายเกษณะ จ้างสินธุ์)

ผู้อำนวยการสำนักกรรมการ ๓

นางสาวพิกุลรัตน์ หนูคง/ร่าง

นางสาวศิริพร ชุติ/พิมพ์

นายนพดล น้อยจ้อย/ตรวจ

ตรวจทาน

ครั้งที่ ๑ นางสาวพิกุลรัตน์ หนูคง

นายคมสันต์ สุวรรณ

นายนิติกร กาญจนโอฬารศิริ

ครั้งที่ ๒ นายนพดล น้อยจ้อย

รายงานของคณะกรรมการวิสามัญ  
พิจารณาร่างพระราชบัญญัติการเข้าชื่อเสนอกฎหมาย พ.ศ. ....  
รัฐสภา

ตามที่ที่ประชุมร่วมกันของรัฐสภา ครั้งที่ ๒ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) วันอังคารที่ ๔ สิงหาคม ๒๕๖๓ ได้ลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติการเข้าชื่อเสนอกฎหมาย พ.ศ. .... (คณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ) และตั้งกรรมาธิการวิสามัญขึ้นคณะหนึ่งเพื่อพิจารณา กำหนดการแปรญัตติภายใน ๗ วัน นั้น

บัดนี้ คณะกรรมาธิการวิสามัญได้ดำเนินการแล้ว ปรากฏผลดังนี้

**๑. คณะกรรมาธิการวิสามัญได้มีมติเลือกตั้ง**

(๑) พลตำรวจเอก ชัชวาลย์ สุขสมจิตร์	เป็นประธานคณะกรรมการ
(๒) นายสมศักดิ์ คุณเงิน	เป็นรองประธานคณะกรรมการ คนที่หนึ่ง
(๓) นายองอาจ คล้ามไพบูลย์	เป็นรองประธานคณะกรรมการ คนที่สอง
(๔) นายศุภชัย ใจสมุทร	เป็นรองประธานคณะกรรมการ คนที่สาม
(๕) นายเชิดชัย ตันติศิรินทร์	เป็นรองประธานคณะกรรมการ คนที่สี่
(๖) นายพลเดช ปิ่นประทีป	เป็นรองประธานคณะกรรมการ คนที่ห้า
(๗) นายสุรสิทธิ์ นิธิวุฒิวรรักษ์	เป็นรองประธานคณะกรรมการ คนที่หก
(๘) นายสุขุมพงศ์ โง่นคำ	เป็นที่ปรึกษาคณะกรรมการ
(๙) นายจเด็จ อินสว่าง	เป็นที่ปรึกษาคณะกรรมการ
(๑๐) นายสรอรรถ กลิ่นประทุม	เป็นที่ปรึกษาคณะกรรมการ
(๑๑) นายณัชปกร นามเมือง	เป็นที่ปรึกษาคณะกรรมการ
(๑๒) นายวิทยา แก้วภราดัย	เป็นที่ปรึกษาคณะกรรมการ
(๑๓) นางภัทรมน เพ็งส้ม	เป็นที่ปรึกษาคณะกรรมการ
(๑๔) นายชูศักดิ์ แอกทอง	เป็นที่ปรึกษาคณะกรรมการ
(๑๕) นายจรูญพงศ์ พันธุ์ศรีนคร	เป็นที่ปรึกษาคณะกรรมการ
(๑๖) นายอำพล จินดาวัฒนะ	เป็นโฆษกคณะกรรมการ คนที่หนึ่ง
(๑๗) นายประทวน สุทธิอำนาจเดช	เป็นโฆษกคณะกรรมการ คนที่สอง
(๑๘) นายสมบูรณ์ อุทัยเวียนกุล	เป็นโฆษกคณะกรรมการ คนที่สาม
(๑๙) นายรณเทพ อนุวัฒน์	เป็นโฆษกคณะกรรมการ คนที่สี่
(๒๐) นายกิตติกร โล่ห์สุนทร	เป็นโฆษกคณะกรรมการ คนที่ห้า
(๒๑) นางสาวณัฏฐา มหัทธนา	เป็นโฆษกคณะกรรมการ คนที่หก
(๒๒) ศาสตราจารย์พิเศษกาญจนารัตน์ ลีวีโรจน์	เป็นเลขานุการคณะกรรมการ
(๒๓) นายดำรง ประเสริฐโสภา	เป็นผู้ช่วยเลขานุการคณะกรรมการ คนที่หนึ่ง
(๒๔) นายศักดิ์ดา ภารา	เป็นผู้ช่วยเลขานุการคณะกรรมการ คนที่สอง

๒. คณะกรรมการวิสามัญได้มีมติแต่งตั้ง นางสาวพิภุสรัตน์ หนูคง วิทยากรชำนาญการพิเศษ  
กลุ่มงานคณะกรรมการการคุ้มครองผู้บริโภค สำนักกรรมการ ๓ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร  
เป็นผู้ช่วยเลขานุการประจำคณะกรรมการ ตามข้อบังคับการประชุมรัฐสภา พ.ศ. ๒๕๖๓ ข้อ ๗๐

๓. ผู้เข้าร่วมประชุม คือ

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

(๑) นายศรศักดิ์ ตันติวรวิทย์

นักกฎหมายกฤษฎีกาชำนาญการ

(๒) นางสาวอรุณา วิริยะธนาอุตุมวงษ์

นักกฎหมายกฤษฎีกาปฏิบัติการ

๔. ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ มีผู้เสนอคำแปรญัตติ จำนวน ๑ คน คือ

พลอากาศตรี เฉลิมชัย เครื่องงาม

๕. ผลการดำเนินการตามมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

คณะกรรมการวิสามัญได้นำผลการรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์ผลกระทบ  
ที่อาจเกิดขึ้นจากร่างพระราชบัญญัติการเข้าชื่อเสนอกฎหมาย พ.ศ. .... ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้ส่งให้สภาผู้แทนราษฎร  
ตามหนังสือที่ นร ๐๕๐๓/๑๙๐๖๗ ลงวันที่ ๒๓ มิถุนายน ๒๕๖๓ เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติการเข้าชื่อ  
เสนอกฎหมาย พ.ศ. .... มาใช้ประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการวิสามัญครบถ้วนตามบทบัญญัติ  
รัฐธรรมนูญแล้ว

๖. ผลการพิจารณา

ชื่อร่างพระราชบัญญัติ

ไม่มีการแก้ไข

คำปรารภ

ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๑

ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๒

ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๓

ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๔

มีการแก้ไข

มาตรา ๕

ไม่มีการแก้ไข



มีกรรมวิธีการขอสงวนความเห็น

นายเชิดชัย ตันติศิรินทร์ นายนิยม เวชกามา นางสาวประไพ ยิ่งยืน และนายสมศักดิ์ คุณเงิน  
(กรรมวิธีการ) ขอสงวนความเห็น โดยขอให้แก้ไขความในมาตรา ๕ วรรคหนึ่ง เป็นดังนี้

“มาตรา ๕ ผู้มีสิทธิในการเข้าชื่อเสนอกฎหมายต่อรัฐสภาต้องเป็นผู้มีสิทธิเลือกตั้ง  
อยู่ในวันที่เสนอร่างพระราชบัญญัติตามมาตรา ๑๑ หรือร่างรัฐธรรมนูญแก้ไขเพิ่มเติมตามมาตรา ๑๖  
แล้วแต่กรณี และให้มีได้เป็นบุคคลที่ต่างหากให้มีให้ใช้สิทธิเลือกตั้ง”

มาตรา ๖

มีการแก้ไข

มาตรา ๗

มีการแก้ไข

มาตรา ๘

มีการแก้ไข

มาตรา ๙

มีการแก้ไข

มาตรา ๑๐

มีการแก้ไข

มีกรรมวิธีการขอสงวนความเห็น

นายวรภพ วิริยะโรจน์ (กรรมวิธีการ) ขอสงวนความเห็น โดยขอให้แก้ไขเพิ่มเติมความใน  
มาตรา ๑๐ เป็นดังนี้

“มาตรา ๑๐ ในกรณีที่สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรเป็นผู้รับและรวบรวม  
หลักฐานการร่วมเข้าชื่อในร่างพระราชบัญญัติตามมาตรา ๘ วรรคสี่หาก ถ้าพ้นหนึ่งสองปีนับแต่  
วันที่ได้รับคำร้องขอ ยังมีจำนวนผู้มีสิทธิเลือกตั้งเข้าชื่อเสนอร่างพระราชบัญญัติไม่ถึงหนึ่งหมื่นคน  
ให้สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรแจ้งให้ผู้เชิญชวนซึ่งเป็นผู้ร้องขอทราบเพื่อดำเนินการให้มีผู้ร่วมเข้าชื่อให้ครบ  
ตามจำนวนดังกล่าวภายในเก้าสิบวันนับแต่วันที่ได้รับแจ้ง ถ้าพ้นกำหนดเวลาดังกล่าวแล้วยังได้ผู้เข้าชื่อไม่ครบ  
จำนวน ให้แจ้งเป็นหนังสือให้ผู้เชิญชวนซึ่งเป็นผู้ร้องขอทราบ และให้สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร  
ยุติการดำเนินการต่อไป”

มาตรา ๑๑

มีการแก้ไข

มาตรา ๑๒

มีการแก้ไข

มีกรรมวิธีการขอสงวนความเห็น

นางภัทรมน เพ็งส้ม (กรรมวิธีการ) ขอสงวนความเห็น โดยขอให้คงไว้ตามร่างเดิม  
นายนิยม เวชกามา นางสาวประไพ ยิ่งยืน และนายสมศักดิ์ คุณเงิน (กรรมวิธีการ)  
ขอสงวนความเห็น โดยขอให้คงความในมาตรา ๑๒ วรรคสี่ ไว้ตามร่างเดิม

นายณัชปกร นามเมือง และนายวรภพ วิริยะโรจน์ (กรรมวิธีการ) ขอสงวนความเห็น  
โดยขอให้แก้ไขเพิ่มเติมความในมาตรา ๑๒ วรรคสี่ เป็นดังนี้





(๒) หลอกลวง บังคับ ชูเชิญ หรือใช้อิทธิพลคุกคาม เพื่อให้ผู้มีสิทธิเลือกตั้งร่วมลงชื่อไม่ให้ลงชื่อ หรือถอนชื่อ ในการเข้าชื่อเสนอร่างพระราชบัญญัติหรือญัตติขอแก้ไขเพิ่มเติมรัฐธรรมนูญ”

คณะกรรมการการไม่เห็นด้วย

ผู้แปรญัตติขอสงวน

มาตรา ๑๘

มีการแก้ไข

มาตรา ๑๙

คณะกรรมการการตัดออก

มาตรา ๒๐

ไม่มีการแก้ไข

### ๗. ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญ

คณะกรรมการวิสามัญได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ตั้งแต่ชื่อร่างพระราชบัญญัติคำปรารภ และพิจารณาตามลำดับมาตราจนจบร่างแล้วเห็นว่า มีข้อสังเกตท้ายรายงานของคณะกรรมการวิสามัญเพื่อให้ที่ประชุมร่วมกันของรัฐสภาพิจารณา ดังนี้

(๑) การเชิญชวนผู้มีสิทธิเลือกตั้งให้ร่วมเข้าชื่อเพื่อเสนอกฎหมายตามพระราชบัญญัตินี้ ควรคำนึงถึงการคุ้มครองสิทธิของประชาชนและการอำนวยความสะดวกให้กับประชาชนให้เข้าถึงสิทธิยิ่งขึ้น

(๒) การถอนการเข้าชื่อเสนอกฎหมายของผู้ร่วมเข้าชื่อนั้น ควรมีการกำหนดวิธีปฏิบัติไว้ในข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎรหรือระเบียบที่ออกโดยประธานสภาผู้แทนราษฎร เพื่อให้เกิดความชัดเจนในการปฏิบัติของผู้ที่มีส่วนเกี่ยวข้อง

(๓) ให้สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการจัดให้มีระบบการเข้าชื่อเสนอกฎหมายผ่านทางระบบเทคโนโลยีสารสนเทศตามมาตรา ๘ ให้แล้วเสร็จภายในสองปีนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ประกาศใช้ในราชกิจจานุเบกษา


(๔) เจตนารมณ์ของร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ คือ ส่งเสริม และสนับสนุนให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการเสนอกฎหมาย ดังนั้น สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรซึ่งเป็นหน่วยงานหลักในการดำเนินการตามบทบัญญัติของร่างพระราชบัญญัตินี้ ควรมีการเตรียมความพร้อมเกี่ยวกับกลไกสนับสนุนและอำนวยความสะดวกให้แก่ประชาชนในส่วนภูมิภาคด้วย เพื่อให้ประชาชนสามารถเข้าชื่อเสนอกฎหมายได้อย่างสะดวกและเข้าถึงได้ง่าย

(๕) เนื่องจากข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๑๑๔ กำหนดว่า ในกรณีที่ประธานสภาเห็นว่าร่างพระราชบัญญัติที่เสนอโดยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและผู้มีสิทธิเลือกตั้งตามมาตรา ๑๓๓ (๒) และ (๓) ของรัฐธรรมนูญ เป็นร่างพระราชบัญญัติเกี่ยวกับการเงิน ให้ประธานสภาส่งร่างพระราชบัญญัตินั้นไปยังนายกรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้คำรับรอง หากนายกรัฐมนตรีไม่พิจารณาให้คำรับรองภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ได้รับ ให้ประธานสภาแจ้งเหตุขัดข้องให้ผู้เสนอทราบ ซึ่งจากหลักการดังกล่าวจะก่อให้เกิดปัญหาว่า หากหลังจากสามสิบวันนายกรัฐมนตรียังไม่พิจารณาให้คำรับรองร่างพระราชบัญญัติเกี่ยวกับการเงิน ผู้เสนอร่างพระราชบัญญัติจะไม่ทราบความคืบหน้าในการพิจารณาให้คำรับรองร่างพระราชบัญญัติเกี่ยวกับการเงินของนายกรัฐมนตรี ดังนั้น เพื่อให้เป็นแนวทางในการปฏิบัติเดียวกันทั้งร่างพระราชบัญญัติที่เสนอโดยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร และร่างพระราชบัญญัติที่เสนอโดยผู้มีสิทธิเลือกตั้ง

(๖)

จึงควรแก้ไขปรับปรุงข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๑๑๔ วรรคสอง โดยกำหนดให้เมื่อนายกรัฐมนตรีได้รับร่างพระราชบัญญัติเกี่ยวกับการเงินแล้ว หากไม่พิจารณาให้คำรับรองภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ได้รับ ให้นายกรัฐมนตรีแจ้งผลความคืบหน้าการพิจารณาให้คำรับรองร่างพระราชบัญญัติเกี่ยวกับการเงินมายังประธานสภาทุก ๆ เก้าสิบวัน

๘. ได้เสนอร่างพระราชบัญญัติตามที่ได้มีการแก้ไขเพิ่มเติม และข้อสังเกตของคณะกรรมการการวิสามัญมาพร้อมกับรายงานนี้ด้วยแล้ว



(ศาสตราจารย์พิเศษกาญจนารัตน์ ลีวิโรจน์)

เลขานุการคณะกรรมการการวิสามัญ

บันทึกหลักการและเหตุผล  
ประกอบร่างพระราชบัญญัติการเข้าซื้อเสนอกฎหมาย  
พ.ศ. ....

---

หลักการ  
ปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยการเข้าซื้อเสนอกฎหมาย

เหตุผล

โดยที่พระราชบัญญัติว่าด้วยการเข้าซื้อเสนอกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๕๖ ที่ใช้บังคับในปัจจุบัน เป็นกฎหมายที่ตราขึ้นตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ ซึ่งมีบทบัญญัติ บางประการไม่สอดคล้องกับรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และยิ่งขาดกลไกช่วยเหลือประชาชนในการจัดทำ และเสนอร่างกฎหมายที่มีประสิทธิภาพ สมควรปรับปรุงพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวให้เหมาะสมและสอดคล้อง กับมาตรา ๑๓๓ (๓) มาตรา ๒๕๖ (๑) และมาตรา ๒๕๘ ค. (๔) ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้







ในกรณีที่ได้รับแจ้งจากประธานสภาผู้แทนราษฎรให้ดำเนินการต่อไปได้ ให้ผู้มีสิทธิเลือกตั้ง  
ที่เข้าชื่อร่วมกันตามวรรคหนึ่ง เป็นผู้เชิญชวนผู้มีสิทธิเลือกตั้งคนอื่นให้ร่วมเข้าชื่อเสนอร่างพระราชบัญญัตินั้นได้  
การเชิญชวนผู้มีสิทธิเลือกตั้งให้ร่วมเข้าชื่อตามวรรคหนึ่งสามจะกระทำเป็นหนังสือหรือ  
เชิญชวนผ่านทางสื่ออิเล็กทรอนิกส์ก็ได้ แต่ต้องไม่ดำเนินการให้ผู้ซึ่งร่วมเข้าชื่อนั้นสามารถเข้าถึงเอกสารตาม  
มาตรา ๖ วรรคสอง ไปพร้อมกันได้ด้วย

การร่วมเข้าชื่อต้องมีหลักฐานแสดงชื่อ ๑๐๐ ชื่อ ชื่อสกุล เลขประจำตัวประชาชนของผู้ร่วม  
เข้าชื่อ และข้อความที่แสดงให้เห็นว่าตนสมัครใจเข้าร่วมในการเสนอร่างพระราชบัญญัตินั้น พร้อมทั้งลงลายมือชื่อ  
และส่งไปยังสถานที่หรือผ่านทางสื่ออิเล็กทรอนิกส์ที่ผู้เชิญชวนกำหนดไว้ในหนังสือเชิญชวนหรือสื่ออิเล็กทรอนิกส์  
ตามวรรคสองนี้

ผู้มีสิทธิเลือกตั้งซึ่งประสงค์จะเสนอร่างพระราชบัญญัติเป็นผู้เชิญชวนตามวรรคหนึ่งสาม  
อาจร้องขอให้สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรเป็นผู้รับและรวบรวมหลักฐานการร่วมเข้าชื่อ  
ในการเสนอร่างพระราชบัญญัตินั้นก็ได้ ในกรณีเช่นนั้นให้สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรดำเนินการ  
ให้ตามความประสงค์ ทั้งนี้ ๓๐ วันนับตั้งแต่วันที่มิใช่ร่างพระราชบัญญัติที่สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร  
โดยตัวร่างเห็นชอบส่งไปรษณีย์ส่งร่างรัฐธรรมนูญต้องเผยแพร่การเชิญชวนให้ประชาชนทราบเป็นการทั่วไป และเมื่อ  
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรได้รับหลักฐานการร่วมเข้าชื่อในการเสนอร่างพระราชบัญญัติ  
ครบหนึ่งหมื่นคนแล้ว ให้แจ้งเป็นหนังสือให้ผู้มีสิทธิเลือกตั้งเชิญชวนซึ่งประสงค์จะเสนอร่างพระราชบัญญัติ  
เป็นผู้ร้องขอทราบ เพื่อดำเนินการต่อไปตามมาตรา ๑๑ ทั้งนี้ ในกรณีที่สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร  
มีระบบเทคโนโลยีสารสนเทศที่สามารถยืนยันตัวบุคคลและตรวจสอบความเป็นผู้มีสิทธิเลือกตั้งได้ การเข้าชื่อ  
เสนอร่างพระราชบัญญัติผ่านทางระบบเทคโนโลยีสารสนเทศดังกล่าวให้กระทำได้โดยไม่ต้องลงลายมือชื่อ

ในกรณีที่ร่างพระราชบัญญัติที่สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบเสนอร่างพระราชบัญญัติ  
เข้าชื่อให้ประชาชนทราบเป็นร่างที่ทั่วไป /

ในกรณีที่สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรมีระบบเทคโนโลยีสารสนเทศที่สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร  
บุคคลและเสนอร่างพระราชบัญญัติเป็นผู้มีสิทธิเลือกตั้งได้ ๓๐ วันนับตั้งแต่วันที่สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร  
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรได้โดยไม่ได้ส่งร่างรัฐธรรมนูญ

ในการดำเนินการตามร่างพระราชบัญญัติ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรอาจร้องขอให้  
สถาบันพระปกเกล้าให้การสนับสนุนและช่วยเหลือด้วยก็ได้

หลักเกณฑ์และวิธีการในการดำเนินการตามวรรคสอง และวรรคหก ให้เป็นไปตามที่สำนักงาน  
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรกำหนดโดยความเห็นชอบของประธานรัฐสภา

มาตรา ๙ ในระหว่างการเชิญชวนให้มีการเข้าชื่อเพื่อเสนอร่างพระราชบัญญัติ  
ห้ามมิให้มีการแก้ไขหลักการร่างหรือข้อความในร่างพระราชบัญญัติ เว้นแต่เป็นการแก้ไขข้อความ  
ผิดพลาดที่มีใช้สาระสำคัญ

มาตรา ๑๐ ในกรณีที่สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรรับเป็นผู้รับและรวบรวมหลักฐาน  
การร่วมเข้าชื่อในร่างพระราชบัญญัติตามมาตรา ๘ วรรคสี่หก ถ้าพ้นหนึ่งปีนับแต่วันที่รับคำร้องขอ  
ยังมีจำนวนผู้มีสิทธิเลือกตั้งเข้าชื่อเสนอร่างพระราชบัญญัติไม่ถึงหนึ่งหมื่นคน ให้สำนักงานเลขาธิการ  
สภาผู้แทนราษฎรแจ้งให้ผู้เชิญชวนซึ่งเป็นผู้ร้องขอทราบเพื่อดำเนินการให้มีผู้ร่วมเข้าชื่อให้ครบตามจำนวน





ถ้ารัฐมนตรีที่ผู้ร่วมเข้าชื่อถอนการเข้าชื่อของผู้ร่วมเข้าชื่อที่ถูกระงับหรือตายภายหลังจากที่ได้ยื่นต่อประธานสภาผู้แทนราษฎรตามมาตรา ๑๑ แล้ว หรือผู้ร่วมเข้าชื่อต่างยกข้ออ้างที่ได้ร่วมเข้าชื่อแล้วให้ถือว่าการเข้าชื่อของผู้นั้นยังคงมีผลอยู่

มาตรา ๑๓ ก่อนประธานสภาผู้แทนราษฎรจะดำเนินการตามข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎรตามที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๑๒ วรรคหนึ่ง ให้สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรเผยแพร่ร่างพระราชบัญญัติและจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้อง วิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมายฉบับนั้นอย่างรอบด้านและเป็นระบบ รวมทั้งเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์นั้นต่อประชาชน และเสนอต่อประธานสภาผู้แทนราษฎรเพื่อเสนอรัฐสภาพร้อมกับการเสนอร่างพระราชบัญญัติเพื่อประกอบการพิจารณา

มาตรา ๑๔ บรรดาร่างพระราชบัญญัติที่เสนอตามพระราชบัญญัตินี้และต้องตกไปเพราะเหตุอายุของสภาผู้แทนราษฎรสิ้นสุดลงหรือมีการยุบสภาผู้แทนราษฎร และคณะรัฐมนตรีที่ตั้งขึ้นใหม่ภายหลังการเลือกตั้งทั่วไปมิได้ร้องขอให้มีการพิจารณาร่างพระราชบัญญัตินั้นต่อไปตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ถ้าภายในหนึ่งร้อยยี่สิบวันนับแต่วันที่เรียกประชุมรัฐสภาครั้งแรกภายหลังการเลือกตั้งทั่วไป ผู้แทนของผู้เข้าชื่อเสนอร่างพระราชบัญญัติตามมาตรา ๑๑ ยืนยันเป็นหนังสือต่อประธานสภาผู้แทนราษฎรให้พิจารณาร่างพระราชบัญญัตินั้นต่อไปให้ถือว่าเป็นการเข้าชื่อเพื่อเสนอร่างพระราชบัญญัติใหม่ และให้ประธานสภาผู้แทนราษฎรดำเนินการต่อไปตามข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร

มาตรา ๑๕ การเข้าชื่อเสนอร่างรัฐธรรมนูญแก้ไขเพิ่มเติมที่มีผลเป็นการเปลี่ยนแปลงการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุขหรือเปลี่ยนแปลงรูปแบบของรัฐ จะกระทำมิได้

มาตรา ๑๖ ให้นำความในมาตรา ๖ วรรคสอง มาตรา ๗ มาตรา ๘ มาตรา ๙ มาตรา ๑๐ มาตรา ๑๑ มาตรา ๑๒ มาตรา ๑๓ และมาตรา ๑๔ มาใช้บังคับกับการเข้าชื่อเสนอร่างรัฐธรรมนูญแก้ไขเพิ่มเติมด้วยโดยอนุโลม เว้นแต่ในเรื่องดังต่อไปนี้

(๑) ในส่วนที่เกี่ยวกับการเข้าชื่อร้องขอตามมาตรา ๗ ต้องมีจำนวนไม่น้อยกว่าหนึ่งร้อยยี่สิบคน

(๒) ในส่วนที่เกี่ยวกับการเสนอร่างรัฐธรรมนูญแก้ไขเพิ่มเติม ให้เสนอต่อประธานรัฐสภา และหน้าที่และอำนาจของประธานสภาผู้แทนราษฎร ให้เป็นหน้าที่และอำนาจของประธานรัฐสภา

(๓) ในส่วนที่เกี่ยวกับจำนวนผู้มีสิทธิเลือกตั้งที่เข้าชื่อเสนอร่างรัฐธรรมนูญแก้ไขเพิ่มเติมตามมาตรา ๑๐ ต้องยังมีจำนวนไม่ถึงห้าหมื่นคน

(๔) ในส่วนที่เกี่ยวกับรายชื่อของผู้แทนของผู้เข้าชื่อเสนอร่างรัฐธรรมนูญแก้ไขเพิ่มเติมตามมาตรา ๑๑ วรรคหนึ่ง ให้เสนอได้ไม่เกินสิบคน

