

(สำเนา)

เลขรับ ๑๐๘/๒๕๕๑ วันที่ ๓ ต.ค. ๒๕๕๑

สำนักงานเลขานุการสภาพัฒนราษฎร

สภาพัฒนราษฎร

ถนนคู่ท้องใน ดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๓๐ กันยายน ๒๕๕๑

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายอาญา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

กราบเรียน ประธานสภาพัฒนราษฎร

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวข้างต้น

ข้าพเจ้าและคณะขอเสนอร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายอาญา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... พร้อมด้วยบันทึกหลักการและเหตุผล และบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ มาเพื่อโปรดนำเสนอสภาพัฒนราษฎรพิจารณา และหากสภาพัฒนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว ขอได้โปรด นำเสนอวุฒิสภาพิจารณาตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(ลงชื่อ) เสมอ กัน เที่ยงธรรม ผู้เสนอ

(นายเสมอ กัน เที่ยงธรรม)

สมาชิกสภาพัฒนราษฎร พระคราติไทย

(ลงชื่อ) สิริพงศ์ อังคสกุลเกียรติ ผู้เสนอ (ลงชื่อ) ประภัตร พรมสุนทร ผู้เสนอ  
(นายสิริพงศ์ อังคสกุลเกียรติ) (นายประภัตร พรมสุนทร)

สมาชิกสภาพัฒนราษฎร พระคราติไทย  
(ลงชื่อ) เอกพจน์ ปานเย้ม ผู้เสนอ (ลงชื่อ) กัญจนा ศิลปอาชา ผู้เสนอ  
(นายเอกพจน์ ปานเย้ม) (นางสาวกัญจนा ศิลปอาชา)

สมาชิกสภาพัฒนราษฎร พระคราติไทย  
(ลงชื่อ) นพดล พลเสน ผู้เสนอ (ลงชื่อ) รัฐกิตติ์ ผลลัพธ์ ผู้เสนอ  
(นายนพดล พลเสน) (นายรัฐกิตติ์ ผลลัพธ์)

สมาชิกสภาพัฒนราษฎร พระคราติไทย  
สมายุทธ วงศ์อรุณรัตน์ ผู้เสนอ

(ลงชื่อ) ชัยวุฒิ ธนาคมานุสรณ์ ผู้เสนอ (นายชัยวุฒิ ธนาคมานุสรณ์)	(ลงชื่อ) นิโกร สุนทรเลขา ผู้เสนอ (นายนิโกร สุนทรเลขา)
สมาชิกสภা�ผู้แทนราษฎร พรรคพลังชาติไทย	สมาชิกสภा�ผู้แทนราษฎร พรรคชาติไทย
(ลงชื่อ) ณัฐวุฒิ ประเสริฐสุวรรณ ผู้เสนอ (นายณัฐวุฒิ ประเสริฐสุวรรณ)	(ลงชื่อ) ศิริวัฒน์ ขาวประศาสน์ ผู้เสนอ (นายศิริวัฒน์ ขาวประศาสน์)
สมาชิกสภा�ผู้แทนราษฎร พรรคชาติไทย	สมาชิกสภा�ผู้แทนราษฎร พรรคชาติไทย
(ลงชื่อ) ดุ่น จินตะเวช ผู้เสนอ (นายดุ่น จินตะเวช)	(ลงชื่อ) สมเจตนา ลิมปะพันธ์ ผู้เสนอ (นายสมเจตนา ลิมปะพันธ์)
สมาชิกสภा�ผู้แทนราษฎร พรรคชาติไทย	สมาชิกสภा�ผู้แทนราษฎร พรรคชาติไทย
(ลงชื่อ) ภาวดร บริษนานันทกุล ผู้เสนอ (นายภาวดร บริษนานันทกุล)	(ลงชื่อ) พีระเดช ศิริวันสาณ์ ผู้เสนอ (นายพีระเดช ศิริวันสาณ์)
สมาชิกสภा�ผู้แทนราษฎร พรรคชาติไทย	สมาชิกสภा�ผู้แทนราษฎร พรรคชาติไทย
(ลงชื่อ) ยุทธนา โพธสุขน ผู้เสนอ (นายยุทธนา โพธสุขน)	(ลงชื่อ) สุรพงษ์ อึ้งอัมพรวิไล ผู้เสนอ (นายสุรพงษ์ อึ้งอัมพรวิไล)
สมาชิกสภा�ผู้แทนราษฎร พรรคชาติไทย	สมาชิกสภा�ผู้แทนราษฎร พรรคชาติไทย
(ลงชื่อ) ปณวัตร เลี้ยงผ่องพันธ์ ผู้เสนอ (นายปณวัตร เลี้ยงผ่องพันธ์)	(ลงชื่อ) อัศวิน วิภูศิริ ผู้เสนอ (นายอัศวิน วิภูศิริ)
สมาชิกสภा�ผู้แทนราษฎร พรรคชาติไทย	สมาชิกสภा�ผู้แทนราษฎร พรรคชาติไทย
(ลงชื่อ) นรพล ตันติมนตรี ผู้เสนอ (นายนรพล ตันติมนตรี)	
สมาชิกสภा�ผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อแผ่นดิน	

สำเนาถูกต้อง

๗๐-๗๑

(นางสาวรุ่งนภา ขันธิชาติ)

ผู้อำนวยการกลุ่มงานระเบียนวาระ

สำนักการประชุม

ประภา พิมพ์

๖๗ ทาน

๙๘๘ ตราช

บันทึกหลักการและเหตุผล  
ประกอบร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายอาญา (ฉบับที่..)

พ.ศ. ....

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายอาญา ดังต่อไปนี้

(๑) กำหนดบทนิยามคำว่า “เจ้าพนักงานของรัฐบาลต่างประเทศ” และ “เจ้าพนักงานขององค์กรระหว่างประเทศ” กำหนดความผิดเกี่ยวกับการปักครองในส่วนที่เกี่ยวกับเจ้าพนักงานของรัฐบาลต่างประเทศและเจ้าพนักงานขององค์กรระหว่างประเทศ แก้ไขเรื่องสมาชิกสภาพห้องถินและองค์กรปักครองส่วนห้องถิน และแก้ไขอัตราโทษปรับในความผิดเกี่ยวกับการปักครองให้เหมาะสมและลดค่าสั่งกับสภาพปัจจุบัน (โดยเพิ่มบทนิยาม มาตรา ๑ (๖) และ (๗) แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๔๓ มาตรา ๑๔๔ มาตรา ๑๔๕ มาตรา ๑๕๐ และมาตรา ๑๕๑)

(๒) กำหนดให้ผู้กระทำความผิดเกี่ยวกับการปักครองตามที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๑๔๓ มาตรา ๑๔๔ มาตรา ๑๔๕ และมาตรา ๑๕๐ นอกราชอาณาจักรต้องรับโทษในราชอาณาจักร (เพิ่มมาตรา ๑ (๑/๒))

๗๗๐๙

(๓) กำหนดอายุความคดียึดสิบห้าปี สำหรับการกระทำความผิดบางกรณี กำหนดให้อายุความฟ้องคดีจะต้องหาหรือจำเลยหลวงหนี้ในการกระทำความผิดบางกรณี และกำหนดอายุความล่วงเลยการลงโทษยึดสิบปีสำหรับการกระทำความผิดบางกรณี (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๕๕ และเพิ่มมาตรา ๕๕/๑ มาตรา ๕๕/๒ และมาตรา ๕๘ วรรคสอง)

เหตุผล

โดยที่สถานนิติบัญญัติแห่งชาติได้ให้ความเห็นชอบอนุสัญญาสหประชาติว่าด้วยการต่อต้านการทุจริต ค.ศ. ๒๐๐๓ สมควรกำหนดความผิดเกี่ยวกับการปักครองในส่วนที่เกี่ยวกับเจ้าพนักงานของรัฐบาลต่างประเทศ และเจ้าพนักงานขององค์กรระหว่างประเทศ และกำหนดให้ผู้กระทำความผิดดังกล่าวต้องรับโทษในราชอาณาจักร เพื่อให้ลดค่าสั่งกับเจ้าพนักงานของรัฐ สมควรกำหนดเพื่อให้การปราบปรามการกระทำความผิดบางประเภทที่เกี่ยวข้องกับเจ้าพนักงานของรัฐ สมควรกำหนดอายุความการฟ้องร้องคดีเหล่านี้เสียใหม่ ให้อายุความฟ้องคดีจะต้องหาหรือจำเลยหลวงหนี้ และให้ขยายอายุความล่วงเลยการลงโทษด้วย จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

ร่าง  
พระราชบัญญัติ  
แก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายอาญา (ฉบับที่..)  
พ.ศ. ....

โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายอาญา

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายอาญา (ฉบับที่..) พ.ศ. ....”

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษา เป็นต้นไป

มาตรา ๓ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็น (๑๖) และ (๑๗) ของมาตรา ๑ แห่งประมวลกฎหมายอาญา

“(๑๖) “เจ้าพนักงานของรัฐบาลต่างประเทศ” หมายความว่า ผู้ปฏิบัติงานราชการของรัฐบาลต่างประเทศ ไม่ว่าจะมีตำแหน่งประจำหรือชั่วคราว และได้รับเงินเดือนหรือค่าตอบแทนอื่นหรือไม่ ก็ตาม

(๑๗) “เจ้าพนักงานขององค์กรระหว่างประเทศ” หมายความว่า ผู้ปฏิบัติงานในองค์กรระหว่างประเทศ หรือผู้ซึ่งได้รับมอบหมายจากองค์กรระหว่างประเทศให้ปฏิบัติงานในนามขององค์กรระหว่างประเทศนั้น”

มาตรา ๔ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็น (๑/๒) ของมาตรา ๓ แห่งประมวลกฎหมายอาญา  
“(๑/๒) ความผิดเกี่ยวกับการปักร่องตามที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๑๕๓ มาตรา ๑๕๔ มาตรา  
๑๕๕ และมาตรา ๑๕๐”

มาตรา ๕ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๕๕ แห่งประมวลกฎหมายอาญา และให้ใช้ความ  
ต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๕๕ ภายใต้บังคับมาตรา ๕๕/๑ ในคดีอาญา ถ้ามิได้ฟ้องและได้ตัวผู้กระทำ  
ความผิดมายังศาลภายในกำหนดดังต่อไปนี้นับแต่วันกระทำการผิด เป็นอันขาดอายุความ

- (๑) ยี่สิบปี สำหรับความผิดต้องระวังโดยประหารชีวิต จำคุกตลอดชีวิต หรือจำคุกยี่สิบปี
- (๒) สิบห้าปี สำหรับความผิดต้องระวังโดยจำคุกกว่าเจ็ดปีแต่ยังไม่ถึงยี่สิบปี
- (๓) สิบปี สำหรับความผิดต้องระวังโดยจำคุกกว่าหนึ่งปีถึงเจ็ดปี
- (๔) ห้าปี สำหรับความผิดต้องระวังโดยจำคุกกว่าหนึ่งเดือนถึงห้าปี
- (๕) หนึ่งปี สำหรับความผิดต้องระวังโดยจำคุกตั้งแต่หนึ่งเดือนลงมาหรือต้องระวังโดย  
อย่างอื่น

ภายใต้บังคับมาตรา ๕๕/๒ ถ้าได้ฟ้องและได้ตัวผู้กระทำการผิดมายังศาลแล้ว ผู้กระทำ  
ความผิดหลบหนี หรือวิกลจริต และศาลสั่งคณะกรรมการไต่สวนเกินกำหนดดังกล่าวนับแต่วันที่หลบหนี  
หรือวันที่ศาลมีสั่งคณะกรรมการพิจารณา ก็ให้ถือว่าเป็นอันขาดอายุความ เช่นเดียวกัน”

มาตรา ๖ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๕๕/๑ และมาตรา ๕๕/๒ แห่งประมวลกฎหมาย  
อาญา

“มาตรา ๕๕/๑ ในความผิดมาตรา ๑๕๗ มาตรา ๑๕๘ มาตรา ๑๕๙ มาตรา ๑๕๐ มาตรา  
๑๕๑ มาตรา ๑๕๒ มาตรา ๑๕๓ มาตรา ๑๕๔ มาตรา ๑๕๕ มาตรา ๑๕๖ มาตรา ๑๕๗ มาตรา  
๑๕๘ มาตรา ๑๖๐ มาตรา ๑๖๑ มาตรา ๑๖๒ มาตรา ๒๐๑ และมาตรา ๒๐๒ ถ้ามิได้ฟ้องและได้ตัวผู้กระทำ  
ความผิดมายังศาลภายในกำหนดยี่สิบห้าปีนับแต่วันกระทำการผิด เป็นอันขาดอายุความ

มาตรา ๕๕/๒ ในกรณีที่ผู้ต้องหาหรือจำเลยต้องหารือถูกฟ้องว่ากระทำการผิด  
ดังต่อไปนี้ ถ้าผู้ต้องหาหรือจำเลยหลบหนีจากการควบคุม หรือหลบหนีหลังจากได้รับการปล่อยชั่วคราว  
หรือหลบหนีหลังจากที่พนักงานอัยการมีความเห็นควรสั่งฟ้องหรือมีคำสั่งฟ้องหรืออุดหนีระหว่างการ  
พิจารณาของศาล ให้อายุความตามมาตรา ๕๕ หรือมาตรา ๕๕/๑ สามดูดหยุดคง

- (๑) ในความผิดซึ่งต้องระวังโดยประหารชีวิต จำคุกตลอดชีวิต หรือจำคุกยี่สิบปี
- (๒) ในความผิดตามมาตรา ๑๕๓ มาตรา ๑๕๔ มาตรา ๑๕๕ มาตรา ๑๕๐ มาตรา ๑๖๑  
มาตรา ๒๐๑ และมาตรา ๒๐๒”

มาตรา ๗ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นวรรคสองของมาตรา ๕๙ แห่งประมวลกฎหมายอาญา  
“กำหนดเวลาล่วงเหลือการลงโทษตามวรรคหนึ่ง สำหรับความผิดตามมาตรา ๑๔๓ มาตรา  
๑๔๔ มาตรา ๑๔๘ มาตรา ๑๔๙ มาตรา ๑๕๐ มาตรา ๑๕๑ มาตรา ๑๕๒ มาตรา ๑๕๓ มาตรา  
๑๕๔ มาตรา ๑๕๕ มาตรา ๑๕๖ มาตรา ๑๕๗ มาตรา ๑๕๘ มาตรา ๑๕๙ มาตรา ๑๖๐ มาตรา ๑๖๑ มาตรา  
๑๖๒ มาตรา ๑๖๓ มาตรา ๒๐๑ และมาตรา ๒๐๒ ให้กำหนดเวลาด้วยสิบปี”

มาตรา ๘ ให้ยกเดิกความในมาตรา ๑๔๓ และมาตรา ๑๕๔ แห่งประมวลกฎหมายอาญา  
และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๑๔๓ ผู้ใดเรียก รับ หรือยอมจะรับทรัพย์สินหรือประโยชน์อื่นได้สำหรับตนเอง  
หรือผู้อื่น เป็นการต้อนแต่ในการที่จะจุงใจหรือได้จุงใจเข้าพนักงาน สมาชิกสถานนิติบัญญัติแห่งรัฐ สมาชิก  
สถาห้องถื่น เข้าพนักงานของรัฐบาลต่างประเทศ หรือเข้าพนักงานขององค์กรระหว่างประเทศ โดยวิธีอัน  
ทุจริตหรือผิดกฎหมาย หรือโดยอิทธิพลของตนให้กระทำการหรือไม่กระทำการในหน้าที่อันเป็นคุณหรือ  
เป็นโทษแก่บุคคลใด ต้องระวังโทษจำคุกไม่เกินห้าปี หรือปรับไม่เกินหนึ่งแสนบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

มาตรา ๑๕๔ ผู้ใดให้ ขอให้ หรือรับว่าจะให้ทรัพย์สินหรือประโยชน์อื่นได้แก่เจ้า  
พนักงาน สมาชิกสถานนิติบัญญัติแห่งรัฐ สมาชิกสถาห้องถื่น เข้าพนักงานของรัฐบาลต่างประเทศ หรือ  
เข้าพนักงานขององค์กรระหว่างประเทศ เพื่อจุงใจให้กระทำการ ไม่กระทำการ หรือประวิงกรรมการกระทำอัน  
นิชอบด้วยหน้าที่ ต้องระวังโทษจำคุกไม่เกินห้าปี หรือปรับไม่เกินหนึ่งแสนบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ”

มาตรา ๕ ให้ยกเดิกความในมาตรา ๑๕๖ แห่งประมวลกฎหมายอาญา และให้ใช้ความ  
ต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๑๕๖ ผู้ใดไม่มีสิทธิที่จะสวมเครื่องแบบหรือประดับเครื่องหมายของเข้าพนักงาน  
สมาชิกสถานนิติบัญญัติแห่งรัฐ หรือสมาชิกสถาห้องถื่น หรือไม่มีสิทธิใช้ศักดิ์แห่ง เครื่องราชอิสริยาภรณ์  
หรือสิ่งที่หมายถึงเครื่องราชอิสริยาภรณ์ กระทำการเข่นนั่นเพื่อให้บุคคลอื่นเชื่อว่าตนมีสิทธิ ต้องระวังโทษ  
จำคุกไม่เกินหนึ่งปี หรือปรับไม่เกินสองหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ”

มาตรา ๑๐ ให้ยกเดิกความในมาตรา ๑๕๕ มาตรา ๑๕๐ มาตรา ๑๕๑ แห่งประมวลกฎหมาย  
อาญา ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายอาญา พ.ศ. ๒๕๐๒ และให้ใช้  
ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๑๕๕ ผู้ใดเป็นเข้าพนักงาน สมาชิกสถานนิติบัญญัติแห่งรัฐ สมาชิกสถาห้องถื่น เข้า  
พนักงานของรัฐบาลต่างประเทศ หรือเข้าพนักงานขององค์กรระหว่างประเทศ เรียก รับ หรือยอมจะรับ  
ทรัพย์สินหรือประโยชน์อื่นได้สำหรับตนเองหรือผู้อื่น โดยมิชอบ เพื่อกระทำการหรือไม่กระทำการอย่างใด

ในคำแห่งนั้ง ไม่ว่าการนั้นจะชอบหรือไม่ชอบด้วยหน้าที่ ต้องระวังไทยจำกัดตั้งแต่ห้าปีถึงยี่สิบปี หรือจำกัดตลอดชีวิต และปรับตั้งแต่หนึ่งแสนบาทถึงสี่แสนบาท หรือห้าหมื่นบาท

มาตรา ๑๕๐ ผู้ใดเป็นเจ้าพนักงาน เจ้าพนักงานของรัฐบาลต่างประเทศ หรือเจ้าพนักงานขององค์กรระหว่างประเทศ กระทำการหรือไม่กระทำการอย่างใดในคำแห่งนั้นโดยเห็นแก่ทรัพย์สินหรือประโยชน์ขึ้นได้ซึ่งตนได้เรียก รับ หรือยอมจะรับไว้ก่อนที่คนได้รับแต่ตั้งเป็นเจ้าพนักงานในคำแห่งนั้น ต้องระวังไทยจำกัดตั้งแต่ห้าปีถึงยี่สิบปี หรือจำกัดตลอดชีวิต และปรับตั้งแต่หนึ่งแสนบาทถึงสี่แสนบาท

มาตรา ๑๕๑ ผู้ใดเป็นเจ้าพนักงาน มีหน้าที่ซื้อ ทำ จัดการ หรือรักษาทรัพย์ได้ฯ ใช้อำนาจในคำแห่งนี้โดยทุจริต อันเป็นการเสียหายแก่รัฐ หรือเจ้าของทรัพย์นั้น ต้องระวังไทยจำกัดตั้งแต่ห้าปีถึงยี่สิบปี หรือจำกัดตลอดชีวิต และปรับตั้งแต่หนึ่งแสนบาทถึงสี่แสนบาท”

ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ

นายกรัฐมนตรี

## บันทึกวิเคราะห์สรุป

สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายอาญา (ฉบับที่..) พ.ศ. ....

(แก้ไขเพิ่มเติมความผิดเกี่ยวกับการปกครอง ความผิดเกี่ยวกับการยุติธรรม และอายุความ)

โดยที่สมัชกสภาผู้แทนราษฎรพระรัชชาติไทยเห็นสมควรเสนอร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายอาญา (ฉบับที่..) พ.ศ. .... (แก้ไขเพิ่มเติมความผิดเกี่ยวกับการปกครอง ความผิดเกี่ยวกับการยุติธรรม และอายุความ) ต่อสภาผู้แทนราษฎร และได้จัดทำบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติตามมาตรา ๑๕๒ วรรคท้า ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ดังต่อไปนี้

### ๑. เหตุผลและความจำเป็นในการเสนอร่างพระราชบัญญัติ

เพื่อให้สอดคล้องกับอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการต่อต้านการทุจริต ค.ศ. ๒๐๐๓ ซึ่งสถานันติบัญญัติแห่งชาติได้ให้ความเห็นชอบแล้ว สมควรกำหนดความผิดเกี่ยวกับการปกครองในส่วนที่เกี่ยวกับเจ้าพนักงานของรัฐบาลต่างประเทศ หรือเจ้าพนักงานขององค์กรระหว่างประเทศ และกำหนดให้ผู้กระทำความผิดดังกล่าวต้องรับโทษในราชอาณาจักร นอกจากนี้เพื่อให้การปราบปรามการกระทำความผิดบางประเภทที่เกี่ยวข้องกับเจ้าพนักงานของรัฐ สมควรกำหนดอายุความการฟ้องร้องคดีเหล่านี้เสียใหม่ ให้อายุความฟ้องคดีสุดหยุดลงในกรณีที่มีการหลบหนี และให้ขยายอายุความล่วงเลยการลงโทษด้วย

### ๒. สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

๒.๑ กำหนดความผิดเกี่ยวกับการปกครองในส่วนที่เกี่ยวกับเจ้าพนักงานของรัฐบาลต่างประเทศ หรือเจ้าพนักงานขององค์กรระหว่างประเทศ

๒.๒ กำหนดอายุความการฟ้องคดีอาญา

๒.๓ กำหนดอายุความล่วงเลยการลงโทษ