

รายงานการประชุมคณะอนุกรรมการบัณฑิตกเจตนารมณ

ครั้งที่ ๑๘/๒๕๕๐

วันจันทร์ที่ ๒ กรกฎาคม ๒๕๕๐

ณ ห้องประชุมคณะกรรมาธิการ ๓๕๐๑ ชั้น ๕ อาคารรัฐสภา ๓

เริ่มประชุมเวลา ๑๔.๐๐ นาฬิกา

(ผู้ช่วยศาสตราจารย์สมเกียรติ วรปัญญาอนันต์ ทำหน้าที่ประธานในที่ประชุม)

ประธาน : จริง ๆ เริ่มประชุมไปแล้วใช่ไหมครับ ก็ขออนุญาตเปิดประชุมครับ ที่นี้ไม่ทราบว่าจะเริ่มดูไปเลยหรือว่าจะให้รับรองบัณฑิตกการประชุมอะไรก่อน ถ้าอย่างนั้นเดี๋ยขอเอกสารมาเลยนะครับ สำหรับในครั้งนี้ก็ขออนุญาตเอาบทความที่ผมพยายามเขียน เข้าใจว่าแจกบทความ

ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องที่ประธานจะแจ้งต่อที่ประชุม นั้น คงจะไม่มี ถ้าจะมีก็คงเป็นเรื่องนอกวาระมากกว่า เพราะว่าผมเขียนบทความพยายามที่จะไปลงหนังสือพิมพ์ แต่ว่าก็ไมรู้ว่าเหมาะสมหรือไม่ที่จะไปใช้ชื่อในสังกัดที่มาทำงานให้กับคณะกรรมาธิการ ก็เลยใช้ชื่อเป็นส่วนตัวว่าเป็นอาจารย์ประจำคณะนิติศาสตร์ มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ จะได้เขียนในฐานะที่เป็นนักวิชาการคนหนึ่งเท่านั้น ไม่ต้องไปผูกพันสภาร่างรัฐธรรมนูญ แต่ว่าเพื่อเป็นข้อมูลนั้นะครับ ท่านอ่านแล้วถ้ามีข้อติติงอะไรก็ติติงได้เลยนะครับ แต่ว่าขออนุญาตแจกก็แล้วกันนะครับ เหมือนกับจะไม่ใช้เรื่องวาระแจ้งต่อที่ประชุม เรื่องอื่นเข้าใจว่าไม่มี ใช่ไหมครับ

นางภิรมย์ เจริญรุ่ง : มีเรื่องจะไปสัมภาษณ์ที่อยุธยา

ประธาน : เรื่องที่ไปสัมภาษณ์ที่อยุธยา รบกวนคุณภิรมย์ช่วยแจ้งเลยนะครับ

นางภิรมย์ เจริญรุ่ง : ตามที่คณะกรรมาธิการจะจัดโครงการสัมมนาเชิงวิชาการ แล้วก็นิทรรศการ เรื่องจดหมายเหตุ และบัณฑิตกเจตนารมณการร่างรัฐธรรมนูญปี ๒๕๕๐ มติใหม่ การเมืองไทยนี้ะคะ ซึ่งคณะกรรมาธิการได้จัดไปแล้ว ๒ ครั้งนอกสถานที่ ครั้งที่ ๑ ที่มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ ศูนย์ลำปาง และครั้งที่ ๒ ที่มหาวิทยาลัยมหาสารคาม และครั้งที่ ๓ ที่จะไปในวันศุกร์ที่ ๑๓ กรกฎาคม ก็จะจัดร่วมกับมหาวิทยาลัยราชภัฏพระนครศรีอยุธยา ที่นี้การเดินทางเราก็จะไปวันศุกร์ที่ ๑๓ นี้คะ ทางรัฐสภานี้ก็จะจัดรถตู้ รถจะออกจากที่นี้ ๖ โมงครึ่งคือ ๐๖.๓๐ นาฬิกา ในกรณีทีไปด้วยกันนะคะ ก็จะมีรถตู้ออกเดินทางไปและงานนี้ก็จะจัดนิทรรศการ แล้วก็สัมมนา จะจัดประมาณครึ่งวัน โดยทีจะมีรองศาสตราจารย์สุวิทย์ เทียนทอง อธิการบดี มหาวิทยาลัยราชภัฏ พระนครศรีอยุธยา จะเป็นคนกล่าวรายงานสัมมนา แล้วก็มิต่านเดโช

วันจันทร์ที่ ๒ กรกฎาคม ๒๕๕๐

มีอาจารย์สมเกียรติ แล้วก็มีท่านวัชรินทร์ มีคุณประโภชนาที่เข้าร่วมเป็นวิทยากร รวมทั้งอาจารย์
ชินิษฐา วงพานิช ด้วยค่ะ และงานก็จะเสร็จสิ้นประมาณเที่ยงวัน ช่วงบ่ายก็เดินทางกรุงเทพ
ขอเรียนให้ทราบในเบื้องต้นเท่านี้ค่ะ

ประธาน : มี ๒ ประเด็น ประเด็นที่ ๑ ก็คือว่ามีท่านใดที่ประสงค์จะไปเพิ่มเติมก็
น่าจะจัดให้ได้ อันที่ ๒ คือท่านที่มีชื่อแล้วจะเดินทางไปพร้อมกับรถตู้หรือไม่ ตัวผมเองผมขอแสดง
เจตนาเลยนะครับว่า จะมาขึ้นรถตู้ด้วยนะครับ สำหรับท่านอื่นก็ขอความกรุณาช่วยแจ้งทางฝ่าย
เลขานุการด้วยนะครับ ทั้งกรณีที่มีชื่อแล้วแล้วก็จะเดินทางไปเองหรือว่าจะไปโดยรถตู้อย่างไร
แล้วสำหรับท่านอื่นที่ยังไม่มีชื่อนะครับ ไม่ทราบว่าถ้าท่านตัดสินใจว่าอยากจะไปร่วมนี้ะครับ ขอ
ความกรุณาแจ้งได้เลยนะครับ สำหรับทีมคณะนักวิชาการครั้งนี้ไม่ทราบว่าไปด้วยหรือเปล่าครับ
ไปหรือเปล่าครับ ทางอาจารย์อำเภอจะให้คำตอบวันพุธนะครับ ช่วยติดต่อกับท่านอาจารย์ด้วย
นะครับ ขอบพระคุณครับ เรื่องอื่นไม่มีแล้วใช่ไหมครับ

ระเบียบวาระที่ ๒ รับรองบันทึกการประชุม ครั้งที่ ๑๖ ขออนุญาตเดี่ยว เอกสารใน
แฟ้มนะครับ รับรองบันทึกการประชุมคณะอนุกรรมการบันทึกเจตนารมณ์ ในคณะกรรมการ
วิสามัญบันทึกเจตนารมณ์ จดหมายเหตุ และตรวจรายงานการประชุมครั้งที่ ๑๖ ประชุมเมื่อวัน
จันทร์ที่ ๒๕ มิถุนายน ๒๕๕๐ หน้าแรกจะเป็นรายชื่อของผู้ที่มาประชุม ผู้ที่ไม่มาประชุม โดยลา
ประชุม ๒ ท่าน ผู้ขานาญการผู้เข้าร่วมประชุม ๑ ท่าน รายชื่อผู้เข้าร่วมประชุม ๗ ท่านหน้าแรก
ขออนุญาตผ่านได้นะครับ หน้า ๒ ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องที่ประธานแจ้งต่อที่ประชุมมี ๒ เรื่อง ๑.๑
กับ ๑.๒ มีปัญหาอะไรไหมครับ คงจะไม่มีปัญหาในเรื่องถ้อยคำนะครับ ระเบียบวาระที่ ๒ รับรอง
บันทึกการประชุม อย่างนั้นก็มีส่วนที่มีการแก้ไขอยู่หลายตอนด้วยกันนะครับ แล้วต่อมาที่หน้า ๓
อันนี้ถ้าหากว่าท่านเห็นตรวจพบว่าไม่ตรงนี้ขอให้ทักท้วงได้เลยนะครับ ในหลักการนะครับว่า
ถ้าตรวจเจอก็ให้แก้แล้วบอกทางฝ่ายเลขานุการได้เลยนะครับ หน้า ๒ กับหน้า ๓ เป็นเรื่องการแก้ไข
บันทึกการประชุมนะครับ หน้า ๓ ต่อที่ระเบียบวาระที่ ๓ เรื่องที่พิจารณา จะเหมือนเดิมก็คือจะมี
ตัวที่เสนอมาแล้วก็สิ่งที่เป็นมติที่ประชุมว่าจะเขียนละเอียดตั้งแต่หน้า ๓ หน้า ๔ หน้า ๕ ไปจบที่
ยาวนะครับ คงต้องไปที่ละหน้า หน้า ๓ หน้า ๔ มีให้แก้ไขไหมครับ หน้า ๕ ตรงนี้ไม่ทราบว่าทาง
คณะนักวิชาการได้มีส่วนร่วมในการทำบันทึกตรงนี้ด้วยหรือเปล่า หรือว่าทางฝ่ายเลขานุการคุณ
เดี่ยวครับ เชิญครับ

นางภิรมย์ เจริญรุ่ง : ขอชี้แจงว่าในรายละเอียดเวลาที่มีการปรับแก้อะไรนี้ ข้อมูล
ส่วนหนึ่งก็มาจากนักวิชาการ แต่เวลาที่เรามาทำบันทึกตรงนี้จะเป็ฝ่ายเลขานุการทำค่ะ

ประธาน : ถ้าอย่างไรเพราะว่าตรงนี้จะ เป็นเอกสารที่ประกอบด้วยบันทึก
เจตนารมณ์ อะไรที่จะนำเสนอต่อ ๆ ไปด้วย แต่ว่าคงไม่เคร่งครัด ๑๐๐ เปอร์เซนต์ แต่อันนี้ก็
ค่อนข้างจะตรงกับ เพราะว่าถอดจากเทปมาดูประกอบกันนะครับ ถ้ามีตรงไหนที่ไม่ถูกต้องก็ช่วย
ท้วงได้ ถึงอย่างไรก็ตามอันไหนที่ไม่ถูกต้องนี้ หลายท่านก็ยังไปใช้สิทธิแก้ไขได้ในชั้นกรรมาธิการ
นะครับ ขออนุญาตเรียนให้สบายใจนะครับ ต่อไปหน้า ๕๐ ในมาตรา ๔๐ เป็นตัวบทแล้วก็ในเรื่องที่
ได้ประชุมกันไปก็จะยาว หน้า ๖,๗ มาถึงหน้า ๘ เลยสำหรับมาตรา ๔๐ บันทึกไว้ค่อนข้างจะ
ละเอียดอยู่แล้วนะครับ ได้ นะครับ ไม่มีท้วงตรงไหนนะครับ ขออนุญาตต่อที่มาตรา ๔๑ มาตรา ๔๑
เป็นหน้า ๘ หน้า ๙ ผ่านได้ไปก่อน มาตรา ๔๒ นะครับ หน้า ๙ หน้า ๑๐ หน้า ๑๑ หน้า ๑๒ ผ่าน
ไปก่อน ต่อไปมาตรา ๔๓ หน้า ๑๒ หน้า ๑๓ อย่างไรก็ตามตัวหลักฐานจะอยู่บนจอ ซึ่งเป็นตัวสีแดงสี
เขียวอะไรทั้งหลายนะครับ ยังไม่มีแก้ตรงไหนนะครับ มาตรา ๔๔ หน้า ๑๓ หน้า ๑๔ ซึ่งบันทึก
ดังนี้มีหมายเหตุหรือเปล่า หมายเหตุแสดงว่าคงเหมือนเดิมหรือเปล่าไม่ทราบ แต่ไม่เป็นไร อย่างไม่
รูปแบบเรื่องหมายเหตุต่าง ๆ คงมีอยู่ในตัวร่างอยู่แล้วนะครับ ขออนุญาตผ่านมาตรา ๔๔ ไปก่อน
นะครับ มีอะไรใหม่ครับ ไม่มีนะครับ ต่อไปมาตรา ๔๕ หน้า ๑๔ หน้า ๑๕ บันทึกการประชุมนี้ยาว
นะครับ หน้า ๑๖ ด้วยมาถึงหน้า ๑๗ อันนี้ได้พูดกันยาวมากนะครับ ขออนุญาตผ่านไปก่อนนะครับ
มาตรา ๔๖ ตั้งแต่หน้า ๑๗ หน้า ๑๘ หน้า ๑๙ หน้า ๒๐ มีทั้งหมดจะจบแล้ว มี ๒๔ หน้า แล้วก็
มาตรา ๔๗ หน้า ๒๑ หน้า ๒๒ หน้า ๒๓ มาตรา ๔๗/๑ ไปจนจบหน้า ๒๔ ผมขออนุญาตไปเร็วชนิด
หนึ่ง ไม่ทราบว่าตรงไหนที่เห็นว่าผิดจิง ๆ บ้างไหมครับ มีไหมครับ ทั้งหมด ๒๔ หน้า ถ้าไม่มี
ข้อสังเกตอย่างอื่นขออนุญาตอนุมัติในหลักการ รับรองโดยไม่มี การแก้ไขไว้ก่อน ภายใต้เงื่อนไขว่า
หากท่านคณะอนุกรรมการท่านใดตรวจพบข้อผิดพลาดนี้ขอให้ช่วยแจ้งทางฝ่ายเลขานุการได้
เลยก็จะแก้ไขตามนั้นนะครับ ขอบพระคุณครับ

ระเบียบวาระที่ ๓ เรื่องพิจารณา พิจารณาจัดทำร่างบันทึกเจตนารมณ์ราย
มาตรา ต่อ นะครับ ครั้งนี้ก็จะต่อเนืองที่ ช่วยขึ้นบนจอให้ด้วยนะครับ ไม่รู้ต้องเปลี่ยน File อะไร
หรือเปล่าครับ ปีกนี้คืออะไรครับ

นางภิรมย์ เจริญรุ่ง : คือตัวร่างที่ผ่าน สสร.

ประธาน : ตัวร่างที่ผ่าน สสร. ใช้ใหม่ครับ อันนี้ขออนุญาตเพิ่มเป็นวาระแจ้งเพื่อ
ทราบ ให้แจกทุกท่านด้วยใช้ใหม่ครับ ปีกนี้คือร่างฉบับที่ผ่าน สสร. นะครับ เชิญท่านรัชนีศรีศรีครับ

คณะอนุกรรมการบันทึกเจตนารมณ์
วันจันทร์ที่ ๒ กรกฎาคม ๒๕๕๐

ประกาศลักษณะ ๒/๑

นายวัชรินทร์ ปัจเจกวิญญูสกุล : มีรายงานการประชุมของชวเลขด้วย คือจริง ๆ แล้วทางคุณภริมย์ได้ดำเนินการจัดให้ก็มีร่างที่ท่านยกเมื่อสักครู่นี้ แล้วก็จะมีรายงานชวเลข และจะมีฉบับพิจารณา ๓ ชุดทั้งหมด ซึ่งอันนี้ก็ต้องขอขอบคุณทางฝ่ายคุณภริมย์ที่ช่วยดำเนินการให้ได้อย่างรวดเร็ว

ประธาน : ที่เป็นซีดีนี้เป็นรายงานการประชุม ครั้งที่ ๑ ถึงครั้งที่ ๑๔

นางภริมย์ เจริญรุ่ง : อันนี้ของคณะตรวจรายงานการประชุม

ประธาน : ของคณะตรวจรายงานการประชุม ซึ่งยังไม่ถึงวันที่ ๑๑ มิถุนายน ใช่ไหมครับ แต่เป็นของเก่าอยู่ใช่ไหมครับ ก็คือชุดที่ผ่านการรับรองไปแล้วใช่ไหมครับ เพราะรับรองไปแล้วทั้งหมดนี้ โอ.เค. ครับ คือชุดที่เราต้องการรอจริง ๆ ด่วนจี้ ก็คือวันที่ ๑๑ มิถุนายนเป็นต้นไปก็กำลังจะมา ตรงนี้ขออนุญาตสอบถามนิดหนึ่งว่าแล้วจะมาเมื่อไรครับ

นางภริมย์ เจริญรุ่ง : กำลังซีร็อคอยู่ค่ะ

ประธาน : ซีร็อคอยู่หรือครับ ผมหมายถึงรายงานการประชุม สสร. ยังใช่ไหมครับ เพราะอันนี้ ครั้งที่ ๑ ถึงครั้งที่ ๑๔

นางภริมย์ เจริญรุ่ง : อันนี้คือรายงานการประชุม สสร. วันที่ ๑๑ มิถุนายนค่ะ

ประธาน : ขอภัยครับ เราได้แล้วนะครับ รายงานการประชุม ครั้งที่ ๒๒ ไม่ทราบว่ามีครั้งไหนบ้างนะครับ ครั้งเดียวใช่ไหมครับ

นางภริมย์ เจริญรุ่ง : ค่ะ

ประธาน : อันนี้คือครั้งเดียวนะครับ ก็จะเป็นปีก ๆ อย่างนี้ไปตลอด และพวกเราก็จะต้องอ่านไปตลอด

นายประโกชน์ สภาวสุ : ผม ประโกชน์ สภาวสุ อนุกรรมการ ผมดูเวลาที่เราเหลืออยู่และดูมาตราต่าง ๆ ที่เหลืออยู่ ผมเกรงว่าถ้าเราอภิปรายกันไปเรื่อย ๆ จะทำให้เวลาไม่ทัน แล้วก็ความละเอียดในการพิจารณามาตราหลัง ๆ ก็จะไม่ครบพอไป ผมเสนอที่ประชุมอย่างนี้ครับ ไม่ทราบจะเห็นด้วยหรือไม่ครับ ผมเสนออยากจะให้มีการพิจารณาแบบนี้ ทั้งหมดเรามีเวลาเหลืออยู่นี้ คือเราจะประชุมสัปดาห์ละ ๓ ครั้ง จะสิ้นสุดเดือนกรกฎาคม ก็อยู่ประมาณ ๑๒ ครั้ง ผมมาเช็คดูแล้วน่าจะได้ประมาณ ๑๗ มาตราต่อการประชุม ๑ ครั้ง แล้วก็ลองมาหารดูจำนวนมาตรา เมื่อเปรียบเทียบกับเวลา เราจะเริ่มประชุมประมาณบ่าย ๒ โมง แล้วจะสิ้นสุด ๖ โมงเย็น

วันจันทร์ที่ ๒ กรกฎาคม ๒๕๕๐

ซึ่งเราจะมีเวลาอยู่ ๔ ชั่วโมง ก็ประมาณ ๒๔๐ นาที ถ้าหาร ๑๗ เมตร ก็อยู่ที่เมตรละ ๑๕ นาที โดยประมาณ ๑๕ นาทีเรามีองค์ประชุมอยู่ ๕ คน ก็น่าจะพูดได้คนละ ๓ นาทีต่อ ๑ เมตร พยายามรักษาเวลาตรงนี้ เราก็จะทำให้ความละเอียดของแต่ละมาตราเท่า ๆ กัน ผมเรียน หรือครับ

ประธาน : คือถ้าเป็นไปได้ก็ไม่ต้องใช้สิทธิอภิปราย ถ้าไม่มีประเด็น เพราะว่าจะมีมาตราที่สำคัญโผล่ขึ้นมาเรื่อย ๆ ผมคิดว่าข้อหาข้อนี้ ขอเป็นมติก่อนได้ไหมครับว่า หากเป็นไปได้ ให้เป็นไปตามหลักการนี้ได้ไหมครับ เพราะว่าหลาย ๆ เรื่อง จะมีเรื่องที่จะต้องพิจารณา แต่ว่าโดยเฉลี่ยแล้วไม่ควรเกินเราจะได้มีเวลา ถ้ามีเวลาน้อยกว่า ๓ นาทีก็จะยิ่งเป็นการดี เว้นแต่เป็นประเด็นที่ว่ามันสำคัญจริง ๆ แล้วก็คงจะเป็นข้อยกเว้นได้จริง ๆ แต่ว่าหากไม่มีความจำเป็นจริง ๆ ไม่อยากให้พูดกันยืดยาวจนเกินไปนะครับ คงได้ข้อสรุปมากพอสมควร เพราะฉะนั้นขอเป็นว่าต้องมีคนคอยเตือนด้วยนะครับ ซึ่งคงต้องเป็นหน้าที่ของประธานด้วย แต่ว่าขอความกรุณานะครับว่า ถ้าเป็นไปได้ไม่ควรเกิน ๓ นาที ถ้าเป็นไปได้ แต่ว่าก็คงจะขอเป็นมติได้ไหมครับ

(ไม่มีอนุกรรมการมีความเห็นเป็นอย่างอื่น)

ประธาน : ตามธรรมเนียม ถ้าไม่มีเสียงปฏิเสธก็คือว่า ได้ นะครับ ขอขอบคุณครับ ขออนุญาตต่อ นะครับ เท่ากับว่าเมื่อสักครู่นี้มีเอกสารมีอะไรเพิ่ม ขอในส่วนนั้นเพิ่มว่าเป็นระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องที่ประธานแจ้งต่อที่ประชุม ซึ่งผมขออนุญาตย่อนิดเดียว นะครับว่า สำหรับร่างรัฐธรรมนูญที่ลงวันที่ ๒ กรกฎาคมไว้ ขณะนี้กรรมการร่างรัฐธรรมนูญเขากำลังไปปรับแก้ ถ้อยคำ ไปเก็บตัวกันที่โรงแรมรอยัล ปริ๊นเซส เพราะฉะนั้นอันนี้ก็คือ ณ วันที่ ๒ กรกฎาคมเท่านั้น ย่อมไม่ตรงกับฉบับที่เสนอให้ Vote หรือเสนอให้เห็นชอบวันที่ ๕ กรกฎาคมอย่างแน่นอน อันนี้ขอเรียนให้ที่ประชุมทราบด้วยนะครับ ขณะนี้เขากำลังไปเก็บตัว กำลังแก้กันอยู่ที่โรงแรมรอยัล ปริ๊นเซส นี่คือถูกต้อง ณ วันที่ ๒ กรกฎาคมเท่านั้น นะครับ อันนี้ขออนุญาตเรียนให้ที่ประชุมทราบไม่เป็นไรครับ เราก็จะมีวันที่กับเอกสาร ขออนุญาตกลับมา เราจะมาพิจารณาต่อ นะครับ ที่หมวด ๓ สิทธิเสรีภาพของชนชาวไทย ส่วนที่ ๑๐ สิทธิในข้อมูลข่าวสารและการร้องเรียนต่อที่มาตรา ๕๘ เชิญครับ เชิญครับ

นายวัชรินทร์ ปัจเจกวิญญูสกุล : ขอโทษครับ คราวที่แล้วมีมาตราหนึ่งที่รับไปปรับ ก็อยากให้คุณไปเลยจะได้จบ มาตรา ๕๑

ประธาน : เอกสารจะอยู่ในชุดข้างในครับ

นายวัชรินทร์ ปัจเจกวิญญูสกุล : มาตรา ๕๑ ไม่มีแจก เพิ่งเขียนเสร็จ

คณะอนุกรรมการบันทึกเจตนารมณ์
วันจันทร์ที่ ๒ กรกฎาคม ๒๕๕๐

ประกาศลักษณะ ๒/๓

ประธาน : ถ้าให้เร็วต้องเป็นเอกสารและขึ้นมา จะได้ไปอย่างรวดเร็ว ไม่ทราบว่าเป็นประเด็นยืดยาวไหมครับ เชิญท่านวัชรินทร์ครับ

นายวัชรินทร์ บัจเจกวิญญูสกุล : มีอยู่นี้ครับ ก็ไปแยกออก จริง ๆ แล้วในมาตรา ๕๑ มีทั้งหมด ๓ กลุ่ม ก็คือ กลุ่มเด็กและเยาวชน และกลุ่มสตรี และบุคคลในครอบครัว และอีกอันหนึ่งก็คือคนในครอบครัว ที่นี้ผมก็แยกออกมาว่าเด็กและเยาวชนอยู่กลุ่ม ๑ ซึ่งก็ได้รับการคุ้มครองทั้ง ๔ ด้าน แต่ว่าจะอยู่วรรคสอง วรรคหนึ่งจะ Overlap วรรคสองมาด้วย เด็ก ที่นี้สตรีกับบุคคลในครอบครัวจะอยู่วรรคสอง มันจะซ้ำ ๆ กัน ก็เลยพยายามเขียนออกมาให้เป็น ๓ กลุ่ม

ประธาน : เราจะดูข้อความสด ๆ บนจอเลยไหมครับ

นายวัชรินทร์ บัจเจกวิญญูสกุล : ถ้าดูตามนี้ได้ ก็จะได้จบ

ประธาน : ถ้าอย่างนั้นเชิญไปช้า ๆ หน่อยนะครับ เชิญเลยครับ

นายวัชรินทร์ บัจเจกวิญญูสกุล : ลองอ่านครับ

นางสาววนิดา ทิพย์นวจินดา : มาตรา ๕๑

เจตนารมณ์ เพื่อคุ้มครองสิทธิเด็ก เยาวชน สตรี และบุคคลในครอบครัว

๑) โดยที่เด็กและเยาวชนเป็นกลุ่มที่มีความอ่อนแอในสังคม จะต้องได้รับรองและปกป้องคุ้มครองสิทธิเป็นพิเศษยิ่งกว่าบุคคลทั่วไป กล่าวคือ

๑. สิทธิมีชีวิตรอดอยู่รอดนับแต่แรกเกิด
๒. สิทธิได้รับการพัฒนารอบด้าน ไม่ว่าด้านร่างกาย จิตใจ สติปัญญาตามศักยภาพในสภาพแวดล้อมที่เหมาะสม โดยเฉพาะในช่วงหกขวบแรกของชีวิต
๓. สิทธิได้รับการปกป้องคุ้มครองจากความรุนแรงทั้งปวง ไม่ว่าจะจากครอบครัวหรือสังคม
๔. สิทธิการมีส่วนร่วมตามสมควรแก่วัยในกิจกรรมที่มีผลกระทบหรือเกี่ยวข้องกับตน

หลักการรับรองและคุ้มครองสิทธิเด็กและเยาวชนดังกล่าว สอดคล้องกับ

อนุสัญญาว่าด้วยสิทธิเด็กแห่งสหประชาชาติ พุทธศักราช ๑๙๘๙ ซึ่งประเทศไทยได้ลงนามในพระศานานุวัติสารเมื่อวันที่ ๑๒ กุมภาพันธ์ พุทธศักราช ๒๕๓๕ และมีผลบังคับใช้ต่อประเทศไทยเมื่อวันที่ ๒๖ เมษายน พ.ศ. ๒๕๓๕ ประเทศไทยจึงมีพันธกรณีต้องปฏิบัติตาม เว้นแต่การได้สัญชาติและการศึกษา

๒) เด็ก เยาวชน สตรี และบุคคลในครอบครัว

คณะอนุกรรมการบันทึกเจตนารมณ์
วันจันทร์ที่ ๒ กรกฎาคม ๒๕๕๐

ประกาศลักษณะ ๒/๔

คำว่า บุคคลในครอบครัว ย่อมหมายความรวมถึงทุกเพศ ทุกวัย โดยเฉพาะเด็ก สตรี และผู้สูงอายุ หรือความพิการที่อาศัยอยู่ในครอบครัวหรือครัวเรือนเดียวกัน ย่อมมีสิทธิได้รับความคุ้มครองจากความรุนแรงและการปฏิบัติอันไม่เป็นธรรมจากบุคคลในครอบครัวเดียวกัน

มาตรการคุ้มครองไม่ควรใช้วิธีการทางอาญาโดยเคร่งครัด ควรให้ความสำคัญกับ มาตรการป้องกันและแก้ไขฟื้นฟูยิ่งกว่า โดยคำนึงถึงการมีส่วนร่วมของบุคคลในครอบครัว หรือ โดยเฉพาะผู้ได้รับผลกระทบจากเหตุรุนแรง

๓) การแทรกแซงและการจำกัดของเด็ก เยาวชน และบุคคลในครอบครัว

ประธาน : จำกัดสิทธิ นะครับ เติมด้วย

นางสาววนิดา ทิพย์นวจินดา :

๓) การแทรกแซงและการจำกัดสิทธิของเด็ก เยาวชน และบุคคลในครอบครัว หมายความรวมถึงความเป็นอยู่ส่วนตัว ความสัมพันธ์ภายในครอบครัว และความเป็นสถาบัน ครอบครัวที่พบปัญหาที่หน่วยงานรัฐควรอนุญาตให้การรับรองและคุ้มครองจะกระทำมิได้ เว้นแต่อาศัย อำนาจตามบทบัญญัติแห่งกฎหมายก็แต่เฉพาะเพื่อสงวนและรักษาไว้ซึ่งสถานะของครอบครัว หรือประโยชน์สูงสุดของบุคคลนั้น เช่น การแทรกแซงสถาบันครอบครัวเพื่อประโยชน์สูงสุดในการ คุ้มครองเด็กหรือบุคคลที่ถูกรบกวนแรงในครอบครัว หรือแทรกแซงช่วยเหลือสงเคราะห์ หรือให้ คำปรึกษาแนะนำแก่ครอบครัวที่ประสบปัญหาทางสังคม เป็นต้น

หลักการดังกล่าวสอดคล้องกับปฏิญญาสากลว่าด้วยสิทธิแห่งมนุษยชนแห่ง สหประชาชาติ คริสต์ศักราช ๑๙๔๘ มาตรา ๑๖ (๓) กำหนดให้ครอบครัวจะต้องได้รับการคุ้มครอง โดยสังคมและรัฐ และมาตรา ๑๒ กำหนดให้การแทรกแซงโดยพลการในกิจการส่วนตัวและ ครอบครัวจะกระทำมิได้

ประธาน : อย่าเพิ่งเลื่อนนะครับ (๓) นี้มีคำว่า อนุ ไหมครับ

นางสาววนิดา ทิพย์นวจินดา : ไม่มีค่ะ

ประธาน : ตัดคำว่า อนุ ออกไปนะครับ

นางสาววนิดา ทิพย์นวจินดา :

๔) เด็กและเยาวชนไม่มีผู้ดูแล เช่น เด็กกำพร้าหรือถูกทอดทิ้ง จำต้องได้รับการ ปกป้องคุ้มครองเป็นพิเศษจากรัฐ โดยให้การเลี้ยงดูและการศึกษาอบรมให้เหมาะสมกับสภาพ ปัญหาของเด็กและเยาวชนแต่ละคนที่ประสบ

คณะอนุกรรมการบันทึกเจตนารมณ์
วันจันทร์ที่ ๒ กรกฎาคม ๒๕๕๐

ประกาศลักษณะ ๒/๕

หมายเหตุ

๑. คำว่า เด็ก ตามอนุสัญญาว่าด้วยสิทธิเด็ก คริสต์ศักราช ๑๙๘๙ มาตรา ๑ หมายถึง บุคคลที่มีอายุต่ำกว่าสิบแปดปี เว้นแต่บรรลุนิติภาวะก่อนหน้านั้นตามกฎหมายที่ใช้บังคับแก่เด็กนั้น ตามพระราชบัญญัติคุ้มครองเด็ก พุทธศักราช ๒๕๔๖ มาตรา ๔ นิยามคำว่า เด็ก หมายถึงบุคคลที่มีอายุต่ำกว่าสิบแปดปีบริบูรณ์ แต่มารวมถึงผู้ที่บรรลุนิติภาวะด้วยการสมรส

ประธาน : แต่หมายรวมถึง แก่ด้วยนะครับ ในนั้น แต่มารวมถึง จะเป็น ไม่ หรือ หมาย กันแน่ ไม่รวมถึงหรือครับ

นางสาววนิดา ทิพย์นวจินดา : แต่หมายรวมถึง คะ

ประธาน : แต่ไม่รวมถึง แก่นะครับ เดี่ยวผัด แต่ไม่รวมถึง ต่อหน้าครับ

นางสาววนิดา ทิพย์นวจินดา : แต่ไม่รวมถึงผู้ที่บรรลุนิติภาวะด้วยการสมรส ส่วนคำว่า เยาวชนตามพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลเยาวชนและครอบครัวและวิธีพิจารณาคดีเยาวชนและครอบครัว พ.ศ. ๒๕๓๔

มาตรา ๔ นิยามคำว่า เยาวชน หมายถึงบุคคลอายุเกินกว่าสิบสี่ปีบริบูรณ์ แต่ยังไม่ถึงสิบแปดปีบริบูรณ์ ดังนั้นคำว่า เด็กและเยาวชน ตามบทบัญญัติแห่งรัฐธรรมนูญนี้ ย่อมหมายถึงบุคคลที่มีอายุตั้งแต่แรกเกิดจนถึงอายุยังไม่ครบสิบแปดปีบริบูรณ์

การรับรองและคุ้มครองสิทธิของสถาบันครอบครัวบัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญฉบับนี้เป็นครั้งแรก

ประธาน : อันนี้เข้าใจว่าเราไปเอาข้อความที่อยู่ในอนุสัญญาสิทธิเด็กและปฏิญญาสากลว่าด้วยสิทธิมนุษยชนของสหประชาชาติมาใช้ ไม่ทราบว่าจะได้ไหมครับ แม้ว่า จะยาวไปนิดหนึ่งนะครับ ได้ไหมครับ

นายวัชรินทร์ บัจเจกวิญญูสกุล : ขอชี้แจงนิดหนึ่ง คือมาตรานี้มีหลายกลุ่มเป้าหมายและมันเขียนรวมกัน มันเขียนยาก ก็มีแยกออกเป็น ๓ ส่วน จริง ๆ แล้วมีสตรีอีกอันหนึ่ง แต่ผมไม่กล้าเอามาอ้างที่เป็นปฏิญญาว่าด้วย Domestic Emanate

ประธาน : อันนั้นมีพันธกรณีไหมครับ ถ้าไม่มีพันธกรณีอย่าอ้างเลย

นายวัชรินทร์ บัจเจกวิญญูสกุล : คงไม่ต้องมาอ้าง เพราะว่าไม่แน่ใจ ต้องเช็ค กับมูลนิธิเพื่อนหญิง

คณะอนุกรรมการบันทึกเจตนารมณ์
วันจันทร์ที่ ๒ กรกฎาคม ๒๕๕๐

ประกาศลักษณะ ๒/๖

นางรัชฎาภรณ์ แก้วสนิท : อนุสัญญาว่าด้วยการจัดการเลือกปฏิบัติต่อสตรีทุก
รูปแบบ

นายวัชรินทร์ ปัจเจกวิญญูสกุล : อันนั้นที่เรารู้จักเรามี แต่ที่นี่มีปฏิญญาอีก
อันหนึ่งที่ขจัดความรุนแรงต่อสตรี อันนั้นเราเป็นแอสีสใหม่ ผมไม่แน่ใจ

ประธาน : คือเรื่องบางเรื่องน่าจะเป็นบทความลงหนังสือพิมพ์หรืออะไร แต่ที่นี่
เรากำลังทำบันทึกเจตนารมณ์ ถ้าไม่อยากจะขยายความมากเกินไป เอาเท่าที่จำเป็นครับ ที่ใช้
ประกอบมาตรา ๕๑ เพราะมาตรา ๕๑ ไปขยายเพิ่มหลายกลุ่ม ทั้งเด็ก เยาวชน สตรี บุคคลใน
ครอบครัวเข้ามานี้จะครับ

วันจันทร์ที่ ๒ กรกฎาคม ๒๕๕๐

นายวัชรินทร์ ปัจเจกวิญญูสกุล : คืออันที่ ๑ จะแยกออกเป็น ๔ ส่วน

ข้อ ๑ คือเด็กและเยาวชนได้รับการคุ้มครองสิทธิก็คือมีสิทธิที่จะมีชีวิตอยู่รอด

ข้อ ๒ มีสิทธิได้รับการพัฒนารอบด้าน ซึ่งรัฐธรรมนูญเราใส่ลงไปสตีปัญญาอะไรนี้แล้วความเหมาะสมกับสภาพแวดล้อม

ข้อ ๓ สิทธิปกป้องคุ้มครองจากความรุนแรง ซึ่งมันอยู่ในวรรคสอง แต่ก็ใส่ลงไปในส่วนนี้ อันที่ ๓ ก็คือสิทธิการมีส่วนร่วม Pat specialize ก็คือตามวัยอันควรก็อยู่ในวรรคหนึ่ง ก็เลยเอามาเขียนส่วน ๑ ในข้อ ๑ จะรวมทั้งหมด อนุสัญญาสิทธิเด็ก ส่วนข้อ ๒ นี้จะพูดถึงเฉพาะความรุนแรงที่เด็กเยาวชนและครอบครัวและบุคคลในครอบครัวนี้ ซึ่งผมก็อธิบายว่าบุคคลในครอบครัวหมายรวมถึงทุกเพศทุกวัยแล้วก็ผู้สูงอายุด้วย แล้วก็ได้รับการคุ้มครองอันนี้ก็อยู่ใน (๒) ส่วน (๓) ซึ่งมันรวมถึงการฟื้นฟูด้วย อะไรต่ออะไรผมพยายามใส่ให้เห็นเจตนารมณ์ว่ามันไม่ใช่ใช้มาตรการทางอาญาเรื่องนี้ ต้องใช้มาตรการทางสังคมก่อนเป็นหลัก ส่วนอันที่ ๓ นี้จะเป็นเรื่องเกี่ยวกับการแทรกแซงสถาบันครอบครัว ซึ่งอยู่วรรคสาม บอกว่าการแทรกแซงสถาบันครอบครัวจะกระทำมิได้เว้นแต่เฉพาะเพื่อสงวนและรักษาไว้ซึ่งสถาบันครอบครัวนั้น อันนี้ก็อยู่ในข้อ ๓ ส่วน (๔) จะพูดถึงเด็กที่ไม่มีคนดูแล เช่น เด็กเร่ร่อนเด็กกำพร้าหรือเด็กอะไรนี้รัฐจะต้องให้การเลี้ยงดูและการศึกษาเป็นพิเศษ อันนี้ก็อยู่ใน ๔ ส่วนนี้ ก็พยายามเขียนตรงนั้น แล้วหมายเหตุก็เพียงแต่เรานิยามให้เห็นคำว่า เด็กและเยาวชนตามรัฐธรรมนูญ มันใช้ คือในกฎหมายปัจจุบันเราใช้อยู่ ๒ ส่วน ก็คือเด็กตามอนุสัญญาจริง ๆ หมายถึงบุคคลที่อายุไม่ถึง ๑๘ ปี เว้นแต่สมรส เว้นแต่กฎหมายภายในเคยเป็นบัญญัติเป็นอย่างอื่น ในอนุสัญญาเขาจะเขียนไว้อย่างนั้น ซึ่งในกฎหมายภายในเรามี ถ้าคุ้มครองเด็กเรานิยามคำว่า เด็กไว้ ส่วนคำว่า เยาวชนนี้ไม่มีที่ใช้ ส่วนใหญ่จะมีที่ใช้แห่งเดียวก็คือในพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลและเยาวชน นิยามคำว่า เยาวชน ไว้ อายุกว่า ๑๔ ปีแต่ไม่เกิน ๑๘ ปีบริบูรณ์ ก็มาเขียนมาให้เห็นว่า ของเราใช้อย่างนี้นะครับ

ประธาน : ประเด็นก็คือว่า ข้อความจริง ๆ แล้วข้อความที่อยู่บนจอเป็น Front ใหญ่ก็เลยดูเข้าใจว่ามันดูยาว แต่ที่จริงแล้วบรรทัดหนึ่งมีไม่กี่ประโยคเพราะว่ากลัวจะมองไม่เห็นก็เลยเป็นตัวใหญ่มากนะครับ อันนี้คือตัวจริง เพราะจอเล็กกว่าเดิม เล็กกว่าในห้อง ๓๖๐๑ เอาอย่างนี้นะครับว่า ท่านมี comment อะไรไหมครับ หรือว่าจะรับตรงนี้ได้เลยครับ หรือมีใครมีอะไร เชิญท่านอาจารย์รักษาการณ์ครับ

นางรักษาการณ์ แก้วสนิท : วรรคที่สองมีการแก้ไข ใส่บัพัตพันฟูจากรัฐให้ปราศจากการใช้ความรุนแรงและการอันไม่เป็นธรรม ที่นี้อีกประเด็นหนึ่งที่จะฝากอาจารย์วัชรินทร์

วันจันทร์ที่ ๒ กรกฎาคม ๒๕๕๐

นั่นก็คือว่า เวลาเขาพูดถึงบุคคลในครอบครัวนี้ ซึ่งถ้าพูดอย่างนั้นครอบครัวจะ เพียงแต่ว่าเวลา ตอนรัฐธรรมนูญปี ๒๕๔๐ ที่เราร่วมกันเรื่องนี้ รวมทั้งการออกกฎหมายคุ้มครองนั้นจะ เราจะพูดถึงบุคคลในครอบครัวหรือคนที่มีความสัมพันธ์ฉันท์เครือญาติ สายโลหิตอะไรอย่างนี้คะ ซึ่งไม่รวม ถ้าอย่างนั้นมันก็จะหมายถึงทุกคน ผู้อาศัย แม่บ้านหรืออะไรอย่างนี้ ผ่าทันทว่าตรงนั้นมันจะเป็น ประเด็นสำคัญ นอกนั้นก็เน้นตรงที่บำบัดฟื้นฟูด้วย นอกนั้นก็ไม่ได้เรื่องใหญ่อะไรมีอยู่บ้าง เพียงแต่ ว่าถ้าท่านไต่ลงไปว่ามันต้องบำบัดฟื้นฟูเสียก่อนอะไรอย่างนี้นะคะ

ประธาน : อาจจะมีสิ่งที่จะต้องลงไปเพราะฉะนั้นมาตรานี้ก็ดูเหมือนว่าจะสำคัญ เพราะฉะนั้นก็จะยาวหน่อย คงพอได้ นะครับ แล้วก็ไหน ๆ ก็ยาวแล้ว อันไหนที่ต้องยาวอีก ต้องยาว อีกไปอธิบายให้ได้บำบัดฟื้นฟูเพราะอาจจะต้องตรวจสอบกับรายงานการประชุมของสภาว่าง รัฐธรรมนูญ ที่นี้เมื่อกี้ที่เราพูดถึงอนุสัญญาอื่นไม่รู้ว่ามีครบหรือไม่ครบอย่างไรครับ อันนี้ผมฟัง ไม่ทัน

นายวัชรินทร์ บัจเจกวิญญูสกุล : ซีดอร์ อันนี้ผมไม่ได้ใส่ ที่จริงเราเป็นภาคีแล้ว แต่ซีดอร์มันไม่ได้พูดถึงความรุนแรง มันพูดถึง Discriminate แค่นั้นเอง ซึ่งในแง่ของมันมันเป็นความ รุนแรงทางสังคม ผมคิดว่ามันจะอธิบายเป็นกิจจากรอกไปนะครับ

ประธาน : Discriminate อยู่ในมาตราใหม่ครับ

นายวัชรินทร์ บัจเจกวิญญูสกุล : มันมีอีกมาตราหนึ่ง มาตรา ๓๐ เราพูดถึง อยู่แล้ว

ประธาน : ไม่รู้ว่าเราไปขยายเป็นหมายเหตุเพิ่มในมาตรา ๓๐ ได้ไหมครับ

นายวัชรินทร์ บัจเจกวิญญูสกุล : ก็ได้เดี๋ยวไปใส่ในมาตรา ๓๐ เอาซีดีรวมไปใส่ เพราะถ้ามันผูกพัน แต่ว่าจริง ๆ แล้วนี้กระทรวงการต่างประเทศเขาหวังว่าเรากำลังเขียน เจตนารมณ์รัฐธรรมนูญต้องไปพูดถึงกฎหมายเราไปเซ็นอนุสัญญาทั้งหลายทั้งหมดเลยหรือไม่ ก็ เป็นเรื่องที่น่าห่วง เพราะว่าเป็นเรื่องที่เราเริ่มเขียนแล้วมันก็ต้องไปเรื่อย ๆ เดี่ยวคนเขาจะบอกว่า ขาด คนว่าเกินอะไรต่าง ๆ เพราะเป็นปัญหาว่าขาดหรือเกินอย่างไร แต่ว่าเราใส่ไว้ก่อน แล้วในภาย ภายหน้า เดี่ยวต้องมาดูอีกรอบหนึ่งว่า คงอย่างนี้ไว้ก่อนได้ไหมครับ

ประธาน : คุณบัทมาครับ

นางสาวบัทมา สุขกำปัง : มีคำหนึ่งไม่แน่ใจว่าอยู่ในหมายเหตุหรือว่าอยู่ในข้อ ตรงไหน คำว่า พาคยานุวัฒน์ ก็คือคำนี้ไม่แน่ใจว่า

นายวัชรินทร์ ปัจเจกวิญญูสกุล : ประเทศไทยเราเป็น Exit จะแตกคำไหน Exit คือภาษาอังกฤษ

ประธาน : เอาคำที่เป็นทางการของกระทรวงการต่างประเทศ

นายวัชรินทร์ ปัจเจกวิญญูสกุล : นี่เป็นคำทางการ Exit ก็คือภคยานุวัฒน์ อีสาน

นางปัทมา สุปก่าบั้ง : คำที่ให้การรับรองหรือว่าจะไร่นี้ มันจะมีคำที่ใช้หลายคำ ถ้าใช้คำว่า พาคยานุวัฒน์ หรือบางอันใช้คำว่า รับรอง

ประธาน : เอาคำที่เราใช้อยู่เพราะว่าเรามีคำที่ใช้อยู่หรือกระทรวงการต่างประเทศครับ

นายวัชรินทร์ ปัจเจกวิญญูสกุล : คือคำแน่นอนเพราะว่าผมจำเรื่องนี้มานานแล้ว ตั้งแต่ยังไม่เป็นภาคี อันนี้เขาจะใช้คำว่า Exit คำนี้ ส่วนคำอันอื่นอาจจะใช้ถ้อยคำ อันนี้ผมไม่แน่ใจ แต่ Key door นี้ใช้คำไหนไม่ทราบ

ประธาน : ไปตรวจสอบก็แล้วกันนะครับ ต้องไปตรวจสอบ

นายวัชรินทร์ ปัจเจกวิญญูสกุล : อันนี้แน่นอน Exit แน่แน่นอน เพราะว่าผมจำได้

ประธาน : ถ้าอย่างนั้นวันนี้เรารับในส่วนนี้แล้วนะครับ แล้วก็ต่อที่มาตรการอะไรที่เราค้างอยู่

นางสาววนิดา ทิพย์นวจินดา : มาตรา ๕๘ ค่ะ

ประธาน : เดิมนะครับ เพราะว่าแจกเพิ่ม มันจะเริ่มที่ปีกล่าสุดอยู่บนแฟ้มนี้คือ มาตรา ๖๗ แล้วพลิกลงไปอีกหน้าครับ หามาตรา ๕๘ เชิญครับ อยู่ในแฟ้มเหมือนกันแต่ว่าอยู่ข้างหลังครับ

นางสาววนิดา ทิพย์นวจินดา : อยู่หน้า ๘

ประธาน : หน้า ๘ ในปีเก่าหน้าครับ เชิญเลยครับ

นางสาววนิดา ทิพย์นวจินดา : เจตนารมณ์ เพื่อประกันสิทธิการร้องทุกข์ บุคคล ที่ได้รับความเดือดร้อนจากการกระทำของบุคคลใดหรือหน่วยงานของรัฐ ย่อมมีสิทธิเสนอเรื่องร้องทุกข์เพื่อยับยั้งการกระทำหรือคำสั่งใด ๆ ของเจ้าพนักงานของรัฐ และมีสิทธิได้รับแจ้งผลการพิจารณาภายในระยะเวลาที่รวดเร็ว

หมายเหตุ ๑. หลักการคงเดิมตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๔๐ มาตรา ๖๑ แต่ให้ตัดคำว่า ทั้งนี้ตามที่กฎหมายบัญญัติออก เพื่อให้สามารถใช้สิทธิได้ทันที

วันจันทร์ที่ ๒ กรกฎาคม ๒๕๕๐

๒. หลักการดังกล่าวนี้มีบัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๔๙ เป็นครั้งแรกค่ะ

ประธาน : ปี ๒๕ ะไรไปตรวจสอบหน่อยครับ

นางสาววนิดา ทิพย์นวจินดา : ปี ๒๕๔๙

ประธาน : ตกลงยืนยันว่าปี ๒๕๔๙ ใช่ไหมครับ ตรงนี้ถ้าไม่มีประเด็นอะไรขอผ่านเลยได้ครับ คิดว่าไม่มีปัญหาครับ ต่อไปมาตรา ๕๙ นะครับ

นางสาววนิดา ทิพย์นวจินดา : มาตรา ๕๙ เจตนารมณ์ เพื่อประกันสิทธิการฟ้องหน่วยงานของรัฐ บุคคลที่ได้รับผลกระทบหรือความเสียหายจากการกระทำละเมิดโดยเจ้าพนักงานรัฐ ย่อมมีสิทธิจะฟ้องหน่วยงานของรัฐให้ร่วมรับผิดชอบกับข้าราชการ พนักงานหรือลูกจ้างผู้ก่อเหตุละเมิด เช่น ผู้ที่ได้รับความเสียหายจากพนักงานขับรถขยะของเทศบาล ย่อมมีสิทธิฟ้องพนักงานขับรถและเทศบาลที่พนักงานขับรถสังกัดอยู่ ให้ร่วมกันรับผิดชอบชดเชยค่าเสียหายเป็นต้น

หมายเหตุ ๑. หลักการคงเดิมตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๔๐ มาตรา ๖๒ แต่ให้ตัดคำว่า ทั้งนี้ตามที่กฎหมายบัญญัติออก เพื่อให้สามารถใช้สิทธิได้ทันที

๒. หลักการดังกล่าวนี้มีบัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๔๒ เป็นครั้งแรกค่ะ

ประธาน : ท่านคณิตครับ

นายคณิต วัลยะเพ็ชร์ : ขออนุญาตครับ คือจะเรียนถามถึงกรณีทีบอกว่ายตัวอย่าง เช่น มีสิทธิฟ้องพนักงานขับรถและเทศบาลที่พนักงานขับรถสังกัดอยู่เนี่ยครับ คำนี้เป็นคำอยู่ในอภิปรายหรือเปล่าครับ คือเนื่องจากตามหลักของกฎหมายปกครองแล้ว ห้ามไม่ให้ฟ้องเจ้าหน้าที่ของรัฐ ให้ฟ้องหน่วยงานของรัฐแทนครับ

นายวัชรินทร์ ปัจเจกวิญญูสกุล : ไม่ใช่ละเมิดทางปกครอง

นายคณิต วัลยะเพ็ชร์ : คือพอไปถึงกฎหมายแล้วจะไม่ฟ้องบุคคลครับ จะฟ้องหน่วยงานของรัฐเลย เพราะฉะนั้นตรงนี้เป็นไปได้ครับ ถ้าเฝ้าบอกว่ายอมมีสิทธิฟ้องเทศบาลหรือพนักงานเลย ตัดคำว่า พนักงานขับรถ และ ออก เพื่อจะได้ไม่ขัดต่อกฎหมายปกครองครับ

ประธาน : ต้องมีการแยกนะครับ กฎหมายนี้เขาแยก ๑. เป็นการกระทำในการปฏิบัติหน้าที่

๒. ไม่ใช่การกระทำในการปฏิบัติหน้าที่ แล้วก็แยกอีก ฟ้องใคร แล้วก็ใครรับผิดชอบ

วันจันทร์ที่ ๒ กรกฎาคม ๒๕๕๐

ได้หรือไม่ มันจะมีซาร์จทั้งหมดเลย อันนี้ไม่ทราบว่าจะแก้ไขจริง ๆ แล้วเป็นไปอย่างตาม
ข้อสังเกตของนักคณิตจริง ๆ แล้วมันต้องเขียนละเอียดกว่านี้ครับ แต่ไม่รู้ว่าต้องเขียนละเอียดขนาด
นี้หรือไม่ จริง ๆ แล้ววัตถุประสงค์ก็คือเพื่อคุ้มครองประชาชน มิฉะนั้นแล้วถ้าหากว่าเจ้าหน้าที่ยังรับ
ผิดเป็นส่วนตัวไม่มีการปลดเปลื้องความรับผิดชอบของเจ้าหน้าที่ก็จะไม่ตัดสินใจ งานก็จะไม่เดิน
ประชาชนก็จะเสียประโยชน์ เขียนได้ ๒ แบบคุณบัทมาครับ

นางสาวบัทมา สุปก่าบั้ง : จริง ๆ เราวางหลักอย่างนี้เลยได้ไหมคะ กรณีที่จะฟ้อง
หน่วยงานของรัฐ แล้วก็ข้าราชการหรือพนักงานของรัฐได้เนี่ย จะมีอยู่กรณีเดียวคือกรณีที่เป็นละเมิด
คือกระทำโดยจงใจหรือว่าถ้าประมาทก็ต้องประมาทร้ายแรงนะคะ ถึงจะฟ้องคู่กันได้ แต่ถ้า
นอกจากนั้นจะต้องฟ้องหน่วยงานของรัฐก่อน ก็น่าจะวางหลักตรงนั้นไปเลยดีกว่าไหมคะ

ประธาน : อาจารย์รัฐภาภรณ์ครับ

นางรัฐภาภรณ์ แก้วสนิท : เมื่อรัฐธรรมนูญปี ๒๕๔๐ นี้จะคะ นี่มันจะเป็นมาตรา
๖๒ แล้วปัญหาก็คือว่า เวลาอธิบายกับประชาชนเนี่ยมันก็มีประเด็นว่า ให้ฟ้องหน่วยงานราชการ เมื่อ
พนักงานของรัฐไปกระทำผิด มันมี ๒ อย่าง ๑. กระทำ หรือ ๒. ละเว้นการกระทำแล้วทำให้
ประชาชนเสียหายก็อยากจะให้บอกว่ากระทำกับละเว้นการกระทำนี้คะ มันก็เป็นประเด็นที่ให้ผู้
ว่าคุณก็ไม่รอดสักอย่างถ้าทำให้ประชาชนเสียหาย

นายวัชรินทร์ ปัจเจกวิญญูสกุล : คือดูตามเจตนารมณ์มาตรา ๕๙ คล้าย ๆ กับ
เน้นไปที่หน่วยงานของรัฐถ้าอ่านตามนั้นแล้ว ก็คงจะตัดเฉพาะตามที่ท่านคณิตเสนอแนะมา ตัดคำ
ว่า พนักงานออกไป

นางรัฐภาภรณ์ แก้วสนิท : เพียงแต่ที่ดิฉันเสนอเพิ่มก็คือว่า ตรงที่จะบอกว่าผิดนี้
ก็คือเมื่อเจ้าหน้าที่ของรัฐปฏิบัติกระทำหรือละเว้นการกระทำคือไปทำแล้วละเมิด กับละเว้นการ
กระทำแล้วทำให้ประชาชนเสียหายนี่คะ มันมีอยู่ ๒ อย่าง ไซ้คะ ก็มี ๒ อย่างที่กระทำหรือละเว้น
การกระทำ คือประชาชนจะได้เข้าใจว่า มันมีทั้งเจาะจงที่จะให้ละเมิดหรือเจาะจงละเว้น คิดว่าจะ
ไม่ละเมิดแต่ที่จริงแล้วมันละเมิดอันนี้มันมี ๒ อย่างในนี้

ประธาน : ตกกลางที่เราเขียนก็คือฟ้องหน่วยงาน เพราะว่าวัตถุประสงค์ที่เขาไม่ให้
ฟ้องเจ้าหน้าที่เพราะประชาชนจะเสียประโยชน์อย่างยิ่งเลยนะครับ ไม่ว่าจะกระทำหรือละเว้นไม่
กระทำ เพราะผมคิดว่าเรื่องข้อสังเกตของอาจารย์รัฐภาภรณ์ก็มีประเด็นนะครับว่า น่าจะชี้ให้เห็น
จุดนี้ด้วยนะครับว่า คนไม่รู้เอาเฉพาะกระทำอย่างเดียว ละเว้นกระทำแล้วก่อให้เกิดความเสียหาย
ก็ฟ้องได้เช่นเดียวกัน เพียงแต่ที่เราต้องบอกด้วยว่า มาตรานี้เขียนเอาไว้เพื่อคุ้มครองประชาชน

คณะอนุกรรมการบันทึกเจตนารมณ์

อารีรัตน์ ๓/๖

วันจันทร์ที่ ๒ กรกฎาคม ๒๕๕๐

ไม่อย่างนั้นแล้วเราก็เราต้องมีการปลดเปลื้องความรับผิดชอบของเจ้าหน้าที่ให้พร้อมที่หน่วยงานเพื่อเขาจะ
ได้กล้าตัดสินใจ อันนี้เป็นหลักการพื้นฐานของกฎหมายเรื่องความรับผิดชอบทางละเมิดของ
เจ้าหน้าที่ของรัฐนะครับ

นายวัชรินทร์ ปัจเจกวิญญูสกุล : แก้นิดหน่อยได้ไหมครับ เติมลงไป ถ้าจะใส่เป็น
วรรคสองถ้าอย่างนั้นดีไหม ว่าในกรณีที่พนักงานของรัฐจงใจหรือละเว้นการกระทำอันเป็นละเมิด
ใช่ไหมครับ อย่างนั้นหรือเปล่า ลองสร้างดูสิ ในกรณีที่พนักงานของรัฐจงใจหรือละเว้นการกระทำอันเป็น
ละเมิด แล้วอย่างไร คุณวิษณุภากรณ์ว่าอย่างไร จะให้รับผิดชอบอย่างไร จะต้องร่วมรับผิดชอบกับหน่วยงาน
หรือเปล่า -----

คณะอนุกรรมการบันทึกเจตนารมณ์
วันจันทร์ที่ ๒ กรกฎาคม ๒๕๕๐

ประกาศลักษณะ ๔/๑

นางรัชฎาภรณ์ แก้วสนิท : ไม่ใช่ค่ะ เพียงแต่ว่าตามที่ประชาชนจะฟ้อง
หน่วยงานนั้นะคะ ในกรณีที่พนักงานของหน่วยงานนั้นกระทำหรือไม่กระทำ หรือละเว้นการกระทำ
และทำให้ประชาชนเสียหาย เพราะฉะนั้นประชาชนก็ฟ้องหน่วยงานนั้นนั่นแหละ ไม่ได้พูดถึงตัว
พนักงานค่ะ

ประธาน : ท่านคณิตเชิญครับ

นายคณิต วัลยะเพ็ชร์ : ถ้าเพื่อเป็นไปตามที่ท่านรัชฎาภรณ์บอกนะครับ
ผมขออนุญาตดูบรรทัดแรกเลยครับ บุคคลได้รับผลกระทบหรือความเสียหายจากการกระทำ
ละเมิด ก็เป็นว่า จากการกระทำละเมิดหรือละเว้นการกระทำ ถ้าเพื่อเติมแค่นี้ สีแดง ๆ อันอื่น
ก็ไม่ต้องเติมเลยครับ ถ้าเห็นด้วยก็ตามนั้นนะครับ ขอบพระคุณครับ

นายวัชรินทร์ ปัจเจกวิญญูสกุล : รับผิดก็ไม่ต้อง ต้องรับผิดใหม่

ประธาน : ไม่ได้ครับ เพราะว่าเขาเน้นให้ฟ้องหน่วยงาน ไม่ได้ให้ฟ้องเจ้าหน้าที่

นายวัชรินทร์ ปัจเจกวิญญูสกุล : ถ้าอย่างนั้นก็ต้องตัดคำว่า มีสิทธิที่จะฟ้อง
หน่วยงานของรัฐให้รับผิด ใช่ไหมครับ

ประธาน : อันนี้ไม่ใช่การกระทำเป็นส่วนตัว เป็นการกระทำในการปฏิบัติหน้าที่

นายวัชรินทร์ ปัจเจกวิญญูสกุล : บรรเทาความเสียหายใหม่ รับผิด ที่จริงก็
ต้อง Compensate รับผิดเรื่องอะไร ก็รับผิดบรรเทาความเสียหายใหม่ ให้รับผิด เหตุละเมิด จะ
ใช้ค่าไหนดี รับผิดโดยมูลเหตุแห่งการละเมิดนั้นโดยตรง

ประธาน : ในเรื่องของการบริหารเวลานี้เราเสียเวลาไปมากกับการปรับแต่ง
ถ้อยคำ ถ้าจะให้เร็วนะครับ ขอล่าถ้าเราเห็นด้วยในหลักการ แล้วก็ Note เอาไว้ ไม่ต้องขึ้นให้
หน้าจอได้ไหมครับ เพราะว่าเราจะเสียเวลาเรื่องนี้มาก เมื่อสักครู่นี้เราเพิ่งลงมติกันว่าอย่า
เสียเวลามากเกินไปนะครับ ได้ไหมครับ

นายวัชรินทร์ ปัจเจกวิญญูสกุล : โดยตรงใหม่ครับ เช่น ผู้รับความเสียหาย
อันนี้ยกตัวอย่างเท่านั้นเองให้เห็นชัดขึ้น อย่างนี้ได้ไหม

ประธาน : แล้วก็เพิ่มอีกย่อหน้าหนึ่งก็คือ วัตถุประสงค์ตรงนี้ก็ปลดเปลื้อง
ความรับผิดของเจ้าหน้าที่เพื่อประโยชน์ของประชาชนโดยตรง จะมีอีกอันหนึ่ง ไม่รู้ว่าพอเขียนได้
ไหม เพราะไม่อย่างนั้นแล้วจะไม่กล้าตัดสินใจ หรือว่าไม่เกี่ยวกับมาตรานี้

นายคณิต วัลยะเพ็ชร์ : ผมขออนุญาตนะครับ ตรงนี้คงไม่ใช่เรื่องการปลด
เปลื้องความรับผิดของเจ้าหน้าที่ แต่เป็นเรื่องที่ว่าทางรัฐเขามาไล่เบียดจากเจ้าหน้าที่ภายหลัง

เป็นเรื่องภายในของเขา เพียงแต่ว่ารัฐจะได้เป็นผู้รับผิดชอบต่อผู้ถูกระงับโดยตรงครับ

ประธาน : ถ้าอย่างนั้นยังไม่ต้องใส่ เอามาตรา ๕๙ ต้องการเขียนเอาไว้ให้เห็นชัด ๆ ว่าให้หน่วยงานของรัฐ ไม่ให้ฟ้องเจ้าหน้าที่นะครับ ถ้าเป็นการกระทำในการปฏิบัติหน้าที่ เพราะว่าไม่ใช่การกระทำเป็นส่วนตัวนะครับ Concept แบบนี้อ่าได้ผ่านนะครับ แล้วขอให้คุณคณะวิชาการลองไปช่วยปรับแต่งถ้อยคำ ผมคิดว่าไม่ควรที่จะต้องมาเสียเวลาปรับแต่พร้อม ๆ กัน ตอนนี้เสียเวลามาก ๆ นะครับ เอออย่างนี้ได้ไหมครับ จะได้ผ่านไปได้นะครับ ต่อไป หมายเหตุก็ใช้ได้ครับ พ.ศ. ๒๕๕๒ เป็นครั้งแรก เพราะฉะนั้นผ่านไปที่มาตรา ๖๐ นะครับ

นางสาววนิดา ทิพย์นวจินดา : มาตรา ๖๐

เจตนารมณ์ เพื่อคุ้มครองสิทธิของผู้บริโภค

บุคคลมีสิทธิได้รับข้อมูลเกี่ยวกับสินค้า สิ่งอุปโภคบริโภคที่เป็นความจริง ทั้งมีสิทธิได้รับชดเชยค่าเสียหาย รวมทั้งมีสิทธิรวมกลุ่มกันเพื่อพิทักษ์สิทธิของผู้บริโภค ต้องจัดให้มีองค์กรอิสระเพื่อการคุ้มครองผู้บริโภค ประกอบด้วยตัวแทนผู้บริโภค และต้องเป็นอิสระจากหน่วยงานของรัฐ

หมายเหตุ

๑. หลักการคงเดิมตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐

มาตรา ๕๗

โดยเพิ่มการคุ้มครองให้กับผู้บริโภคให้ชัดเจนยิ่งขึ้น เช่น สิทธิในการได้รับข้อมูลที่เป็นความจริง สิทธิร้องเรียนเพื่อให้ได้รับการแก้ไขเยียวยาความเสียหาย เป็นต้น เพื่อให้ผู้บริโภคสามารถตัดสินใจเลือกซื้อสินค้าบนพื้นฐานของข้อมูลที่ต้องการ และมีช่องทางในการเรียกร้องเพื่อให้ได้รับการเยียวยาความเสียหาย รวมทั้งกำหนดให้มีองค์กรอิสระเพื่อการคุ้มครองผู้บริโภคแยกต่างหากจากการดำเนินการของรัฐ เพื่อทำหน้าที่ให้ความเห็นและเสนอแนะต่อการดำเนินงานของรัฐและการตรวจสอบการกระทำที่เกี่ยวข้องกับการคุ้มครองผู้บริโภค และตัดคำว่า ทั้งนี้ตามที่กฎหมายบัญญัติ ออก เพื่อให้สามารถใช้สิทธิได้ทันที

๒. หลักการดังกล่าวนี้มีบัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ เป็นครั้งแรก

ประธาน : ผมขออนุญาตถาม ในหมายเหตุ บรรทัดที่ ๓ มีคำว่า เป็นต้น แล้วต่อมาไปพูดถึงเรื่องเพื่อเลือกซื้อสินค้า ตรงนี้ไม่ค่อยรับกัน ไม่รู้ว่าตัดคำว่า เป็นต้น ออกจะเสีย

วันจันทร์ที่ ๒ กรกฎาคม ๒๕๕๐

ความใหม่ครับ หรือหลังคำว่า เลือกรื้อสินค้า จะรวมถึงกรณีอื่น ๆ หรือเปล่า มาตรา ๖๐ คงไม่ใช่ เรื่องรื้อสินค้าเรื่องเดียว

นายวัชรินทร์ บัจเจกวิญญูสกุล : มาตรานี้ ผมว่าหลักการคงเดิม เพิ่มอันเดียว คือ องค์กรอิสระ คราวที่แล้วที่มันมี แล้วมันไม่มีการจัดตั้ง เพราะว่ารื้อก็ไปถ่วงไว้ นะครับ คือทาง ฝ่ายผู้บริโภคก็บอกว่าจะขอให้ออกพระราชบัญญัติเกี่ยวกับองค์กรอิสระขึ้นมา ที่นี้ทางราชการก็ถือว่า เป็นส่วนหนึ่งของคณะคุ้มครองผู้บริโภค สรุปแล้วก็คือออกพระราชบัญญัตินี้ ด้วยเหตุนี้เองใน ครั้งนี้พวกกลุ่มผู้บริโภคก็พยายามที่จะผลักดันว่าให้องค์กรอิสระนี้เกิดขึ้นอย่างจริงจัง และให้ ภาคเอกชนเข้ามามีส่วนร่วม แล้วก็อิสระจากหน่วยงานภาครัฐ ไม่ใช่อยู่ภายใต้ภาครัฐ ผมคิดว่า น่าจะเน้นตรงนั้นมากกว่า ตรงที่ว่าหลักการใหม่นี้ ผมคิดว่าองค์กรอิสระที่อิสระจากหน่วยราชการ อย่างจริงจัง

ประธาน : คือในหมายเหตุมันดูไม่ครบอยู่ มี ๒ แบบก็คือเพิ่มให้ครบ หรือไม่ก็ตัด ออก เพื่อให้ได้ความเหมือนเดิม และไปเน้นที่คำว่า องค์กรอิสระ ที่ได้มาใหม่ตรงนี้ ผมขออนุญาต ครับ มีข้อเสนอใหม่ครับ อาจารย์รัชฎาภรณ์ครับ

นางรัชฎาภรณ์ แก้วสนิท : ท่านประธานคะ พยายามว่าจะไม่พูดนะคะ ตรงที่ บอกว่าเป็นสิทธิได้รับความคุ้มครองในการได้รับสิ่งอุปโภคบริโภคที่เป็นความจริง ที่จริงอยากจะให้ เพิ่มว่าทั้งปริมาณและคุณภาพ อย่างนี้นะคะ เพราะว่าจะมีทั้งด้านปริมาณและคุณภาพเอาไว้ตรงนี้ และอีกอันหนึ่งที่ปี ๒๕๔๐ ไม่มี แต่ปีนี้มีก็คือ ร้องเรียนเพื่อให้ได้รับการแก้ไขเยียวยาความเสียหาย และมีสิทธิรวมตัวกันเพื่อพิทักษ์สิทธิของผู้บริโภค ๒ อย่างนี้ในปี ๒๕๔๐ ไม่มี มาตรา ๕๗ นั้นนะคะ แต่ว่าในมาตรา ๕๗ ปี ๒๕๔๐ ก็อย่างที่ท่านวัชรินทร์บอกว่า สิ่งที่ไม่ได้รับการจัดการสักทีก็คือ องค์กรอิสระนี้แหละ หน่วยงานอิสระ แต่ทำหน้าที่ก็เหมือน ๆ กัน เพราะฉะนั้นก็ฝากท่านวัชรินทร์ ว่าจะมีเรื่องข้อมูลที่เป็นจริง ซึ่งในที่นี้คงไม่ใช่เฉพาะสินค้า นะคะ จะมีรวมทุกอย่างทั้งบริการ ทั้งอุปโภคบริโภคและทั้งบริการต่าง ๆ ด้วย ถือว่าเป็นเรื่องของผู้บริโภคนี้ นะคะ ฝากท่านลอง เยียวยาแก้ไขคะ

นายวัชรินทร์ บัจเจกวิญญูสกุล : เติมตรง บริการ เข้าไปก็ได้ อันแรก มีสิทธิ ได้รับข้อมูลเกี่ยวกับสินค้า บริการ อุปโภค บริโภค ทั้งปริมาณ คุณภาพ

นางรัชฎาภรณ์ แก้วสนิท : ที่ท่านบอกว่าข้อมูลที่เป็นความจริงนี้ นะคะ ก็ทั้ง ปริมาณและคุณภาพ

คณะอนุกรรมการบันทึกเจตนารมณ์
วันจันทร์ที่ ๒ กรกฎาคม ๒๕๕๐

ประกาศลักษณะ ๔/๔

ประธาน : จะขออนุญาตอย่างนี้ได้ไหมครับว่า มีทางจะย้ายจากหมายเหตุไปอยู่ข้างบนหมายเหตุได้ไหมครับ คือเพื่อคุ้มครองสิทธิของผู้บริโภค และเมื่อมี ๓ ประเด็นชัดเจน ก็ให้เห็นชัด ๆ หน่อย (๑) ก็คือคุ้มครองให้ชัดเจนยิ่งขึ้น เช่น สิทธิได้รับข้อมูลที่เป็นความจริงทั้งด้านปริมาณและคุณภาพ อันนี้ข้อ ๑ และ (๒) ก็คือสิทธิร้องเรียนเพื่อให้ได้รับการเยียวยาความเสียหาย และ (๓) เรื่ององค์กรอิสระ พอจะไปได้ไหมครับ ถ้าให้เห็นเป็นข้อ ๆ

นายวัชรินทร์ บัจเจกวิญญูสกุล : ก็ทำเป็น ๓ ข้อไปเลยถ้าอย่างนั้น (๑) ก็คือการได้รับข้อมูลข่าวสาร (๒) การเยียวยา Compensate (๓) ก็คือองค์กรมาตรวจสอบที่มีลักษณะเป็นอิสระ เป็น ๓ ส่วน เราลองปรับดู

ประธาน : (๑) ได้รับข้อมูลข่าวสาร (๒) การเยียวยา (๓) มีองค์กรที่เป็นอิสระ หลักการอย่างนี้ได้จะดีกว่า จะชัดกว่า ท่านประโกชณ์ครับ

นายประโกชณ์ สภาวสุ : ประโกชณ์ อนุกรรมการนะครับ ในส่วนของปริมาณและคุณภาพนี้ ผมไม่แน่ใจว่าถ้าเราใส่ไปจะบังคับอะไรหรือเปล่า เพราะว่าอย่างสินค้าบางอย่างถ้าเขาเปิดเผยปริมาณออกมา มันจะมีผลกับเขาในแง่ของการผลิตเหมือนกันนะครับ เพราะจะเป็นสูตรสำเร็จซึ่งเขาหวงแหนมาก กรณีอย่างปลาทองโกที่เขาวราช มันมีองค์ประกอบของแป้ง ๒ อย่าง คนขายไม่รู้เรื่องเลยนะครับว่าทำอะไร ถ้าเราไปเปิดเผยข้อมูลว่าแป้งอะไรผสมกับแป้งอะไรนี้แจ้งเลย แล้วรายได้เขาสูงมาก เขาขายวันหนึ่ง ๔๐ กิโลกรัม เขาส่งลูกไปเรียนบอสตันนะครับ ผมว่าเรื่องนี้เป็นเรื่องที่ผมไม่แน่ใจว่าเราจะลงไปในรายละเอียดขนาดปริมาณจะเหมาะสมหรือเปล่า เพราะบางอย่างเขาไม่ได้จดในเรื่องนี้ ที่เป็นจริงมันหมายถึงอย่างนี้ไหมครับ เครื่องสำอางที่ใช้คอมพิวเตอร์มา Retouch แล้วทำให้ Whitening เกินจริง อย่างนี้หรือเปล่า อย่างนี้คือต้องดูแลว่าไม่ให้ฟันออกมาขาว ทานหมากฝรั่งแล้วฟันขาว ทานจนเหงือกบานก็ไม่ขาว แต่เขียน Whitening ผมก็เคยพูดกับกองคุ้มครองผู้บริโภคหลายครั้งแล้ว เรื่องนี้ความจริงน่าจะตัดออกไป เพราะเขาบอกฝรั่งเขียนกันมาเราก็มาเขียนตาม แต่จริง ๆ แล้วองค์ประกอบที่จะให้มันขาวขึ้นมา อย่างการ Whitening ผิดอย่างนี้ มันแทบจะเป็นไปไม่ได้เลย แล้วก็มาทำ Retouch เวลาโฆษณาจากดำแป๊บเดียวเป็นขาวเลย อย่างนี้มันเกินจริง อย่างนี้น่าจะใช้ แต่ผมว่าไม่ใช่ปริมาณ ผมอยากให้คุณรายละเอียดตรงนี้ด้วยครับ

นายวัชรินทร์ บัจเจกวิญญูสกุล : ข้อ ๑ ข้างบนที่บอกว่า มีสิทธิและค่าชดเชย มาอยู่ในข้อ ๒ แล้วก็ต้องตัดออกใช้ไหมครับ เราวมกลุ่มมาอยู่ข้อ ๓ แล้วใช้ไหมครับ ที่จริงรวมกลุ่มกับองค์กรอิสระนี้คนละส่วนใช้ไหม รวมกลุ่มและจัดตั้งองค์กรอิสระมาอยู่ในกลุ่มนี้

คณะอนุกรรมการบันทึกเจตนารมณ์
วันจันทร์ที่ ๒ กรกฎาคม ๒๕๕๐

ประกาศลักษณะ ๔/๕

ประธาน : พูดถึงทั้งเรื่องรวมกลุ่มและจัดตั้งองค์กรอิสระได้ไหมครับ อยู่ในเรื่องเดียวกันหรือเปล่า

นางรัชฎาภรณ์ แก้วสนิท : ในข้อเดียวกันได้

ประธาน : ที่นี้มีข้อสังเกตเพิ่มเติมของอาจารย์รัชฎาภรณ์ครับ

นางรัชฎาภรณ์ แก้วสนิท : ต้องขออนุญาตค่ะ พูดถึงเรื่องข้อมูลที่เป็นจริงทั้งปริมาณและคุณภาพ ปริมาณนี้มันไม่ได้หมายถึงสูตรนะคะ ปริมาณในที่นี้มันหมายถึง

ประธาน : กล่องใหญ่ใช่ไหมครับ เป็นของอยู่กันกล่องใช่ไหมครับ

นางรัชฎาภรณ์ แก้วสนิท : ว่ามีอยู่จำนวนเท่าไร อย่างไร อย่างนี้ละคะ แล้วคุณภาพ เพราะฉะนั้นที่ท่านประโฆษณ์พูดก็คือโฆษณาเกินจริง

ประธาน : มีให้หาลอกเด็กครับ คือกล่องเบ้อเริ่มเลย แต่ขณมีเศษอยู่กันกล่องไม่รู้ว่าเขียนหรือไม่เขียนอย่างไร ไม่รู้ว่าเขาพูดกันใน สสร. หรือเปล่า

นางรัชฎาภรณ์ แก้วสนิท : ข้อมูลที่เป็นความจริงก็คือ อย่างน้อยที่สุด ปกติองค์ประกอบจะต้องมีส่วนประกอบ มีอะไรอยู่แล้วที่สลาก แล้วจะมีเรื่องของปริมาณว่ามีปริมาณเท่าไร และมีเรื่องของคุณภาพซึ่งไม่ให้โฆษณาเกินจริง แล้วที่นี้จะมาโฆษณาอย่างนี้ได้ที่จริงต้องผ่าน อย. ผ่านอะไรอย่างนี้ด้วยใช่ไหมคะ สำหรับเรื่องพวกนี้ เพราะฉะนั้นก็ต้องให้ได้ข้อมูลที่เป็นจริงทุกอย่าง ไม่ให้หลอก

ประธาน : ไม่กำกับในเรื่องการโฆษณาอะไรหรือครับ เพราะมันเน้นเรื่องโฆษณาใช่ไหมครับ เรื่องเดียวหรือเปล่าไม่ทราบนะครับ

นางรัชฎาภรณ์ แก้วสนิท : ปกติ สคบ. เขาก็จะมีระเบียบของเขาว่าต้องไม่โฆษณาเกินจริง จะต้องอะไรมีอยู่ ๗ - ๘ ข้อ จำไม่ได้ แต่ว่าอันนี้ก็ไม่ทราบค่ะ ก็พยายามเอาอย่างนี้ ซึ่งไม่ใช่สูตรการผลิตนะคะ

ประธาน : ท่านคณิตครับ

นายคณิต วัลยะเพ็ชร : ขอบคุณครับ คือปกติแล้วสูตรการผลิตเขาคงไม่ได้เปิดเผย สิ่งที่จะติดอยู่ข้างกล่องสินค้าก็ควรมีส่วนประกอบอะไรบ้าง เพียงเท่าที่ อย. หรือ สคบ. เขากำหนด แต่ส่วนปริมาณนั้น คงเป็นปริมาณของสินค้าที่ขายว่าสินค้านั้นมีปริมาณเท่าไร เพราะฉะนั้นตรงนั้นก็น่าจะใส่ไว้ได้คือเรื่องปริมาณและคุณภาพนะครับ

นายวัชรินทร์ บัจเจกวิญญูสกุล : ถ้าท่านว่าอย่างนั้นก็คือ บุคคลมีสิทธิได้รับข้อมูลเกี่ยวกับสินค้า ปริมาณ เต็มลงไปเลย ปริมาณ และวรรค คุณภาพ ส่วนประกอบเอาด้วยหรือ

คณะอนุกรรมการบันทึกเจตนาธรรมณ์
วันจันทร์ที่ ๒ กรกฎาคม ๒๕๕๐

ประกาศลักษณะ ๔/๖

เปล่า ไม่เอาหน้าครับ ปริมาณ สิ่งอุปโภคที่เป็นความจริง น่าจะ โอ.เค. นะครับ แล้ว ๒. การเยียวยา
๓. การรวมกลุ่มและการ Protect ทั้งหลาย

วันจันทร์ที่ ๒ กรกฎาคม ๒๕๕๐

ประธาน : คำว่า คุณภาพ กับคำว่า สิ่งอุปโภคบริโภค นี้เขียนติดกันหรือเปล่าครับ เว้นวรรคใช้ไหมครับ ของสิ่งอุปโภคบริโภค ผ่านได้หรือยังครับ พอได้แล้วนะครับ ความไม่ผิดเพี้ยน ไม่เข้าใจผิดนะครับ ได้นะครับ เอ๊ะ มันอย่างไรไม่รู้หรือนะครับ พอไปเติมทั้งปริมาณและคุณภาพของเก่าดีกว่าหรือเปล่านะครับ

นางรัชฎาภรณ์ แก้วสนิท : ประธานโทษค่ะ ที่จริงมันน่าจะบอกว่า ข้อมูลที่เป็นความจริงเกี่ยวกับสินค้าทั้งด้านปริมาณและคุณภาพ แล้วก็อาจจะไม่ต้องมี ก็สิ่งอุปโภคบริโภคเอาขึ้นไปไว้ข้างบน หรือไม่อย่างนั้นก็เอาออกเกี่ยวกับสินค้าหรือบริการ ข้อมูลที่เป็นความจริงน่าจะเกี่ยวกับสินค้าหรือบริการทั้งปริมาณและคุณภาพ

ประธาน : บรรทัดบนบรรทัดที่ ๑ ฟังทันนะจะได้ผ่านเราเข้าใจตรงกันแล้ว เดี่ยวเสียเวลาปรับแต่งถ้อยคำอีก

นายวัชรินทร์ ปัจเจกวิญญูสกุล : บริการและข้อมูลกฎหมาย แต่ไม่ใช่ชอญกฎหมายนี้ กฎหมายนี้คุ้มครอง อายุ ๓๐

ประธาน : ไม่เป็นไรครับ บริการที่ไม่ผิดกฎหมาย โอ.เค. นะครับ ขออนุญาตผ่านตรงนี้เข้าใจตรงกันแล้วนะครับ ผ่านไปแล้วนะครับ ผ่านไปได้เลยครับ ต่อไปมาตรา ๖๑ ซัดเส้นกลางไว้แล้วผ่านแล้วนะครับ

นายวัชรินทร์ ปัจเจกวิญญูสกุล : จริงสิ่งอุปโภคบริโภคนี้มัน Cover หมดเลย มันคลุมทุกอย่าง แต่ก็แล้วแต่ ไปปรับอีกทีหนึ่ง อ่านแล้วมันสั้นหุหน้อย ไปปรับให้ได้ตามแนวคิดตรงนี้ได้ไหมครับ เพราะว่าเราไม่ท้อสังเกตของท่านวัชรินทร์ไว้ด้วยนะครับ

นางสาววนิดา ทิพย์นวจินดา : มาตรา ๖๑ เจตนารมณ์ เพื่อประกันสิทธิการตรวจสอบการปฏิบัติหน้าที่ของรัฐ ผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองและเจ้าหน้าที่ของรัฐ บุคคลย่อมมีสิทธิตรวจสอบการปฏิบัติหน้าที่ของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง เช่น รัฐมนตรี สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร สมาชิกวุฒิสภา หรือเจ้าหน้าที่ในหน่วยงานของรัฐ เป็นต้น อนึ่ง ให้ความคุ้มครองผู้ให้ข้อมูลโดยสุจริต

หมายเหตุ หลักการตรวจสอบผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐ มีบัญญัติในรัฐธรรมนูญฉบับนี้เป็นครั้งแรก

ประธาน : มีคำถาม อนึ่ง ให้ความคุ้มครองผู้ให้ข้อมูลโดยสุจริตนี้หมายความว่าอะไรครับ

วันจันทร์ที่ ๒ กรกฎาคม ๒๕๕๐

นายวัชรินทร์ ปัจเจกวิญญูสกุล : ผมเขียนผมก็จำไม่ได้บางที คือคนให้ข้อมูลเดียว คือเจ้าหน้าที่คล้าย ๆ กับทุกวันนี้ที่ กตส. กำลังสอบนี้ คนไม่กล้าให้เพราะกลัวอะไรอย่างนี้ ลักษณะนั้น คือถ้าสุจริต ถ้าให้โดยสุจริตก็คุ้มครอง ก็คือโดยสุจริตใจ มันกว้าง สุจริต ข้อมูลนั้นมัน case สมมติ แต่ว่าเขาครอบครองโดยแบบว่ารู้ว่ามันถูกต้องใช่ไหม แต่จริง ๆ มันอาจจะ เป็นข้อมูลที่

ประธาน : เพราะฉะนั้นน่าจะเขียนกรณีที่ให้ข้อมูลโดยไม่สุจริตหรือว่าต้องไม่ได้ รับความคุ้มครองด้วยไหมครับ อันนี้เขียนห้วน ๆ เขียนแล้วอ่านไม่เข้าใจเลยครับ

นายวัชรินทร์ ปัจเจกวิญญูสกุล : โดยสุจริต ว่าขอข้อมูลแล้วเขามีเขาก็ให้ ไม่ได้ เปิดเผยความลับทางราชการ มันอาจจะโดนข้อหานั้นหรือเปล่า

นางรัชฎาภรณ์ แก้วสนิท : แต่นั่นอยู่ในกรอบ ๑ ตอนที่คุยกันมากในกรอบ ๑ ก็คือบางทีเจ้าหน้าที่หรือบุคคลคนใดให้ข้อมูลไปเกี่ยวกับเรื่องการตรวจสอบของเจ้าหน้าที่รัฐ มันก็เริ่มมีการคุยกันว่า เป็นห่วงสำหรับคนที่ให้ข้อมูลตามนั้น เพราะฉะนั้นแล้วก็ปรากฏว่าตอนหลังเขา จะถูกไล่เบียดใหม่ ซึ่งก็บอกได้ว่าจริงต้องคุ้มครองถ้าเขาให้ข้อมูลนั้นโดยสุจริต เพราะที่จริงมันไม่ สุจริตอาจจะไม่ต้องพูดถึงก็ได้เพราะสุจริตนี้มันโดนอยู่แล้วอะไรอย่างนี้ ตอนที่คุยกันที่กรอบ ๑

ประธาน : ท่านประโชชน์ครับ

นายประโชชน์ สภาวสุ : ไม่ทราบลงไปถึง อบต. อะไรด้วยใช่ไหมครับ อันนี้คือ

ประธาน : ลงไปหมดครับ

นายประโชชน์ สภาวสุ : น่าจะเช่น รัฐมนตรีคณะท่านลงไปถึงเลยได้ไหมครับ สมาชิกสภาเทศบาลอะไรอย่างนี้ครับ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ประธาน : ก็ถามสมาชิกสภาเทศบาลไปสักอันหนึ่งจะได้รู้ว่าจะได้รู้ว่ามีรวมกัน กับคนอื่นได้ด้วย

นายประโชชน์ สภาวสุ : อย่าง อบต. อะไรอย่างนี้ครับ

นายวัชรินทร์ ปัจเจกวิญญูสกุล : สมาชิกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ที่จริงถ้า จะเขียนให้มันยาวเยอะเยอะเลย

ประธาน : สมาชิกสภาท้องถิ่นได้ไหมครับ

นายประโชชน์ สภาวสุ : คืออย่างนี้น่าจะลงไปถึงท้องถิ่น แล้วเราจะใช้คำพูดว่า ผู้บริหารและสมาชิกขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

วันจันทร์ที่ ๒ กรกฎาคม ๒๕๕๐

ประธาน : ตามนั้นเลยนะครับ ผู้บริหารและสมาชิกขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หลังเช่น ก่อนจะจบด้วยหรือเจ้าหน้าที่ในหน่วยงานของรัฐ แก่เข้าไปนะครับ แล้วย่อหน้า
ที่ ๓ เราเขียนใหม่ได้ไหมครับ

นายวัชรินทร์ ปัจเจกวิญญูสกุล : หมายถึงผู้ให้ข้อมูลใช่ไหม อื่นๆ ผู้ให้ข้อมูล
ย่อมได้รับความคุ้มครอง ถ้าหากโดยความสุจริต

ประธาน : คือป้องกันการถูกแกล้งฟ้อง จริง ๆ แล้วเป็นอย่างคือแกล้งฟ้อง และ
อีกอันหนึ่งก็อย่างเรื่องไปจ้างมาให้ข้อมูลเท็จ ไม่คุ้มครอง แต่ ๒ เรื่องนี้น่าจะตรงกว่า ได้ไหมครับ
มัน ๒ ด้าน ด้านหนึ่งถูกจ้างให้มาร้องเท็จ อีกด้านหนึ่งถูกแกล้งไปฟ้อง

นายวัชรินทร์ ปัจเจกวิญญูสกุล : ให้ข้อมูลของทางราชการ ข้อมูลที่เกี่ยวกับ
ราชการ ไม่ใช่ข้อมูลส่วนตัว ถ้าข้อมูลส่วนตัวก็ต้องหมิ่นประมาทก็ไปว่ากัน เช่น อบต. คนนี้มี
เมียน้อย คนนี้ชอบไปอะไรนี่ อย่างนี้คงไม่ใช่ คงเป็นข้อมูลที่เป็นเรื่องส่วนตัว ตรงข้อมูลเกี่ยวกับ
เช่น การประมูล มีการฮั้วกันถ้าพูดอย่างนี้ให้ข้อมูลอย่าง ผมว่ามันต้องอยู่ในกรอบภาระหน้าที่ของ
ทางรัฐตามกฎหมาย

ประธาน : แต่ถ้าทำข้อกำกับเขาไว้ในเรื่องที่เกี่ยวข้องกับการตรวจสอบการปฏิบัติ
หน้าที่

นายวัชรินทร์ ปัจเจกวิญญูสกุล : ผู้ให้ข้อมูลก็คือเจ้าพนักงานของในหน่วยงาน
นั้นเป็นคนให้ข้อมูล คือให้ข้อมูลเกี่ยวกับการบริหารราชการ

นางรัชฎาภรณ์ แก้วสนิท : อาจจะไม่ใช่เจ้าหน้าที่ของหน่วยงานก็ได้ แต่อาจจะ
เป็นบุคคลภายนอกก็ได้ค่ะ

นายคณิต วัลยะเพ็ชร์ : ประธานโทษนะครับ ผมว่าข้อมูล ตกลงตำแหน่ง
ทางการเมืองและเจ้าหน้าที่ของรัฐ

ประธาน : ที่ท่านอาจารย์รัชฎาภรณ์บอกมันก็ครอบคลุมอยู่แล้วเพราะว่ามัน
เกี่ยวกับในเรื่องของการตรวจสอบการปฏิบัติหน้าที่ของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองและเจ้าหน้าที่
ของรัฐอยู่แล้วครับ มันต้องรวมเรื่องของการไปเกี่ยวกับบุคคลภายนอกอยู่แล้ว เพียงแต่เราใส่เข้าไป
เพื่อให้เห็นว่า ไม่ใช่ว่าร้องทุกเรื่องนะครับ ๒. ในเรื่องนี้ในกรอบของมาตรา ๖๑ นี้

นายวัชรินทร์ ปัจเจกวิญญูสกุล : Cover อย่างไร เดียวจะได้แก่ไปเลย

นางรัชฎาภรณ์ แก้วสนิท : ผู้ให้ข้อมูล

วันจันทร์ที่ ๒ กรกฎาคม ๒๕๕๐

นายวัชรินทร์ ปัจเจกวิญญูสกุล : เต็ม จะให้อย่างไร ผู้ให้ข้อมูลเกี่ยวกับการบริหารราชการ ไม่ต้องใช้ใหม่ ข้อมูลอะไร ต้องข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับใครครับ

ประธาน : อาจารย์อำเภอครับ

รองศาสตราจารย์อำเภอ อินทรประเสริฐ : คือดิฉันว่าอย่างไรก็ตามน่าจะนำไปในพรรคเดียวกันนะคะ เจตนารมณ์ตรงนี้บุคคลย่อมมีสิทธิตรวจสอบตรงนี้เห็นด้วยตามนี้แล้วนะคะ จนกระทั่งเราเพิ่มเติมว่า หลังสมาชิกวุฒิสภา เต็ม คำว่า ผู้บริหารและสมาชิกขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรือเจ้าหน้าที่ในหน่วยงานของรัฐ เป็นต้น เอาออก ส่วนผู้ให้ข้อมูล โดยสุจริต ส่วนบุคคลที่ให้ข้อมูลโดยสุจริตก็คือ ในเรื่องการตรวจสอบ มันก็จะเห็นไปสู่ข้างหน้า ส่วนบุคคลที่ให้ข้อมูลโดยสุจริตย่อมได้รับการคุ้มครองตามกฎหมาย ดิฉันว่าเต็มแค่นี้พอแล้วคะ

นายวัชรินทร์ ปัจเจกวิญญูสกุล : ถูกต้องแล้วครับ คือผู้ให้ข้อมูลหรือบุคคลให้ข้อมูลมันอันเดียวกัน

ประธาน : สงสัยต้องเขavnไว้แล้วครับ แล้วก็ไปดูในรายงานการประชุม สสร. ดีกว่าครับ

นายวัชรินทร์ ปัจเจกวิญญูสกุล : ผมเข้าใจอย่างนี้ คือในความเข้าใจผม คือเข้าใจว่าบุคลากรในองค์กรนั้นเป็นคนให้ข้อมูล คือทุกคนนี้เขาบอกว่าสิทธิของบุคคล ซึ่งเป็นอะไรที่จะได้รับข้อมูลใช่ไหมครับ คนทั่วไปจะไปให้ข้อมูลได้อย่างไร จะรู้ข้อมูลได้อย่างไร

นางรัชฎาภรณ์ แก้วสนิท : สมมุติว่า บางที่ง่าย ๆ นี้เขามาติดต่อแล้ว เขาอาจจะไม่ได้รับความเป็นธรรม ไม่ได้รับการดูแล เขาก็จะฟ้องหรือเขาอาจ หน่วยงานตรวจสอบอะไรอย่างนี้ เพื่อเขาถูกเรียกอะไรอย่างนี้สมมุติ เขาก็ให้ข้อมูลไปตามนั้น

ประธาน : เขาไปดูเห็นการสร้างถนน เห็นการสร้างตึก และไปโกงไปอะไรกัน ประชาชนเลยครับ นี่คงหมายถึงประชาชนเลยครับ เจ้าหน้าที่จะมาให้ข้อมูลอะไรครับ เจ้าหน้าที่เกี่ยวข้องว่างนะครับ

นายวัชรินทร์ ปัจเจกวิญญูสกุล : เข้าใจว่าคนในองค์กรนั้น ถ้าให้ข้อมูลเกี่ยวกับองค์กรนั้นต้องได้รับการคุ้มครอง ไม่อย่างนั้นเขาก็ไม่ให้ข้อมูล ไม่ให้ความร่วมมือแน่นอน คือไปเช็คเวลานี้พยานไม่มา เขาจะมีหมายศาลไป คงไม่มาแน่นอน

ประธาน : ท่านคณิตครับ

นายคณิต วัลยะเพ็ชร์ : ขออนุญาตสั้น ๆ ครับ คือบุคคลทุกประเภท เพราะเขาบอกว่าบุคคลซึ่งให้ข้อมูลโดยสุจริตแก่องค์กร เพราะฉะนั้นบุคคลให้ข้อมูลโดยสุจริตแก่องค์กรแล้ว

คณะอนุกรรมการบันทึกเจตนารมณ์
วันจันทร์ที่ ๒ กรกฎาคม ๒๕๕๐

อารีรัตน์ ๕/๕

ไม่ว่าจะเป็นข้าราชการเอง หรือจะเป็นบุคคลภายนอกเองก็น่าจะได้รับความคุ้มครองเช่นกัน เพราะเขาใช้คำว่า บุคคลนะครับ เพราะว่าส่วนวรรคบนเขาใช้คำว่า ตำแหน่งทางการเมืองและเจ้าหน้าที่ของรัฐ คำว่า เจ้าหน้าที่ของรัฐ แคบกว่า แต่วรรคสองเขาใช้คำว่า บุคคล เพราะฉะนั้นผมเข้าใจว่าคงจะทุกส่วน ไม่ว่าจะเป็นส่วนราชการหรือเอกชนนะครับ ขอขอบคุณครับ

ประธาน : ผมถามคณะนักวิชาการนัดหนึ่ง เรื่องนี้เขาทำเป็นครั้งแรก แล้วไม่มีข้อมูลอื่นอีกเลยหรือครับ ในคณะอนุคณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ หรือในสภาว่ารัฐธรรมนูญ ถ้าไม่อย่างนั้นจะได้แขวนไว้ครับ ไปอ่านตรงนั้นแล้วก็เขียนออกมาดีกว่า เพราะก็เขียนเป็นครั้งแรกครับ แล้วก็อภิปรายกันยาวอยู่แล้วนะครับ ถ้าไม่มีข้อมูลผมจะขอแขวนไว้ก่อนได้ไหมครับ จะขอให้แขวนไว้ก่อน แล้วไปตรวจสอบแล้วไปเขียนออกมาดีกว่า เพราะว่าไม่อย่างนั้นแล้วนี่นะครับ เดี่ยวเหมือนตัวบท ที่จริงเราต้องการอธิบายว่าเขียนไว้ทำไมนะครับ ขออนุญาตผ่านได้ไหมครับ ไปตรวจสอบดีกว่านะครับ เพราะว่าเราให้ไว้แล้วนะครับว่า บุคคลนี้หมายถึงทุกคน เพราะฉะนั้นเขาทุกคนก็กว้างอยู่แล้ว มันก็จะบอกว่า ไม่น่าจะเป็นเจ้าหน้าที่หรือบุคคลภายนอกก็เติมลงไปก่อนก็ได้ แล้วก็ตรงนี้ข้ามไปก่อนนะครับ ต่อไป มาตรา ๖๒ อยู่ในตอนที่ ๑๑ ขึ้นส่วนใหม่ ส่วนที่ ๑๑ เสรีภาพในการชุมนุมและการสมาคม มาตรา ๖๒ ครับ

นางสาววนิดา ทิพย์นวจินดา : มาตรา ๖๒ เจตนารมณ์ เพื่อประกันเสรีภาพในการชุมนุมของประชาชน บุคคลย่อมมีเสรีภาพในการชุมนุมโดยสงบและปราศอาวุธ การจำกัดสิทธิและเสรีภาพนั้นจะกระทำไม่ได้ เว้นแต่อาศัยอำนาจตามบทบัญญัติแห่งกฎหมายเฉพาะ ๑. เพื่อคุ้มครองความสงบในการสัญจรของประชาชน เช่น ปิดถนนหรือสถานที่สาธารณะ ๒. เพื่อรักษาความสงบเรียบร้อยในระหว่างประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินหรือประกาศใช้กฎอัยการศึก

หมายเหตุ ๑. คงเดิมตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๔๐ มาตรา ๔๔ ๒. หลักการดังกล่าวนี้มีบัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรสยาม พุทธศักราช ๒๔๗๕ เป็นครั้งแรก

คณะอนุกรรมการบันทึกเจตนารมณ์
วันจันทร์ที่ ๒ กรกฎาคม ๒๕๕๐

ประกาศลักษณะ ๖/๑

ประธาน : ในหมายเหตุข้อ ๑ คำว่า มาตรา ๔๔ เข้าใจว่าเราตกลงกันว่าไม่มี
เลขมาตราใช้ใหม่ครับ ตัดออกไปแล้วนะครับ อันนี้ผ่านได้นะครับ เราเขียนไว้ชัด ๆ ข้อว่า ต้อง
ความสะดวกในการสัญจรและรักษาความสงบเรียบร้อยด้วยถึงจะไปใช้อำนาจเพื่อ ๒ เรื่องนี้
เท่านั้น ท่านคิดครับ

นายคณิต วัลยะเพ็ชร : ขอบคุณครับ ชัดนิดเดียวครับ (๒) ผมว่า เพื่อรักษา
ความสงบเรียบร้อยในระหว่าง ผมขอเติมคำว่า ในระหว่างภาวะสงคราม เติมคำว่า ภาวะสงคราม
นิดหนึ่งครับ

ประธาน : มันตกไปครับ ผ่านได้ใหม่ครับ ต่อกไปครับ มาตรา ๖๓

นางสาววนิดา ทิพย์นวจินดา : มาตรา ๖๓

เจตนารมณ์ เพื่อประกันสิทธิเสรีภาพในการรวมกลุ่มของประชาชน

ประชาชนย่อมมีเสรีภาพในการรวมกลุ่มเป็นสมาคม สหภาพ สหพันธ์ สหกรณ์
กลุ่มเกษตรกร องค์การเอกชนหรือหมู่คณะ ส่วนข้าราชการหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐย่อมมีเสรีภาพ
ในการรวมกลุ่มเช่นกัน แต่ต้องไม่กระทบต่อการบริหารราชการหรือความต่อเนื่องในการบริการ
สาธารณะ การจำกัดสิทธิเสรีภาพดังกล่าวจะกระทำไม่ได้ เว้นแต่อาศัยอำนาจตามบทบัญญัติแห่ง
กฎหมายเฉพาะเพื่อ

๑. คุ้มครองประโยชน์สาธารณะ

๒. เพื่อรักษาความสงบเรียบร้อยหรือศีลธรรมอันดีของประชาชน

๓. เพื่อป้องกันการผูกขาดตัดตอนทางเศรษฐกิจ เช่น ผู้ประกอบการค้ารวมกลุ่ม
กันขึ้นราคาสินค้าจะกระทำมิได้ เป็นต้น

หมายเหตุ

๑. หลักการคงเดิมตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐
เพื่อให้เกิดความชัดเจน จึงเพิ่มความคุ้มครองรวมถึงองค์การพัฒนาเอกชนด้วย และเพิ่มหลักการ
ในส่วนของการให้ข้าราชการและเจ้าหน้าที่ของรัฐมีเสรีภาพในการรวมกลุ่ม เพื่อใช้เป็นวิถีทางใน
การเจรจากับรัฐให้ได้รับการคุ้มครองอย่างเป็นธรรม ซึ่งรวมกลุ่มดังกล่าวต้องไม่กระทบ
ประสิทธิภาพในการบริหารราชการแผ่นดิน และความต่อเนื่องในการจัดทำบริการสาธารณะ

๒. หลักการดังกล่าวนี้มีบัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรสยาม
พุทธศักราช ๒๔๗๕ เป็นครั้งแรก

คณะอนุกรรมการบันทึกเจตนารมณ์
วันจันทร์ที่ ๒ กรกฎาคม ๒๕๕๐

ประกาศลักษณะ ๖/๒

นายวัชรินทร์ ปัจเจกวิญญูสกุล : คำว่า องค์การพัฒนาเอกชน ใส่งไปข้างบน
หน่อย เพราะรู้สึกจะเพิ่งปรากฏในรัฐธรรมนูญฉบับนี้ แต่ก่อนไม่เคยมี

ประธาน : มีคำว่า องค์การเอกชน

นายวัชรินทร์ ปัจเจกวิญญูสกุล : องค์การเอกชน แล้วก็มี องค์การพัฒนาเอกชน
เต็มหน่อยที่ผมเขียนมาอาจจะลืมไป

ประธาน : ใส่ไว้ก่อนหรือหลังคำว่า องค์การเอกชน ครับ หลังใช้ไหมครับ
การพัฒนาเอกชน ใช้ไหมครับ

นางรัชฎาภรณ์ แก้วสนิท : ท่านประธานคะ ถ้าสมมุติจะให้เราเขียนให้ชัดเจน
อีกหน่อยได้ไหมว่า ประชาชนย่อมมีเสรีภาพในการรวมกลุ่ม คืออยากจะให้อธิบายว่าทั้งนิติบุคคล
และไม่ใช่นิติบุคคล เพราะแม้ว่าในนี้จะบอกชัดก็ตาม คนจะเถียงกันอยู่เรื่อยเลยเรื่องเป็นนิติบุคคล
หรือไม่ ถ้าเราบอกว่าตรงนี้คุ้มครอง ไม่ว่าจะรวมกันเป็นนิติบุคคลหรือไม่เป็น

ประธาน : เขียนข้างหลังได้ไหมครับ ทั้งนี้ไม่ว่าจะเป็นนิติบุคคลหรือไม่ก็ตาม

นางรัชฎาภรณ์ แก้วสนิท : ตรงไหนก็ได้คะ

นายวัชรินทร์ ปัจเจกวิญญูสกุล : เติมตรงทำได้ผมว่า

ประธาน : มันบอกที่คำว่า หมู่คณะ อยู่ เดี่ยวคนอาจจะไม่เข้าใจ ก็เลยเติมเข้าไป
นะครับว่า ทั้งนี้ไม่ว่าจะเป็นนิติบุคคลหรือไม่ก็ตาม คนอ่านเข้าใจหรือเปล่าไม่รู้ อันนี้เป็นภาษา
กฎหมายครับ ได้นะ คือผมมีคำถามใจ ๆ อยู่คำถามหนึ่งครับ สมาคมอัยยี้ แล้วมันต้องห้าม มันผิด
กฎหมายอาญา Cover อยู่ในนี้หรือเปล่าครับ หรือสมาคมลับ พวกในหนังดาเวนซี โคท อะไรพวกนี้
คือเรื่องที่มีผิดกฎหมายอาญาอยู่ไม่ต้องมาเกี่ยวตรงนี้หรือเปล่าครับ หรือว่ามันเกี่ยว เพราะว่าเรา
เขียนอย่างนี้ไม่รู้คนร่างเขาคำนี้ถึงเรื่องผิดกฎหมายอาญาหรือเปล่า

นายคณิต วัลยะเพ็ชร : ถ้าอย่างนั้นขออนุญาตเลยนะครับ ผม คิด ครับ
คืออย่างนี้ครับ ถ้าเพื่อเกิดเป็นกรณีถ้าเป็นสมาคมนี้ ย่อมหมายถึงสมาคมที่ถูกต้องตามกฎหมาย
แต่ถ้าเพื่อไม่ถูกต้องตามกฎหมายถึงแม้จะเรียกว่า สมาคม ก็จะเข้าข่ายอัยยี้ ซ่องโจร ตาม
กฎหมายครับ

ประธาน : คำถามใจ ๆ ขอฟ่านไปได้ไหมครับ เพราะจริง ๆ ถ้าใครทำนี่โดน
แน่นอน คดีอาญา ฟ่านไปได้ นะครับ ต่อไปมาตรา ๖๔ ครับ

นางสาวกุลวี วุฒิกุล : มาตรา ๖๔

เจตนารมณ์ เพื่อประกันเสรีภาพในการตั้งพรรคการเมือง ประชาชนคนไทยย่อมมี

คณะอนุกรรมการบันทึกเจตนารมณ์
วันจันทร์ที่ ๒ กรกฎาคม ๒๕๕๐

ประกาศลักษณะ ๖/๓

เสรีภาพในการรวมกลุ่มจัดตั้งพรรคการเมือง เพื่อสร้างเจตนารมณ์ทางการเมืองตามวิถีทางการปกครองระบอบประชาธิปไตย อันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุขตามบทบัญญัติแห่งรัฐธรรมนูญนี้

หมายเหตุ

๑. คงเดิมตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๔๐

๒. หลักการดังกล่าวนี้บัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๔๙ เป็นครั้งแรก

ประธาน : ต้องถามท่านประโฆชน์ท่านเดียว ถ้าท่านอนุมัตินี้ผ่านเลยครับ

นายวัชรินทร์ บัจเจกวิญญูสกุล : หมายความว่ามาตราใหม่ครับ

ประธาน : หมายเหตุ ข้อ ๑ ใหม่ครับ ในทำมาตรา ๖๓ ครับ

นายวัชรินทร์ บัจเจกวิญญูสกุล : ไม่เป็นไรครับ ขอใส่ไปก่อน ถึงไปปรับอีกทีหนึ่งดีกว่า เพราะว่าที่ผ่านมาก็อย่างนี้อยู่

ประธาน : อธิบายว่าเพิ่มความคุ้มครองอะไร แต่เราเคยเขียนอย่างนี้เหมือนกันนะครับผ่านไปแล้วนะครับ เราต้องการเน้นว่า คุ้มครององค์กรพัฒนาเอกชนด้วย ขอเป็นว่าใส่เอาไว้ อาจารย์วิฑูรย์ภรณ์ ถ้าใส่เอาไว้ท่านจะอภิปรายใหม่ครับ มาตรา ๖๓ ครับ ไม่มีใหม่ครับ ถ้าอย่างนั้นกลับมาที่มาตรา ๖๔ นะครับ ขอใส่ไว้จะครับ

นายประโฆชน์ สภาวสุ : ไหน ๆ กลับมามาตรา ๖๓ แล้ว ผมขอชนิดตัวเองที่ผมหายไปแล้วไม่พูดอะไรเลย เพราะผมคิดไม่ออก ยังคิดไม่ออก แต่ผมรู้สึกว่าคุณประกอบการรวมหัวกันขึ้นราคาสินค้า โอกาสจะน้อยกว่าวิธีการอื่นใหม่ครับ ผมกำลังมองว่าการรวมตัวกันทางเศรษฐกิจที่รวมตัวกันมันไม่เชิงอย่างนี้ อย่างเช่น แฟร์ การจัดเฟอ์นเจอร์แฟร์ หรือว่างานดอกไม้ อะไรก็แล้วแต่ รวมกันไม่ก็ร้ายอย่างนี้ครับ แต่ถ้าพูดภาพกว้างก็คือ รวมกันทั้งประเทศ อย่างนี้รวมยาก แต่ถ้าเมื่อผมเดินคุยกับคนในแฟร์เลยว่า Soft drink นี้ห้ามขายต่ำกว่าเท่านั้นนะ คุยกัน ๗ - ๘ ราย แล้วมีแค่ ๗ - ๘ ราย อย่างนี้น่าจะเป็นไปได้ แต่ถ้าเกิดทั้งประเทศ ผมว่าไม่มีใครยอมทำตามใคร เพราะถ้าเราลงไปในรายละเอียดตรงนี้ แล้วอย่างซื้อเหล่าอย่างหนึ่งจะต้องซื้อเปียร์อีกเท่าไร อะไรอย่างนั้นครับ ซื้อเหล่าฟวงเบียร์ จะเข้าขายใหม่ครับ เพราะว่าบีบบังคับ แล้วชาวบ้านก็ต้องถูกบีบบังคับซื้อไปโดยปริยาย จริง ๆ ไม่มีเจตนาจะบริโภคอันนั้น แต่ว่าต้องทนบริโภค เพราะอยากจะได้กินเหล่า ก็เลยต้องเอาเปียร์กลับมากินด้วย อะไรทำนองนี้ ผมอยากจะให้ยกตัวอย่างให้ลึกซึ้งด้วยครับ

คณะอนุกรรมการบันทึกเจตนารมณ์
วันจันทร์ที่ ๒ กรกฎาคม ๒๕๕๐

ประกาศลักษณะ ๖/๔

นายวัชรินทร์ ปัจเจกวิญญูสกุล : ท่านประโชภรณ์ คืออันนี้ผมนึกตัวอย่างขึ้นมา นะครับ แต่ผมดูแล้วก็ไม่ค่อยตรงเท่าไรนัก เพราะว่าขึ้นราคาที่สามารถทำได้อยู่แล้ว เพราะว่า เขาเพียงแต่ป้องกันไม่ให้เกิดการผูกขาดตัดตอนทางเศรษฐกิจ น่าจะเปลี่ยนใหม่ นะครับ เช่น ผู้ประกอบการรวมกลุ่มกันขึ้น ท่านคณิตช่วยคิดหน่อย รวมกลุ่มกันผูกขาด เขาไม่ใช่ขึ้นราคา ผม คิดไม่ถึง

นายคณิต วัลยะเพ็ชร : จริง ๆ แล้วมีกฎหมายอยู่อีก ๒ ตัว นะครับ กฎหมาย เรื่องแข่งขันทางการค้า อันนั้นเรื่องเหล่าฟองเปียร์ แล้วอีกอันหนึ่งเกี่ยวกับเรื่องการฮั้วกัน อันนั้นเป็น เรื่องขึ้นราคาสินค้า ทั้ง ๒ อันมีอยู่แล้วในกฎหมายลูก นะครับ

ประธาน : ยกตัวอย่างที่กฎหมายแทนจะดีไหมครับ หรือว่าไม่จำเป็นครับ

นายคณิต วัลยะเพ็ชร : คือผมยังไม่อยากยกตัวอย่าง เพราะเผื่อจะมีกฎหมาย ฉบับที่ ๓ ขึ้นมา เพื่อคุ้มครองเพิ่มขึ้น เดียวจะกลายเป็นว่ามีไม่ได้ อันนี้เป็นลักษณะของกฎหมาย คือการผูกขาดตัดตอนทางเศรษฐกิจ ซึ่งตรงผูกขาด ตัดตอนนี่ นะครับ ที่ท่านวัชรินทร์ยกตัวอย่าง ขึ้นมาว่า เช่น ขึ้นราคาสินค้ากระทำมิได้ อันนั้นผมก็ว่าใช่ เรื่องการผูกขาด ตัดตอน

ประธาน : เพิ่มตัวอย่าง ช่วยเพิ่มสัก ๒ - ๓ ตัวอย่างได้ไหม

นายวัชรินทร์ ปัจเจกวิญญูสกุล : เช่น ผู้ประกอบการค้าซื้อกิจการของคนอื่น

นายคณิต วัลยะเพ็ชร : ที่ควบสิทธิข้ามสื่อ ก็เข้าข่ายอันนี้

นายวัชรินทร์ ปัจเจกวิญญูสกุล : จะใช้ว่าอย่างไร ผู้ประกอบการค้าซื้อกิจการ

นายคณิต วัลยะเพ็ชร : ผมยกตัวอย่างแล้วกันครับ กรณีที่อยู่ทางด้านการค้า จริง ๆ แล้วถ้าเพื่อเกิดผมเห็นสินค้าที่ขายประเภทเดียวกับผม ผลิตเช่นเดียวกับผม อะไรดี ๆ ผมเข้าไปซื้อหุ้นเขาเลย แล้วผมจะ Fix โลกใต้นั้น หรือผมจะทำเอง เพื่อจะได้สัดส่วนตลาดเรายังคงเดิม นี่ คือธุรกิจเขาทำกันอย่างนี้นะครับ

คณะอนุกรรมการบันทึกเจตนารมณ์
วันจันทร์ที่ ๒ กรกฎาคม ๒๕๕๐

อารีรัตน์ ๗/๑

นายประไพภรณ์ สภาวสุ : ขออนุญาตท่านประธานครับ อย่างกรณีอย่างวอลล์
ซื้อโฟมสต็อกแบบนี้ เขาซื้อโฟมสต็อกเลย เขาก็ทำได้ และเขาไม่มีไอศกรีมโฟมสต็อก มีแต่วอลล์ เหมือน
ไทยรักไทยซื้อกิจการสังคมหรือเปล่า

ประธาน : ตกลงห้ามหรือเปล่านั้น ถือว่าเป็นการผูกขาดตัดตอนทางเศรษฐกิจ
หรือไม่ ไม่ห้ามใช่ไหมครับ

นางรัชฎาภรณ์ แก้วสนิท : ที่จริงถ้ามันเป็นสินค้าที่มันไม่ใช่สินค้าที่จำเป็นมันก็
คงไม่เดือดร้อนกับประชาชน แต่ถ้ามันเป็นสินค้าที่จำเป็นต่อชีวิตประจำวันอย่างนี้ แล้วมันทำให้
กระทบให้ประชาชนเดือดร้อนนี้

นายวัชรินทร์ ปัจเจกวิญญูสกุล : อันนี้ตัดออกไปก่อน ตัดออกดีกว่า เพราะว่าผม
ก็ไม่ sure เพราะมันดูแล้วไม่ sure แล้ว เช่น ผู้ประกอบการจะออกไป เพราะว่ามันมีจั่วหน้าอยู่แล้ว
ว่าเฉพาะเพื่ออะไร ๓ ประการแค่นั้นเอง ขอตัดออกไปดีกว่า

ประธาน : ได้นะครับ ตกลงผ่านมาตรา ๖๓ ได้แล้วนะครับ แล้วก็กลับมาที่
มาตรา ๖๔ เมื่อกี้เรียนถามท่านประไพภรณ์ท่านให้ผ่านแล้วใช่ไหมครับ เชิญท่านประไพภรณ์ก่อน
เลยครับ

นายประไพภรณ์ สภาวสุ : ผมชื่นชมเลยมากนะครับ

นายวัชรินทร์ ปัจเจกวิญญูสกุล : ผมขอคิดหนึ่ง คือประชาชนคนไทยหรือเปล่า
คือคนชาติอื่นได้ไหม พรรคการเมืองนี้ ผมก็เลยใส่ลงไปแน่นอน ไอ.เค.

นางรัชฎาภรณ์ แก้วสนิท : ยุบพรรคเลย ถ้ามีคนต่างดาวต่างชาติ ไม่ได้ เขา
ตรวจสอบกันอยู่ต้องรู้สิ คุณรับสมัครสมาชิกเข้ามา คุณต้องตรวจสอบ เขามีบัตรประชาชน

ประธาน : คือเห็นหน้าเป็นผู้หญิงยังไม่รู้เลยครับ นึกหรือเปล่านั้นเป็นเขมรเป็น
คนอะไร แล้วประชาชนคนไทยแล้วก็ไม่รู้เรื่องเลย

นางรัชฎาภรณ์ แก้วสนิท : แล้วถ้าบัตรประชาชนคนไทยแล้วเป็นบัตรประชาชน
ปลอมถ้าอย่างนั้นก็ใช้ไหม โดยสุจริต อย่างนี้สุจริต เพราะว่าคุณถูกหลอก คุณตรวจสอบไม่ได้ อยู่
แล้ว แต่ว่าถ้าประเภทรับมั่ว ๆ แม้กระทั่งรับเงินสนับสนุน

ประธาน : แต่เรื่องยุบพรรคเขาบอกว่าอย่าให้มันยุบง่ายไป แต่ว่าอันนั้นมันเรื่อง
ยุบพรรคอีกเรื่องหนึ่ง ที่นี้กลับมาที่มาตรา ๖๔ ตกลงว่าประชาชนคนไทยถูกต้องแล้วนะครับ แล้ว
อันอื่นผ่านได้แล้วนะครับ ยังนะครับ อาจารย์รัชฎาภรณ์ครับ

วันจันทร์ที่ ๒ กรกฎาคม ๒๕๕๐

นางรัชฎาภรณ์ แก้วสนิท : ยังกะ คืออย่างนี้คะว่า เจตนาของมาตรานี้ก็เพื่อให้
ประกันสิทธิประกันเสรีภาพแต่การตั้งพรรคการเมืองอันหนึ่งก็คือคนไทยตั้งพรรคการเมืองได้ง่าย
๒. เมื่อตั้งพรรคการเมืองนั้นแล้วก็ต้องทำกิจกรรมทั้งหลาย มีข้อบังคับให้สอดคล้องกับหลักพื้นฐาน
๓. คนที่เป็นสมาชิกต้องเป็นอิสระมากพอนี้ครับที่จะไม่ถูกจำกัดอะไรภายในพรรค เพราะฉะนั้นเขาก็
ก็ให้สิทธิว่า ถ้าคุณถูกมติพรรคออก คุณก็สามารถที่จะไปร้องได้อะไรอย่างนี้ คือไม่ให้มันง่ายนักกว่า
เมื่อคุณอยู่ภายใต้พรรคนั้นแล้ว คุณจะต้องถูกรอบทุกอย่าง เพราะฉะนั้นคุณก็ยังร้องได้ถ้าถูกขับ
เพราะรู้สึกว่าจะไม่ได้รับความเป็นธรรมอะไรอย่างนี้คะ ก็พูดได้แต่อย่างนี้คะ แต่เขียนไม่เป็นนะคะ
ท่านวัชรินทร์

ประธาน : ตกลงว่ามีประเด็นว่าอยากให้พูดถึงเรื่องในเรื่องพรรคสาม ย่อหน้า ๑
ใช้ใหม่ครับ

นายวัชรินทร์ ปัจเจกวิญญูสกุล : พรรคนี้ไม่ถูกรอบงำใช้ใหม่ครับ คือ
กรรมการบริหารพรรคไม่ถูกรอบงำ กรรมการพรรค

นางรัชฎาภรณ์ แก้วสนิท : ก็หมายถึงทั้งกรรมการแล้วก็ทั้งสมาชิกพรรคนะคะ

นายวัชรินทร์ ปัจเจกวิญญูสกุล : พรรคสองก็ได้ กรรมการหรือสมาชิกพรรค
จะต้องไม่ถูกรอบงำ ไม่ถูกรอบงำหรือถูกบังคับให้ออกจากพรรคได้โดยง่าย จึงให้สิทธิในการไป
ร้องศาลรัฐธรรมนูญเขียนอย่างนั้นก็พอ

นางรัชฎาภรณ์ แก้วสนิท : ก็เสนอเป็นประเด็นอย่างนี้คะ ในหลักตามที่ท่าน
ประธานบอกนะคะว่า ให้ท่านไปเขียนเอาเองคะ

ประธาน : เขียนอยู่นะครับ กรรมการบริหารพรรคหรือสมาชิกจะต้องไม่ถูก
ครอบงำหรือถูกบังคับให้ออกจากพรรคการเมืองได้โดยง่ายนะครับ จึงให้สิทธิในการฟ้องร้องต่อ
ศาลรัฐธรรมนูญ เรื่องหลักการพื้นฐานในการปกครองระบอบประชาธิปไตยคงไม่ต้องบอกนะครับ
เอาแค่นี้ครับ เร่งอยู่นะครับ

นายคณิต วัลยะเพ็ชร : ที่เดิมไปนี่นะครับ นั่นหมายถึงว่าเฉพาะกรณีที่ทำ
การตามหน้าที่กับกระทำตามหลักพื้นฐานแห่งการปกครอง ถ้าเมื่อเกิดนอกเหนือจากอันนี้ไป
มันจะใช่หรือเปล่า เพราะอันนี้เขายกเว้น เขายกขึ้นมา ๒ อันนะครับ คือขัดต่อสาธารณะแล้วการ
ปฏิบัติหน้าที่ แล้วก็ขัดหรือแย้งกับหลักการพื้นฐานแห่งการปกครอง ๒ อันเท่านั้นเอง เราจะเอา ๒
อันนี้ใส่เข้าไปใหม่ครับ เพื่อจะได้รู้ว่าเฉพาะ ๒ กรณีนี้เท่านั้น

ประธาน : แต่มีคำว่า ได้โดยง่าย ครับ แต่นี่น่าจะพอได้แล้วครับ ความตรงนี้ก็พอไปได้ใช่ไหมครับ ต่อไปนะครับ ส่วนที่ ๑๒ สิทธิชุมชน มาตรา ๖๕

นางสาววนิดา ทิพย์นวจินดา : มาตรา ๖๕ เจตนารมณ์ เพื่อรับรองสิทธิชุมชน ชุมชนท้องถิ่นและชุมชนท้องถิ่นดั้งเดิม บุคคลหลายคนร่วมกันโดยมีวัตถุประสงค์เดียวกันเพื่อดำเนินกิจการร่วมกัน ย่อมก่อให้เกิดเป็นสิทธิชุมชน ชุมชนท้องถิ่น หรือชุมชนดั้งเดิม แยกจากสิทธิส่วนบุคคล กล่าวคือ ชุมชนท้องถิ่นดั้งเดิม หมายถึง บุคคลซึ่งรวมกันเป็นชุมชนท้องถิ่น เป็นรากฐานสำคัญในการดำรงชีพ โดยมีวิธีการจัดการและบำรุงรักษาทรัพยากรธรรมชาติอย่างสมดุลและยั่งยืน ตั้งแต่อดีต จึงมีสิทธิใช้ประโยชน์จากทรัพยากรธรรมชาติในท้องถิ่นนั้นในการดำรงชีพของตน ตลอดจนมีสิทธิอนุรักษ์หรือฟื้นฟูจารีตประเพณี ภูมิปัญญาท้องถิ่น ศิลปะหรือวัฒนธรรมอันดีของท้องถิ่นโดยตรง ส่วนชุมชนและชุมชนท้องถิ่นมีสิทธิอนุรักษ์และฟื้นฟูจารีตประเพณี ภูมิปัญญาท้องถิ่น ศิลปะหรือวัฒนธรรมอันดีงามของท้องถิ่นและของชาติ และมีส่วนร่วมในการจัดการ การบำรุงรักษาและได้รับประโยชน์จากทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมอย่างสมดุลและยั่งยืน โดยผ่านกลไกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรือองค์กรของรัฐ แต่ทั้งนี้ ต้องไม่ขัดหรือแย้งกับสิทธิของชุมชนท้องถิ่นดั้งเดิม

หมายเหตุ ๑. หลักการคงเดิมตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๔๐ โดยเพิ่มให้ชุมชนและชุมชนท้องถิ่นมีสิทธิรวมตัวกันในการอนุรักษ์หรือฟื้นฟูจารีตประเพณีได้ไม่จำเป็นต้องเป็นชุมชนท้องถิ่นดั้งเดิมหรือเป็นท้องถิ่นที่รวมตัวกันมาเป็นเวลานาน จนถือว่าเป็นชุมชนท้องถิ่นดั้งเดิมเท่านั้น เพื่อให้ทุกชุมชนสามารถอนุรักษ์ประเพณีของตน รวมทั้งดูแลทรัพยากรธรรมชาติที่อยู่ในชุมชนนั้น

๒. หลักการดังกล่าวนี้มีบัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๔๐ เป็นครั้งแรก

นางรัชฎาภรณ์ แก้วสนิท : ขออนุญาต วรรคที่สอง ชุมชนท้องถิ่นดั้งเดิม แล้วก็บรรทัดที่ ๓ นี่นะคะ จึงมีสิทธิใช้ประโยชน์ของชุมชนท้องถิ่นดั้งเดิม มีสิทธิจัดการแล้วก็ใช้ประโยชน์ได้ พอไปถึงวรรคที่สี่วรรคสุดท้าย ชุมชน และชุมชนท้องถิ่น บรรทัดที่ ๒ มีส่วนร่วม ไม่มีสิทธิจัดการชุมชน และชุมชนท้องถิ่นเฉย ๆ มีส่วนร่วมในการบำรุงรักษาและได้รับประโยชน์ แต่ถ้าเป็นชุมชนท้องถิ่นจัดการแล้วก็ใช้ประโยชน์

คณะอนุกรรมการบันทึกเจตนารมณ์
วันจันทร์ที่ ๒ กรกฎาคม ๒๕๕๐

อารีรัตน์ ๗/๔

ประธาน : ชุมชนท้องถิ่นดั้งเดิมมีสิทธิจัดการและใช้ประโยชน์จาก
ทรัพยากรธรรมชาติในท้องถิ่นนั้น เดิม ชุมชน และชุมชนท้องถิ่นมีส่วนร่วมแต่ไม่มีสิทธิจัดการใน
การบำรุงรักษา และได้รับประโยชน์ มีเขียนไว้อยู่แล้ว บรรทัดที่ ๒ มีส่วนร่วมในการจัดการ

นางรัชฎาภรณ์ แก้วสนิท : ชุมชนและชุมชนท้องถิ่นมีส่วนร่วมในการ
บำรุงรักษา

ประธาน : ในการบำรุงรักษา

นางรัชฎาภรณ์ แก้วสนิท : ไม่มีสิทธิในการจัดการนะคะ

ประธาน : มีส่วนร่วม ตัดคำว่า ในการจัดการ ออก มีส่วนร่วมในการ

นายวัชรินทร์ ปัจเจกวิญญูสกุล : จัดการต้องจัดการองค์กรของรัฐ

ประธาน : ตัดคำว่า การจัดการออกนะครับ มีส่วนร่วมในการบำรุงรักษาและ
ได้รับประโยชน์ มีใช้ไหมครับ มีนะครับ

นางรัชฎาภรณ์ แก้วสนิท : มีคะ

ประธาน : ตัดคำว่า การจัดการ ออกนะครับ

นางรัชฎาภรณ์ แก้วสนิท : แต่การจัดการไปอยู่ในวรรคชุมชนท้องถิ่นดั้งเดิม
ตรงวรรคสองคะ อย่างสมดุลและยั่งยืนตั้งแต่อดีตจึงมีสิทธิจัดการ แล้วก็วรรค แล้วก็ใช้ประโยชน์
จากทรัพยากรธรรมชาติในท้องถิ่นนั้น

ประธาน : แล้วต้องทำเป็นตัวดำด้วยไหมครับ หรือไม่ต้อง ไม่ต้องนะครับ

นายวัชรินทร์ ปัจเจกวิญญูสกุล : ถ้าคนไม่เข้าใจอันนี้จะไม่เข้าใจจริง ๆ เลยเรื่อง
นี้ ๒ - ๓ อันนี้

นางรัชฎาภรณ์ แก้วสนิท : แล้วต้องทำตัวดำหรือคะ

นายวัชรินทร์ ปัจเจกวิญญูสกุล : น่าจะเน้นให้เห็น เพราะจัดการและใช้ อันหนึ่ง
ได้อย่างเดียว แต่จัดการต้องจัดการผ่านองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มันมี Concept อยู่

ประธาน : อย่างนั้นช่วยทำตัวดำให้เห็นนะครับ ให้เห็นว่ามันต่างกันอย่างไร
นะครับ อันอื่นมีข้อสังเกตอื่นอีกไหมครับ

นายวัชรินทร์ ปัจเจกวิญญูสกุล : วรรคสาม ลอต ๓ นี้แก้ตรงจัดการ ที่นี้จัดการ
ได้แต่ต้องผ่านองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น อันชุมชน กับชุมชนท้องถิ่น

คณะอนุกรรมการบันทึกเจตนารมณ์
วันจันทร์ที่ ๒ กรกฎาคม ๒๕๕๐

อารีรัตน์ ๗/๕

นางรัชฎาภรณ์ แก้วสนิท : ก็ไม่ต้องบอกคะอาจารย์ เพราะคนจะจัดการ คือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น คือชุมชนต้องไป ไซ้คะ แล้วอันนั้นต้องไปให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นคนทำ

ประธาน : แสดงที่เขียนเอาไว้ตรงแล้ว ฉะนั้นเพียงแต่ว่าปรับแก้ถ้อยคำก็ใช้ได้ แล้วไซ้ใหม่ครับ เลยทำเป็นตัวดำ ที่นี้ตัวดำนั้นต้องทั้งหมดหรือเปล่าไม่รู้คะครับ เฉพาะคำว่ามีส่วนร่วม ในการบำรุงรักษาและได้รับประโยชน์ พอคะครับ อันอื่นไม่ต้องทำเป็นตัวดำ

นางรัชฎาภรณ์ แก้วสนิท : แล้วพอวรรคที่สอง วรรคขยับขึ้นไป จัดการและใช้ประโยชน์

ประธาน : ต้องจัดการและใช้ประโยชน์ อันอื่นไม่ต้องทำเป็นตัวดำคะครับ อาจารย์โสมสุดาครับ

นางโสมสุดา ลียะวณิช : ว่าทำไมถึงไม่มีส่วนร่วมในการจัดการ ในวรรคสาม

นางรัชฎาภรณ์ แก้วสนิท : วรรคสามนี้เพราะมันเป็นชุมชน แล้วก็ชุมชนท้องถิ่น ซึ่งเขาถ้าสมมุติว่ามันอาจจะจะเป็นชุมชนที่ใหม่หน่อย อย่างนั้นจะคะ หรือว่าชุมชนที่ใหญ่ แล้วเขาก็มีส่วนร่วมในการบำรุงรักษาและได้รับประโยชน์ ถ้าเขาจะจัดการก็ต้องผ่านองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งเขามีสิทธิ์จะไปร่วมตรงนั้นอยู่แล้ว เขาไม่มีสิทธิ์จัดการเอง แต่ว่าในฐานะที่ชุมชนท้องถิ่นดั้งเดิม มันมีมาตั้งแต่ปี ๒๕๔๐ ที่ว่า เขารวมกันอยู่กันมา เขาจัดการจนกระทั่งทำอะไรต่ออะไรได้ เพราะฉะนั้นก็เฉพาะชุมชนท้องถิ่นดั้งเดิมเท่านั้น ยังมีสิทธิ์จัดการ แล้วก็ใช้ประโยชน์ คือเขาตัดสินใจได้แล้วเขาใช้ประโยชน์ได้ แต่มาเป็นชุมชนและชุมชนท้องถิ่นนี้เขามีส่วนร่วมในการบำรุงรักษาเท่านั้น แล้วก็ได้รับประโยชน์ ได้รับประโยชน์ก็คือองค์กรอื่นหรือคนอื่นจัดการให้แล้วเขาได้รับประโยชน์เพราะเขาเป็นองค์กรอาจจะจะเป็นชุมชนที่เกิดใหม่หรืออะไรอย่างนี้คะ

ประธาน : ท่านคณิตครับ

นายคณิต วัลยะเพ็ชร : ขอบคุณครับ คือฟังอาจารย์อธิบายนี้เข้าใจถึงวัตถุประสงค์ครับ แต่ถ้าเผื่ออ่านเฉพาะตัวมาตรานี้ มันไปไม่ถึง คือกลายเป็นว่าเขาทำได้ทั้งจัดการ แล้วก็มีส่วนร่วมในกรณีใช้ประโยชน์ ผมก็เลยสงสัย เอ๊ะ ถ้าเผื่อเกิดเป็นอย่างที่อาจารย์บอก มันอธิบายอยู่ในของที่อธิบาย

นายวัชรินทร์ ปัจเจกวิญญูสกุล : อันนี้ผมยืนยันเลยว่า ต้องเขียนอย่างนี้ ไม่อย่างนั้นแล้วอธิบายคล้าย ๆ นี้จะไม่ตรงกับเจตนารมณ์

คณะอนุกรรมการบันทึกเจตนารมณ์
วันจันทร์ที่ ๒ กรกฎาคม ๒๕๕๐

อารีรัตน์ ๗/๖

นายคณิต วัลยะเพ็ชร์ : ค้นหาเจตนารมณ์เอามาน้ำเพิ่มไว้หน่อยได้ไหม เพราะไม่อย่างนั้นตรงนี้จะคนจะบอกว่าเราเขียนผิด เพราะว่าตอนที่เขาเขียนมานี้มันแบ่งแยกไม่ได้ มันรวมกันไปนะครับ เลยขออนุญาตด้วยขอบคุณครับ

ประธาน : แยกเป็นสองวรรค เขียนรวมกันเลย ปัญหาก็คือว่า

นายวัชรินทร์ บัจเจกวิญญูสกุล : สสร. เองก็ยังไม่ตรงกัน ตรงนี้ผมคิดว่าอย่างนั้นนะครับ เพราะว่าไปคนละเรื่องเลย

นางรัชฎาภรณ์ แก้วสนิท : ที่คุยกันมากตรงนี้ก็คือในกรอบ

นายวัชรินทร์ บัจเจกวิญญูสกุล : เข้าใจ เราเข้าใจตรงกัน

ประธาน : เพิ่มมาเต็มเลยนะครับ ไม่อยู่ในตัวบทในมาตรา ๖๕ เป็นคำอธิบาย

นางรัชฎาภรณ์ แก้วสนิท : เป็นคำอธิบาย

ประธาน : ซึ่งเสนอจริง ๆ เสนอแบบนี้แล้วก็ตรงใช่ไหมครับ

นางรัชฎาภรณ์ แก้วสนิท : ค่ะใช่ เพราะว่าในกรอบ ๑ เพิ่ม เดิมทีนี้มันเป็นชุมชนบุคคลที่รวมตัวกันเป็นชุมชนท้องถิ่นดั้งเดิม แล้วพอตอนหลังเขาก็บอกว่าจะไปถึงดั้งเดิมนี้แล้วชุมชนกับชุมชนท้องถิ่น ถ้าจะเอาชุมชนเฉย ๆ มันก็ง่ายเกินไป ก็เลยใส่ชุมชนท้องถิ่นเข้าไปด้วย แล้วพอถึงตรงนี้สิทธิ์มันจะน้อยกว่าชุมชนท้องถิ่นดั้งเดิม ในกรอบ ๑ ซึ่งเขียนจาก ๓ รอบนี้

วันจันทร์ที่ ๒ กรกฎาคม ๒๕๕๐

ประธาน : ในที่เราได้รับเอกสารมา คำว่า ทั้งนี้เท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับกฎหมายนี้ ไม่มีแล้วใหม่ครับ ช่วยเลือนดูข้างบนหน่อยครับ ยังอยู่หรือเปล่าครับ แต่ในที่ได้รับแจกไม่มีแล้วนะ ครับ ตัดทิ้งไปแล้วนะครับ ไปตรวจสอบหน่อยนะครับ

นายวัชรินทร์ ปัจเจกวิญญูสกุล : อันสุดท้าย ทั้งนี้ต้องไม่ขัดหรือแย้งสิทธิชุมชน ดั้งเดิมหรือขัดต่อกฎหมายหรือครับ

ประธาน : ผมมีคำถามโง่ ๆ อีก ๑ คำถามนะครับ ตกลง พรบ. ป่าชุมชน สบาย แล้วใช่ไหมครับ ถ้ามีมาตรา ๖๕ แบบนี้ หรือว่ายังมีปัญหาอยู่ครับ

นางรัชฎาภรณ์ แก้วสนิท : ถ้าบอกว่าเท่าที่ไม่ขัดแย้งกับบทบัญญัติของ กฎหมายก็ยังไม่สบาย แต่ถ้าตัดออกก็ยังไม่สบายอยู่ดี เพราะมีกฎหมายค้างอยู่ ต้องมีกติกายู่ ดีคะอาจารย์

ประธาน : อ้างมาตรา ๖๕ ไม่ได้หรือครับ เรื่องป่าชุมชน

นางรัชฎาภรณ์ แก้วสนิท : ไม่ได้ เพราะต้องไปแยกแยะดั้งเดิม ไม่ดั้งเดิมอีกนะ คะ เพราะว่าในกฎหมายป่าชุมชนมีทั้งดั้งเดิม ไม่ดั้งเดิม ที่ทะเลาะกันอยู่ เพราะฉะนั้นต้องไปแจก แจกชุมชนทั้ง ๓ แบบนี้คะ

ประธาน : ไม่มี ทั้งนี้ตามที่กฎหมายบัญญัติ แล้วไงครับ

นายวัชรินทร์ ปัจเจกวิญญูสกุล : เรื่องนี้ต้องไม่แย้งกับสิทธิของดั้งเดิม ชุมชน ท้องถิ่นกับชุมชนใหม่ จะต้องไม่ใช่สิทธิไปขัดหรือแย้งกับเขามีสิทธิมาตั้งแต่ดั้งเดิม

นางรัชฎาภรณ์ แก้วสนิท : เพราะฉะนั้นกฎหมายป่าชุมชนตรงนี้มันมีหลาย ระดับคะป่านี่มีตั้งแต่ป่าที่อยู่ริมหมู่บ้าน และขยับเข้าไปจนกระทั่งถึงป่าต้นน้ำอะไรพวกนี้คะ อาจารย์ เพราะฉะนั้นอย่างไรก็ไม่สบายอยู่ดี

ประธาน : ไม่เป็นไรครับ ถ้ารัฐธรรมนูญนี้ผ่าน มาตรา ๖๕ จะมาช่วยได้ ผมขอ ถอนเรื่องป่าชุมชนออกไปนะครับ ต่อไปครับ

นายประโกศล สภาวสุ : เราจะไม่อธิบายคำว่า ความหลากหลายทางชีวภาพ หรือว่าความยั่งยืน เสียหน่อยหรือครับว่ามันหมายถึงอะไรในมาตรานี้ เพราะมันเป็นคำพูดที่มีความหมายกว้างพอสมควรครับ สมมุติว่าใครที่มาอ่านแล้ว ผู้คน นักศึกษามาอ่านแล้วยัง งง ๆ อยู่

ประธาน : ๓ คำนะครับ หลากหลายทางชีวภาพ สมดุล ยั่งยืน

คณะอนุกรรมการบันทึกเจตนารมณ์
วันจันทร์ที่ ๒ กรกฎาคม ๒๕๕๐

ประกาศลักษณะ ๘/๒

นายประโชภรณ์ สภาวสุ : อย่างที่ผ่านมาก็จะยกตัวอย่างให้เขาอยู่เหมือนกัน
นะครับ แต่มาถึงตอนนี้เราไม่ยกแล้วนะครับ

ประธาน : พอช่วยได้ไหมครับ

นายวัชรินทร์ ปัจเจกวิญญูสกุล : อ่านมาแล้วไปใส่ให้ตีใหม่ หาด้อย่างดี ๆ มา
หน่อย เช่น กรณีเขื่อนปากมูลนี้ได้ใหม่

นางรัชฎาภรณ์ แก้วสนิท : แต่ว่าถ้าอย่างนั้นจะกะ พอพูดถึงความหลากหลาย
ทางชีวภาพ มันต้องให้ Definition ของความหลากหลายทางชีวภาพนะคะว่าเป็นความหลากหลาย
ทั้งพันธุ์พืช พันธุ์สัตว์ รวมทั้งจุลินทรีย์ทั้งหลายอะไรอย่างนี้คะ

ประธาน : วัตถุประสงค์ คือให้ชุมชนช่วยกันคุ้มครองเรื่องความหลากหลายทาง
ชีวภาพด้วย คือให้ชุมชนเขารู้ว่าเขาทำได้ หรือว่าจริง ๆ เขาทำอยู่แล้วครับ

นางรัชฎาภรณ์ แก้วสนิท : เขาทำได้ แต่ว่าเขาต้องทำอย่างดูด้วยว่ามันสมดุล
ด้วยนะ และต้องยั่งยืน ใช้นานด้วย ไม่ใช่พอบอกว่าตัวเองมีสิทธิแล้วก็จะไปทำลาย ไปใช้
ประโยชน์อย่างรวดเร็ว ไม่ดูตาม้าตาเรือ อะไรอย่างนี้ไม่ได้

นายคณิต วัลยะเพ็ชร : อันนี้เรากำลังคุยไปถึงมาตรา ๖๖ หรือเปล่าครับ

ประธาน : ท่านเสนอว่าอย่างไรครับ

นายวัชรินทร์ ปัจเจกวิญญูสกุล : มาตรา ๖๖ มันสืบเนื่องกันนะครับ เวลาตอนคุยก็
คุยสืบเนื่องกัน ผมว่าผ่านไปได้ใหม่

นายคณิต วัลยะเพ็ชร : ผมว่าผ่านมาตรา ๖๕ เกอะครับ

นายวัชรินทร์ ปัจเจกวิญญูสกุล : มาตรา ๖๕ นี่ลงตัวใหม่ครับ

นายคณิต วัลยะเพ็ชร : ผมว่ามาตรา ๖๕ น่าจะผ่านแล้ว เพราะเรากำลังคุย
มาถึงมาตรา ๖๖ แล้ว เราจะได้คุยต่อไปเลย

นายวัชรินทร์ ปัจเจกวิญญูสกุล : มันเรื่องเดียวกัน

ประธาน : ถ้าอย่างนั้นพิจารณามาตรา ๖๖ ก่อน แล้วถ้ามีประเด็นต้องมาดู
มาตรา ๖๕ ค่อยยกกลับมา แต่ว่าถ้าเป็นไปได้ยกให้ยกตัวอย่างเพิ่มเติมสักหนึ่ง ถ้าช่วยได้นะ
ครับ ต่อไปมาตรา ๖๖ ครับ

นางสาววนิดา ทิพย์นวจินดา :

มาตรา ๖๖ เพื่อประกันสิทธิชุมชนในการอนุรักษ์ บำรุงรักษาและได้ประโยชน์จาก
ทรัพยากรธรรมชาติ

บุคคลย่อมได้รับการประกันและคุ้มครองสิทธิขั้นพื้นฐานที่จะเข้าร่วมกับรัฐหรือชุมชน หรือชุมชนท้องถิ่นในการอนุรักษ์บำรุงรักษา และการได้รับประโยชน์จากทรัพยากรธรรมชาติและความหลากหลายทางชีวภาพ หรือในการคุ้มครอง ส่งเสริม และรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม เพื่อให้ดำรงชีพอยู่ได้อย่างปกติสุขและต่อเนื่องในสิ่งแวดล้อมที่ไม่ก่อให้เกิดอันตรายต่อสุขภาพอนามัย สวัสดิภาพหรือคุณภาพชีวิต

หน่วยราชการ หน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจ ราชการส่วนท้องถิ่น หรือองค์การอื่นของรัฐที่เป็นนิติบุคคลจะดำเนินโครงการหรือกิจกรรมของบุคคลใด หรือธุรกิจใด หรือองค์การของรัฐที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบอย่างรุนแรงต่อคุณภาพสิ่งแวดล้อมทางกายภาพหรือทรัพยากรธรรมชาติ ตลอดจนกระทบต่อสุขภาพอนามัย สวัสดิภาพหรือคุณภาพชีวิตจะกระทำมิได้ เว้นแต่จะได้ศึกษาและประเมินผลกระทบรอบด้านต่อคุณภาพสิ่งแวดล้อมและระบบนิเวศ โดยจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของชุมชนหรือชุมชนท้องถิ่นดั้งเดิมที่จะได้รับผลกระทบโดยตรง ตลอดจนผู้มีส่วนได้เสีย รวมทั้งให้องค์กรอิสระด้านสิ่งแวดล้อมหรือทรัพยากรธรรมชาติที่เกี่ยวข้องโดยตรง ตลอดจนสถาบันอุดมศึกษาที่จัดการศึกษาด้านสิ่งแวดล้อมหรือทรัพยากรธรรมชาติที่เกี่ยวข้องให้ความเห็นประกอบก่อนดำเนินโครงการหรือกิจกรรมดังกล่าว

ชุมชน ชุมชนท้องถิ่น หรือชุมชนท้องถิ่นดั้งเดิมย่อมมีสิทธิฟ้องหน่วยงานราชการ หน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจ ราชการส่วนท้องถิ่น หรือองค์การของรัฐที่เป็นนิติบุคคล เพื่อไม่ให้การปฏิบัติการดังกล่าวได้ การใช้สิทธิฟ้องย่อมได้รับความคุ้มครองช่วยเหลือทางกฎหมายตามสมควร แก่กรณี

หมายเหตุ

๑) หลักการคงเดิมตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ โดยเพิ่มสิทธิในการดูแลทรัพยากรธรรมชาติที่อาจมีผลกระทบจากการดำเนินโครงการหรือกิจกรรมต่าง ๆ โดยต้องมีการรับฟังความคิดเห็นก่อนด้วย และรับรองสิทธิของชุมชนในการฟ้องคดีที่เกี่ยวกับการไม่ปฏิบัติตามมาตรานี้ และตัดคำว่า ทั้งนี้ ตามที่กฎหมายบัญญัติ ออก เพื่อให้สามารถใช้สิทธิได้ทันที

๒) หลักการดังกล่าวนี้มีบัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ เป็นครั้งแรก

วันจันทร์ที่ ๒ กรกฎาคม ๒๕๕๐

ประธาน : ขออนุญาตไปหมายเหตุนะครับ สิ่งที่เขาเพิ่มนี่ตอนนั้นมันไม่ Cover เรื่องสุขภาพ เขาเลยเติมด้านสุขภาพเข้าไปด้วย รู้สึกว่าในหมายเหตุข้อ ๑ จะขาดเรื่องทางด้านสุขภาพครับ ช่วยเติมเรื่องสุขภาพลงไปด้วยนะครับ ที่นี้ตั้งแต่ต้นมาเป็นอย่างไรบ้างครับ

นายวัชรินทร์ ปัจเจกวิญญูสกุล : มันมีคำว่า สุขภาพอนามัย อยู่ เว้นแต่ว่าจะ เว้น สุขภาพ แล้วก็อนามัย แต่เป็นคำเดียวกันนะครับ สุขภาพอนามัย

ประธาน : คำเดียวกันหรือเปล่าครับ

นายวัชรินทร์ ปัจเจกวิญญูสกุล : ผมว่าเป็นคำเดียวกัน เพราะมาเพิ่มตอนหลัง

ประธาน : คงไม่ต่างกันมากใช่ไหมครับ ถ้าเขียนติดกัน ถ้าอย่างนั้นเขียนติดกันนะครับ เพิ่มเรื่อง สุขภาพอนามัย นะครับ เมื่อสักครู่ท่านคณิตตั้งประเด็นถาม ท่านไม่อยู่ เดี่ยวดูเฉพาะมาตรานี้ก่อนนะครับ มาตรานี้มาตรา ๖๖ ท่านมีข้อสงสัยอะไรไหมครับ

นายวัชรินทร์ ปัจเจกวิญญูสกุล : คือไม่ค่อยตรงกัน วรรคแรกเขาใช้คำว่า อันตรายต่อสุขภาพอนามัย สวัสดิภาพ คุณภาพชีวิต พอวรรคสอง ทรัพยากรธรรมชาติและสุขภาพ คำว่า อนามัย ตัดไปไหนไม่รู้ วรรคสองต้องเอา อนามัย ออก

ประธาน : ในหมายเหตุมันเป็นเรื่องคุ้มครอง ถ้าใส่ว่า สุขภาพอนามัย จะครอบคลุมมากกว่า ไม่มีคำว่า อนามัย ในหมายเหตุเป็นเรื่องในภาพรวมใช่ไหมครับ คงจะพอไปได้ นะครับถ้าเราใช้คำว่า สุขภาพอนามัย ไป ที่นี้กลับมาดูในเนื้อเจตนารมณ์ ทั้ง ๓ ย่อหน้า ท่านมีข้อสงสัยอะไรไหมครับ

นางรัชฎาภรณ์ แก้วสนิท : ประธานโทษนะครับ ที่จริงหมายเหตุ ข้อ ๑ นี้ สิทธิในการดูแลทรัพยากรธรรมชาติ ที่จริงมันมีอยู่ในมาตรา ๕๖ เดิมทั้งหมดเลยนะคะ เพียงแต่ว่าไม่เป็นไรคะ พอถึงมาตรา ๖๖ มันจะบอกว่า การที่รัฐประกันสิทธิชุมชนในการอนุรักษ์ บำรุงรักษา และได้ประโยชน์จากทรัพยากรธรรมชาติ มันเหมือนกับว่า อันนี้คือเขาจะประกันสิทธิหรือจะอนุรักษ์ของเขาโดยร่วมกับรัฐด้วยก็คือถ้ารัฐจะไปทำอะไรก็ตาม ถ้ามันจะกระทบกับเขา เขามีสิทธิที่จะเข้าไปร่วมในกิจกรรมเหล่านั้น แล้วก็ถ้าหน่วยงานของรัฐจะไปทำโครงการอะไรก็ตามนี้ะคะ ถ้าจะกระทบอย่างรุนแรงต่อคุณภาพสิ่งแวดล้อมหรือกระทบต่อสุขภาพหรือคุณภาพชีวิตเขาก็บอกห้าม แต่ถ้าจะทำได้ก็ต้องทำประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมก่อน โดยให้ใช้กระบวนการรับฟังความเห็นอะไรอย่างนี้ แล้วอีกอันหนึ่งก็คือองค์กรอิสระ และสุดท้ายก็คือชุมชนมีสิทธิที่จะฟ้องหน่วยราชการหรือองค์กรของรัฐที่เป็นนิติบุคคล เพื่อให้ปฏิบัติการดังกล่าว เพื่อไม่ให้เกิดการปฏิบัติดังกล่าวได้ ที่จริงฟ้องเพื่อให้ปฏิบัติการตามที่ระบุเอาไว้คะ

คณะอนุกรรมการบันทึกเจตนารมณ์
วันจันทร์ที่ ๒ กรกฎาคม ๒๕๕๐

ประกาศลักษณะ ๘/๕

ประธาน : เพื่อให้ปฏิบัติตามรัฐธรรมนูญได้ใหม่ครับ

นางรัชฎาภรณ์ แก้วสนิท : ได้ค่ะ

นายวัชรินทร์ ปัจเจกวิญญูสกุล : จำได้ว่าอันนี้เราบันทึก รู้สึกจะบันทึกก่อนที่เขาแก้ไขใหม่ มีคำว่า สุขภาพ เข้ามา ก็เลยสับสน หนึ่ง เพราะเดิมทีจะมีคำว่า สุขภาพอนามัย ที่นี้วรรคหนึ่งกลับใช้คำว่า สุขภาพอนามัย พอวรรคสองนี้ สุขภาพ อย่างเดียว

ประธาน : ที่มานี้วรรคหนึ่งเขาไม่ตกลง แต่พอวรรคสองมันตกเรื่องสุขภาพ แล้วเขามาตรวจสอบรอบสุดท้ายก่อนเสนอสภาร่างรัฐธรรมนูญ เขาเลยเติมเรื่องสุขภาพ เป็นอย่างนี้ แต่วรรคหนึ่งข้อความเลยไม่รับกัน เราก็เห็นว่าวรรคสองขาดอะไรอยู่ ก็มีคนบอกว่าขาดเรื่องสุขภาพ เขาเลยเติมเรื่องสุขภาพเข้าไป แต่เขาไม่ได้เทียบกับวรรคหนึ่ง ที่ โรงแรมรอยัล ปริ้นเซส เขาอาจกำลังเติมอยู่ก็ได้ครับ ที่เขากำลังเก็บตัวกันอยู่ครับ

นางรัชฎาภรณ์ แก้วสนิท : ที่จริงก็เทียบนะคะ เพราะตอนที่อยู่ในกรอบ ๑ ค่ะ อาจารย์ ก็คือถ้าสมมุติว่าประชาชนรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม เพื่อไม่ให้เกิดอันตรายต่อสุขภาพอนามัย สวัสดิภาพหรือคุณภาพชีวิต แต่ว่าพอถึงวรรคสองที่มีเฉพาะสุขภาพก็เพราะว่า ต้องประเมินผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม คุณภาพสิ่งแวดล้อมและสุขภาพของประชาชนในชุมชน อันนี้เป็นการศึกษาผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม แล้วก็สุขภาพ

นายวัชรินทร์ ปัจเจกวิญญูสกุล : ตัดวรรคสองออก

นางรัชฎาภรณ์ แก้วสนิท : ใช่ค่ะ วรรคสองจะไม่มี อนามัย วรรคแรกพูดถึงว่าเกิดอันตรายต่อสุขภาพอนามัยทั่ว ๆ ไปค่ะ

นายวัชรินทร์ ปัจเจกวิญญูสกุล : เพราะตอนนั้นรู้สึกใครมาเสนอ ผมจำไม่ได้ อยู่ในกรอบ ๑

นางรัชฎาภรณ์ แก้วสนิท : คุณหมอสัชชัย แล้วที่นี้พอวรรคสอง ให้องค์กรอิสระ ซึ่งประกอบด้วยผู้แทนองค์กรเอกชนด้านสิ่งแวดล้อม ด้านสุขภาพ ก็จะเฉพาะสุขภาพ

คณะอนุกรรมการบันทึกเจตนารมณ์
วันจันทร์ที่ ๒ กรกฎาคม ๒๕๕๐

อารีรัตน์ ๙/๑

ประธาน : ตกลงผมเลยงว่าในหมายเหตุนี้ต้องเติมสุขภาพหรือเปล่า เพราะว่าไม่อย่างนั้นเราก็ไปเน้นคำบางคำมากไป เพราะในตัวบทมันก็มีอยู่แล้ว ไม่ต้องมาบอกหรือเปล่า เพิ่มสุขภาพ เพราะดูคำนี้ไปเขียนไว้แบบนี้ มาถึงจะเขียนหมายเหตุข้อ ๑ ยาวมาก เพราะว่ามันมี ๒ บรรทัด ไม่อย่างนั้นถ้าไม่เขียนเป็นอะไรไหมครับ ไม่ต้องแก้

นายวัชรินทร์ บัจเจกวิญญูสกุล : แต่อันนี้บันทึกไว้ตั้งแต่เนิ่นนานแล้ว คือตอนนั้นมันก็ยังไม่มีอะไร

นางรัชฎาภรณ์ แก้วสนิท : แล้วก็ตรงหมายเหตุข้อ ๑ นี้ โดยเพิ่มสิทธิในการดูแลทั้งหมดนี้มีอยู่แล้วไม่ได้เพิ่มอะ มีตั้งแต่ปี ๒๕๔๐ แล้ว

ประธาน : เสนอให้ตัดเลยตรงไหนที่มันไม่ได้เพิ่มครับ ตัดข้อความอะไรบ้างครับ หรือว่าตัดออกตั้งแต่

นางรัชฎาภรณ์ แก้วสนิท : ตัดออกตั้งแต่โดยเพิ่มสิทธิ

ประธาน : ตัดออกไปเลยใช่ไหมครับ

นางรัชฎาภรณ์ แก้วสนิท : ใช่ค่ะ เพราะทุกอย่างนี้บัญญัติไว้หมดแล้ว

ประธาน : ถ้าอย่างนั้นตัดออกไปเลย มันไม่ได้เพิ่ม มันมีอยู่แล้ว แต่เราใส่ว่าและตัดคำว่า ทั้งนี้ตามกฎหมายบัญญัติออกนี้อันนี้คงไว้จะครับ โดยตัดคำว่า ทั้งนี้ตามที่กฎหมายบัญญัติ โอ.เค. ครับ ทั้งนี้ท่านคณิตไม่ทราบที่ท่านไปไหนแล้วจะครับ

นางรัชฎาภรณ์ แก้วสนิท : ถือว่าท่านสละสิทธิ์

ประธาน : ท่านสละสิทธิ์แล้ว เพราะฉะนั้นเราผ่านทั้งสองอันได้หรือเปล่าครับ ผ่านได้จะครับ ไปแล้วจะครับ เขาไม่ได้สงวนไม่เป็นไรครับ หมวด ๔ หน้าที่ของชนชาวไทย มาตรา ๖๙ ครับ

นายประโกชน์ สภาวสุ : ต่อเนื่องกันไปเลย มาตรา ๖๗ นี้อยู่น้ำสุดท้าย เพราะว่าเดิมทีนพรัตน์เขาอยากจะไปรวมกับ

ประธาน : มาที่มาตรา ๖๗ ส่วนที่ ๑๓

นางสาววนิดา ทิพย์นวจินดา : ส่วนที่ ๑๓ สิทธิพิทักษ์รัฐธรรมนูญ มาตรา ๖๗ เจตนารมณ์ เพื่อเป็นการจำกัดการใช้สิทธิและเสรีภาพที่มีผลกระทบต่อระบอบการปกครอง บุคคลใดหรือพรรคการเมืองใดจะใช้สิทธิและเสรีภาพตามรัฐธรรมนูญเพื่อลบล้างการปกครองระบอบประชาธิปไตย อันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุขไม่ได้ บุคคลที่ทราบการกระทำดังกล่าวมีสิทธิเสนอเรื่องให้อัยการสูงสุดไต่สวนข้อเท็จจริง และยื่นคำร้องต่อศาลรัฐธรรมนูญวินิจฉัยหรือมีคำสั่ง

คณะอนุกรรมการบันทึกเจตนารมณ์
วันจันทร์ที่ ๒ กรกฎาคม ๒๖๕๕๐

อารีรัตน์ ๙/๒

ให้ยุติการกระทำดังกล่าวได้ และอาจถูกดำเนินคดีอาญาได้ด้วย ในกรณีพรรคการเมืองเป็น
ผู้กระทำการดังกล่าว ศาลรัฐธรรมนูญหากสั่งยุบพรรคการเมืองได้

หมายเหตุ ๑. คงเดิมตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๔๐

๒. หลักการนี้มีบัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช
๒๕๔๐ เป็นครั้งแรกค่ะ

นายวัชรินทร์ ปัจเจกวิญญูสกุล : คือมาตราบนี้ไม่ค่อยครบเท่าไร เพราะว่ามันหลุด
ตรงนักการเมือง พรรคทำยนี้ครับ ที่นี้เอาหนึ่งก่อนก็ได้ คือพรรคหนึ่งนี้ไม่มีพรรคการเมือง บุคคลใด
หรือพรรคการเมืองใดจะใช้สิทธิเสรีภาพตามรัฐธรรมนูญเพื่อล้มล้างระบอบการปกครอง และการ
ปกครองระบอบประชาธิปไตย พระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุขไม่ได้ ต้องตัดคำว่า พรรคการเมือง
ออกใหม่ครับ เอาออกนพรัตน์ครับ เพราะผมตอนสรุปเขียนมันไม่เห็นตัวบนสักเท่าไร ส่วนพรรคสอง
ก็คือมันมีการอภิปรายกันคำว่า ทราบ กับรู้เห็น ในที่สุดก็ยังใช้คำว่า รู้เห็นอยู่ น่าจะใช้ คือเท่าที่ผม
ฟัง มีคนอภิปรายคำว่า อาจจะเติมคำว่า ทราบ แทนคำว่า รู้เห็น ไม่เหมือนกัน

ประธาน : ในตัวบทเขาใช้คำว่า ทราบ

นายวัชรินทร์ ปัจเจกวิญญูสกุล : รู้เห็นหรือทราบนี้ผมไม่แน่ใจ

ประธาน : ในชุดที่แจกใหม่ครับ

นายวัชรินทร์ ปัจเจกวิญญูสกุล : ใช้ทราบก็ถูกแล้ว ถ้าอย่างนี้ผมแก้ตามนั้น
เพราะตอนเขียนให้ฟังตามนั้น แล้วถ้าไม่ร้องนี่ละเว้นหรือเปล่า

ประธาน : ตกลงในตัวบทเขาต้องไปแก้ไขมันถูกอยู่แล้ว แต่ว่าในส่วนที่การ
บันทึกเจตนารมณ์ใช้คำว่า ทราบ ถูกแล้วนะครับ ผมสงสัยหย่นอย่นะครับ บุคคลที่ทราบการกระทำ
ดังกล่าวมีสิทธิเสนอเรื่องให้อัยการสูงสุดไต่สวนข้อเท็จจริงนะครับ และยื่นคำร้องต่อศาล
รัฐธรรมนูญ วินิจฉัยหรือมีคำสั่งให้ยุติการกระทำดังกล่าวได้ ที่นี้ใครครับ อาจถูกดำเนินคดีอาญาได้
ด้วย มันตกคำว่า ใคร ใครอาจถูกดำเนินคดีอาญาครับ

นายวัชรินทร์ ปัจเจกวิญญูสกุล : ผู้ทราบนี้ควรยกคดีขึ้น ไม่ใช่ แล้วผู้กระทำ
เดี่ยวมันมีไหม

ประธาน : ไม่ต้องเขียนครับ เพราะว่าคดีอาญามันก็อยู่ในตัวบทอยู่แล้วครับ

นายวัชรินทร์ ปัจเจกวิญญูสกุล : อย่างนั้นก็ดังกล่าวได้ แต่ที่นี้มันจะข้อสงสัยชนิด
หนึ่ง ข้อเท็จจริง คือไต่สวนข้อเท็จจริงและยื่นคำร้องต่อศาลรัฐธรรมนูญ วินิจฉัยหรือมีคำสั่งให้ยุติ
การกระทำดังกล่าวได้ โอ.เค. ตัดคำว่า และอาจถูกดำเนินคดีอาญาออก พรรคทำยอยากจะเพิ่ม

วันจันทร์ที่ ๒ กรกฎาคม ๒๖๕๕๐

หน่วยในกรณีพรรคการเมืองเป็นผู้กระทำการดังกล่าว ศาลรัฐธรรมนูญอาจสั่งยุบการเมืองได้ มันจะตกคำหนึ่ง เพิกถอนสิทธิหรือพรรคการเมืองได้ และให้เพิกถอนสิทธิเลือกตั้งของหัวหน้าพรรคการเมืองและกรรมการบริหารพรรคการเมือง เป็นเวลา ๕ ปี เต็มตรงนี้ไล่ลงไปหน่วย

ประธาน : ตรงนี้คงผ่านได้แต่ผมสงสัยเรื่องหมายเหตุ หมายเหตุข้อ ๑ คงเดิมตามรัฐธรรมนูญปี ๒๕๔๐ มันไม่ต้องบอกว่ามีส่วนเพิ่มตรงไหนใช่ไหมครับ

นายวัชรินทร์ ปัจเจกวิญญูสกุล : เพิกสิทธิ์ของกรรมการบริหารพรรค หลักการคงเดิมตามรัฐธรรมนูญปี ๒๕๔๐ โดยเพิ่ม การเพิกถอนสิทธิ์ของหัวหน้าพรรคหรือกรรมการบริหารพรรคเป็นเวลา ๕ ปี มันมีตรงนี้

ประธาน : แล้วยุบพรรคด้วยหรือเปล่า

นายวัชรินทร์ ปัจเจกวิญญูสกุล : ยุบพรรคอันเก่ามีอยู่ครับ มีอันเดียวเพิกถอนสิทธิ์ที่เขาต่อต้านมาได้ ก็ผ่านมาจนได้

ประธาน : โอ.เค. ครับ คือเอาตามนี้ เรื่องการเพิกถอนสิทธิ์นะครับ ตรงนี้ผ่านได้แล้วนะครับ เจตนารมณ์ของมาตรา ๖๗ นะครับ ต่อกไปมาตรา ๖๘

นางสาววนิดา ทิพย์นวจินดา : มาตรา ๖๘ เจตนารมณ์ เพื่อประกันสิทธิของบุคคลให้สามารถต่อต้านโดยสันติวิธีได้ ต่อต้านโดยสันติวิธีได้ บุคคลย่อมมีสิทธิต่อต้านโดยสันติวิธีหรือโดยสงบ ซึ่งการกระทำใด ๆ เพื่อให้ได้มาซึ่งอำนาจในการปกครองประเทศ มิใช่โดยวิถีทางที่บัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญ

หมายเหตุ ๑. คงเดิมตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๔๐

๒. หลักการดังกล่าวนี้มีบัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

พุทธศักราช ๒๕๔๐ เป็นครั้งแรก

ประธาน : ถ้าเขียนแสดงว่าผ่านนะครับ

นายประโกชน์ สภาวสุ : ผมสงสัยอันนี้ต่อต้านเผด็จการใช่ไหมครับต่อต้านที่คมช. ใช่ไหม ถูกไหมครับ ต่อต้านรัฐประหารอะไรอย่างนี้ใช่ไหมครับ ก็เขียนไปเลยไม่ได้หรือครับ เพื่อประกันสิทธิของบุคคลให้สามารถต่อต้านการทำรัฐประหาร ก็ต้องมี เช่น การทำรัฐประหารอะไรอย่างนี้เลย มันจะได้มีความชัดเจน

นางรัชฎาภรณ์ แก้วสนิท : มันหมายถึงว่าบุคคลมีสิทธิที่จะต่อต้านรัฐบาลก็ได้ ไม่ใช่หรือคะ โดยสันติวิธี คือไม่ใช่การรัฐประหาร การได้อำนาจอย่างเดียว แต่ต่อต้านรัฐบาลก็ได้ แต่ว่าโดยสันติวิธีนะ อะไรอย่างนี้

วันจันทร์ที่ ๒ กรกฎาคม ๒๕๕๐

ประธาน : หมายถึงว่าต่อต้านเผด็จการทุกรูปแบบหรือครบ ทั้งในระบบรัฐสภา แล้วก็โดยการรัฐประหารอย่างนั้นหรือครบ ทำได้หรือครบ เขากำลังรวบรวมพรรคกันอยู่นี้เราก็ไปต่อต้าน เขากำลังลากรถถังออกมา เราก็ไปต่อต้านอย่างนั้นใช่ไหมครับ

นางรัชฎาภรณ์ แก้วสนิท : ไม่ทราบ อ่านแล้วไม่เข้าใจค่ะ

นายวัชรินทร์ บัจเจกวิญญูสกุล : คืออ่านตัวบทเขาบอกว่า บุคคลย่อมมีสิทธิต่อต้านโดยสันติวิธี ซึ่งการกระทำใด ๆ เหมือนกับคนอื่นกระทำ แต่ที่เป็นไปเพื่อให้ได้มาซึ่งอำนาจในการปกครองประเทศโดยวิธีการซึ่งมิได้เป็นไปตามวิถีทางที่บัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญนี้ ก็คือได้มาโดยมิชอบ การได้อำนาจโดยไม่ชอบ ต้องชุมนุมใช่ไหม

นางรัชฎาภรณ์ แก้วสนิท : แล้วมาให้เราต่อต้านรัฐประหารโดยสันติวิธี เราก็ตายสิ

นายวัชรินทร์ บัจเจกวิญญูสกุล : มาใส่ เช่น ตรงนี้ เช่น ตรงหลังรัฐธรรมนูญนี้เป็นตัวอย่างให้เห็นเลย ส่วนเขาจะดึงออกก็อีกเรื่องหนึ่ง มีใครมารีบเอาออกแล้วก็ไม่ว่า เช่น การทำรัฐประหารเป็นต้น การทำรัฐประหารนี้ยืดอำนาจอย่างนี้

คณะอนุกรรมการบันทึกเจตนารมณ์
วันจันทร์ที่ ๒ กรกฎาคม ๒๕๕๐

ประกาศลักษณะที่ ๑๐/๑

ประธาน : ขออนุญาตต่อเลยนะครับ มาตรา ๖๙ ขึ้นหมวด ๙ หน้าหนึ่งของ
ชนชาวไทย มาตรา ๖๙ เชิญครับ

นางสาววนิดา ทิพย์นวจินดา : หมวด ๔ หน้าหนึ่งของชนชาวไทย

มาตรา ๖๙ เจตนารมณ์ เพื่อกำหนดให้เป็นหน้าที่พลเมืองดีต่อชาติ ศาสนา และ
พระมหากษัตริย์

บุคคลที่เป็นชาวไทยทุกคนพึงมีหน้าที่พิทักษ์และรักษาไว้ซึ่งชาติ ศาสนา
พระมหากษัตริย์และการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข

หมายเหตุ

๑) หลักการคงเดิมตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐
โดยแก้ไขถ้อยคำเล็กน้อยเพื่อให้ชัดเจนยิ่งขึ้น

๒) หลักการดังกล่าวนี้มีบัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย
พุทธศักราช ๒๕๕๒ เป็นครั้งแรก

นางรัชฎาภรณ์ แก้วสนิท : แล้วหน้าที่ป้องกันประเทศหายไปไหนคะอาจารย์
แต่ในมาตรา ๖๙ ก็บอก

ประธาน : ด่วนทเถ่าครับ

นายคณิต วัลยะเพ็ชร : มาตรา ๖๙ ก็มีเหมือนกันนะครับ หน้าป้องกันประเทศ

ประธาน : ในที่แก้แล้วไม่มีครับ อันนี้เป็นตัวทเถ่าครับ ตกลงว่า มาตรา ๖๙
ศาสนา ไม่ใช่ศาสนาพุทธนะครับ แล้วอันอื่นใช้ได้แล้วใช่ไหมครับ

นายคณิต วัลยะเพ็ชร : ถ้าอย่างนั้นตัดข้างบนด้วยในกรอบครับ

ประธาน : ตัดคำว่า หน้าป้องกันประเทศ ออกนะครับ ให้ตรงตามตัวทเถ่าครับ
ต่อไปมาตรา ๗๐

นางสาววนิดา ทิพย์นวจินดา : มาตรา ๗๐

เจตนารมณ์ เพื่อกำหนดให้คนไทยมีหน้าที่ต่อประเทศ บุคคลที่เป็นชาวไทยทุกคน
ต้องมีหน้าที่ในการป้องกันประเทศไม่ว่าด้านใด ๆ รวมทั้งต้องรักษาผลประโยชน์ของชาติ และมี
หน้าที่เคารพและปฏิบัติตามกฎหมาย เพื่อให้กฎหมายมีความศักดิ์สิทธิ์

หมายเหตุ

๑) หลักการคงเดิมตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐

คณะอนุกรรมการบันทึกเจตนารมณ์
วันจันทร์ที่ ๒ กรกฎาคม ๒๕๕๐

ประกาศลักษณะ ๑๐/๒

โดยนำ คำว่า ป้องกันประเทศ มาบัญญัติในมาตรานี้ และเพิ่ม หน้าที่ในการรักษาผลประโยชน์ของ
ชาติ ไว้ด้วย

๒) หลักการดังกล่าวนี้มีบัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรสยาม
พุทธศักราช ๒๔๗๕ เป็นครั้งแรก

นายคณิต วัลยะเพ็ชร : ขออนุญาตนะครับ ตรงที่บอกว่า เพื่อให้กฎหมายมี
ความศักดิ์สิทธิ์ ตรงนี้ผมเข้าใจว่า น่าจะเป็นว่า เพื่อให้เกิดความผาสุกแก่ปวงชนชาวไทย หรืออะไร
สักอย่างหนึ่งนะครับ

นายวัชรินทร์ บัจเจกวิญญูสกุล : ก็ไต่ขึ้นมาอย่างนั้นครับ ก็คือถ้าคนไม่ปฏิบัติ
ตามกฎหมาย กฎหมายก็ไม่ศักดิ์สิทธิ์ มันเป็นธรรมดา ถ้าปฏิบัติตามกฎหมายก็ศักดิ์สิทธิ์ จะตัด
ออกก็ได้

ประธาน : ถ้าเปลี่ยนเป็นอย่างที่ท่านคณิตบอกจะได้ไหมครับ เพื่อให้เกิดความ
ผาสุกแก่ปวงชนชาวไทย

นายคณิต วัลยะเพ็ชร : หรืออาจจะ แก่ปวงชนธรรมดา ก็ได้ครับ เพราะเพื่อชาติ
อื่นเขาก็ได้รับความสุขด้วย

ประธาน : หรือไม่ก็ เพื่อประโยชน์สุขของประชาชน ถ้าไม่ต้องการใช้คำว่า ปวง
ชนชาวไทยก่อนนะครับ เชิญครับ

นางสาววนิดา ทิพย์นวจินดา : มาตรา ๗๑

เจตนารมณ์ เพื่อส่งเสริมให้ประชาชนมีส่วนร่วมทางการเมือง

บุคคลที่มีสิทธิเลือกตั้งมีหน้าที่ต้องไปใช้สิทธิเลือกตั้ง ดังนั้นรัฐต้องมีหน้าที่

โดยตรงในการอำนวยความสะดวกและจัดให้สามารถไปใช้สิทธิเลือกตั้งได้โดยง่าย

การไม่ไปใช้สิทธิเลือกตั้งโดยไม่มีเหตุอันสมควร ย่อมเสียสิทธิบางประการตามที่
กฎหมายกำหนดแล้วแต่กรณี ในทางตรงกันข้ามหากไปใช้สิทธิเลือกตั้ง ย่อมได้สิทธิบางประการ
ตามที่กฎหมายบัญญัติเช่นกัน

หมายเหตุ

๑) หลักการคงเดิมตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐

โดยเพิ่ม

ให้ผู้ไปใช้สิทธิเลือกตั้งอาจได้รับสิทธิตามที่กฎหมายบัญญัติ เพื่อเป็นการจูงใจให้บุคคลที่ปฏิบัติ
หน้าที่นี้ควบคู่กับการตัดสิทธิสำหรับผู้ไม่ปฏิบัติหน้าที่

คณะอนุกรรมการบันทึกเจตนารมณ์
วันจันทร์ที่ ๒ กรกฎาคม ๒๕๕๐

ประกาศลักษณะ ๑๐/๓

๒) หลักการดังกล่าวนี้มีบัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย
พุทธศักราช ๒๕๕๒ เป็นครั้งแรก

ประธาน : เสียสิทธินี้คนรู้แล้วว่าเสียสิทธิมีหลายอย่าง ๔ อย่าง ๙ อย่าง ๑๐
อย่าง จะรวมถึงประชามติหรือไม่ก็แล้วแต่ แต่ส่วนใหญ่เราจะบอกว่าเสียสิทธิ ๔ ประการ ตามที่
กฎหมายบัญญัติ เป็นสิทธิทางการเมืองทั้งสิ้น ไม่ใช่สิทธิในการมีบัตรประชาชน หรือสิทธิในการ
เป็นประชาชนอะไรทั้งหลาย แต่ว่าเรื่องได้สิทธิเป็นเรื่องใหม่ ไม่ทราบว่าจะหาทางยกตัวอย่างได้
หรือเปล่าครับ ได้สิทธิอะไร สิทธิเรื่องอะไร ภาษีใหม่ครับ เขียนเรื่องภาษีลงไปเลยได้ไหมครับ

นายวัชรินทร์ บัจเจกวิญญูสกุล : ถ้าเกิดภาษีนี้มันจะกระทบค่อนข้างกว้าง
น่าจะเป็นเรื่องเกี่ยวกับได้สัญชาติ ได้อะไร แต่ว่าเราก็ไม่กล้าเขียน ผมว่าอย่าเพิ่งเขียนเลย
เพราะว่ามัน Sensitive

ประธาน : ตามที่กฎหมายบัญญัติใหม่ครับ ตกลงไม่เขียนนะครับ ก็คือมันอยู่ใน
ในเล่มอีกเล่มหนึ่งอยู่แล้วใช้ใหม่ครับ รู้สึกในเล่มนั้นจะมีพูดใช้ใหม่ครับ เล่มประเด็นตาม
รัฐธรรมนูญ เล่มนั้นมีพูดเรื่องภาษีอยู่

นางรัชฎาภรณ์ แก้วสนิท : ที่จริงมันแค่คุยเฉย ๆ ค่ะ เพราะว่าตอนสมัยปี
๒๕๔๐ กฎหมายที่ออกมาเรื่องเสียสิทธินี้เขาทะเลาะกันมากเลยว่าสิทธิอะไร มันค่อนข้างจะ
ครอบคลุม มันมีการเสนอว่าน่าจะมีการให้เสียสิทธิเรื่องภาษี ถ้าเรื่องภาษีกระทบแต่คนชั้นกลาง
ถ้าบอกว่าเสียสิทธิในการรักษาพยาบาล กระทบกับคนชั้นล่าง อะไรอย่างนี้ค่ะ ก็เลยออกไม่ได้
ในช่วงนั้น เพราะฉะนั้นคงยังบอกไม่ได้

ประธาน : ถ้าอย่างนั้นเอาแค่นี้ไว้ก่อน ท่านประโกศลครับ

นายประโกศล สภาวสุ : เจตนารมณ์ก่อนนะครับ ตัวใหญ่นี้ เพื่อส่งเสริมให้
ประชาชนมีส่วนร่วมในการเลือกตัวแทน เพื่อเข้าสู่ระบอบการปกครอง คือผมมีความรู้สึกที่ว่า เพื่อ
ส่งเสริมให้ประชาชนมีส่วนร่วมทางการเมืองนี้มันยังกว้างไปที่จะเข้าไปสู่การเลือกตั้ง คือมาตรา
นี้มันพูดถึงเรื่องการเลือกตั้งโดยเฉพาะ การเลือกตั้งคือการที่ประชาชนได้ตัดสินใจเลือกตัวแทนเข้า
ไปด้วยเหตุที่ว่าไม่สามารถเข้าไปทำหน้าที่นิติบัญญัติได้หมดทั้ง ๖๔ ล้านคนใช้ใหม่ครับ ก็เลือก
ตัวแทนเข้าไป เพราะฉะนั้นน่าจะเป็นการส่งเสริมให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการเลือกตัวแทนของตนเข้า
สู่ระบอบการปกครอง อะไรทำนองนี้ครับ

คณะอนุกรรมการบันทึกเจตนาธรรมณ์
วันจันทร์ที่ ๒ กรกฎาคม ๒๕๕๐

ประกาศลักษณะ ๑๐/๔

นายวัชรินทร์ ปัจเจกวิญญูสกุล : ได้ไหม ถ้าอย่างนั้นเอาให้มันตรง ๆ เลยได้ไหม
ก็คือใช้สิทธิเลือกตั้ง ตอนแรกผมก็คิดอยู่ว่าประเด็นนี้ เพราะมีการเมืองภาคประชาชนส่วนหนึ่งอยู่

- ๑๑/๑

คณะอนุกรรมการบันทึกเจตนารมณ์
วันจันทร์ที่ ๒ กรกฎาคม ๒๕๕๐

อารีรัตน์ ๑๑/๑

นายประโภชน์ สภาวสุ : คือถ้าเราใช้คำในมาตราเลยนี้มันจะมีความรู้สึกว่า เรา
ไม่ไปขยายความรู้สึกให้คนได้เปิด Vision ว่า คือเราจะพูดกันจนชินหูเราลืมนึกไปว่าเลือกตั้งแท้ที่
จริงแล้วนี่ คือการเลือกตั้งตัวแทนของเรา เขาก็มีเลือดของเราอยู่ด้วย คน ๑๕๐,๐๐๐ คนเลือกผู้แทน
คนหนึ่ง เพราะฉะนั้นคนนั้นจะมีโครโมโซมของคน ๑๕๐,๐๐๐ คนเข้าไปสิงอยู่ในร่างด้วยครับ
ความรู้สึกมันเป็นอย่างนั้น

ประธาน : ขออนุญาตเรียนปรึกษาครับ เพื่อส่งเสริมให้ประชาชนมีส่วนร่วมนี้
นะครับ ผมเสนอคำอีกคำหนึ่ง มีส่วนในระบบการปกครองประชาธิปไตยโดยผ่านทางผู้แทน ไม่รู้ว่า
ได้หรือเปล่าครับ ส่วนร่วมในระบบเลือกตั้ง ไม่รู้แน่ครับ

นายประโภชน์ สภาวสุ : คือเอาตรง ๆ เลยใช้สิทธิ์เลือกตั้งเลย ถ้าอย่างนั้น
ส่งเสริมประชาชนใช้สิทธิ์เลือกตั้ง ที่จริงก็คือสิทธิ์เลือกตั้ง ที่ใช้ว่าสนับสนุนทางการเมือง มันก็บังคับ

นางรัชฎาภรณ์ แก้วสนิท : ก็ไม่ต้องใช้ส่งเสริมได้ไหมคะ เพื่อให้ประชาชนไปใช้
สิทธิ์เลือกตั้ง

ประธาน : เพื่อส่งเสริมประชาธิปไตยในระบบผู้แทนหรือเปล่าครับ คือมันมีการ
เปรียบเทียบกับของต่างประเทศ ของต่างประเทศเขามีมาตรการเสริมต่าง ๆ มากมาย แล้วในที่สุด
คนก็ไปเลือกตั้งกันเป็นส่วนใหญ่ ถึงแม้จะอยู่ห่างไกลต่าง ๆ แต่ของเราเคยมีปัญหาว่าเราอนหลับทับ
สิทธิ์ คือเราไม่ยอมให้เกิดเรื่องการอนหลับทับสิทธิ์ อยากให้ประชาชนมาใช้เพราะว่าเสียงของ
ประชาชนนั้นมีความหมายเหลือเกิน ประวัติทั้งหมด คือตรงนี้ไม่รู้ต้องไปพูดเรื่องทฤษฎีแบบนั้น
หรือเปล่า เข้าใจว่าเป็นสิ่งที่เขาต้องการใช้ไหมครับ

นางรัชฎาภรณ์ แก้วสนิท : ที่จริงเจตนาของมาตรานี้จะคะ อยากจะให้ทุกคนไป
ใช้สิทธิ์เลือกตั้ง เมื่อก่อนถ้ากำหนดเป็นสิทธิ์ก็ไปบ้างไม่ไปบ้าง ก็หวังว่าถ้าบอกว่าเป็นหน้าที่แล้วก็
ให้มีการเสียสิทธิ์หรือได้สิทธิ์บางอย่าง มันจะเป็นการทำให้ประชาชนไปใช้สิทธิ์เลือกตั้ง ไม่ทราบ
มันไม่มีอะไรซับซ้อนไปกว่านี้

นายวัชรินทร์ ปัจเจกวิญญูสกุล : ตรงเลยสิ เขียนว่าให้มีหน้าที่ไปใช้สิทธิ์เลือกตั้ง
เพื่อกำหนดให้ประชาชนมีหน้าที่ไปใช้สิทธิ์เลือกตั้ง

ประธาน : ท่านคณิตครับ

นายคณิต วัลยะเพ็ชร์ : ขอบคุณครับ คือพารากราฟเราออกไปแล้วบุคคลมีสิทธิ์
เลือกตั้ง มีหน้าที่ต้องไปใช้เลือกตั้ง ตรงนี้เราใช้ตรงกับมาตราแล้ว ตรงเจตนารมณ์ผมอยากจะให้
ออกมาให้เห็นถึง ทำไมถึงต้องเป็นหน้าที่ที่ออกไปเลือกตั้งเพราะรัฐต้องการอะไร ก็จะขยายความ

คณะอนุกรรมการบันทึกเจตนารมณ์
วันจันทร์ที่ ๒ กรกฎาคม ๒๕๕๐

อารีรัตน์ ๑๑/๒

ได้ว่าเพื่อให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการเลือกตั้งของท่านประโภชณ์ก็ได้ครับ หรือของอาจารย์
สมเกียรติก็ได้ เหตุผลเพราะว่ามันไม่ควรจะซ้ำกันกับคำของมาตรา เพราะเรามีคำอธิบายบรรทัด
แรกก็ซ้ำกันอยู่แล้ว

ประธาน : ผมเสนออย่างอื่นอีกได้ไหมครับ เพื่อที่จะให้ความสำคัญของการใช้
สิทธิเลือกตั้งหรือความสำคัญของการเลือกตั้งมันจะได้หรือเปล่า ไม่ได้ ใช่ไหมครับ

นายคณิต วัลยะเพชร : ตรงคำว่า ส่งเสริม ผมขออนุญาตตัดเป็นว่าเพื่อให้ ให้
ประชาชนอะไรก็ว่าไป เพื่อให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการเลือกตั้งตัวแทนเข้าสู่ระบบการปกครอง

นายประโภชณ์ สภาวสุ : แต่จริง ๆ แล้วเจตนาของการเสียสิทธิอีกนัยหนึ่งเขาคิด
ว่ามันจะบรรเทาการซื้อเสียงได้ เพราะว่าคนต้องไปลงอยู่แล้ว ในเมื่อคุณไปลงแล้วก็ไม่ต้องให้เงิน
เขาคุณก็ต้องไป อย่างนั้นถ้าไม่ไป คุณก็จะเสียสิทธิ คำว่า เสียสิทธิ เจตนาเขาคือ ตอนแรกที่เขา
ดีไซน์ไว้คือต้องการกันการซื้อเสียง จะได้ไม่ต้องมานั่งชุดแต่ละหมู่บ้านแต่ละหลังคาออกไปเลือกตั้ง
ต้องใช้เงินมานั่งซะ ก็เลยเอามาตรานี้เข้ามาเพื่อที่ว่าอย่างไรเสียสิทธิอยู่แล้วนะไปเลือกเถอะ แต่
ถ้าจะเลือกใครสักคนหนึ่งก็อยากให้พิจารณาผมด้วย อะไรอย่างนี้ ผู้สมัครก็เลยไม่ต้องเสียเงิน จริง
ๆ แล้วเจตนามันเรื่องของการป้องกันการซื้อเสียงด้วยนะ น่าจะใส่เข้าไปด้วย จริง ๆ เรื่องเสียสิทธิ
ผมว่าเขาดีไซน์เริ่มแรก ประถม เจตนารมณ์ นี่นะครับ

ประธาน : เอาตามที่ท่านประโภชณ์เสนอจะครับว่า เพื่อให้ประชาชนมีส่วนร่วม
ในการเลือกตั้งตัวแทนของตนเข้าสู่ระบบการปกครองจะครับ ที่นี้ผมขออนุญาตหาหรือว่า แล้วเรื่อง
เครื่องมือในการป้องกันหรือเครื่องใช้ในการป้องกันการซื้อสิทธิขายเสียงนี้จะต่อเข้าไปในย่อหน้า
แรกเลยหรือว่าจะเพิ่มอีกย่อหน้าหนึ่งในข้างล่างเป็นย่อหน้าที่ ๓ เป็นมาตรการเสริมหรือเป็น
เครื่องมือเป็นเรื่องช่วยในการแก้ไขปัญหาหรือป้องกันปัญหาการซื้อสิทธิขายเสียง

นายวัชรินทร์ บัจเจกวิญญูสกุล : เจตนาเพื่อป้องกันการซื้อสิทธิขายเสียงหรือเงิน
ไม่มากาไม่เป็น

ประธาน : อย่างไรช่วยไปปรับให้เป็นประโยคหน่อย มันห้วน ๆ อยู่ครับ อันนี้
ในหมายเหตุใช้ได้แล้วใช่ไหมครับ เพิ่มให้ผู้มาใช้สิทธิ ดูแลให้

นายวัชรินทร์ บัจเจกวิญญูสกุล : คือตรงนี้ผมขอแก้ จูงใจให้บุคคลไปใช้สิทธิ คือ
มันใช้คำว่า ปฏิบัติหน้าที่ควบคู่กับการตัดสินใจ จะใช้คำไหนมันคุณคล้าย ๆ กับจูงใจให้บุคคลปฏิบัติ
หน้าที่

ประธาน : ก็จูงใจให้บุคคลมาใช้สิทธิเลือกตั้ง

วันจันทร์ที่ ๒ กรกฎาคม ๒๕๕๐

นายวัชรินทร์ ปัจเจกวิญญูสกุล : ใช้สิทธิเลือกตั้งควบคู่กับการตัดสิทธิสำหรับ
ผู้ไม่ใช้สิทธิเอาอย่างนั้นดีกว่า เพราะปฏิบัติหน้าที่ เป็นคำเดียวคนจะไม่เข้าใจ

ประธาน : จริง ๆ แล้วอันนี้เท่าที่จำได้นะครับ เขามองว่ามาตรการที่ไปตัดสิทธินี้
มันก็เป็นมาตรการทางด้านลบ ที่นี้เขาอยากให้มีมาตรการเชิงบวก ก็คือถ้าใช้ไปใช้สิทธิก็ควรจะได้รับ
ประโยชน์บางอย่าง ไม่ได้มุ่งไปการตัดสิทธิกันอย่างเดียว แต่ไม่รู้ว่าจะทำนองตรงนี้ไหมครับ

นายวัชรินทร์ ปัจเจกวิญญูสกุล : เรายังไม่รู้ว่าที่จะได้สิทธิมันควรจะเป็นอะไร
คือเราก็ไม่กล้ายกตัวอย่าง เช่น ภาษีมันก็อย่างที่ว่า หรือว่ารักษาฟรี มันก็จะครอบคลุมกลุ่มใด
กลุ่มหนึ่ง

ประธาน : มาตรการเชิงบวกกับมาตรการเชิงลบกลับเข้าไปได้ไหมครับ จูงใจกับ
ตัดสิทธินี้ท่านคิดครับ

นายคณิต วัลยะเพ็ชร : ขอขอบคุณครับ ความจริงหมายเหตุข้อ ๑ เรียบอกไปแล้ว
ว่า คงเดิม แต่เราได้เพิ่มกรณีใด เพราะเราก็เพิ่มเฉพาะกรณีใช้สิทธิก็ได้รับสิทธิตามที่กฎหมาย
กำหนด ตรงนี้ผมก็ว่าน่าจะโอ.เค. แล้ว เพราะถ้าเจตนาเรามาเติมอีกมันก็ซ้ำกัน เพราะฉะนั้นก็ต้อง
เอาหมายเหตุตรงนี้ที่ว่าโดยเพิ่มอะไรนี้ ขึ้นไปไว้ในเจตนารมณ์แทนเพื่อไม่ให้ซ้ำกันครับ

ประธาน : ขออนุญาตท่านคณิตนะครับ คือ มันไม่ใช่คงเดิมทีเดียว มันมีส่วนเพิ่ม
แล้ว Format ที่เราออกแบบมาเราบอกด้วยครับว่า มันมีเพิ่มอันนี้มานะ เดิมมันมีแต่มาตรการตัด
สิทธิให้เสียสิทธิตามที่กฎหมายบัญญัติ อันนี้เราปฏิบัติราชการให้สิทธิบางประการสำหรับคนที่เขา
ได้ไปใช้สิทธิเลือกตั้งแล้ว มันเป็นส่วนเพิ่มเข้ามาครับ

นายคณิต วัลยะเพ็ชร : ขออนุญาตนะครับ ในเจตนารมณ์ที่เรามีอยู่นี้ครับ เรา
บอกว่าตรงกันข้ามหากไปใช้สิทธิเลือกตั้งย่อมได้สิทธิบางประการตามที่กฎหมายกำหนด อันนั้นก็
เป็นการสรุป แล้วพอหมายเหตุเราก็บอกว่าโดยเพิ่มให้ผู้ไปใช้สิทธิไปเลือกตั้ง อาจได้รับสิทธิ ซึ่งตรงนี้
เป็นการขยายความว่ามันต่างกับของรัฐธรรมนูญปี ๒๕๔๐ อย่งไรนะครับ ผมเลยคิดว่าตรงนี้ก็
อาจจะครบแล้วหรือเปล่าครับ

ประธาน : หมายถึงว่าแค่นี้พอนะครับ โอ.เค. ตรงกัน เราย้ายข้อความอันนั้นไป
อยู่ในข้างบนแล้ว ย้ายคำว่า เพื่อเป็นการจูงใจให้บุคคลไปใช้สิทธิเลือกตั้งควบคู่กับการตัดสิทธิคน
ที่ไม่ไปใช้สิทธิย้ายไปข้างบนแล้วนะครับ โอ.เค. นะครับ ผ่านได้แล้วนะครับ

ต่อไปมาตรา ๗๒ นะครับ

คณะอนุกรรมการบันทึกเจตนารมณ์
วันจันทร์ที่ ๒ กรกฎาคม ๒๕๕๐

อารีรัตน์ ๑๑/๔

นายคณิต วัลยะเพ็ชร์ : ช่วยรบกวนสรุปอีกที พอดีทางน้องนักวิชาการก็สงสัยว่าตกลงจะย้ายหรือไม่ย้าย

ประธาน : ย้ายไปครับ เพราะว่ามันจบที่ ได้รับสิทธิตามที่กฎหมายบัญญัติ แล้วก็ย้ายข้อความว่าใจชื้นไปอยู่ข้างบน ย้ายขึ้นไปแล้วใช้ใหม่ครับ โอ.เค. นะครับ

นางสาววนิดา ทิพย์นวจินดา : มาตรา ๗๒ เจตนารมณ์เพื่อกำหนดให้ชาวไทยมีหน้าที่เสียสละต่อส่วนรวม บุคคลที่เป็นชาวไทยทุกคนต้องมีหน้าที่เสียสละเพื่อส่วนรวมในการรับทหารป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย เสียภาษีอากร ช่วยเหลือทางราชการตลอดจนมีหน้าที่รับการศึกษาอบรม ปกป้องศิลปวัฒนธรรมอันดีงามของชาติและอนุรักษ์สิ่งแวดล้อมเป็นต้น

หมายเหตุ ๑. หลักการคงเดิมตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๔๐ โดยเพิ่มกำหนดให้เป็นหน้าที่ของประชาชนในการให้ความช่วยเหลือในการป้องกันและบรรเทาภัยพิบัติสาธารณะเพิ่มขึ้น

๒. หลักการดังกล่าวนี้มีบัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรสยาม พุทธศักราช ๒๔๗๕ เป็นครั้งแรก

นายคณิต วัลยะเพ็ชร์ : ตรงเจตนารมณ์เพื่อกำหนดให้ชาวไทยมีหน้าที่เสียสละต่อส่วนรวม ผมขอเติมคำว่า มีหน้าที่เสียสละและมีความรับผิดชอบต่อส่วนรวมด้วยนะครับ เพราะว่าการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติ ซึ่งเดิมเข้ามาเป็นเรื่องความรับผิดชอบ เหมือน ๆ กับเป็นหน้าที่เหมือนกันเพื่อจะให้เห็นชัดเจนขึ้น

ประธาน : ดีแล้วครับ ได้แล้วครับ เพิ่ม และมีความรับผิดชอบต่อส่วนร่วมนะครับ

นายวัชรินทร์ บัจเจกวิญญูสกุล : มันเยอะจะไม่ได้พูดทุกอัน เช่น ราชการอะไรต่ออะไรเขาเป็นตัวอย่างแค่นั้นเอง เพราะว่ามันเยอะมากเลย

ประธาน : มีคำว่า เป็นต้น แต่ไม่มี เช่น ไม่มี ได้แก่ ไม่มีอะไรอยู่ข้างหน้า
นะครับ

นายประโกศล สภาวสุ : ท่านประธานครับ ผมรู้สึกซัด ๆ ตากับคำว่า ชาวไทย
เฉย ๆ น่าจะมี ประชาชนชาวไทย ได้ไหมครับ

นายคณิต วัลยะเพ็ชร : ผมขออนุญาตเห็นว่า ประชาชน ได้ไหมครับ คือจริง ๆ
แล้วประชาชนชาวไทย คือรับราชการทหาร อาจใช้ ที่นี้ประชาชนที่ไม่ใช่ชาวไทยมีหน้าที่อื่น ๆ อีก
เช่น เสียภาษี ช่วยเหลือราชการ และอนุรักษ์ทรัพยากร กฎหมายก็เลยใช้คำว่า บุคคล เพื่อจะได้
Flexible หน่อย ตรงนี้ผมว่าถ้าตรงนั้นจากคำว่า ชาวไทย เปลี่ยนเป็นคำว่า ประชาชน พอจะไหว
ไหมครับ

นายวัชรินทร์ ปัจเจกวิญญูสกุล : หมอดหน้าที่ชนชาวไทยนะครับ หัวหมอดเป็น
อย่างนั้น หน้าที่ของชนชาวไทย ถ้าคนต่างด้าวหรือคนที่มาท่องเที่ยวก็ไม่มีหน้าที่ตามแบบนี้ เราจะ
ไปเปลี่ยนไม่ได้ ผมก็เลยใส่ เพียงแต่หารื้อแค่นั้นเอง เพราะว่าจั่วหัวมีอย่างนี้

ประธาน : มีให้เลือก ๒ อย่างนะครับ บุคคลที่เป็นชนชาวไทยทุกคน หรือ บุคคล
ที่เป็นประชาชนชาวไทยทุกคน หรือว่า ประชาชนทุกคน เอาอย่างไหนดีครับ

นางรัชฎาภรณ์ แก้วสนิท : ประธานโทษ ไม่ต้องมี บุคคลที่เป็น ไม่ได้หรือคะ ถ้า
เอาใส่ ประชาชน ประชาชนชาวไทยทุกคนต้องมีหน้าที่ ก็ไม่ต้องบุคคล

ประธาน : ประชาชนชาวไทยทุกคนต้องมีหน้าที่ นะครับ

นายวัชรินทร์ ปัจเจกวิญญูสกุล : ต้องเปลี่ยนทุกอัน ตั้งแต่มาตรา ๖๙

ประธาน : มาตรา ๖๙ ตามไปเปลี่ยนด้วยนะครับ บุคคลที่เป็นชาวไทย มาตรา
๗๐ ด้วย ไปเปลี่ยนด้วยนะครับ ที่นี้ผมมีข้อสงสัยอีกอันหนึ่งครับ ช่วยเหลือทางราชการ แต่ในตัว
บทใช้คำว่า ช่วยเหลือราชการ ไม่รู้ใช้คำให้เหมือนกันได้ไหมครับ ช่วยเหลือราชการ ได้ไหมครับ ตัด
คำว่า ทาง ออก ที่นี้ผมสงสัยว่า แล้วคำว่า เป็นต้น ไม่มีคำว่า อาทิเช่น ไม่มี เช่น อยู่ข้างหน้า ไม่รู้
เติมได้ไหมครับ หรือไม่ก็ และอื่น ๆ อะไรอย่างนี้นะครับ

นายคณิต วัลยะเพ็ชร : ตลอดจนมีหน้าที่ต่าง ๆ เช่น

นายวัชรินทร์ ปัจเจกวิญญูสกุล : ก็เฉพาะในมาตรา ๗๒ หน้าที่อย่างอื่น คือ
นอกเหนือจากนี้คงจะไปบังคับเขาไม่ได้แล้ว ตัดคำว่า เป็นต้น ออกก็แล้วกัน ทางที่ดีที่สุด คือมันพูด
ไม่ได้หมด เว้นแต่จะไป Code เขาก็เหมือนจะลอกมาตราอีก

ประธาน : ฯลฯ ได้ไหมครับ ฯลฯ ก็มีปัญหาก็ใช้ไหมครับ

คณะอนุกรรมการบันทึกเจตนารมณ์
วันจันทร์ที่ ๒ กรกฎาคม ๒๕๕๐

ประกาศลักษณะ ๑๒/๒

นายคณิต วัลยะเพ็ชร : ผมขออนุญาตนะครับ บังเอิญที่ Code มา ไม่มีคำว่า พิทักษ์ไม่มีคำว่า ปกป้อง เพราะฉะนั้นเมื่อเรา Code มาไม่หมด เราเอาไว้ตามเดิม แต่ว่าเราเติม หลังคำว่า มีหน้าที่ ก็บอกว่า มีหน้าที่อื่น ๆ เช่น เท่านั้นครับ ก็จบแล้ว

ประธาน : ทั้งนี้ ตามที่กฎหมายบัญญัติ ไม่ต้องบอก ไปได้นะครับ ต่อไป

มาตรา ๗๓

นางสาววนิดา ทิพย์นวจินดา : มาตรา ๗๓

เจตนารมณ์ เพื่อกำหนดให้ข้าราชการหรือเจ้าหน้าที่ของหน่วยงานภาครัฐต้อง ปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายด้วยความซื่อสัตย์สุจริต

ข้าราชการ พนักงาน ลูกจ้าง หรือเจ้าหน้าที่ของหน่วยงานภาครัฐ ท้องถิ่นหรือ รัฐวิสาหกิจต้องปฏิบัติหน้าที่ตามบทบัญญัติแห่งกฎหมายโดยซื่อสัตย์สุจริต และต้องวางตนเป็น กลางทางการเมือง

หมายเหตุ

๑) หลักการคงเดิมตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๔๐ โดยเพิ่มเติมหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ของรัฐในการปฏิบัติหน้าที่ให้ต้องดำเนินการตามหลักธรรมาภิบาล ของการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี ซึ่งเป็นแนวทางที่กำหนดไว้เพื่อให้เจ้าหน้าที่ของรัฐต้อง ปฏิบัติงานเพื่อประโยชน์ของประชาชนเป็นหลัก และต้องปฏิบัติงานที่โปร่งใส มีผลสัมฤทธิ์ในงานที่ ทำ ลดขั้นตอนและปรับปรุงการทำงานเพื่อให้ประชาชนได้รับความสะดวก

๒) หลักการดังกล่าวนี้มีบัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๔๐ เป็นครั้งแรก

นางรัชฎาภรณ์ แก้วสนิท : ท่านประธานคะ มีปัญหาว่าตรงเจตนารมณ์อยากจะ ให้ออกมาแบบบอกว่า ข้าราชการหรือหน่วยงานของรัฐต้องปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมาย คืออยากจะ ให้ออกว่า พวกเขาจะต้องปฏิบัติ คือต้องรักษาประโยชน์ส่วนรวม สำคัญก็คือต้องอำนวยความสะดวกและให้บริการประชาชน คือเขาต้องดูแลประชาชน เป็นหน้าที่ของเขาตามหลักธรรมาภิบาล แล้วต้องวางตัวเป็นกลางทางการเมือง เวลาบริการประชาชน แล้วให้ประชาชนผู้มีส่วนได้เสียร้อง ให้ผู้บังคับบัญชาหรือคนเหล่านี้ชี้แจง ถ้าสมมุติว่าไม่บริการ สำคัญคืออยากให้เขารู้ว่าเขาต้อง บริการประชาชน นั่นหน้าที่เขา

ประธาน : คือขาด Keyword เรื่องบริการประชาชนใช่ไหมครับ

คณะอนุกรรมการบันทึกเจตนารมณ์
วันจันทร์ที่ ๒ กรกฎาคม ๒๕๕๐

ประภาลักษณ์ ๑๒/๓

นางรัชฎาภรณ์ แก้วสนิท : อำนวยความสะดวกและให้บริการประชาชน และ
ต้องเน้นเพื่อประโยชน์ส่วนรวมค่ะ

ประธาน : อำนวยความสะดวก ให้บริการประชาชน และเพื่อประโยชน์ส่วนรวม

นายวัชรินทร์ ปัจเจกวิญญูสกุล : ต้องปฏิบัติหน้าที่ใหม่ ปฏิบัติหน้าที่อำนวยความสะดวก

นายคณิต วัลยะเพ็ชร : ปฏิบัติหน้าที่มืออยู่แล้วครับ วรรคอำนวยความสะดวก
ให้บริการแก่ประชาชน

ประธาน : ขาดไปแค่ ๒ อันใหม่ครับ คือ อำนวยความสะดวก กับ ให้บริการ
ประชาชนใหม่ครับ

นายวัชรินทร์ ปัจเจกวิญญูสกุล : เอาออกก็ได้ครับ เพราะว่าผมใส่มาอย่างนั้น
คือมันไม่มีในกฎหมาย แต่คิดว่าต้องมีอันนี้ ให้มาแก้กันเอา ผมคิดไม่ไหวเหมือนกันบางที่
มันปวดหัว

ประธาน : ชื่อสัตย์สุจริต เอาออกใหม่ครับ

นายวัชรินทร์ ปัจเจกวิญญูสกุล : เอาออกไป มันยาวไป

นายคณิต วัลยะเพ็ชร : ปฏิบัติหน้าที่ อำนวยความสะดวก ให้บริการประชาชน

นางรัชฎาภรณ์ แก้วสนิท : ท่านประธานคะ ตรงปฏิบัติหน้าที่ เพื่อรักษา
ประโยชน์ส่วนรวมก็เป็นเรื่องสำคัญของข้าราชการนะคะ บางทีก็เอาส่วนตนเข้าไป หัวใจก็คือรักษา
ประโยชน์ส่วนรวม อำนวยความสะดวกและบริการประชาชน

ประธาน : ต้องไปใส่เป็นข้อ ๑ ข้อ ๒ ข้อ ๓ อะไรหรือเปล่าไม่ทราบนะครับ ทำไม
มาอยู่ในหมายเหตุ ท่านประโกชณ์ครับ

นายประโกชณ์ สภาวสุ : หลักธรรมาภิบาลนี้เราจะไม่พูดเสียเลยไม่ได้นะครับ
ในส่วนนี้ จะต้องมีข้อความชัดเจนว่า Good Governance มันมีกี่ข้อ และการให้บริการที่พัวพันกับ
Good Governance คือ Good Governance ไม่ได้ให้บริการอย่างเดียว หมายถึงการบริหารที่
โปร่งใส ใสใหม่ครับ Transference และมีอีก ๓ - ๔ อัน ผมจำไม่ได้แล้ว มีอะไรบ้างนะครับ

นางรัชฎาภรณ์ แก้วสนิท : มี ๖ อัน

นายประโกชณ์ สภาวสุ : แล้วการให้บริการแนวไหนจะเข้าข่ายในนี้ เพราะใน
หัวข้อมีกี่หัวข้อ และการให้บริการไหนต้องใส่ลงไปครับ

คณะอนุกรรมการบันทึกเจตนารมณ์
วันจันทร์ที่ ๒ กรกฎาคม ๒๕๕๐

ประกาศลักษณะ ๑๒/๔

นายวัชรินทร์ ปัจเจกวิญญูสกุล : เรามาย่อหน้าเป็นข้อ ๑ ข้อ ๒ ข้อ ๓ ได้ใหม่
ครับ ข้อแรกโอ.เค. ก็คือเพื่อกำหนดให้ข้าราชการ ที่จริงมันกว้างมาก ข้าราชการ พนักงาน ลูกจ้าง
เอาเป็นว่า ข้าราชการหรือเจ้าหน้าที่ของหน่วยงานภาครัฐต้องปฏิบัติหน้าที่เพื่อรักษาผลประโยชน์
ส่วนรวม อำนาจความสะดวกและบริการแก่ประชาชน อย่างนี้ก็ได้

ประธาน : ย่อหน้าเจตนารมณ์ เพื่อให้เจ้าหน้าที่ของรัฐปฏิบัติตามหลัก
ธรรมาภิบาลหรือเปล่าครับ

นายวัชรินทร์ ปัจเจกวิญญูสกุล : เอาเป็นว่า ได้แก่ แล้วก็ย่อหน้า ข้อ ๑ ได้ใหม่
นางรัชฎาภรณ์ แก้วสนิท : ก่อนจะได้แก่ อาจารย์พูดถึงหลักธรรมาภิบาลน้อย
สิคะ ก่อนจะข้อ ๑ ข้อ ๒ ข้อ ๓ จะได้ว่า ๖ ข้อนี้คือหลักธรรมาภิบาล

นายประโกชน์ สภาวสุ : การให้บริการจะเกี่ยวข้องกับข้อในนั้นเท่านั้น คงไม่
สามารถนำมาใช้ได้ทุกข้อผมว่า ค่อย ๆ ดึงเอาเฉพาะบางข้อใน Good Governance เข้ามา คง
ไม่ได้ใช้ทุกข้อนะครับ

นายวัชรินทร์ ปัจเจกวิญญูสกุล : ปฏิบัติหน้าที่ตามหลักธรรมาภิบาล อย่างนี้
ได้ใหม่ เสร็จแล้วก็มาข้อ ๑ ข้อ ๒ เพราะ Good Governance มันรวมหมดทุกอย่าง อำนาจความสะดวก
อะไรต่ออะไร ต้องโปร่งใส ดีใหม่ คือเป็นว่าตามหลักธรรมาภิบาล เสร็จก็ข้อ ๑ ต้องอะไร
ข้อ ๒ ต้องอะไร อย่างนี้ดีใหม่ครับ ปฏิบัติหน้าที่ตามหลักธรรมาภิบาลดังนี้ ๑. อำนาจความสะดวก

นายคณิต วัลยะเพ็ชร : คือผมกำลังมองดูว่า ถ้าเกิด ๓ บรรทัดที่เราค้างอยู่ตรงนี้
นั้นเป็น Heading ใหม่ครับ แล้วพอหลังจากนั้น จึงจะเป็นคำอธิบายของเจตนารมณ์ เหมือน
อย่างมาตราอื่น ๆ เพราะถ้าเกิดเรามาอธิบายอยู่ในเจตนารมณ์ทั้งหมดแล้ว มีได้ครับ เป็นย่อหน้า
ใหม่ เป็นคำอธิบาย เหมือนอย่างมาตราอื่น ๆ ครับ

ประธาน : ต้องคนละย่อหน้า

นายคณิต วัลยะเพ็ชร : คนละย่อหน้าเลยครับ เมื่อสักครู่นี้ ๓ บรรทัด
ถูกแล้วครับ

นางรัชฎาภรณ์ แก้วสนิท : เอา ตามหลักธรรมาภิบาล ออกก่อน เพื่อรักษานี้เอา
ขึ้นไปต่อ ปฏิบัติหน้าที่เพื่อรักษาผลประโยชน์ส่วนรวม

นายคณิต วัลยะเพ็ชร : Heading มีเท่านี้ แล้วที่เหลือเป็นย่อหน้าคำอธิบาย

ประธาน : อธิบาย ๖ ข้อ ของหลักธรรมาภิบาล มีคนช่วยเขียนให้ใหม่ครับ
หรือว่าคณะนักวิชาการไปเขียนได้ใหม่ครับ ได้นะครับ ไปเขียนมานะครับ ๖ ข้อ ก็เอาตาม

คณะอนุกรรมการบันทึกเจตนารมณ์
วันจันทร์ที่ ๒ กรกฎาคม ๒๕๕๐

ประกาศลักษณะ ๑๒/๕

พระราชกฤษฎีกาเพื่อบริหารกิจการที่ดี มั่นมีอยู่ เอาอันนั้น เพราะเดี๋ยวแปลไม่ตรงกันครับ ไปค้นได้
นะครับพระราชกฤษฎีกาอันนั้น ที่นี้ ชื่อสัตย์สุจริต ไม่มีแล้ว เป็นกลาง ต้องเอาไว้ใหม่ครับ หรือไม่
ต้อง มั่นอยู่ในตัวบท

นายคณิต วัลยะเพ็ชร : เอาสักหน่อยดีใหม่ครับ สั้น ๆ คนอ่านจะได้รู้ว่าไป
เข้าข้างใครไม่ได้

ประธาน : เป็นกลางนี้ ถ้าไม่เขียนนี้หลุดใช้ใหม่ครับ ไล่ไปด้วยใช้ใหม่ครับ ให้เป็น
กลางทางการเมือง ในการปฏิบัติหน้าที่ต้องเป็นกลางทางการเมือง และเป็นส่วนย่อยใน
เจตนารมณ์ เอาไว้หนึ่งย่อหน้าถูกใหม่ครับ เขียนตามแนวนี้แทนนะครับ

นายคณิต วัลยะเพ็ชร : หมายเหตุ ๑) ที่เรามาไล่ไว้ว่ามีอะไรบ้าง ที่เรา
ไปกล่าวถึงวรรคสามของมาตรา ๗๓ เราจะไว้ตรงไหน หรือว่าจะไปไว้ตรงหมายเหตุหรือว่าจะไปไว้
ตรงอธิบายก็ได้ทั้งนั้นนะครับ หมายเหตุ ๑) เราจะเห็นว่าหมายเหตุ ๑) อธิบายว่าส่วนเพิ่มมีอะไร
แต่ว่ามาตรา ๔๓ วรรคสาม เราไม่ได้อธิบายไว้ในเจตนารมณ์ เพราะเราถือว่ามีในหมายเหตุ ๑)
แล้ว เพราะฉะนั้นจะเอาไว้ตามนี้หรือจะเอาเหล่านี้ขึ้นไปเป็นอธิบายเจตนารมณ์แทน ได้ทั้งนั้น
ตั้งข้อสังเกต

ประธาน : คือวรรคสาม มั่นมีอยู่แล้วหรือเปล่า หรือว่าเป็นของใหม่

นางรัชฎาภรณ์ แก้วสนิท : เป็นของเดิมค่ะ

ประธาน : เป็นของเดิมนะครับ ถ้าจะอธิบายไม่ใช่ส่วนเพิ่ม น่าจะไปเติมอีกย่อ
หน้าหนึ่งต่อจากเรื่องเป็นกลางทางการเมือง เป็นอีกย่อหน้าหนึ่ง ไปเขียนสั้น ๆ นะครับว่าเขียนไว้
ทำไม ในนี้เขียนไว้เหมือนกับว่าจะรู้ได้อย่างไรว่าธรรมาภิบาลรู้ได้อย่างไรว่าเป็นกลาง มีคนเข้ามา
ได้ ใช้ใหม่ครับ

นางคณิต วัลยะเพ็ชร : ขออนุญาตนะครับ ถ้าเกิดเพิ่มเฉพาะ Good
Governance ก็เท่ากับหมายเหตุ ข้อ ๑ บรรทัดที่ ๓ พอการเมืองที่ดี หลังจากนั้นคำว่า ซึ่งเป็น
แนวทางที่ ตัดทิ้ง ตั้งแต่คำว่า กำหนดจนถึงสะดวก มาเป็นย่อหน้า ๒ ของเจตนารมณ์ได้ใหม่ครับ
ข้อ ๑ หลังจากบ้านเมืองที่ดีตัดคำว่า ซึ่งเป็นแนวทางที่ ออก แล้วโยกตั้งแต่กำหนดไว้เพื่อให้
จนกระทั่งถึง สะดวก ไปเป็นย่อหน้าใหม่ของเจตนารมณ์

นางรัฐภาภรณ์ แก้วสนิท : แปลว่าอันนี้ก็จะขยายธรรมาภิบาลใช่ไหมคะ

นายคณิต วัลยะเพ็ชร์ : อันนี้เพื่อให้รู้ว่าขยายธรรมาภิบาล หรือถ้าเราคิดว่ามันพอแล้วไม่ต้องขยายก็ตัดไปเลย

นางรัฐภาภรณ์ แก้วสนิท : ถ้าเราใส่ ๖ ข้อแล้ว

ประธาน : มันมีอยู่ในย่อหน้าแรกใช่ไหมครับ ย่อหน้าแรกมันมีบางส่วนอยู่

นางรัฐภาภรณ์ แก้วสนิท : จะมีได้แก่ตรงนี้จะแล้วก็มี ๖ ข้อใช่ไหมคะ เพราะฉะนั้น ในหมายเหตุ ก็ตรงถึงกิจการบ้านเมืองที่ดี หลังจากนั้นก็ตัดทั้งหมดเลยใช่ไหมคะ เพราะว่าแนวทางที่กำหนดไว้เพื่อให้เจ้าหน้าที่ของรัฐ มันเป็นเรื่องของการขยายธรรมาภิบาล ที่นี้พอเรามี ๖ ข้อแล้ว ตรงนี้ก็ตัดทิ้งได้

ประธาน : ท่านประโชชน์ครับ

นายประโชชน์ สภาวสุ : ผมสงสัยครับ ขออนุญาตถาม อย่างวรรคสุดท้าย มาตรานี้ ไม่มีบทลงโทษเลยหรือครับ กรณีที่ข้าราชการไม่เป็นกลาง แล้วนี่บอกให้ผู้บังคับบัญชา ของบุคคลดังกล่าวแสดงเหตุผลและขอให้ดำเนินการให้เป็นไปตามวรรคหนึ่งหรือวรรคสอง แต่ วรรคหนึ่ง วรรคสองไม่ได้พูดไว้เลยว่า จะมีความเสียหายอย่างไร จะต้องลงโทษอย่างไร บังคับอีกที่

ประธาน : ถ้าไม่เป็นกลางนี้ทำอย่างไร ผิดวินัยใช่ไหมครับ

นางรัฐภาภรณ์ แก้วสนิท : แล้วมันมีอยู่ในกฎหมายเลือกตั้งที่บอกว่าข้าราชการ จะต้องวางตัวเป็นกลางอย่างไร ถ้าไม่อย่างนั้นจะถูกลงโทษ มันจะมีอยู่ในกฎหมายเลือกตั้ง

ประธาน : มีอยู่ในกฎหมายเลือกตั้ง ที่นี้จะเขียนบอกไหมละครับ คือคำถามของท่านประโชชน์ ว่าบท Sanction นี้จะต้องบอกไหมครับ

นางรัฐภาภรณ์ แก้วสนิท : มันจะมีอยู่ ๒ ส่วน ส่วนหนึ่งก็คือถ้าไม่ทำตามวรรคหนึ่ง ไม่รักษาประโยชน์ส่วนรวม ไม่อำนวยความสะดวก และไม่บริการแก่ประชาชนตามหลักนี้ จะมีความผิดอยู่ที่ตรงไหนใช่ไหมคะ แล้วถ้าไม่เป็นกลางทางการเมืองมันก็จะอยู่

นายวัชรินทร์ ปัจเจกวิญญูสกุล : ทางตุลาการนี่ก็จะมีอยู่มาตราหนึ่ง ว่าด้วยรักษาวินัย เช่น การไปช่วยเหลืออะไรต่ออะไรนักการเมืองนี่ถือเป็นการผิดวินัยข้อหนึ่ง

ประธาน : ท่านประโชชน์นะครับ

นายประโชชน์ สภาวสุ : คือ มาตรา ๗๓ นี้ครับ พอบอกบอกว่า ผู้ใดละเลย หรือไม่ปฏิบัติตามวรรคหนึ่งวรรคสอง ก็ผู้มีสิทธิได้เสียยอมมีสิทธิขอให้ผู้บังคับบัญชาเรียกมาชี้แจง พอเรียกมาชี้แจงแล้วผลเป็นอย่างไรมันก็จะไปเข้าเรื่องวินัยใช่ไหมครับว่า มีความผิดนะ มีเหตุผล

วันจันทร์ที่ ๒ กรกฎาคม ๒๕๕๐

สมควรหรือเปล่า หรือมีความผิด ถ้ามีความผิดก็ว่าไปตามกฎหมายหรือทางวินัยของเขา แต่ถ้าเมื่อเกิดมีเหตุผลสมควรและไม่มีความผิดก็จบตรงนั้นอาจจะเป็นอย่างนั้น เขาเลยไม่ได้เขียนลงไป ในรัฐธรรมนูญ แต่ตรงนี้ที่พรรคสามที่เราบอกว่า ถ้าละเลยหรือไม่ปฏิบัติมีสิทธิร้องเรียนต่อผู้บังคับบัญชาให้สอบสวนเราจะใส่ไว้ในเจตนารมณ์อีกสักพรรคหนึ่งไหมครับ ผมมีต่อที่พรรคสองเจตนารมณ์ของการที่ให้ข้าราชการเป็นกลางทางการเมืองก็เพื่อที่จะให้ผู้สมัครหรือไม่ว่าจะเป็นผู้สมัครหรือพรรคการเมือง ไม่มีใครได้เปรียบเสียเปรียบเกิดขึ้น เพื่อไม่ให้ผู้สมัครหรือพรรคการเมืองไม่ว่าจะในระดับใดก็ตามมีส่วนได้เปรียบหรือเสียเปรียบเกิดขึ้น จริง ๆ แล้วก็คือเจตนาของการที่ตัวต้องเป็นกลาง

ประธาน : พรรคการเมืองใช้ไหมครับ ได้เปรียบหรือเสียเปรียบทางการเมือง คือเมื่อकिनท่านคิดตามว่าพรรคสามนี้ให้มีสิทธิร้องเรียนหรือเปล่า เพื่อให้สอบสวนวินัย

นางรัฐภาภรณ์ แก้วสนิท : ที่จริงใส่ได้น่าจะใส่นะคะ ไม่ใช่ให้ข้าราชการกลัว ให้ประชาชนรู้ว่าถ้าเขาไม่ทำอย่างนั้นประชาชนจะทำอย่างไร

ประธาน : คือมันมีสิทธิ ๒ อย่าง มีสิทธิขั้นแรกก็คือให้ชี้แจงแล้วถ้าชี้ไม่ได้นี่ต้องปฏิบัติ แล้วอีกอันหนึ่งนำไปสู่การดำเนินการทางวินัยมาร้องเรียนนะครับ ปัญหาในอดีตร้องเรียนแล้วก็เงียบ ๆ แต่ต่อไปคงจะไม่เงียบนะครับ เราเขียนไว้ก่อนนะครับ นอกจากจะมีสิทธิตามพรรคสามนี้ ก็ยังมีสิทธิมาร้องเรียนเพื่อให้ดำเนินการทางวินัยด้วยได้ไหมครับ ไม่รู้เขียนเกินตัวบทมาตรา ๗๓ หรือเปล่าครับ ไม่อย่างนั้นก็บอกว่า เมื่อมาร้องเรียนแล้วอาจจะมีผล ท่านคิดช่วยหน่อยนะครับ

นายคณิต วัลยะเพ็ชร์ : เป็นบุคคลที่มีส่วนได้เสีย เพราะการถูกละเลยหรือไม่ปฏิบัติให้เป็นไปตามหน้าที่ดังกล่าวข้างต้น มีสิทธิขอให้ผู้ปฏิบัติหรือละเว้นปฏิบัติ รวมทั้งผู้บังคับบัญชาของบุคคลดังกล่าวชี้แจงแสดงเหตุผลและดำเนินการให้เป็นไปตามหลักการข้างต้นได้ อันนี้ผมคิดว่าเขาต้องการให้มันสิ้นกระแสความก่อน เพื่อให้มันตริงเอาไว้กับที่ พอไปศาลปกครองแล้วนี่จะได้คืนไม่ได้เพราะไม่อย่างนั้นถ้าไปศาลปกครองเลยนี่มันต้องไปดูว่าเป็นคำสั่งทางราชการไหม ถ้าไม่ใช่เป็นคำสั่งทางปกครองนะครับ ก็ไปศาลปกครองไม่ได้แม้จะเป็นคำสั่งของทางเจ้าหน้าที่ก็ตาม

นางรัฐภาภรณ์ แก้วสนิท : ที่สำคัญก็คือ การที่จะไปศาลปกครองได้นี่ มันจะต้องร้องผู้บังคับบัญชาเป็นลำดับขั้นไปก่อนถึงจะไปร้องศาลปกครอง

นายประโกชน์ สภาวสุ : ผมยกตัวอย่างง่าย ๆ นายอำเภอแจกข้าวชาวบ้าน

วันจันทร์ที่ ๒ กรกฎาคม ๒๕๕๐

น้ำท่วม เขาจะเชิญผู้นำมาเชิญ สส. สว. มา สส. ที่เป็นพวกของตนที่อยู่ในสายงานของรัฐบาล เขาจะบอกแต่เนิ่น ๆ เลย พวกฝ่ายค้านหรือพวกที่เป็นปฏิปักษ์ต่อเขาบอกเหมือนกัน แต่บอกก่อนวันเดียว หนังสือออกมาไปฟุ้งนี้แล้วมันจะไปทันสมัยอย่างไร แล้วจะวัดความเป็นกลางอย่างไร

นายคณิต วัลยะเพ็ชร์ : คือการที่ปฏิบัติหรือไม่ปฏิบัติครับ พอไม่ปฏิบัติบ้าง ถ้าเพื่อเกิดเราไปร้องขอ ยังไม่เป็นคำสั่งทางปกครอง แต่พอเราไปร้องขอให้เขาทำ แล้วเขาไม่ทำภายในระยะเวลาที่กำหนด ๙๐ วัน นั้นแหละจึงถือว่าไปศาลปกครองเพื่อสั่งให้เขาทำหรือละเว้นการกระทำได้ เพราะฉะนั้นจึงต้องมีมาตรานี้เพื่อเป็นต้นหลักที่จะนับอายุความ ๙๐ วันไปศาลปกครองครับ

ประธาน : คือมาตรานี้เริ่มที่หลักธรรมาภิบาล แล้วก็ไปกลางทางการเมือง และถ้าใครไม่ทำตามหลักนี้ไปขอให้ชี้แจงแล้วขอให้ชี้แจงเสีย ไซ้ใหม่ครับ ขอให้ปฏิบัติครับ ถ้าเป็นอย่างนี้อาจจะมีเรื่องจะไปศาลปกครองยากเหมือนกัน เพราะมันจะเป็นหลักธรรมาภิบาลมากกว่า เพียงแต่ตัวอย่างตัวอย่างของท่านประโชชน์ มันก็เกิดขึ้นจริง ๆ แล้วก็ทำกันอยู่ ไปแจกไปอะไร แล้วก็ไปไม่เป็นกลางอย่างนี้ เราควรจะเขียนหรือเปล่า

นายประโชชน์ สภาวสุ : ที่ผมได้ยกตัวอย่างนี้คือมาตรฐานความเป็นกลางตรงนี้ที่เราจะใส่ เพราะความเป็นกลางนี้กำหนดหลักเกณฑ์ของความเป็นกลาง มันมีมาตรฐานอะไรซึ่งเป็นเรื่องที่ยากมากเลยนะครับ ส่วนวรรคที่กำลังเขียนและกำลังพิจารณาที่ผมเห็นว่ามันเหมือนในมาตราเลย ไม่ทราบว่าเจตนาคืออะไร มันก็เหมือนกับที่อ่านในมาตราทุกอย่าง ในมาตราที่เขียนตามนี้ แล้วเจตนาที่เขาเขียนลงไปนั้นเขาเขียนเพราะอะไร เพื่ออะไร

นายวัชรินทร์ บัจเจกวิญญูสกุล : ใครไปค้นอีกสักครั้งหนึ่งได้ไหม ผู้เชี่ยวชาญเรื่องนี้ ได้ไหมไปค้นหน่อย

นายประโชชน์ สภาวสุ : ที่จริงผมว่าวรรคทำนี้เพื่อปรับปรุงให้เข้าสู่หลักธรรมาภิบาล จึงมีขั้นตอนในการแก้ไขการปรับปรุงทางวินัยเท่านั้นเองเจตนา

นายวัชรินทร์ บัจเจกวิญญูสกุล : ถ้าอย่างนั้นเอาไปปรับอีกที

นางรัชฎาภรณ์ แก้วสนิท : ก็ท่านประโชชน์เป็นคนเชี่ยวชาญ เป็นกลางทางการเมืองเขียนมาให้ ยกร่างมา

ประธาน : ที่ท่านก็บอกแล้วว่ามีไว้เพื่อเป็นมาตรการเพื่อกำกับหรือปรับปรุงให้เป็นไปตามธรรมาภิบาลหรือหลักความเป็นกลาง

นางรัชฎาภรณ์ แก้วสนิท : ท่านคณิตไม่อยู่ถือว่าสลະสิทธิ์แล้ว รับผิดชอบ

คณะอนุกรรมการบันทึกเจตนารมณ์
วันจันทร์ที่ ๒ กรกฎาคม ๒๕๕๐

ประกาศลักษณะ ๑๔/๑

ประธาน : กำลังพยายามถอดความวรรคสามใหม่ครับว่า เป็นมาตรการกำกับ
หรือว่าปรับปรุง หรือว่า กำกับให้ต้องปฏิบัติตามหลักธรรมาภิบาล และความเป็นกลางทางการ
เมืองมากกว่า ก็คือถ้าเขียนอย่างนี้ในส่วนที่เรื่องวินัยก็จะหายไปครับ

นายวัชรินทร์ ปัจเจกวิญญูสกุล : กำกับให้ปฏิบัติตามหลักธรรมาภิบาลปรับปรุง
คล้าย ๆ กับมีอำนาจทำ กำกับให้เป็นไปตามหลักธรรมาภิบาลและความเป็นกลางทางการเมือง
ใช่ไหมครับ

ประธาน : เน้นให้เจ้าหน้าที่ของรัฐปรับปรุงตัวเองครับว่า ต้องเป็นกลางและต้อง
ธรรมาภิบาล คงต้องมีบอกว่ากำกับใคร หรือบอกว่าให้ใครปรับปรุง

นายวัชรินทร์ ปัจเจกวิญญูสกุล : จะต้องปรับปรุงด้วยหรือครับ

ประธาน : ใช่ครับ ต้องปรับปรุง เจ้าหน้าที่ของรัฐต้องปรับปรุงตัว

นายวัชรินทร์ ปัจเจกวิญญูสกุล : วินิจฉัยยากเรื่องนี้

ประธาน : โดยเฉพาะพวกไกลปืนเที่ยงครับ พวกใกล้ปืนเที่ยงไม่เป็นไรครับ
แต่ว่านี่ถึงพวกในต่างจังหวัดว่าเป็นอย่างไรอยู่ ตรงนี้แหละครับที่จะเป็นประโยชน์จริง ๆ พอได้
นะครับ

นายคณิต วัลยะเพ็ชร : เยี่ยมแล้วครับ

ประธาน : เราจะได้พักรับประทานอาหารครับ

นายวัชรินทร์ ปัจเจกวิญญูสกุล : กินข้าวแล้วเสร็จแล้วประชุมต่อหรือเปล่าครับ

ประธาน : เราจะกินนานถึง ๖ โมงเย็นหรือเปล่าครับ มีต่อหรือเปล่าครับวันนี้

นายประโกชน์ สภาวสุ : ถ้าจะให้เร็วเราต้องต่ออีก ๒ มาตราแล้วค่อยทานข้าว

ประธาน : ท่านประโกชน์ครับ อย่างไรก็ตามไม่มีอะไรให้ประชุมวันนี้แล้วครับ

นายวัชรินทร์ ปัจเจกวิญญูสกุล : คราวหน้าก็คงจะต่อเรื่องแนวนโยบาย

แห่งรัฐนะครับ

ประธาน : วันนี้รับประทานอาหารแล้วเลิกได้ ขอขอบคุณอนุกรรมการทุกท่าน
มาก และขอปิดประชุมครับ

เลิกประชุมเวลา ๑๗.๒๐ นาฬิกา

กลุ่มงานฯ เลข ๑

สำนักรายงานการประชุมและฯ เลข

