



รายงาน  
ของ  
คณะกรรมการวิสามัญ  
พิจารณาร่างพระราชบัญญัติ  
สภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล  
(ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

สภาผู้แทนราษฎร

คำสั่งที่ ๒๕๕๒  
ที่ ๒๕๕๒/๒๕๕๒

(สำเนา)

สภาผู้แทนราษฎร

ถนนอุทองใน เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๒๕๕๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๒

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

กราบเรียน ประธานสภาผู้แทนราษฎร

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว พร้อมด้วยรายงานของคณะกรรมการวิสามัญ จำนวน ๑ ชุด

ตามที่ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎร ได้ลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (นายภราดร ปริศนานันทกุล กับคณะ เป็นผู้เสนอ) ร่างพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (นายพีระเพชร ศิริกุล กับคณะ เป็นผู้เสนอ) และร่างพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (นายถวิล ไพรสมณ์ กับคณะ เป็นผู้เสนอ) และให้คณะกรรมการคณะเดียวกันกับที่พิจารณาร่างพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... เป็นผู้พิจารณา ซึ่งกรรมการคณะนี้ประกอบด้วย

- |                             |                               |
|-----------------------------|-------------------------------|
| ๑. นายจรินทร์ จักกะพาก      | ๒. นายเฉลิมชัย ศรีอ่อน        |
| ๓. นายชัชชาติ สิทธิพันธุ์   | ๔. นายชาติชาย อยู่น้อย        |
| ๕. นายชินวรณ์ บุญยเกียรติ   | ๖. นายบุญชู ๑ สุวัฑฒิตายกร    |
| ๗. นายถวิล ไพรสมณ์          | ๘. นายทศพล เฟื่องส้ม          |
| ๙. นายเทวฤทธิ์ นิกรเทศ      | ๑๐. นายเทอดเกียรติ ชินสรนันท์ |
| ๑๑. นายนพดล แก้วสุพัฒน์     | ๑๒. นางนันทนา ทิมสุวรรณ       |
| ๑๓. นายนิยม วรปัญญา         | ๑๔. พันตำรวจโท นุกุล แสงศิริ  |
| ๑๕. นายประจักษ์ แก้วกล้าหาญ | ๑๖. นายประนอม โพธิ์คำ         |
| ๑๗. นายประมวล พงศ์ถาวราเดช  | ๑๘. นายประเสริฐ บุญชัยสุข     |
| ๑๙. นายประเสริฐ บุญเรือง    | ๒๐. ร้อยโท ปรีชาพล พงษ์พานิช  |
| ๒๑. นายพีระเพชร ศิริกุล     | ๒๒. นายไพจิตร ศรีวรขาน        |
| ๒๓. นายภราดร ปริศนานันทกุล  | ๒๔. นางมลิวัดย์ ธีบุญสกุลกิจ  |
| ๒๕. นายมานพ ปัทมมาลัย       | ๒๖. นางสาวละออง คิยะไพรัช     |
| ๒๗. นายวสันต์ วรรณโรทร      | ๒๘. นายวันชัย จันทร์พร        |
| ๒๙. นางวันเพ็ญ พร้อมพัฒน์   | ๓๐. นายวิรัช ร่มเย็น          |

๓๑. นายสุภชัย ศรีหาล้า

๓๒. นายสมชาย โล่สถาพรพิพิธ

๓๓. นายสุรศักดิ์ พันธุ์เจริญวรกุล

๓๔. นายอรรถพร พลบุตร

๓๕. นายอันวาร์ สาและ

๓๖. นายอารีเพ็ญ อุตรสินธุ์

บัดนี้ คณะกรรมการวิสามัญได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวเสร็จแล้ว จึงกราบเรียนมา  
เพื่อให้โปรดนำเสนอที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(ลงชื่อ) ประจักษ์ แก้วกัลยาหาญ

(นายประจักษ์ แก้วกัลยาหาญ)

ประธานคณะกรรมการวิสามัญ

สำนักกรรมการ ๒

โทร. ๐ ๒๒๔๔ ๒๖๒๔-๖

โทรสาร ๐ ๒๒๔๔ ๒๖๒๕

สำเนาถูกต้อง



(นายสามารถ คัมภีรานนท์)

ผู้อำนวยการสำนักกรรมการ ๒

อโณทัย / ร่าง

อโณทัย / พิมพ์

ธวัชชัย / ตรวจ

ตรวจทาน

ครั้งที่ ๑ ธวัชชัย, อโณทัย

ครั้งที่ ๒ วิลาวรรณ, เผ่าพันธ์

ครั้งที่ ๓ อัครเดช, อารีญา

## รายงานของคณะกรรมการวิสามัญ

ตามที่ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๓ ปีที่ ๑ ครั้งที่ ๓๐ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) วันพุธที่ ๒๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๑ ได้ลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (นายภราดร ปริศนานันทกุล กับคณะ เป็นผู้เสนอ) ร่างพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (นายพีระเพชร ศิริกุล กับคณะ เป็นผู้เสนอ) และร่างพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (นายถวิล ไพรสณฑ์ กับคณะ เป็นผู้เสนอ) และให้คณะกรรมการคณะเดียวกันกับที่พิจารณา ร่างพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... เป็นผู้พิจารณา กำหนดการแปรญัตติภายใน ๗ วัน โดยให้ถือเอาร่างพระราชบัญญัติของนายพีระเพชร ศิริกุล กับคณะ เป็นหลักในการพิจารณา นั้น

บัดนี้ คณะกรรมการวิสามัญได้ดำเนินการแล้ว ปรากฏผลดังนี้

### ๑. ที่ประชุมคณะกรรมการวิสามัญได้มีมติเลือกตั้ง

- |                                   |   |
|-----------------------------------|---|
| (๑) นายประจักษ์ แก้วกัล้าหาญ      | เป็นประธานคณะกรรมการ                      |
| (๒) นายชินวรณ์ บุญยเกียรติ        | เป็นรองประธานคณะกรรมการ คนที่หนึ่ง        |
| (๓) นายพีระเพชร ศิริกุล           | เป็นรองประธานคณะกรรมการ คนที่สอง          |
| (๔) นายภราดร ปริศนานันทกุล        | เป็นรองประธานคณะกรรมการ คนที่สาม          |
| (๕) นายถวิล ไพรสณฑ์               | เป็นที่ปรึกษาคณะกรรมการ                   |
| (๖) นายไพจิต ศรีวรขาน             | เป็นที่ปรึกษาคณะกรรมการ                   |
| (๗) นายจรินทร์ จักกะพาก           | เป็นเลขานุการคณะกรรมการ                   |
| (๘) นายอันวาร์ สาและ              | เป็นผู้ช่วยเลขานุการคณะกรรมการ คนที่หนึ่ง |
| (๙) นายสุรศักดิ์ พันธุ์เจริญวรกุล | เป็นผู้ช่วยเลขานุการคณะกรรมการ คนที่สอง   |
| (๑๐) ร้อยโท ปรีชาพล พงษ์พานิช     | เป็นโฆษกคณะกรรมการ                        |
| (๑๑) นายประมวล พงศ์ถาวราเดช       | เป็นโฆษกคณะกรรมการ                        |

### ๒. คณะกรรมการวิสามัญได้มีมติตั้ง นายนิพนธ์ เปรมกมล วิทยากร ๘ ว. สำนัก

กรรมการ ๒ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ปฏิบัติหน้าที่เป็นผู้ช่วยเลขานุการในคณะกรรมการ ตามข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๕๑ ข้อ ๑๒๒

๓. ผู้ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้มอบหมายให้มาชี้แจงแสดงความคิดเห็น คือ

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

- |                           |   |
|---------------------------|---|
| (๑) นายสัตยจิต พวงนาค     | ผู้อำนวยการส่วนวินิจฉัยและกำกับดูแล   |
| (๒) พ.จ.อ. ชรินทร์ ราชมณี | ผู้อำนวยการส่วนประสานการถ่ายโอน<br>บุคลากรและมาตรฐานตำแหน่ง<br>นิติกร ระดับชำนาญการ |
| (๓) นายสาจิต จันทร์ศิริ   | นิติกร ระดับชำนาญการ  |

๔. ผู้ซึ่งคณะกรรมการวิสามัญได้เชิญมาชี้แจงแสดงความคิดเห็น คือ

๔.๑ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

- |                     |                                |
|---------------------|--------------------------------|
| นายอรรถสิทธิ์ กันมล | นักกฎหมายกฤษฎีกา ระดับชำนาญการ |
|---------------------|--------------------------------|

๔.๒ ผู้แทนพนักงานส่วนท้องถิ่น

- |                              |   |
|------------------------------|---|
| (๑) นายฉัตรกุล ชื่นสุวรรณกุล | ปลัดเทศบาลเมืองปทุมธานี                         |
| (๒) นางกฤษณา เอี่ยมเสน       | ปลัดองค์การบริหารส่วนจังหวัด<br>พระนครศรีอยุธยา |
| (๓) นายธีร์วัช แก้วช่วง      | ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล<br>ศรีษะจรเข้เขิน้อย  |

๕. ผู้เข้าร่วมประชุม คือ

๕.๑ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

- |                         |   |
|-------------------------|---|
| (๑) นายพิชญ พรหมจารีย์  | ผู้อำนวยการสำนักพัฒนาระบบบริหารงาน<br>บุคคลส่วนท้องถิ่น |
| (๒) นายพราหมณ์ นิยะบุตร | นิติกร ระดับชำนาญการ                                    |

๕.๒ ผู้แทนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

- |                            |  |
|----------------------------|--|
| (๑) นายประภัสร์ ภูเจริญ    | นายกสมาคมสันนิบาตเทศบาล<br>แห่งประเทศไทย                       |
| (๒) นายธนาวุฒิ ภัคตนิกร    | ประธานที่ปรึกษาสมาคมสันนิบาตเทศบาล<br>แห่งประเทศไทย            |
| (๓) นายประจักษ์ เขียนนอก   | ผู้ช่วยเลขานุการสมาคมองค์การบริหาร<br>ส่วนจังหวัดแห่งประเทศไทย |
| (๔) นายสุรศักดิ์ จาดบุญนาค | นายกองค์การบริหารส่วนตำบลลำโพ                                  |

๖. ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ไม่มีผู้เสนอคำแปรญัตติ

๗. ผลการพิจารณา

<u>ชื่อร่างพระราชบัญญัติ</u>	ไม่มีการแก้ไข
<u>คำปรารภ</u>	ไม่มีการแก้ไข
<u>มาตรา ๑</u>	ไม่มีการแก้ไข
<u>มาตรา ๒</u>	ไม่มีการแก้ไข
<u>มาตรา ๓</u> แก้ไขมาตรา ๕๘/๒	มีการแก้ไข
<u>มาตรา ๔</u>	คณะกรรมการการคัดออก
<u>มาตรา ๕</u> แก้ไขมาตรา ๖๔	คณะกรรมการการเพิ่มขึ้นใหม่

มีกรรมาธิการขอสงวนความเห็น

นายไพจิต ศรีวรขาน (กรรมาธิการ) ขอสงวนความเห็น โดยขอให้แก้ไขความ  
ในวรรคสามของมาตรา ๖๔ ที่คณะกรรมการการเพิ่มขึ้นใหม่ เป็นดังนี้

“ในระหว่างที่ไม่มีนายกองคํการบริหารส่วนตำบล ให้ปลัดคํการบริหาร  
ส่วนตำบลปฏิบัติหน้าที่ของนายกองคํการบริหารส่วนตำบลเท่าที่จำเป็น ได้จนถึงวันประกาศผลการ  
เลือกตั้งนายกองคํการบริหารส่วนตำบล แต่ทั้งนี้การปฏิบัติหน้าที่ดังกล่าวต้องไม่กระทำการอันมีผลเป็น  
การอนุมัติงานหรือโครงการใหม่หรือมีผลเป็นการสร้างความผูกพันต่อผู้บริหารองคํการบริหารส่วนตำบล  
ชุดต่อไป หรือไม่เป็นการ โอนงบประมาณ การเปลี่ยนแปลงงานหรือโครงการที่ได้รับความเห็นชอบจาก  
สภาองคํการบริหารส่วนตำบลมาแล้ว”

๘. ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญ

คณะกรรมการได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ แล้วเห็นว่าควรมี  
ข้อสังเกตไว้ในรายงานของคณะกรรมการเพื่อให้สภาผู้แทนราษฎรได้พิจารณา โดยในการพิจารณา  
ร่างพระราชบัญญัติสภาตำบลและองคํการบริหารส่วนตำบล (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... คณะกรรมการได้  
พิจารณาโดยใช้ร่างพระราชบัญญัติสภาตำบลและองคํการบริหารส่วนตำบล (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ซึ่ง  
เสนอโดยนายพีระเพชร ศิริกุล กับคณะ เป็นหลักในการพิจารณา แต่เนื่องจากหลักการและเหตุผลของ

(๔)

ร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวมีเนื้อหาไม่ครอบคลุมกับการแก้ไขเพิ่มเติมของคณะกรรมการฯ ดังนั้น คณะกรรมการฯ จึงได้นำเอาหลักการและเหตุผลของร่างพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหาร ส่วนตำบล (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ซึ่งนายถวิล ไพรสณฑ์ กับคณะ เป็นผู้เสนอ ซึ่งสภาผู้แทนราษฎร ได้รับ หลักการมาแล้วมาร่วมพิจารณาเพื่อปรับปรุงแก้ไขในส่วนของหลักการและเหตุผลของร่าง พระราชบัญญัตินี้ เพื่อให้สอดคล้องกับการแก้ไขเพิ่มเติมร่างพระราชบัญญัติของคณะกรรมการ เป็นดังนี้

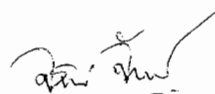
#### “หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมวาระการดำรงตำแหน่งของนายกองค์การบริหารส่วนตำบล โดยไม่จำกัดให้ต้อง ดำรงตำแหน่งติดต่อกัน ได้เพียงสองวาระ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๕๘/๒) และแก้ไขเพิ่มเติมการพ้นจาก ตำแหน่งของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลและการปฏิบัติหน้าที่ของปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล ในการปฏิบัติหน้าที่ของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลเมื่อนายกองค์การบริหารส่วนตำบลพ้นจาก ตำแหน่ง (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๖๔)”

#### “เหตุผล

โดยที่พระราชบัญญัติกฎหมายว่าด้วยสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล มีบทบัญญัติบาง ประการไม่เหมาะสมกับสภาวการณ์ในปัจจุบัน เป็นการจำกัดสิทธิของประชาชน ทั้งสิทธิของผู้สมัครรับ เลือกตั้งและสิทธิของประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง สมควรเปิดกว้างให้เป็นสิทธิและเสรีภาพของประชาชน รวมทั้งปรับปรุงแก้ไขเหตุแห่งการพ้นจากตำแหน่งของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลและกำหนด ขอบเขตการปฏิบัติหน้าที่ของปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลในการปฏิบัติหน้าที่ของนายกองค์การ บริหารส่วนตำบลในระหว่างที่ไม่มีนายกองค์การบริหารส่วนตำบลให้มีความชัดเจนยิ่งขึ้น จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้”

๘. ได้เสนอร่างพระราชบัญญัติตามที่ได้มีการแก้ไขเพิ่มเติมและข้อสังเกตของ คณะกรรมการวิสามัญ มาพร้อมกับรายงานนี้ด้วยแล้ว



(นายจรินทร์ จักกะพาก)

เลขานุการคณะกรรมการวิสามัญ

ร่าง

พระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล (ฉบับที่ ..)

พ.ศ. ....

\_\_\_\_\_

.....

.....

.....

.....

.....

โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล

.....

.....

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....”

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษา เป็นต้นไป

มาตรา ๓ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๕๘/๒ แห่งพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๔๖ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๕๘/๒ ให้นายกองการบริหารส่วนตำบลดำรงตำแหน่งนับตั้งแต่วันเลือกตั้ง และมีระยะเวลาการดำรงตำแหน่งคราวละสี่ปีนับแต่วันเลือกตั้ง”



มาตรา ๕ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยรักษาพระราชอำนาจพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๕ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๖๔ แห่งพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๔๖ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๖๔ นายกองการบริหารส่วนตำบลพ้นจากตำแหน่งเมื่อ

(๑) ถึงคราวออกตามวาระ

(๒) ตาย

(๓) ลาออก โดยยื่นหนังสือลาออกก่อนนายอำเภอ

(๔) ขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๕๘/๑

(๕) กระทำการฝ่าฝืนมาตรา ๖๔/๒

(๖) ผู้ว่าราชการจังหวัดสั่งให้พ้นจากตำแหน่งตามมาตรา ๘๗/๑ วรรคห้า หรือมาตรา ๙๒

(๗) ต้องคำพิพากษาให้จำคุก แม้คดีนั้นจะยังไม่ถึงที่สุดหรือมีการรอการลงโทษ เว้นแต่เป็นกรณีที่ดียังไม่ถึงที่สุดหรือมีการรอการลงโทษในความผิดอันได้กระทำโดยประมาท ความผิดลหุโทษ หรือความผิดฐานหมิ่นประมาท

(๘) ราษฎรผู้มีสิทธิเลือกตั้งในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลมีจำนวนไม่น้อยกว่าสามในสี่ของจำนวนผู้มีสิทธิเลือกตั้งที่มาลงคะแนนเสียงเห็นว่านายกองการบริหารส่วนตำบลไม่สมควรดำรงตำแหน่งต่อไปตามกฎหมายว่าด้วยการลงคะแนนเสียงเพื่อถอดถอนสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น

เมื่อมีข้อสงสัยเกี่ยวกับความเป็นนายกองการบริหารส่วนตำบลสิ้นสุดลงตาม (๔) หรือ (๕) ให้นายอำเภอสอบสวนและวินิจฉัยโดยเร็ว คำวินิจฉัยของนายอำเภอให้เป็นที่สุด

ในระหว่างที่ไม่มีนายกองการบริหารส่วนตำบล ให้ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลปฏิบัติหน้าที่ของนายกองการบริหารส่วนตำบลเท่าที่จำเป็น ได้จนถึงวันประกาศผลการเลือกตั้งนายกองการบริหารส่วนตำบล แต่ทั้งนี้การปฏิบัติหน้าที่ดังกล่าวต้องไม่กระทำการอันมีผลเป็นการอนุมัติงานหรือโครงการใหม่หรือมีผลเป็นการสร้างความผูกพันต่อผู้บริหารองค์การบริหารส่วนตำบลชุดต่อไป หรือไม่เป็น

การโอนงบประมาณ การเปลี่ยนแปลงงานหรือ โครงการที่ได้รับความเห็นชอบจากสภาองค์การบริหารส่วน  
ตำบลมาแล้ว เว้นแต่จะได้รับความเห็นชอบจากผู้ว่าราชการจังหวัด”

.....

.....