



รายงาน  
ของ  
คณะกรรมการวิสามัญ  
พิจารณาร่างพระราชบัญญัติ  
องค์การบริหารส่วนจังหวัด  
(ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

สภาผู้แทนราษฎร

ความที่ส่ง

ที่ สสค ๒๕๕๖

(สำเนา)

สภาผู้แทนราษฎร

ถนนอุทองใน เขตดุสิต กทม. ๑๐๑๐๐

๒๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

กราบเรียน ประธานสภาผู้แทนราษฎร

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างพระราชบัญญัตินี้ประกอบด้วย ร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว พร้อมด้วยรายงานของคณะกรรมการวิสามัญ จำนวน ๑ ชุด

ตามที่ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎร ได้ลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (นายภราดร ปริศนานันทกุล กับคณะ เป็นผู้เสนอ) ร่างพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (นายพีระเพชร ศิริกุล กับคณะ เป็นผู้เสนอ) และร่างพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (นายถวิล ไพรสณฑ์ กับคณะ เป็นผู้เสนอ) และให้คณะกรรมการคณะเดียวกันกับที่พิจารณาร่างพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... เป็นผู้พิจารณา ซึ่งกรรมการคณะนี้ประกอบด้วย

- |                              |                               |
|------------------------------|-------------------------------|
| ๑. นายจรินทร์ จักกะพาก       | ๒. นายเฉลิมชัย ศรีอ่อน        |
| ๓. นายชาดา ไทยเศรษฐ์         | ๔. นายชาติรี อยู่ประเสริฐ     |
| ๕. นายชินวรณ์ บุญยเกียรติ    | ๖. นายคณภู่ สุวัฒน์วิทยากร    |
| ๗. นายถวิล ไพรสณฑ์           | ๘. นายทศพล เพ็งส้ม            |
| ๙. นายเทวฤทธิ์ นิกเรศ        | ๑๐. นายเทอดเกียรติ ชินสรนันท์ |
| ๑๑. นายนพดล แก้วสุพัฒน์      | ๑๒. นางนันทนา ทิมสุวรรณ       |
| ๑๓. นายนิยม วรปัญญา          | ๑๔. พันตำรวจโท นกุล แสงศิริ   |
| ๑๕. นายประจักษ์ แก้วกัณฑ์หาญ | ๑๖. นายประนอม โพธิ์คำ         |
| ๑๗. นายประมวล พงศ์ถาวราเดช   | ๑๘. นายประเสริฐ บุญชัยสุข     |
| ๑๙. นายประเสริฐ บุญเรือง     | ๒๐. ร้อยโท ปรีชาพล พงษ์พานิช  |
| ๒๑. นายพีระเพชร ศิริกุล      | ๒๒. นายไพจิต ศรีวรขาน         |
| ๒๓. นายภราดร ปริศนานันทกุล   | ๒๔. นางมลิวัดย์ ธีชญุตกุลกิจ  |
| ๒๕. นายมานพ ปัทมมาลัย        | ๒๖. นางสาวละออง ตี๋ยะไพรัช    |
| ๒๗. นายวสันต์ วรรณโรทร       | ๒๘. นายวันชัย จันทร์พร        |
| ๒๙. นางวันเพ็ญ พร้อมพัฒน์    | ๓๐. นายวิรัช ร่มเย็น          |

๓๑. นายศุภชัย ศรีหาล้า

๓๒. นายสมชาย โล่สถาพรพิพิธ

๓๓. นายสุรศักดิ์ พันธุ์เจริญวรกุล

๓๔. นายอรรถพร พลบุตร

๓๕. นายอันวาร์ สาและ

๓๖. นายอาร์พีญู อุดรสินธุ์

บัดนี้ คณะกรรมการวิสามัญได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวเสร็จแล้ว จึงกราบเรียนมา  
เพื่อได้โปรดนำเสนอที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง .

(ลงชื่อ) ประจักษ์ แก้วกัล้าหาญ

(นายประจักษ์ แก้วกัล้าหาญ)

ประธานคณะกรรมการวิสามัญ

สำนักงานกรรมการ ๒

โทร. ๐ ๒๒๔๔ ๒๖๒๔-๖

โทรสาร ๐ ๒๒๔๔ ๒๖๒๕

สำเนาถูกต้อง



(นายสามารถ คัมภีรานนท์)

ผู้อำนวยการสำนักงานกรรมการ ๒

อโหมทัย / ร่าง

อโหมทัย / พิมพ์

ธวัชชัย / ตรวจ

ตรวจทาน

ครั้งที่ ๑ ธวัชชัย, อโหมทัย

ครั้งที่ ๒ วิลาวรรณ, เผ่าพันธ์

ครั้งที่ ๓ อัครเดช, อารีญา

## รายงานของคณะกรรมการวิสามัญ

ตามที่ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๑ ปีที่ ๑ ครั้งที่ ๓๐ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) วันพุธที่ ๒๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๑ ได้ลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (นายภราดร ปริศนานันทกุล กับคณะ เป็นผู้เสนอ) ร่างพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (นายพีระเพชร ศิริกุล กับคณะ เป็นผู้เสนอ) และร่างพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (นายถวิล ไพรสณฑ์ กับคณะ เป็นผู้เสนอ) และให้คณะกรรมการคณะเดียวกันกับที่พิจารณาร่างพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... เป็นผู้พิจารณา กำหนดการแปรญัตติภายใน ๗ วัน โดยให้ถือเอาร่างพระราชบัญญัติของนายพีระเพชร ศิริกุล กับคณะ เป็นหลักในการพิจารณา นั้น

บัดนี้ คณะกรรมการวิสามัญได้ดำเนินการแล้ว ปรากฏผลดังนี้

### ๑. ที่ประชุมคณะกรรมการวิสามัญได้มีมติเลือกตั้ง

- |                                   |   |
|-----------------------------------|---|
| (๑) นายประจักษ์ แก้วกัลป์         | เป็นประธานคณะกรรมการ                      |
| (๒) นายชินวรณ์ บุญเกียรติ         | เป็นรองประธานคณะกรรมการ คนที่หนึ่ง        |
| (๓) นายพีระเพชร ศิริกุล           | เป็นรองประธานคณะกรรมการ คนที่สอง          |
| (๔) นายภราดร ปริศนานันทกุล        | เป็นรองประธานคณะกรรมการ คนที่สาม          |
| (๕) นายถวิล ไพรสณฑ์               | เป็นที่ปรึกษาคณะกรรมการ                   |
| (๖) นายไพจิตร ศรีวรขาน            | เป็นที่ปรึกษาคณะกรรมการ                   |
| (๗) นายจรินทร์ จักกะพาก           | เป็นเลขานุการคณะกรรมการ                   |
| (๘) นายอันวาร์ สาและ              | เป็นผู้ช่วยเลขานุการคณะกรรมการ คนที่หนึ่ง |
| (๙) นายสุรศักดิ์ พันธุ์เจริญวรกุล | เป็นผู้ช่วยเลขานุการคณะกรรมการ คนที่สอง   |
| (๑๐) ร้อยโท ปรีชาพล พงษ์พานิช     | เป็นโฆษกคณะกรรมการ                        |
| (๑๑) นายประมวณ พงศ์ถาวราเดช       | เป็นโฆษกคณะกรรมการ                        |

๒. คณะกรรมการวิสามัญได้มีมติตั้ง นายนิพนธ์ เปรมกมล วิทยากร ๘ ว. สำนัก  
กรรมการ ๒ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ปฏิบัติหน้าที่เป็นผู้ช่วยเลขานุการในคณะกรรมการ  
ตามข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๕๑ ข้อ ๑๒๒

๓. ผู้ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้มอบหมายให้มาชี้แจงแสดงความคิดเห็น คือ  
กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

- |                            |   |
|----------------------------|---|
| (๑) นายสัตยจิต พวงนาค      | ผู้อำนวยการส่วนวินิจฉัยและกำกับดูแล                         |
| (๒) พ.จ.อ. ชนินันท์ ราชมณี | ผู้อำนวยการส่วนประสานการถ่ายโอน<br>บุคลากรและมาตรฐานตำแหน่ง |
| (๓) นายสาจิต จันทศิริ      | นิติกร ระดับชำนาญการ  |

๔. ผู้ซึ่งคณะกรรมการวิสามัญได้เชิญมาชี้แจงแสดงความคิดเห็น คือ

๔.๑ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

- |                     |                                |
|---------------------|--------------------------------|
| นายอรรถสิทธิ์ กันมด | นักกฎหมายกฤษฎีกา ระดับชำนาญการ |
|---------------------|--------------------------------|

๔.๒ ผู้แทนพนักงานส่วนท้องถิ่น

- |                              |   |
|------------------------------|---|
| (๑) นายฉัตรกุล ชื่นสุวรรณกุล | ปลัดเทศบาลเมืองปทุมธานี                         |
| (๒) นางกฤษณา เอี่ยมเสน       | ปลัดองค์การบริหารส่วนจังหวัด<br>พระนครศรีอยุธยา |
| (๓) นายธีร์วัช แก้วช่วง      | ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล<br>ศรีษะจรเข้เหนือ    |

๕. ผู้เข้าร่วมประชุม คือ

๕.๑ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

- |                         |   |
|-------------------------|---|
| (๑) นายพิษณุ พรหมจารีย์ | ผู้อำนวยการสำนักพัฒนาระบบบริหารงาน<br>บุคคลส่วนท้องถิ่น |
| (๒) นายพราหมณ์ นิยะบุตร | นิติกร ระดับชำนาญการ                                    |

๕.๒ ผู้แทนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

- |                            |  |
|----------------------------|--|
| (๑) นายประภัสร์ ภูเจริญ    | นายกสมาคมสันนิบาตเทศบาล<br>แห่งประเทศไทย                       |
| (๒) นายธนาวุฒิ ภัคตรนิกร   | ประธานที่ปรึกษาสมาคมสันนิบาตเทศบาล<br>แห่งประเทศไทย            |
| (๓) นายประจักษ์ เขียนนอก   | ผู้ช่วยเลขานุการสมาคมองค์การบริหาร<br>ส่วนจังหวัดแห่งประเทศไทย |
| (๔) นายสุรศักดิ์ จาคบุญนาค | นายกองค์การบริหารส่วนตำบลลำโพ                                  |

๖. ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ไม่มีผู้เสนอคำแปรญัตติ

๗. ผลการพิจารณา

<u>ชื่อร่างพระราชบัญญัติ</u>	ไม่มีการแก้ไข
<u>คำปรารภ</u>	ไม่มีการแก้ไข
<u>มาตรา ๑</u>	ไม่มีการแก้ไข
<u>มาตรา ๒</u>	ไม่มีการแก้ไข
<u>มาตรา ๓</u> แก้ไขมาตรา ๓๕/๒	มีการแก้ไข
<u>มาตรา ๔</u>	คณะกรรมการการคัดออก
<u>มาตรา ๕</u> แก้ไขมาตรา ๓๖	คณะกรรมการเพิ่มขึ้นใหม่

มีกรรมการขอสงวนความเห็น

นายไพจิต ศรีวรขาน (กรรมการ) ขอสงวนความเห็น โดยขอให้แก้ไขความ  
ในวรรคสามของมาตรา ๓๖ ที่คณะกรรมการเพิ่มขึ้นใหม่ เป็นดังนี้

“ในระหว่างที่ไม่มีนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด ให้ปลัดองค์การบริหาร  
ส่วนจังหวัดปฏิบัติหน้าที่ของนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดเท่าที่จำเป็นได้จนถึงวันประกาศผลการ  
เลือกตั้งนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด แต่ทั้งนี้การปฏิบัติหน้าที่ดังกล่าวต้องไม่กระทำการอันมีผล  
เป็นการอนุมัติงานหรือโครงการใหม่หรือมีผลเป็นการสร้างความผูกพันต่อผู้บริหารองค์การบริหาร  
ส่วนจังหวัดชุดต่อไป หรือไม่เป็นการโอนงบประมาณ การเปลี่ยนแปลงงานหรือโครงการที่ได้รับความ  
เห็นชอบจากสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดมาแล้ว”

๘. ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญ

คณะกรรมการ ได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ แล้วเห็นว่าควรมี  
ข้อสังเกตไว้ในรายงานของคณะกรรมการเพื่อให้สภาผู้แทนราษฎรได้พิจารณา โดยในการพิจารณา  
ร่างพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... คณะกรรมการ ได้พิจารณาโดยใช้  
ร่างพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ซึ่งเสนอโดยนายพีระเพชร ศิริกุล

(๕)

กับคณะ เป็นหลักในการพิจารณา แต่เนื่องจากหลักการและเหตุผลของร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวมีเนื้อหาไม่ครอบคลุมกับการแก้ไขเพิ่มเติมของคณะกรรมการ ดังนั้น คณะกรรมการจึงได้นำเอาหลักการและเหตุผลของร่างพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ซึ่งนายถวิล ไพรสณฑ์ กับคณะ เป็นผู้เสนอ ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรได้รับหลักการมาแล้วมาร่วมพิจารณาเพื่อปรับปรุงแก้ไขในส่วนของหลักการและเหตุผลของร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ เพื่อให้สอดคล้องกับการแก้ไขเพิ่มเติมร่างพระราชบัญญัติของคณะกรรมการ เป็นดังนี้

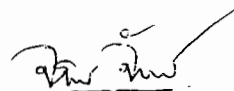
#### "หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมวาระการดำรงตำแหน่งของนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด โดยไม่จำกัดให้ต้องดำรงตำแหน่งติดต่อกันได้เพียงสองวาระ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๕/๒) และแก้ไขเพิ่มเติมการพ้นจากตำแหน่งของนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดและการปฏิบัติหน้าที่ของปลัดองค์การบริหารส่วนจังหวัด ในการปฏิบัติหน้าที่ของนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดเมื่อนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดพ้นจากตำแหน่ง (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๖)"

#### "เหตุผล

โดยที่พระราชบัญญัติกฎหมายว่าด้วยองค์การบริหารส่วนจังหวัด มีบทบัญญัติบางประการไม่เหมาะสมกับสภาวะการณ์ในปัจจุบัน เป็นการจำกัดสิทธิของประชาชน ทั้งสิทธิของผู้สมัครรับเลือกตั้ง และสิทธิของประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง สมควรเปิดกว้างให้เป็นสิทธิและเสรีภาพของประชาชน รวมทั้งปรับปรุงแก้ไขเหตุแห่งการพ้นจากตำแหน่งของนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดและกำหนดขอบเขตการปฏิบัติหน้าที่ของปลัดองค์การบริหารส่วนจังหวัดในการปฏิบัติหน้าที่ของนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดในระหว่างที่ไม่มีนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดให้มีความชัดเจนยิ่งขึ้น จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้"

๕. ได้เสนอร่างพระราชบัญญัติตามที่ได้มีการแก้ไขเพิ่มเติมและข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญ มาพร้อมกับรายงานนี้ด้วยแล้ว



(นายจรินทร์ จักกะพาก)

เลขานุการคณะกรรมการวิสามัญ

บันทึกหลักการและเหตุผล  
ประกอบร่างพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด (ฉบับที่..)

พ.ศ.....

.....

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมวาระการดำรงตำแหน่งของนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด โดยไม่จำกัดให้  
ต้องดำรงตำแหน่งติดต่อกันเพียงสองวาระ (แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๓๕/๒)

เหตุผล

โดยที่พระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด มีบทบัญญัติบางประการไม่เหมาะสมกับ  
สถานะในปัจจุบัน เป็นการจำกัดสิทธิของประชาชน ทั้งสิทธิของผู้สมัครรับเลือกตั้งและสิทธิของประชาชน  
ผู้มีสิทธิเลือกตั้ง สมควรเปิดกว้างให้เป็นสิทธิและเสรีภาพของประชาชน จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้



ร่าง

พระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด (ฉบับที่ ..)

พ.ศ. ....

.....  
.....  
.....

.....  
.....  
.....  
โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยองค์การบริหารส่วนจังหวัด

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด (ฉบับที่ ..)

พ.ศ. ....”

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษา  
เป็นต้นไป

มาตรา ๓ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๓๕/๒ แห่งพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด  
พ.ศ. ๒๕๔๐ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๔๖ และ  
ให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๓๕/๒ ให้นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดดำรงตำแหน่งนับตั้งแต่วันเลือกตั้ง และ  
มีระยะเวลาการดำรงตำแหน่งคราวละสี่ปีนับแต่วันเลือกตั้ง”

มาตรา ๕ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๕ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๖ แห่งพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๔๐ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๔๖ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๑๖ นายองค์การบริหารส่วนจังหวัดพ้นจากตำแหน่งเมื่อ

(๑) ถึงคราวออกตามวาระ

(๒) ตาย

(๓) ลาออก โดยยื่นหนังสือลาออกต่อผู้ว่าราชการจังหวัด

(๔) ขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๓๕/๑

(๕) กระทำการฝ่าฝืนมาตรา ๔๔/๓ (๑) หรือ (๒)

(๖) รัฐมนตรีสั่งให้พ้นจากตำแหน่งตามมาตรา ๔๔/๓ (๓) มาตรา ๕๕ วรรคห้า หรือ

มาตรา ๑๖

(๗) ต้องคำพิพากษาให้จำคุก แม้คดีนั้นจะยังไม่ถึงที่สุดหรือมีการรอการลงโทษ เว้นแต่เป็นกรณีที่ดียังไม่ถึงที่สุดหรือมีการรอการลงโทษในความผิดอันได้กระทำโดยประมาท ความผิดลหุโทษ หรือความผิดฐานหมิ่นประมาท

(๘) ราษฎรผู้มีสิทธิเลือกตั้งในเขตองค์การบริหารส่วนจังหวัดมีจำนวนไม่น้อยกว่าสามในสี่ของจำนวนผู้มีสิทธิเลือกตั้งที่มาลงคะแนนเสียงเห็นว่านายองค์การบริหารส่วนจังหวัดไม่สมควรดำรงตำแหน่งต่อไปตามกฎหมายว่าด้วยการลงคะแนนเสียงเพื่อถอดถอนสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น

เมื่อมีข้อสงสัยเกี่ยวกับความเป็นนายองค์การบริหารส่วนจังหวัดสิ้นสุดลงตาม (๔) หรือ (๕) ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดสอบสวนและวินิจฉัยโดยเร็ว คำวินิจฉัยของผู้ว่าราชการจังหวัดให้เป็นที่สุด

ในระหว่างที่ไม่มีนายองค์การบริหารส่วนจังหวัด ให้ปลัดองค์การบริหารส่วนจังหวัดปฏิบัติหน้าที่ของนายองค์การบริหารส่วนจังหวัดเท่าที่จำเป็นได้จนถึงวันประกาศผลการเลือกตั้งนายองค์การบริหารส่วนจังหวัด แต่ทั้งนี้การปฏิบัติหน้าที่ดังกล่าวต้องไม่กระทำการอันมีผลเป็นการอนุมัติงาน

หรือโครงการใหม่หรือมีผลเป็นการสร้างความผูกพันต่อผู้บริหารองค์การบริหารส่วนจังหวัดชุดต่อไป  
หรือไม่เป็นการโอนงบประมาณ การเปลี่ยนแปลงงานหรือโครงการที่ได้รับความเห็นชอบจากสภาองค์การ  
บริหารส่วนจังหวัดมาแล้ว เว้นแต่จะได้รับความเห็นชอบจากผู้ว่าราชการจังหวัด”

.....

.....