



บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ สำนักกรรมการ ๑ กลุ่มงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา โทร. ๐ ๒๒๔๔ ๒๖๖๗ - ๘

ที่ _____ วันที่ ๒๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๑

เรื่อง ขอส่งรายงานการศึกษาทางวิชาการ

เรียน ผู้อำนวยการสำนักกรรมการ ๑

ตามที่ดิฉัน นางสาวอรยานี คุ่มรักษา วิทยากรชำนาญการพิเศษ กลุ่มงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา สำนักกรรมการ ๑ ได้รับมอบหมายให้จัดทำบันทึกเสนอความเห็นเพื่อเตรียมความพร้อมสนับสนุนการดำเนินงานของคณะกรรมการ ตามแผนยุทธศาสตร์เพื่อการพัฒนาสำนักกรรมการ ๑, ๒, ๓ พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๖๔ นั้น

บัดนี้ ดิฉันได้จัดทำรายงานการศึกษาทางวิชาการโดยจัดทำบันทึกเสนอความเห็นประเด็นแนวทางการพัฒนาและผลกระทบการปรับโครงสร้างอุดมศึกษาอ้อยและน้ำตาลทรายทั้งระบบ ซึ่งดำเนินการเสร็จเรียบร้อยแล้ว จึงขอนำส่งเอกสารดังกล่าว รายละเอียดปรากฏตามเอกสารที่แนบมาพร้อมนี้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

เห็นชอบ /

นางอรยานี คุ่มรักษา

(นางอรยานี คุ่มรักษา)

ผู้อำนวยการสำนักกรรมการ ๑

๒๓ พ.ย. ๖๑

อรยานี คุ่มรักษา

(นางสาวอรยานี คุ่มรักษา)

วิทยากรชำนาญการพิเศษ

(นางณัฐนันท์ ก้องประวัตติ)

ผู้บังคับบัญชาในกลุ่มงาน

คณะกรรมการการอุดมศึกษา

๒๑ พ.ย. ๖๑

เรียน ผอ.สำนักกรรมการ ๑

ด้วยสำนักกรรมการ ๑ ขอส่งเอกสารเรื่อง ๑๖๖๘.๘.๐๖๖๗.๑.๑๖

นางสาวอรยานี คุ่มรักษา ๒๓ พ.ย. ๖๑

นางณัฐนันท์ ก้องประวัตติ ๒๓ พ.ย. ๖๑

๑๖๖๘

๑๖๖๘.๘.๐๖๖๗.๑.๑๖

๒๑ พ.ย. ๖๑

แบบประเมินมาตรฐานสำหรับใช้ในการพิจารณابันทักเสนอความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณา
ของคณะกรรมการสิทธิการ สำนักกรรมการ ๑

ชื่อเรื่อง แนวทางการพัฒนาและผลกระทบการปรับโครงสร้างอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายทั้งระบบ

ลำดับที่	ประเด็นการประเมิน	ผ่าน	แก้ไข	ไม่ผ่าน
เกณฑ์พิจารณาด้านเนื้อหาและความถูกต้อง				
๑.	ความเป็นมา	/		
๒.	ประเด็นพิจารณา	/		
๓.	ข้อมูลประกอบการพิจารณา	/		
๔.	วิเคราะห์ประเด็นการพิจารณา	/		
๕.	ความเห็นและข้อเสนอแนะประกอบการพิจารณา	/		
เกณฑ์การพิจารณาด้านภาษาและรูปแบบการเขียน				
๑.	การจัดลำดับหัวข้อและเนื้อหา	/		
๒.	การใช้ภาษาและการเรียบเรียง	/		
๓.	ความถูกต้องในการจัดพิมพ์ ตัวสะกด และวรรคตอน	/		
เกณฑ์การพิจารณาด้านการอ้างอิงที่มาของข้อมูล				
๑.	เอกสารแนบที่เกี่ยวข้อง	/		

(ลงชื่อ) อรุณทิพย์ อึ้งวิเศษ ผู้จัดทำ
(นางสาวอรุณทิพย์ อึ้งวิเศษ)
วิทยาการชำนาญการพิเศษ
วันที่ ๒๑ พ.ย. ๖๑

(ลงชื่อ) อรุณทิพย์ อึ้งวิเศษ ผู้ตรวจสอบ
(นางณัฐนันท์ ก้องประวัตติ)
ผู้บังคับบัญชาในกลุ่มงานคณะกรรมการการอุตสาหกรรม
วันที่ ๒๑ พ.ย. ๖๑

(ลงชื่อ) อรุณทิพย์ อึ้งวิเศษ ผู้ตรวจสอบ
(นายอรุณ ปลายพองแผ้ว)
(ประธานคณะกรรมการกลั่นกรองเอกสารวิชาการฯ)
วันที่ ๒๑ พ.ย. ๖๑

(ลงชื่อ) อรุณทิพย์ อึ้งวิเศษ ผู้รับรอง
(นางอารยะหญิง จอมพลาพล)
(ผู้อำนวยการสำนักกรรมการ ๑)
วันที่ ๒๑ พ.ย. ๖๑



บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ สำนักกรรมการ ๑ กลุ่มงานคณะกรรมการการอุตสาหกรรม โทร. ๐๒ ๒๕๔ ๒๖๖๗-๘

ที่ สผ.๐๐๑๗.๑๒/..... วันที่ พฤศจิกายน ๒๕๖๑

เรื่อง แนวทางการพัฒนาและผลกระทบการปรับโครงสร้างอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายทั้งระบบ

เรียน ประธานคณะกรรมการการอุตสาหกรรม

ด้วยรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๑๒๙ ให้คณะกรรมการสภาผู้แทนราษฎร มีหน้าที่และอำนาจกระทำกิจการ สอบหาข้อเท็จจริงหรือศึกษาเรื่องใด ๆ และรายงานให้สภาทราบ ในการนี้ กลุ่มงานคณะกรรมการการอุตสาหกรรม ปฏิบัติหน้าที่ฝ่ายเลขานุการทั้งด้านการประชุมและด้านวิชาการ เพื่อสนับสนุนภารกิจคณะกรรมการให้บรรลุผลตามเป้าหมาย จึงได้จัดทำบันทึกเสนอความเห็นในประเด็นที่อยู่ในความสนใจและส่งผลต่อการขับเคลื่อนเศรษฐกิจอุตสาหกรรมของประเทศตามยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี เพื่อนำเสนอข้อมูลดังกล่าวประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการ ดังนี้

๑. ความเป็นมา

อ้อยเป็นพืชอุตสาหกรรมที่มีความสำคัญต่อเศรษฐกิจของประเทศไทย เพราะเป็นผู้ส่งออกน้ำตาลทรายรายใหญ่เป็นอันดับ ๒ ของโลก รองจากประเทศบราซิล นอกจากนั้นอ้อยยังเป็นพืชอุตสาหกรรมที่มีผู้เกี่ยวข้องมากมายในทุกระดับ ตั้งแต่ระดับไร่นาถึงโรงงานน้ำตาลและอุตสาหกรรมต่อเนื่องอื่น ๆ ซึ่งนโยบายของรัฐบาล พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา ได้กำหนดยุทธศาสตร์สินค้าเกษตรเป็นรายพืชเศรษฐกิจ ๔ สินค้า ได้แก่ ข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ มันสำปะหลัง ปาล์มน้ำมัน และอ้อย เพื่อขับเคลื่อนสินค้าเกษตร อาหาร และพลังงานทดแทนจากสินค้าเกษตร โดยสนับสนุนการปลูกพืชใช้น้ำน้อยทดแทนการปลูกข้าวในพื้นที่ขาดศักยภาพ เพื่อแก้ไขปัญหาข้าวล้นตลาดและราคาตกต่ำ ทั้งนี้ กระทรวงอุตสาหกรรม โดยสำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย (สนอ.) เป็นหน่วยงานหลักที่มีหน้าที่กำกับดูแลอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย และเป็นอุตสาหกรรมที่มีบทบาทสำคัญต่อการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจของประเทศ จึงได้กำหนดยุทธศาสตร์อ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๕๘ - ๒๕๖๙ โดยมีแผนการปรับโครงสร้างอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายทั้งระบบ พ.ศ. ๒๕๕๙ - ๒๕๖๔ นำไปสู่การปฏิบัติและสอดคล้องกับนโยบายรัฐบาล ซึ่งการดำเนินการปรับโครงสร้างอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายทั้งระบบ มีเป้าหมายเพื่อปรับปรุงแก้กฎหมาย เพิ่มผลผลิต ลดต้นทุนการผลิต สร้างมูลค่าเพิ่มให้อุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย รวมถึงการนำเทคโนโลยีและนวัตกรรมมาเป็นเครื่องมือในการขับเคลื่อนเศรษฐกิจให้มีขีดความสามารถในการแข่งขัน โดยการเปลี่ยนแปลงอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลดังกล่าวมีทั้งผลดีทางด้านการพัฒนา และผลกระทบต่อผู้ที่มีส่วนเกี่ยวข้องได้แก่ ชาวไร่อ้อย โรงงานน้ำตาล และผู้บริโภค ดังนั้นจึงต้องพิจารณาศึกษาแนวทางการปรับโครงสร้างอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายทั้งระบบ เพื่อหาแนวทางขจัดอุปสรรคในการพัฒนาอุตสาหกรรมอ้อย น้ำตาลทราย และอุตสาหกรรมต่อเนื่อง เพื่อให้ภาคเศรษฐกิจอุตสาหกรรมของประเทศบรรลุเป้าหมายความมั่นคง มั่งคั่ง และยั่งยืน

๒. ประเด็นการพิจารณา

ศึกษาแนวทางการพัฒนาและผลกระทบการปรับโครงสร้างอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายทั้งระบบ

๓. ข้อมูลประกอบการพิจารณา

๓.๑ ยุทธศาสตร์อ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๕๘-๒๕๖๙ ของสำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย (สนอ.) มีสาระสำคัญ ๓ ประเด็นหลักคือ (๑) ปรับโครงสร้างอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย (๒) การพัฒนาประสิทธิภาพการผลิตอ้อย น้ำตาลทรายและการสร้างมูลค่าเพิ่ม และ (๓) การดำเนินการอนุญาต

ให้ตั้งและขยายโรงงานน้ำตาลสำหรับเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันภาคอุตสาหกรรม ภายใต้การส่งเสริมและพัฒนาอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย เพื่อบรรลุเป้าหมายในปี พ.ศ. ๒๕๖๙ ดังนี้ (๑) เพิ่มพื้นที่ปลูกอ้อยเป็น ๑๖ ล้านไร่ (๒) จำนวนอ้อย ๑๘๐ ล้านตัน (๓) ผลผลิตอ้อย ๑๑.๔๐ ตัน/ไร่ (๔) น้ำตาล ๒๐.๓๖ ล้านตัน (๕) ประสิทธิภาพการผลิตน้ำตาล ๑๑๒ กิโลกรัม/ตันอ้อย (๖) เอทานอล ๕.๓๘ ล้านลิตร/วัน (๗) ไฟฟ้า ๔,๐๐๐ MW (๘) เกษตรกร/แรงงาน ๑ ล้านคน และ (๙) สร้างรายได้ ๔๕๐,๐๐๐ ล้านบาท

๓.๒ แผนการปรับโครงสร้างอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายทั้งระบบ พ.ศ. ๒๕๕๙ - ๒๕๖๔ ของสำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย (สนอ.) มีสาระสำคัญ ๕ แนวทาง ได้แก่ (๑) การปรับปรุงพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย รวมทั้งกฎหมายและระเบียบต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องให้ครอบคลุมการนำอ้อยไปผลิตเป็นเอทานอลและผลิตภัณฑ์ต่อเนื่องอื่น ๆ ได้ (๒) การเพิ่มผลิตภาพอ้อยและน้ำตาลทราย (๓) การกำหนดต้นทุนมาตรฐานอ้อยและน้ำตาลทราย และมาตรฐานการผลิตน้ำตาลทราย (๔) การรักษาเสถียรภาพกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย และ (๕) การจัดตั้งสถาบันวิจัยและพัฒนาอ้อยและน้ำตาลทราย และอุตสาหกรรมต่อเนื่อง

๓.๓ คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑/๒๕๖๑ เรื่อง การแก้ไขกฎหมายเพื่อรองรับการปรับโครงสร้างอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายทั้งระบบ

๓.๔ ประกาศคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย เรื่อง การจัดทำประมาณการรายได้ และกำหนดและการชำระราคาอ้อย และค่าผลิตน้ำตาลทราย และอัตราส่วนของผลตอบแทนระหว่างชาวไร้อ้อยและโรงงาน พ.ศ. ๒๕๖๑

๓.๕ การปรับแก้พระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๖๗ มีสาระสำคัญคือ การนำอ้อยไปผลิตอุตสาหกรรมชีวภาพเพื่อการเพิ่มมูลค่าแก่ภาคอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายของประเทศไทย ยกเลิกอำนาจหน้าที่ของรัฐบาลในการกำหนดราคาน้ำตาลทรายในมาตรา ๑๗ (๑๘) การยกเลิกเงินกู้ที่อนุมัติจากคณะรัฐมนตรี และเงินอุดหนุนจากรัฐบาลในมาตรา ๒๗ และการยกเลิกความในมาตรา ๕๖ ที่กำหนดให้ในกรณีที่ราคาอ้อยขึ้นสุดท้ายต่ำกว่าราคาอ้อยขึ้นต้น ให้นำส่วนต่างที่เกิดขึ้นไปหักออกจากราคาอ้อยขึ้นต้นหรือราคาอ้อยขึ้นสุดท้ายในฤดูกาลผลิตปีถัดไป

๔. วิเคราะห์ประเด็นการพิจารณา

ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๑ ตุลาคม ๒๕๕๙ เห็นชอบแผนการปรับโครงสร้างอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายทั้งระบบ โดยจำแนกเป็น ๕ แนวทาง ดังนี้

๔.๑ การปรับปรุงพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย รวมทั้งกฎหมายและระเบียบต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องให้ครอบคลุมการนำอ้อยไปผลิตเป็นเอทานอลและผลิตภัณฑ์ต่อเนื่องอื่น ๆ ได้ เพื่อเพิ่มมูลค่าอ้อยและน้ำตาลทราย ได้แก่ (๑) การปรับแก้พระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๖๗ ให้ครอบคลุมอุตสาหกรรมต่อเนื่องจากอ้อย (๒) การปรับแก้พระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ โดยกำหนดพื้นที่ให้ตั้งหรือไม่ให้ตั้งโรงงานน้ำตาล โรงงานเอทานอลและอุตสาหกรรมต่อเนื่อง และการนำกากของเสียจากโรงงานน้ำตาลกลับมาใช้ประโยชน์ในไร้อ้อย (๓) การปรับแก้พระราชบัญญัติผังเมือง พ.ศ. ๒๕๑๘ ให้สอดคล้องกับพื้นที่ตั้งโรงงานน้ำตาลและกิจกรรมต่อเนื่อง และ (๔) การปรับแก้พระราชบัญญัติส่งเสริมและอนุรักษ์สิ่งแวดล้อม พ.ศ. ๒๕๔๒ การจัดทำรายงานประเมินผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม (EIA) ในมาตรา ๔๖ สำหรับโรงงานน้ำตาล เอทานอล รองรับการผลิตแบบเกษตร - อุตสาหกรรมเชิงนิเวศ

๔.๒ การเพิ่มผลิตภาพอ้อยและน้ำตาลทรายเพื่อเพิ่มผลิตภาพการผลิตอ้อย การผลิตน้ำตาลทราย และการผลิตอุตสาหกรรมต่อเนื่องอื่น ๆ ด้วยการส่งเสริมการทำเกษตรสมัยใหม่ เพื่อการลดปริมาณอ้อยไฟไหม้ การสนับสนุนการใช้เครื่องจักรกลการเกษตรในแปลงปลูกอ้อย เพื่อลดต้นทุนและเพิ่มประสิทธิภาพการผลิต

๔.๓ การกำหนดต้นทุนมาตรฐานอ้อยและน้ำตาลทราย และมาตรฐานการผลิตน้ำตาลทราย เพื่อกำหนดมาตรฐานการผลิตน้ำตาลทรายของโรงงานน้ำตาล กำหนดการคำนวณต้นทุนมาตรฐานอ้อยและน้ำตาลทรายที่เหมาะสมในแต่ละพื้นที่ให้เป็นที่ยอมรับและเป็นธรรม และกำหนดต้นทุนมาตรฐานเอทานอล

และผลิตภัณฑ์อื่น ๆ จากอ้อย เพื่อการแปรรูปผลประโยชน์ที่เป็นธรรม และเพิ่มโอกาสเรียกเก็บเงินเข้ากองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย

๔.๔ การรักษาเสถียรภาพกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย เพื่อให้กองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายสามารถบริหารจัดการทรัพย์สินหรือเงินทุนเพื่อแก้ไขปัญหาและเป็นประโยชน์ต่อการพัฒนาอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย ตลอดจนรักษาเสถียรภาพราคาอ้อยและน้ำตาลทราย

๔.๕ การจัดตั้งสถาบันวิจัยและพัฒนาอ้อยและน้ำตาลทราย และอุตสาหกรรมต่อเนื่อง เพื่อเพิ่มศักยภาพและขีดความสามารถในการแข่งขันในระยะยาว โดยการยกระดับศูนย์ส่งเสริมอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายก้าวสู่ศูนย์แห่งการวิจัยเพื่อส่งเสริมอุตสาหกรรมชีวภาพ ซึ่งเป็นไปตามนโยบายรัฐบาลในการขับเคลื่อนเศรษฐกิจชีวภาพ ภายใต้นโยบาย New S-Curve และ Thailand ๔.๐

ทั้งนี้ เมื่อวันที่ ๑๕ มกราคม ๒๕๖๑ รัฐบาลได้ออกคำสั่งปรับโครงสร้างราคาน้ำตาลทรายรูปแบบใหม่ ตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑/๒๕๖๑ เรื่อง การแก้ไขกฎหมายเพื่อรองรับการปรับโครงสร้างอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายทั้งระบบ โดยการยกเว้นการใช้มาตรา ๑๗ (๑๘) แห่งพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ เฉพาะในส่วนของการกำหนดราคาขายน้ำตาลทรายเพื่อการบริโภคภายในประเทศตั้งแต่ฤดูการผลิตที่ ๒๕๖๐/๖๑ จนถึง ๒๕๖๑/๖๒ โดยยกเลิกการกำหนดราคาจำหน่ายน้ำตาลทรายที่ใช้บริโภคภายในราชอาณาจักรและปล่อยให้ราคาจำหน่ายน้ำตาลทรายที่บริโภคภายในราชอาณาจักรเป็นไปตามกลไกของราคาน้ำตาลทรายในตลาดโลก ซึ่งสอดคล้องกับระบบกฎการค้าเสรี อยู่ภายใต้ข้อตกลงทางการค้าระหว่างประเทศและเป็นไปตามพันธกรณีขององค์การการค้าโลก (WTO) เนื่องจากรายได้ของระบบอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายกว่าร้อยละ ๗๕ ต้องพึ่งพาการส่งออกเป็นหลัก โดยผลที่เกิดขึ้นจากการลดตัวราคาน้ำตาลทราย ได้แก่ (๑) ยกเลิกการกำหนดราคาเพดานขายปลีกสูงสุด (๒) มีผลเปลี่ยนแปลงวิธีการกำหนดราคาจำหน่ายน้ำตาลทรายในประเทศรูปแบบใหม่ใช้วิธีการนำราคาหน้าโรงงานมาลบกับราคาตลาดโลก อาจส่งให้ราคาขายปลีกลดลง (๓) มีผลให้เกิดการเปลี่ยนแปลงระบบตลาดน้ำตาลทรายของไทยโดยการยกเลิกระบบโควตามาใช้ระบบการจัดการรูปแบบใหม่กำหนดให้โรงงานจัดสรรน้ำตาลทรายในประเทศให้เพียงพอ ส่วนการส่งออกให้ตัวแทนที่เกี่ยวข้องร่วมหารือเพื่อใช้เป็นเกณฑ์ในการส่งออก ทั้งนี้ การออกคำสั่งฉบับนี้ เพื่อเป็นการปรับโครงสร้างเพื่อรองรับการเจรจากับประเทศบราซิล (ผู้ส่งออกน้ำตาลทรายอันดับ ๑ ของโลก) ที่ร้องต่อองค์การการค้าโลก (WTO) ว่าประเทศไทย (ผู้ส่งออกน้ำตาลทรายอันดับ ๒ ของโลก) ละเมิดกฎในการอุดหนุนเกษตรกรให้หันมาปลูกอ้อยและอุดหนุนราคาอ้อยน้ำตาลทราย ทำให้ราคาน้ำตาลทรายโลกตกต่ำ

๕. ความเห็นและข้อเสนอแนะประกอบการพิจารณา

๕.๑ แนวทางการพัฒนาอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายของไทย ภายใต้แผนการปรับโครงสร้างอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายทั้งระบบ พ.ศ. ๒๕๕๙-๒๕๖๔ ทั้ง ๕ แนวทางดังกล่าวนี้ สามารถนำไปสู่การพัฒนาเศรษฐกิจของประเทศและเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันทั้งตลาดอาเซียนและตลาดโลกได้อย่างมั่นคงและยั่งยืน จึงควรมุ่งเน้นกระบวนการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วนทั้งภาคประชาชน ภาคเอกชน และภาครัฐ เพื่อให้เกิดการพัฒนาอย่างยั่งยืน

๕.๒ ตามที่รัฐบาลประกาศการปล่อยลอยตัวราคาน้ำตาลทรายให้สอดคล้องกับข้อตกลงทางการค้าระหว่างประเทศ ซึ่งถือว่าเป็นผลดีเป็นที่ยอมรับของสากลมากขึ้นด้วยระบบเสรีใช้กลไกทางการตลาดกำหนดราคาน้ำตาลทรายในประเทศ แต่เป็นช่วงระยะเวลาที่ไม่เหมาะสมเนื่องจากราคาน้ำตาลทรายในตลาดโลกตกต่ำ ทำให้เกษตรกรได้รับผลกระทบทั้งด้านราคาตกต่ำและการปรับโครงสร้างราคาน้ำตาลทรายรูปแบบใหม่ ซึ่งรัฐไม่สามารถเข้ามาแทรกแซงหรือพยุงราคาได้เหมือนในอดีต ประกอบกับเป็นการใช้อำนาจฝ่ายบริหารยกเว้นการบังคับใช้กฎหมาย ในขณะที่ร่างพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทรายฉบับใหม่ยังไม่สามารถประกาศบังคับใช้ได้

๕.๓ แผนการปรับโครงสร้างอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายทั้งระบบ โดยการปรับปรุงพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย รวมทั้งกฎหมายและระเบียบต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องให้ครอบคลุมการนำอ้อย

ไปผลิตเป็นเอทานอลและผลิตภัณฑ์ต่อเนื่องอื่น ๆ เพื่อเพิ่มมูลค่าอ้อยและน้ำตาลทราย หากการปรับปรุงแก้ไขกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับอุตสาหกรรมอ้อย น้ำตาลทราย และอุตสาหกรรมต่อเนื่อง มีผลบังคับใช้ได้รวดเร็วเท่าไร จะส่งผลดีต่อการขับเคลื่อนและความสามารถในการแข่งขันของประเทศ

๕.๔ การปรับโครงสร้างอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายทั้งระบบ เป็นประเด็นที่เกี่ยวข้องกับหลายเรื่อง (Cross-cutting issues) ที่ต้องศึกษาพิจารณาอย่างต่อเนื่องและมีหลายหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในเรื่องดังกล่าว เช่น ประเด็นการปรับปรุงแก้ไขกฎหมาย กระบวนการมีส่วนร่วมของประชาชน การเพิ่มผลผลิตอ้อยและมาตรการรองรับผลกระทบจากการปล่อยลอยตัวราคาน้ำตาลทราย เป็นต้น

ทั้งนี้ เห็นควรให้คณะกรรมการพิจารณาตั้งคณะอนุกรรมการเพื่อพิจารณาประเด็นเรื่อง แนวทางการพัฒนาและผลกระทบการปรับโครงสร้างอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายทั้งระบบ ดังนี้

๑. พิจารณากระบวนการมีส่วนร่วมของประชาชนภายใต้แผนการปรับโครงสร้างอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายทั้งระบบ ซึ่งแผนงานดังกล่าวได้เปิดโอกาสหรือช่องทางให้ผู้ที่มีส่วนเกี่ยวข้องเข้ามามีส่วนร่วมเพื่อกำหนดทิศทางในการพัฒนาอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายของไทย อันจะนำไปสู่ความเข้าใจ ลดผลกระทบและขัดอุปสรรคในการพัฒนาได้อย่างแท้จริง

๒. พิจารณามาตรการรองรับผลกระทบจากการปล่อยลอยตัวราคาน้ำตาลทรายของกระทรวงอุตสาหกรรม โดยสำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย (สนอ.) ซึ่งเป็นหน่วยงานหลักมีหน้าที่ดูแลด้านอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายของประเทศ ได้มีการกำหนดมาตรการป้องกัน แนวทางแก้ไขปัญหาหรือเยียวยาผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นแก่ชาวไร่อ้อย โรงงานน้ำตาลทราย และผู้บริโภค จากปัญหาการปล่อยลอยตัวราคาน้ำตาลทรายในช่วงเปลี่ยนผ่านนี้

๓. พิจารณาให้กระทรวงอุตสาหกรรมเร่งรัดดำเนินการเพื่อให้กฎหมายมีผลบังคับใช้ คือ (๑) การปรับปรุงแก้ไขร่างพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ควรสอดคล้องกับแผนการปรับโครงสร้างอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายทั้งระบบ พ.ศ. ๒๕๕๙-๒๕๖๔ (๒) ควรออกกฎหมายเกี่ยวกับการกำหนดพื้นที่ให้ตั้งหรือไม่ให้ตั้งโรงงานน้ำตาล โรงงานเอทานอลและอุตสาหกรรมต่อเนื่อง และการนำกากของเสียจากโรงงานน้ำตาลกลับมาใช้ประโยชน์ในไร่อ้อย ตามพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ (๓) ควรหาข้อยุติด้านการผังเมืองให้สอดคล้องกับพื้นที่ตั้งโรงงานน้ำตาลทรายและกิจกรรมต่อเนื่องอย่างเหมาะสม ตามพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ๒๕๑๘ และ (๔) การจัดทำรายงานประเมินผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม (EIA) ในมาตรา ๕๖ สำหรับโรงงานน้ำตาลทราย-เอทานอลเพื่อรองรับการผลิตแบบเกษตร-อุตสาหกรรมเชิงนิเวศ (ECO) ตามพระราชบัญญัติส่งเสริมและอนุรักษ์สิ่งแวดล้อม พ.ศ. ๒๕๔๒

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา หากเห็นชอบจึงได้นำเสนอให้ที่ประชุมคณะกรรมการ
เพื่อพิจารณาดำเนินการต่อไป

(นางสาวอรยานี คุ่มรักษา)
วิทยากรชำนาญการพิเศษ

(นางณัฐนันท์ ก้องประวัติ)
ผู้บังคับบัญชากลุ่มงาน
คณะกรรมการธิการการอุตสาหกรรม

(นางอารยะหญิง-จอมิพลาพล)
ผู้อำนวยการสำนักกรรมการ ๑

งานวิชาการ สำนักกรรมการ ๑