

สรุปผลการประชุม  
คณะกรรมการการบันทึกเจตนารมณ์  
ในคณะกรรมการวิสามัญบันทึกเจตนารมณ์ จดหมายเหตุ และตรวจรายงานการประชุม  
สภาร่างรัฐธรรมนูญ  
ครั้งที่ ๑๔  
วันจันทร์ที่ ๑๘ มิถุนายน ๒๕๕๐  
ณ ห้องประชุมคณะกรรมการ หมายเลข ๓๖๐๑ ชั้น ๖ อาคารรัฐสภา ๓

คณะกรรมการการบันทึกเจตนารมณ์ ได้พิจารณาและสรุปผลการประชุม ดังนี้

- สืบเนื่องจากคณะกรรมการจัดทำจดหมายเหตุ ในคณะกรรมการวิสามัญบันทึกเจตนารมณ์ จดหมายเหตุ และตรวจรายงานการประชุม ได้จัดทำนิตรรศการจดหมายเหตุการร่างรัฐธรรมนูญและการบันทึกเจตนารมณ์ของร่างรัฐธรรมนูญ ดังนั้น คณะกรรมการการบันทึกเจตนารมณ์ต้องนำข้อมูลสรุปภาพรวมเรื่องดังกล่าวมอบให้แก่คณะกรรมการจัดทำจดหมายเหตุเพื่อนำไปจัดแสดงนิตรรศการด้วย
- พิจารณาร่างบันทึกเจตนารมณ์ของร่างรัฐธรรมนูญ (ต่อจากครั้งที่แล้ว)

หมวด ๓

สิทธิและเสรีภาพของชนชาวไทย

ส่วนที่ ๑

บททั่วไป

มาตรา ๒๖ การใช้อำนาจโดยองค์กรของรัฐทุกองค์กร ต้องคำนึงถึงศักดิ์ศรีความเป็นมนุษย์ สิทธิ และเสรีภาพ ตามบทบัญญัติแห่งรัฐธรรมนูญนี้

มติที่ประชุม ให้คงตามหลักการเดิมโดยไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๒๗ สิทธิและเสรีภาพที่รัฐธรรมนูญนี้รับรองไว้โดยชัดแจ้ง โดยปริยายหรือโดยคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญ ย่อมได้รับความคุ้มครองและผูกพันรัฐสภา คณะรัฐมนตรี ศาล รวมทั้งองค์กรตามรัฐธรรมนูญ และหน่วยงานของรัฐโดยตรงในการตรากฎหมาย การใช้บังคับกฎหมาย และการตีความกฎหมายทั้งปวง

มติที่ประชุม ที่ประชุมมีความเห็นว่ามาตรา ๒๖ , ๒๗ , ๒๘ และ ๒๙ มีความสำคัญ และเกี่ยวเนื่องกัน ดังนั้นจะต้องพิจารณาจากรายงานการประชุมของสภาร่างรัฐธรรมนูญด้วย

มาตรา ๒๘ บุคคลย่อมอ้างศักดิ์ศรีความเป็นมนุษย์หรือใช้สิทธิและเสรีภาพของตนได้เท่าที่ไม่ละเมิดสิทธิและเสรีภาพของบุคคลอื่น ไม่เป็นปฏิปักษ์ต่อรัฐธรรมนูญหรือไม่ขัดต่อศีลธรรมอันดีของประชาชน

บุคคลซึ่งถูกละเมิดสิทธิหรือเสรีภาพที่รัฐธรรมนูญรับรองไว้ สามารถยกบทบัญญัติแห่งรัฐธรรมนูญเพื่อใช้สิทธิทางศาลหรือยกขึ้นเป็นข้อต่อสู้คดีในศาลได้

บุคคลย่อมสามารถใช้สิทธิทางศาลเพื่อบังคับให้รัฐต้องปฏิบัติตามบทบัญญัติในหมวดนี้ได้โดยตรง หากการใช้สิทธิและเสรีภาพในเรื่องใดมีกฎหมายบัญญัติรายละเอียดแห่งการใช้สิทธิและเสรีภาพตามรัฐธรรมนูญนี้รับรองไว้แล้ว ให้การใช้สิทธิและเสรีภาพในเรื่องนั้นเป็นไปตามที่กฎหมายบัญญัติ

บุคคลย่อมมีสิทธิได้รับการส่งเสริม สนับสนุน และช่วยเหลือจากรัฐ ในการใช้สิทธิตามความในหมวดนี้

มติที่ประชุม มีความเห็นว่า “บุคคล” หมายความว่าบุคคล นิติบุคคล และคณะบุคคล ซึ่งคณะบุคคลนี้เป็นคณะบุคคลใด ๆ ที่มีบัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญฉบับนี้ไม่ว่าบัญญัติในมาตราใด ถืออยู่ในความหมายว่าบุคคลเช่นกัน เพราะฉะนั้นคำว่า “ชุมชน” จึงมีความหมายรวมถึงบุคคลด้วย

มาตรา ๒๙ การจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคลที่รัฐธรรมนูญรับรองไว้ จะกระทำมิได้ เว้นแต่โดยอาศัยอำนาจตามบทบัญญัติแห่งกฎหมาย เฉพาะเพื่อการที่รัฐธรรมนูญนี้กำหนดไว้และเท่าที่จำเป็นเท่านั้นและจะกระทบกระเทือนสาระสำคัญของสิทธิและเสรีภาพนั้นมีได้

กฎหมายตามวรรคหนึ่ง ต้องมีผลใช้บังคับเป็นการทั่วไป และไม่มุ่งหมายให้ใช้บังคับแก่กรณีใดกรณีหนึ่งหรือแก่บุคคลใดบุคคลหนึ่งเป็นการเจาะจง ทั้งต้องระบุบทบัญญัติแห่งรัฐธรรมนูญที่ให้อำนาจในการตรากฎหมายนั้นด้วย

บทบัญญัติในวรรคหนึ่งและวรรคสองให้นำมาใช้บังคับกับกฎหมายที่ออกโดยอาศัยอำนาจตามบทบัญญัติแห่งกฎหมายด้วยโดยอนุโลม

มติที่ประชุม ที่ประชุมมีความเห็นว่า มาตรา ๒๕ เป็นการบัญญัติว่าการจำกัดสิทธิเสรีภาพของชนชาวไทยจะกระทำมิได้ เว้นแต่บทบัญญัติแห่งรัฐธรรมนูญให้ตรากฎหมายดังกล่าว

มาตรา ๓๐ บุคคลย่อมเสมอกันในกฎหมายและได้รับความคุ้มครองตามกฎหมายเท่าเทียมกัน ชายและหญิงมีสิทธิเท่าเทียมกัน

การเลือกปฏิบัติโดยไม่เป็นธรรมต่อบุคคลเพราะเหตุแห่งความแตกต่างในเรื่องถิ่นกำเนิด เชื้อชาติ ภาษา เพศ อายุ ความพิการ สภาพทางกายหรือสุขภาพ สถานะของบุคคล ฐานะทางเศรษฐกิจหรือสังคม ความเชื่อทางศาสนา การศึกษาอบรมหรือความคิดเห็นทางการเมืองอันไม่ขัดต่อบทบัญญัติแห่งรัฐธรรมนูญ จะกระทำมิได้

มาตรการที่รัฐกำหนดขึ้นเพื่อขจัดอุปสรรคหรือส่งเสริมให้บุคคลสามารถใช้สิทธิและเสรีภาพได้เช่นเดียวกับบุคคลอื่น ย่อมไม่ถือเป็นการเลือกปฏิบัติโดยไม่เป็นธรรมตามวรรคสาม

มติที่ประชุม ที่ประชุมมีความเห็นว่า มาตรา ๓๐ เป็นหลักการรับรองคุ้มครองสิทธิของบุคคลให้ได้รับความเสมอภาค

มาตรา ๓๑ บุคคลผู้เป็นทหาร ตำรวจ ข้าราชการ เจ้าหน้าที่อื่นของรัฐและพนักงานหรือลูกจ้างขององค์กรของรัฐ ย่อมมีสิทธิและเสรีภาพตามรัฐธรรมนูญเช่นเดียวกับบุคคลทั่วไป เว้นแต่ที่จำกัดไว้ในกฎหมาย หรือกฎที่ออกโดยอาศัยอำนาจตามบทบัญญัติแห่งกฎหมาย เฉพาะในส่วนที่เกี่ยวกับการเมือง สมรรถภาพ วินัย หรือจริยธรรม

มติที่ประชุม ให้คงตามหลักการเดิมโดยไม่มีแก้ไข

นางภิรมย์ เจริญรุ่ง

นิติกร ๗ ว. สำนักกรรมการ ๓

สรุปผลการประชุม

.....ภิรมย์...../ร่าง

สิริพร/พิมพ์

...../ตรวจ

๒๒ มิถุนายน ๒๕๕๐