



รายงาน
คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
ด้านพลังงาน
สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

เรื่อง

“ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมพลังงานทดแทน พ.ศ.”

** ๔/๕/สปช.

สำนักกรรมการ ๑

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

ด่วนที่สุด

ที่ (สปท)๑๗๗/ว/ ๒๕๕๙

(สำเนา)

สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

ถนนอุทองใน เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๕ สิงหาคม ๒๕๕๙

เรื่อง รายงานของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านพลังงาน

กราบเรียน ประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

สิ่งที่ส่งมาด้วย รายงานของคณะกรรมการดังกล่าวข้างต้น จำนวน ๑ ชุด

ตามที่ประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ครั้งที่ ๙/๒๕๕๘ วันอังคารที่ ๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ ได้มีมติตั้งคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านพลังงาน นั้น ซึ่งกรรมการคณะนี้ ประกอบด้วย

๑. นายคุรุจิต นาครทรรพ	ประธานกรรมการ
๒. พลเอก เลิศรัตน์ รัตนวานิช	รองประธานกรรมการ คนที่หนึ่ง
๓. ศาสตราจารย์ดุสิต เครืองาม	รองประธานกรรมการ คนที่สอง
๔. พลเรือเอก ณรงค์ พล บ้าง	กรรมการและที่ปรึกษา
๕. นายกิตติ กิตติโชควัฒนา	กรรมการและที่ปรึกษา
๖. นายสุรินทร์ จิรวินิชย์	โฆษกกรรมการ คนที่หนึ่ง
๗. พลตำรวจโท สุวิระ ทรงเมตตา	โฆษกกรรมการ คนที่สอง
๘. นายกษิต์เดชธนทัต เสกขุนทด	กรรมการ
๙. นายกษิต์ศ อาชวคุณ	กรรมการ
๑๐. นายประภาศ คงเอียด	กรรมการ
๑๑. นายสมชัย เจริญชัยฤทธิ์	กรรมการ
๑๒. นายเสรี อติภัทระ	กรรมการ
๑๓. นายอนุสร จิรพงศ์	กรรมการ
๑๔. พลเอก สราวุฒิชัย ชลอมอยู่	เลขานุการกรรมการ
๑๕. นายสุนชัย คำณูเศรษฐ์	ผู้ช่วยเลขานุการกรรมการ

บัดนี้ คณะกรรมการ ได้พิจารณาศึกษา รายงานเรื่อง “ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมพลังงานทดแทน พ.ศ.” ตามแผนการปฏิรูปของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านพลังงานเสร็จแล้ว

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอที่ประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
พิจารณา และหากสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศเห็นชอบ ขอให้โปรดส่งรายงานไปยัง
คณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(ลงชื่อ) ศุภจิต นาคทรพรพ

(นายศุภจิต นาคทรพรพ)

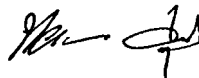
ประธานกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านพลังงาน

สำนักกรรมการ ๑

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๔๔ ๒๖๖๓

โทรสาร ๐ ๒๒๔๔ ๒๖๖๔

สำเนาถูกต้อง



(นางสาวทยาวรรณ สุภดิษฐ์)

ผู้อำนวยการสำนักกรรมการ ๑

นายเจริญพร มุลวงศ์ /ร่าง
นางสาววัชรินทร์ เทศสมบุญ /พิมพ์
นางสาวพัชรินทร์ อิมพันธ์/ทาน
นางพรรณณี เอ็มสุวรรณ /ตรวจ

สารบัญ
รายงานคณะกรรมการธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
ด้านพลังงาน
เรื่อง “ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมพลังงานทดแทน พ.ศ.”

	หน้า
๑. แผนการปฏิรูป	๑
๑.๑ เรื่องที่คณะกรรมการธิการเห็นว่าเป็นประเด็นสมควรปฏิรูป	
๑.๒ ปัญหา	
๒. วิธีการปฏิรูป	๒
๒.๑ การวิเคราะห์ จัดทำแนวทาง เกี่ยวกับเรื่องที่ปฏิรูป	
๒.๒ แนวทางการแก้ไขปัญหา	๔
๓. กำหนดเวลาการปฏิรูป	๕
๓.๑ ระยะที่ ๑	
๓.๒ ระยะที่ ๒	
๓.๓ ระยะที่ ๓	
๔. แหล่งที่มาของงบประมาณ	
๕. หน่วยงานรับผิดชอบ	
๖. ข้อเสนอแนะ	๖
๗. ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ	๖

รายงานของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
ด้านพลังงาน
เรื่อง “ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมพลังงานทดแทน พ.ศ.”

๑. แผนการปฏิรูป

๑.๑ หัวข้อเรื่อง “ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมพลังงานทดแทน พ.ศ.”

๑.๒ ปัญหา

พลังงานเป็นปัจจัยสำคัญในการขับเคลื่อนเศรษฐกิจให้กับทุกประเทศรวมทั้งประเทศไทย แม้ว่าพลังงานฟอสซิลจะเป็นพลังงานที่จัดหามาได้ในปริมาณมากและนำไปใช้ได้สะดวกแต่พลังงานฟอสซิล เช่น น้ำมัน ถ่านหิน ก๊าซธรรมชาติ เมื่อนำมาใช้งานจะก่อให้เกิดการปลดปล่อยก๊าซคาร์บอนไดออกไซด์ และก๊าซเรือนกระจกต่างๆ ที่มีผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม อีกทั้งปริมาณที่ค้นพบในภูมิภาคต่างๆ ของโลก ก็ลดน้อยลง โดยเฉพาะก๊าซธรรมชาติของประเทศไทยที่เคยค้นพบในอ่าวไทยนั้น ยิ่งลดน้อยลงมากจนใกล้ถึงสภาวะวิกฤติแล้ว ถ้าเหตุการณ์ยังเป็นเช่นนี้ต่อไป ประเทศไทยจะต้องนำเข้าพลังงานแทบทั้งหมดและ จะทำให้เกิดวิกฤติพลังงานขึ้นอย่างแน่นอน

ในขณะเดียวกันประเทศไทยนับว่าโชคดีที่ตั้งอยู่บนภูมิภาคประเทศที่อุดมสมบูรณ์ไปด้วยทรัพยากรธรรมชาติและวัตถุดิบต่างๆ ที่เอื้อต่อการผลิตพลังงานทดแทน เช่น พลังงานแสงอาทิตย์ พลังงานลม พลังงานชีวมวล พลังงานก๊าซชีวภาพ พลังงานน้ำ พลังงานจากขยะ พลังงานเหล่านี้สามารถนำไปแปรรูป ให้เป็นได้ทั้งพลังงานไฟฟ้า พลังงานความร้อน พลังงานกลที่มีศักยภาพสูงในการขับเคลื่อนเศรษฐกิจของประเทศและมีศักยภาพที่จะเป็นพลังงานที่สามารถพึ่งพิงได้

ตามแผนพัฒนาพลังงานทดแทน (Alternative Energy Development Plan 2015-2036) ที่ได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติแล้วนั้น ประเทศไทยมีเป้าหมายเพิ่มสัดส่วน การใช้พลังงานทดแทนภายในปี พ.ศ. ๒๕๗๙ เป็นร้อยละ ๓๐ ของการใช้พลังงานขั้นสุดท้าย สำหรับในปี พ.ศ. ๒๕๕๙ ได้มีการใช้พลังงานทดแทนเป็นสัดส่วนร้อยละ ๑๓ ดังนั้นเพื่อให้การดำเนินการต่างๆ บรรลุตาม เป้าหมาย จึงสมควรต้องมีมาตรการต่างๆ ของรัฐไปช่วยส่งเสริม ทะลุทะลวงแก้ไขปัญหอุปสรรคต่างๆ แต่ ขณะเดียวกันให้มีความสมดุลในเรื่องราคาพลังงาน ไม่กระทบผู้ใช้เงินเกินไป

อย่างไรก็ตาม การบริหารจัดการ การส่งเสริมการใช้พลังงานทดแทนของประเทศไทยยังมีจะต้อง มีการปรับปรุงประสิทธิภาพให้ดียิ่งขึ้น ยังมีปัญหอุปสรรคต่างๆ ที่ทำให้การพัฒนาพลังงานทดแทน ของประเทศไทยสูญเสียโอกาส และในหลายครั้งยังขึ้นกับนโยบายของแต่ละรัฐบาลมากเกินไปจนขาดความ ต่อเนื่องหรือแม้แต่ยังขาดแผนยุทธศาสตร์ที่ชัดเจน

คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านพลังงาน สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ได้ศึกษาและพบอีกด้วยว่า แม้ว่าในปัจจุบัน ประเทศไทยจะมีกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการบริหารพลังงาน บ้างแล้ว เช่น พระราชบัญญัติคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕ พระราชบัญญัติ การส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ และพระราชบัญญัติกำกับกิจการพลังงาน พ.ศ. ๒๕๕๐ แต่พระราชบัญญัติเหล่านี้ยังไม่สามารถแก้ปัญหา หรือ ส่งเสริมการใช้พลังงานทดแทนได้อย่างมีประสิทธิภาพ ตามบริบทของเทคโนโลยีหรือความต้องการใช้พลังงานทดแทนในปัจจุบัน

นอกจากนี้ ประเทศไทยยังมีภารกิจที่จะลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจกให้ใกล้เคียงเป้าหมาย โดยให้ลดลงร้อยละ ๒๐-๒๕ เมื่อเทียบกับกรณีการดำเนินการตามปกติ (Business As Usual) ภายในปี ค.ศ. ๒๐๓๐ ตามที่ นายกรัฐมนตรีได้เดินทางไปเป็นสักขีพยานในการลงนามสัตยาบันว่าด้วยการมีส่วนร่วมในการลดก๊าซเรือนกระจกขององค์การสหประชาชาติ (COP 21) ภายใต้กรอบ UNFCCC ณ กรุงปารีส ในปลายปี พ.ศ. ๒๕๕๘ บัดนี้ประเทศไทยมีภารกิจที่ชัดเจนแล้วว่า จะต้องมียุทธศาสตร์และแผนยุทธศาสตร์ในการลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจกซึ่งจะต้องเกิดขึ้นทั้งจากภาคการขนส่ง ภาคอุตสาหกรรม ภาคธุรกิจ และแม้กระทั่งภาคเกษตรกรรม

แนวทางหนึ่งที่สำคัญยิ่งที่จะเป็นจุดเริ่มต้นของการปฏิรูปพลังงานทดแทนของประเทศไทย คือการตรา “พระราชบัญญัติส่งเสริมพลังงานทดแทน” ให้เกิดขึ้น และพระราชบัญญัติส่งเสริมพลังงานทดแทน จะเป็นหัวใจสำคัญในการกำหนดภารกิจให้กับทั้งภาครัฐบาลและภาคเอกชนที่จะช่วยกันพัฒนาพลังงานทดแทนสามารถใช้ทรัพยากรธรรมชาติ วัตถุดิบต่างๆ ให้เกิดประโยชน์สูงสุด สามารถสร้างกลไกการขับเคลื่อนพลังงานทดแทนให้ควบคู่กับพลังงานดั้งเดิม และมีกลไกสำคัญในการสร้างบทบาทลดก๊าซเรือนกระจกให้กับประเทศไทยได้อย่างเป็นรูปธรรม

ดังนั้น คณะกรรมาธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านพลังงาน สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ จึงขอเสนอ “ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมพลังงานทดแทน พ.ศ.” เพื่อให้มีการบังคับใช้ตามรายละเอียดต่อไป

๒. วิธีการปฏิรูป

๒.๑ การวิเคราะห์จัดทำแนวทางเกี่ยวกับเรื่องปฏิรูป

คณะกรรมาธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านพลังงาน สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ได้มอบหมายให้คณะอนุกรรมาธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปกิจการไฟฟ้า พลังงานทดแทน และการอนุรักษ์พลังงาน รับผิดชอบศึกษา วิเคราะห์ และเสนอแนวทางการปฏิรูปด้านพลังงานทดแทน โดยมี ข้อเสนอรายงานผลการศึกษาดังต่อไปนี้

๒.๑.๑ การบริหารราชการแผ่นดินด้านพลังงานทดแทน

(ก) คณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ (กพช.)

ปัจจุบัน นโยบายด้านพลังงานทดแทนของประเทศไทยจะถูกกำหนดโดย มติที่ประชุม คณะรัฐมนตรี โดยการแนะนำของ “คณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ (กพช.)” ซึ่งมีนายกรัฐมนตรี เป็นประธานกรรมการ และมีหน้าที่ตามพระราชบัญญัติคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕ มีอำนาจหน้าที่ ๕ ข้อดังต่อไปนี้

(๑) เสนอนโยบายและแผนการบริหารและพัฒนาพลังงานของประเทศต่อคณะรัฐมนตรี

(๒) กำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการกำหนดราคาพลังงานให้สอดคล้องกับนโยบายและแผนการบริหารและพัฒนาพลังงานของประเทศ

(๓) ติดตาม ดูแล ประสาน สนับสนุนและเร่งรัดการดำเนินการของคณะกรรมการทั้งหลาย ที่มีอำนาจหน้าที่เกี่ยวข้องกับ พลังงาน ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และภาคเอกชนที่เกี่ยวข้องกับพลังงาน เพื่อให้มีการดำเนินการให้สอดคล้องกับนโยบายและแผนการบริหารและพัฒนาพลังงานของประเทศ

(๔) ประเมินผลการปฏิบัติตามนโยบายและแผนการบริหารและพัฒนาพลังงานของประเทศ

(๕) ปฏิบัติหน้าที่อื่นตามที่นายกรัฐมนตรีหรือคณะรัฐมนตรีมอบหมาย

จะเห็นได้ว่า อำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ (กพข.) ตามที่กำหนดในพระราชบัญญัติคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕ ดังกล่าวข้างต้นยังไม่มีข้อใดที่กล่าวถึงหรือเน้นถึงนโยบายด้านพลังงานทดแทน

(ข) คณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน (กกพ.)

คณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน (กกพ.) เป็นองค์กรที่เกิดขึ้นตาม พระราชบัญญัติการประกอบกิจการพลังงาน พ.ศ. ๒๕๕๐ แต่งตั้งโดยคณะรัฐมนตรี กกพ. มีอำนาจหน้าที่ในการกำกับกิจการพลังงานให้เกิดความยุติธรรม ออกประกาศกำหนดประเภทใบอนุญาตการประกอบกิจการพลังงาน สามารถส่งเสริมการใช้พลังงานอย่างประหยัดและมีประสิทธิภาพ พลังงานหมุนเวียนและพลังงานที่มีผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมน้อย โดยคำนึงถึงประสิทธิภาพในการประกอบกิจการไฟฟ้าและความสมดุลของทรัพยากรธรรมชาติ ภารกิจหลักของ กกพ. ที่ผ่านมา คือ การออกข้อกำหนดในการคัดเลือกผู้ที่จะได้รับใบอนุญาตประกอบกิจการพลังงานต่างๆ เป็นหลัก เช่น ใบอนุญาตผลิตไฟฟ้า เป็นต้น และยังไม่สามารถส่งเสริมการใช้พลังงานทดแทนได้อย่างเต็มที่

(ค) คณะกรรมการกองทุนเพื่อส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงาน

พระราชบัญญัติการส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ กำหนดให้รัฐสามารถเก็บเงินจากการซื้อขายน้ำมันหรือก๊าซเข้ากองทุนเพื่อส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงาน (กองทุนนี้แยกและแตกต่างจากกองทุนน้ำมัน) และเงินจากกองทุนเพื่อส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงานนี้สามารถนำไปใช้ในการส่งเสริมการประหยัดพลังงานและการใช้พลังงานทดแทนได้ อย่างไรก็ตามพระราชบัญญัตินี้มุ่งเน้นไปที่การใช้พลังงานอย่างมีประสิทธิภาพมากกว่าการส่งเสริมการใช้พลังงานทดแทน

จากการศึกษาที่มา วัตถุประสงค์ คณะกรรมการที่เกี่ยวข้องในพระราชบัญญัติที่เกี่ยวข้องกับพลังงานทั้งสามตามทีกล่าวมาแล้วข้างต้น (พรบ. กพข. / พรบ. กกพ. / พรบ. อนุรักษ์พลังงาน) คณะกรรมาธิการฯ จึงมีความเห็นว่า ประเทศไทยจำเป็นต้องมีกฎหมายพระราชบัญญัติที่จะสามารถส่งเสริม สนับสนุนการผลิต การใช้พลังงาน รวมทั้ง สมควรที่จะมีคณะกรรมการที่มีอำนาจหน้าที่ตามกฎหมายให้สามารถรับผิดชอบพลังงานทดแทนได้เต็มที่มีประสิทธิภาพและต่อเนื่อง และให้มีมาตรการต่างๆ เป็นพิเศษในการส่งเสริมและให้สิทธิแก่กิจการพลังงานทดแทนให้สามารถเป็นพลังงานที่พึ่งพิงได้ของประเทศไทยต่อไป

๒.๑.๒ การศึกษา“ร่างพระราชบัญญัติพลังงานทดแทน พ.ศ.” ของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

ในช่วงปี พ.ศ. ๒๕๕๘-๒๕๕๙ ที่ผ่านมานั้น คณะกรรมาธิการการพลังงาน สภานิติบัญญัติแห่งชาติ (สนช.) ได้ยกร่าง “ร่างพระราชบัญญัติพลังงานทดแทน พ.ศ.” ด้วยแล้ว มีประมาณ ๔๙ มาตรา เมื่อศึกษาพบว่า สภานิติบัญญัติแห่งชาติ มีเจตนารมณ์ที่จะให้มีการตราพระราชบัญญัติพลังงานทดแทน สอดคล้องกับแนวทางของ สภาปฏิรูปแห่งชาติ (สปช.) ที่หมดวาระไปแล้ว ดังนั้น เพื่อให้สะดวกและสอดคล้องกับเจตนารมณ์ทั้งของสภาปฏิรูปแห่งชาติ และสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คณะกรรมาธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านพลังงาน สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ จึงยกร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ขึ้นมาโดยใช้กรอบและแนวทางของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ และสภาปฏิรูปแห่งชาติ เป็นการอ้างอิงหลายส่วน และเพิ่มแนวความคิดใหม่ๆ อีกตามสมควร

๒.๒ แนวทางการแก้ไขปัญา

๒.๒.๑ การรับฟังความคิดเห็นจากหน่วยงานต่างๆ

คณะกรรมการฯ ได้ใช้เวลาในการศึกษาและยกร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมพลังงานทดแทน พ.ศ. ตั้งแต่ต้นปี พ.ศ. ๒๕๕๙ หลังจากที่ได้อกร่างพระราชบัญญัติฉบับแรกเสร็จแล้ว จึงได้จัดให้มีการประชุมรับฟังความคิดเห็นแบบ FOCUS GROUPS ขึ้น ๒ ครั้ง ครั้งแรกเป็น FOCUS GROUPS สำหรับหน่วยงานราชการ ได้แก่ กรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน (พพ.) สำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน (สนพ.) สำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน (กกพ.) สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา (ฝ่าย กม. เทคโนโลยีและการพลังงาน) สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน กรมโยธาธิการและผังเมือง กรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่น กรมโรงงานอุตสาหกรรม สำนักงานพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี กรมควบคุมมลพิษ กรมส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อม การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย การไฟฟ้านครหลวง และ การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค การรับฟังความคิดเห็นแบบ FOCUS GROUPS ครั้งที่ ๒ สำหรับภาคเอกชนและนักวิชาการ ได้แก่ กลุ่มอุตสาหกรรมพลังงานทดแทน (สภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย) สมาคมกังหันลมแห่งประเทศไทย สมาคมอุตสาหกรรมเซลล์แสงอาทิตย์ไทย ชมรมผู้ผลิตเซลล์แสงอาทิตย์ไทย สมาคมการค้าผู้ผลิตเอทานอลไทย WWF สันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย ชมรมผู้ผลิตไฟฟ้ารายเล็ก ชีวมวล บริษัท บางจากปิโตรเลียม จำกัด (มหาชน) บริษัท ไทยไบโอแก๊ซเอนเนอร์ยี จำกัด บริษัท ยูเอซีโกลบอล จำกัด (มหาชน) มูลนิธิพลังงานสีเขียว มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีพระจอมเกล้าธนบุรี องค์การบริหารส่วนจังหวัดนราธิวาส

ผลการรับฟังความคิดเห็นทั้งสองครั้ง สรุปได้ว่าเห็นด้วยกับการมีพระราชบัญญัติส่งเสริมพลังงานทดแทนดังกล่าว และอยากให้เพิ่มความสำคัญของพลังงานทดแทนรูปแบบอื่นๆ ไม่เพียงแต่การผลิตไฟฟ้าจากพลังงานทดแทน และให้มีความระมัดระวังในการให้อำนาจแก่คณะกรรมการพลังงานทดแทนที่อาจจะสามารถให้การยกเว้นการใช้ข้อบังคับหรือบางมาตราในกฎหมายอื่น

๒.๒.๒ ยกร่าง พระราชบัญญัติส่งเสริมพลังงานทดแทน พ.ศ.

คณะกรรมการฯ ได้ยกร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมพลังงานทดแทน พ.ศ. มีทั้งหมด ๑๐ หมวดและ ๔๖ มาตรา ประกอบด้วยหมวดบททั่วไป หมวดคณะกรรมการส่งเสริมพลังงานทดแทน หมวดการขอรับการส่งเสริมกิจการพลังงานทดแทน หมวดการส่งเสริมกิจการพลังงานทดแทน หมวดระบบโครงข่ายไฟฟ้า หมวดเชื้อเพลิงชีวภาพ หมวดสิทธิประโยชน์ของผู้ประกอบกิจการพลังงานทดแทน หมวดมาตรการส่วนร่วมในการลดก๊าซเรือนกระจก หมวดการบังคับทางปกครอง และหมวดบทเฉพาะกาล

๓. กำหนดเวลาการปฏิรูป

กิจกรรม	เดือนที่							
	๑-๓	๔-๖	๗-๙	๑๐-๑๒	๑๓-๑๕	๑๖-๑๘	๑๙-๒๑	๒๒-๒๔
ระยะที่ ๑								
ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมพลังงานทดแทน พ.ศ. ...	*							
ระยะที่ ๒								
จัดประชุมรับฟังความคิดเห็นจากหน่วยงานราชการ และภาคเอกชน	*							
ระยะที่ ๓								
ปรับปรุงแก้ไขร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมพลังงานทดแทน พ.ศ.... และเสนอให้สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปพิจารณาเพื่อส่งต่อให้คณะรัฐมนตรี		*	*					
สภานิติบัญญัติแห่งชาตินำเข้าสู่การพิจารณาวาระ ๑, ๒, ๓				*	*	*		
ติดตามและประเมินผล							*	*

๔. แหล่งที่มาของงบประมาณ
กระทรวงพลังงาน

๕. หน่วยงานที่รับผิดชอบ

	หน่วยงานที่รับผิดชอบ	รับผิดชอบหลัก	เกี่ยวข้อง
๑	สภานิติบัญญัติแห่งชาติ	✓	
๒	กรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน	✓	
๓	สำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน	✓	
๔	สำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน	✓	
๕	การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย	✓	
๖	การไฟฟ้านครหลวง	✓	
๗	การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค	✓	
๘	กรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่น		✓
๙	กรมโยธาธิการและผังเมือง		✓
๑๐	กรมโรงงานอุตสาหกรรม		✓
๑๑	สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน		✓
๑๒	สภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย		✓

	หน่วยงานที่รับผิดชอบ	รับผิดชอบหลัก	เกี่ยวข้อง
๑๓	สถาบันการศึกษา		√
๑๔	สถาบันการเงิน		√
๑๕	สมาคมที่เกี่ยวข้อง		√

๖. ข้อเสนอแนะ

คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปด้านพลังงาน สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ขอเสนอรายงานเรื่อง “ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมพลังงานทดแทน พ.ศ.” เพื่อให้สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศได้โปรดพิจารณา หากสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศเห็นชอบด้วย ขอได้โปรดส่งรายงานและร่างพระราชบัญญัติไปยังคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาดำเนินการต่อไป

๗. ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ

- ๑) ประเทศไทยจะมีความมั่นคงด้านพลังงานเพิ่มมากขึ้น
- ๒) จะทำให้เกิดการใช้ทรัพยากรธรรมชาติด้านพลังงานที่มีอยู่เกิดประโยชน์สูงสุด
- ๓) จะทำให้ชีวิตความเป็นอยู่ของเกษตรกร ประชาชนทั่วไปดีขึ้นจากวิถีการทวงโซ่พลังงานทดแทน
 - ๔) จะทำให้การบริหารจัดการพลังงานมีเสถียรภาพดีขึ้น
 - ๕) ลดมูลค่าการนำเข้าพลังงานจากต่างประเทศ
 - ๖) ประเทศไทยจะมีผลงานส่วนร่วมในการลดก๊าซเรือนกระจกในประชาคมโลกอย่างสง่า และมีความภาคภูมิใจ

คณะกรรมการจึงขอเสนอรายงานเรื่อง “ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมพลังงานทดแทน พ.ศ.” เพื่อให้สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศได้โปรดพิจารณา หากสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศเห็นชอบด้วย ขอได้โปรดส่งรายงานไปยังคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาดำเนินการต่อไป

พลเอก



(สรารุณี ชลออยู่)

เลขาธิการกรรมการ

รายงานของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านพลังงาน

เรื่อง “ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมพลังงานทดแทน พ.ศ.”

เรื่อง	แผนการปฏิรูป	วิธีการปฏิรูป	กำหนดเวลาการปฏิรูป	แหล่งที่มาของงบประมาณ	หน่วยงานที่รับผิดชอบ	ข้อเสนอแนะ	ร่างพรบ. หรือร่างพรบ. (ถ้ามี)
ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมพลังงานทดแทน พ.ศ.	จุดเริ่มต้นของ การปฏิรูปพลังงานทดแทนของประเทศไทย คือ การตราพระราชบัญญัติส่งเสริมพลังงานทดแทน ให้เกิดขึ้นซึ่งจะเป็นหัวใจสำคัญในการกำหนดภารกิจให้กับทั้งภาครัฐบาลและภาคเอกชนที่จะช่วยกันพัฒนาพลังงานทดแทน	<p>๑. การรับฟังความคิดเห็นจากหน่วยงานต่างๆ คณะกรรมการฯ ได้ใช้เวลาในการศึกษาและยก ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมพลังงานทดแทน พ.ศ. ตั้งแต่ต้นปี พ.ศ. ๒๕๕๙ ได้จัดให้มีการประชุมรับฟังความคิดเห็นแบบ FOCUS GROUPS ชั้น ๒ ครั้ง คือ ภาคราชการ และภาคเอกชน</p> <p>๒. ยกร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมพลังงานทดแทน พ.ศ. คณะกรรมการฯ ได้ยกร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมพลังงานทดแทน พ.ศ. มีทั้งหมด ๑๐ หมวดและ ๔๖ มาตรา</p>	<p><u>ระยะที่ ๑</u> ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมพลังงานทดแทน พ.ศ. ...</p> <p><u>ระยะที่ ๒</u> จัดประชุมรับฟังความคิดเห็นจากหน่วยงานราชการ และภาคเอกชน</p> <p><u>ระยะที่ ๓</u> ปรับปรุงแก้ไขร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมพลังงานทดแทน พ.ศ. และเสนอให้สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปพิจารณาเพื่อส่งต่อให้คณะรัฐมนตรี</p>	กระทรวงพลังงาน	<p>๑. สภานิติบัญญัติแห่งชาติ</p> <p>๒. กรมพัฒนาพลังงานทดแทน และอนุรักษ์พลังงาน</p> <p>๓. สำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน</p> <p>๔. สำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน</p> <p>๕. การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย</p> <p>๖. การไฟฟ้านครหลวง</p> <p>๗. การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค</p> <p>๘. กรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่น</p> <p>๙. กรมโยธาธิการและผังเมือง</p> <p>๑๐. กรมโรงงานอุตสาหกรรม</p> <p>๑๑. สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน</p> <p>๑๒. สภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย</p>	คณะกรรมการฯ ขอเสนอรายงานเรื่อง ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมพลังงานทดแทน พ.ศ. เพื่อให้สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศได้โปรดพิจารณา หากสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศเห็นชอบด้วย ขอได้โปรดส่งรายงาน และร่างพระราชบัญญัติไปยังคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาดำเนินการต่อไป	ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมพลังงานทดแทน พ.ศ.

					๑๓. สถาบันการศึกษา ๑๔. สถาบันการเงิน ๑๕. สมาคมที่เกี่ยวข้อง		
--	--	--	--	--	---	--	--

ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมพลังงานทดแทน

พ.ศ.

บันทึกหลักการและเหตุผล

ประกอบร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมพลังงานทดแทน

พ.ศ.

หลักการ

ให้มีกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมพลังงานทดแทน

เหตุผล

โดยที่ประเทศไทยสมควรมีการส่งเสริมและสนับสนุนให้มีการผลิต การใช้และการพัฒนาพลังงานทดแทน ซึ่งเป็นพลังงานสะอาดอย่างเป็นรูปธรรม เป็นระบบตามศักยภาพ และความต้องการของพื้นที่อย่างปลอดภัยมีประสิทธิภาพ เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อมและยั่งยืน โดยใช้ทรัพยากรที่มีอยู่อย่างรู้คุณค่าเท่าที่จำเป็นและเป็นธรรม มีการกระจายอำนาจ เปิดโอกาสให้ชุมชน ท้องถิ่นและประชาชนมีส่วนร่วม ประกอบกับกฎหมายที่ใช้บังคับอยู่ในปัจจุบันยังไม่ครอบคลุมประเด็นสำคัญๆ รวมทั้งองค์กรที่มีอำนาจหน้าที่ในการรับผิดชอบเกี่ยวกับพลังงานทดแทนยังขาดความเป็นเอกภาพ

ดังนั้น เพื่อให้เกิดความมั่นคงด้านพลังงาน และก่อให้เกิดประโยชน์ทางเศรษฐกิจและสังคมของประเทศ สามารถอำนวยความสะดวกให้มีการแข่งขันการลงทุนอย่างเป็นธรรม พึ่งพาตนเองได้ทั้งด้านวัตถุดิบ เทคโนโลยีและองค์ความรู้ รวมทั้งให้มีการวิจัยพัฒนาอย่างต่อเนื่อง มีการบริหารกิจการพลังงานทดแทนด้วยหลักธรรมาภิบาล จึงจำเป็นต้องมีการกำหนดมาตรการและกลไกต่างๆ ทั้งในแง่การส่งเสริมจูงใจ การให้สิทธิประโยชน์และการบังคับเพื่อให้มีการใช้พลังงานทดแทนเพิ่มมากขึ้นในกิจการผลิตไฟฟ้า ความร้อน ความเย็น เชื้อเพลิง หรือกิจการอื่นที่เกี่ยวข้อง การบังคับทางปกครอง ตลอดจนจำเป็นต้องจัดตั้งคณะกรรมการส่งเสริมพลังงานทดแทน ในการขับเคลื่อนมาตรการและกลไกข้างต้นให้บรรลุผลและมีประสิทธิภาพ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

ร่าง
พระราชบัญญัติส่งเสริมพลังงานทดแทน
พ.ศ.

.....
.....
.....

.....
.....
.....
โดยที่เป็นการสมควรให้มีกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมพลังงานทดแทน
.....
.....

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติส่งเสริมพลังงานทดแทน พ.ศ.”

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับเมื่อพ้นกำหนดเก้าสิบวัน นับแต่วันประกาศ
ในราชกิจจานุเบกษา เป็นต้นไป

มาตรา ๓ ในพระราชบัญญัตินี้

“พลังงานทดแทน” หมายความว่า พลังงานที่สามารถทดแทนหรือลดการใช้พลังงานจาก
ฟอสซิล อาทิ พลังงานจากแหล่งพลังงานหมุนเวียน พลังงานจากขยะ พลังงานจากเชื้อเพลิงชีวภาพ พลังงาน
จากชีวมวล พลังงานจากเชื้อเพลิงไฮโดรเจน พลังงานจากความร้อนเหลือทิ้ง หรือพลังงานที่ได้จากสิ่งอื่นใด
ตามที่คณะกรรมการกำหนดโดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา แต่ไม่หมายความรวมถึงพลังงานนิวเคลียร์

“พลังงานหมุนเวียน” หมายความว่า พลังงานหมุนเวียนตามกฎหมายว่าด้วย
คณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ

“เชื้อเพลิง” หมายความว่า เชื้อเพลิงตามกฎหมายว่าด้วยคณะกรรมการนโยบายพลังงาน
แห่งชาติ

“เชื้อเพลิงชีวภาพ” หมายความว่า เชื้อเพลิงที่ผลิตได้หรือมีส่วนผสมที่มาจากอินทรีย์วัตถุ อาทิ
เอทานอล ไบโอดีเซล เชื้อเพลิงจากสาหร่าย เชื้อเพลิงแข็งและเชื้อเพลิงเหลวที่สังเคราะห์จากชีวมวล
เช่น เชื้อเพลิงชีวมวลอัดแท่ง ไม้สับ รวมถึงผลิตภัณฑ์สังเคราะห์ ขยะของเสียจากกระบวนการผลิต ก๊าซชีวภาพ
 เป็นต้น หรือเชื้อเพลิงอื่นใดตามที่คณะกรรมการกำหนดโดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา

“น้ำมันเชื้อเพลิง” หมายความว่า น้ำมันเชื้อเพลิงตามกฎหมายว่าด้วยการค้าน้ำมันเชื้อเพลิง

“กิจการพลังงานทดแทน” หมายความว่า กิจการผลิต จัดส่ง จัดหา จำหน่าย จัดเก็บ ใช้ นำ
กลับมาใช้ใหม่ และแปรรูปพลังงานทดแทน การสังเคราะห์การนำของเสียไปใช้งาน รวมถึงการวิจัยและพัฒนา
พลังงานทดแทน และกิจการอื่นใดตามที่คณะกรรมการกำหนด โดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา

“ผู้ประกอบการระบบโครงข่ายไฟฟ้า” หมายความว่า ผู้ได้รับใบอนุญาตประกอบการระบบส่งไฟฟ้า หรือระบบจำหน่ายไฟฟ้าตามกฎหมายว่าด้วยการประกอบกิจการพลังงาน

“ระบบโครงข่ายไฟฟ้า” หมายความว่า ระบบโครงข่ายไฟฟ้าตามกฎหมายว่าด้วยการประกอบกิจการพลังงาน

“ผู้ประกอบการผลิตไฟฟ้า” หมายความว่า ผู้ได้รับใบอนุญาตประกอบการผลิตไฟฟ้าตามกฎหมายว่าด้วยการประกอบกิจการพลังงาน

“ผู้ประกอบการโรงงาน” หมายความว่า ผู้ได้รับใบอนุญาตให้ประกอบกิจการโรงงานและหมายความรวมถึงผู้รับผิดชอบในการบริหารโรงงานด้วย

“ผู้ประกอบการพลังงานทดแทน” หมายความว่า บุคคลหรือนิติบุคคลที่ได้รับการส่งเสริมหรือได้รับอนุญาตให้ดำเนินกิจการพลังงานทดแทนตามพระราชบัญญัตินี้

“เจ้าของอาคาร” หมายความว่า บุคคลอื่นซึ่งครอบครองอาคารด้วย

“ผู้ค้ำน้ำมันเชื้อเพลิง” หมายความว่า ผู้ค้ำน้ำมันตามกฎหมายว่าด้วยการค้ำน้ำมันเชื้อเพลิง

“ปริมาณการค้ำน้ำมันเชื้อเพลิงประจำปี” หมายความว่า ปริมาณการค้ำประจำปีตามกฎหมายว่าด้วยการค้ำน้ำมันเชื้อเพลิง

“ก๊าซเรือนกระจก” หมายความว่า ก๊าซที่มีผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมตามกฎหมายว่าด้วยก๊าซเรือนกระจก

“เงินสนับสนุน” หมายความว่า เงินที่ได้รับการสนับสนุนจากหน่วยงาน กองทุนหรือองค์กรต่างๆ เพื่อดำเนินการตามพระราชบัญญัตินี้

“คณะกรรมการ” หมายความว่า คณะกรรมการส่งเสริมพลังงานทดแทน

“พนักงานเจ้าหน้าที่” หมายความว่า ผู้ซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้งให้มีอำนาจหน้าที่ปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้

“อธิบดี” หมายความว่า อธิบดีกรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน

“รัฐมนตรี” หมายความว่า รัฐมนตรีผู้รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๔ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ มีอำนาจแต่งตั้งพนักงานเจ้าหน้าที่ กับออกกฎกระทรวง ระเบียบหรือประกาศกำหนดค่าธรรมเนียม การยกเว้นค่าธรรมเนียมต่างๆ ตลอดจนมีอำนาจกำหนดกิจการอื่นเพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้

กฎกระทรวง ระเบียบหรือประกาศนั้น เมื่อได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้วให้ใช้บังคับได้

หมวด ๑

บททั่วไป

มาตรา ๕ พระราชบัญญัตินี้มีวัตถุประสงค์ ดังต่อไปนี้

(๑) เพื่อส่งเสริม สนับสนุน และอำนวยความสะดวกในการดำเนินกิจการพลังงานทดแทนอย่างยั่งยืนและมั่นคง รู้คุณค่า มีประสิทธิภาพและเป็นธรรม โดยคำนึงถึงความสมดุลของทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

(๒) เพื่อให้มีการศึกษา การวิจัย การพัฒนา และการถ่ายทอดเทคโนโลยีที่เกี่ยวข้องกับพลังงานทดแทน เน้นการพึ่งพาตนเองได้ทั้งด้านวัตถุดิบ เทคโนโลยี และองค์ความรู้

(๓) เพื่อให้หน่วยงานภาครัฐ ภาคเอกชน และชุมชนมีการผลิต การใช้ และการพัฒนาพลังงานทดแทนอย่างเป็นรูปธรรม เป็นระบบ ตามศักยภาพและความต้องการของพื้นที่

(๔) เพื่อให้มีการลงทุนด้านกิจการพลังงานทดแทนอย่างเหมาะสมและเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันทางเศรษฐกิจของประเทศ

(๕) เพื่อให้มีการบริหารจัดการด้านกิจการพลังงานทดแทนมีหลักธรรมาภิบาล คำนึงถึงการกระจายอำนาจ การเปิดโอกาสให้ชุมชน ท้องถิ่น และประชาชนมีส่วนร่วม

(๖) เพื่อให้พลังงานทดแทน พลังงานหมุนเวียนเป็นพลังงานที่พึ่งพาได้ของประเทศ และสามารถเสริมความมั่นคงด้านพลังงานให้กับประเทศได้

(๗) เพื่อให้ใช้ทรัพยากรพลังงานทดแทน พลังงานหมุนเวียนที่จัดหาได้ในประเทศอย่างคุ้มค่า

(๘) เพื่อส่งเสริมธุรกิจขนาดย่อม วิสาหกิจชุมชน ด้านพลังงานทดแทน

(๙) เพื่อส่งเสริมให้สำนักและกระตุ้นให้ประชาชนในชาติตระหนักถึงความสำคัญของพลังงานทดแทน ปลูกฝังสำนึกด้านพลังงานทดแทนให้แก่เยาวชนรุ่นใหม่

มาตรา ๖ รัฐพึงมีแนวนโยบายพื้นฐานว่าด้วยการส่งเสริมกิจการพลังงานทดแทน ดังต่อไปนี้

(๑) ดำเนินการกิจการพลังงานทดแทนให้อยู่ในระดับที่เหมาะสมเพียงพอ มีคุณภาพ มีความมั่นคง โดยจัดให้มีแผนพัฒนาพลังงานทดแทน และจัดให้มีกลไกที่รักษาระดับราคาที่เหมาะสมและเป็นธรรม เพื่อประโยชน์ในการพัฒนาประเทศอย่างยั่งยืน ทั้งในด้านสังคม เศรษฐกิจและสิ่งแวดล้อม รวมทั้งลดการพึ่งพาพลังงานสิ้นเปลืองที่นำเข้าจากต่างประเทศ

(๒) ส่งเสริมให้มีการดำเนินกิจการพลังงานทดแทนอย่างมีประสิทธิภาพและคุ้มค่ารวมถึงส่งเสริมการใช้ เทคโนโลยีพลังงานทดแทนที่มีประสิทธิภาพ เพื่อลดต้นทุนด้านพลังงาน และเชื้อเพลิง ในกิจกรรมการผลิต การใช้งาน และการขนส่ง ระบบโลจิสติกส์ ลดผลกระทบต่อด้านสุขภาพ และผลกระทบต่อข้างเคียงอื่นๆ จากการผลิตและใช้พลังงาน รวมทั้งเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันทางเศรษฐกิจของประเทศ

(๓) ส่งเสริมให้ชุมชนท้องถิ่นและประชาชนมีส่วนร่วมในการดำเนินงานด้านกิจการพลังงานทดแทน

(๔) ส่งเสริมสังคมให้มีความรู้ ความตระหนัก และมีพฤติกรรมที่ถูกต้องต่อการเลือกใช้พลังงานอย่างคุ้มค่า ประหยัด และมีประสิทธิภาพ

(๕) ให้ความร่วมมือในการปรับปรุง แก้ไขกฎเกณฑ์ ระเบียบของหน่วยงานราชการ แบบบูรณาการ

มาตรา ๗ ในกรณีที่หน่วยงานราชการซึ่งมีศักยภาพในการประกอบกิจการพลังงานทดแทนไม่อาจดำเนินการได้อันเนื่องมาจากข้อขัดข้องของกฎหมาย ระเบียบ หรือข้อบังคับ ซึ่งอาจทำให้เกิดการเสียโอกาสและผลประโยชน์ของประเทศ ให้คณะกรรมการแจ้งหน่วยงานราชการที่เกี่ยวข้องดำเนินการแก้ไขกฎหมาย ระเบียบ หรือข้อบังคับให้เสร็จสิ้นโดยเร็ว

ในระหว่างการดำเนินการแก้ไขกฎหมาย ระเบียบ หรือข้อบังคับที่เกี่ยวข้องตามวรรคหนึ่งยังไม่แล้วเสร็จ เพื่อมิให้เกิดความเสียหายแก่ผลประโยชน์ของประเทศ ให้คณะกรรมการพิจารณาในการอนุญาตเท่าที่จำเป็น และให้รับรายงานต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาสั่งการโดยด่วนในโอกาสแรกภายหลังการอนุญาต

หมวด ๒

คณะกรรมการส่งเสริมพลังงานทดแทน

มาตรา ๘ ให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่ง เรียกว่า “คณะกรรมการส่งเสริมพลังงานทดแทน”

(กพท.) ประกอบด้วย

- | | |
|---|---------------------|
| (๑) รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน | ประธานกรรมการ |
| (๒) ปลัดกระทรวงพลังงาน | รองประธานกรรมการ |
| (๓) ปลัดกระทรวงมหาดไทย | กรรมการ |
| (๔) ปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม | กรรมการ |
| (๕) ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ | กรรมการ |
| (๖) ปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม | กรรมการ |
| (๗) ประธานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน | กรรมการ |
| (๘) ประธานสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย | กรรมการ |
| (๙) ผู้แทนสำนักงานงานอัยการสูงสุด | กรรมการ |
| (๑๐) ผู้ทรงคุณวุฒิ | กรรมการ |
| (๑๑) ผู้ทรงคุณวุฒิ | กรรมการ |
| (๑๒) ผู้ทรงคุณวุฒิ | กรรมการ |
| (๑๓) ผู้ทรงคุณวุฒิ | กรรมการ |
| (๑๔) ผู้ทรงคุณวุฒิ | กรรมการ |
| (๑๕) อธิบดีกรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน | กรรมการและเลขานุการ |
| (๑๖) ผู้แทนสำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน | ผู้ช่วยเลขานุการ |

ผู้ทรงคุณวุฒิ ประกอบด้วยผู้ที่มีความเชี่ยวชาญหรือมีประสบการณ์ครอบคลุมสาขาพลังงาน

วิทยาศาสตร์ วิศวกรรมศาสตร์ เศรษฐศาสตร์ ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

การคัดเลือกผู้ทรงคุณวุฒิเพื่อแต่งตั้งเป็นกรรมการตามวรรคหนึ่ง ให้ใช้วิธีการสรรหา โดยคณะกรรมการสรรหาตามมาตรา ๑๐ ทั้งนี้ หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการสรรหากรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ให้เป็นไปตามที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด

มาตรา ๙ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้าม ดังต่อไปนี้

- (๑) มีสัญชาติไทย
- (๒) มีอายุไม่ต่ำกว่าสี่สิบปีบริบูรณ์
- (๓) ไม่เป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร สมาชิกวุฒิสภา ข้าราชการการเมือง สมาชิกสภาท้องถิ่น

หรือผู้บริหารท้องถิ่น

(๔) ไม่เป็นผู้ดำรงตำแหน่งใดๆ ในพรรคการเมือง

(๕) ไม่ประกอบอาชีพหรือวิชาชีพอื่นใดที่มีส่วนได้เสียหรือมีผลประโยชน์ขัดแย้ง ไม่ว่าจะโดยตรง

หรือโดยอ้อมกับการปฏิบัติหน้าที่ในตำแหน่งกรรมการ

(๖) ไม่เป็นบุคคลวิกลจริตหรือจิตฟั่นเฟือนไม่สมประกอบ

(๗) ไม่เป็นบุคคลล้มละลายหรือไม่เคยเป็นบุคคลล้มละลายทุจริต

(๘) ไม่เป็นคนไร้ความสามารถหรือคนเสมือนไร้ความสามารถ

(๙) ไม่เป็นบุคคลที่เคยได้รับโทษจำคุก เว้นแต่ ในความผิดอันได้กระทำโดยประมาทหรือความผิดลหุโทษ หรือ เคยได้รับโทษจำคุกและพ้นโทษมาแล้วเกินกว่าห้าปีขึ้นไปในวันได้รับการเสนอชื่อ

(๑๐) ไม่เป็นบุคคลที่เคยต้องคำพิพากษาหรือคำสั่งของศาลให้ทรัพย์สินตกเป็นของแผ่นดิน เพราะร่ำรวยผิดปกติหรือมีทรัพย์สินเพิ่มขึ้นผิดปกติ

(๑๑) ไม่เคยถูกปลดออก ไล่ออก หรือให้ออกจากราชการ หน่วยงานราชการหรือหน่วยงานของเอกชน เพราะทุจริตต่อหน้าที่หรือประพฤติชั่วอย่างร้ายแรง หรือถือว่ากระทำการทุจริตและประพฤติมิชอบในวงราชการ

(๑๒) ไม่เป็นตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ กรรมการขององค์กรอิสระตามรัฐธรรมนูญและองค์กรอื่นตามรัฐธรรมนูญ

(๑๓) ไม่เคยถูกวุฒิสภามีมติให้ถอดถอนออกจากตำแหน่ง

มาตรา ๑๐ ในการแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิตามมาตรา ๘ ให้ประธานคณะกรรมการแต่งตั้งคณะกรรมการสรรหาคณะหนึ่งมีจำนวนสิบเอ็ดคน เพื่อแต่งตั้งให้ทำหน้าที่คัดเลือกบุคคลที่สมควรได้รับการเสนอชื่อเป็นกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ประกอบด้วยบุคคลดังต่อไปนี้

(๑) ผู้เคยดำรงตำแหน่งปลัดกระทรวงพลังงาน ปลัดกระทรวงมหาดไทย ปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม อย่างละหนึ่งคน

(๒) ผู้แทนสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยและผู้แทนสภาหอการค้าไทย อย่างละหนึ่งคน

(๓) ผู้แทนสภาวิศวกร จำนวนหนึ่งคน

(๔) ผู้แทนของสถาบันอุดมศึกษาของรัฐที่มีการเรียนการสอนเกี่ยวกับพลังงานทดแทน จำนวนสองคน

(๕) ผู้แทนองค์กรเอกชนที่ไม่แสวงหากำไรในทางธุรกิจซึ่งมีผลงานเป็นที่ประจักษ์ไม่น้อยกว่าห้าปี ด้านคุ้มครองผู้บริโภคหรือด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม หรือด้านพลังงานจำนวนหนึ่งคน

ในกรณีที่ไม่สามารถหาผู้ที่เคยดำรงตำแหน่งตาม (๑) ได้ครบจำนวน ให้แต่งตั้งจากผู้ที่เคยดำรงตำแหน่งปลัดกระทรวงหรือตำแหน่งที่เทียบเท่าในส่วนราชการอื่นที่เห็นสมควรแทนจำนวนที่ขาด

กรรมการสรรหาจะต้องไม่มีส่วนได้เสียทั้งโดยตรงหรือโดยอ้อมกับผู้ประกอบกิจการพลังงานในวันได้รับการเสนอชื่อ หากมีส่วนได้เสียทั้งโดยตรงหรือโดยอ้อมในช่วงสองปีที่ผ่านมาต้องเปิดเผยรายละเอียดเกี่ยวกับการมีส่วนได้เสียกับผู้ประกอบกิจการพลังงานของตนให้สาธารณชนได้รับทราบ

กรรมการสรรหาไม่มีสิทธิได้รับการเสนอชื่อเป็นกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ และไม่มีสิทธิเสนอชื่อผู้หนึ่งผู้ใดเข้ารับการสรรหาเป็นกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ

ให้คณะกรรมการสรรหาเลือกกรรมการสรรหาคนหนึ่งเป็นประธานกรรมการสรรหา

การคัดเลือกผู้แทนตาม (๒) (๓) (๔) และ (๕) ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด

ให้กรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงานทำหน้าที่เป็นหน่วยงานธุรการในการดำเนินการคัดเลือกกรรมการ

ให้กรรมการสรรหาได้รับค่าตอบแทนและค่าใช้จ่ายอื่นในการปฏิบัติงานตามที่รัฐมนตรีกำหนด โดยความเห็นชอบของกระทรวงการคลัง

กรรมการสรรหาต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๘

มาตรา ๑๑ ให้คณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

(๑) ส่งเสริมและกำกับดูแลกิจการพลังงานทดแทน เพื่อให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของพระราชบัญญัตินี้

(๒) ออกระเบียบ ประกาศ และกำกับดูแลมาตรฐานคุณภาพบริการ มาตรฐานทางวิศวกรรม และความปลอดภัย ในการผลิต การใช้ และการบริการเกี่ยวกับเชื้อเพลิงพลังงานทดแทนเท่าที่ยังไม่มีการกำหนดหลักเกณฑ์ในเรื่องนั้น รวมทั้งติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผลการปฏิบัติตามระเบียบหรือประกาศดังกล่าว โดยคำนึงถึงมาตรฐานด้านสิ่งแวดล้อมและสุขอนามัย

(๓) เสนอแนะการตราหรือปรับปรุงแก้ไขกฎหมาย กฎ หรือระเบียบที่เกี่ยวข้องกับการส่งเสริมพลังงานทดแทนต่อคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติและคณะรัฐมนตรี

(๔) เสนอแผนแม่บทพัฒนาพลังงานทดแทน มาตรการ โดยมีรายละเอียดครอบคลุมเป้าหมายและกรอบงบประมาณที่จะใช้ในการส่งเสริมพลังงานทดแทนรวมถึงความเห็นเกี่ยวกับพลังงานทดแทนต่อคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติเพื่อให้ความเห็นชอบ

(๕) พิจารณาให้ความเห็นเกี่ยวกับแผนการขยายระบบโครงข่ายไฟฟ้าและปริมาณการค่าน้ำมันเชื้อเพลิงประจำปีเพื่อประกอบการพิจารณาของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

(๖) ส่งเสริมและพัฒนาการผลิตและการใช้พลังงานทดแทนระดับชุมชนและระดับประเทศ รวมทั้งสนับสนุนให้มีการทำแผนการพัฒนาพลังงานทดแทนระดับจังหวัดให้สอดคล้องกับแผนแม่บทพัฒนาพลังงานทดแทนระดับประเทศ

(๗) ส่งเสริมและผลักดันการผลิต การใช้ การวิจัย และการพัฒนากิจการพลังงานทดแทนผ่านมาตรการที่กำหนด

(๘) พิจารณาให้การส่งเสริมกิจกรรมของหน่วยงานราชการ เอกชน และชุมชน หรือท้องถิ่นเกี่ยวกับพลังงานทดแทน

(๙) ออกระเบียบ หรือประกาศ กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขให้การสนับสนุนกิจการพลังงานทดแทน

(๑๐) เสนอแนะในเรื่องอัตราค่ารับซื้อพลังงานทดแทน อัตราค่ารับซื้อไฟฟ้า ปริมาณการรับซื้อ และมาตรการอื่นที่เกี่ยวข้อง เพื่อเสนอให้คณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติให้ความเห็นชอบ

(๑๑) ประสานงานกับหน่วยงานอื่นในส่วนที่เกี่ยวข้องเนื่องจากการปฏิบัติการตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัตินี้ รวมทั้งรายงานต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาวินิจฉัยกรณีหน่วยงานราชการไม่ให้การสนับสนุนการดำเนินการเกี่ยวกับกิจการพลังงานทดแทน

(๑๒) เรียกหน่วยงานราชการและบุคคลอื่นส่งเอกสารหรือข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับกิจการพลังงานทดแทนเท่าที่จำเป็นมาให้คณะกรรมการพิจารณาเพื่อประโยชน์ด้านพลังงานทดแทน

ในการเรียกหน่วยงานราชการและบุคคลอื่นตามวรรคหนึ่งอาจเรียกบุคคลที่เกี่ยวข้องมาชี้แจงตัวก็ได้

(๑๓) แต่งตั้งคณะอนุกรรมการ เพื่อปฏิบัติการอย่างใดอย่างหนึ่งตามที่คณะกรรมการมอบหมาย

(๑๔) ปฏิบัติการอื่นใดตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัตินี้ หรือที่กฎหมายอื่นกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการ

บรรดาระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ หรือข้อกำหนดใดๆ ที่ใช้บังคับเป็นการทั่วไป เมื่อได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้วให้ใช้บังคับได้

ในการปฏิบัติหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้ คณะกรรมการอาจมอบหมายให้กรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน เป็นผู้ปฏิบัติหรือเตรียมข้อเสนอแนะยังคณะกรรมการเพื่อพิจารณาดำเนินการต่อไปได้

มาตรา ๑๒ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิมีวาระอยู่ในตำแหน่งคราวละสามปี และอาจได้รับแต่งตั้งอีกได้แต่ต้องไม่เกินสองวาระติดต่อกัน

มาตรา ๑๓ เมื่อกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิพ้นจากตำแหน่งตามวาระ ให้ดำเนินการคัดเลือกเพื่อแต่งตั้งใหม่ภายในหกสิบวัน ในระหว่างที่ยังมิได้มีการแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิขึ้นใหม่ให้กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งพ้นจากตำแหน่งตามวาระอยู่ในตำแหน่งเพื่อดำเนินงานต่อไปจนกว่ากรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งได้รับแต่งตั้งใหม่เข้ารับหน้าที่

มาตรา ๑๔ นอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามวาระ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ พ้นจากตำแหน่งเมื่อ

(๑) ตาย

(๒) มีอายุครบเจ็ดสิบปีบริบูรณ์

(๓) ลาออก

(๔) ขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๙

(๕) รัฐมนตรีมีคำสั่งให้ออกเพราะบกพร่องหรือทุจริตต่อหน้าที่ มีความประพฤติเสื่อมเสียหรือหย่อนความสามารถ

มาตรา ๑๕ ในกรณีที่กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิพ้นจากตำแหน่งก่อนครบวาระให้กรรมการที่เหลืออยู่ปฏิบัติหน้าที่ต่อไปได้ ทั้งนี้อาจสรรหาและแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิแทนตำแหน่งที่ว่างได้ เว้นแต่วาระของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิเหลือไม่ถึงเก้าสิบวัน จะไม่แต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิแทนก็ได้ และให้ผู้ได้รับการคัดเลือกและแต่งตั้งแทนตำแหน่งที่ว่าง อยู่ในตำแหน่งเท่ากับวาระที่เหลืออยู่ของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งได้แต่งตั้งไว้แล้ว

ในกรณีที่มีการแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิเพิ่มขึ้นในระหว่างที่กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งแต่งตั้งไว้แล้วยังมีวาระอยู่ในตำแหน่งให้ผู้ที่ได้รับแต่งตั้งอยู่ในตำแหน่งเท่ากับวาระที่เหลืออยู่ของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิผู้ซึ่งได้แต่งตั้งไว้แล้ว

มาตรา ๑๖ ให้กรรมการ อนุกรรมการ และผู้ช่วยเลขานุการได้รับประโยชน์ตอบแทนตามที่รัฐมนตรีกำหนดโดยความเห็นชอบของกระทรวงการคลัง

มาตรา ๑๗ ให้กรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงานรับผิดชอบในงานธุรการของคณะกรรมการ และให้มีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้

(๑) รวบรวมและวิเคราะห์ข้อมูลด้านพลังงานทดแทนของประเทศ และจัดทำรายงานประจำปีเสนอต่อคณะกรรมการ รัฐมนตรี และคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ

(๒) ติดตามและประเมินผลการดำเนินการตามพระราชบัญญัตินี้ และรายงานต่อคณะกรรมการ และเผยแพร่ต่อสาธารณะ

(๓) ปฏิบัติการตามที่คณะกรรมการมอบหมาย

(๔) ปฏิบัติการอื่นใดเพื่อให้เป็นไปตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัตินี้

(๕) จัดทำแผนงบประมาณ และบริหารการเงิน บุคลากร การจัดหาสถานที่และสิ่งอำนวยความสะดวกและกลไกอื่น เพื่อปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้ได้อย่างมีประสิทธิภาพ

ทั้งนี้ ให้อธิบดีจัดทำคำขอของงบประมาณเพื่อดำเนินการตามวรรคหนึ่ง จากกองทุนเพื่อส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงานหรือจากแหล่งอื่น

หมวด ๓

การขอรับการส่งเสริมกิจการพลังงานทดแทน

มาตรา ๑๘ กิจการพลังงานทดแทนมีสิทธิขอรับการส่งเสริมตามพระราชบัญญัตินี้ ให้เป็นไปตามลักษณะ ประเภท ชนิด ปริมาณ ขนาดของกิจการพลังงานทดแทน หรือหลักเกณฑ์อื่นใดตามที่คณะกรรมการประกาศกำหนด โดยความเห็นชอบของคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ

ในการดำเนินการตามหมวดนี้ คณะกรรมการอาจแต่งตั้งคณะกรรมการเพื่อยกร่างระเบียบประกาศ หรือหลักเกณฑ์ที่จำเป็นหรือกลั่นกรองภารกิจอื่นใดเพื่อเสนอคณะกรรมการก็ได้

มาตรา ๑๙ ภายใต้กรอบแนวทางและนโยบายที่ได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติตามมาตรา ๑๘ การขอรับการส่งเสริมในกิจการพลังงานทดแทนจะต้องได้รับอนุมัติจากคณะกรรมการ

ให้ผู้ประสงค์จะขอรับการส่งเสริมตามวรรคหนึ่ง ยื่นคำขอต่อคณะกรรมการผ่านเลขานุการ โดยให้เลขานุการตรวจสอบความครบถ้วนของเอกสารและความถูกต้องของข้อมูล ข้อเท็จจริงก่อนนำเสนอคณะกรรมการพิจารณาให้แล้วเสร็จภายในสามสิบวัน นับจากวันที่ได้รับข้อมูลครบถ้วน

คำขอรับการส่งเสริมที่จะได้รับการพิจารณาตามวรรคสองจะต้องมีข้อมูลประกอบที่จำเป็นและครบถ้วนตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่คณะกรรมการประกาศกำหนด

มาตรา ๒๐ ในการกำหนดหลักเกณฑ์ตามมาตรา ๑๘ และการพิจารณาอนุมัติการส่งเสริมกิจการพลังงานทดแทนตามมาตรา ๑๙ คณะกรรมการต้องคำนึงถึง

(๑) การรักษาระดับความมั่นคงและเสถียรภาพของระบบไฟฟ้า รวมถึงภาระต้นทุนค่าไฟฟ้าตลอดจนความคุ้มค่าและประโยชน์ของประเทศ

(๒) มาตรฐานทางวิชาการ วิศวกรรม และความปลอดภัย

(๓) กระบวนการ เทคโนโลยี และประสิทธิภาพในการผลิต การใช้หรือการประกอบกิจการพลังงานทดแทน

(๔) ประเภทและชนิดของพลังงานทดแทน วัตถุดิบและที่มาของแหล่งพลังงานทดแทน รวมถึงการป้องกันและแก้ไขการขาดแคลนแหล่งวัตถุดิบเพื่อการผลิตพลังงานทดแทนภายในประเทศ

(๕) มาตรการอันสมควรที่จะป้องกันและควบคุมมิให้เกิดผลเสียหายต่อคุณภาพสิ่งแวดล้อม

(๖) การส่งเสริมกิจการพลังงานทดแทนที่ใช้วัสดุ วัตถุดิบ อุปกรณ์ เทคโนโลยี กระบวนการผลิตที่สามารถจัดหาได้ภายในประเทศเป็นสำคัญ

มาตรา ๒๑ ภายใต้บังคับของกฎหมายว่าด้วยการอำนวยความสะดวกในการอนุญาตของทางราชการ เมื่อคณะกรรมการได้พิจารณาและมีมติในเรื่องคำขอรับการส่งเสริมแล้ว ให้เลขานุการแจ้งมติของคณะกรรมการให้ผู้ยื่นคำขอรับการส่งเสริมโดยพลัน มติดังกล่าวอาจกำหนดเงื่อนไขที่จำเป็นไว้ด้วยก็ได้ตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการกำหนดตามมาตรา ๒๔

มาตรา ๒๒ ผู้ประกอบกิจการพลังงานทดแทนที่ได้รับอนุมัติการส่งเสริมกิจการพลังงานทดแทน มีหน้าที่ดังต่อไปนี้

- (๑) ดำเนินโครงการที่ได้รับการอนุมัติการส่งเสริมกิจการพลังงานทดแทนให้สำเร็จตามกรอบเงื่อนไขหรือตามระยะเวลาที่กำหนด
- (๒) ชำระค่าธรรมเนียมตามอัตราที่กำหนดในกฎกระทรวง
- (๓) รายงานข้อมูลการประกอบกิจการพลังงานทดแทนต่อคณะกรรมการหรือหน่วยงานตามระยะเวลาที่คณะกรรมการกำหนด
- (๔) ปฏิบัติการอื่นใดตามที่กำหนดในพระราชบัญญัตินี้หรือตามที่คณะกรรมการมีคำสั่งค่าธรรมเนียมตาม (๒) ให้นำส่งเข้าบัญชีเงินสนับสนุน

มาตรา ๒๓ เมื่อคณะกรรมการเห็นว่า การส่งเสริมกิจการพลังงานทดแทนใดสมควรให้มีการปรับปรุง แก้ไขหรือหมดความจำเป็น หรือมีเหตุอื่นใดที่ไม่ต้องได้รับการส่งเสริม คณะกรรมการจะกำหนดให้มีการพิจารณาให้มีการปรับปรุง แก้ไข หรือทบทวน เพื่อจะงดหรือยุติไม่ให้มีการส่งเสริมกิจการพลังงานทดแทนไว้เป็นการชั่วคราวหรือเป็นการถาวรก็ได้ โดยให้ออกเป็นกฎ ระเบียบ หรือประกาศของคณะกรรมการ และให้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา

หมวด ๔

การส่งเสริมกิจการพลังงานทดแทน

มาตรา ๒๔ เพื่อประโยชน์ในการส่งเสริมกิจการผลิตไฟฟ้าจากพลังงานทดแทน คณะกรรมการโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติอาจออกระเบียบกำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับประเภท ชนิด ขนาด เงื่อนไขการดำเนินงาน หรือรายละเอียดอื่นใดที่จำเป็นเกี่ยวกับกิจการพลังงานทดแทนที่จะส่งเสริมในเรื่องดังต่อไปนี้

(๑) กำหนดประเภทของโรงผลิตไฟฟ้าพลังงานทดแทน และโรงงานผลิตเชื้อเพลิงพลังงานทดแทนที่ได้รับการยกเว้นไม่ต้องขอรับใบอนุญาตตามกฎหมายว่าด้วยโรงงาน แต่ทั้งนี้ ต้องไม่กระทบต่อการปฏิบัติหน้าที่อื่นตามที่กฎหมายกำหนด

(๒) กำหนดให้การดำเนินการใดๆ เพื่อผลิตไฟฟ้าจากพลังงานทดแทน บางประเภทที่ต้องจัดให้มีหรือดำเนินการก่อสร้าง ดัดแปลง รื้อถอน หรือเคลื่อนย้ายอาคารให้ผิดไปจากแผนผังบริเวณ แบบแปลน และรายการประกอบแบบแปลนที่ได้รับอนุญาต สามารถดำเนินการได้โดยไม่ต้องขอรับใบอนุญาตตามกฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคาร แต่ทั้งนี้ ต้องไม่กระทบต่อการปฏิบัติหน้าที่อื่นตามที่กฎหมายกำหนด

(๓) กำหนดประเภทของโรงผลิตไฟฟ้าพลังงานทดแทน และโรงงานผลิตเชื้อเพลิงพลังงานทดแทนที่ได้รับการยกเว้นจากกฎหมายว่าด้วยการผังเมืองรวม

(๔) กำหนดข้อยกเว้นสำหรับการผลิตไฟฟ้าจากพลังงานทดแทนเพื่อใช้ในชุมชนชนิดไม่เชื่อมต่อกับระบบโครงข่ายไฟฟ้า

หมวด ๕ ระบบโครงข่ายไฟฟ้า

มาตรา ๒๕ ผู้ประกอบกิจการระบบโครงข่ายไฟฟ้าต้องมีหน้าที่ปฏิบัติดังนี้

(๑) เปิดเผยข้อมูลระบบโครงข่ายไฟฟ้าเพื่อการส่งเสริมกิจการพลังงานทดแทน ทั้งนี้ให้เป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร

(๒) ต้องจัดเตรียม ก่อสร้างระบบโครงข่ายไฟฟ้า เพื่อรองรับการเชื่อมต่อไฟฟ้าที่ผลิตจากพลังงานทดแทน ให้สอดคล้องกับแผนพัฒนาพลังงานทดแทน แผนพัฒนากำลังผลิตไฟฟ้า

(๓) ไม่ปฏิเสธการเชื่อมต่อระบบไฟฟ้าที่ผลิตด้วยพลังงานทดแทนกับระบบโครงข่ายไฟฟ้า สำหรับกิจการพลังงานทดแทนที่ได้รับอนุมัติการส่งเสริมจากคณะกรรมการแล้ว

(๔) ดำเนินการให้ผู้ผลิตไฟฟ้าจากแหล่งพลังงานทดแทนที่ได้รับอนุมัติการส่งเสริมกิจการพลังงานทดแทนใช้หรือเชื่อมต่อระบบโครงข่ายไฟฟ้าของตนโดยเร็ว ทั้งนี้ โดยต้องปฏิบัติตามบทบัญญัติเกี่ยวกับระบบโครงข่ายไฟฟ้า และศูนย์ควบคุมระบบโครงข่ายไฟฟ้าตามกฎหมายว่าด้วยการประกอบกิจการพลังงาน

ในกรณีที่ผู้ผลิตพลังงานไฟฟ้าจากพลังงานทดแทนถูกปฏิเสธจากผู้ประกอบการกิจการระบบโครงข่ายไฟฟ้าหรือได้รับการเชื่อมต่อระบบโครงข่ายไฟฟ้าล่าช้าโดยไม่มีเหตุอันควร เป็นเหตุให้เกิดความเสียหายแก่ผู้ผลิตไฟฟ้าจากแหล่งพลังงานทดแทน ผู้ผลิตไฟฟ้าจากแหล่งพลังงานทดแทนมีสิทธิเรียกร้องให้ผู้ประกอบกิจการระบบโครงข่ายไฟฟ้ารับผิดชอบในความเสียหายนั้นด้วย

ในกรณีที่ผู้ประกอบกิจการระบบโครงข่ายไฟฟ้าปฏิเสธไม่ให้ผู้ผลิตไฟฟ้าจากแหล่งพลังงานทดแทนใช้หรือเชื่อมต่อระบบโครงข่ายไฟฟ้า ผู้ผลิตไฟฟ้าจากแหล่งพลังงานทดแทนมีสิทธิยื่นคำร้องต่อคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงานเพื่อพิจารณาวินิจฉัยให้ดำเนินการทางปกครองตามกฎหมายว่าด้วยการประกอบกิจการพลังงาน

หลักเกณฑ์และวิธีการในการดำเนินการตามวรรคหนึ่ง วรรคสอง และวรรคสาม ให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการประกาศกำหนด

มาตรา ๒๖ ค่าใช้จ่ายสำหรับการดำเนินการเพื่อเชื่อมต่อจากแหล่งผลิตไฟฟ้าพลังงานทดแทนไปยังโครงข่ายระบบไฟฟ้าของผู้ประกอบกิจการระบบโครงข่ายไฟฟ้า ให้อยู่ในความรับผิดชอบของผู้ผลิตไฟฟ้าจากแหล่งพลังงานทดแทน สำหรับค่าใช้จ่ายในการพัฒนาระบบหรือปรับปรุงระบบโครงข่ายไฟฟ้าของผู้ประกอบกิจการระบบโครงข่ายไฟฟ้า ให้เป็นความรับผิดชอบของผู้ประกอบกิจการระบบโครงข่ายไฟฟ้า ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ตามที่คณะกรรมการกำหนด

มาตรา ๒๗ ผู้ประกอบกิจการระบบโครงข่ายไฟฟ้ามีหน้าที่ต้องรับซื้อไฟฟ้าจากผู้ผลิตไฟฟ้าจากแหล่งพลังงานทดแทนที่ได้รับอนุมัติการส่งเสริมกิจการพลังงานทดแทนเข้าสู่ระบบโครงข่ายไฟฟ้าของตนโดยเร็ว และอยู่ในลำดับก่อนผู้ผลิตไฟฟ้าที่ไม่ได้มาจากพลังงานทดแทน เว้นแต่เป็นการปฏิบัติตามข้อผูกพันตามสัญญาหรือกฎหมายอื่น

มาตรา ๒๘ อัตราค่ารับซื้อไฟฟ้าตามมาตรการส่งเสริมกิจการพลังงานทดแทนในวรรคหนึ่งและระยะเวลาที่จะได้รับค่าการรับซื้อไฟฟ้านั้น ให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการประกาศกำหนดโดยความเห็นชอบ

ของคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ โดยคำนึงถึงประเภทแหล่งพลังงานทดแทน กำลังผลิตของผู้ประกอบกิจการ รวมตลอดถึงคุณภาพและผลประโยชน์เกื้อกูลอื่น

ให้คณะกรรมการพิจารณาทบทวนอัตราค่ารับซื้อไฟฟ้าหรือสูตรอัตราค่ารับซื้อไฟฟ้าตามมาตรการส่งเสริมอย่างน้อยทุกสามปี

มาตรา ๒๙ ผู้ประกอบกิจการระบบโครงข่ายไฟฟ้าที่มีสิทธิลดปริมาณการรับซื้อ หรือปฏิเสธการรับซื้อไฟฟ้าจากผู้ผลิตไฟฟ้าจากแหล่งพลังงานทดแทนที่ได้รับอนุมัติการส่งเสริมกิจการพลังงานทดแทน เป็นการชั่วคราวได้ ในกรณีมีเหตุสุดวิสัยปริมาณกระแสไฟฟ้าในระบบโครงข่ายไฟฟ้ามากเกินไปจนความจุของระบบโครงข่ายไฟฟ้าจนอาจก่อให้เกิดอันตรายหรือกระทบต่อความมั่นคง คุณภาพหรือเสถียรภาพของระบบไฟฟ้าของประเทศ และให้ผู้ประกอบกิจการระบบโครงข่ายไฟฟ้าทำรายงานชี้แจงเหตุผลที่ลดปริมาณการรับซื้อ หรือหยุดการรับซื้อไฟฟ้าชั่วคราวดังกล่าว ให้แก่ผู้ผลิตไฟฟ้าจากพลังงานทดแทนและคณะกรรมการพลังงานทดแทนทราบด้วย

หลักเกณฑ์และวิธีการในการดำเนินการตามวรรคหนึ่งให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการประกาศกำหนด

มาตรา ๓๐ ในการจัดทำแผนการขยายระบบโครงข่ายไฟฟ้าของผู้ประกอบการกิจการระบบโครงข่ายไฟฟ้า ต้องครอบคลุมเพื่อรองรับปริมาณการผลิตไฟฟ้าจากแหล่งพลังงานทดแทน ตามแผนพัฒนาพลังงานทดแทนและแผนพัฒนากำลังผลิตไฟฟ้า

ในการดำเนินการตามวรรคหนึ่ง ให้ผู้ประกอบกิจการระบบโครงข่ายไฟฟ้าขอความเห็นจากคณะกรรมการก่อนการดำเนินการตามกฎหมาย ตามขั้นตอนต่อไป

หมวด ๖ เชื้อเพลิงชีวภาพ

มาตรา ๓๑ ผู้ผลิตเชื้อเพลิงชีวภาพที่ได้รับอนุมัติการส่งเสริมมีสิทธิขายเชื้อเพลิงชีวภาพตามหลักเกณฑ์วิธีการที่คณะกรรมการประกาศกำหนด โดยคำนึงถึง ชนิดและคุณสมบัติของเชื้อเพลิงนั้นๆ และกระบวนการผลิตที่ใช้วัตถุดิบทางการเกษตรประเภทต่างๆ ภายในประเทศ

มาตรา ๓๒ ให้ผู้ผลิตเชื้อเพลิงชีวภาพที่ได้รับการส่งเสริม และประสงค์จะจำหน่ายเชื้อเพลิงชีวภาพนั้นโดยตรงให้กับผู้ใช้น้ำมันพาหนะหรือเพื่อกิจการพลังงานทดแทนมีสิทธิขายหรือจำหน่ายเชื้อเพลิงชีวภาพนั้นได้เช่นเดียวกับกรณีการขายหรือจำหน่ายน้ำมันเชื้อเพลิงโดยอนุโลม

หากการผสมเชื้อเพลิงชีวภาพมีส่วนไม่น้อยกว่าร้อยละสิบห้าในน้ำมันเชื้อเพลิงชนิดนั้น ให้ผู้ผลิตเชื้อเพลิงชีวภาพที่มีคุณสมบัติและประสงค์จะประกอบการตามวรรคหนึ่งสามารถยื่นคำขอเป็นผู้นำน้ำมันเชื้อเพลิงได้และให้หน่วยงานที่มีหน้าที่รับผิดชอบในการตรวจสอบและรับจดทะเบียนการเป็นผู้นำน้ำมันเชื้อเพลิงตามกฎหมายว่าด้วยการค้าน้ำมันเชื้อเพลิง ดำเนินการตรวจสอบและขึ้นทะเบียนให้โดยเร็ว

มาตรา ๓๓ ให้ผู้ผลิตเชื้อเพลิงชีวภาพประเภทเอทานอลที่ผ่านการแปลงสภาพ เพื่อนำมาผลิตเป็นน้ำมันเชื้อเพลิงเพื่อใช้ในยานพาหนะและใช้ในกิจการพลังงานทดแทนไม่ต้องถือปฏิบัติตามหลักเกณฑ์

วิธีการ และเงื่อนไข เกี่ยวกับการผลิตการขนส่งและการจำหน่ายเอทานอลตามกฎหมายว่าด้วยสุรา แต่ต้องปฏิบัติตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่คณะกรรมการประกาศกำหนด

หมวด ๗

สิทธิประโยชน์ของผู้ประกอบกิจการพลังงานทดแทน

มาตรา ๓๔ ผู้ประกอบกิจการพลังงานทดแทนที่ได้รับอนุมัติการส่งเสริมกิจการพลังงานทดแทน จะได้รับยกเว้นหรือลดหย่อนอากรขาเข้าสำหรับเครื่องจักร อุปกรณ์ เครื่องมือ เครื่องใช้ และวัสดุที่จำเป็นเพื่อการประกอบกิจการพลังงานทดแทนตามหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไข ที่คณะกรรมการกำหนดโดยให้เป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยศุลกากร แต่เครื่องจักร อุปกรณ์ เครื่องมือ เครื่องใช้ และวัสดุที่จำเป็นนั้นต้องไม่ผลิตหรือประกอบได้ในราชอาณาจักร หากมีการผลิตหรือประกอบได้ในราชอาณาจักรต้องมีคุณภาพตามมาตรฐานสากล และมีปริมาณเพียงพอที่จะจัดหามาใช้ได้

ให้คณะกรรมการพิจารณาทบทวนหลักเกณฑ์การยกเว้นหรือลดหย่อนอากรขาเข้าตามวรรคหนึ่งอย่างน้อยทุกสามปี

นอกจากพลังงานทดแทนเพื่อการผลิตไฟฟ้าแล้ว ให้คณะกรรมการมีมาตรการส่งเสริมการใช้พลังงานทดแทนดังต่อไปนี้ด้วย

- ๑) การส่งเสริมการใช้พลังงานความร้อนจากพลังงานทดแทน
- ๒) การส่งเสริมการใช้ระบบเก็บสะสมพลังงานที่ผลิตจากพลังงานทดแทน
- ๓) การส่งเสริมการใช้พลังงานทดแทนในระบบขนส่ง

มาตรา ๓๕ ผู้ประกอบกิจการพลังงานทดแทนที่ได้รับการส่งเสริมสามารถนำค่าใช้จ่ายหรือรายจ่ายในการประกอบกิจการพลังงานทดแทนไปใช้หักเป็นค่าใช้จ่ายหรือค่าลดหย่อนภาษีเงินได้ ตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการประกาศกำหนด โดยให้เป็นไปตามประมวลรัษฎากร

ให้คณะกรรมการพิจารณาทบทวนหลักเกณฑ์หักค่าใช้จ่ายหรือค่าลดหย่อนภาษีเงินได้ตามวรรคหนึ่งอย่างน้อยทุกสามปี

มาตรา ๓๖ ผู้ประกอบกิจการพลังงานทดแทนที่ได้รับอนุมัติการส่งเสริมกิจการพลังงานทดแทน รวมทั้งผู้ผลิตเครื่องจักร อุปกรณ์ หรือวัสดุเพื่อใช้ในการประกอบกิจการพลังงานทดแทน หรือผู้วิจัยเพื่อการพัฒนาและส่งเสริมพลังงานทดแทนมีสิทธิขอรับเงินอุดหนุนจากกองทุนตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการประกาศกำหนด

ให้คณะกรรมการพิจารณาทบทวนหลักเกณฑ์การขอรับเงินอุดหนุนจากกองทุนตามวรรคหนึ่งอย่างน้อยทุกสามปี

มาตรา ๓๗ ในการดำเนินการให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์แห่งพระราชบัญญัตินี้ คณะกรรมการอาจพิจารณากำหนดสิทธิประโยชน์อื่นใดนอกเหนือจากที่กำหนดในพระราชบัญญัตินี้ได้โดยไม่ขัดหรือแย้งกับกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง และโดยให้คำนึงถึงผลกระทบต่อประชาชน หรือสิ่งแวดล้อม การใช้ทรัพยากรอย่างคุ้มค่า ความมั่นคงด้านพลังงานและความคุ้มค่าทางเศรษฐกิจและสังคมของประเทศ

หมวด ๘
มาตรการส่วนร่วมในการลดก๊าซเรือนกระจก

มาตรา ๓๘ ให้คณะกรรมการจัดทำมาตรการที่สร้างแรงจูงใจในการส่งเสริม และการมีส่วนร่วมในการลดก๊าซเรือนกระจกในกิจการพลังงานทดแทนเพื่อที่จะให้มีการส่งเสริมเป็นพิเศษ แก่หน่วยงานทั้งภาครัฐและภาคเอกชน

การดำเนินการตามวรรคหนึ่ง ให้ออกเป็นระเบียบ ประกาศ กำหนดหลักเกณฑ์และรายละเอียด โดยความเห็นชอบ จากคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ

หมวด ๙
การบังคับทางปกครอง

มาตรา ๓๙ ในบรรดาความผิดตามพระราชบัญญัตินี้ให้คณะกรรมการเปรียบเทียบคดีที่รัฐมนตรีแต่งตั้งจากเจ้าหน้าที่ของรัฐซึ่งเป็นผู้ทรงคุณวุฒิทางด้านกฎหมายจำนวนสามคนมีอำนาจเปรียบเทียบปรับได้ เมื่อผู้กระทำความผิดได้ชำระค่าปรับตามจำนวนที่เปรียบเทียบปรับภายในระยะเวลาที่คณะกรรมการเปรียบเทียบคดีกำหนดแล้ว ให้ถือว่าคดีเลิกกันและให้ส่งเงินค่าปรับเข้ากองทุนเพื่อส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงาน

มาตรา ๔๐ ผู้ใดฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามคำสั่งเรียกของคณะกรรมการให้ส่งเอกสารหรือข้อมูล หรือให้มาชี้แจงตามมาตรา ๑๑ (๑๒) ต้องรับโทษปรับทางปกครองไม่เกินหนึ่งหมื่นบาท

มาตรา ๔๑ ผู้ประกอบกิจการพลังงานทดแทนที่ได้รับอนุมัติการส่งเสริมกิจการพลังงานทดแทนที่ฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามหน้าที่ตามมาตรา ๒๒ ต้องรับโทษปรับทางปกครองไม่เกินสามแสนบาทต่อวัน เว้นแต่เหตุแห่งความล่าช้าเกิดจากหน่วยงานราชการ

มาตรา ๔๒ ผู้ประกอบกิจการระบบโครงข่ายไฟฟ้าที่ฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามหน้าที่ตามมาตรา ๒๗ ต้องรับโทษปรับทางปกครองไม่เกินห้าแสนบาทต่อวัน

มาตรา ๔๓ ภายใต้บังคับมาตรา ๒๙ ผู้ประกอบกิจการระบบโครงข่ายไฟฟ้าที่ปฏิเสธการรับซื้อไฟฟ้าตามมาตรา ๒๗ โดยมีชอบ ต้องรับโทษปรับทางปกครองไม่เกินห้าแสนบาทต่อวัน

มาตรา ๔๔ ผู้ค้าน้ำมันเชื้อเพลิงที่ฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามหน้าที่ตามมาตรา ๓๑ ต้องรับโทษปรับทางปกครองไม่เกินห้าแสนบาทต่อวัน

มาตรา ๔๕ ให้คณะกรรมการมีอำนาจปรับทางปกครองตามหมวดนี้ โดยคำนึงถึงความร้ายแรงในการฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตาม และผลประโยชน์ที่ได้รับจากการในกรณีที่ไม่มี การชำระค่าปรับทางปกครอง ให้ดำเนินการบังคับทางปกครองตามที่บัญญัติไว้ในกฎหมายว่าด้วยวิธีปฏิบัติราชการทางปกครองฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามที่กฎหมายกำหนด

หมวด ๑๐
บทเฉพาะกาล

มาตรา ๔๖ ในวาระเริ่มแรกให้ดำเนินการแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิตามมาตรา ๘ ให้แล้วเสร็จภายในเก้าสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

.....
.....
.....

**บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ
ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมพลังงานทดแทน พ.ศ.**

คณะกรรมการการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านพลังงานได้เสนอ“ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมพลังงานทดแทน พ.ศ.” และคณะกรรมการฯ ได้จัดทำบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ ดังต่อไปนี้

๑. เหตุผลและความจำเป็นในการเสนอร่างพระราชบัญญัติ

ปัจจุบัน การบริหารราชการแผ่นดินและการกำหนดนโยบายด้านพลังงานของประเทศ ดำเนินการผ่านมติของที่ประชุมคณะรัฐมนตรี โดยการเสนอและแนะนำจากคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติซึ่งใช้อำนาจหน้าที่ตามพระราชบัญญัติคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕ เป็นหลัก แต่เนื่องจากภารกิจของประธานกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ (กพช.) โดยมีนายกรัฐมนตรีนั้นมียากอยู่แล้ว จึงยากที่ กพช. จะสามารถจัดทำแผนหรือนโยบายด้านพลังงานทดแทนได้อย่างละเอียดถี่ถ้วน และทันต่อเหตุการณ์ ดังนั้น หากมีคณะกรรมการพลังงานทดแทนที่มีอำนาจหน้าที่ตามที่กฎหมายกำหนดช่วยจัดทำ กลั่นกรองเสนอแผนและนโยบายด้านพลังงานได้อย่างละเอียดถี่ถ้วน ครอบคลุม ทัวถึง ก็จะทำให้การพัฒนา การส่งเสริมพลังงานทดแทนของประเทศไทยมีความก้าวหน้า สร้างประโยชน์ให้แก่ชาติได้อย่างยั่งยืน

ประเทศไทยสมควรมีการส่งเสริมและสนับสนุนให้มีการผลิต การใช้และการพัฒนาพลังงานทดแทน ซึ่งเป็นพลังงานสะอาดอย่างเป็นรูปธรรม เป็นระบบตามศักยภาพ และความต้องการของพื้นที่อย่างปลอดภัยมีประสิทธิภาพ เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อมและยั่งยืน โดยใช้ทรัพยากรที่มีอยู่อย่างรู้คุณค่าเท่าที่จำเป็นและเป็นธรรม มีการกระจายอำนาจ เปิดโอกาสให้ชุมชน ท้องถิ่นและประชาชนมีส่วนร่วม ประกอบกับกฎหมายที่ใช้บังคับอยู่ในปัจจุบันยังไม่ครอบคลุมประเด็นสำคัญๆ รวมทั้งองค์กรที่มีอำนาจหน้าที่ในการรับผิดชอบเกี่ยวกับพลังงานทดแทนยังขาดความเป็นเอกภาพ

ดังนั้น เพื่อให้เกิดความมั่นคงด้านพลังงาน และก่อให้เกิดประโยชน์ทางเศรษฐกิจและสังคมของประเทศ สามารถอำนวยความสะดวกให้มีการแข่งขันการลงทุนอย่างเป็นธรรม พึ่งพาตนเองได้ทั้งด้านวัตถุดิบ เทคโนโลยีและองค์ความรู้ รวมทั้งให้มีการวิจัยพัฒนาอย่างต่อเนื่อง มีการบริหารกิจการพลังงานทดแทนด้วยธรรมาภิบาล จึงจำเป็นต้องมีการกำหนดมาตรการและกลไกต่างๆ ทั้งในแง่การส่งเสริมจูงใจ การให้สิทธิประโยชน์และการบังคับเพื่อให้มีการใช้พลังงานทดแทนเพิ่มมากขึ้นในกิจการผลิตไฟฟ้า ความร้อน ความเย็น เชื้อเพลิง หรือกิจการอื่นที่เกี่ยวข้อง การบังคับทางปกครอง ตลอดจนจำเป็นต้องจัดตั้งคณะกรรมการพลังงานทดแทน ในการขับเคลื่อนมาตรการและกลไกข้างต้นให้บรรลุผลจึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

๒. สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

ร่างพระราชบัญญัตินี้ เป็นการยกร่างขึ้นใหม่ เพื่อให้เกิดประโยชน์แก่การส่งเสริมพลังงานทดแทนอย่างเป็นรูปธรรม ยั่งยืน ครอบคลุมในทุกๆด้านโดยมีสาระสำคัญ ดังต่อไปนี้

๑. ความหมายของคำสำคัญ

“พลังงานทดแทน” หมายความว่า พลังงานที่สามารถทดแทนหรือลดการใช้พลังงานจากฟอสซิล อาทิ พลังงานจากแหล่งพลังงานหมุนเวียน พลังงานจากขยะ พลังงานจากเชื้อเพลิงชีวภาพ พลังงานจากชีวมวล พลังงานจากเชื้อเพลิงไฮโดรเจน พลังงานจากความร้อนเหลือทิ้ง หรือพลังงานที่ได้จากสิ่งอื่นใดตามที่คณะกรรมการกำหนดโดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา แต่ไม่หมายความรวมถึงพลังงานนิวเคลียร์

“เชื้อเพลิงชีวภาพ”หมายความว่า เชื้อเพลิงที่ผลิตได้หรือมีส่วนผสมที่มาจากอินทรีย์วัตถุ อาทิ เอทานอล ไบโอดีเซล เชื้อเพลิงจากสาหร่าย เชื้อเพลิงแข็งและเชื้อเพลิงเหลวที่สังเคราะห์จากชีวมวล เช่น เชื้อเพลิงชีวมวลอัดแท่ง ไม้สับ รวมผลิตภัณฑ์สังเคราะห์ ชยะของเสียจากกระบวนการผลิต ก๊าซชีวภาพ เป็นต้น หรือเชื้อเพลิงอื่นใดตามที่คณะกรรมการกำหนดโดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา

“กิจการพลังงานทดแทน” หมายความว่า กิจการผลิต จัดส่ง จัดหา จำหน่าย จัดเก็บ ใช้ นำกลับมาใช้ใหม่ และแปรรูปพลังงานทดแทน การสังเคราะห์การนำของเสียไปใช้งาน รวมถึงการวิจัยและพัฒนาพลังงานทดแทน และกิจการอื่นใดตามที่คณะกรรมการกำหนด โดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา

๒. วัตถุประสงค์ของร่างพระราชบัญญัติ

(๑) เพื่อส่งเสริม สนับสนุน และอำนวยความสะดวกในการดำเนินกิจการพลังงานทดแทน อย่างยั่งยืนและมั่นคง รู้คุณค่า มีประสิทธิภาพและเป็นธรรม โดยคำนึงถึงความสมดุลของทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

(๒) เพื่อให้มีการศึกษา การวิจัย การพัฒนา และการถ่ายทอดเทคโนโลยีที่เกี่ยวข้องกับพลังงานทดแทน เน้นการพึ่งพาตนเองได้ทั้งด้านวัตถุดิบ เทคโนโลยี และองค์ความรู้

(๓) เพื่อให้หน่วยงานภาครัฐ ภาคเอกชน และชุมชน มีการผลิต การใช้ และการพัฒนาพลังงานทดแทนอย่างเป็นรูปธรรม เป็นระบบ ตามศักยภาพและความต้องการของพื้นที่

(๔) เพื่อให้มีการลงทุนด้านกิจการพลังงานทดแทนอย่างเหมาะสมและเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันทางเศรษฐกิจของประเทศ

(๕) เพื่อให้มีการบริหารจัดการด้านกิจการพลังงานทดแทนอย่างมีธรรมาภิบาล คำนึงถึงการกระจายอำนาจ การเปิดโอกาสให้ชุมชน ท้องถิ่น และประชาชนมีส่วนร่วม

(๖) เพื่อให้พลังงานทดแทน พลังงานหมุนเวียนเป็นพลังงานที่พึ่งพิงได้ของประเทศ และสามารถเสริมความมั่นคงด้านพลังงานให้กับประเทศได้

(๗) เพื่อให้ใช้ทรัพยากรพลังงานทดแทน พลังงานหมุนเวียนที่จัดหาได้ในประเทศอย่างคุ้มค่า

(๘) เพื่อส่งเสริมธุรกิจขนาดย่อม วิชากิจชุมชน ด้านพลังงานทดแทน

(๙) เพื่อส่งเสริมสำนึกและกระตุ้นให้ประชาชนในชาติตระหนักถึงความสำคัญของพลังงานทดแทน ปลุกฝังสำนึกด้านพลังงานทดแทนให้แก่เยาวชนรุ่นใหม่

๓. แนวนโยบายพื้นฐานของรัฐว่าด้วยกิจการพลังงานทดแทน

(๑) ดำเนินการกิจการพลังงานทดแทนให้อยู่ในระดับที่เหมาะสมเพียงพอ มีคุณภาพ มีความมั่นคง โดยจัดให้มีแผนพัฒนาพลังงานทดแทน และจัดให้มีกลไกที่รักษาระดับราคาที่เหมาะสมและเป็นธรรม เพื่อประโยชน์ในการพัฒนาประเทศอย่างยั่งยืน ทั้งในด้านสังคม เศรษฐกิจและสิ่งแวดล้อม รวมทั้งลดการพึ่งพาพลังงานสิ้นเปลืองที่นำเข้ามาจากต่างประเทศ

(๒) ส่งเสริมให้มีการดำเนินกิจการพลังงานทดแทนอย่างมีประสิทธิภาพและคุ้มค่ารวมถึงส่งเสริมการใช้ เทคโนโลยีพลังงานทดแทนที่มีประสิทธิภาพ เพื่อลดต้นทุนด้านพลังงาน และเชื้อเพลิงในกิจกรรมการผลิต การใช้งาน และการขนส่ง ระบบโลจิสติกส์ และลดผลกระทบต่อด้านสุขภาพ และผลกระทบต่อข้างเคียงอื่นๆ จากการผลิตและใช้พลังงาน รวมทั้งเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันทางเศรษฐกิจของประเทศ

(๓) ส่งเสริมให้ชุมชนท้องถิ่นและประชาชนมีส่วนร่วมในการดำเนินงานด้านในกิจการพลังงานทดแทน

(๔) ส่งเสริมสังคมให้มีความรู้ ความตระหนัก และพฤติกรรมที่ถูกต้องต่อการเลือกใช้พลังงานอย่างคุ้มค่า ประหยัด และมีประสิทธิภาพ

(๕) ให้ความร่วมมือในการปรับปรุง แก้ไขกฎเกณฑ์ ระเบียบของหน่วยงานราชการต่างๆ แบบบูรณาการ

๔. คณะกรรมการส่งเสริมพลังงานทดแทน

ร่างพระราชบัญญัตินี้กำหนดให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่ง เรียกว่า “คณะกรรมการส่งเสริมพลังงานทดแทน”(กพท.) ประกอบด้วย รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงานเป็นประธานกรรมการ ปลัดกระทรวงพลังงานเป็นรองประธานกรรมการ และมีปลัดกระทรวงที่เกี่ยวข้องเป็นกรรมการ ได้แก่ ปลัดกระทรวงมหาดไทย ปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม มีประธานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน ประธานสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย ผู้แทนสำนักงานอัยการสูงสุดและผู้ทรงคุณวุฒิ จำนวนห้าคน โดยมีอธิบดีกรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน เป็นกรรมการและเลขานุการ และมีผู้แทนสำนักงานนโยบายและแผนพลังงานเป็นผู้ช่วยเลขานุการ

๕. อำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการ

(๑) ส่งเสริมและกำกับดูแลกิจการพลังงานทดแทน เพื่อให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของพระราชบัญญัตินี้

(๒) ออกระเบียบ ประกาศ และกำกับดูแลมาตรฐานคุณภาพบริการ มาตรฐานทางวิศวกรรม และความปลอดภัย ในการผลิต การใช้ และการบริการเกี่ยวกับเชื้อเพลิงพลังงานทดแทนเท่าที่ยังไม่มีการกำหนดหลักเกณฑ์ในเรื่องนั้น รวมทั้งติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผลการปฏิบัติตามระเบียบหรือประกาศดังกล่าว โดยคำนึงถึงมาตรฐานด้านสิ่งแวดล้อมและสุขอนามัย

(๓) เสนอการตราหรือแก้ไขกฎหมาย กฎ หรือระเบียบที่เกี่ยวข้องกับพลังงานทดแทนต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาและสั่งการให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องถือปฏิบัติ

(๔) เสนอแผนแม่บทพัฒนาพลังงานทดแทน มาตรการ โดยมีรายละเอียดครอบคลุมเป้าหมายและกรอบงบประมาณที่จะใช้ในการส่งเสริมพลังงานทดแทนรวมถึงความเห็นเกี่ยวกับพลังงานทดแทนต่อคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติเพื่อให้ความเห็นชอบ

(๕) พิจารณาให้ความเห็นเกี่ยวกับแผนการขยายระบบโครงข่ายไฟฟ้าและปริมาณการค่าน้ำมันเชื้อเพลิงประจำปีเพื่อประกอบการพิจารณาของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

(๖) ส่งเสริมและพัฒนาการผลิตและการใช้พลังงานทดแทนระดับชุมชนและระดับประเทศ รวมทั้งสนับสนุนให้มีการทำแผนการพัฒนาพลังงานทดแทนระดับจังหวัดให้สอดคล้องกับแผนแม่บทพัฒนาพลังงานทดแทนระดับประเทศ

(๗) ส่งเสริมและผลักดันการผลิต การใช้ การวิจัย และการพัฒนากิจการพลังงานทดแทนผ่านมาตรการที่กำหนด

(๘) พิจารณาให้การส่งเสริมกิจกรรมของหน่วยงานราชการ เอกชน และชุมชน หรือท้องถิ่นเกี่ยวกับพลังงานทดแทน

(๙) ออกระเบียบ หรือประกาศ กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขให้การสนับสนุนกิจการพลังงานทดแทน

(๑๐) กำหนดอัตราค่ารับซื้อพลังงานทดแทน อัตราค่ารับซื้อไฟฟ้า ปริมาณการรับซื้อ และมาตรการอื่นที่เกี่ยวข้อง เพื่อเสนอให้คณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติให้ความเห็นชอบ

(๑๑) ประสานงานกับหน่วยงานอื่นในส่วนที่เกี่ยวข้องเนื่องกับการปฏิบัติการตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัตินี้ รวมทั้งรายงานต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาวินิจฉัยกรณีหน่วยงานราชการไม่ให้การสนับสนุนการดำเนินการเกี่ยวกับกิจการพลังงานทดแทน

(๑๒) เรียกหน่วยงานราชการและบุคคลอื่นส่งเอกสารหรือข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับกิจการพลังงานทดแทนเท่าที่จำเป็นมาให้คณะกรรมการพิจารณาเพื่อประโยชน์ด้านพลังงานทดแทน

ในการเรียกหน่วยงานราชการและบุคคลอื่นตามวรรคหนึ่งอาจเรียกบุคคลที่เกี่ยวข้องมาชี้แจงด้วยก็ได้

(๑๓) แต่งตั้งคณะอนุกรรมการ หรือคณะอนุกรรมการระดับจังหวัดเพื่อปฏิบัติการอย่างใดอย่างหนึ่งตามที่คณะกรรมการมอบหมาย

(๑๔) ปฏิบัติการอื่นใดตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัตินี้ หรือที่กฎหมายอื่นกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการ

๖. บทบาทของกรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน

(๑) รวบรวมและวิเคราะห์ข้อมูลด้านพลังงานทดแทนของประเทศ และจัดทำรายงานประจำปีเสนอต่อคณะกรรมการ รัฐมนตรี และคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ

(๒) ติดตามและประเมินผลการดำเนินการตามพระราชบัญญัตินี้ และรายงานต่อคณะกรรมการ และเผยแพร่ต่อสาธารณะ

(๓) ปฏิบัติการตามที่คณะกรรมการมอบหมาย

(๔) ปฏิบัติการอื่นใดเพื่อให้เป็นไปตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัตินี้

(๕) จัดทำแผนงบประมาณ และบริหารการเงิน บุคลากร การจัดหาสถานที่และสิ่งอำนวยความสะดวก เพื่อปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้ได้อย่างมีประสิทธิภาพ

๗. การขอรับการส่งเสริมกิจการพลังงานทดแทน

กิจการพลังงานทดแทนที่ได้รับการส่งเสริมภายใต้พระราชบัญญัตินี้ ให้เป็นไปตามลักษณะ ประเภท ชนิด ปริมาณ ขนาดของกิจการพลังงานทดแทน หรือหลักเกณฑ์อื่นใดตามที่คณะกรรมการประกาศกำหนด โดยความเห็นชอบของคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ

๘. การส่งเสริมกิจการพลังงานทดแทน

เพื่อประโยชน์ในการส่งเสริมกิจการผลิตไฟฟ้าจากพลังงานทดแทน ให้ประธานคณะกรรมการ โดยความเห็นชอบของคณะกรรมการและคำแนะนำของคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติอาจออกระเบียบกำหนดหลักเกณฑ์รายละเอียดของกิจการพลังงานทดแทนที่ใช้บังคับตามมาตรานี้ในเรื่องดังต่อไปนี้

(๑) กำหนดประเภทของโรงผลิตไฟฟ้าพลังงานทดแทน และโรงงานผลิตเชื้อเพลิงพลังงานทดแทนที่ได้รับการยกเว้นไม่ต้องขอรับใบอนุญาตตามกฎหมายว่าด้วยโรงงาน แต่ทั้งนี้ ต้องไม่กระทบต่อการปฏิบัติหน้าที่อื่นตามที่กฎหมายกำหนด

(๒) กำหนดให้การดำเนินการใดๆ เพื่อผลิตไฟฟ้าจากพลังงานทดแทน บางประเภทที่ต้องจัดให้มีหรือดำเนินการก่อสร้าง ดัดแปลง รื้อถอน หรือเคลื่อนย้ายอาคารให้ผิดไปจากแผนผังบริเวณ แบบแปลน และ

รายการประกอบแบบแปลนที่ได้รับอนุญาต สามารถดำเนินการได้โดยไม่ต้องขอรับใบอนุญาต ตามกฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคาร แต่ทั้งนี้ ต้องไม่กระทบต่อการปฏิบัติหน้าที่อื่นตามที่กฎหมายกำหนด

(๓) กำหนดประเภทของโรงผลิตไฟฟ้าพลังงานทดแทน และ โรงงานผลิตเชื้อเพลิงพลังงานทดแทนที่ได้รับการยกเว้นจากกฎหมายว่าด้วยการผังเมืองรวม

(๔) กำหนดข้อยกเว้นสำหรับการผลิตไฟฟ้าจากพลังงานทดแทนเพื่อใช้ในชุมชนชนิดไม่เชื่อมต่อบริเวณข่ายไฟฟ้า

๙. โครงข่ายไฟฟ้า

โดยที่โครงข่ายไฟฟ้าเป็นระบบสาธารณูปโภคที่มีความสำคัญมากที่สุดระบบหนึ่งที่จะเป็นตัวกำหนดว่า การผลิตไฟฟ้าจากพลังงานทดแทนจะสามารถเชื่อมต่อกับโครงข่ายไฟฟ้าของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตหรือ ระบบของฝ่ายจำหน่ายได้หรือไม่ ดังนั้นเพื่อให้เกิดความโปร่งใส และเอื้อต่อการจัดทำแผนการลงทุนของทุกภาคส่วน ในพระราชบัญญัตินี้จึงกำหนดให้ผู้ประกอบกิจการระบบโครงข่ายไฟฟ้าต้องมีหน้าที่ปฏิบัติดังนี้

(๑) เปิดเผยข้อมูลระบบโครงข่ายไฟฟ้าเพื่อความโปร่งใส

(๒) ต้องจัดเตรียม ก่อสร้างระบบโครงข่ายไฟฟ้า เพื่อรองรับการเชื่อมต่อไฟฟ้าที่ผลิตจากพลังงานทดแทน ให้สอดคล้องกับแผนพัฒนาพลังงานทดแทน แผนพัฒนากำลังผลิตไฟฟ้า

(๓) ไม่ปฏิเสธการเชื่อมต่อบริเวณข่ายไฟฟ้าที่ผลิตด้วยพลังงานทดแทนกับระบบโครงข่ายไฟฟ้าสำหรับกิจการพลังงานทดแทนที่ได้รับอนุมัติการส่งเสริมแล้ว

(๔) ดำเนินการให้ผู้ผลิตไฟฟ้าจากแหล่งพลังงานทดแทนที่ได้รับอนุมัติการส่งเสริมกิจการพลังงานทดแทนใช้หรือเชื่อมต่อบริเวณข่ายไฟฟ้าของตนโดยเร็ว ทั้งนี้ โดยต้องปฏิบัติตามบทบัญญัติเกี่ยวกับระบบโครงข่ายไฟฟ้า และศูนย์ควบคุมระบบโครงข่ายไฟฟ้าตามกฎหมายว่าด้วยการประกอบกิจการพลังงาน

ในกรณีที่ผู้ผลิตพลังงานไฟฟ้าจากพลังงานทดแทนถูกปฏิเสธจากผู้ประกอบการกิจการระบบโครงข่ายไฟฟ้าหรือได้รับการเชื่อมต่อบริเวณข่ายไฟฟ้าล่าช้าโดยไม่มีเหตุอันควร เป็นเหตุให้เกิดความเสียหายแก่ผู้ผลิตไฟฟ้าจากแหล่งพลังงานทดแทน ผู้ผลิตไฟฟ้าจากแหล่งพลังงานทดแทนมีสิทธิเรียกร้องให้ผู้ประกอบการระบบโครงข่ายไฟฟ้ารับผิดชอบในความเสียหายนั้นด้วย

ในกรณีที่ผู้ประกอบกิจการระบบโครงข่ายไฟฟ้าปฏิเสธไม่ให้ผู้ผลิตไฟฟ้าจากแหล่งพลังงานทดแทนใช้หรือเชื่อมต่อบริเวณข่ายไฟฟ้า ผู้ผลิตไฟฟ้าจากแหล่งพลังงานทดแทนมีสิทธิยื่นคำร้องต่อคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงานเพื่อพิจารณาวินิจฉัยได้ตามกฎหมายว่าด้วยการประกอบกิจการพลังงาน

ในกรณีที่ผู้ประกอบกิจการระบบโครงข่ายไฟฟ้าไม่ปฏิบัติตามคำวินิจฉัยของคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงานตามวรรคสอง ให้นำเงินค่าปรับทางปกครองที่ได้มาตามกฎหมายว่าด้วยการประกอบกิจการพลังงานส่งเข้ากองทุนพลังงานทดแทน

ค่าใช้จ่ายสำหรับการดำเนินการเพื่อเชื่อมต่อจากแหล่งผลิตไฟฟ้าพลังงานทดแทนไปยังโครงข่ายระบบไฟฟ้าของผู้ประกอบกิจการโครงข่ายให้อยู่ในความรับผิดชอบของผู้ผลิตไฟฟ้าจากแหล่งพลังงานทดแทน สำหรับค่าใช้จ่ายในการพัฒนาระบบหรือปรับปรุงระบบโครงข่ายไฟฟ้าของผู้ประกอบกิจการโครงข่ายไฟฟ้าให้เป็นความรับผิดชอบของผู้ประกอบกิจการโครงข่ายไฟฟ้า ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ตามที่คณะกรรมการกำหนด

ผู้ประกอบกิจการระบบโครงข่ายไฟฟ้ามีหน้าที่ต้องรับซื้อไฟฟ้าจากผู้ผลิตไฟฟ้าจากแหล่งพลังงานทดแทนที่ได้รับอนุมัติการส่งเสริมกิจการพลังงานทดแทนเข้าสู่ระบบโครงข่ายไฟฟ้าของตนโดยเร็ว และอยู่ในลำดับก่อนผู้ผลิตไฟฟ้าที่ไม่ได้มาจากพลังงานทดแทน เว้นแต่เป็นการปฏิบัติตามข้อผูกพันตามสัญญาหรือกฎหมายอื่น

อัตรารับซื้อไฟฟ้าตามมาตรการส่งเสริมในวรรคหนึ่งและระยะเวลาที่จะได้รับค่ารับซื้อไฟฟ้านั้น ให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการประกาศกำหนดโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ โดยคำนึงถึงประเภทแหล่งพลังงานทดแทน กำลังผลิตของผู้ประกอบกิจการ รวมตลอดถึงคุณภาพและผลประโยชน์เกื้อกูลอื่น

ให้คณะกรรมการพิจารณาบททวนอัตรารับซื้อไฟฟ้าหรือสูตรอัตรารับซื้อไฟฟ้าตามมาตรการส่งเสริมอย่างน้อยทุกสามปี

ผู้ประกอบกิจการระบบโครงข่ายไฟฟ้าที่มีสิทธิลดปริมาณการรับซื้อ หรือปฏิเสธการรับซื้อไฟฟ้าจากผู้ผลิตไฟฟ้าจากแหล่งพลังงานทดแทนที่ได้รับอนุมัติการส่งเสริมกิจการพลังงานทดแทนเป็นการชั่วคราวได้ในกรณีมีเหตุสุดวิสัยปริมาณกระแสไฟฟ้าในระบบโครงข่ายไฟฟ้ามากเกินไปเกินความจุของระบบโครงข่ายไฟฟ้าจนอาจก่อให้เกิดอันตรายหรือกระทบต่อความมั่นคง คุณภาพหรือเสถียรภาพของระบบไฟฟ้าของประเทศ และให้ผู้ประกอบกิจการระบบโครงข่ายไฟฟ้าทำรายงานชี้แจงเหตุผลที่ลดปริมาณการรับซื้อหรือหยุดการรับซื้อไฟฟ้าชั่วคราวดังกล่าว ให้แก่ผู้ผลิตไฟฟ้าจากพลังงานทดแทนและคณะกรรมการพลังงานทดแทนทราบด้วย

หลักเกณฑ์และวิธีการในการดำเนินการตามวรรคหนึ่งให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการประกาศกำหนด

ในการจัดทำแผนการขยายระบบโครงข่ายไฟฟ้าของผู้ประกอบการโครงข่ายต้องครอบคลุมปริมาณรองรับไฟฟ้าจากแหล่งพลังงานทดแทนตามแผนพัฒนาพลังงานทดแทนและแผนพัฒนากำลังผลิตไฟฟ้า

ในการดำเนินการตามวรรคหนึ่ง ให้ผู้ประกอบกิจการระบบโครงข่ายไฟฟ้าขอความเห็นจากคณะกรรมการก่อนการดำเนินการตามกฎหมาย ตามขั้นตอนต่อไป

๑๐. การส่งเสริมเชื้อเพลิงชีวภาพ

ผู้ค้าน้ำมันเชื้อเพลิงต้องรับซื้อเชื้อเพลิงชีวภาพจากผู้ผลิตเชื้อเพลิงชีวภาพที่ได้รับอนุมัติการส่งเสริมกิจการพลังงานทดแทนตามอัตราค่าตอบแทนที่คำนวณได้จากสูตรการคำนวณที่คณะกรรมการประกาศกำหนด โดยคำนึงถึงต้นทุนต่อหน่วยของวัตถุดิบประเภทต่างๆ และต้นทุนในการผลิตจากผู้ผลิตโดยใช้วัตถุดิบภายในประเทศ

ให้ผู้ผลิตเชื้อเพลิงชีวภาพที่ได้รับอนุมัติการส่งเสริมกิจการพลังงานทดแทนนำเชื้อเพลิงชีวภาพที่ผลิตได้ไปใช้ผสมกับน้ำมันเชื้อเพลิงในสัดส่วนไม่ต่ำกว่าร้อยละแปดสิบห้า เพื่อใช้เป็นเชื้อเพลิงหรือจำหน่ายเป็นน้ำมันเชื้อเพลิงได้ โดยไม่ต้องขออนุญาตค้าน้ำมันเชื้อเพลิงตามกฎหมายว่าด้วยการค้าน้ำมันเชื้อเพลิง ทั้งนี้ ลักษณะและคุณภาพของน้ำมันเชื้อเพลิงให้เป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยการค้าน้ำมันเชื้อเพลิง

ให้ผู้ผลิตเชื้อเพลิงชีวภาพตามวรรคหนึ่งมีสิทธิและหน้าที่เช่นเดียวกับผู้ค้าน้ำมันเชื้อเพลิงตามกฎหมายว่าด้วยการค้าน้ำมันเชื้อเพลิง รวมทั้งมีสิทธิและหน้าที่ตามที่คณะกรรมการประกาศกำหนด

ผู้ผลิตไฟฟ้าต้องรับซื้อเชื้อเพลิงชีวมวลจากผู้ผลิตเชื้อเพลิงชีวมวลที่ได้รับการอนุมัติการส่งเสริมตามพระราชบัญญัตินี้

ให้ผู้ผลิตเชื้อเพลิงชีวภาพประเภทเอทานอลที่ผ่านการแปลงสภาพ เพื่อนำมาผลิตเป็นน้ำมันเชื้อเพลิงต้องถือปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข เกี่ยวกับการผลิตและการจำหน่ายเอทานอลต้องปฏิบัติตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่คณะกรรมการประกาศกำหนด

๑๑. สิทธิประโยชน์ของพลังงานทดแทน

ผู้ประกอบการพลังงานทดแทนที่ได้รับอนุมัติการส่งเสริมกิจการพลังงานทดแทนจะได้รับยกเว้นหรือลดหย่อนอากรขาเข้าสำหรับเครื่องจักร อุปกรณ์ เครื่องมือ เครื่องใช้ และวัสดุที่จำเป็นเพื่อการประกอบกิจการพลังงานทดแทนตามที่คณะกรรมการพิจารณาอนุมัติ แต่เครื่องจักร อุปกรณ์ เครื่องมือ เครื่องใช้ และวัสดุที่จำเป็นนั้นต้องไม่ผลิตหรือประกอบได้ในราชอาณาจักร หากมีการผลิตหรือประกอบได้ในราชอาณาจักรต้องมีคุณภาพตามมาตรฐานสากลและมีปริมาณเพียงพอที่จะจัดหามาใช้ได้

ให้คณะกรรมการพิจารณาทบทวนหลักเกณฑ์การยกเว้นภาษีหรือลดหย่อนภาษีตามวรรคหนึ่งอย่างน้อยทุกสามปี

นอกจาก พลังงานทดแทนเพื่อการผลิตไฟฟ้าแล้ว ให้คณะกรรมการมีมาตรการส่งเสริมการใช้พลังงานทดแทนดังต่อไปนี้ด้วย

- ๑) การส่งเสริมการใช้พลังงานความร้อนจากพลังงานทดแทน
- ๒) การส่งเสริมการใช้ระบบเก็บสะสมพลังงานที่ผลิตจากพลังงานทดแทน
- ๓) การส่งเสริมการใช้พลังงานทดแทนในระบบขนส่ง

ผู้ประกอบการพลังงานทดแทนที่ได้รับการส่งเสริมสามารถนำค่าใช้จ่ายในการประกอบกิจการพลังงานทดแทนไปใช้ลดหย่อนภาษีเงินได้หรือภาษีนิติบุคคลตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการประกาศกำหนด

ให้คณะกรรมการพิจารณาทบทวนหลักเกณฑ์การลดหย่อนภาษีเงินได้หรือนิติบุคคลตามวรรคหนึ่งอย่างน้อยทุกสามปี

ผู้ประกอบการพลังงานทดแทนที่ได้รับอนุมัติการส่งเสริมกิจการพลังงานทดแทน รวมทั้งผู้ผลิตเครื่องจักร อุปกรณ์ หรือวัสดุเพื่อใช้ในการประกอบกิจการพลังงานทดแทน หรือผู้วิจัยเพื่อการพัฒนาและส่งเสริมพลังงานทดแทนมีสิทธิตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการประกาศกำหนด

ให้คณะกรรมการพิจารณาทบทวนหลักเกณฑ์การขอรับเงินอุดหนุนจากกองทุนตามวรรคหนึ่งอย่างน้อยทุกสามปี

ในการดำเนินการให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์แห่งพระราชบัญญัตินี้ คณะกรรมการอาจพิจารณา กำหนดสิทธิประโยชน์อื่นใดนอกเหนือจากที่กำหนดในพระราชบัญญัตินี้ได้โดยไม่ขัดหรือแย้งกับกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง และโดยให้คำนึงถึงผลกระทบต่อประชาชน หรือสิ่งแวดล้อม การใช้ทรัพยากรอย่างคุ้มค่า ความมั่นคงด้านพลังงานและความคุ้มค่าทางเศรษฐกิจและสังคมของประเทศ

๑๒. มาตรการส่วนร่วมในการลดก๊าซเรือนกระจก

เพื่อให้ประเทศไทยสามารถมีส่วนร่วมในการลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจกได้อย่างเป็นรูปธรรม ผู้ที่มีส่วนร่วมในการปล่อยก๊าซเรือนกระจกจึงควรต้องช่วยกันลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจก โดยมีมาตรการส่งเสริมและเปิดโอกาสให้ผู้ประกอบการสามารถเลือกใช้วิธีการต่างๆ ได้ ตามที่คณะกรรมการจะประกาศ เช่น การสร้างอาคารสีเขียว การผลิตไฟฟ้าจากพลังงานทดแทน โดยให้คณะกรรมการออกประกาศ กำหนดหลักเกณฑ์การคำนวณปริมาณก๊าซเรือนกระจก และการลดก๊าซเรือนกระจก และหลักเกณฑ์อื่นๆ เพื่อการนี้ ทั้งนี้ ให้คำนึงถึงความพร้อมของผู้ประกอบการผลิตไฟฟ้าและผู้ที่เกี่ยวข้องกับกิจการผลิตไฟฟ้าโดยรวม ให้คณะกรรมการประกาศกำหนดประเภท ขนาด และลักษณะของกิจการผลิตไฟฟ้าที่ได้รับการยกเว้น

คณะกรรมการจะมีการพิจารณาทบทวนหลักเกณฑ์การคำนวณและอัตราส่วนการใช้พลังงานทดแทนตามวรรคหนึ่งอย่างน้อยทุกสามปี และในกรณีที่ผู้ประกอบการผลิตไฟฟ้าที่ก่อให้เกิดก๊าซเรือนกระจกไม่สามารถดำเนินการลดก๊าซเรือนกระจกได้ด้วยตนเอง ให้คณะกรรมการออกระเบียบ

ประกาศ กำหนดมาตรการอื่นมาทดแทนได้ ซึ่งการดำเนินการลดก๊าซเรือนกระจกของผู้ประกอบกิจการผลิตไฟฟ้าตามมาตรานี้ จะต้องไม่ได้รับการส่งเสริมจากรัฐด้วยวิธีอื่นใดมาก่อน

ในส่วนของผู้ค้าน้ำมันเชื้อเพลิงต้องจำหน่ายเชื้อเพลิงชีวภาพตามอัตราส่วน ที่คณะกรรมการประกาศกำหนด โดยความเห็นชอบของคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ

อัตราส่วนที่ประกาศกำหนดตามวรรคหนึ่งให้จำแนกตามประเภทของวัตถุดิบ ที่นำมาผลิตเป็นเชื้อเพลิงและปริมาณการค้าน้ำมันเชื้อเพลิงประจำปี

ให้คณะกรรมการพิจารณาทบทวนอัตราส่วนการจำหน่ายเชื้อเพลิงชีวภาพ ตามวรรคหนึ่งอย่างน้อยทุกสามปี

ในการยื่นปริมาณการค้าน้ำมันเชื้อเพลิงประจำปีเพื่อขอความเห็นชอบต่ออธิบดีกรมธุรกิจพลังงาน ตามกฎหมายว่าด้วยการค้าน้ำมันเชื้อเพลิง ผู้ค้าน้ำมันต้องระบุสัดส่วนของเชื้อเพลิงชีวภาพด้วย

ให้อธิบดีกรมธุรกิจพลังงานส่งข้อมูลที่ได้รับตามวรรคหนึ่งให้กับคณะกรรมการด้วย

๑๓. การบังคับทางปกครอง

ผู้ใดฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้ มีความผิดต้องรับโทษตามที่กฎหมายกำหนด

๑๔. บทเฉพาะกาล

ในวาระเริ่มแรกให้ดำเนินการแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงวุฒิให้แล้วเสร็จภายในเก้าสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ